



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第八九九五次会议

2022年3月15日星期二上午10时30分举行

纽约

主席:	阿布沙哈布先生	(阿拉伯联合酋长国)
成员:	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	戴兵先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	奥庞 - 恩蒂里女士
	印度	阿索坎先生
	爱尔兰	加拉格尔先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	奥乔亚·马丁内斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯 - 格林菲尔德女士

议程

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-28764 (C)



无障碍文件

请回收



上午 10 时 30 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以阿拉伯语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请以下通报人暨秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生参加本次会议。

格伦德贝里先生 (以英语发言)：主席先生，我感谢你给我机会再次向安全理事会通报也门局势和联合国为支持和平解决这场冲突所做的不懈努力。太长时间以来，也门人被剥夺了和平生活的可能。我们需要也门人和国际社会共同做出协调一致的努力，以打破这种没完没了的暴力循环，为可持续的和平奠定基础。

首先，请允许我介绍上月事态发展的几点最新情况。在塔伊兹，互相炮击再次导致平民伤亡和住宅楼受损。萨达省和达利阿省也报告发生敌对行动。也门境内的空袭仍在继续，本月主要是对马里卜和哈杰前沿地带的空袭。在马里卜，“真主的辅士”继续其攻势，两年多来已给平民造成严重损害。在荷台达的南部地区，敌对行动仍在继续，并有平民伤亡、包括妇女和儿童伤亡的报告。联合国支助荷台达协议特派团正在努力恢复双方之间的沟通，重建局势降级的渠道，并且加强特派团对港口的监测，同时扩大其巡逻的覆盖面。我与比里少将一道强调，必须保持港口的民用性质，它们是千百万也门人的生命线。暴力也在继续蔓延到该地区。2 月 21 日，在吉赞市的阿卜杜拉国王机场上空拦截的一架无人机碎片导致 16 名平民受伤。

有时，地盘会易手；有时会再变回来。我们看到，该国某个地方前线安静下来的同时，其它地方却在加紧。但是我们看到，平民总是在为他们影响不了的选择付出无法接受的代价。随着冲突的潮起潮落，保持

不变的事实是：军事做法不会带来可持续的解决。多年的交战只是摧毁了也门的机构、经济、社会架构以及环境。正如儿基会报告的那样，仅今年的头两个月，也门就有至少 47 名儿童死伤。过去七年中，已证实有 10 200 多名儿童死伤，实际数字可能高得多。

随着交战的继续，经济危机也在加深。正如我们也从格里菲思副秘书长那里听到的那样，经济危机有可能恶化。在亚丁和周边省份，也门里亚尔对美元的兑换率从 1 月份以来已下跌 20%，令人担心货币再次急剧贬值、价格上涨和全国经济隔阂加深。需要采取具体切实的措施以稳定货币。在也门各地，获取燃料正在变得日益困难，在真主的辅士控制地区，情况尤其危急，那里的燃料短缺已变得更加严重。自我上次通报 (见 S/PV.8966) 以来，一艘装载厨用燃气的船已进入荷台达港；两艘燃料船仍滞留在盟军把持的地区，等待清关。陆上交运受阻加剧了这些短缺。货币贬值和燃料短缺影响了也门人的日常需求——清洁水、食物、交通、电力以及医疗保健。随着也门家庭准备迎来神圣的斋月，平民在此期间将受到更多影响。

也门人生活中的自由通行也继续受到严重限制。萨那机场关闭使北部的许多也门人无法出国旅行。交战的继续、检查站遍布以及关闭出入口、特别是在塔伊兹阻碍了也门人在国内的通行。本月的国际妇女节提醒我们，随着施加男性监护人的要求，妇女和女孩面临更多的通行限制。面对这些非常挑战，我们看到也门妇女走到一起，大力倡导政治变革。例如，在塔伊兹，妇女、青年和民间社会最近发起一项活动，挑战妇女申请护照时需要监护人的任意要求，并坚持要求维护也门的法律。这场活动取得了初步成功，总理向内政部下发了维护法律的指示。

我深切感受到，急需制止暴力，为也门人提供救济。这就是为什么我在开展框架方面工作的同时，还与各方就立即缓和局势的措施积极探索各种选择，以便能够减少暴力，缓解燃料危机，改善通行自由。随着斋月临近，我希望各方将迅速建设性地配合我的建议，以便给也门人民带来一些急需的希望与救助。在这方面，我期待有机会在萨那就该问题和我们如何能够推

进政治进程同真主的辅士领导人接触。

但是，正如我先前说过的那样，任何可能的局势降级措施除非得到政治进程的支持，否则都不会持久。这就是为什么我的框架及其努力规划一条实现包容性政治解决的道路至关重要。

自上月我向安理会通报情况以来，我的办公室启动了一系列结构性磋商，旨在通报我开发框架的工作。我为也门各政党、部门、专家以及民间社会代表表示出的兴趣和积极参与感到鼓舞。我也感谢本月早些时候我与哈迪·曼苏尔总统就该进程进行的非常建设性的讨论。

上周，我同全国人民大会的领导人、也门改革集团、也门社会党、纳赛尔派人民统一党以及南方过渡委员会的代表团举行了双边会议。我想感谢日本政府为在安曼举行这些会议提供便利，我也想感谢安理会成员和其它表示明确支持磋商的会员国。

我磋商的侧重点是查明框架所设想的多轨进程议程上的短期和较长期优先事项。我还在探讨指导该进程的原则，并且努力了解各参与方对未来的愿景。我希望这些磋商将标志着也门人就结束战争启动认真和结构性对话的开始。

在接下来的数周，我将与也门更多的政治部门、安全和经济行为体以及民间社会代表举行磋商。此外，我大力鼓励所有政党和民间社会组织在磋商中纳入至少 30% 的女代表，我的办公室将继续与各代表团跟进，以鼓励它们达到这个标准。我还打算与也门公众、包括青年磋商，以确保框架反映公众的优先事项与愿望。

经过这么多年的战争，有必要进行认真、建设性并且以解决问题为导向的政治对话。在安曼举行的磋商令人鼓舞地提醒我们，这是有可能的。我们需要共同努力，寻求不仅将结束战争、而且为可持续和平奠定基础的解决方案。我将继续指靠安理会成员在该进程向前推进的过程中给予支持。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢格伦德贝里先生

的通报。

我现在请格里菲思先生发言。

格里菲思先生（以英语发言）：我向阿拉伯联合酋长国常驻代表努赛贝大使致以最美好的祝愿。主席先生，我感谢你给我这次机会向安理会通报情况。正如我们从格伦德贝里先生那里听到的那样，经过七年多的战争，也门正在成为人道主义者经常提到的长期紧急状态。而且，正如援助人员所知，在长期紧急状态下存在着严重风险，即惰性和疲劳。我们不能屈服于这些挑战。

明天，秘书长将与瑞士总统和瑞典外交大臣一起为也门主办一次高级别认捐活动。援助机构正在寻求近 43 亿美元，以在今年帮助全国 1700 多万人。从全球来看，也门的统计数据十分可怕，该国需要援助的人占其总人口的比例最高。这就是为什么我们经常听到这是最严重的全球人道主义灾难之一。

明天的活动不仅仅是钱的问题，尽管钱非常重要。这也是国际社会的一个机会，表明我们不会放弃也门，即使是在这么多年之后，尽管出现了各种新的危机。这是一个非常重要的信息，因为也门仍然迫切需要帮助。正如我们从格伦德贝里先生那里听到的那样，饥饿、疾病和其他苦难的增长速度超过了援助机构能够遏制它们的速度。

我们在也门的人道主义伙伴开展的新的全国评估证实，2340 万人现在需要某种形式的援助。这是四分之三的人——一个非常惊人的数字，令人深感不安。其中，1900 万人将挨饿。这比去年增加了近 20%，我们认为——我谨慎地使用这些词——其中超过 16 万人将面临类似饥荒的状况。

尽管多次呼吁对话和停火——正如格伦德贝里先生刚才提醒我们的那样——但敌对行动在近 50 条前线持续存在。这包括马里卜和哈杰，在马里卜，胡塞武装的进攻一直持续到今天，已有两年之久；在哈杰，冲突在最近几周急剧升级。

去年，敌对行动造成 2500 多名平民伤亡，迫使

近 30 万人逃离家园——自 2015 年以来，也门已有 430 万人流离失所。

这场战争也加速了也门的经济问题，使更多的家庭陷入贫困。这种崩溃是人道主义需求的最大驱动因素之一。我们在安理会讨论的许多危机中都看到了这一点。

不幸的是，前景暗淡。也门大约 90% 的粮食以及几乎所有的燃料和其他必需品都依赖商业进口。许多这些商品中可能很快就会变得更加难以获得，而且价格也会更高。正如我们在本次会议之前讨论的那样，也门大约三分之一的小麦来自俄罗斯和乌克兰，而目前的冲突可能会限制供应并推高粮食价格，去年也门的粮食价格已经接近翻番。这些数字可能会涨得更高。毫无疑问，这将给众多也门家庭的生活带来后果和伤害。

正如格伦德贝里先生提醒我们的那样，通过荷台达的燃料进口最近也急剧下降，那里上个月的燃料进口量不到平均水平的一半。进口量下跌导致燃料短缺和价格上涨，随着全球能源价格继续上涨，这种情况可能会变得更加严重。

所有这些都意味着，由于与也门无关的事件，也门依赖进口的经济比几周前更加脆弱。也门经济需要我们所有人的支持，包括外汇注入和其他措施，以避免进一步受损的风险。我们非常希望该地区各国政府也将此视为一个紧迫的优先事项。

安理会和更广泛的国际社会已经熟悉我刚才描述的许多内容，因为自 2015 年以来，捐助者已经为联合国为减轻痛苦而发出的呼吁花费了近 140 亿美元。这是一笔非同寻常、非凡、慷慨的款项。其中超过 75% 的资金来自仅仅六个捐助方——美国、沙特阿拉伯王国、阿拉伯联合酋长国、联合王国、德国和欧洲联盟委员会，它们承担了大部分费用。我要感谢所有捐助者多年来的慷慨捐助。它产生了巨大的影响，重要的是要评估这种慷慨捐助和它所产生的人道主义方案所取得的成就。

首先，并未发生预期的重大事件，这很能说明问

题。也门之所以没有发生大规模饥荒，是因为我们经常被提醒可能会发生。该国几次开始走上这条黑暗的道路，包括去年年初，却被及时、资金充足的人道主义行动拉了回来。这是一项重大成功。我前面提到的粮食安全数字的新增加表明，继续努力遏制和击退这种饥饿的前景是多么重要。

初步研究还表明，人道主义行动有助于在冲突期间保持发病率和死亡率稳定。换句话说，如果没有此种水平的应对，也门会有更多的人患病和死亡。这是另一个重要成果。

这些和其他成就是集体行动的结果，而不是单独行动的结果。去年，200 多个援助机构——其中绝大多数是也门非政府组织——与包括联合国在内的国际组织协调，共同努力，它们通过应急计划——我们将于明天启动今年的该计划——每月帮助近 1 200 万人。该援助已到达全国所有 333 个地区。这是去年的真实情况，也是我们今年必须希望的。

然而，我们一直很清楚，提供这种援助比想象的要困难得多。我们尤其感到震惊的是，联合国人员和其他援助人员越来越不安全，包括最近绑架工作人员的事件。各级都在继续努力确保他们获释。这些绑架事件，加上劫车和其他事件的增加，可能预示着一个非常危险的趋势的开始。胡塞武装当局还继续拘留 11 月在萨那被捕的两名联合国工作人员，这是对联合国特权和豁免的完全不可接受的侵犯。

除了安全风险之外，人道主义援助机构还继续面临阻碍其工作的常见官僚主义和其他障碍。这些问题在胡塞武装控制的地区尤为严重，包括限制行动、试图干扰援助行动和其他挑战。去年，即 2021 年，这些障碍延误或影响了对数百万人的援助。但这方面也有一些改进。

在过去两年中，各机构与捐助方（其中许多在安理厅与会）和其他利益攸关方密切合作，通过进行详细谈判来应对这些挑战和障碍。关键的改进之一是完成了三项新的需求评估，这些评估产生了我前面列举的数字，但还有更多工作要做。仍然需要更多改进，

包括在数据收集、监测和其它领域。它们可能是枯燥乏味的，但绝对是有效的人道主义应急计划的基本要素。这仍然是各机构和捐助方的当务之急，它们今年将密切合作，明天将走到一起。机构间人道主义评估是一项大规模行动和任务，评估报告将在未来几周发布。这将对我们有帮助，因为这是对人道主义绩效的客观审查。

在另一个积极的方面，上周萨那胡塞武装当局签署了一份关于“萨菲尔”号油轮的谅解备忘录。这证实了我们上个月宣布的原则协议——在也门的人道主义领导人戴维·格雷格利一直在努力达成这一协议——并使世界朝着解决一个非常危险的问题又迈进了一步。我们必须希望最迟在5月份实现这一目标。当我担任格伦德贝里先生的职务时，我经常向安理会谈到联合国在试图就这个问题达成协议时遇到的困难。让我们希望原则协议能起作用。我真诚感谢荷兰政府在引进这一私营部门混合行动方面给予的支持和协助。

然而，正如我上个月在这里警告（见S/PV.8966）的那样，由于援助机构面临令人震惊和前所未有的资金短缺，所有这些成就都岌岌可危。令人震惊的是，近几个月来，联合国三分之二的主要方案已经因缺乏资金而缩减规模或关闭。这包括大幅削减核心服务，例如为逃离马里卜和其它地方暴力的人提供食品援助、水、医疗保健和救济。

如果我今天要向世界传达一个信息，那就是：让我们现在不要停下来。联合国及其会员国必须共同努力帮助数百万迫切需要并理应得到帮助的也门人。它们必须表明，不上头条新闻并不意味着掉队。我们将在明天的活动中寻求慷慨认捐和迅速付款。长期来看，为了支持格伦德贝里先生的努力，也需要关注和投资。正如我的前任每次在安理厅发言时所说的的那样，特使的努力是实现和平和解决冲突，这是所有人的希望，也是最重要的优先事项。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢格里菲斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和格里菲斯副秘书长今天所作的宝贵和发人深省的通报。

联合王国热烈欢迎格伦德伯格先生本月启动与各方的磋商。我们赞扬他采取包容各方的做法征求广大也门人的意见。我们鼓励各方根据第2624（2022）号决议规定的义务建设性地参与。我要感谢安理会成员为通过该决议所做的努力。决议首次对整个胡塞武装实施武器禁运，并明确谴责胡塞武装恐怖团体。这一点至关重要，因为我们目睹了对沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的持续跨境袭击，包括上周四对沙特炼油厂的袭击。

必须强调的是，第2624（2022）号决议也明确支持继续维持人道主义准入以及粮食、燃料和其它基本民用商品的商业进口进入也门所有港口。安理会没有针对人道主义活动或贸易。

第2624（2022）号决议还呼吁所有美国和联合国工作人员立即返回家人身边，并呼吁胡塞武装撤出美国大使馆。联合王国强烈谴责2月份又拘留了一名美国工作人员。我们也呼吁胡塞武装释放英国公民卢克·西蒙斯。

正如我们今天从格里菲斯先生那里听到的那样，在也门各地，冲突继续造成毁灭性的人员伤亡。粮食安全阶段综合分类和今天通报中提供的证据很清楚——也门的粮食安全状况正在急剧恶化。由于700万也门人在2022年面临饥饿风险，而且处于类似饥荒状态的人数预计将增加五倍，也门认捐会议将于明天召开，需要42.7亿美元。联合王国呼吁所有捐助方，包括该区域捐助方，加大捐助力度。

最后，我要以充满希望的人道主义语调结束我的发言，欢迎正如格里菲斯先生向我们通报的那样，胡塞武装与联合国本月签署关于从“萨菲尔”号油轮转移石油的谅解备忘录。这是重要的一步。我们现在必须共同行动支持这项倡议。

阿索坎先生（印度）（以英语发言）：我感谢汉斯·格伦德贝里特使和马丁·格里菲斯副秘书长

的通报。

不幸的是，安理会和国际社会关于全国停火和冲突各方紧急缓和紧张局势的呼吁仍未受到重视。军事行动不仅继续破坏也门的和平与安全，而且也继续破坏整个地区的和平与安全。我们强烈谴责使用导弹和无人机对阿拉伯联合酋长国和沙特阿拉伯实施跨境恐怖袭击，造成包括印度国民在内的无辜平民伤亡。

关于可能利用荷台达的红海港口进行海上袭击的报道也令人深感担忧。必须确保联合国支助荷台达协议特派团人员的行动自由，以便利不断监测和报告任何可能滥用荷台达港口的情况，这些港口仍然是也门人道主义援助和商业投入的主要门户。

正如上个月通过的第 2624 (2022) 号决议所概述的那样，我们要求紧急释放“拉瓦比”号船上的船员，其中包括 7 名印度国民。他们继续被非法拘留。胡塞武装必须确保能定期探视他们并了解他们的最新情况，直到他们获释。

我们欢迎签署关于“萨菲尔”号油轮的谅解备忘录。现在需要迅速采取行动，确保落实该谅解备忘录，以避免红海潜在的环境、海洋和人道主义灾难。

我们呼吁也门有关各方根据第 2624 (2022) 号决议，从战场走向谈判桌。我们强调需要持续和有重点的外交，使政治讨论回到正轨。在这一方面，我们注意到，格伦德贝里特使正在开展广泛、包容各方的磋商，以最终确定和平进程全面框架。这样一个框架应该考虑和满足所有也门人的正当愿望。我们呼吁各方在没有任何先决条件的情况下与特使进行这些磋商。

在这一方面，沙特阿拉伯和南方过渡委员会恢复磋商是一个显著的情况发展，是朝着正确方向迈出的一步。也门政府和南方过渡委员会之间的持续对话对于解决与执行《利雅得协议》有关的问题也至关重要。我们注意到，格伦德贝里特使发起的多轨磋商方法包括一个经济轨道。

印度一再强调有必要解决也门经济关键部门受到影响和分崩离析的问题。目前发生的人道危机的持续

解决办法在于采取惠及也门人民的具体经济措施。经济方面的进展也可使各方建立信心，对政治和安全方面的工作产生影响。我请特使在与也门各方的磋商中对这方面的问题给予适当关注。

在经济复苏和军事冲突停止之前，人道主义援助行动是数百万也门人的唯一生命线。由于资金严重短缺，援助行动目前面临风险。联合国主要援助项目的关闭和缩减使也门妇女和儿童尤其受到影响。我们希望明天的高级别认捐会议能够为 2022 年联合国也门人道主义应急计划争取到更多支持。

印度与也门有着数百年的关系，即使在今天，我们的民间关系仍然非常牢固。我们过去曾向也门提供人道支持，今天我们仍然坚定地致力于这样做。即便在冠状病毒病大流行的艰难时期，我们的大门也向也门人民敞开。每年有数千名也门人在我国医院接受治疗，还有数千名学生继续在印度求学。仅去年一年，我们就为也门人签发了 6000 多份医疗签证，为也门学生签发了 400 多份学生签证。

最后，我要重申印度呼吁在也门各地立即全面停火。在此之后，必须开展充分尊重也门统一、主权、独立和领土完整的强有力和包容性的政治进程。我们认为，在地区和国际各方对也门各方施加有效国际压力的情况下，也门可以实现持久的包容性政治解决。

海默巴克女士（挪威）（以英语发言）：感谢格伦德贝里特使和格里菲思副秘书长的通报。

我们对也门目前严重的粮食无保障和饥饿现象深表关切。近 1300 万也门人迫切需要粮食援助，其中包括营养不良的儿童以及孕期或哺乳期母亲。200 万五岁以下儿童发育迟缓——这种状况将永久影响他们的智力发育。

这种人为的悲剧实在令人无法接受。缺乏资金造成在也门的人道援助计划最近关闭，这与实际需要正好相反。明天将举行的也门人道主义危机高级别认捐活动为调动对不断恶化的人道局势的关注和资金支持提供了重要机会。

谈到安全方面的事态发展,我们继续对各方致使也门冲突严重军事升级感到非常震惊。我要强调,挪威强烈呼吁各方保持克制,并再次强调,为暴力升级付出最大代价的是儿童。2022 年头两个月,有 4 名儿童死亡或受伤。我们希望提醒各方遵守国际人道法和国际人权法的义务,尤其是保护平民生命和基础设施的义务。我们重申确保联合国人员和人道主义人员安全和安保的重要性。

冲突降级、全国停火和转向政治解决是结束暴力循环的唯一途径。挪威欢迎特使就包容各方的多轨进程框架进行协商。他与也门政党领导人、安全和经济部门以及民间社会及区域和国际利益攸关方最近和即将举行的会晤对于建立联盟从而和平解决问题至关重要。

我们呼吁各方以也门人民的需求和利益为重,与特使无条件、毫不拖延地充分合作。我们还赞扬格伦德贝里先生强调妇女应为框架协商作出贡献。

最新的《联合国关于减少灾害风险的全球评估报告》详细介绍了妇女在调解公共水资源问题方面发挥领导作用的经验教训,说明包容并不只是嘴上说说,而是建设和平、促进生计和增强民众韧性的明智做法。

最后,我们欢迎在减轻“萨菲尔”号油轮造成的威胁方面取得进展。安萨尔安拉与联合国签署谅解备忘录是积极的一步。我们敦促继续保持势头,迅速解决该问题。

奥蓬 - 恩蒂里女士(加纳)(以英语发言):首先,我要感谢汉斯·格伦德贝里特使和马丁·格里菲思副秘书长就也门的总体困难局势作了翔实的通报。我也欢迎也门代表参加本次会议。

也门目前的局势进一步表明,安全理事会和国际社会需要继续支持旨在持久和平解决冲突的努力,同时应对日益恶化的人道主义危机,让该国受苦受难的人民得以稍事喘息。

我们注意到通报中提出的问题,愿强调以

下几点。

首先,我们谴责并呼吁停止公然无视国际法和国际人道法准则,针对平民和民用基础设施实施持续定向袭击的做法。也门普通民众因为马里卜省和哈杰省以及该国多条冲突线上的敌对行动有增无减和军事升级而继续遭受不必要的死亡和伤亡。危险的升级已导致平民伤亡达到至少三年来的高点,仅在 1 月和 2 月就有 47 名儿童遇难。

因此,我们强烈支持呼吁停火,停火是现在最迫切需要的。冲突各方必须结束敌对行动,承诺真诚合作,为政治解决冲突达成共识。事实证明,在一盘散沙的也门社会达成共识,需要在民众当中实施增强信任和建立信任的措施。

特使在这方面的促进作用对于确保按照安全理事会相关决议开展包容性政治进程至关重要。因此,我们欢迎并支持他与所有各方和利益攸关方持续磋商,这是全面和平进程框架的一部分。我们强调各方必须为也门妇女充分、有效和切实参与和平进程的各个阶段提供空间,同时也注意到她们早就表现出参与社区和国家努力从而解决冲突的意愿和能力。

其次,我们希望强调,迫切需要为支持人道主义行动提供资金。比悲惨的人道局势本身更糟糕的是国际社会和捐助伙伴未能应对迫在眉睫的人道主义灾难的挑战。我们希望明天承蒙瑞典和瑞士政府主持的高级别认捐活动能够为数百万处于饥饿边缘的也门人提供生路。

第三,我们强调需要采取紧急措施稳定快速恶化的经济。我们继续主张根据斯德哥尔摩协议取消进口限制,以促进商业进口并减少对人道主义援助的依赖。也门 30% 的小麦进口来自乌克兰,因此需要采取影响深远的措施,包括和平解决乌克兰冲突,来减少进口困难造成的重大冲击。我们期待在联合国为消除也门贫困根源所提出的经济框架的实施战略方面听到更多高见。

我们注意到有关方面在签署谅解备忘录,使涉及“萨菲尔”号油轮的工作得以开展这一问题上取得进

展。我们敦促所有相关方继续公开接触，唯一目的在于避免或减轻任何环境事故。

最后，我们申明支持在联合国主持下展开一个由也门人主导、为也门人所有的政治进程，目的是实现也门全面与持久和平。

小科斯塔先生（巴西）（以英语发言）：首先，我谨感谢汉斯·格伦德贝里特使和马丁·格里菲思副秘书长的翔实通报。

巴西欢迎特使与也门各利益攸关方举行第一轮双边磋商。我们重申支持特使旨在建立一个结构性和包容性政治进程的努力。巴西鼓励有关各方充分参与，不设先决条件。我们也敦促对也门有直接影响力的区域行为体尽最大努力支持这一举措。我们借此机会重申，目标一致和明确支持是我们安全理事会能为特使提供的主要资产。

关于包容性，我们注意到，若要实现和保持和平，未积极卷入冲突的利益攸关方和社会团体的参与至关重要。因此，我们重申支持使妇女、青年和民间社会代表成为协商的有机组成部分。令人鼓舞的是，迄今为止特使会见的代表团都包括有女性。

虽然初步协商令人鼓舞，但当地局势继续恶化。冲突肆虐涉及近 50 条战线，不可接受的袭击平民事件数量创记录。马里卜省内的平民，包括 100 万境内流离失所者，仍然受到继续无视国际人道主义法的胡塞武装的威胁经济仍在走向崩溃和破碎。

正如格里菲思副秘书长所述，人道主义局势危急，应对措施资金不足。格伦德贝里特使做出了正确的评估，认为我们不能坐等政治解决方案解决这些问题。国际社会能够而且必须做更多的工作。

在经济方面，巴西支持执行联合国也门经济框架，并再次呼吁放松对也门红海港口和萨那机场的限制。进口是也门经济的命脉，应该避免任何不必要的限制。正如联合国支助荷台达协议特派团团长所述，还必须保持荷台达港口的民用性质，并确保港口开放，让人道主义援助畅通无阻地进入。巴西还鼓励采取

其他积极措施，如为也门央行注入外汇。

我们尚未看到持续的乌克兰冲突对也门的全面影响，但石油、小麦和其他大宗商品的国际价格受到冲击，使我们更急需在危机的强冲击波到达也门之前，现在就加强也门的经济。在这方面，当地各方也负有紧迫责任，应避免设置内部经济壁垒，或采用掠夺性经济做法，这一问题在胡塞武装控制地区特别严重。

在人道主义方面，格里菲思副秘书长再次描绘了一幅黯淡的局面。对紧急援助的需求继续以难以为继的速度增长。我们赞扬瑞典、瑞士和人道主义事务协调厅将于明天在日内瓦召开认捐会议，格里菲思副秘书长也提到了这项活动。在众多危机需要世界关注的情况下，我们必须尽一切努力使也门问题继续置于议程之首。如同前几年举办的类似活动一样，巴西将宣布捐款以重申我们对也门人民的声援。

人道主义援助紧迫、必要，但不是解决办法。只有在也门的经济和政治困境结束后，对日益增长的人道援助呼吁的需求才会消退。支持也门经济和推动政治进程，与维持紧急人道主义反应同样紧迫。

最后，我们对有关“萨菲尔”号油轮的事态发展感到鼓舞，并敦促胡塞武装与联合国驻地协调员保持接触。

托马斯·格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢今天的通报人，即格伦德贝里特使和格里菲思副秘书长的不懈努力，并欢迎也门常驻代表参加今天会议。

今天，我想谈也门局势的四个方面，即朝着一个包容性政治和平进程取得的进展情况、拘留美国和联合国当地雇员的蛮横行为、安理会关于也门问题的最新决议（第 2624（2022）号决议）的结果，以及有关人道主义燃料和“萨菲尔”号油轮问题的状况。

首先，美国欢迎格伦德贝里特使启动包容性协商进程，努力解决这场令人心碎的冲突。我们赞扬特使努力广泛采纳也门各种政治和民间社会团体的观点。安全理事会必须保持对特使努力的一致支持，特使的

努力为也门人制定冲突政治解决的新愿景提供宝贵的机会。

众所周知，这场冲突已经造成严重的裂痕，改变了当地的势力均衡。和平进程若要成功，必须反映这些变化，顾及也门全国各地人们的观点和不满，包括伸张正义和追究责任的呼吁。因此，我们呼吁冲突各方充分和有意义地参加联合国协商。因此需要无条件允许格伦德贝里特使访问所有相关城市，包括萨那。特使已与其他主要方面的高级领导人进行了面对面磋商，早就应该访问萨那了。我们还呼吁各方确保参加协商的代表团包括各种民间社会的代表，包括妇女、青年、残疾人和其他边缘群体的成员。他们的观点对于找到持久的解决方案，改善所有也门人的生活至关重要。

第二，我们痛心地确认，胡塞武装又拘留了一名我们的当地工作人员，他于2月15日在一萨那市场购物时被绑架。这种做法是不公正和不可接受的。我们明确地大声疾呼立即释放我们的现任和前任也门雇员，要求让他们安然无恙地获释。现在是胡塞武装停止对这些人员及其家人的所有威胁，释放被他们拘留的联合国工作人员和其他人员的时候了。

第三，我们欢迎安理会通过第2624(2022)号决议，将现有的旅行禁令和资产冻结措施再延长一年，并明确对整个胡塞武装团体实施武器禁运。决议强烈谴责向胡塞武装非法转移武器，以及该组织对沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国实施跨境恐怖袭击。

当务之急是阻止武器从伊朗非法流向胡塞武装。这些武器只会助长战争，破坏该区域的稳定，并加剧也门人的痛苦。所有会员国都必须严格执行武器禁运，这一点无论怎么强调都不为过。

第2624(2022)号决议措辞强硬，强调必须为人道主义援助、汇款以及粮食和燃料等关键货物畅通无阻的进口提供便利。这一措辞清楚地表达安全理事会确保新措施不针对人道主义活动或合法贸易的意图。我们感谢援助组织和商业进口商为稳定也门经济和确保人民能够满足基本需求所做的工作。我们重申，

决议的措辞无意阻止这项工作的进行。

下面我要谈第四点，也是最后一点，即人道主义、燃料和“萨菲尔”号油轮等情况。可悲的是，也门仍然是世界上最大的人道主义危机之一，最近令人高度关切的粮食不安全数据证明了这一点。资金缺口已经迫使援助组织大幅度削减救生援助，影响了数百万也门人。3月16日，在虚拟的2022年高级别认捐活动上，捐助者有机会改变这一状况。美国正计划作出重大贡献，但这需要所有捐助方共同努力，以满足也门的迫切需求。我们现在必须解决也门的人道主义危机，否则通往和平的道路将会变窄。

通过荷台达港的燃料进口在2月份有所增加，但不幸的是，由于各方的行动，包括胡塞武装的囤积、封锁来自南也门的进口、以及操纵价格，也门人仍然面临严重的燃料短缺。必须有一个全面的解决方案，来应对也门人所面临的燃料危机。

我们感到鼓舞的是，3月5日签署了一项谅解备忘录，允许一艘船只暂时储存来自“萨菲尔”号油轮的石油，直到达成永久解决办法。我们敦促各方遵守该协议，以防止人道主义和环境灾难。我们感谢荷兰为寻求解决办法所做的工作，并鼓励捐助者提供必要的资金，以执行该计划并防止悲剧的发生。

也门局势依然严峻。我与大家一样，真诚希望特使为包容性和平进程所作的努力取得成功。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言)：我感谢格伦德贝里特使所作的详细通报。我们赞扬他努力克服当前的政治僵局，寻找也门冲突的可持续解决办法。我们也感谢副秘书长格里菲思提供信息，再次向我们全面介绍破坏性人道主义局势和严峻的经济状况，特别是在粮食安全方面。

也门旷日持久的冲突对全国各地的平民产生了破坏性影响，因为他们由于关键基础设施被毁、基本服务匮乏、侵权行为普遍以及治理薄弱和分散而遭受苦难。近40万也门人在长达七年的破坏性战争中丧生，其中许多人死于饥饿等间接原因。70%的死亡者是5岁以下的儿童。因此，援助送达每一个人至关

重要的。

正如格里菲思先生正确指出的那样，决不能因为惰性和疲劳而让也门成为一场被遗忘的战争。在这方面，我们希望日内瓦会议将恢复对也门人民及其迫切需求的应有关注。

也门冲突没有军事解决办法。只有展开一个全面和包容的政治进程，才能为也门人民恢复和平。我们全力支持格伦德贝里先生发起的协商进程，并呼吁所有政治行为体和利益攸关方切实参与其中。他必须获得在全国各地，包括萨那的充分准入，他必须能够会见各地的所有政治行为体和利益攸关方。安理会必须团结一致，支持特使的工作及其协商进程。

也门属于其所有公民。一个包容和可信的进程需要民间社会行为体、妇女和年轻人以及边缘化群体的充分参与，以摆脱无休无止的暴力恶性循环，实现冲突的持久解决。区域行为体在解决也门冲突方面发挥着关键作用。在这方面，我们欢迎有关海湾合作委员会正在考虑邀请也门所有政治行为体参加协商的报道。这是我今天早上听到的消息。

同意停火与尊重停火是寻求也门局势不同结果的起点。这必须是一个优先事项。国际人道主义法是国际法的核心，在任何局势和任何冲突中，包括在也门，都必须得到尊重。平民必须得到保护。第 2624 (2022) 号决议的通过代表着对也门和平与安全的具体承诺。如果我们要制止也门的武器扩散，避免武器落入坏人手中或被胡塞武装用于邻国跨境恐怖袭击的危险——正如我们一再，包括上个月看到的那样——就必须充分遵守武器禁运。

最后，让我重申三个关键问题。

首先，我们赞扬也门驻地协调员和荷兰当局为红海“萨菲尔”号油轮问题寻求可持续解决办法所做的工作。各方必须毫不拖延地执行 3 月 5 日签署的谅解备忘录。

第二，我重申，胡塞武装必须立即停止绑架和拘留与美国和联合国有关联的也门国民。

第三，我重申我们谴责扣押悬挂阿拉伯联合酋长国国旗的商船，并呼吁胡塞武装按照安理会 1 月 14 日的要求释放该船只和船员。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我感谢也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生分别所作的通报。我也欢迎也门代表参加本次会议。

我们刚才所听到格伦德贝里先生和格里菲思先生的通报凸显一种可悲的局势——目前正在向该区域蔓延的局势。最近在繁忙的红海水域发射导弹加剧国际航运的不安全，并突出表明危机加剧的强烈倾向。

毫无疑问，也门冲突是多层面的，但我的发言将侧重于两个方面：第一，安全局势的僵局；第二，其人道主义后果。

除了对该区域构成威胁之外，也门冲突的升级还危及数百万人的生命。事实上，最近几个月，在也门人民的日常生活中，可以看到前线范围不断扩大、平民伤亡以创纪录的数字持续增加。鉴于战斗持续不断并蔓延到邻国，暴力升级令人极为震惊，这有可能进一步破坏该区域的稳定。显然，《斯德哥尔摩协议》和《荷台达协议》的执行进展缓慢。

政治方面缺乏进展助长敌对行动的持续，并阻碍在面临严重压力的也门全境恢复国家权力。只有让包括妇女在内的也门各阶层人民参与包容各方的对话，才能结束冲突给平民带来的痛苦。

我们敦促各方和各行为体停止敌对行动，力行最大克制。也门问题只有政治解决办法，没有军事解决办法。但是，如果不恢复信任和各方妥协的意愿，就无法做到这一点。

我们还谴责不加区别使用地雷的行为，特别是在西海岸，其长期后果令人震惊。每年，杀伤人员地雷杀死和致残成千上万的平民，包括儿童。它们的多重影响造成长期伤害以及严重的心理创伤。

针对妇女，特别是活跃在专业和政治领域的妇女的性暴力和迫害，令我们尤感关切。我们最强烈地谴

责有系统地通过逮捕、拘留、酷刑、性暴力和强奸侵害也门社会中杰出妇女的做法。

冲突造成的人道主义损失是毁灭性的，影响到数百万也门人的生计，同时该国的经济和基本服务继续陷入崩溃。饥荒、因 2019 冠状病毒病疫情而加剧的疾病以及境内和跨境流离失所仍然是真正令人关切的问题。

尽管我们意识到国际社会面临许多挑战，但这种状况要求国际社会作出新的承诺。在这方面，我们欢迎明天将在秘书长主持下举行援助也门的高级别认捐会议。然而，由于人们的生存不能长期依赖捐助者的慷慨解囊，国际社会也必须解决这场危机的根本因素。

我借此机会再次呼吁追究所有在也门犯下侵犯人权和违反国际人道主义法行为者的责任。我们还呼吁允许特使进入该国所有地区。

我们欢迎联合国和胡塞武装签署了关于“萨菲尔”号油轮状况的协议，这给控制该船构成的环境和人道主义威胁带来了真正的希望。

最后，我们要表示，我们支持汉斯·格伦德贝里特使在复杂的环境之下所做的不懈努力。我们积极地注意到，他与这场危机中的所有利益攸关方——国家、区域和国际行为体——进行了接触，以期政治解决这场危机。

戴兵先生(中国)：我感谢格伦德伯格特使和格里菲斯副秘书长的通报。欢迎也门代表出席今天的会议。

七年战事给也门人民带来不可弥补的伤害，对也门国家发展造成了不可估量的损失。七年来的战场形势反复证明，没有任何一方能够赢者通吃，军事手段无法实现预期目标，也人主导的和平进程是唯一出路。格伦德伯格特使近日就政治、安全、经济等领域问题同也门问题相关方启动磋商，中方对此表示欢迎。我们注意到与会各方均强调全境停火的必要性和恢复谈判的紧迫性，呼吁冲突各方听取也门人民和社会各

界的呼声，停止一切敌对行动，积极配合特使的斡旋努力，坚持政治解决的大方向，设定合理预期，显示必要灵活，致力于通过外交手段解决分歧、实现和平。我们对也门局势有影响力的国家为此发挥积极和建设性的作用。

上个月，安理会通过了对也门制裁措施及制裁委员会授权延期决议。中方在制裁问题上的立场是一贯的。我们密切关注制裁措施的影响。希望这些措施有助于推动冲突各方放弃军事选项，早日重回政治谈判的正确轨道。专家小组应严格根据授权开展工作，坚持客观、公正立场，提供准确、中立的信息。我们谴责一切针对平民和民用设施的袭击，敦促立即停止对阿联酋、沙特的跨境袭击和安全威胁，支持阿联酋、沙特捍卫自身国家安全的努力。

也门政府和人民需要国际社会的帮助。刚刚格里菲斯副秘书长已经通报了，也门深陷多重人道主义危机，冲突升级，疫情肆虐，经济形势恶化让普通民众的生活雪上加霜。中方支持也门政府积极采取措施稳定币值、恢复经济，支持联合国在也门推进短期和中长期的经济框架行动。冲突各方应保障石油和生活必需品的进口、运输和供应，为人道救援行动提供准入和便利。很高兴听到萨菲尔号油轮问题取得进展，希望油轮上的石油尽快被转移出去，尽早消除油轮对地区生态的严重威胁隐患。联合国在也门开展的人道项目是救命的项目，必须维持下去。我预祝明天的也门人道问题认捐大会取得成功。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言)：我也要感谢汉斯·格伦德贝里和马丁·格里菲思的通报。

正如特使所说，地面战斗的激烈程度正在减弱。但是，我们不要搞错：这种相对平静将是短暂的，因为交战各方仍旧倾向于军事选项，尽管这种选择不会有任何出路。随着斋月临近，并鉴于目前局势的缓和，法国再次呼吁在全国范围内停火。

我还要谴责胡塞武装关押 13 名现在或曾经为美国驻也门大使馆工作的人。法国呼吁立即释放他们，

并表示声援美国和所涉也门人家庭。

众所周知,目前的冲突对整个地区的和平与安全产生了影响。在这方面,我要谴责胡塞武装对沙特阿拉伯一家炼油厂的袭击。此类导弹袭击是不负责任和不可接受的,必须立即停止。

也门的人道主义局势继续恶化。饥荒威胁正在加大,特别是由于失去了来自乌克兰的供应。人道主义行为体警告说,由于资金困难,他们的援助面临被削减的紧迫风险。

马丁·格里菲思特别提到的定于明天举行的捐助者会议应该能够帮助满足人道主义需求。法国会参加会议。我们将继续增加我们对也门人道主义应急工作的捐助。

保护平民,包括人道主义人员和民用基础设施,是各方的义务。至关重要是使所有联合国和人道主义人员能够行动,无需担心成为攻击目标或被逮捕。在这方面,我们最强烈地谴责绑架人道主义人员和任意逮捕联合国工作人员的行为。我们呼吁立即无条件释放他们。

必须保证所有需要帮助的人都能充分获得人道主义援助。我们再次呼吁消除所有官僚障碍。

在政治方面,法国欢迎在特使主持下在安曼举行了第一轮政治协商,我们全力支持特使。因此,我们支持他努力维持也门内部的政治进程,尽管安全环境仍然不利。法国欢迎也门各方的合作态度,他们本周与格伦德贝里先生举行了会谈,并提出了他们对也门未来的愿景。我欢迎也门妇女参与这些交流。我们呼吁胡塞武装停止推诿和讨价还价,参加今后几周的协商。现在是他们正视自己责任的时候了。

我们呼吁区域行为体和安理会成员支持特使的工作。还必须确保也门民间社会和妇女在所有未来谈判中有发言权。

最后,我们欢迎签署关于“萨菲尔”号油轮的谅解备忘录。需要采取紧急行动,以避免会给也门和整个地区造成毁灭性影响的环境灾难。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言): 我感谢汉斯·格伦德贝里特使和马丁·格里菲思副秘书长所作的通报。我也欢迎也门代表参加本次会议。

肯尼亚仍然感到关切的是,各派别在若干战线上的敌对行动不断加剧。这一不幸趋势如果不加制止,将会侵蚀任何和平成果,并可能使该国更深地陷入冲突,从而更难摆脱冲突。我们特别谴责把平民和民用基础设施作为袭击目标,注意到包括儿童、妇女、老人和残疾人在内的弱势者受到这种残暴行为的影响格外严重。

我们重申支持汉斯·格伦德贝里特使坚持不懈地努力寻求也门危机的可持续政治解决办法。我们敦促各方与特使进行建设性接触,并承诺至少停止敌对行动,以便为谈判达成期望的政治解决创造有利环境。

肯尼亚感到遗憾的是,仅今年年初以来,战斗就造成约2万人流离失所。这加剧了本已严峻的人道主义局势,这一局势耗费越来越大、负担越来越重。对商船运输燃料进入荷台达加以限制,进一步加剧了这一严峻的人道主义局势和经济局势。肯尼亚呼吁所有控制着人道主义准入所需基础设施的利益攸关方,特别是冲突各方,确保这种基础设施受到保护并可用于人道主义目的。

正如格里菲思副秘书长今天指出的那样,也门约三分之一的小麦进口来自欧洲,乌克兰境内持续不断的武装冲突可能造成粮食更加短缺。迫切需要联合国相关机构考虑采取创新办法来缓解这一短缺。

我们感到担忧的是,世界各地目前的冲突地区和正在出现的冲突地区对人道主义援助的需求不断增加,正导致也门的人道主义需求面临巨大的资金缺口。联合国在也门开展的41个重大人道主义方案和发展方案中有至少26个因资金不足而缩减规模或关闭,这种令人深感不安的情况就证明了这一点。

我们呼吁国际社会采取紧急行动,避免迫在眉睫的饥荒,为此增加必要的支持,包括参加明天的也门问题高级别认捐会议。

冲突各方在人道主义行动方面可以发挥至关重要的作用。它们必须缓和局势，并提供安全走廊，以确保援助送达所有需要帮助的人手中。

肯尼亚注意到在“萨菲尔”号油轮问题上出现的积极事态发展。我们鼓励联合国机构继续与各利益攸关方协调，以便紧急完成该项目。

最后，我重申，肯尼亚致力于同安理会成员和所有善意的利益攸关方密切合作，支持努力恢复也门和平与稳定，并让也门人民重建生活。

加拉格尔先生（爱尔兰）（以英语发言）：我要感谢格伦德贝里特使和格里菲思副秘书长今天所作的通报。

也门冲突造成难以想象的痛苦已经太久。也门人已经忍受了七年多的冲突，这场冲突给他们的国家造成了重创。正如我们从格里菲思先生那里听到的那样，他们继续每天都与极度饥饿作斗争。而且，正如我们从阶段综合分类报告中得知的那样，也门全国将有1900万人面临严重的粮食不安全，有16万人生活在类似饥荒的条件下——这是多年来最高的人数。

人道主义界正在实地艰难的环境中提供救生援助。我们赞扬他们的努力。然而，我们越来越感到关切的是，许多人道主义方案因缺乏资金而被迫缩减规模或完全关闭。这可能导致数百万人无法获得食物、水和其他救生服务。需要救生援助的人中有一半是儿童。

因此，明天举行的高级别认捐会议非常受欢迎，爱尔兰将高兴地参加。很明显，也门仍然需要国际捐助界的大力支持。同样明显的是，需要可持续的解决办法。联合国也门经济计划提供了这一机会。我们呼吁在落实该计划方面取得进展。然而，归根结底，只有结束冲突，才能真正给也门人民带来长期稳定和繁荣。

也门人多达90%的粮食、药品和燃料依赖商业和人道主义进口。这是我们在座所有人都熟悉的现实。我们知道，这些商品及时和畅通无阻地通过也门

各港口流动至关重要。我们呼吁所有行为体毫不拖延地确保这一点。正如格里菲思副秘书长今天所说的那样，在世界其它地方的悲惨事件不幸可能把也门人进一步推入饥饿境地时，这一点尤其重要。

我们全力支持特使的工作，并欢迎他上周启动了与也门广泛行为体的协商。我们再次呼吁各方与他进行有意义的接触，以建立一个包容性的框架。

只有通过谈判达成政治解决，才能给也门带来和平。我们重申，为此作出的一切努力都必须包括让妇女充分、平等和切实参与，并与民间社会进行广泛接触。青年有权塑造自己的未来，也应成为这些努力的核心。近年将这些团体排除在外，不让他们参与谈判，这是完全不可原谅的。

此外，我们认为，只有认真努力促使暴力降级，包括制止胡塞武装对马里卜的进攻，才能进行和平谈判。我们最强烈地谴责对沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的跨界袭击。

爱尔兰还谴责拘留目前或以前受雇于联合国或美国的也门人。我们呼吁立即安全释放他们，至少让他们与家人联系。我们还再次呼吁释放拉瓦比号船只及其船员。

无辜平民遭受痛苦已经太久。给平民和民用物体造成重创的空袭和所有其他袭击都不可接受。我要借此机会再次提醒各方注意国际人道法规定的义务。

最后，我们欢迎最近在联合国协调提出的应对“萨菲尔”号油轮所构成威胁的建议方面取得的进展。我们在安理会经常把该油轮称为“定时炸弹”。上周签署的谅解备忘录是朝着停止这颗定时炸弹的时钟方向迈出的积极的第一步。我们希望这一势头继续下去。人道主义要求和环境要求无可争议。许多也门人的至关重要的生计依赖于此。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务副秘书长马丁·格里菲思先生概述了也门的政治局势和人道主义局势。

我们遗憾地注意到，也门共和国继续经历严重的军事和政治危机，与此同时，暴力全面升级，各条战线上的敌对行动不断加剧。

武装冲突的中心仍然是马里卜、夏卜瓦、焦夫和荷台达。我们对在也门共和国境内以及境外的沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国等地针对民用基础设施的袭击感到关切。我们坚决敦促交战各方严格遵守国际人道法的规定。我们相信，进一步的对抗会使武装冲突的范围远远超出该区域。政治解决进程中持续存在的僵局使我们更加接近不可挽回的地步，一旦如此，恢复也门的统一将完全不可能实现。

此外，也门共和国的危机加强了恐怖团体的势力。在这方面，我们要再次强调，除了和平政治解决也门冲突，没有其他选择。联合国和秘书长特使格伦德贝里继续在解决进程中发挥核心作用。与此同时，这种努力的一个参照点应该是包容性原则。最终目标是全面、长期解决该国民众面临的多个问题，它们在很大程度上也影响到邻国。

我们支持特使的努力，并敦促他加强其调解作用，使也门冲突各方回到谈判桌上。在这方面，我们注意到已经开始在安曼与也门各政治势力代表进行协商。今天尤其重要的是，我们听取了格伦德贝里先生对自己与也门各方接触的评估。我们相信，今后，联合国主持下的拟议谈判平台将为也门人提供一个很好的机会来讨论政治解决冲突的途径，并使特使能够制定一项新的全面和平解决计划，以调和也门国内政治舞台上许多相互竞争的行为体。

我们这方面打算继续鼓励也门当局以及“真主的辅士”运动领导人采取建设性做法。我们深信，关于“萨菲尔”号油轮的问题能够而且必须通过妥协得到解决。在这方面，我们欢迎“真主的辅士”运动与联合国就应对这艘漂浮的油轮构成的威胁达成协议。

也门恶劣的人道主义局势仍是令人尤为关切的主题。正如我们听格里菲思先生所说，局势日益恶化，越来越像一场全面的人道主义灾难。在这方面，我们寄希望于向也门提供人道主义援助国际会议，会上将

讨论向也门人民提供援助的途径。与此同时，我们回顾，人道主义援助本质上必须是公正的。

最后，我们要指出，该区域各国可以继续作出调解和人道主义努力，这也是也门问题解决办法的一部分。我们还回顾第 598 (1987) 号决议、以及聚焦于稳定该次区域的其他倡议，包括最新的、俄罗斯提出的波斯湾集体安全概念。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：首先，我们感谢格伦德贝里特使和格里菲思副秘书长所作的通报。

今天，我的发言将集中于三个问题：第一，政治进程；第二，人道主义局势和对人道主义空间的尊重；第三，也门冲突对妇女和女童的影响。

第一，关于政治进程，我们感谢特使分享了与也门各行为体进行结构化协商的信息。我们相信，这些交流将有助于推进政治进程。我们认可这些协商的重要性，认可它们包容各方，让也门妇女的声音得到倾听。我们希望特使能够很快与胡塞武装会谈。

关于人道主义局势，我们对据报在马里卜、哈杰和其他地区持续发生的暴力深感关切。我们再次呼吁全国停火。冲突的长期持续导致人道主义需求大量增加，但是没有足够的财政资源来满足它们。此外，我们必须考虑到，正如格里菲思副秘书长提到，也门进口的小麦约有 40% 来自乌克兰和俄罗斯。大约 60% 的也门人民已经因为粮食不安全而受苦，饥饿人数在过去一年增加了两倍。有迹象表明，谷物将越来越稀缺，因此，面临粮食不安全的也门人数量将会增加，这令人遗憾。

联合国机构和人道主义组织都面临着一系列官僚障碍、恐吓、准入受限和不安全，这也令人遗憾。这些组织的工作对于大部分民众的生存和建设和平的进展至关重要。

墨西哥强烈谴责将医务人员和人道主义工作者作为蓄意袭击的目标。这种行径严重违反国际人道法。我们还谴责对联合国人员和美国驻萨那大使馆工作人

员的骚扰。

鉴于令人担忧的局势，我们对联合国和胡塞武装最近签署谅解备忘录以处理“萨菲尔”号油轮问题感到鼓舞。

关于性别问题，我们深感遗憾的是，冲突给妇女和女童造成了严重后果，包括女童接受教育受限、无法获得生殖健康服务、早婚增加、以及对活动人士和人权维护者的骚扰和拘留，这只是其中几个问题。

最后，我们再次谴责在也门和邻国不加区别地袭击平民和民用基础设施的行为。这种袭击严重违反国际法，尤其是国际人道法。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

我谨感谢格伦德贝里先生和格里菲思先生所作的通报。

近年来，为了实现也门危机的全面政治解决以满足也门人民的愿望，已经作出许多区域和国际努力。阿拉伯联合酋长国一直渴望支持联合国的所有调解努力与和平倡议，因为我们坚信这是结束危机的唯一途径。

然而，胡塞武装没有利用这些举措来达成和平解决。他们借此继续进行敌对行动，破坏稳定，扩大他们在实地的军事存在。胡塞武装继续选择暴力而非和平，并通过武力控制数以百万计的也门人，这表明他们不希望战争结束。

胡塞武装继续拒绝停火呼吁，并严重侵犯平民，同时，萨那的胡塞武装领导人继续拒绝与联合国和结束战争的努力积极互动。胡塞武装的升级行动已经到了对邻国发动恐怖袭击、威胁海上航行的程度。这些行动预示着，如果胡塞武装不被遏制，其严重侵犯行为再不停止，该区域将会面临什么样的未来。

鉴于这种顽劣态度和升级行动，我国欢迎通过第2624(2022)号决议，并呼吁所有会员国遵守该决议。然而，我们要澄清的是，最终目标不是实施制裁，而是

通过政治解决方案结束危机。这反过来又要求国际社会使用其掌握的一切手段，继续向胡塞武装施压，迫使他们停止侵犯行为和敌对行动，重回谈判桌，认真参与政治进程。

我们强调，以前的倡议和谈判框架，特别是沙特提出的结束战争倡议，为恢复政治进程提供坚实基础。然而，现在缺乏的是外交势头和胡塞武装参与此类举措的真正政治意愿。在这方面，我们还要提及确保妇女切实积极参与政治进程的重要性。

阿拉伯联合酋长国谴责胡塞恐怖组织继续发动袭击，包括最近以无人机袭击利雅得的一家炼油厂，多次袭击艾卜哈机场，以及向红海发射导弹。此类违法行为再次证明，会员国迫切需要严格履行第2216(2015)号和第2624(2022)号决议规定的武器禁运规定的义务。为此，必须加倍努力，打击通过陆路和海路向胡塞武装走私武器及其部件的行为。

我们重申，必须继续对胡塞武装实施制裁，直到他们认识到，也门人民选择的政治解决办法无可替代。

我们重申，我们对也门人道主义局势的严重性以及数百万也门人、特别是缺乏基本服务的妇女和儿童遭受苦难深表关切。此外，在也门经济局势恶化的情况下，卫生系统正在崩溃。情况的恶化与胡塞武装持续升级军事局势并对也门平民犯下各种暴力行为密切相关。胡塞武装阻碍运送人道主义援助物资，没收粮食供应，这证明，胡塞武装忽视和加剧也门人民的需求到了何等程度。

关于“安全”号油轮，我们赞扬联合国人道主义事务协调厅不懈地努力推动最近达成的协议，赞赏荷兰王国的作用。我们希望，该协议将防止灾难发生。为此，我们必须尽一切努力向胡塞武装施压，迫使他们履行承诺，停止拖延战略。

我们指出，与胡塞武装就这一问题达成的任何协议都必须考虑到他们的行为模式。如我们在过去四年中所看到的那样，胡塞武装作出了虚假的承诺，以此作为一种谈判策略，同时完全无视如果油轮得不到紧

急维修，环境灾难迫在眉睫的警告。

最后，阿拉伯联合酋长国将继续与安全理事会成员合作，支持在也门人的主导和自主下实现和平解决，为兄弟般的也门人民带来安全、稳定和繁荣。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我要祝贺你和姐妹国家阿拉伯联合酋长国担任本月安理会主席。我祝你和贵国代表团一切顺利。我还要就俄罗斯联邦成功主持安理会上月工作向该国常驻代表表示感谢。我还感谢汉斯·格伦德贝里先生和马丁·格里菲思先生的通报。

也门人民的苦难已持续八年之久，因为胡塞民兵继续升级军事局势，拒绝任何有助于政治解决的倡议，并在联合国通过其特使所做的一切和平努力之路上设置障碍。将近 2400 万也门人仍然亟需联合国和其他国际伙伴提供他们赖以维生的人道主义援助。

如果我不提及明天在瑞典王国、瑞士和联合国的赞助下举行捐助方会议，为 2022 年联合国也门人道主义应急计划提供财政支助的重要性，那将是我的失职。

我们呼吁所有姐妹般的友好国家以及国际捐助组织参加这一重要活动，并慷慨认捐，同时履行其缩小影响人道主义行动的资金缺口的承诺。鉴于世界目前面临的事件和危机导致也门的经济和人道主义局势复杂化，国际社会应继续将也门问题列为头等优先事项。国际社会绝不能抛弃也门。

也门政府再次欢迎 2 月份通过延长也门制裁制度的第 2624 (2022) 号决议。该决议将胡塞民兵认定为恐怖分子。多年来，这些民兵选择了恐怖和暴力之路。这说明，鉴于他们对也门人民犯下的罪行和史无前例的侵权行为，将他们定为恐怖分子理所应当。

他们继续袭击也门、沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国的平民和民用建筑。它们对商业船只和国际

航道的安全构成威胁。这项决议是结束伊朗对胡塞武装军事支持的重要一步。胡塞武装正在延长战争，使人道主义危机复杂化，并破坏在也门建立和平的政治努力。

政府根据其政治能力，作出重大努力，以恢复正常状态，并正在实施许多改革和发展项目，因为我们不能等到和平恢复再来重新启动也门的发展。

我们呼吁国际社会支持政府发展经济的努力及其恢复方案，并努力创造收入来源，作为在不完全依赖紧急援助的情况下解决人道主义危机的重要途径。政府进行的改革将大大有助于实现经济稳定，控制通货膨胀，稳定本国汇率，从而改善人道主义局势。

在赞赏姐妹般的友好国家为减少人道主义苦难做出努力的同时，我们重申，也门仍然非常需要经济支持，以便将经济增长恢复到胡塞民兵发动政变之前的水平。2019 年的相关国际报告表明，也门失去了 20 年的发展，如果民兵继续发动战争，竭力破坏和平前景，这可能会变成多达 40 年。

也门政府意识到，只有结束也门今天因胡塞民兵发动政变而经历的危机，才有可能结束人道主义苦难，恢复安全与稳定，重新走上发展之路。因此，在共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔阁下的领导和指导下，政府继续致力于推进得到联合国支持的和平进程，以期实现公正持久和平。

确保历任联合国特使成功履行使命，政府做出了许多让步。政府目前继续支持格伦德贝里先生的工作，并协助他履行使命，根据商定的政治解决条件或框架，即海湾合作委员会倡议及其执行机制、全国全面对话会议的成果和安全理事会相关决议，特别是第 2216 (2015) 号决议，引导和平进程。尽管如此，胡塞民兵仍在伊朗的支持下继续升级事态和战争，同时阻碍实现和平的努力。

他们继续拒绝在萨那接待特使。他们选择发动战争，以实现其野心、夺取权力，统治或杀害也门人，从而改变也门社会的性质，引入令人生疑的传统和价值观，而它们并不符合也门人民的愿望，因为也门人民

希望建立一个以安全、稳定、发展、正义和法治为基础的现代文明国家。

我们呼吁国际社会和安全理事会了解这场破坏性战争的各种根源及其影响，其中主要原因是胡塞民兵发动政变，破坏宪法合法性、国家机构和全国共识。

胡塞民兵必须意识到，除了采用政治手段，这场危机的解决别无他法。他们必须停止杀害也门人，避免进一步流血，结束这场造成世界上最严重人道主义危机的战争。这些民兵必须明白，和平是摆脱目前局势的唯一出路。

我们呼吁安全理事会对这些恐怖主义团体施加更大的压力，我们呼吁支持他们的伊朗流氓政权停止升级军事局势，积极参与联合国结束冲突、实现全面持久和平的努力。

最后，我们注意到联合国为解决“安全”号油轮的处境所做的努力。尽管也门政府承诺支持和协助这些努力，以避免发生可能影响也门和该区域各国并危及国际海上航行路线的环境、人道主义和经济灾难，但我们要再次提醒大家注意，胡塞民兵正在千方百计阻碍这些努力，违背自己的承诺，作出欺骗国际社会的虚假承诺。

我们呼吁安理会继续对这些民兵施加压力，以避免迫在眉睫的灾难。我们感谢荷兰和联合国在这方面所做的努力。

主席（以阿拉伯语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在闭门磋商中继续讨论这一议题。

中午 12 时 15 分散会。