



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 March 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункты 66 и 136 повестки дня

Миростроительство и сохранение мира

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Инвестирование в предотвращение конфликтов и миростроительство

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В последние десятилетия затраты на реагирование на кризисы выросли до неприемлемого уровня. Деятельность в поддержку миростроительства и сохранения мира позволяет спасать жизни и уменьшать потребности в финансовых ресурсах для преодоления возникающих кризисов. В этом деле важным инструментом стал Фонд миростроительства, который предоставляет в распоряжение системы Организации Объединенных Наций гибкий, оперативный и целенаправленный ресурс. Вместе с тем сохраняется значительный разрыв между уровнем имеющегося финансирования и уровнем, необходимым для удовлетворения потребностей миростроительства, причем этот разрыв особенно заметен в тех странах, где миротворческие операции Организации Объединенных Наций находятся на переходном этапе или недавно завершились.

Фонд может значительно катализировать рост инвестиций в миростроительство со стороны других партнеров и способствовать сглаживанию «финансового обрыва», который часто возникает после вывода миротворческой операции. Однако на его эффективности сказывается то, что он зависит от добровольных взносов. Для решения этой постоянной проблемы Генеральный секретарь в своем докладе 2018 года о миростроительстве и сохранении мира ([A/72/707-S/2018/43](#)) призвал государства-члены рассмотреть вопрос о выделении в Фонд 100 млн долл. США в виде начисленных взносов, которые должны обеспечить устойчивость и предсказуемость ресурсов, предоставляемых через Фонд.



В настоящем докладе, который представляется в соответствии с резолюцией 75/201 Генеральной Ассамблеи, излагается порядок реализации этого предложения. В нем содержится просьба к Ассамблее утвердить механизм финансирования, посредством которого с 1 июля 2022 года через специальный счет ежегодно будут выделяться начисленные взносы в размере 100 млн долл. США.

Предлагаемый порядок работы механизма дополнительного финансирования призван обеспечить, чтобы начисленные взносы для Фонда не уходили на другие предусмотренные мандатами виды деятельности, чтобы они использовались прозрачным образом под надзором Генеральной Ассамблеи, чтобы способ предоставления средств не сказывался на гибкости и оперативности Фонда и чтобы поступление начисленных взносов в Фонд укрепляло программную согласованность в системе Организации Объединенных Наций и позволяло избежать дублирования деятельности, финансируемой из других источников, в частности из бюджетов операций в пользу мира, из которых финансируется программная деятельность.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/201](#) Генеральной Ассамблеи, в которой, в частности, содержится просьба к соответствующим структурам и органам Организации Объединенных Наций представить государствам-членам материалы в преддверии заседания высокого уровня Ассамблеи, созываемого для выдвижения, изучения и рассмотрения возможных вариантов обеспечения достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства.

2. Обеспечение предсказуемости и устойчивости финансирования, предоставляемого через Фонд миростроительства, уже давно является сложной задачей. В 2015 году Консультативная группа экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций в своем докладе о задаче сохранения мира рекомендовала Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность принятия мер для того, чтобы Фонду ежегодно из начисленных взносов в рамках бюджета Организации Объединенных Наций предоставлялось основное финансирование в размере 100 млн долл. США или (в зависимости от того, какая сумма больше) символического 1 процента от общего объема бюджетов операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (включая миротворческие операции и специальные политические миссии) ([A/69/968-S/2015/490](#), п. 171). Генеральный секретарь повторил этот призыв в своем докладе о миростроительстве и сохранении мира 2018 года ([A/72/707-S/2018/43](#), п. 49 e)) и последующих докладах. В резолюции [72/276](#) Ассамблея с признательностью приняла к сведению рекомендации и варианты, содержащиеся в докладе 2018 года, и просила Генерального секретаря более подробно изложить эти рекомендации и варианты, включая те, что касаются финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

3. Начисленные взносы в Фонд миростроительства предлагается использовать согласно четырем главным принципам. Во-первых, это не должно сказываться на предлагаемых бюджетах операций в пользу мира. Во-вторых, использование средств Фонда будет полностью координироваться с миротворческими операциями и страновыми группами, чтобы все источники финансирования использовались взаимодополняющим образом и без дублирования. В-третьих, Генеральная Ассамблея будет ежегодно уведомляться о мероприятиях, проведенных Фондом за прошедший год. В-четвертых, использование начисленных взносов не должно подрывать способность Фонда оставаться гибким, оперативным и целенаправленным ресурсом для поддержания мира.

4. В настоящем докладе излагается предлагаемый порядок выполнения рекомендации Консультативной группы экспертов и создания механизма для предоставления Фонду миростроительства 100 млн долл. США в виде начисленных взносов. Этот механизм не только поможет решить главную задачу обеспечения предсказуемости и устойчивости Фонда, но и поможет сгладить финансовые обрывы, возникающие на переходных этапах операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

II. Справочная информация

5. Миростроительство и сохранение мира — это важнейшие виды деятельности Организации Объединенных Наций, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов, устранение коренных причин конфликтов, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и

осуществление перехода к восстановлению, реконструкции и развитию. Задачи миростроительства и сохранения мира в последнее десятилетие стали еще более актуальны из-за увеличения числа насильственных конфликтов до уровня, невиданного с 1945 года, а также из-за изменения характера конфликтов, включая усиление роли негосударственных вооруженных субъектов, обусловленное целым рядом политических, экономических, социальных и экологических факторов. Как следствие, число беженцев и внутренне перемещенных лиц выросло до рекордного уровня, а число нуждающихся в гуманитарной помощи в последние годы увеличилось в несколько раз, достигнув в 2021 году 235 миллионов. Реагирование на такие кризисы влечет за собой значительные расходы. За 10 лет с 2010 по 2019 год международное сообщество потратило 349 млрд долл. США только на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, официальную помощь в целях развития, связанную с гуманитарной деятельностью, и покрытие донорских расходов на беженцев.

6. В совместном докладе Организации Объединенных Наций и Группы Всемирного банка 2018 года «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов» приводятся доказательства того, что усилия, связанные с миростроительством и сохранением мира, позволяют спасти жизни и беречь ресурсы. Как отмечается в докладе, расширение масштабов профилактики конфликтов может дать чистую экономию в размере от 5 до 70 млрд долл. США в год, а каждый доллар, вкладываемый в предупреждение конфликтов, может сберечь 16 долларов, выделяемых на реагирование на кризис. Эта экономия обусловлена возможностью снизить потребности в гуманитарной помощи и миротворческих вмешательствах, уменьшить число перемещенных лиц и сохранить достижения в области развития. В рамках подготовки доклада Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира 2020 года ([A/74/976-S/2020/773](#)) был проведен обзор примерно 400 документов, включая независимые оценки, тематические документы, опросы, отчеты по проектам, и было выявлено около 300 примеров того, как деятельность системы Организации Объединенных Наций в области миростроительства повысила доверие к правительству, улучшила социальную сплоченность, снизила уровень насилия, укрепила способность мирно предотвращать и улаживать конфликты, привела к включению вопросов миростроительства и поддержания мира в государственную политику и способствовала прочному политическому урегулированию в 35 странах.

7. Несмотря на ее доказанную эффективность, эта столь необходимая деятельность в поддержку миростроительства и сохранения мира финансируется недостаточно. За 10 лет с 2010 по 2019 год общий объем официальной помощи в целях развития, ежегодно предоставляемой странам, затронутым конфликтами, увеличился, но снизилась доля такой помощи, выделяемой на приоритетные направления миростроительства, а именно на политические процессы, охрану и безопасность, соблюдение принципа верховенства права и прав человека и выполнение основных функций государства. Генеральная Ассамблея ранее признавала разрыв между предложением и спросом в области финансирования миростроительства, в том числе в своей резолюции [69/313](#), а в резолюции [75/201](#) отметила, что финансирование миростроительства остается важнейшей задачей.

Фонд миростроительства

8. Фонд миростроительства, созданный в 2006 году на основании Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция [60/1](#) Генеральной Ассамблеи), является важнейшим ресурсом, с помощью которого Организация

Объединенных Наций может предотвращать насильственные конфликты и реагировать на них. Это далеко не единственный источник финансирования такой деятельности, который есть у системы Организации Объединенных Наций, но его гибкость, оперативность и целенаправленность делают его уникальным среди инструментов, имеющихся в распоряжении Организации, и позволяют ему служить первоочередным инвестиционным инструментом и средством для решения задач в тех ситуациях и областях, где не хватает финансирования из других источников. Обеспечение первичных инвестиций Фондом не только катализирует дальнейшее финансирование, в том числе со стороны Всемирного банка и его Фонда государственного строительства и миростроительства, но и способствует согласованию и координации действий между партнерами. Кроме того, Фонд миростроительства играет ведущую роль в учете гендерных аспектов в процессе миростроительства и в реализации повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности.

9. В пересмотренном круге ведения Фонда миростроительства (A/63/818) указаны следующие виды деятельности, осуществляемые через Фонд:

- a) деятельность в ответ на непосредственные угрозы мирному процессу, поддержка осуществления мирных соглашений и политического диалога, в частности деятельность, связанная с укреплением национальных институтов и процессов;
- b) формирование и/или повышение национального потенциала для обеспечения сосуществования и мирного разрешения конфликтов;
- c) деятельность в поддержку усилий, направленных на оживление экономики и незамедлительное извлечение дивидендов мира;
- d) создание или воссоздание необходимых административных служб и соответствующих кадровых и технических возможностей.

10. Условием доступа к Фонду миростроительства является национальная ответственность за финансируемую из него деятельность. Для получения полного права на финансирование необходимо, чтобы глава государства или правительства представил концепцию миростроительства, в том числе приоритетные задачи, которые могут быть решены с помощью Фонда. Кроме того, решения о выделении средств из Фонда принимаются на основании заявок, совместно подготовленных национальными властями и представительствами Организации Объединенных Наций в стране.

11. Ответственность за общее руководство управлением программами Фонда миростроительства и надзор за его операциями возложена на помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства, действующего под общим руководством Генерального секретаря и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Помощнику Генерального секретаря в выполнении этих обязанностей помогает персонал Сектора финансирования миростроительства Управления по поддержке миростроительства. Консультативная группа Фонда миростроительства, представляющая собой гендерно сбалансированный и географически разнообразный коллектив видных внешних экспертов, выносит рекомендации по распределению средств, разработке программ и политике Фонда и осуществляет надзор за выполнением этих задач.

12. Как указано в пересмотренном круге ведения Фонда (A/63/818), административным агентом Фонда является Управление целевых фондов с участием многих партнеров, которое действует в составе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и администрирует Фонд в соответствии с

применимыми финансовыми положениями, правилами, политикой и процедурами ПРООН. Согласно действующему меморандуму о взаимопонимании между Управлением по поддержке миростроительства и ПРООН, Управление целевых фондов с участием многих партнеров отвечает за эффективное и беспристрастное доверительное управление и финансовую отчетность и от имени Организации Объединенных Наций отвечает за выполнение таких задач, как получение взносов, администрирование средств, заключение соглашений с организациями-получателями, выдача средств организациям-получателям в соответствии с решениями главы Управления по поддержке миростроительства и подготовка финансовых ведомостей и отчетов.

13. В 2016 году государства-члены в резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности охарактеризовали Фонд как «каталитический, оперативный и гибкий, заблаговременно формируемый фонд совместного финансирования, обеспечивающий финансирование деятельности по сохранению мира в затронутых конфликтом странах» и приветствовали его вклад в «укрепление стратегического взаимодействия как в самой системе Организации Объединенных Наций, так и между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями». Более того, Фонд имеет прочную репутацию в плане прозрачности, подотчетности и отчетности о результатах и характеризуется эффективными процессами учета извлеченных уроков и оценки. Кроме того, информация о Фонде публикуется в рамках Международной инициативы прозрачности помощи, а стратегия Фонда на 2020–2024 годы предусматривает обязательства далее активизировать подготовку сводной отчетности о результатах и оценок воздействия и проведение независимых обзоров.

14. При создании Фонда миростроительства целевой показатель финансирования был установлен на уровне 250 млн долл. США (см. [A/60/984](#)). Учитывая глобальную потребность в поддержке миростроительства, а также уровень спроса и объемы утвержденных ассигнований в последние годы, Фонд в рамках своей стратегии на 2020–2024 годы намерен вложить 1,5 млрд долл. США в соответствии с замыслом Генерального секретаря — совершить «квантовый скачок», увеличив сумму взносов в Фонд, и добиться увеличения инвестиций в мир, осуществляемых через Фонд, до 500 млн долл. США в год. Однако фактический объем поступлений в Фонд значительно отстает от этого целевого показателя и может значительно разниться от года к году. Например, в 2019 году Фонд получил от доноров взносы в размере 134 788 567 долл. США, а в 2020 году — 180 255 932 долл. США. Более того, спрос на поддержку со стороны Фонда значительно превышает имеющиеся ресурсы. Несмотря на значительное увеличение взносов с 2016 года, в последние годы Фонд был вынужден сократить целевые показатели утвержденных ассигнований из-за недостаточных пожертвований. В 2021 году взносы составили 178 млн долл. США, в результате чего дефицит составил более 40 млн долл. США по сравнению с уровнем, предусмотренным в стратегии на 2020–2024 годы, и это потребовало сокращения утвержденных Фондом ассигнований. Вызывает беспокойство тенденция последних лет к прекращению роста взносов в Фонд, поскольку для достижения целевого показателя в 1,5 млрд долл. США требуется постоянный рост взносов в течение пятилетнего срока стратегии.

Предложение Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры

15. В 2015 году Консультативная группа экспертов по обзору миростроительной архитектуры заключила, что для максимального увеличения потенциала и

предсказуемости Фонда миростроительства Генеральной Ассамблее следует рассмотреть возможность принятия мер для того, чтобы Фонду ежегодно из начисленных взносов предоставлялось основное финансирование в размере 100 млн долл. США или (в зависимости от того, какая сумма больше) символического 1 процента от общего объема бюджетов операций Организации Объединенных Наций в пользу мира (включая миротворческие операции и специальные политические миссии). Генеральный секретарь в своем докладе 2018 года о миростроительстве и сохранении мира ([A/72/707-S/2018/43](#)) дал Ассамблее аналогичную рекомендацию.

Фонд миростроительства в переходный период

16. Фонд миростроительства дополняет работу операций в пользу мира. С 2017 по 2020 год Фонд вкладывал в поддержание мира от 19 до 35 процентов своих средств, уделяя особое внимание той деятельности по миростроительству, которая не покрывается программными мероприятиями, финансируемыми из бюджетов миссий, а 20 процентов вкладывал в поддержку специальных политических миссий. В этих случаях Фонд также поддерживает общесистемную интеграцию на страновом уровне. Доступ к Фонду обычно предоставляется по запросу, который подается совместно национальным правительством и координатором-резидентом Организации Объединенных Наций, а распределение средств контролируется секретариатом в канцелярии координатора-резидента. Таким образом, Фонд помогает усилить роль заместителей специальных представителей Генерального секретаря, которые выполняют также функции координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам, в согласовании между всеми частями системы Организации Объединенных Наций их действий по сохранению мира.

17. Фонд миростроительства также поддерживает миссии Организации Объединенных Наций и ее деятельность в области мира и безопасности в целом, способствуя применению региональных подходов, предусмотренных реформой архитектуры мира и безопасности в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций (см. [A/72/525](#)), через поддержку трансграничных и региональных инициатив, включая инициативы по смягчению последствий изменения климата для сезонного перегона скота и инициативы по реагированию на конфликты, в которых участвуют негосударственные вооруженные группы с трансграничными связями. С начала первой такой программы в Центральной Азии в 2015 году Фонд выделил на трансграничные проекты более 97 млн долл. США. Такие региональные и трансграничные проекты могут существенно дополнять отдельные операции в пользу мира, так как они могут устранять те факторы, которые сказываются на выполнении мандатов этих операций, но находятся вне их районов ответственности. Примером такого подхода может служить Западная Африка, где мероприятия Фонда согласованы с комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и способствуют ее реализации на всех трех ее направлениях (управление, безопасность и устойчивость к потрясениям). Эти мероприятия планируются и осуществляются в координации с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, действующими в регионе, включая Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля.

18. Когда Консультативная группа экспертов по обзору миростроительной архитектуры вынесла рекомендации по финансированию из начисленных взносов, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира пережили период роста, а общий объем утвержденных для них ресурсов превышал

8,30 млрд долл. США. С тех пор ситуация значительно изменилась. С июня 2016 года по июнь 2021 года общий объем ресурсов, утвержденных Генеральной Ассамблеей для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, сократился на 1,52 млрд долл. США. Снижение общего уровня финансирования миротворческой деятельности означает сокращение ежегодной официальной помощи в целях развития в связи с миростроительством, которая предоставляется затронутым конфликтом странам через операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, почти на 229 млн долл. США¹. Поэтому рекомендация Консультативной группы экспертов становится еще более актуальной.

19. Потребности в миростроительстве остаются значительными даже после вывода миротворческих миссий. В качестве примера можно привести финансовую смету в поддержку плана миростроительства для Либерии по завершении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии: она составляла 65 млн долл. США в год в течение двух лет. В оценке переходного периода в Дарфуре, недавно проведенной Управлением служб внутреннего надзора (A/75/787), отмечается, что благодаря предоставлению основных услуг, развитию инфраструктуры и наращиванию потенциала через отделения связи со штатами, финансируемые из бюджета Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), удалось отстроить, укрепить и поддержать органы государственной власти в Дарфуре и что эти проекты были чрезвычайно хорошо восприняты их бенефициарами. При этом были высказаны опасения по поводу устойчивости программ, осуществляемых в рамках отделений по связям со штатами, после закрытия ЮНАМИД. Согласно оценке, значительную проблему представляют нехватка и непредсказуемость поступления средств на цели миростроительства, первоначального восстановления и развития в Дарфуре.

20. Поддержка таких переходных процессов является одним из трех приоритетных направлений деятельности Фонда миростроительства в рамках его стратегии на 2020–2024 годы, которая предусматривает ежегодное выделение на переходные процессы 35 процентов его средств. В переходный период Фонд играет важную роль в сохранении результатов, достигнутых миротворческими миссиями, и помогает сгладить финансовый обрыв в международном финансировании, который обычно возникает после вывода миротворческой миссии. Однако для успеха переходного процесса требуется не только увеличить объем доступных ресурсов, но и повысить предсказуемость их поступления — как в годы, предшествующие закрытию миссии или любому другому крупному изменению в структуре присутствия Организации Объединенных Наций, так и в годы после вывода миссии. Важность такого более долгосрочного подхода к переходным процессам отражена в директиве Генерального секретаря по планированию последовательных и слаженных переходных процессов Организации Объединенных Наций и признана Советом Безопасности, в том числе в заявлениях его Председателя от 21 декабря 2017 года (S/PRST/2017/27) и 18 декабря 2018 года (S/PRST/2018/20).

21. Другие недавние события также демонстрируют актуальность такого оперативного и гибкого механизма финансирования, как Фонд миростроительства, и необходимость обеспечения его достаточными и предсказуемыми ресурсами. Деятельность в поддержку миростроительства и сохранения мира помогает предотвращать конфликты, что является важным фактором на фоне глобальных экономических проблем и связанного с ними снижения готовности

¹ Сумма рассчитана на основе данных и методологии, используемых Организацией экономического сотрудничества и развития.

международного сообщества участвовать в крупномасштабных многонациональных операциях по обеспечению мира и безопасности и финансировать их. Более того, гибкость и оперативность Фонда позволили ему в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) адаптировать свою деятельность в ситуациях конфликта, в том числе в миссиях, чтобы содействовать преодолению экономических трудностей, неравенства и напряженности, усилившихся из-за пандемии, а также поддержать планирование восстановления после пандемии с учетом конфликта.

III. Предоставление доступа к начисленным взносам

22. Генеральная Ассамблея первоначально просила, чтобы Фонд миростроительства финансировался за счет добровольных взносов. Однако одних добровольных взносов оказалось недостаточно для удовлетворения потребностей Фонда, в том числе дополнительных потребностей, обусловленных решениями государств-членов о закрытии или реорганизации миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому Генеральный секретарь вновь призывает предоставить Фонду доступ к 100 млн долл. США в виде начисленных взносов, а также представить предложение о том, как это может быть обеспечено с 1 июля 2022 года. Намерение Генерального секретаря заключается не в том, чтобы начисленные взносы заменили добровольные взносы, которые должны оставаться основным источником финансирования Фонда. Вместо этого начисленные взносы должны дополнить имеющиеся способы финансирования Фонда и обеспечить минимальную базовую стабильность и предсказуемость, которых ему сейчас не хватает.

Руководящие принципы

23. При рассмотрении порядка предоставления начисленных взносов Фонду миростроительства Секретариат руководствовался несколькими основными принципами. Во-первых, пополнение Фонда начисленными взносами не должно осуществляться из средств, выделенных на любую другую деятельность, которая в данный момент финансируется из начисленных взносов, включая миротворческие и специальные политические миссии. Во-вторых, начисленные взносы должны использоваться прозрачно и под надзором Генеральной Ассамблеи. Поэтому любой предлагаемый порядок финансирования должен предусматривать ежегодное представление государствам-членам подробных сведений о результатах деятельности и расходах Фонда. В-третьих, как подчеркнула Консультативная группа экспертов по обзору миростроительной архитектуры, начисленные взносы должны направляться в Фонд таким образом, чтобы обеспечить необходимый надзор без ущерба для сравнительных преимуществ Фонда как быстрого и гибкого механизма упреждающего финансирования, не скованного целевым назначением взносов (см. [A/69/968-S/2015/490](#), п. 171). Наконец, в-четвертых, чтобы избежать потенциального конфликта или дублирования деятельности, финансирование Фонда должно продолжать дополнять другие источники финансирования, включая бюджеты операций в пользу мира, из которых финансируется программная деятельность.

24. Что касается дополняемости, то, как отметила Консультативная группа экспертов, доступ к начисленным взносам поможет сохранить сравнительное преимущество Фонда как быстрого, эффективного, не страдающего от излишнего формализма и готового брать на себя риски инвестора первой инстанции в рамках усилий по сохранению мира. Она отметила также, что такие инвестиции часто служат стартовым капиталом для катализации поддержки со стороны других

субъектов миростроительства, включая международные финансовые учреждения и региональные банки развития, региональные и субрегиональные организации и двусторонних доноров, которые способны мобилизовать больше ресурсов и ресурсы для более долгосрочного участия в некоторых видах деятельности (A/69/968-S/2015/490, п. 172). Более того, поскольку Фонд может использоваться Секретариатом, фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также внешними партнерами-исполнителями, повышение уровня устойчивого финансирования также укрепляет способность Фонда содействовать согласованности программ в странах, затронутых конфликтом. В этой связи следует отметить, что совместные планирование, мониторинг и оценка, особенно в комплексных миссиях, играют важнейшую роль в обеспечении стратегической согласованности деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, в том числе финансируемой через Фонд, поддержки взаимодополняемости программ и ориентации на воздействие и результаты.

Предлагаемые механизмы финансирования

25. В соответствии с принципами, изложенными выше, предлагается ежегодно, 1 июля каждого года, зачислять 100 млн долл. США на специальный счет, учрежденный помощником Генерального секретаря по планированию программ, финансам и бюджету, Контролером, для начисленных взносов, передаваемых Фонду миростроительства. Государствам-членам будет направляться отдельное письмо о внесении начисленного им взноса в Фонд. Предоставление начисленных взносов таким образом, то есть отдельно от бюджетов и счетов программ, операций по поддержанию мира и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов и с уведомлением отдельным письмом, обеспечивает максимальную гарантию того, что средства, предоставленные в виде начисленных взносов на другие виды деятельности Организации, не будут перенаправлены на финансирование Фонда.

26. Начисленные взносы, полученные Секретариатом для Фонда миростроительства, будут переводиться в виде грантов на счет Фонда, находящийся в ведении Управления целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН. Для того чтобы эти средства стали доступны как можно скорее, Генеральный секретарь просит ассигновать их 1 июля 2022 года. В случае одобрения такой запрос будет подаваться Генеральной Ассамблее ежегодно.

27. В настоящее время Фонд миростроительства поддерживает проекты в 41 ситуации, но значительная часть текущих потребностей Фонда связана с сокращением или закрытием миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В связи с этим Генеральной Ассамблее предлагается рассмотреть подход, при котором к половине суммы, запрашиваемой для Фонда, будут применяться ставки взносов в регулярный бюджет, а к другой половине — ставки взносов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Предлагаемые механизмы управления

28. Чтобы реализовать предлагаемый порядок предоставления Фонду миростроительства доступа к начисленным взносам в размере 100 млн долл. США в год, изменений в механизмы рассмотрения, утверждения, расходования средств или управления ими вносить не требуется. В комплексных миссиях увеличение объема и предсказуемости средств Фонда повысит способность заместителей

специальных представителей, также выполняющих функции координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам, эффективно обеспечивать согласованность деятельности всех организаций системы Организации Объединенных Наций, а также даст им возможность работать в областях, не получающих достаточных ресурсов из имеющихся источников финансирования.

29. Что касается глобального управления Фондом миростроительства, то при учете средств Фонда Управление целевых фондов с участием многих партнеров будет рассматривать Секретариат как участника Фонда. Таким образом, общая сумма, полученная со специального счета, будет приниматься на учет как взнос, а распоряжаться ею будут так же, как и добровольными взносами отдельных государств-членов. Отказ от изменений в методах управления Фондом поможет также обеспечить соответствие руководящим принципам взаимодополняемости и оперативности, гарантируя, что не будет дублирования усилий и что уникальные особенности Фонда, дающие ему сравнительные преимущества, не будут утрачены.

Предлагаемый порядок отчетности

30. В настоящее время ежегодно готовятся два доклада о результатах деятельности Фонда миростроительства за предыдущий календарный год. Первый — это доклад Генерального секретаря о Фонде, представляемый в соответствии с резолюцией 63/282 Генеральной Ассамблеи, как правило в начале года. Это описательный доклад о ходе работы, в котором содержатся сведения об общей эффективности деятельности и извлеченных уроках, о деятельности в конкретных регионах, надзоре за Фондом и управлении им, а также соответствующие замечания. В этом докладе сообщается, сколько финансовых средств было выделено за отчетный период отдельным странам, а также приводится разбивка средств, выделенных из двух субфондов Фонда, а именно Субфонда экстренного реагирования и Субфонда миростроительства и восстановления. Предлагается присвоить этому годовому докладу дополнительный пункт повестки дня, чтобы он мог быть доведен до сведения Пятого комитета, когда тот будет рассматривать вопрос о ежегодном распределении начисленных взносов в Фонд.

31. Второй доклад — это сводный годовой финансовый доклад, который готовит Управление целевых фондов с участием многих партнеров как административный агент Фонда миростроительства и который содержит сводные данные об источниках и использовании средств, подробную информацию о поступлениях (включая взносы и начисленные проценты) и расходах, а также информацию о возмещении затрат, подотчетности, прозрачности и прямых затратах. Публикуемая в этом докладе подробная информация о расходах берется из докладов, которые представляют партнеры по реализации. Крайний срок подачи этой информации — 31 марта, а сводный годовой финансовый доклад обычно бывает готов к 1 мая. В соответствии с принципом прозрачности финансовый доклад, как только будет он готов, будет представляться Пятому комитету.

32. В отличие от бюджетов, рассматриваемых Генеральной Ассамблеей, объем ресурсов, запрашиваемых в виде начисленных взносов для Фонда миростроительства, является постоянной величиной, которая не зависит от информации о результатах деятельности или расходах за предыдущий период. Поэтому, несмотря на то что начисленные взносы запрашиваются с 1 июля 2022 года, нет необходимости изменять текущие отчетные периоды для обоих докладов об исполнении бюджета, которые в соответствии с действующими мандатами директивных органов готовятся за календарный год. Более того, подготовка

финансовых докладов за календарный год обусловлена также тем, что Фонд управляется в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН.

33. Хотя информация об исполнении бюджета будет по-прежнему представляться за календарный год, Секретариат в письмах о начисленных взносах будет просить внести взносы к 1 июля и вести мониторинг и готовить отчетность о положении дел со взносами, используя эту дату в качестве точки отсчета, в том числе для выполнения финансового положения 3.5 и статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций. Если предлагаемый порядок будет утвержден Генеральной Ассамблеей, Генеральный секретарь будет докладывать о положении с начисленными взносами в Фонд миростроительства в регулярных докладах и презентациях для Ассамблеи о финансовом положении Организации Объединенных Наций.

IV. Заключение

34. Рост уровня насилия, наблюдаемый в последнее десятилетие, требует решительных действий международного сообщества для предотвращения конфликтов и реагирования на них. Фонд миростроительства является важным инструментом в распоряжении Организации Объединенных Наций: благодаря его гибкости, оперативности и целенаправленности он может использоваться для удовлетворения потребностей, сокращения возникающих пробелов в финансировании и оказания помощи в предотвращении кризисов, а также в качестве катализатора инвестиций в миростроительство со стороны других субъектов и обеспечения согласованности этих инвестиций. Тем не менее Фонд продолжает страдать от постоянной нехватки финансирования, в значительной степени обусловленной непредсказуемостью и неустойчивостью добровольных взносов, из которых он полностью формируется. В последнее десятилетие эта проблема только обострилась вследствие роста потребностей, обусловленного преобразованием и закрытием миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.

35. Предоставление Фонду миростроительства доступа к начисленным взносам в соответствии с предложением, впервые выдвинутым Консультативной группой экспертов по обзору миростроительной архитектуры, видится единственным возможным способом обеспечить Фонду постоянный базовый уровень финансирования в дополнение к добровольным донорским взносам. Это поможет Фонду удовлетворять возросшие требования, в том числе эффективнее сглаживать возможные обрывы финансирования после закрытия или реорганизации миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и обеспечивать средства для финансирования деятельности, которая имеет решающее значение для предупреждения конфликтов.

36. Обеспечение Фонду миростроительства нового, устойчивого потока финансирования не только поставит Фонд в более прочное положение, но и укрепит его способность служить инструментом повышения согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и станет важным сигналом о приверженности государств-членов важной работе Организации в области предотвращения конфликтов и миростроительства. С таким дополнительным механизмом финансирования Организация Объединенных Наций будет иметь больше возможностей для снижения вероятности возникновения и возобновления конфликтов, что позволит спасти жизни людей и избежать необходимости гораздо более дорогостоящих усилий по реагированию на кризисы.

V. Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее

37. Генеральной Ассамблее предлагается ассигновать в Фонд миростроительства 100 млн долл. США на 12-месячный период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года.
