

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 February 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 146 повестки дня

Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора

**Итоговая оценка деятельности Миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации
в Демократической Республике Конго по поддержке
органов правопорядка и безопасности
в Демократической Республике Конго**

Доклад Управления служб внутреннего надзора

Резюме

Отдел инспекции и оценки Управления служб внутреннего надзора провел оценку актуальности и эффективности деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) по оказанию поддержки органам правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго.

В период, охватываемый оценкой (2014–2021 годы), выполнение мандата МООНСДРК затрудняли такие факторы, как ограниченность срока действия политических обязательств (до 2018 года), ухудшение положения в области прав человека (особенно в восточной части Демократической Республики Конго) и недостаток ресурсов. Несмотря на эти трудности, МООНСДРК сыграла жизненно важную роль в оказании широкой поддержки органам правопорядка и безопасности, а также в поддержании более спокойной и более безопасной обстановки.

В силу серьезных пробелов в потенциале и удовлетворении потребностей органов обеспечения правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго поддержка со стороны МООНСДРК позволила лишь частично укрепить их потенциал, возможности и систему подотчетности. Мнения правительства Демократической Республики Конго и МООНСДРК в отношении предусматриваемых мандатом задач в областях реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции совпадали не всегда, но в последние годы наблюдалось большее сближение в этом отношении. Столь необходимые реформы в областях управления, сектора безопасности (военного и



полицейского), судебного и пенитенциарного секторов оставались ограниченными.

Поддержка оказывалась Миссией в соответствии с мандатом и отвечала характеру возникавших проблем и потребностям бенефициариев. МООНСДРК способствовала совершенствованию инфраструктуры и расширению присутствия органов правопорядка и безопасности. Проведенная МООНСДРК информационно-разъяснительная работа и оказанная ею поддержка правительству способствовали созданию механизмов подотчетности и частичному улучшению отношения к делу и поведения сотрудников органов безопасности. Партнерские отношения с ключевыми заинтересованными сторонами были непростыми, но в последние два года окрепли и улучшились.

Поддержка со стороны МООНСДРК способствовала достижению многочисленных результатов, но темпы проведения реформ, масштабы помощи и фактор сохраняющейся нестабильности ограничивали размах трансформационных изменений. Заметными результатами, достижению которых способствовала оказываемая МООНСДРК поддержка, стало установление относительного мира, безопасности и стабильности в провинциях Касаи, Центральное Касаи и Танганьика, укрепление триединого подхода и разработка плана на переходный период. Вместе с тем правительство Демократической Республики Конго и страновая группа Организации Объединенных Наций испытывали нехватку ресурсов и возможностей для эффективной реализации программ по обеспечению верховенства права и безопасности в постконфликтных районах.

В сфере уголовного правосудия нехватка потенциала и возможностей по-прежнему ограничивали эффективность выполнения полицией своих функций и обязанностей, однако в тех районах, где МООНСДРК прилагала целенаправленные усилия, отмечалось улучшение работы правоохранительных органов. Несмотря на некоторые позитивные сдвиги в проведении расследований, качестве отправления правосудия и осуществления судебного преследования, барьеры на пути доступа к правосудию сохраняются. МООНСДРК оказала исключительно важную помощь тюрьмам, отнесенным к разряду приоритетных, и тем не менее масштаб проблем, существующих в пенитенциарной системе Демократической Республики Конго, остается огромным.

Число серьезных нарушений и ущемлений прав человека, включая сексуальное насилие и серьезные нарушения в отношении детей, совершаемых вооруженными группами и государственными субъектами в восточной части Демократической Республики Конго, в течение рассматриваемого периода неуклонно росло. Межобщинная напряженность сохранялась, а коренные причины и движущие силы конфликта устранены не были. Тем не менее МООНСДРК добилась заслуживающих внимания результатов в борьбе с безнаказанностью за преступления по международному праву и серьезные нарушения прав человека.

В осуществлении программ разоружения, демобилизации, реинтеграции, расселения и репатриации был достигнут определенный прогресс, а благодаря началу реализации МООНСДРК проектов по сокращению масштабов насилия среди населения и обнародованию правительством Демократической Республики Конго Программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации общин открылись новые возможности. Тем не менее восприятие обществом обстановки в плане безопасности ухудшилось, а степень доверия к представителям национальных служб безопасности снизилась. Отсутствие бюджетной поддержки государственных учреждений негативно сказалось на устойчивости характера поддержки, которую оказывала МООНСДРК.

В планах и программах были учтены гендерная проблематика, аспекты охраны окружающей среды и вопросы инклюзии людей с инвалидностью и расширения их прав и возможностей, хотя для достижения реального воздействия потребуются последовательные усилия.

В интересах дальнейшего повышения актуальности и эффективности поддержки, оказываемой МООНСДРК органам правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго, в ходе оценки было вынесено шесть важных рекомендаций.

I. Введение

1. Цель оценки заключалась в определении степени актуальности и эффективности поддержки Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) органов правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго.
2. Оценка охватывала период с 2014 по июнь 2021 года и была посвящена результатам поддержки МООНСДРК деятельности в областях реформирования сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции, судебного и тюремного секторов и военных и полицейских учреждений в Демократической Республике Конго. Оценка охватывала шесть провинций, где была развернута МООНСДРК (Касаи, Центральное Касаи, Танганьика, Северное Киву, Южное Киву и Итури). Основным получателем поддержки МООНСДРК являлись государственные учреждения, а ее конечным бенефициаром — конголезское население. В ходе оценки оценивалась степень укрепления потенциала и возможностей и повышения подотчетности органов правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго благодаря поддержке МООНСДРК и то, как это способствовало стабилизации, миру и безопасности¹. При проведении оценки рассматривались также аспекты учета прав человека (включая проблематику инвалидности), окружающей среды и гендерной проблематики при составлении программ поддержки органов правопорядка и безопасности.
3. У МООНСДРК и Департамента операций в пользу мира были запрошены замечания по проекту доклада, которые были учтены в его окончательном варианте. Официальный ответ руководства приводится в приложении I.

II. Справочная информация

4. **Обзор и роль.** МООНСДРК была учреждена 1 июля 2010 года во исполнение резолюции 1925 (2010) Совета Безопасности. МООНСДРК была уполномочена использовать все необходимые средства для выполнения своего мандата, касающегося, в частности, защиты гражданских лиц, включая гуманитарный персонал и правозащитников, которым грозит непосредственная опасность физического насилия, а также для обеспечения поддержки правительства Демократической Республики Конго и его учреждений в его усилиях по стабилизации и миростроительству. С годами мандат Миссии менялся, и основным приоритетом для нее стала защита гражданского населения. Своей резолюцией 2098 (2013) Совет уполномочил МООНСДРК самостоятельно применять силу для проведения целевых наступательных операций по защите гражданского населения. В дальнейшем присутствие Миссии расширялось с упором на районы, затронутые конфликтом. С 2019 года в качестве своего второго стратегического приоритета МООНСДРК обеспечивает поддержку процесса стабилизации и укрепления государственных институтов в Демократической Республике Конго и проведение ключевых реформ в области государственного управления и безопасности.
5. **Желаемый конечный результат деятельности Миссии.** Желаемый конечный результат деятельности МООНСДРК был определен в совместной стратегии на переходный период, разработанной правительством и Миссией и

¹ Включая поддержку, оказываемую секциями правосудия, исправительных учреждений, реформирования сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также полицией Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) и Силами совместно с другими отделами и/или секциями МООНСДРК.

представленной Совету Безопасности в октябре 2020 года, как «снижение угрозы, создаваемой национальными и иностранными вооруженными группами, до уровня, с которым смогут справиться национальные власти, а также устранение коренных причин конфликта, что позволит обеспечить вывод Миссии»².

6. Политическая ситуация. В период деятельности Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (1999–2021 годы) выборы в стране проводились три раза (2006, 2011 и 2018 годы). Однако с 2006 по 2018 год политическая поддержка правительства принимающей страны в отношении МООНСДРК неуклонно ослабевала, а его обязательства сокращались, что ограничивало возможности Миссии по выполнению своего мандата. В 2019 году было создано коалиционное правительство, что привело к нормализации политической ситуации в Демократической Республике Конго и дало возможность Совету Безопасности рассмотреть возможность поэтапного, ответственного и последовательного сокращения численности и вывода сил МООНСДРК. В декабре 2020 года коалиционное правительство пало, а в апреле 2021 года было приведено к присяге новое правительство, располагавшее новыми возможностями для продвижения важнейших реформ. В мае 2021 года новое правительство объявило осадное положение в провинциях Северное Киву и Итури, чтобы сдерживать нарастающую опасность.

7. Ситуация в области безопасности. Ситуация в области безопасности в восточной части Демократической Республики Конго продолжала страдать от повторяющихся и усугубляющихся циклов конфликта и непрекращающегося насилия со стороны иностранных и национальных вооруженных групп, вакуума власти и безопасности; слабости потенциала военных, полицейских и судебных институтов для эффективной защиты гражданского населения; и незаконной эксплуатации природных ресурсов³. Это усугубило кризис в сфере безопасности, прав человека и гуманитарный кризис, а также межобщинное насилие и насилие со стороны вооруженных формирований. В период с 2014 по 2020 год в зонах конфликта было зарегистрировано в общей сложности 33 067 нарушений прав человека, в том числе 7177 случаев внесудебных казней и 6164 случая сексуального насилия⁴. Кроме того, 7 миллионов человек подвергались опасности гендерного насилия в той или иной форме⁵.

8. Гуманитарная обстановка. Демократическая Республика Конго продолжает переживать гуманитарный кризис, в результате которого, по оценкам, 26 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи, включая 6 миллионов внутренне перемещенных лиц (51 процент — женщины) и 535 235 беженцев в Демократической Республике Конго; а также более 962 142 беженцев из Демократической Республики Конго в других странах Африки⁶.

9. Возможности. Обнародование указа о Программе разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, а также последующее назначение национального координатора в июле 2021 года, разработка в сентябре 2021 года плана на переходный период⁷, тесно связанного с программой действий правительства, и улучшение политического климата в странах района Великих озер — все это предоставило новые возможности для продвижения важнейших реформ,

² См. S/2020/1041.

³ См. резолюцию 56/4 Генеральной Ассамблеи.

⁴ Совместное отделение по правам человека.

⁵ Управление по координации гуманитарных вопросов.

⁶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

⁷ S/2021/807, приложение.

повышения уровня безопасности и содействия осуществлению процесса миростроительства и стабилизации.

III. Методология

10. В ходе оценки в основном использовались первичные данные, включая данные непосредственного наблюдения во время поездок на места, индивидуальные и групповые опросы бенефициаров, партнеров, организаций гражданского общества, сотрудников МООНСДРК, Департамента операций в пользу мира, Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности и страновой группы Организации Объединенных Наций. В целом Группа по оценке провела 116 индивидуальных и 19 групповых опросов, охватив более 300 респондентов, включая представителей недопредставленных групп, таких как женщины в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Для подтверждения сделанных выводов был проведен электронный опрос, в котором приняли участие 192 респондента (ответы представили 42 процента участников) из МООНСДРК, Департамента операций в пользу мира, правительства Демократической Республики Конго и организаций гражданского общества (опрос УСВН). Для изучения мнений и опыта местных сообществ в восточной части Демократической Республики Конго в ходе оценки использовалось продольное исследование, проведенное Гарвардским гуманитарным институтом при совместном финансировании по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и МООНСДРК в период 2014–2021 годов⁸.

11. **Недостатки оценки.** Из-за повышенной напряженности, переросшей в демонстрации против присутствия МООНСДРК, Группа по оценке не смогла побывать в Бени (провинция Северное Киву) и Бунии (провинция Итури). В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) группа не смогла также посетить провинции Касаи. Вместо этого ее члены дистанционно контактировали с сотрудниками МООНСДРК в Буниа и страновой группой Организации Объединенных Наций в провинциях Касаи.

IV. Результаты оценки

A. Благодаря оказанной Миссией поддержке были частично укреплены потенциал, возможности и подотчетность органов правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго

1. Поддержка оказывалась Миссией в соответствии с ее мандатом и отвечала характеру возникавших проблем и потребностям бенефициаров

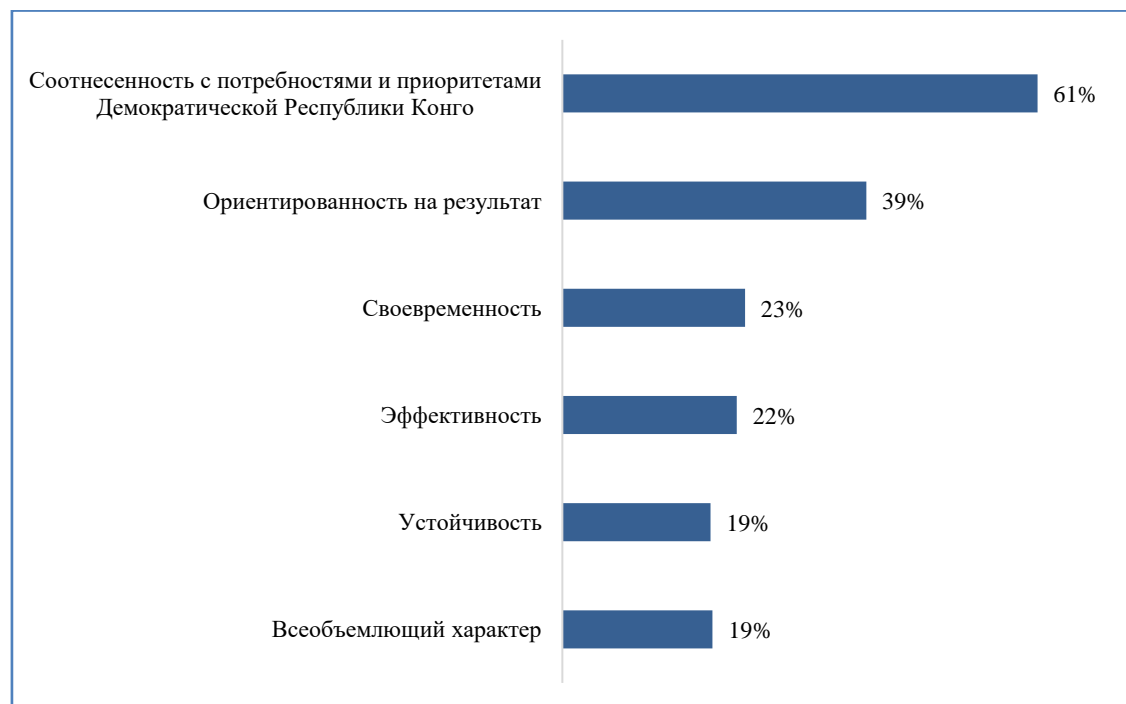
12. Большинство бенефициаров из числа представителей государства и организаций гражданского общества высоко оценили поддержку МООНСДРК и ее значимость. В то же время многие участники опросов указали на проблемы со своевременностью оказываемой поддержки и отметили необходимость оказания дополнительной и более комплексной помощи. По итогам опроса УСВН самой высокой оценки среди компонентов поддержки МООНСДРК органов правопорядка и обеспечения безопасности удостоилась соотнесенность с потребностями и приоритетами Демократической Республики Конго, в то время как ее

⁸ Респондентами являлись произвольно отобранные гражданские лица в провинциях Северное Киву, Южное Киву и Итури.

устойчивость и комплексность оказались в рейтинге на самых нижних позициях (см. рисунок 1).

Рисунок 1

Характеристики деятельности Миссии по поддержке органов правопорядка и безопасности



Источник: Опрос УСВН, 2021 год.

13. Чуть более половины респондентов опроса УСВН оценили вклад МООНСДРК в укрепление верховенства права и институтов безопасности и устранение коренных причин конфликта как значительный (см. рисунок 2). Вместе с тем обследование, проведенное Гарвардским гуманитарным институтом, показало, что значительная часть положительного вклада МООНСДРК, судя по всему, недооценивается населением восточной части Демократической Республики Конго. По оценке большинства респондентов, вклад МООНСДРК в установление безопасности и мира либо отсутствует, либо незначителен. Организации гражданского общества в ходе опросов более позитивно оценили вклад МООНСДРК, однако отметили необходимость активизации МООНСДРК ее усилий по защите. «Складывается ощущение, что МООНСДРК способна покончить с отсутствием безопасности, но не делает этого» (представитель организации гражданского общества в восточной части Демократической Республики Конго).

Рисунок II

Восприятие вклада МООНСДРК респондентами опроса Управления служб внутреннего надзора



Источник: Опрос УСВН, 2021 год.

2. МООНСДРК и правительство Демократической Республики Конго не проявляли единства мнений по некоторым предусматриваемым мандатом задачам, но со временем стратегические потребности и приоритеты ключевых заинтересованных сторон сблизились

14. Отсутствие у правительства Демократической Республики Конго и МООНСДРК единства мнений по некоторым предусматриваемым мандатом задачам наглядно продемонстрировали программы реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции, прогресс в осуществлении которых был ограниченным (этот момент рассматривается в рамках под-результата 3). После выборов 2018 года новый президент вступил в должность с программой реформ, включающей перечень задач в диапазоне от укрепления правосудия и верховенства права до перевода на повышения профессионализма институтов безопасности и обороны и создания системы институциональных сдержек и противовесов. Несколько заинтересованных сторон сообщили, что благодаря этому открылась возможность для взаимодействия с правительством в целях содействия выполнению мандата МООНСДРК.

3. Запланированные реформы, которые должны были повысить уровень профессионализма, потенциал и степень подотчетности органов правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго, не были полностью реализованы

15. В секторах полиции, отправления правосудия и пенитенциарной системы имелись национальные планы проведения реформ и соответствующие структуры, но не хватало необходимых людских и бюджетных ресурсов, поэтому осуществлялись они в ограниченных масштабах. В реформировании сектора безопасности, включая проведение военных реформ и разоружения, демобилизации и реинтеграции — разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции, возникли многочисленные проблемы. МООНСДРК вносила вклад в разработку планов вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими международными субъектами посредством оказания

добрых услуг, в рамках отношений партнерства и на основе совместной разработки программ (см. таблицу 1).

Таблица 1

Резюме реформ в шести секторах, затронутых оценкой

<i>Сектор реформ</i>	<i>Свидетельства прогресса</i>	<i>Положение дел</i>
Реформирование сектора безопасности	Данных с изменяемыми показателями не имеется	<ul style="list-style-type: none"> Национальная стратегия и дорожная карта не разработаны Координационная роль МООНСДРК не отличалась эффективностью, поскольку коллективные усилия не были достаточными или устойчивыми, конечные результаты координации не были определены, а учреждения реализовывали двусторонние договоренности с готовыми прийти на помощь партнерами
Военные реформы	Данные носят ограниченный характер	<ul style="list-style-type: none"> МООНСДРК играла ограниченную роль, поскольку правительство и партнеры предпочитали двусторонние договоренности
Реформирование полиции	Имеются некоторые данные	<ul style="list-style-type: none"> Первый пятилетний план действий (2012–2016 годы): 21 процент из 141 мероприятия завершены, 49 процентов находились в процессе выполнения Второй пятилетний план действий (2020–2024 годы): в 2020 году никакой деятельности зарегистрировано не было, а определение 18 приоритетов должно быть завершено к 2022 году
Реформирование сектора правосудия	Данные носят ограниченный характер	<ul style="list-style-type: none"> Разработаны Национальная политика для сектора правосудия (2017–2026 годы) и План приоритетных действий (2018–2022 годы) (пересматриваются по мере интеграции приоритетов нового правительства) Оказана поддержка Министерству юстиции и Высокому судебному совету
Реформирование пенитенциарного сектора	Данные носят ограниченный характер	<ul style="list-style-type: none"> Укрепление административного управления и режима безопасности в 14 приоритетных тюрьмах В Министерство юстиции представлен пакет мер по проведению тюремной реформы, включающий четыре закона
Разоружение, демобилизация и реинтеграция — разоружение, демобилизация, реинтеграция, расселение и репатриация	Имеются некоторые данные	<ul style="list-style-type: none"> В проведении разоружения, демобилизации и реинтеграции имелись многочисленные проблемы, в то время как в деле разоружения, демобилизации, реинтеграции, расселения и репатриации был достигнут более заметный прогресс В рамках национальных программ разоружения, демобилизации и реинтеграции трех предыдущих поколений достичь желаемых результатов не удалось, а благодаря поддержке со стороны МООНСДРК была обнародована Программа разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, предусматривающая реинтеграцию бывших комбатантов в общины

16. В период 2014–2020 годов МООНСДРК провела подготовку 3194 сотрудников судебных органов, 41 030 сотрудников полиции и 3503 сотрудников тюремной администрации. МООНСДРК вела наставническую работу и обучала мировых судей тому, как организовывать выездные судебные заседания, чтобы лучше справляться с нагрузкой по рассмотрению дел и сократить время досудебного содержания под стражей. Результативность работы по повышению уровня профессионализма и усилению подотчетности поддерживаемых учреждений в целом были оценены респондентами опроса УСВН как низкая (см. таблицу 2). Только 26 процентов респондентов выразили мнение, что военные и полицейские институты обладают необходимым потенциалом и возможностями для эффективного функционирования. Многие государственные учреждения и организации гражданского общества, принявшие участие в опросе, заявили, что потребность в поддержке со стороны МООНСДРК в области наращивания потенциала государственных учреждений сохраняется. Руководители государственных учреждений и субъекты, пользовавшиеся поддержкой МООНСДРК в деле наращивания потенциала, выразили удовлетворение и сообщили о расширении предметных знаний и технических навыков.

Таблица 2

Доля респондентов опроса УСВН, выбравших ответ «согласны» или «полностью согласны»

Учреждения/показатели	Гражданское правосудие	Военная юстиция	Тюрьмы	Полиция	Военное ведомство
Обеспечены создание профессиональной структуры и управление:	17%	36%	39%	32%	25%
Укреплена система подотчетности в области выполнения своих обязанностей:	27%	34%	37%	30%	24%

4. МООНСДРК способствовала совершенствованию инфраструктуры и расширению присутствия органов обеспечения верховенства права и безопасности

17. МООНСДРК внесла ключевой вклад в улучшение судебной инфраструктуры: были построены и/или переоборудованы помещения 26 судов и органов прокуратуры, оснащены помещения 32 судов и введено в действие 15 апелляционных судов; создала условия для размещения 831 сотрудника полиции в районах, освобожденных от вооруженных групп, развертывания 13 общественных полицейских постов и 4 групп оперативных сил, создания 11 узловых центров для оперативной стратегии борьбы с безнаказанностью и запуска проекта по строительству семи баз для вооруженных сил в интересах наращивания их присутствия в критических районах.

18. Работу над развитием судебной инфраструктуры необходимо продолжать. Из 352 местных судебных органов (мировых судов для городских и сельских районов), предусмотренных национальным законодательством, были созданы и функционировали в 2017 году только 174 суда (49 процентов). В обширных районах страны нет специализированных судов по делам детей. И военные, и полиция расширили свое присутствие в стране и были развернуты в большинстве районов Демократической Республики Конго. По итогам исследования, проведенного Гарвардским гуманитарным институтом, присутствие военных и полиции было оценено как недостаточное. С учетом того, что показатель соотношения между полицией и населением составляет 1:567 против общепринятого

международного стандарта 1:360, дефицит полицейских кадров в Демократической Республике Конго составляет 90 000 человек⁹.

5. Проведенная Миссией информационно-разъяснительная работа и оказанная ею поддержка способствовали созданию механизмов подотчетности и частичному изменению к лучшему в установках и манере поведения сотрудников военных и полицейских учреждений

19. Многие респонденты отметили значительные улучшения в характере и манере поведения военных и полицейских командиров и должностных лиц благодаря информационно-разъяснительной работе МООНСДРК, учебной подготовке, мониторингу поведения и поддержке в создании механизмов подотчетности. Благодаря информационно-разъяснительной работе МООНСДРК были созданы Национальная комиссия по правам человека и комиссии по правам человека на уровне провинций, надзорные органы в национальных вооруженных силах (дисциплинарные комитеты) и полицейских структурах (Управление Генерального инспектора и комитет по контролю за ходом реформирования полиции), комитеты вооруженных сил и полиции по отслеживанию нарушений прав человека на уровне провинций, совместные технические рабочие группы по защите женщин и детей, кроме того, в целях укрепления механизмов подотчетности был назначен специальный советник президента по делам молодежи, гендерной проблематике и проблеме насилия в отношении женщин. Пятьдесят один процент респондентов опроса УСВН считают, что уровень ответственности полиции за выполнение своих обязанностей повысился, в то время как такое же мнение в отношении вооруженных сил высказали 34 процента.

20. МООНСДРК отслеживала, в том числе в рамках полевых миссий, нарушения прав человека, совершенные национальными субъектами, занимающимися вопросами безопасности, и разъясняла необходимость проведения расследований судебными органами, в том числе через посредство совместных с военными и полицейскими учреждениями комитетов по последующим мерам, в интересах возбуждения судебных или дисциплинарных разбирательств. В результате в 2020 году военными и полицейскими учреждениями было вынесено 378 решений об административных и дисциплинарных взысканиях за нарушения прав человека в отношении служащих командного и рядового состава. Последующие действия повлекли арест виновных и возбуждение 11 судебных расследований, а также замену трех высокопоставленных офицеров командирами, имеющими значительно лучшую репутацию в вопросах прав человека. В рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека МООНСДРК провела проверку 3558 военных и полицейских, 3088 из которых были допущены к оказанию поддержки, 328 — к оказанию контролируемой поддержки, а 142 было отказано в праве на оказание поддержки.

21. В стадии реализации находятся планы действий и «дорожная карта» по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом и шестью категориями серьезных нарушений в отношении детей со стороны военных и полицейских учреждений. Вербовка детей в вооруженные силы прекратилась к 2017 году, а обязательства по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом со стороны государственных структур были усилены. Улучшилось отслеживание МООНСДРК случаев незаконного содержания в тюрьмах и камерах содержания под стражей органов полиции или суда¹⁰. По оценке респондентов опроса УСВН (60 процентов ответивших), национальная полиция улучшила работу по

⁹ Второй пятилетний план действий.

¹⁰ Усилия МООНСДРК привели к освобождению 757 незаконно задержанных лиц и 700 политических заключенных.

поддержанию общественного порядка и стала сдержаннее применять силу благодаря проведению МООНСДРК учебных мероприятий по наращиванию потенциала. Один из высокопоставленных участников опроса в качестве примера укрепления подотчетности и улучшения отношения к делу сослался на значительную роль, которую национальная полиция сыграла в предотвращении жертв и ущерба персоналу и имуществу Организации Объединенных Наций во время публичного протеста в Бени против миротворцев ООН в апреле 2021 года.

22. Вместе с тем государственные силовые структуры продолжали совершать хищнические действия (82 процента респондентов опроса УСВН не согласились с тем, что полиция сократила масштабы хищнических действий, тогда как доля респондентов, давших такой ответ в отношении военных, составила 70 процентов) и серьезные нарушения прав человека в отношении гражданского населения, число случаев которых увеличивалось после операций, проводившихся силами безопасности. Силы безопасности несут ответственность за 48 процентов всех нарушений прав человека, совершенных в зонах конфликта с 2014 года.

6. Партнерские отношения с ключевыми заинтересованными сторонами сохранялись, хотя и были непростыми, но с 2019 года положение дел в этой области улучшаются

23. Правительство Демократической Республики Конго и страновая группа Организации Объединенных Наций высоко оценили и ценят свои партнерские отношения с МООНСДРК. Однако в период с 2014 по 2018 год отношения с правительством Демократической Республики Конго отличала нестабильность, что затрудняло выполнение мандата МООНСДРК, но после создания нового правительства в 2019 году ситуация значительно улучшилась. Стратегическое партнерство между правительством Демократической Республики Конго, страновой группой Организации Объединенных Наций и МООНСДРК привело к принятию и реализации совместной стратегии постепенного и поэтапного сокращения численности МООНСДРК¹¹, приоритетов и контрольных показателей переходного периода¹², Совместной программы поддержки реформы системы правосудия, пятилетнего плана действий по реформированию национальной полиции, Совместной программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации, а также созданию совместной комиссии по разработке «дорожной карты» правосудия переходного периода. Партнерство способствовало реализации программ по миростроительству и стабилизации¹³, которые были согласованы с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2020–2024 годы.

24. Становая группа Организации Объединенных Наций выиграла от присутствия МООНСДРК и целевой поддержки благодаря добрым услугам руководства Миссии, усилению безопасности и защиты, совместной разработке программ и договоренностям о материально-техническом обеспечении. МООНСДРК эффективно сотрудничала с ПРООН в осуществлении реформ системы отправления правосудия и реформировании полиции, а также в проведении стабилизационных мероприятий; Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в деле защиты уязвимых слоев населения и их возвращения в места происхождения; Международной организацией по миграции в наращивании потенциала сил национальной полиции; Детским фондом Организации Объединенных (ЮНИСЕФ), Структурой

¹¹ [S/2020/1041](#).

¹² [S/2021/807](#).

¹³ В период 2014–2021 годов было выделено 57,2 млн долл. США из Фонда миростроительства и 47,5 млн долл. США из Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации.

Организации Объединенных по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Фондом Организации Объединенных в области народонаселения (ЮНФПА) в деле защиты детей и женщин, в том числе через механизм наблюдения и отчетности по вопросам положения детей и вооруженном конфликте и механизмы мониторинга, анализа и информирования; и Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в вопросах управления оружием и боеприпасами.

25. Отличалось эффективностью и носило конструктивный характер партнерство между Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и МООНСДРК в реализации Регионального механизма надзора за Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона¹⁴. Сотрудничество между учреждениями-гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и правительствами Демократической Республики Конго, Руанды, Уганды, Бурунди и Танзании и Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и МООНСДРК привело к укреплению обмена информацией и разведывательными данными; взаимодействию в борьбе с иностранными вооруженными группировками; мирному урегулированию трансграничных инцидентов; укреплению доверия; принятию мер невоенного характера; и созданию контактно-координационной группы с развертыванием в Гоме, Демократическая Республика Конго, оперативной ячейки для взаимодействия с вооруженными группами на предмет добровольного разоружения и репатриации в страны их происхождения. Сеть регионального сотрудничества района Великих озер в судебной сфере также способствовала налаживанию трансграничного взаимодействия в борьбе с серьезными преступлениями, включая нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека.

26. Международное сообщество играло исключительно важную роль, особенно в наращивании потенциала государственных институтов, поддержке стабилизации через Фонд для обеспечения согласованности действий по стабилизации и процессе перехода к устойчивому миру и развитию, тем не менее некоторые государства-члены предпочитали использовать двусторонние договоренности с правительством Демократической Республики Конго и его учреждениями (например, в отношении реформирования сектора безопасности, наращивания потенциала), а не полагаться на координирующую роль МООНСДРК, что ограничивало слаженность и комплексность прилагаемых усилий.

В. Поддержка Миссией органов правосудия и безопасности способствовала достижению многочисленных результатов, однако темпы проведения реформ, масштабы помощи и фактор сохраняющейся нестабильности затрудняли осуществление трансформационных изменений и принятие мер реагирования на потребности конголезского народа в области отправления правосудия и обеспечения безопасности

1. В провинциях Касаи, Центральное Касаи и Танганьика были установлены относительный мир, безопасность и стабильность

27. МООНСДРК способствовала поддержанию мира, улучшению ситуации в области безопасности и созданию благоприятных условий для укрепления мира,

¹⁴ База данных Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер.

миростроительства и стабилизации в постконфликтных провинциях Касаи и Центральное Касаи, а также Танганьика (где ситуация в двух территориях остается нестабильной). МООНСДРК ушла из провинций Касаи и Центральное Касаи в июне 2021 года, а вывод сил из провинции Танганьика был запланирован на июнь 2022 года. Почти 50 процентов респондентов опроса УСВН считают, что угроза, исходящая от вооруженных групп, снизилась до уровня, при котором с ней могут справиться национальные учреждения в провинциях Касаи, в то время как в отношении Танганьики такое мнение разделяют только 33 процента опрошенных. Ситуация в области безопасности в провинциях Итури, Северное Киву и Южное Киву по-прежнему вызывала серьезную озабоченность, поскольку национальные и иностранные вооруженные группы продолжали совершать серьезные нарушения прав человека, подрывая государственную власть.

28. МООНСДРК возглавила разработку совместного плана на переходный период правительства Демократической Республики Конго–МООНСДРК–страновой группы Организации Объединенных Наций¹⁵ с 18 ключевыми критериями, который был запрошен Советом Безопасности в его резолюции [2556 \(2020\)](#). В базовых показателях были изложены минимальные условия для сокращения сил Миссии и приоритетные действия по сокращению ее численности в сотрудничестве с правительством, страновой группой и другими национальными заинтересованными сторонами в целях постепенного и устойчивого осуществления переходного этапа в Демократической Республике Конго.

2. Предпринятые Миссией совместно с правительством Демократической Республики Конго и страновой группой Организации Объединенных Наций усилия позволили внедрить триединый подход, несмотря на ограниченность их ресурсов и низкий потенциал для эффективной реализации программ

29. Государственные учреждения и страновая группа Организации Объединенных Наций постепенно расширяли свое присутствие и деятельность по укреплению мира в трех постконфликтных провинциях (Касаи, Центральное Касаи и Танганьика), однако им не хватало адекватного присутствия, критического потенциала и дополнительных ресурсов для работы по миростроительству и стабилизации. Только 40 процентов респондентов опроса УСВН считают, что страновая группа Организации Объединенных Наций обладает потенциалом для расширения масштабов проводимой деятельности, несмотря на то что деятельность по продолжению поддержки органов обеспечения правопорядка и безопасности хорошо спланирована и координируется МООНСДРК и страновой группой в постконфликтных провинциях. В исследовании, посвященном извлеченным МООНСДРК урокам, была подчеркнута необходимость раннего планирования переходного периода, определения реалистичных проектов, оценки критических пробелов в потенциале государственных учреждений и страновой группы, координации между компонентами в рамках Миссии, усиления интеграции со страновой группой Организации Объединенных Наций, соотнесения инициатив с обеспеченностью провинций ресурсами для обеспечения устойчивости программ, а также важность дополнительных усилий по укреплению доверия среди местного населения. Участники опросов отметили улучшение координации и применение накопленного опыта в провинции Танганьика.

30. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ключевыми национальными и провинциальными властями, организациями гражданского общества и международными заинтересованными сторонами инициировали применение в конфликтных и постконфликтных провинциях подхода по принципу «гуманитарная помощь — развитие — мир»

¹⁵ Документ [S/2021/807](#), приложение.

(триединый подход). Это оказало положительное влияние на формирование благоприятной среды для устойчивой стабилизации ситуации, особенно в постконфликтных провинциях Касаи, Центральное Касаи и Танганьика. В соответствии с подходом, предусматривающим взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром, финансироваться на совместной основе из средств совместного Фонда миростроительства¹⁶ и Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации будут, в частности, проекты в следующих приоритетных тематических областях: реинтеграция бывших комбатантов в общины; правосудие переходного периода в Касаи; примирение и социальная сплоченность; всеохватное управление на местах с упором на обеспечение участия женщин; и содействие выработке долгосрочных решений для перемещенного населения¹⁷.

3. Нехватка потенциала и возможностей по-прежнему ограничивали эффективность выполнения полицией своих функций и обязанностей, однако в тех районах, где осуществлялись согласованные усилия Миссии и полицейских сил, отмечалось улучшение работы правоохранительных органов

31. Для решения проблемы отсутствия безопасности полиция Организации Объединенных Наций и национальная полиция реализовали в 11 районах Оперативную стратегию борьбы с отсутствием безопасности путем создания структур командного управления, обеспечения топливом и выделения бесплатных телефонных номеров для представления сообщений о преступлениях, укрепления потенциала за счет совместного размещения и проведения совместного патрулирования. Стратегия доказала свою эффективность в налаживании отношений между полицией и населением (например, в течение периода 2018–2020 годов ее подразделения приняли 312 708 звонков), улучшении реагирования со стороны полиции (приняты 50 124 оперативные меры, приведшие к задержанию 21 495 подозреваемых) и снижении числа некоторых преступлений.

4. Несмотря на некоторые улучшения, на пути доступа к правосудию сохраняются значительные барьеры

32. Данные опроса Гарвардской гуманитарной инициативы свидетельствуют об улучшении доступа к правосудию в Итури, Южном и Северном Киву, однако равному доступу, особенно для маргинализированных групп, по-прежнему препятствуют значительные барьеры, включая высокие расходы, большие расстояния до судебных учреждений для тех, кто находится за пределами основных городских районов, необеспечение достаточной защиты свидетелей¹⁸, стигматизацию, ограниченность масштабов исполнения судебных решений, включая возмещение ущерба жертвам, и слабое знание законов. Отмечался значительный дефицит доверия к институтам правосудия. Сектор правосудия был не в состоянии эффективно обрабатывать дела, что обусловило значительное превышение числа лиц, находящихся в предварительном заключении, над числом осужденных заключенных. Доля таких лиц в тюрьмах, опирающихся на поддержку МООНСДРК, с 2014 года оставалась неизменной на уровне 75 процентов, несмотря на оказываемую Миссией поддержку в расширении усилий по судебному преследованию. После введения осадного положения в мае 2021 года в Северном Киву и Итури уголовная юрисдикция гражданских судов была передана военным судам, которые оказались не в состоянии справиться с дополнительной

¹⁶ В стадии реализации находились 13 финансируемых из средств Фонда миростроительства программ на сумму 29,2 млн долл. США.

¹⁷ См. [S/2020/1041](#).

¹⁸ МООНСДРК обеспечивала принятие контекстуальных мер судебной защиты жертв и свидетелей.

нагрузкой, что отразилось на возможности своевременного получения доступа к правосудию. МООНСДРК в соответствии со своим мандатом уделяла приоритетное внимание поддержке расследования и судебного преследования преступлений геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности, нарушений международного гуманитарного права и нарушений или злоупотреблений правами человека, которые рассматриваются органами системы военной юстиции (включая процессы по гражданским делам), однако необходимо сделать больше для укрепления системы гражданского правосудия.

5. МООНСДРК оказала исключительно важную помощь приоритетным тюрьмам. Тем не менее в пенитенциарной системе в Демократической Республике Конго сохраняются огромные проблемы

33. По завершении процесса стратегического обзора в 2016 и 2017 годах МООНСДРК отнесла к числу первоочередных задач поддержку тюрем, в которых содержатся наиболее ценные и особо опасные заключенные. По состоянию на июнь 2021 года МООНСДРК обеспечивала поддержку 12 приоритетных тюрем, в которых содержались 22 729 человек (64 процента особо опасных заключенных). МООНСДРК своими действиями: а) способствовала повышению безопасности приоритетных тюрем (установила защитные стены и/или ограждения, проволочные заграждения, камеры визуального контроля, средства освещения и детекторы, предотвратила пять нападений, перевела 638 заключенных из группы высокого риска в безопасные тюрьмы и создала в тюрьмах 10 оперативно-режимных групп); б) обеспечила восстановление 20 объектов инфраструктуры; в) обеспечила разделение заключенных по гендерному признаку в шести тюрьмах; г) усилила контроль за соблюдением прав человека; д) добилась условного освобождения 5708 заключенных; е) снизила остроту проблемы нехватки продовольствия, в том числе путем создания подсобных хозяйств в тюрьмах; и г) добилась улучшения условий содержания и медицинского обслуживания заключенных и принятия мер по борьбе с болезнью, вызванной вирусом Эбола и COVID-19.

34. Исправительный сектор по-прежнему недофинансировался, сохранялись проблемы переполненности тюрем (общая заполненность тюрем, поддерживаемых МООНСДРК, составляет более 320 процентов их официальной вместимости), нехватки продовольствия (включая случаи голодной смерти)¹⁹, неадекватности основных санитарно-гигиенических сооружений в сочетании с низким качеством медицинского обслуживания и недостаточной эффективностью систем обеспечения безопасности, что привело к побегам из тюрем (с 2014 по 2020 год из тюрем в Киншасе и шести провинциях совершили побег 13 360 заключенных/задержанных).

6. Деятельность Миссии в поддержку борьбы с безнаказанностью за преступления по международному праву и серьезные нарушения прав человека принесла заметные результаты с точки зрения количества обвинительных приговоров и качества судебных решений

35. Благодаря содействию Группы по поддержке судебного преследования МООНСДРК и Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами в системе военной юстиции было осуществлено судебное преследование 1953 лиц по 1135 делам, в результате чего были осуждены 1502 преступника. В их числе были субъекты государства (55 процентов), гражданские лица (27 процентов) и члены вооруженных групп

¹⁹ С июня по август 2021 года в 11 приоритетных тюрьмах скончались 66 заключенных.

(18 процентов). Улучшилось качество судебных приговоров. Как заявил один из собеседников, «страна прошла путь от непривлечения к ответственности до осуждения более 1000 человек, включая несколько генералов. Существенное значение имеет то, что приговоры больше не выносятся на основе признаний, полученных, возможно, под принуждением, а основываются на доказательствах». Поддержка МООНСДРК 38 показательных судебных процессов, 82 миссий по установлению фактов/совместному расследованию и направления 78 мобильных судов в отдаленные восточные районы Демократической Республики Конго, в которых были совершены злодеяния, а судебная инфраструктура недостаточна, была воспринята как важный элемент, приближающий судебную систему к общинам и показывающий, что в Демократической Республике Конго можно отправлять правосудие.

36. Несмотря на этот значительный прогресс в борьбе с безнаказанностью, число случаев привлечения к уголовной ответственности, получающих поддержку МООНСДРК, остается низким по сравнению с масштабами совершаемых нарушений прав человека.

7. Число ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, совершенных вооруженными группами, со временем увеличивалось, что продолжало дестабилизировать положение в восточной части Демократической Республики Конго

37. Фактор присутствия и численность национальных и иностранных вооруженных групп, а также совершаемые ими нарушения прав человека способствовали сохранению проблемы отсутствия безопасности, обуславливали вынужденное перемещение населения и создавали серьезную угрозу миру и стабильности в восточной части Демократической Республики Конго, негативно влияя на прогресс в достижении желаемого конечного результата деятельности МООНСДРК. За период, охватываемый оценкой, число иностранных вооруженных групп сократилось, в то время как национальных вооруженных групп стало больше, хотя они и оставались раздробленными. По оценкам, в восточной части Демократической Республики Конго действовало от 90 до 130 вооруженных групп, насчитывавших в своем составе примерно 14 000–17 000 комбатантов.

38. Уполномоченная Советом Безопасности Группа экспертов по Демократической Республике Конго документально подтвердила использование вооруженных групп в качестве марионеток государственными силами (например, «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные) (НОК (в))/фракция «Бвира»)²⁰. Сообщалось, что некоторые военные подразделения используют в своих военных операциях против иностранных вооруженных групп местные вооруженные группы для ведения «субподрядной войны»²¹. Было установлено, что 80 процентов оружия, изъятого МООНСДРК у вооруженных групп, принадлежало вооруженным силам, тогда как отследить источник остальных 20 процентов было признано невозможным. В период 2014–2020 годов 52 процента всех нарушений прав человека, 72 процента внесудебных и/или суммарных убийств и 70 процентов актов сексуального насилия и серьезных нарушений в отношении детей в связи с конфликтом были совершены вооруженными группами²².

²⁰ См. [S/2021/560](#).

²¹ См. [S/2019/842](#).

²² Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго — МООНСДРК.

8. В осуществлении программ Миссии в области разоружения, демобилизации и реинтеграции — разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции был достигнут определенный прогресс; начало реализации Миссией проектов по сокращению масштабов насилия среди населения и обнародование правительством Демократической Республики Конго Программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации общин открыло новые возможности

39. Реинтеграция бывших комбатантов в силы безопасности отрицательно сказалась на повышении профессионализма и дисциплине, а реинтеграция в местные сообщества в отсутствие достаточных стимулов и экономических возможностей привела к тому, что многие бывшие комбатанты вновь присоединились к вооруженным группам. Некоторые другие бывшие комбатанты были снова вовлечены в конфликт силами безопасности. Несмотря на трудности, благодаря оказанной Миссией поддержке в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции были оформлены 11 459 (включая 1582 женщины) бывших комбатантов, детей, связанных с вооруженными группами, и иждивенцев; а в рамках мандата по разоружению и демобилизации собрана 1381 единица оружия и уничтожено 1358 единиц оружия и 23 540 патронов²³. С июля 2016 года по июнь 2021 года Миссия осуществила 159 проектов по сокращению насилия в общинах на сумму 13,9 млн долл. США, отдачу от которых ощутили на себе 40 313 человек (в том числе 16 473 женщины)²⁴. Добрые услуги и политическая информационно-разъяснительная работа МООНСДРК способствовали обнародованию правительством Демократической Республики Конго постановления о программе разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на уровне общин²⁵, призванной заложить основу для осуществления новой стратегии. Усиление акцента на реализации МООНСДРК Программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на уровне общин было отмечено респондентами опроса УСВН в числе пяти приоритетных задач.

9. Межобщинная напряженность сохраняется, а коренные причины и движущие силы конфликта были устранены лишь частично

40. Небезопасная обстановка в восточной части Демократической Республики Конго, обусловленная действиями вооруженных групп, усугублялась межобщинными конфликтами как в восточной части Демократической Республики Конго, так и в провинциях Касаи, что приносило страдания населению и препятствовало прогрессу на пути к стабилизации. Межобщинные конфликты были вызваны прежде всего этническими, политическими, земельными, касающимися соблюдения общепринятых норм, социально-экономическими и связанными с сезонным перегоном скота проблемами. С 2020 года наблюдается некоторое снижение уровня межобщинных конфликтов, особенно в провинциях Касаи, Центральное Касаи и Танганьика, хотя потенциал для эскалации напряженности сохраняется, поскольку движущие силы и коренные причины конфликта не были полностью устранены. Добрые услуги и поддержка, оказывавшиеся Миссией на национальном, провинциальном и местном уровнях, содействие диалогу, посредничеству, примирению с учетом гендерных факторов, вовлечению общин и принятию мер по урегулированию конфликтов на местном уровне,

²³ Секция по разоружению, демобилизации и реинтеграции, МООНСДРК.

²⁴ Включая 15 218 бывших комбатантов, 7084 молодых людей из группы риска, 7609 уязвимых женщин, 7830 детей, выведенных из состава вооруженных групп, и 2088 членов общин.

²⁵ Постановление правительства Демократической Республики Конго № 21/038 (4 июля 2021 года).

а также меры реагирования силовых структур помогли предотвратить, смягчить и урегулировать некоторые из межобщинных конфликтов. Респонденты опроса УСВН считают, что поддержка МООНСДРК привела к ослаблению межобщинных конфликтов (49 процентов) и способствовала активизации усилий по урегулированию конфликтов на местном уровне (59 процентов).

10. Число серьезных нарушений и ущемлений прав человека в восточной части Демократической Республики Конго неуклонно возрастало на протяжении нескольких лет, приводя к многочисленным жертвам среди гражданского населения

41. Число случаев серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека, включая убийства гражданских лиц, совершенные представителями государства и вооруженными группами, выросло за период с 2014 по 2020 год примерно втрое. Приблизительно 80 процентов нарушений прав человека были зарегистрированы в восточной части Демократической Республики Конго (провинции Итури, Северное Киву и Южное Киву) и 20 процентов — в трех постконфликтных провинциях (Касаи, Центральное Касаи и Танганьика). Из общего числа нарушений прав человека в период 2017–2020 годов 21 процент (7177 жертв) составили внесудебные и суммарные убийства (72 процента пришлось на вооруженные группы и 28 процентов — на государственных агентов). Отмечалась тенденция роста сексуального насилия в связи с конфликтом: с 2014 года было подтверждено 6164 случая такого насилия. Серьезные нарушения, совершенные вооруженными группами в отношении детей, включали вербовку (40 процентов), похищение (19 процентов), сексуальное насилие (17 процентов) и убийства и нанесение увечий (14 процентов). В среднем 70 процентов случаев сексуального насилия и серьезных нарушений в отношении детей в связи с конфликтом были совершены вооруженными группами, в то время как на долю государственных сил пришлось 30 процентов.

42. Несмотря на негативные тенденции в области нарушений прав человека, описанные выше, защита и поощрение прав человека составляли основу значительной части работы МООНСДРК. Кроме того, для укрепления механизмов мониторинга, расследования, документального оформления, представления докладов и усиления подотчетности (см. раздел IV.A.5) в период с 2017 по 2020 год МООНСДРК оказала поддержку в наращивании потенциала Национальной комиссии по правам человека и провела учебу по правам человека для 73 801 представителя сил безопасности, организаций гражданского общества и сетей защиты общин. Значительное большинство опрошенных указали, что осведомленность в вопросах прав человека выросла (см. рисунок III).

Рисунок III

Процент респондентов опроса УСВН, которые согласились или выразили твердое согласие с оценкой положения в области прав человека



Источник: Опрос УСВН, 2021 год.

11. Ощущение безопасности в целом снизилось, но при этом наблюдались значительные различия между провинциями и территориями

43. Результаты опроса Гарвардской гуманитарной инициативы показали, что в целом ощущение безопасности в восточной части Демократической Республики Конго в период с 2014 по 2020 год снизилось, принимая во внимание представления о безопасности хождения в одиночку в дневное и ночное время. В период с 2017 года субъективное восприятие безопасности улучшилось в Северном Киву, оставалось относительно неизменным в Южном Киву и значительно ухудшилось в Итури. В результате продолжающегося конфликта женщины и другие уязвимые группы населения подвергались высокому риску подвергнуться опасности, при этом государственные учреждения в основном были не в состоянии удовлетворить их особые потребности. Продолжающиеся нападения на гражданских лиц подрывали веру населения в способность государственных институтов и МООНСДРК обеспечить безопасность.

12. Поддержка, оказываемая Миссией органам правопорядка и безопасности, носила частично устойчивый характер

44. Многочисленные меры, связанные с обеспечением устойчивости, представляли собой неотъемлемый элемент поддержки, оказываемой органам правопорядка и безопасности, чему способствовала постановка акцента на развитие местного потенциала посредством учебной подготовки (включая подготовку инструкторов и переоборудование учебных центров), наставничества и совместного размещения персонала, что оказало определенное положительное воздействие на индивидуальных и институциональных бенефициаров. Посещение отдельных объектов проекта показало, что учреждения-получатели использовали по назначению и содержали в надлежащем порядке имущество, предоставленное по линии МООНСДРК (например, медицинские клиники, постройки для полиции и судебного ведомства, транспортные средства, офисное оборудование, объекты инфраструктуры, средства повышения безопасности).

45. В то же время все органы правопорядка и безопасности по-прежнему страдали от ограниченности возможностей и слабости бюджетной поддержки, в том числе в области оперативной деятельности и материально-технической сфере. Излишняя зависимость от внешней поддержки, которая ограничивала степень заинтересованности, а также чувство ответственности государственных учреждений за выделение ресурсов, необходимых для обеспечения непрерывности программ, была тем непреднамеренным следствием присутствия МООНСДРК, на которое чаще всего ссылались участники опроса УСВН. До того момента, пока государственные учреждения не достигнут самодостаточности и не будет обеспечена их адекватная бюджетная поддержка на национальном уровне, основанная на потребностях постоянная поддержка, в том числе в рамках программ переходного периода МООНСДРК, страновой группы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, будет сохранять свою исключительную важность для укрепления их потенциала и устойчивости.

С. Миссия вела активную информационно-разъяснительную работу и поддерживала усилия, направленные на достижение результатов в деле укрепления верховенства права в областях охраны окружающей среды, учета проблематики инвалидности и гендерной проблематики

1. Экологические аспекты учитывались при планировании и реализации программы

46. МООНСДРК смонтировала установку для производства биогаза в центральной тюрьме Увиры, что позволило обеспечить чистый альтернативный источник энергии, удаление органических отходов и оздоровление санитарно-гигиенической обстановки в интересах 1281 заключенного²⁶. Установка солнечных батарей в приоритетных тюрьмах, полицейских участках и на уязвимых дорогах позволила улучшить ситуацию в плане безопасности. С 2015 года функционирует совместная целевая группа Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) — МООНСДРК по борьбе с экологическими преступлениями, обеспечивающая поддержку национальных и региональных усилий по расследованию деятельности, судебному преследованию и наказанию членов вооруженных групп и преступных сетей, участвующих в национальной и транснациональной организованной преступности, с особым акцентом на устранение источников конфликта и охрану заповедных зон и объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО. МООНСДРК поддержала осуществление направленного на экологическую реинтеграцию проекта по сокращению масштабов насилия среди населения в общине Букаву путем повышения информированности о таких вопросах, как отходы, их сбор, сортировка, переработка и удаление.

2. Благодаря информационно-разъяснительной работе Миссии была повышена эффективность применения правительством Демократической Республики Конго стратегии интеграции инвалидов

47. Информационно-разъяснительная работа МООНСДРК и обеспечивавшаяся ею техническая поддержка способствовали принятию в Национальной ассамблее и Сенате органического закона о защите и поощрении прав инвалидов, который ожидает промульгации президентом Демократической Республики

²⁶ Исправительные учреждения — МООНСДРК.

Конго²⁷. Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго и МООНСДРК проводится оценка на предмет определения количества, категорий и положения инвалидов в Демократической Республике Конго. Совместное отделение по правам человека и МООНСДРК также поддерживали оценку социально-экономического воздействия COVID-19 на инвалидов и вместе с министерством, отвечающим за положение инвалидов и других уязвимых лиц, провели семинары по эффективности принципа «инклюзивного образования» в Демократической Республике Конго с целью обеспечения справедливого, инклюзивного и качественного образования для всех детей без дискриминации по признаку инвалидности.

3. Были обеспечены должный учет и продвижение гендерной проблематики

48. Руководство МООНСДРК взаимодействовало с членами правительства Демократической Республики Конго, парламентариями и сенаторами и организациями гражданского общества на национальном и провинциальном уровнях в целях улучшения представленности женщин на должностях, заполняемых путем назначения, и выборных должностях. В 2020 году показатель представленности женщин в правительстве вырос с 18 до 26 процентов. Оценки, программы, планы и доклады Миссии готовились при должном соблюдении требований учета гендерной проблематики и дезагрегирования данных. Инициативы МООНСДРК по наращиванию потенциала были специально ориентированы на женщин, занимающих высокие официальные должности, и женщин — членов местных общин. Группы по вовлечению женщин взаимодействовали с местными сообществами, информируя их о проблемах защиты в интересах целевой разработки коллективных мер реагирования. Благодаря информационно-разъяснительной работе МООНСДРК были назначены 48 координаторов по гендерным вопросам в полицейских управлениях. В шести приоритетных тюрьмах МООНСДРК построила отдельные жилые зоны для женщин и несовершеннолетних правонарушителей. МООНСДРК также поддержала работу по созданию потенциала для специализированных отрядов по борьбе с сексуальным насилием в шести провинциях. Благодаря информационно-разъяснительной работе МООНСДРК и оказанной ею поддержке был обеспечен пересмотр семейного кодекса в 2016 году и национальной стратегии по борьбе с гендерным насилием в 2020 году.

V. Рекомендации

49. УСВН выносит следующие шесть важных рекомендаций.

Номер n/n	Рекомендация	Степень важности	Показатели
1	МООНСДРК следует оказывать свои добрые услуги, выполнять координационные функции и содействовать а) поддержке правительства в определении приоритетов в деле реформирования сектора безопасности; б) повышению степени национальной ответственности; и	Высокая	а) Деятельность по разработке правительством Демократической Республики Конго стратегии реформирования национального сектора безопасности, плана действий и «дорожной карты» поддерживается в качестве одного из приоритетов;

²⁷ Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго — МООНСДРК.

Номер п/п	Рекомендация	Степень важности	Показатели
	с) налаживанию стратегических отношений партнерства с международными партнерами на основе комплексной «дорожной карты» реформирования сектора безопасности.		<p>б) создание под руководством правительства совместной координационной структуры с участием правительства, МООНСДРК, страновой группы Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон с определенными задачами, и обеспечение условий для оказания всесторонней поддержки;</p> <p>с) оказание содействия проведению национальных диалогов для поощрения инклюзивности в деле реформирования сектора безопасности.</p>
2	МООНСДРК следует поддерживать Программу разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на уровне общин для снижения угрозы со стороны вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго и обеспечить синергию и координацию с соответствующими инициативами в области стабилизации и правосудия переходного периода.	Высокая	<p>а) Разработка под руководством правительства, МООНСДРК-СГООН и заинтересованных сторон совместной стратегии и плана действий для программы разоружения, демобилизации, восстановления и стабилизации на уровне общин;</p> <p>б) увеличение числа бывших комбатантов, прошедших процедуру оформления, и количества оружия, собранного МООНСДРК;</p> <p>с) расширение в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами масштабов разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции бывших комбатантов-иностранцев.</p>
3	МООНСДРК должна усилить поддержку системы гражданского правосудия в сочетании с поддержкой системы военной юстиции, чтобы усилить борьбу с безнаказанностью и обеспечить доступ к правосудию и эффективное и подотчетное отправление правосудия.	Высокая	<p>а) Ускорение — благодаря расширенной поддержке, координации и совместной разработке программ — темпов реализации правительством национального плана по реформированию системы правосудия (включая тюремный сектор);</p> <p>б) наличие разработанных под руководством правительства совместных планов и программ правительства-МООНСДРК-СГООН по комплексному наращиванию потенциала сотрудников судебных органов и тюрем.</p>
4	МООНСДРК должна активизировать усилия по повышению эффективности административного управления тюрьмами и	Высокая	<p>а) Укрепление практики применения и мониторинга соблюдения правительством «Правил Манделы» в качестве стандарта обращения с</p>

Номер п/п	Рекомендация	Степень важности	Показатели
	улучшению условий содержания заключенных в приоритетных тюрьмах, которым оказывается поддержка.		заключенными в приоритетных тюрьмах и представление соответствующей отчетности;
5	МООНСДРК, в сотрудничестве с партнерами, должна оказывать поддержку военным и полицейским институтам в укреплении их потенциала, возможностей и подотчетности в интересах эффективной защиты гражданского населения.	Высокая	<p>b) сокращение числа инцидентов, связанных с безопасностью в тюрьмах.</p> <p>a) Эффективное пресечение МООНСДРК и силами безопасности нарушений прав человека, совершаемых вооруженными группами;</p> <p>b) продвижение вперед в осуществлении планов действий по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и грубых нарушений в отношении детей со стороны силовых структур;</p> <p>c) содействие большему уважению прав человека и снижению уровня безнаказанности государственных субъектов;</p> <p>d) содействие обеспечению безопасного и эффективного управления запасами оружия и боеприпасов, их хранения, мониторинга и охраны силами безопасности;</p> <p>e) разработка на основе выявленных пробелов и потребностей совместных планов правительства, МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала военных и полицейских учреждений (включая специализированные программы для женщин с целью повышения их значимого участия).</p>
6	МООНСДРК в сотрудничестве с партнерами надлежит ускорить реализацию мер по оказанию поддержки государственным органам обеспечения правопорядка и безопасности в рамках плана перехода в конфликтных и постконфликтных районах к прочному миру, безопасности и стабильности.	Высокая	<p>a) Создание совместных структур планирования и координации МООНСДРК-СГООН-правительства-заинтересованных сторон и разработка совместных планов по программам под руководством правительства;</p> <p>b) начало осуществления и плановая реализация приоритетных совместных программ под руководством правительства.</p>

Приложение I

Ответ руководства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Хочу поблагодарить Отдел инспекции и оценки Управления служб внутреннего надзора (УСВН) за проведение итоговой оценки деятельности МООНСДРК по поддержке органов правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго.

В целом в оценке дается полезный и подробный анализ воздействия поддержки МООНСДРК на государственные органы правопорядка и безопасности. В докладе об оценке уделено внимание нескольким контекстуальным факторам, которые помогают объяснить сделанные в нем выводы, а использованный в нем подход представляется сбалансированным. Мы хотели бы отметить и выразить УСВН благодарность за то, что при проведении оценки и подготовке доклада им были рассмотрены материалы, соображения и свидетельства, предоставленные коллегами, поддерживающими инициативы в области верховенства права как на уровне Миссии, так и на уровне Центральных учреждений. В целом в докладе УСВН отмечены сильные стороны и основные достижения деятельности МООНСДРК по поддержке.

Миссия хотела бы получить разъяснения относительно ссылки на определенные инициативы по проведению реформ, в отношении которых имеются лишь «ограниченные» или «некоторые свидетельства прогресса», поскольку это дало бы полезную информацию для выполнения рекомендаций (пункты 16 и 17).

В целом рекомендации, представленные УСВН, соответствуют стратегическим целям МООНСДРК, указанным Советом Безопасности в резолюции [2612 \(2021\)](#). Кроме того, в плане на переходный период, одобренном Советом Безопасности в резолюции [2612 \(2021\)](#), предусматриваются действия Миссии, СГОООН и правительства, осуществление которых будет содействовать выполнению этих рекомендаций. Постановку акцента на совместной ответственности за достижение показателей, о которых говорится в рекомендациях, можно только приветствовать, учитывая, что МООНСДРК действует в поддержку правительства в целях укрепления органов правопорядка и обеспечения безопасности.

Следует отметить, что на некоторые показатели будут влиять факторы, выходящие за рамки оказания правительству поддержки со стороны МООНСДРК. Несмотря на усилия МООНСДРК по реализации ожидаемых действий, указанных в плане действий, можно предположить, что некоторые из показателей могут остаться недостигнутыми в сроки, требуемые УСВН.

Что касается более широкого аспекта совместной разработки программ, то я хочу сообщить, что страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с соответствующими компонентами Миссии и в сотрудничестве с правительством и представителями гражданского общества предприняла действия, которые непосредственно отвечают обозначенной УСВН потребности в совместных инициативах, особенно в контексте переходного периода. Более подробная информация содержится в плане действий.

Координаторы Миссии будут поддерживать работу по контролю за ходом выполнения плана действий, содержащегося в приложении к настоящему межведомственному меморандуму.

Приложение II

Реакция Управления служб внутреннего надзора на ответ руководства Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

УСВН выражает благодарность и признательность Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) за ее ценные замечания по настоящему докладу об оценке и за представление плана действий по выполнению шести рекомендаций.

Что касается просьбы МООНСДРК о представлении разъяснения (пункт 3 ответа руководства МООНСДРК) относительно содержащихся в пунктах 16 и 17 доклада ссылок на «ограниченные» или «некоторые свидетельства прогресса» в осуществлении инициатив по проведению реформ, то УСВН провело оценку национальных планов реформирования судебного и пенитенциарного секторов, полиции и военных учреждений, а также реформирования сектора безопасности и разоружения, демобилизации и реинтеграции — разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции, чтобы выявить степень продвижения вперед в их реализации. Степень достижения прогресса оценивалась исходя из совместно согласованных планов, показателей и сроков с опорой на подкрепляющие сведения из первичных и вторичных источников данных. МООНСДРК и соответствующие заинтересованные стороны представили ограниченные доказательства прогресса, достигнутого в реализации процессов реформирования системы правосудия, пенитенциарной системы и проведении военной реформы (см. обновленную информацию о состоянии дел в таблице 1). Отчасти это объяснялось отсутствием секторальных оценок пробелов и потребностей в потенциале, отсутствием достаточного и систематического мониторинга и отчетности, а также нехваткой достаточных человеческих и бюджетных ресурсов для поступательной реализации планов намеченных реформ. Что касается реформирования полиции и сектора разоружения, демобилизации и реинтеграции — разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции, то, хотя в таблице 1 отмечены некоторые свидетельства прогресса, работа по большинству направлений идет с отставанием. Что касается реформирования сектора безопасности, то УСВН не смогло получить никаких данных с измеримыми показателями.

С учетом запланированного переходного периода УСВН подчеркивает ключевую и решающую роль, которую МООНСДРК призвана сыграть в усилении поддержки органов правопорядка и безопасности в Демократической Республике Конго; предотвращении, сдерживании и пресечении совершения вооруженными группами серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права; и обеспечении более эффективной защиты гражданского населения в восточной части Демократической Республики Конго с целью достижения устойчивого мира, безопасности и стабильности.

Ход выполнения рекомендаций будет периодически отслеживаться УСВН в рамках существующих процедур.