



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 February 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 150 повестки дня

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

**Результаты обследования, служащие основой
для пересмотра стандартной ставки возмещения
расходов странам, предоставляющим воинские
и полицейские контингенты**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции [67/261](#) Генеральная Ассамблея утвердила выводы и рекомендации, изложенные в обобщенном виде в разделе IV доклада Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты, и другим смежным вопросам ([A/C.5/67/10](#), приложение). В этом докладе Группа указала, что для того, чтобы система возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты, была надежной и пользовалась доверием, она должна включать в себя два главных элемента: фактологическую базу, основанную на данных о реально понесенных фактических расходах, и транспарентный процесс периодических корректировок и пересмотра.

Цель сбора и анализа данных о фактических расходах состоит в том, чтобы у государств-членов имелаась надежная база, опираясь на которую можно было бы согласовать стандартную ставку возмещения общих и основных дополнительных расходов, связанных с предоставлением контингентов для операций по поддержанию мира.

В резолюции [67/261](#) Генеральная Ассамблея утвердила рекомендацию Консультативной группы высокого уровня о том, что после утверждения новой исходной базы следует раз в четыре года проводить полномасштабный пересмотр, каждый раз собирая данные по включенным в новую выборку странам.



Результаты первого такого обследования были представлены Генеральной Ассамблее в 2014 году в докладе Генерального секретаря по этой теме (A/68/813). Результаты второго обследования были представлены в 2018 году во втором таком докладе Генерального секретаря (A/72/728). В настоящем докладе приводится подробная информация о самом последнем обследовании, проведенном в соответствии с резолюцией 67/261 и критериями, рекомендованными Консультативной группой высокого уровня, в целях сбора данных о расходах по 10 участвующим государствам-членам.

О решении, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее, говорится в разделе VI настоящего доклада.

I. Справочная информация

1. Начиная с 1980-х годов действует система возмещения расходов, предназначенная для покрытия странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, общих и основных дополнительных расходов, понесенных в связи с предоставлением негражданского персонала в составе контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В 2012 году на основе рекомендаций Консультативной группы высокого уровня по вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и другим смежным вопросам (см. [A/C.5/67/10](#), приложение) Генеральная Ассамблея создала новый механизм получения исходной информации для проводимого ею периодического рассмотрения ставки возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Этот механизм основан на проведении раз в четыре года обследования общих и основных дополнительных расходов, которые были понесены 10 включенными в выборку странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

2. Главной целью, предусмотренной рекомендациями Консультативной группы высокого уровня, принятыми Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [67/261](#), было создание эффективной, транспарентной и справедливой системы для периодического пересмотра ставки возмещения расходов странам, предоставляющим негражданский персонал в составе контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Такая система основывается на фактических данных об общих, дополнительных и основных расходах, понесенных странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

3. Утверждая эти рекомендации, Генеральная Ассамблея признала, что странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, пришлось увеличить объем своих вложений в целях решения современных задач в области поддержания мира и соблюдения обусловленных этим более строгих стандартов.

4. Генеральная Ассамблея не просила Генерального секретаря выносить рекомендацию по фактической ставке возмещения расходов на предоставляемый негражданский персонал. Однако в порядке содействия Генеральной Ассамблее в принятии обоснованного решения о величине такой ставки возмещения Консультативная группа высокого уровня вынесла рекомендации (там же, п. 60), которые были одобрены Ассамблеей и в которых содержался призыв к применению более адресного и интерактивного подхода, предусматривающего, в частности:

- а) сбор данных по выборке стран, репрезентативно отражающей всю совокупность стран, предоставляющих войска;
- б) комплекс четко сформулированных вопросов, облегчающий проведение предметного аналитического пересмотра;
- в) интерактивный процесс сбора данных, позволяющий вносить разъяснения и уточнения, а также действовать в непосредственном контакте с включенными в выборку странами;
- г) возможность получения доступа к информации из открытых источников в целях проведения сопоставительной работы;
- д) период времени для сбора, анализа и пересмотра данных продолжительностью один год;
- е) представление данных за подписью главного финансового должностного лица соответствующего государственного министерства.

5. Согласно этой методике анкета (см. [A/60/725/Add.1](#)), ранее утвержденная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [63/285](#), была заменена новой. С того времени сбор данных должен был производиться с помощью сокращенной и упрощенной анкеты, позволяющей проводить более предметный аналитический пересмотр. Анкета основана на ранее принятом подходе, который был доработан в целях преодоления ряда проблем, выявленных в докладе Консультативной группы высокого уровня (см. [A/C.5/67/10](#), приложение, п. 57), в том числе проблемы низкого показателя участия в обследовании; неполного объема информации; сложности и недостаточной актуальности данных; расширенных временных рамок для сбора данных; и отсутствия обратной связи и предоставляемой в инициативном порядке помощи.

6. В соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи сбор данных должен производиться по выборке из 10 стран по пяти категориям расходов: а) денежное довольствие; б) личное обмундирование и снаряжение; в) расходы на медицинское обслуживание перед развертыванием; г) внутренняя транспортировка; и е) учебная подготовка перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций. Включенным в выборку странам было предложено также сообщать данные о любых прочих расходах.

7. Выборка из 10 стран должна состояться из 20 стран, предоставивших наибольшее число военнослужащих за предшествующий трехлетний период, с учетом относительной доли предоставленных военнослужащих. В нее должны были быть включены страны из четырех широких категорий по уровню дохода согласно данным и классификации Всемирного банка: страны с высоким уровнем дохода, страны с уровнем дохода выше среднего, страны с уровнем дохода ниже среднего и страны с низким уровнем дохода.

8. Кроме того, принимая резолюцию [67/261](#), Генеральная Ассамблея предусмотрела, что включенные в выборку 10 стран должны были в течение предшествовавшего трехлетнего периода предоставить не менее 50 процентов от общего числа военнослужащих и полицейских и должны быть готовы предоставить требуемые данные при содействии группы, проводящей обследование.

9. В 2013 году Секретариат провел первое обследование по новой пересмотренной методике с целью сбора данных об общих, дополнительных и необходимых расходах, понесенных странами, предоставляющими войска.

10. Рассмотрев данные, собранные и представленные в докладе Генерального секретаря ([A/68/813](#)), Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила в пункте 4 своей резолюции [68/281](#) результаты обследования, проведенного по пересмотренной методике, и постановила установить единую ставку возмещения расходов странам, предоставляющим персонал контингентов для полевых операций Организации Объединенных Наций, в размере 1332 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2014 года и повысить ее до 1365 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2016 года и до 1410 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2017 года.

11. В соответствии с рекомендациями Консультативной группы высокого уровня, утвержденными Генеральной Ассамблеей¹, после утверждения новой исходной базы следует раз в четыре года проводить полномасштабный пересмотр, каждый раз собирая данные по включенным в новую выборку странам (см. [A/C.5/67/10](#), приложение, п. 110).

12. В 2017 году Секретариат провел второе обследование, в ходе которого применялась новая методология. Собранные данные были представлены в докладе

¹ См. резолюцию [67/261](#).

Генерального секретаря (A/72/728). В своей резолюции 72/285 Генеральная Ассамблея установила единую ставку возмещения расходов странам, предоставляющим персонал контингентов для полевых операций Организации Объединенных Наций, в размере 1428 долл. США на человека в месяц с 1 июля 2018 года.

II. Обследование расходов на военнослужащих и полицейских, проведенное в 2021–2022 годах

13. В соответствии с указанием Генеральной Ассамблеи четырехлетнее обследование расходов на военнослужащих и полицейских, понесенных предоставляющими войска странами, было проведено в 2021–2022 годах по методике, утвержденной Ассамблеей в резолюции 67/261.

A. Выборка

14. В целях информирования государств-членов о различных этапах процесса обследования в прошлом году был проведен ряд совещаний и информационных мероприятий. При составлении выборки 20 государствам-членам, которые отвечают установленным критериям, было предложено сообщить о своей заинтересованности в том, чтобы принять участие в обследовании. Секретариат получил положительные ответы от 15 из этих стран.

15. В таблице 1 представлен перечень включенных в выборку стран, которые отвечают критериям, утвержденным Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/261. Из этих 10 стран 6 предоставляют сформированные полицейские подразделения, а также воинские контингенты. В соответствии с рекомендациями Консультативной группы высокого уровня и как было утверждено Генеральной Ассамблеей в резолюции 67/261, Генеральный секретарь направил Председателю Генеральной Ассамблеи окончательный перечень включенных в выборку стран в своем письме от 10 июня 2021 года.

Таблица 1

Включенные в выборку страны, участвующие в обследовании расходов на военнослужащих и полицейских в 2021–2022 годах

Средняя доля предоставленных военнослужащих и полицейских (в процентах от общего числа предоставленных военнослужащих и полицейских) (2018–2020 годы) ^a			Уровень дохода
Страна			
Эфиопия	8,90		Низкий
Бангладеш	8,18		Ниже среднего
Руанда	8,00		Низкий
Индия	7,57		Ниже среднего
Непал	6,40		Ниже среднего
Пакистан	6,21		Ниже среднего
Марокко	2,38		Ниже среднего
Буркина-Фасо	2,12		Низкий
Италия	1,41		Высокий
Южная Африка	1,40		Выше среднего
Всего	52,57		

^a Только военнослужащих и полицейских воинских и полицейских контингентов, развернутых в составе миссий по поддержанию мира.

В. Данные

16. В соответствии с утвержденной методикой включенным в выборку странам, участвующим в обследовании, была разослана анкета для сбора данных по пяти категориям общих, дополнительных и основных расходов, которые были понесены странами, предоставляющими негражданский персонал для операций по поддержанию мира. В целях обеспечения сопоставимости, как это было предусмотрено Генеральной Ассамблеей (см. [A/C.5/67/10](#), приложение, п. 73), собранные данные были представлены за один и тот же период времени, поскольку они относились к воинским и полицейским контингентам, развернутым в июне 2021 года. Июнь 2021 года был выбран в качестве базового месяца для того, чтобы можно было собрать самые последние данные и чтобы было достаточно времени для завершения обследования и представления данных Ассамблее.

17. Данные о расходах запрашивались в тех валютах, в которых они были понесены, а затем пересчитывались в доллары по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций. Этот подход позволяет определить величину расходов на предоставленный персонал за установленный период, что позволяет включенным в выборку странам, участвующим в обследовании, представить данные о фактических расходах, понесенных в конкретный момент времени.

18. Хотя включенным в выборку странам, участвующим в обследовании, было также предложено сообщить данные о любых других расходах, данные, представленные в таблице 2, включают только общие и основные дополнительные расходы, относящиеся к пяти обязательным категориям.

С. Анализ данных

19. После заполнения итоговых анкет включенными в выборку странами, участвующими в обследовании, данные были проанализированы на предмет обеспечения их полноты и всеобщего охвата, с тем чтобы можно было должным образом понять представленную информацию. При анализе этих данных основное внимание уделялось обеспечению того, чтобы собранные данные были сопоставимыми и имели конкретное отношение к развертыванию негражданского персонала в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

20. Данные были тщательно проанализированы для выявления фактических общих расходов, которые были понесены включенными в выборку странами в оговоренный в обследовании период. Хотя собранные данные, в частности данные о денежном довольствии, указывают на имеющуюся взаимосвязь между текущей ставкой возмещения и расходами, понесенными странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, при разработке обследования не ставилась цель проанализировать, каким образом используются суммы возмещаемых в настоящее время расходов.

21. Для того чтобы участвующим странам было легче представлять данные о фактических дополнительных общих расходах, в ходе обследования использовалась методика, позволяющая применять интерактивный подход (там же, п. 70). В период с октября по декабрь 2021 года были организованы последующие посещения включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, группами специалистов по соответствующим военным и полицейским вопросам и вопросам возмещения соответствующих расходов при ведущей роли Секретариата. В связи с ограничениями на поездки, введенными в связи с пандемией

коронавирусного заболевания (COVID-19) в одной конкретной включенной в выборку стране, одно из мероприятий по поддержке было проведено в виртуальном формате. В большинстве случаев были подготовлены пересмотренные анкеты, в которых были отражены уточнения, полученные в ходе поездок.

22. Секретариат также сотрудничал с недавно созданной Комиссией Централь-ных учреждений по управленческой проверке принадлежащего контингентам имущества/меморандумов о взаимопонимании ввиду того, что в ее состав входят специалисты по военным, полицейским, материально-техническим, политическим и финансовым вопросам уровня директоров Департамента оперативной поддержки и Департамента операций в пользу мира, для обеспечения соблюдения утвержденной методики, а также, насколько это возможно, полноты и согласованности данных и их соответствия критериям, установленным Генеральной Ассамблеей.

D. Формат представления данных

23. В своих рекомендациях Консультативная группа высокого уровня просила, чтобы собранные данные были сведены воедино и полученные агрегированные расходы были представлены в разбивке по категориям по каждой стране и чтобы по каждой стране, включенной в выборку, были представлены также данные о совокупных ежемесячных расходах (там же, п. 71). Применение такого подхода позволило бы Генеральной Ассамблее получать не только данные о средней или медианной величине расходов, но и полную информацию о расходах по каждой включенной в выборку стране (там же, п. 72).

24. В соответствии с этой рекомендацией данные, полученные от каждой включенной в выборку страны, участвующей в обследовании, представлены в таблице 2 в разбивке по категориям (денежное довольствие, личное обмундирование и снаряжение, расходы на медицинское обслуживание перед развертыванием, внутренняя транспортировка и учебная подготовка перед развертыванием) по каждой стране. Агрегированные расходы в разбивке по категориям также приводятся в соответствующих разделах ниже.

25. В соответствии с утвержденной методикой данные были сведены воедино и агрегированы для получения среднемесячных расходов на человека за период развертывания стандартной продолжительности, составляющей 12 месяцев (хотя в некоторых включенных в выборку странах применяются периоды развертывания меньшей продолжительности). Расходы по большинству категорий, включая расходы на приобретение личного обмундирования и снаряжения, подготовительное медицинское обслуживание, внутреннюю транспортировку и учебную подготовку перед развертыванием, как правило, не производятся на ежемесячной основе. В случае учебной подготовки перед развертыванием вложение средств, связанное с планированием, разработкой и проведением подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций, может быть долгосрочным видом деятельности, требующим значительных капитальных расходов и сопряженным с текущими оперативными расходами.

26. Поскольку на каждую из 10 включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, приходится разная процентная доля от общего числа военнотружущих и полицейских, предоставленных для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, среднее арифметическое по 10 включенным в выборку странам не будет точно отражать совокупные расходы, понесенные этими странами. Поэтому в настоящем докладе представлены данные о расходах, взвешенные на число военнотружущих и полицейских, предоставленных каждой включенной в выборку страной, в процентах от общей численности

военнослужащих и полицейских, предоставленных странами, включенными в выборку. Подход, основанный на средневзвешенном показателе, использовался в 2014 году (резолюция 68/281 Генеральной Ассамблеи) и в 2018 году (резолюция 72/285 Ассамблеи). **Средневзвешенный показатель по всем пяти категориям расходов, пропорциональный долям военнослужащих и полицейских, предоставляемых включенными в выборку странами, участвующими в обследовании, составляет 1453,31 долл. США на человека в месяц.**

27. Ввиду законных опасений включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, относительно соблюдения требований конфиденциальности при обращении с собранными данными и учета их чувствительного характера при представлении этих данных, как подчеркнуто в рекомендациях Консультативной группы высокого уровня, отдельные страны не указываются. В соответствии с этим подходом данные, приводимые в настоящем докладе, являются анонимными. На протяжении всего процесса обследования обработка всей информации, предоставленной включенными в выборку странами, осуществлялась при строгом соблюдении требований конфиденциальности.

Таблица 2

Сводные данные по 10 странам и пяти категориям расходов

(В долл. США)

Включенная в выборку страна	Средний показатель на человека в месяц в разбивке по категориям										Средне- взвешен- ный по- казатель
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	
Денежное довольствие	973,26	392,95	1 151,83	23,12	1 686,21	6 833,93	1 428	1 169	1 434,65	1 449,76	1 255,56
Личное обмундирование и снаряжение	213,54	168,75	160,38	236,79	98,75	113,51	90,29	68,41	113,94	80,12	123,50
Расходы на медицинское обслуживание перед развертыванием	43,61	42,63	29,51	15,22	32,93	42,07	15,07	13,08	74,47	31,88	35,73
Внутренняя транспортировка	21,45	7,47	0,35	2,43	18,39	1,39	24,54	4,15	5,42	18,01	9,86
Учебная подготовка перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций	13,87	72,84	39,78	27,80	19,00	7,81	0,21	24,70	4,19	50,60	28,67
Итого на человека в месяц	1 265,73	684,64	1 381,86	305,35	1 855,29	6 998,72	1 558,11	1 279,34	1 632,68	1 630,38	1 453,31

1. Денежное довольствие

28. В приведенных в таблице 2 данных о расходах по этой категории включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, показана общая средняя величина денежного довольствия на человека в месяц, выплачиваемого негражданскому персоналу и имеющего конкретное отношение к его службе в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

29. В анкете содержалась просьба представить подробную информацию о среднемесячной величине денежного довольствия, выплачиваемого офицерам и рядовому составу в каждом пехотном батальоне и специализированном подразделении, в разбивке по званиям. Запрашивалась также конкретная информация о величине денежного довольствия, выплачиваемого личному составу сформированных полицейских подразделений.

30. В анкете содержалась также просьба представить подробную информацию о любом денежном довольствии, которое выплачивается специализированному негражданскому персоналу, например авиационному, медицинскому, или военно-морскому персоналу, и о любом денежном довольствии, которое выплачивается конкретно военнослужащим старших званий. Содержалась просьба при предоставлении данных не учитывать расходы, связанные с регулярной выплатой заработной платы и денежного довольствия внутри страны.

31. Дополнительное денежное довольствие, выплачиваемое за службу в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, бывает разных видов и при их определении применялись разные подходы. Некоторые страны сообщили, что они выплачивают денежное довольствие по фиксированной ставке, которая в большинстве случаев была привязана к ставке возмещения расходов, установленной Организацией Объединенных Наций, и составляла 1428 долл. США на человека в месяц за базовый месяц, за который были представлены данные. Небольшое число включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, отметили, что в ряде случаев часть или вся сумма денежного довольствия выплачивалась в долларах США.

32. По итогам более подробного обсуждения ставок денежного довольствия со странами, включенными в выборку, выяснилось, что на выплату денежного довольствия, по всей видимости, влияют несколько факторов, помимо стандартной ставки возмещения расходов, установленной Организацией Объединенных Наций. В некоторых случаях одним из факторов является национальное законодательство, устанавливающее размеры и виды денежного довольствия, которые должны выплачиваться негражданскому персоналу, несущему службу за границей. Некоторые включенные в выборку страны, участвующие в обследовании, сообщили о выплате денежного довольствия семьям развернутого негражданского персонала. Небольшое число включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, отметили, что в соответствии с национальным законодательством действуют механизмы предоставления долгосрочной медицинской помощи и выплаты пособий в случае смерти и пособий по инвалидности. Информация о дополнительных льготах и пособиях, предоставляемых в соответствии с национальным законодательством, в таблице 2 не приводится.

33. Средневзвешенный показатель величины денежного довольствия, выплачиваемого миротворческому персоналу, по всем 10 включенным в выборку странам, участвующим в обследовании, составляет 1255,56 долл. США на человека в месяц (86 процентов от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

2. Личное обмундирование и снаряжение

34. Данные о расходах по этой категории показывают величину расходов, понесенных на человека, которая амортизируется в течение стандартного однодневного периода развертывания. Эти данные рассчитаны на основе списков личного обмундирования и снаряжения для военного и полицейского персонала, которые приведены в добавлении к приложению А к главе 9 Руководства по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира (A/75/121)². После развертывания все включенные в выборку страны выдают новый

² В своей резолюции 74/279 Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Рабочей группы 2020 года по принадлежащему контингентам имуществу (A/74/689). В соответствии с резолюцией 59/298 Ассамблея Руководство распространяется в качестве документа Организации Объединенных Наций на всех шести официальных языках.

комплект предметов снабжения. Были запрошены также подробные данные о любых дополнительных расходах, понесенных при обеспечении обмундированием и снаряжением военнослужащих контингентов или полицейских из числа женщин. Некоторые страны сообщили о том, что поскольку продолжительность стандартного периода развертывания составляет 12 месяцев, во время развертывания стандартные предметы снабжения необходимо заменять.

35. Хотя список личного обмундирования и снаряжения стандартен для всего военного и полицейского персонала, в таблице 2 показан диапазон колебания расходов по этой категории среди включенных в выборку стран, участвующих в обследовании. Необходимо учитывать несколько факторов, в том числе различия в национальном производственном потенциале и рыночных ценах. В большинстве включенных в выборку стран расходы на стандартные предметы снабжения определяются централизованно с учетом результатов обследований рынка и результатов торгов как по цене, так и по качеству. Кроме того, действие разных национальных систем по-разному влияет на структуру расходов на обеспечение персонала обмундированием и снаряжением.

36. Во время поездок в страны в рамках проводимого обследования запрашивались дополнительные подробные сведения о порядке определения величины расходов, включая информацию о влиянии существующих национальных систем и соответствующих закупочных процессов на обеспечение военнослужащих и/или полицейских обмундированием и снаряжением. В некоторых включенных в выборку странах, участвующих в обследовании, стандартное снаряжение является сравнительно дорогостоящим в силу их зависимости от импорта, сопряженного с оплатой дополнительных тарифов и транспортных расходов. В некоторых случаях технические специалисты обеспечивались дополнительным специализированным снаряжением, что приводило к увеличению расходов.

37. Средневзвешенный показатель понесенных расходов на обеспечение военнослужащих и полицейских контингентов личным обмундированием и снаряжением по всем 10 включенным в выборку странам, участвующим в обследовании, составляет 123,50 долл. США на человека в месяц (9 процентов от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

3. Расходы на медицинское обслуживание перед развертыванием

38. Данные о ежемесячных расходах по этой категории показывают общую среднюю величину расходов на человека, которые были понесены непосредственно перед развертыванием и амортизируются в течение стандартного одно-годового периода развертывания. Данные, предоставленные включенными в выборку странами, участвующими в обследовании, включают расходы на медицинские обследования, лабораторные анализы, рентгеноскопию и вакцинацию исходя из стандартных обязательных требований к негражданскому персоналу перед развертыванием в составе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Информация о расходах, связанных с обязательными лабораторными анализами на COVID-19, была запрошена и также приводится в таблице 2.

39. Во многих включенных в выборку странах, участвующих в обследовании, для выполнения требований к медицинскому обслуживанию большого количества негражданского персонала, направляемого в операции по поддержанию мира, перед развертыванием, задействуются масштабные процессы и системы, для чего необходимы дополнительные административные усилия и накладные расходы. Существенное влияние на величину соответствующих расходов оказывают национальные системы и закупочные процессы. В ряде случаев в зависимости от того, в каком виде учреждений выполняются процессы медицинского

обслуживания перед развертыванием, суммы расходов на медицинское обслуживание военнослужащих и полицейских различаются.

40. Некоторые включенные в выборку страны предоставили данные о расходах на дополнительные медицинские обследования или лабораторные анализы в дополнение к указанным в анкете общим требованиям, предъявляемым к медицинскому обслуживанию перед развертыванием. Хотя Организация Объединенных Наций непосредственно заинтересована в том, чтобы состояние здоровья направляемых военнослужащих и полицейских было хорошим, в целях обеспечения сопоставимости данных при определении общих сумм эти расходы не учитывались.

41. Большинство включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, также сообщили о расходах на вакцинацию негражданского персонала, направляемого в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, от COVID-19. Эти расходы были понесены в соответствии с решениями стран об обязательной вакцинации в связи с пандемией и при определении общих сумм не учитывались.

42. Несколько включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, указали также расходы, связанные с медицинскими обследованиями и процедурами после развертывания в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Медицинские расходы, понесенные после развертывания, включая лабораторные анализы на COVID-19, другие лабораторные анализы, психологические обследования и консультации по линии психологической помощи, при определении общих сумм не учитывались.

43. Взвешенный среднемесячный показатель понесенных расходов на медицинские обследования, лабораторные анализы и вакцинацию перед развертыванием по всем 10 включенным в выборку странам, участвующим в обследовании, составляет 35,73 долл. США на человека в месяц (2 процента от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

4. Внутренняя транспортировка

44. Эта категория включает среднемесячную сумму расходов на человека, понесенных на доставку контингента, готового к развертыванию в составе операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, к месту сбора и/или высадки. Данные показывают общую среднюю величину расходов на человека, которые амортизируются в течение стандартного одногодичного периода развертывания. В соответствии с утвержденной методикой использования одинакового периода времени представленные данные конкретно относятся к расходам на транспортировку негражданского персонала, направленного в полевые миссии Организации Объединенных Наций в составе сформированных подразделений в июне 2021 года.

45. Расходы, понесенные включенными в выборку странами, участвующими в обследовании, различаются в зависимости от размера их территории, характера местности и инфраструктуры. Кроме того, они различаются из-за того, что в разных странах используются различные системы формирования воинских и полицейских подразделений. Кроме того, некоторые страны, участвующие в обследовании, предоставили данные о расходах, связанных с внутренней транспортировкой военнослужащих/полицейских в те районы, в которых проводилась учебная подготовка с учетом специфики Организации Объединенных Наций; и эти расходы были дезагрегированы и добавлены к другим расходам на учебную подготовку.

46. Средневзвешенный показатель понесенных расходов на внутреннюю транспортировку по всем 10 включенным в выборку странам, участвующим в обследовании, составляет 9,86 долл. США на человека в месяц (1 процент от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

5. Учебная подготовка перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций

47. К этой категории относятся расходы на человека в месяц, понесенные на общую, специализированную и, в соответствующих случаях, адаптированную к условиям конкретной миссии учебную подготовку по вопросам поддержания мира, которая проводится перед направлением в одну из операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В соответствии с резолюцией 49/37 Генеральной Ассамблеи главную ответственность за проведение учебной подготовки перед развертыванием для направляемого негражданского персонала на основе стандартов, руководящих указаний и учебных материалов, предоставленных Организацией Объединенных Наций, несут государства-члены.

48. В анкете содержалась просьба представить подробную информацию о всех видах учебной подготовки по вопросам поддержания мира Организацией Объединенных Наций, предоставленной негражданскому персоналу перед развертыванием. Учебная подготовка по вопросам поддержания мира Организацией Объединенных Наций перед развертыванием включает учебную подготовку для развития конкретных индивидуальных и коллективных технических и тактических профессиональных навыков, учебную подготовку по вопросам поддержания мира Организацией Объединенных Наций, учебную подготовку, адаптированную к условиям конкретной миссии, и учебную подготовку по отработке совместных действий, которая предназначена для того, чтобы обеспечить способность подразделения действовать в условиях той или иной миссии в качестве слаженной единицы в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

49. Эта категория является более сложной ввиду того, что расходы на учебную подготовку могут включать более общие виды расходов, например расходы на эксплуатацию миротворческого учебного центра или расходы на управление сложными ассимиляционными учениями, связанными с выполнением мандатов Организации Объединенных Наций. Хотя очные посещения стран во многом помогли прояснить ситуацию с расходами на учебную подготовку, весьма значительные различия между национальными системами и подходами, используемыми включенными в выборку странами, участвующими в обследовании, затрудняют определение расходов, которые были бы полностью сопоставимыми. Кроме того, в некоторых случаях отмечались существенные различия между учебной подготовкой военнослужащих и полицейских в том, что касается продолжительности, учебного плана и финансовых вложений.

50. Средневзвешенный показатель понесенных расходов на учебную подготовку перед развертыванием с учетом специфики Организации Объединенных Наций по всем 10 включенным в выборку странам, участвующим в обследовании, составляет 28,67 долл. США на человека в месяц (2 процента от общего средневзвешенного показателя по всем видам расходов).

III. Общие замечания

51. Ниже приводятся общие замечания, связанные с процессом обследования и собранными данными по каждой из пяти категорий расходов.

а) Помимо различий между включенными в выборку странами, участвующими в обследовании, по числу предоставленных военнослужащих и уровню дохода, важно учитывать разную историю участия этих стран в миротворческой деятельности, а также наличие самых разных национальных систем и методов формирования и содержания воинских и полицейских подразделений. Эти факторы оказывают существенное влияние на процесс формирования составных подразделений, сопряженный со значительными затратами времени и средств на подготовку личного состава таких подразделений к развертыванию.

б) Финансовые вложения включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, по различным категориям расходов не всегда легко выделить из общего объема расходов на воинские/полицейские контингенты. Неизбежно производятся такие расходы, которые, несмотря на их связь с миротворческой деятельностью, оказываются также полезными для более широкой деятельности, осуществляемой военнослужащими или полицейскими той или иной страны.

в) Ввиду того что расходы по четырем категориям производятся одновременно при развертывании каждого контингента, ежемесячная величина расходов на человека может в широком смысле отражать структуру расходов и финансовых вложений включенных в выборку стран, участвующих в обследовании. По некоторым категориям, например по категории учебной подготовки, вложение средств, связанное с планированием, разработкой и проведением подготовки военнослужащих для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира перед развертыванием, может, по сути, быть долгосрочным видом деятельности, требующим значительных капитальных затрат и сопряженным с текущими оперативными и эксплуатационными расходами.

г) Включенные в выборку страны, участвующие в обследовании, по-разному используют предоставляемые Организацией Объединенных Наций суммы возмещения расходов. Например, некоторые из этих стран по традиции выплачивают непосредственно своим военнослужащим в виде денежного довольствия полную сумму возмещения, которая предназначена для покрытия расходов по всем пяти категориям. Эта практика усиливает колебания в величине расходов, которые несет каждая из включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, и в степени покрытия этих расходов за счет предоставленного возмещения.

е) В нескольких случаях сообщались данные по статьям расходов, которые были представлены только в одной стране; в других случаях указывалось, что та или иная статья расходов относится к категории существенных в соответствии с национальной системой страны, предоставляющей войска (например, расходы на иждивенцев военнослужащих контингентов). Поскольку предметом обследования являются как общие, так и основные расходы на предоставление контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, о таких отдельных расходах говорится в нижеследующем разделе, озаглавленном «Прочие расходы».

ф) Район развертывания влияет в большинстве случаев на величину расходов по пяти категориям. По мере повышения уровня риска в отдельно взятых миссиях по поддержанию мира, могут возникнуть дополнительные неравномерно распределенные расходы. Примерами таких расходов являются, в

частности, расходы на выплату надбавки за работу в опасных условиях, специализированную учебную подготовку, специализированное снаряжение и дополнительную вакцинацию, что нашло себе отражение в некоторых анкетах.

g) Величина расходов зависит также от типа разворачиваемого контингента. Расходы на контингенты обычного типа часто отличаются от расходов на развертывание специализированного подразделения. Кроме того, в большинстве случаев полицейские подразделения не существуют как отдельные структуры, а создаются специально для службы в операциях Организации Объединенных Наций. Перед их развертыванием, в том числе для целей замены, обычно проводится оценка таких подразделений. Для этого требуется гораздо более длительный период, предшествующий развертыванию, и более длительная подготовительная работа.

h) Кроме того, на величину расходов влияет продолжительность периода развертывания. Хотя в своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея установила обычный 12-месячный цикл замены персонала, некоторые страны, предоставляющие войска, предпочитают проводить замену своего персонала по истечении более коротких периодов времени. В таких случаях расходы на подготовку воинских контингентов пропорциональны числу проведенных замен за год.

i) В течение всего процесса обследования группа Секретариата сотрудничала с включенными в выборку странами в целях выявления, насколько это возможно, конкретных видов общих расходов. Для этого в представленных данных было аннулировано действие различных факторов, которые обуславливают возникновение необычных или накладных расходов. Все дополнительные категории расходов помимо средневзвешенных расходов отражены в разделе «Прочие расходы».

j) Хотя и сами расходы, которые были понесены включенными в выборку странами, участвующими в обследовании, изменились за период, прошедший со времени проведения предыдущего обследования, на среднюю величину расходов влияют также различия не только в составе выборки по странам, участвующим в обследовании, но и в весовых показателях каждой страны внутри выборочной группы.

IV. Прочие расходы

52. Помимо пяти утвержденных категорий расходов, в анкете содержалась просьба представить информацию о любых прочих расходах, понесенных включенными в выборку странами, участвующими в обследовании. Некоторые страны сообщили о расходах, которые следует отметить, хотя в большинстве случаев они относятся не ко всем включенным в выборку странам, участвующим в обследовании. Одной из таких статей расходов являются расходы на выдачу паспортов. Наименьшая величина таких расходов на человека в месяц составляла 1,26 долл. США, а наибольшая величина — 15,15 долл. США.

53. В нижеследующих пунктах перечислены некоторые дополнительные виды расходов по пяти категориям, о которых сообщили страны.

a) *Денежное довольствие.* В силу характера этой категории страны не сообщили о каких-либо дополнительных видах денежного довольствия помимо тех, которые были учтены в средневзвешенном показателе; другие виды денежного довольствия, о которых сообщили страны, были сочтены не имеющими конкретного отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

б) *Личное обмундирование и снаряжение.* Ряд включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, сообщили о предоставлении предметов личного обмундирования и снаряжения в дополнение к тому, что предусматривается стандартами Организации Объединенных Наций. К такой категории относились предметы национальной одежды, а также снаряжение, предназначенное для данной конкретной миссии. Наименьшая величина дополнительных расходов на прочие предметы этой категории составляла 1,43 долл. США на человека в месяц, а наибольшая величина — 84,11 долл. США.

в) *Расходы на медицинское обслуживание перед развертыванием.* В соответствии с национальными системами большинство включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, сообщило о расходах на различные медицинские процедуры или средства, являющиеся дополнительными по отношению к тем, которые предусмотрены стандартами Организации Объединенных Наций, в том числе о расходах на дополнительные анализы, вакцинацию и медицинские комплекты. Дополнительные расходы по этой категории составляли от минимальной суммы в размере 0,28 долл. США на человека в месяц до максимальной суммы в размере 19,90 долл. США на человека в месяц.

г) *Внутренняя транспортировка.* По крайней мере одна страна, участвующая в обследовании, сообщила о дополнительных расходах, связанных с проездом иждивенцев до дома перед развертыванием военнослужащих или полицейских контингента в составе миссии по поддержанию мира. Дополнительные расходы по этой категории, как было установлено, составляли приблизительно 8,13 долл. США на человека в месяц.

д) *Учебная подготовка.* Величина расходов по этой категории находится в прямой зависимости от многообразия дополнительных видов учебных программ, предоставляемых различным подразделениям. Некоторые страны указали также данные о денежном довольствии, которое подлежит выплате военнослужащим контингентов в период их учебной подготовки перед развертыванием. Величина расходов, о которых сообщили страны, колебалась от минимальной суммы в размере 2,43 долл. США на человека в месяц, до максимальной суммы в размере 27,43 долл. США на человека в месяц.

54. Ряд включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, сообщил о расходах, связанных с возвращением контингентов или отдельных военнослужащих или полицейских контингентов к исполнению обычных обязанностей и/или с их реинтеграцией по окончании службы в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. К этим дополнительным расходам относятся расходы на лабораторные анализы на COVID-19, прочие медицинские обследования, внутреннюю транспортировку и учебную подготовку.

V. Расходы, относящиеся к развертыванию миротворцев-женщин

55. За последние четыре года число миротворцев-женщин в составе негражданского персонала развернутых воинских и полицейских контингентов увеличилось с 3358 в январе 2018 года до 4538 в декабре 2021 года. Миротворцы-женщины имеют особые нужды и потребности в том, что касается их развертывания в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

56. В анкете содержалась просьба представить конкретную информацию о расходах, связанных с развертыванием миротворцев-женщин. Однако, несмотря на то что все страны, участвующие в обследовании, направляют женщин на службу в составе негражданского персонала, были получены данные лишь о некоторых

расходах, относящихся к женщинам-миротворцам. Бóльшая часть расходов, о которых сообщили страны, относится к национальным обычаям, и поэтому они не могут считаться общими или основными для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

57. Ниже приводятся замечания, касающиеся конкретных видов расходов, связанных с развертыванием миротворцев-женщин, в разбивке по категориям.

а) *Денежное довольствие.* Одна из включенных в выборку стран сообщила о дополнительных выплатах женщинам-миротворцам на индивидуальной основе.

б) *Личное обмундирование и снаряжение.* Несколько включенных в выборку стран, участвующих в обследовании, сообщили о конкретных предметах личного обмундирования и снаряжения, предоставляемого женщинам в составе воинских и полицейских контингентов, на основе национальных традиций.

с) *Расходы на медицинское обслуживание перед развертыванием.* Страны, направляющие женщин на службу в составе своих контингентов, сообщили о дополнительных расходах, связанных с проведением анализов на беременность и гинекологических обследований. Величина расходов на человека в месяц, о которых сообщили страны, колебалась от минимальной суммы в размере 0,30 долл. США до максимальной суммы в размере 4,26 долл. США.

VI. Решение, которое предлагается принять Генеральной Ассамблее

58. Генеральной Ассамблее предлагается:

- а) **принять к сведению доклад Генерального секретаря;**
 - б) **выразить признательность включенным в выборку странам за их участие в обследовании.**
-