



安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第**八九八七**次会议

2022 年 3 月 7 日星期一上午 10 时举行

纽约

主席：	阿尔法伊蒂夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	道拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	加斯里夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	博滕先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	奥乔亚·马丁内斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马·林菲尔德夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2022/156)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-27853 (C)



无障碍文件

请回收



上午 10 时 05 分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2022/156)

主席 (以阿拉伯语发言): 根据安理会暂行议事规则第 39 条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生; 重组后的政府间发展组织联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将 (已退役); 以及民间社会通报人里亚·威廉姆斯·尤亚达女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2022/156, 其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生 (以英语发言): 我感谢安理会给我这个机会, 向其通报南苏丹的事态发展。

今年 2 月 22 日是重振后的民族团结过渡政府组建两周年。在这段时间内, 停火基本得以维持, 平民伤亡在过去一年中大幅减少。已完成国家和州一级的行政任命。过渡期国民议会和州委员会以及各州议会都进行了重组。此外, 国家和州一级的主要政府机构正在运作。内阁核可了永久宪法制定法案, 并成立了一个工作队, 负责落实《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的过渡期正义机制。

尽管立法议程任务艰巨, 但议会程序现已启动。就 2021-2022 年国家预算进行辩论是一个积极步骤, 特别是考虑到南苏丹进行的改革。同样, 总统最近对经济和金融管理改革的承诺也值得欢迎。我也赞赏启动联合技术工作组, 联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 正在该工作组中支持全国解除武装、复员和重返社会方案 (复员方案) 委员会和其他伙伴推进设计减少社区暴力项目。该项目将发挥桥梁作用, 直到制

定出落实更广泛复员方案的国家计划。

我也欢迎南苏丹反对派运动联盟的帕甘·阿穆姆派和保罗·马隆将军派决定在圣艾智德团体领导的调解倡议下与民族团结政府接触。我鼓励托马斯·西里洛领导的南苏丹反对派运动联盟派别加入这些努力, 因为未签署协议的党派也有责任促进南苏丹和平。

过渡期还剩 12 个月, 尽管我们承认取得了一些进展, 但也意识到未履行的承诺越来越多, 必须在有限时间内解决这些问题。关键待定基准涉及必要的有利政治和公民空间, 以及技术和后勤先决条件和自由公正选举的商定时间表。这是为了结束过渡期。

虽然南苏丹特派团随时准备支持选举进程, 但政府尚未宣布南苏丹特派团的作用或选举时间表。至关重要, 制宪进程法案仍未出台, 为该国起草新宪法的进程仍然停滞不前。同样, 尽管各方已就过渡安全安排进行了接触, 但联合部队没有商定指挥结构, 尚未开始实际毕业。

利益攸关方一致认为, 执行速度缓慢是导致南苏丹人民失望的一个原因。这一令人担忧的趋势有可能破坏和平协议。在这方面, 重组后的联合监测和评价委员会呼吁各方按照和平协议的规定解决争端, 因为这仍然是实现可持续和平的商定途径。

执行缓慢是有代价的。仍然难以取得和平红利。最清楚地反映这一点的莫过于边缘化青年的沮丧情绪, 就像我们在琼莱州和皮博尔行政区看到的那样, 他们中许多人加入了部落民兵, 或者将愤怒发泄在人道主义人员和维和人员身上。2021 年, 5 名人道主义工作者遇害。今年已经有两人丧生。

严峻的经济形势及其对青年的影响导致针对人道主义人员和维和人员的犯罪和仇外敌对情绪激增。我们必须在总体应对措施中考虑到他们的重要关切, 并以肯定青年意见的方式解决这些关切, 同时表明对暴力侵害人道主义人员的行为持零容忍态度。

特派团与南苏丹全国青年与和平与安全联盟、一

个由 30 个全国性民间社会组织组成的团体合作,为制订青年与和平与安全的全国行动计划提供支持。政府必须为南苏丹的青年男女创造未来的前景。

地方层面的暴力继续扩散,包括琼莱和皮博尔行政区的常年冲突,北加扎勒河州、团结州和上尼罗州正在出现的跨界冲突以及阿卜耶伊行政区的冲突。所有这一切突出表明,需要使南苏丹摆脱循环往复的暴力和报复,为其火上浇油的是全国性和地方性的政治争斗,有些涉及未签约的武装团体,有些涉及苏丹人民解放运动/解放军反对派——即政府内的反对派——内部的冲突,还有因土地和资源而起的族群争端,包括气候变化引发的争端。随着旱季来临,上月的族裔间暴力猛增。

正如人道主义事务协调厅的通报所显示的那样,今年整体的人道主义需求预计将继续增加。然而,捐助方为南苏丹提供更多资源的兴趣则呈现出相反的趋势。连续第三年的洪灾因为不安全和冠状病毒病的长期影响而加剧,导致应对机制不堪重负,农田遭到破坏,牲畜死亡,威胁沟渠和类似的减轻洪灾影响的基础设施,所有这些造成更多人流离失所,粮食无保障达到空前的程度。这消极地影响了这个原本应是该地区粮仓的国家明年农业季节的前景。

关于南苏丹特派团所做的努力,过去两年来,特派团为政党提供了广泛的援助方案,推动就多党选举政策和联盟建设达成共识。南苏丹特派团随时准备提供宪法和选举事务上的技术咨询,同时我们承认,归根结底,这些是南苏丹人要做出的主权选择。

2021 年以来,南苏丹特派团与人道主义伙伴合作并利用我们支持政治解决的能力,设立了 125 个临时行动基地,以防止和应对冲突热点。这包括我们在遍布 10 个州的国内和外勤地存在,部署综合性军民小组以开展基层协作,并且利用外交界的集体实力,在朱巴开展与领导层的协作和宣导工作。文职和军事努力相辅相成,因为任何一方单打独斗都不会卓有成效。我们的维和活动得到 17 项解决冲突协作的补充,已达成 34 项族裔间和平协议。

特派团通过裁撤静态的以基地为中心的安全任务,提高了自己的实力。我们努力最大限度地提高部队的流动性,以便它能够全年无休地应对各种威胁。重要的是,特派团的战略性干预推动去年的平民伤亡减少 42%。特派团将继续侧重于通过预警系统,采取一种反应更加灵敏的姿态,满足最紧迫的保护需求。

但是,长期和短期巡逻一方面产生了结果,另一方面也提出了挑战,特别是随着平民在临时行动基地周边搭建境内流离失所者的住所。这给重新部署部队资产以转入其它热点地区制造了困难,由此给我们处理一系列更广泛的突发情况、包括在政治竞争和紧张的政治背景下预计会发生情况的能力施加了压力。

与此同时,我们继续同南苏丹国家警察局一道努力,它正担负起保护平民、包括防止和处理性暴力与性别暴力的职责,这仍是南苏丹的一个重要关切。

南苏丹特派团与人道主义和发展伙伴一道努力,规划中期的联合方案。在下一个雨季到来之前对准备工作进行规划至关重要,同时,一种具有性别包容性的三者——即:发展、维和与人道主义努力——关联的做法对于成功和可持续地干预必不可少。较长期地减少冲突将有助于振兴作为南苏丹粮仓的赤道各州。

关于国际社会的努力,《重振协议》仍是建设政治稳定的一个有效框架。拟议中的坎帕拉“负责人务虚会”为处理执行工作中剩余的障碍提供了一个机会。政府间发展组织(伊加特)和其它伙伴必须打破当前导致乌干达倡议被推迟的僵局。

区域和国际伙伴的支持依然举足轻重。非洲联盟(非盟)和平与安全理事会呼吁对南苏丹的选举和制宪需求进行非盟-联合国-伊加特的一次三方评估,这为利用我们的比较优势提供了一个平台。特派团打算在该努力中充当积极的伙伴。

关于任期延长,我认为,安全理事会要求的三年战略愿景立足于我们参与介入的五条轨道,突出了南苏丹特派团的核心任务,仍是一个适当的框架。当前的兵力上限——17 000 名维和人员和 2 100 名警官——确保了南苏丹特派团灵活地处理突发情况和

2022 年的计划。

我们设想的任务授权具有足够的灵活性，应政府的请求，为举行自由和公平的选举提供支持。这反过来将取决于在和平协议的执行工作中取得进展。正如我以前说过的那样，选举既有可能成为一个建国的时刻，也有可能成为一场灾难，这在很大程度上依赖南苏丹人共同努力，展现政治意愿和发挥领导作用。

最后，尽管进展缓慢不可否认，但仍存在空间——甚至是机会之窗——利用该国相对的稳定，寻求民主过渡并为此奠定基础。特派团将一如继往地支持南苏丹人民集体规划前进的道路，迈向可持续的和平。我感谢安理会继续大力支持联合国南苏丹特派团。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请吉图伊少将发言。

吉图伊先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这个机会，首次以重组后的联合监测和评价委员会临时主席的身份向安全理事会通报情况。我谨祝贺阿拉伯联合酋长国担任安全理事会 3 月份主席。我感谢它邀请委员会今天上午向安理会通报情况。我们祝贵国在主席任期中取得圆满成功。

重组后的联合监测和评价委员会是正式的监督机构，其任务是监测和评估在政府间发展组织（伊加特）调解下达成的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行情况。委员会监督重振后的民族团结过渡政府的授权与任务，包括各方对已商定的时间表和执行日程表的遵守。

根据《重振和平协议》第 7.9 条，委员会有义务提交季度进展报告，随后向安理会和以下各方进行详细通报：重振后的民族团结过渡政府部长理事会；过渡期国民议会；伊加特国家元首和政府首脑会议主席；伊加特部长理事会主席；非洲联盟委员会主席；非洲联盟和平与安全理事会以及联合国秘书长。

继 2018 年 9 月签署《重振和平协议》以来，委员会已提交 13 项执行情况报告。

尽管在执行《重振和平协议》方面取得了一些进展，但过渡期定于 2023 年 2 月结束，这个时限正在迅速临近，而该协议的若干关键任务仍未执行。因此，我向安全理事会作的通报将聚焦于迄今在执行《重振和平协议》方面取得的至关重要的阶段性成果，以及按照《协议》在过渡期结束时举行选举尚未实现的重要状态、任务和要求。我还将强调反复出现的挑战，并在末尾提出建议。

安理会成员可能记得，南苏丹在 2015 年协议签署后一年内，在第一届联合政府组建刚两个月之后，便于 2016 年 7 月爆发了武装冲突。相比之下，2018 年《重振和平协议》已进入第四个年头，而重振后的团结政府也于上个月，即 2022 年 2 月，迎来了其成立两周年，这显示出它的相对成功。

《重振和平协议》自签署以来，为下列进展作出了重大贡献：《协议》签署方在全国各地停止暴力，并继续维持永久停火；设立和重组所有过渡前机构和《协议》执行机制；组建重振后的过渡民族团结政府和州级政府；组建过渡国民议会和州议会；把《重振和平协议》纳入经修订的 2011 年《南苏丹共和国过渡宪法》；国家宪法修正委员会对四项与安全有关的法律进行了审查和修正，该修正案已由重振后的团结政府提交，正等待颁布；招募、筛查、甄选和训练联合部队，约有 5 万名受训人员正等待毕业部署；开辟人道主义走廊，这为一些难民和境内流离失所者逐步自愿返回提供了便利；重振后的团结政府稳定了汇率并在进行一些经济改革方面取得了进展；以及为执行过渡期正义要求和制定永久宪法制定了路线图。

尽管取得了上述进展，但《协议》的一些关键任务仍未完成，最明显的是下列任务：设立特设司法改革委员会，负责研究并向重振后的团结政府建议适当的司法改革；过渡国民议会批准八项法案，即六项安全法案、制宪法案和政党法案，设立政党理事会，修订 2012 年《国家选举法》，并设立一个称职和公正的国家选举委员会；统一部队和部署部队；实施解除武装、复员和重返社会方案；应对重建挑战和境内流离失所者和回返者、遣返、重新安置、复原和重返社会

的挑战；设立特别建设基金和董事会，并召开南苏丹认捐会议，以支持南苏丹人道主义努力和重建努力；向公共财政管理机构、尤其是国家审计署和反腐败委员会通报情况，以加强透明度和问责制；建立三个过渡期正义机制，即真相、和解与消除创伤委员会、南苏丹混合法院以及赔偿和补偿事务管理局，并完成永久宪法制订进程，以指导举行选举。

根据重组后的联合监测和评价委员会的评估，对于举行自由、公平和可信的选举以及执行《重振和平协议》而言最关键的任务是统一部队和部署部队；颁布永久宪法；审查政党和选举相关法律；以及设立政党理事会和国家选举委员会。我要强调一部由人民主导和人民拥有的永久宪法的重要性，它将是南苏丹国家的基石，为通过自由、公平和可信的选举实现民主过渡铺平道路。

《重振和平协议》的执行工作总体来看，从一开始进展就非常缓慢，而且面临若干反复出现的挑战。这些挑战包括缺乏执行《协议》所需的充足的财政和物质资源；一些行为体展现的政治意愿和承诺不足；各方之间的信任不足和能力差距；国家以下一级的暴力和拒不签约团体的活动；军方叛变，从一个签署方加入另一个签署方；洪涝和 2019 冠状病毒病疫情。

鉴于执行工作面临挑战、关键任务尚未完成以及《协议》时限即将截至，重组后的联合监测和评价委员会要求重振后的团结政府审查《协议》的执行情况，并在《重振和平协议》框架内制定关于如何在过渡期即将结束时执行尚未完成的关键任务的明确路线图和战略。该路线图应基于共识，有可核查的基准和时间表。

在通报末尾，我谨向安理会提出以下建议。安理会应积极与重振后的团结政府接触，以确保执行尚未完成的关键任务，尤其是部队统一和永久制宪进程，这两项任务对于举行自由、公平和可信的选举至关重要；鼓励重振后的团结政府调和其党派间分歧，为南苏丹及其人民的最大利益友好合作；协助重振后的团结政府努力调集国际社会的资源，以加强《重振和

平协议》的执行工作；支持重振后的团结政府设立特别重建基金，并召开南苏丹认捐会议；按照《协议》的规定向受冲突影响的州和社区提供支持，并继续支持充分执行《重振和平协议》以及举行自由、公平和可信的选举。

最后，我谨呼吁安理会继续处理南苏丹和平进程，鼓励安理会考虑再次访问该国，并继续支持重组后的联合监测和评价委员会履行任务授权，包括定期向安理会通报《解决南苏丹冲突重振协议》的执行情况。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢吉图伊少将所作的通报。

我现在请尤亚达女士发言。

尤亚达女士（以英语发言）：我谨从我所在的阳光之城朱巴表示问候。

我叫里亚·威廉姆斯·尤亚达，是一名妇女人权与和平活动者，在“为妇女加冕”组织工作，这是南苏丹一个倡导妇女人权的地区性女权主义非政府组织。我感谢有这个向安全理事会通报情况的机会。

迄今已有 11 名南苏丹妇女向安全理事会通报过情况，今天我是第 12 名。我们感谢安全理事会确认在其讨论中听取南苏丹妇女意见的重要性。

正如我的民间社会同事以往强调的那样，自三年前《解决南苏丹冲突重振协议》签署以来，在执行《协议》关于安全部门改革、宪法改革与选举改革、司法改革和过渡期正义的至关重要的规定方面进展有限，甚至毫无进展。尽管包括首都朱巴在内的主要城镇仍然平静，但地方一级的暴力有所增加。

驱动暴力增加的因素之一是国内各级政治与和平努力具有排斥性。社区没有感到官员是其代表，滥用权力者没有被追究责任。这是安全理事会在延长联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）任务期限时应当顾及的一个特别重要的教训。

我们不断向安理会成员提出这些同样的问题，结

果只是看到局势继续恶化,这是令人痛心、沮丧和无法接受的。我们不断重述有关强奸、童婚、战争、创伤和损失这些同样的故事,对此我们感到厌倦。在访问了许多受影响的社区后,我可以亲自证明,在经历了几十年的冲突后,我的南苏丹同胞的韧性正在减弱。虽然我们的历史是一部为解放、自由、繁荣和尊严而斗争的历史,但我们已无力再作斗争了。期待南苏丹人民面对冠状病毒病(COVID-19)大流行和其他创伤——失去我们的孩子和亲人;被逐出家园;死于饥饿、洪水和疾病;目睹在安理会及其成员国的眼皮底下实施包括强奸在内的性暴力和国际法规定的其他可怕罪行而不受惩罚——依然保持坚韧不拔,这是不可接受的。

随着过渡期于今年结束,南苏丹人预计将参加暂定于2023年举行的大选投票。然而,在与我的民间社会成员进行磋商并听取了公民的意见,包括难民营中人们的意见后,大家一致认为,举行自由、公正、和平选举的条件尚不成熟。距离计划的选举不到一年,不仅必要的法律和体制框架没有到位,而且由于未能执行重振和平协议,目前局势不安全,人民缺乏信心,这只会对选举结果的合法性产生不利影响,有可能导致进一步的暴力。

如果不采取措施确保选举的包容性、透明度和安全性,我们对选举结果感到担心。在这种情况下,南苏丹特派团对选举进程的所有支持都必须旨在确保选举安全、包容各方并符合国际标准。安全理事会还必须澄清,根据其现有的保护平民授权任务,南苏丹特派团应确保所有选民、计票员、候选人和官员以及人权维护者和活动人士的安全保障。

在选举之前和选举期间,平民的安全将面临相当大的风险,特别是考虑到协议各方内部的军事人员最近叛逃。这些叛逃行为只会给重振和平协议的可持续性和确保我们的未来带来不确定性。为了进行适当的选举,公民们希望看到所有部队都进驻营地,军队和同盟民兵统一在一个训练有素的中央指挥部之下,成为一支非政治性、捍卫人民和领土完整的国家职业军队,并在全范围开展一项解除武装和复员方案。虽

然制宪进程法案已提交议会,但尚未采取任何步骤优先通过该法案。此外,制宪进程应该是协商性的,由公民推动。公民空间以及关于选举进程和制宪的教育至关重要。如果政府不能保证言论和意见自由、结社自由以及和平集会自由,公民就会对选举感到担忧,畏惧选举后果。

如果我是第一个向安全理事会通报情况的南苏丹妇女,我将深入讨论持续、系统性、普遍存在而又不受惩罚的性暴力和性别暴力,强调流离失所妇女和残疾妇女和女童如何特别受到影响,指出COVID-19疫情背景下家庭暴力的增加,并强调性别暴力植根于父权制和不平等制度。然而,安理会已经听取了关于这些问题的详细证词和分析。因此,我要强调,我的民间社会同事们分享的见解仍然具有现实意义,我敦促安理会采纳他们的建议。

就我而言,继续向本组织提出的问题是,由于性别暴力几乎完全是有罪不罚,因而幸存者得不到保护和正义。我想简要强调这种有罪不罚的文化对幸存者的影响。

在我们与幸存者一起并代表他们开展的工作中,被指控的犯罪人——往往身居要职——实施性别暴力行为,包括与冲突有关的性暴力行为,却很少承担或根本没有承担任何后果。结果是,被指控的犯罪人继续在社区生活和工作,可以随意威胁幸存者。有很多次,我们担心与我们一起工作的幸存者的生命,并担心我们自己的安全。和我们一起工作的幸存者无处可去。在整个南苏丹,只有两个安全屋——想象一下。这些安全屋无法容纳越来越多寻求援助和庇护的幸存者。性别暴力的增加和对幸存者威胁的频繁发生都是未能建立司法制度以确保对犯罪行为,包括违反国际法的犯罪行为追究责任的直接结果。

我欢迎政府通过武装部队解决南苏丹与冲突有关的性暴力问题的《联合行动计划》。然而,令人遗憾的是,自《联合行动计划》通过以来,一年多过去了,但该《计划》的执行情况与大量幸存者的巨大痛苦和需求并不相称。自2013年以来,无数受害者仍在等待

正义,但政府没有着力于司法系统或法治的建立,并拒绝设立《和平协议》规定的南苏丹问题混合法庭。法官工资微薄,不受保护;活动人士受到威胁和恐吓,而威胁和恐吓者却不受惩罚。公民空间已经关闭。妇女人权维护者甚至很难获得《联合行动计划》的副本,以补充和支持其实施。告诉我,当有人竭尽全力阻止进步时,我们怎么能继续开展伸张正义的工作?

我敦促安全理事会落实其先前向南苏丹政府发出的呼吁,改善司法系统,建立南苏丹问题混合法庭,并呼吁迅速执行《联合行动计划》,特别是确定和采取切实措施保护受害者和证人。所有干预措施都应遵循以幸存者和人权为中心的方针,但目前并没有这样做。

我就说到这里,提醒安全理事会不要对侵犯我们人权的行为保持沉默。

主席(以阿拉伯语发言):我感谢尤亚达女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯·格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表海索姆和各位通报者深刻而发人深省的发言。他们的报告让人们清楚地了解到南苏丹目前的事态发展和缺乏进展的情况,了解到联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)正在该国作出的重大贡献。

首先,我要感谢南苏丹特派团的男女工作人员,他们为保护南苏丹人民而服务。我还赞扬部队和警察派遣国以及文职专家努力维护南苏丹的和平与稳定。

秘书长在其最近的南苏丹特派团报告(S/2022/156)中明确表示,特派团的授权任务仍然有效。对此,美国表示赞同。为此,我想讨论南苏丹局势的四个方面——安全局势和保护平民、普遍存在的侵犯人权行为、实现民主和落实《解决南苏丹冲突重振协议》方面的进展以及人道主义准入的重要性——还有南苏丹特派团在其中的作用。

首先,美国仍然对该国动荡的安全局势深感关

切。许多武装行为体之间的战斗导致了有关可怕的侵犯人权行为的指控,包括杀害平民、强奸、焚烧和摧毁村庄以及抢劫人道主义物资。我们强烈谴责这些残暴的暴力行为以及实施这些行为而又不受惩罚的现象。我们紧急呼吁地方、州和国家领导人立即干预并追究侵犯人权者和袭击人道援助人员者的责任,无论他们属于哪个组织。

总体而言,保护平民,包括保护妇女和儿童,以及追究性剥削和性虐待的责任,必须继续成为南苏丹特派团的首要任务。Williams 尤亚达女士要求安理会处理这个问题,我们需要听取她的要求,由此我要谈谈我想说的第二点。

美国对南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处就坦布拉发生的侵犯人权行为提交的联合报告的最新结论感到震惊。该报告记录了 14 起与冲突有关的性暴力事件,涉及 64 名受害者。它记录了绑架平民行为,它记录了至少 440 名平民被杀。令人震惊的是,该报告记录了政治和安全部门的精英煽动和助长这种暴力以及操弄族裔身份的情况。

当然,性暴力的受害者和幸存者主要是妇女和女童。她们遭到公开强暴,遭到公开性强暴的人当中至少有 19 人在此期间和之后被残忍杀害。其中一名遇难者是 13 岁少女。安全理事会必须认真对待这类报告。我们不能保持沉默,该地区也不能保持沉默。南苏丹政府必须调查和起诉所犯罪行的所有责任人,包括尤其是担任指挥和领导职务的人。

同样,我们仍然对有报告称南苏丹特派团人员过去一年曾实施性剥削和性虐待,包括去年 12 月提出的两项指控深表关切。我们敦促参与这些调查的各方及时和透明地完成调查,并确保在这些指控得到证实的情况下追究施害者责任。

第三,南苏丹政府必须迅速执行重振协议的关键条款,努力实现真正的民主。这意味着在起草宪法过程中要包容各方,要进行公共财政管理改革,制定过渡安全安排和过渡司法机制——包括南苏丹混合法庭——以确保自由和公平的选举能够反映所有南苏丹

人的意愿。不幸的是，南苏丹政府在达到重振协议所概述的关键选举基准方面落后，这一点完全不可接受。我们敦促政府建立开展自由和公正选举所需的法律和体制框架。

南苏丹公民空间的缩小正在阻碍该国迈向民主的进程。美国对 2 月 22 日国家全部队拘留和逮捕记者和民权活动人士尤其表示严重关切。记者和活动家应该做他们该做的事情；他们应该在街头，而不是监狱。南苏丹政府必须根据《过渡宪法》尊重所有公民的权利。南苏丹需要尊重言论、结社和和平集会的基本自由，为自由公正的选举创造有利环境。

第四也是最后一点，我们敦促国家和国家以下各级行为体尽一切可能促进人道主义准入。今年估计有 890 万人需要人道援助，比去年增加了 60 万人。持续冲突、大范围洪水、粮食日益缺乏保障、通货膨胀、高粮价和无法获得基本服务推动了这一增长。这些因素使南苏丹特派团的作用非常重要。南苏丹特派团必须继续与各方合作，才能执行其核心任务，即创造条件，让人道主义人员能够不受阻碍地为最弱势群体提供援助。

美国仍然致力于帮助南苏丹人民。我们仍然致力于与民族团结过渡政府、安理会成员和所有利益攸方密切合作，以实现该国和该地区的和平与繁荣。

奥乔亚·马丁内斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢海索姆特别代表、吉图伊少将和威廉姆斯·尤亚达女士的通报。

我将首先谈谈通报人提出的一个问题，即选举的准备工作。报告指出，鉴于安全领域和宪法起草方面缺乏进展，在设想的时限内举行选举的条件目前似乎并不存在。我们将密切关注非洲联盟、政府间发展组织和南苏丹当局的协调和工作成果，对举行选举和起草宪法所需的条件进行评估。

在此情况下，我们和威廉姆斯·尤亚达女士一样，关注公民空间遭到限制以及言论和结社自由等基本权利遭到压制的报道。正如秘书长警告的那样，若有此类禁令，将很难开展可信的选举进程。我们呼吁南

苏丹当局紧急处理审查、骚扰和任意逮捕事件。

我们还重申，执行《解决南苏丹冲突重振协议》不能有选择性。努力必须集中在克服现有障碍上，因此我们赞赏乌干达总统在组织论坛以寻求解决方案并促进其实施方面所做的努力。

我想说的是，虽然停火得以维持，但该国安全局势令人遗憾。暴力仍然是导致去年成千上万人流离失所的关键因素。仅在坦布拉，就有大约 83 000 人流离失所，数百人丧生。暴力也对人道行动产生直接影响。我们谴责今年袭击世界粮食计划署车队和杀害两名人道工作者的事件。我们呼吁政府尽量减少对人道活动的干预，并确保没有检查站要求人道行动支付费用。

暴力的原因是多方面的，其中包括当事方之间的冲突、族裔裂痕和经济萧条等。鉴此，我们认可国家当局为促进和解和消除不稳定根源所做的努力。

我们正在密切关注特派团重新认定马拉卡勒平民保护点的工作。我们知道评估过程将是严格的，但只有在条件具备的情况下才能变更地位。我提到这一点是因为我们关注本提乌难民营招募未成年人的报道并对此感到关切。

我们认识到联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在保护平民方面面临挑战，因此敦促特派团继续在南苏丹各地推动采取预防行动减少暴力的项目，例如前战斗人员重返社会和族群之间的会议，确保转牧工作能够和平进行。

我想强调，安理会应当认识到气候变化和自然灾害对南苏丹人道局势和稳定产生的不利影响。最后，我重申墨西哥支持南苏丹特派团以及我们愿意开展建设性工作，以确保安理会下周能够延长特派团任期。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长南苏丹问题特别代表尼古拉斯·海索姆先生的翔实通报。我们还认真听取了重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将以及民间社会代表里亚·威廉姆

斯·尤亚达女士提供的信息。我们仔细阅读了秘书长关于南苏丹局势和联合国维和人员工作的最新报告(S/2022/156)。

《解决南苏丹共和国冲突重振协议》继续发挥作用, 停火在很大程度上得以维持。我们注意到南苏丹过渡当局的组建事实上已经完成, 永久宪法草案的起草工作已经开始。我们欢迎南苏丹领导人打算在2023年举行选举。我们相信, 如果南苏丹方面提出请求, 维和特派团将能够为举行这些选举提供必要的协助。

我们欢迎最近在与《重振和平协议》非签署方的对话中取得了进展, 主要是在政府与分离出去的由加特韦克·迪阿尔将军领导的苏丹人民解放运动/解放军反对派基特旺派和由约翰逊·奥洛尼领导的阿格韦莱克部队之间签署的和平协定方面。我们赞扬政府间发展管理局, 首先是苏丹在这一进程中的调解努力。我们支持乌干达倡议主办南苏丹领导人会议。我们指望通过圣艾智德团体继续进行调解。

我们注意到该国暴力水平总体下降, 以及越来越多的难民和境内流离失所者准备返回家园。然而, 我们对有关零星的地方武装冲突的报道感到关切。我们强烈谴责任何违反《重振协议》的行为, 以及针对平民, 包括在南苏丹工作的人道主义人员的暴力行为。

我们认为, 只有迅速和全面执行达成的各项协议, 才能帮助各方增进互信, 防止重犯过去的错误。我们认为加快组建全国统一部队尤为重要。我们敦促《和平协议》非签署方加入建国进程。

我们相信, 随着局势趋于正常, 将需要针对南苏丹的新现实调整南苏丹制裁制度。我们绝不能忘记, 制裁从来不是解决该国冲突的办法。

在未来几天, 安全理事会将延长在稳定该国局势方面发挥着至关重要作用的联合国南苏丹特派团的任务期限。俄罗斯联邦决心建设性地努力就该文件达成协议。我们认为, 重要的是, 首先要确保该文件充分反映该国的真正需求。我们认为, 试图以选举为借口使该文件侧重于人权, 并在其他问题上加大对朱巴的

压力, 这会适得其反。

我们呼吁安全理事会更加重视协助当局执行《重振和平协议》和建设解决地方冲突问题的能力。

伯恩·内森女士 (爱尔兰) (以英语发言): 首先, 我要感谢海索姆先生不仅阐明了联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的成就, 而且还非常清楚地提出了仍然存在的挑战。我认为, 在我们努力延长特派团的任务期限时, 他对我们目前的处境进行了非常及时和有见地的反思。

我还要感谢吉图伊少将的工作。我们非常感谢他和他的团队为落实《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所做的工作, 这显然是一项艰巨的工作。

我要特别感谢里亚·威廉姆斯·尤亚达女士今天上午为我们作了非常清醒和坦率的评估, 特别是就当地正在发生的情况而言。我们需要在基层听到这一点。我今天上午听到她说, 复原力正在减弱, 这当然让我感到震惊, 我想也让在座的其他人感到震惊。就我而言, 我要向她保证, 南苏丹当地民间社会团体的非凡努力深受赞赏, 她可以放心, 她的工作肯定将永远得到我国爱尔兰的支持。

她的发言也非常清楚地表明, 我们需要做得更好。我们听到她谈到正在发生的可怕虐待行为, 包括与冲突有关的性暴力, 我们认为这是完全不可接受的, 需要加以解决。我还注意到她对当地选举准备不足的评估。我要再次感谢她今天上午对安理会直言不讳。

爱尔兰注意到, 秘书长的报告(S/2022/156)概述了在一些领域取得的可喜进展。特别是在这方面, 我要欢迎制宪进程取得的进展。我们现在呼吁以公开和包容的方式继续这一进程。但是, 我们必须再次表示, 我们对和平进程本身的执行充其量仍然有限感到遗憾。坦率地说, 我相信我们今天从各位通报人那里听到的情况加强了这一看法。

事实是, 进展实在太慢了, 我们现在听到有人提出明年如何能够切实举行选举的问题。当然, 所有各方采取紧急行动和进行合作仍然至关重要, 我们需要

促进一种理解和认可,即有效地为公民服务实际上意味着接受问责。对于南苏丹人民的福祉以及他们对和平进程的信心至关重要,我们应看到正在取得更快的进展并采取具体步骤。

最近来自坦布拉的报道尤其令人震惊。政治化的国家以下各级暴力和严重侵犯人权行为,包括有系统地使用性暴力行为,完全令人震惊和无法接受。我们完全同意今天在座的一些人所说的话,即面对这种侵权行为,我们不能视而不见。我还认为,这突出表明,南苏丹特派团在监测和调查侵犯人权行为方面的作用不仅至关重要,而且绝对必要。南苏丹特派团增加部署临时行动基地以支持受日益严重的不安全影响的民众,是非常受欢迎的。我们认为这是非常重要的一步。

爱尔兰非常关切南苏丹令人震惊的持续人道主义需求。需要援助的公民人数之多确实令人震惊。我们不仅对海索姆先生提到的对年轻人和老年人的生活和前景的影响感到遗憾,而且对该国未能投入必要的精力和资源来解决这一危机感到遗憾。正如我们已经说过一千次的那样,随着人道主义危机加深,充分和不受限制的人道主义准入和保护人道主义工作者仍然至关重要。所有各方都必须遵守国际人道主义法,让最需要援助的弱势群体能够获得援助。这是一个基本和根本的关切问题。

除此之外,我们仍然高度警惕气候变化对南苏丹和平与安全造成的不可否认的影响。我们已经看到,长期和严重的洪水增加了人口流离失所、扰乱了农业以及改变了牲畜迁徙模式,所有这些都有加剧或引发暴力的风险。这些既不是新现象也不是意外现象,但一段时间以来,我们一直目睹它们是气候影响的结果。在南苏丹,气候和安全显然是相互作用的。

爱尔兰认识到在这方面必须采取行动,因此自豪地为南苏丹特派团的一个气候安全顾问职位提供资金,以帮助确定和应对与气候相关的安全风险,并支持以社区为主导的建设和平措施,以减轻此类风险和防止暴力。

我要感谢秘书长特别代表和南苏丹特派团的同事们为实现该国和平所作的坚定努力,尤其是在特派团的保护任务方面,包括对民间社会的支持。鉴于有关公民空间日益缩小的令人担忧的报道,这一点尤其重要;我们今天上午听到 Riya 尤亚达非常清楚地谈到这一点。一个开放的民间社会空间在筹备选举的背景下,无论时间框架如何,都尤其重要。这对于确保可以听到所有人声音的包容性民主进程至关重要。

南苏丹增强妇女权能网络的和平讲习班为妇女的切实参与带来希望,我对此特别表示欢迎。我们对减少社区暴力试点项目的发展感到振奋,我们也期待着在适当的时候听到更多的消息。

今天,邻国以及非洲联盟和政府间发展组织等区域行为体参与的重要性无论怎么强调都不为过。我们欢迎穆塞韦尼总统打算在坎帕拉召开一次务虚会,以及非洲联盟和平与安全理事会最近对朱巴、琼莱和皮博尔的访问。

我们希望,这两项举措将有助于为有效执行和平协议指明前进的道路,我们期望这将包括设立补偿和赔偿局、真相、和解与消除创伤委员会、以及南苏丹混合法院,这是基尔·马亚尔迪特总统在新年致辞中所承诺的。

最后,我们要支持南苏丹走向更光明的未来。显然,有望在 2023 年举行的包容各方的民主选举可能成为南苏丹的一个转折点,但这只有在南苏丹能够努力全面执行和平协议的情况下才能实现。我相信真正的和平指日可待。我们知道其特征;当基本需求得到满足,当人权得到保护——我们都知道,妇女的权利就是人权——而且当南苏丹公民能够自由和安全地表达自己的意见而不必担心后果时,和平就得以实现。我相信我们都希望他们完全实现这一目标。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员,即加蓬、加纳和肯尼亚(A3)发言。

我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆、查尔斯·吉图伊少将和里亚·威廉姆斯·尤亚达女士

所作的通报。我们也欢迎南苏丹常驻代表阿奎伊·博纳·马尔瓦尔大使参加会议。

A3 的发言将涉及五个相关问题：政治局势、安全、人道主义和经济局势、气候和安全、以及南苏丹特派团的任务。

首先,在政治方面,南苏丹正处于一个关键时刻,根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》,过渡期只剩下一年。A3 欢迎自两年前组建重振后的民族团结过渡政府以来所取得的进展。最近通过了宪法修正案(2021 年),启动了对必要联合部队的甄别和登记,并再次承诺根据《罗马倡议》恢复与未签署协议团体的谈判,这些都值得称道。我们敦促未签署协议团体利用圣艾智德团体下一轮调解的机会,参与实施和平进程。

A3 确认,必须进一步努力才能在过渡期取得成功。正如秘书长的最新报告(S/2022/156)和今天上午的通报者所反映的那样,尽管我们仍然意识到现有的挑战,但也存在着机遇。因此,我们敦促各方领导人将其努力和资源重新集中于执行重振和平协议的其余项目。

从根本上说,政府间发展组织(伊加特)、非洲联盟和区域领导人的参与和作用、以及联合国和国际伙伴的支持,对这一进程仍然不可或缺。

A3 欢迎非洲联盟和平与安全理事会作出决定,要求对南苏丹的选举和制宪需求进行三边评估。然而,我们同意这样的观点,即如果不充分执行重振和平协议的条款,仅靠选举不能保障稳定。在这方面,南苏丹领导人为建立相互信任并让各方为过渡期剩余时间制定路线图而拟议举行的务虚会仍然至关重要。

第二,关于安全局势,A3 对永久停火得以维持感到高兴,但我们仍然严重关切该国一些地区令人担忧的族裔和社区间冲突事件、以及政党派别之间的战斗。A3 谴责这种破坏安全以及针对平民实施暴力的行为。

南苏丹政府有责任保护其平民。因此,我们敦促

当局采取措施,调查所有暴力事件,并确保追究应负责任者的法律责任。

A3 还重申,只有通过实施过渡安全安排,才能保障安全局势的改善。各方有责任不再拖延地加快武装部队的统一和必要联合部队的毕业。A3 也赞扬并支持扩大减少社区暴力的方案,这是解决某些冲突驱动因素的重要措施。

第三,A3 对南苏丹不断恶化的经济和人道主义局势深表关切。目前肆虐非洲之角的干旱加深了上季水灾的破坏性影响,加剧了粮食不安全。我们呼吁紧急扩大人道主义支持。

我们赞扬人道主义合作伙伴、机构及其工作人员在这种艰难情况下努力持续援助南苏丹人民,但我们也对所报道的袭击、杀害和骚扰人道主义工作者的事件表示关切和遗憾。这些报道一经核实,不仅会令人遗憾,而且至少可以说是不可接受的。我们敦促政府采取适当措施,保护人道主义工作者,并提供便利,让人道主义援助畅通无阻地送达所有需要帮助的人。

A3 还再次呼吁解除对南苏丹的制裁和武器禁运。这些措施不利于和平努力,并产生了损害该国经济投资潜力的意想不到的后果。我们希望,安理会和所有实施单方面胁迫性措施的国家听取伊加特和非洲联盟在这方面的呼吁。

第四,极端天气条件的影响无论怎么强调都不为过。这加剧牧民和农民社区之间对资源的竞争,是南苏丹基层长期冲突和不安全的驱动因素。因此,制定减缓、适应气候变化和建设复原力的战略应成为恢复努力以及向南苏丹提供发展援助的一部分。

第五,A3 赞扬南苏丹特派团和部队派遣国继续致力于南苏丹的和平进程。鉴于自签署重振和平协议以来所取得的累积进展,正在进行的关于延长南苏丹特派团任务期限的谈判提供一个调整任务并使特派团更加胜任使命的机会。

在这方面,A3 认为,在南苏丹特派团的四项授权任务范围内,向国家和地方机构提供技术援助、能力

建设和后勤支持至关重要。作为一项多层面维持和平行动,南苏丹特派团应实现其设立的宗旨,包括支持国家和机构能力建设。南苏丹特派团要想实现三年战略愿景,这至关重要。

A3 国家欢迎南苏丹提出与建设和平委员会接触。这为帮助该国推进巩固和平以及向冲突后恢复和发展过渡提供了一个独特而丰富的机会。我们还欢迎世界银行宣布提供 3400 万美元赠款,以根据重振协议第四章帮助实施公共财政管理改革。

最后,加蓬、加纳和肯尼亚再次承诺继续支持南苏丹政府和人民寻求持久和平、稳定和发展。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):首先,我要赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)人员勇敢而重要的工作。我要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和政府间发展组织重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将所作的翔实通报。我也感谢威廉姆斯·尤亚达女士与会。我们欢迎南苏丹常驻代表马尔瓦尔大使与会。

我要强调南苏丹值得安理会关注和行动的三个问题。

第一是保护平民。我们都知道并理解,南苏丹当局对此负有核心责任。巴西认为,这也是南苏丹特派团任务的基石。在这个意义上,南苏丹特派团最近发布的汇编 2021 年影响平民的暴力数据的简报表明,南苏丹取得了进展。不仅针对平民的暴力事件有所减少,伤亡也有所减少。我们希望这一趋势带来更强的保护以及更好的监测和调查。

第二个问题是和平进程。过渡期国民议会的成立和宪法修正案的通过是重要的过渡安排。然而,《解决南苏丹冲突重振协议》的执行进展缓慢。我们都知道,该协议的有关各方都应继续充分致力于和平。因此,南苏丹需要在必要的联合部队方面加快行动。南苏丹政府应加快行动,利用南苏丹特派团的努力和专门技能。

我想提出的第三点,也是最后一点,涉及族群间

暴力。该国许多地方最近的杀戮事件令人深感忧虑。人们不禁要问,这些事件的起因是否出于偏狭的动机和不合逻辑的犯罪行为。不然,如果助长谋杀和破坏的因素是报复、未决争端以及对重振协议承诺提供的过渡安全安排的更广泛不满,那么族群间暴力事件就更加危险。我们赞扬尤其是由停火和过渡期安全安排监测和核查机制、政府间发展组织和圣艾智德团体领导的持续努力。然而,我们仍然感到关切。只有落实了健全的发展战略和公平的资源分配,并使相关个人能够切实感知这种做法,争端解决、调解和斡旋才会真正有效。

最后,我要重申巴西致力于实现南苏丹每个角落的和平。我们很自豪有巴西籍专家、警官和参谋人员为南苏丹特派团作出贡献。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我要感谢秘书长特别代表海索姆、吉图伊少将和威廉姆斯·尤亚达女士的宝贵通报。

首先,联合王国要赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)继续努力保护平民,建设持久和平,并支持南苏丹包容各方、负责任的治理。我们即将延长南苏丹特派团的任务期限,由衷希望它在南苏丹执行《解决南苏丹冲突重振协议》的这个重要关头继续得到安全理事会的全力支持,尤其是在我们展望选举之际。

民族团结过渡政府成立已有两年。我们每个人都欢迎在此期间采取的积极措施,包括在国家 and 州级治理方面,今天我们也欢迎通过宪法修正案。然而,我们再次认识到进展仍然非常缓慢。我们不应忘记这些拖延给人类带来的代价。我们仍然由衷希望,和平协议的全面执行将给南苏丹人民带来积极变化。

尤其令人关切的是,在部队及其重新部署的协调统一方面持续缺乏进展。我们赞同秘书长对叛逃事件和随后全国各武装派别间暴力冲突的关切。在这个比以往更需要团结的时候,这种事件使分化长期持续。它们也违背和平协议的文字和精神。

南苏丹的人权状况也令人深感担忧。持续压制公民空间,包括骚扰人权活动家、拘留记者以及限制言

论和结社自由，是不可接受的。我们也对关于暴力、杀戮和冲突各方继续使用性暴力的令人痛心的报道，包括关于坦布拉性暴力的极其令人不安的报道，仍然深感关切。正如威廉姆斯·尤亚达女士早些时候所说，必须追究施害者的责任。我们呼吁南苏丹政府履行其对人民的责任。

最后，我要强调我们对紧迫的人道主义危机的严重关切。预计 2022 年将有 200 万人严重营养不良，除非人道主义应对措施有所改善，否则危机将变得更加严重。就南苏丹政府而言，它必须减少对人道主义活动的干预，并拆除非法检查站，消除运送人道援助的其他官僚障碍。

最后，联合王国要再次呼吁南苏丹领导人履行承诺，为举行自由公正的选举创造条件。

道拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢海索姆特别代表和两位通报人发表见解。我们赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的工作以及部队派遣国对特派团的重要贡献。

政治暴力过去几年来有所减少，同时南苏丹人民的苦难仍在继续。气候变化的破坏性影响导致了大规模洪水和干旱，造成饥饿、流离失所和争夺资源。现在是处理这些问题并建设能力和复原力的时候了。我们赞扬南苏丹特派团为在短期内缓和气候紧急情况破坏而开展的工作。

正如我们听秘书长特别代表所说，最近几周，族群间暴力有所增加。因此，保护平民必须仍然是南苏丹特派团的一个关键优先事项。我们回顾，南苏丹政府负有保护平民和人道主义行为体的首要责任，要允许他们充分、畅通无阻地接触需要帮助的人。我们对南苏丹境内的人道主义工作者遇袭事件深表关切。这些事件是不可接受的。

正如民间社会通报人里亚·威廉姆斯·尤亚达女士提到的那样，性暴力和性别暴力仍然普遍存在。问责是打击有罪不罚现象、遏制更多犯罪以及为此类暴行的幸存者带来正义和希望的关键。我们支持南苏丹特派团提供的流动法院，并愿重申，必须保护证人和

幸存者，即使在远程环境中也是如此。在这方面，我们呼吁政府与非洲联盟合作，加倍努力设立南苏丹问题混合法庭。我们对不断接到有关侵犯和践踏人权以及骚扰记者的报告深感关切。

尽管取得了一些进展，但《解决南苏丹冲突重振协议》一直执行缓慢。我们呼吁各方加倍努力，拿出行动兑现承诺。

我们欢迎政府承诺走选举的道路。然而，选举必须是自由、公平和可信的，同时要具有包容性，并确保妇女和青年充分、平等和安全参与。政府必须确保作出必要的安全安排，以保护意见和表达自由。阿尔巴尼亚支持南苏丹特派团为举行包容性选举提供选举援助，尽管主要责任在于南苏丹政府。

我们支持延长南苏丹特派团的任务期限，同时保留其四个支柱。我们高兴地听到秘书长特别代表海索姆说，目前具有三年战略愿景的任务规定是适当框架。

最后，阿尔巴尼亚呼吁各方执行《重振协议》，达到关键基准，建立机构并进行改革，统一武装部队的指挥，并确保妇女、青年和民间社会充分、平等和切实参与所有建设和平努力。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海索姆、吉图伊少将、特别是里亚·威廉姆斯·尤亚达所作的富有见地的通报。

《解决南苏丹冲突重振协议》现已进入最后一年。然而，我们仍然对南苏丹局势深感关切。如果要在过渡期结束时如期举行选举，时间已经不多了。

暴力的严重程度仍然高得令人无法接受，人道主义需求正在增加。有报告称，团结州存在侵犯和践踏人权的行为。我们敦促政府调查这些指控，并追究侵权者的责任。各种武装行为体争夺政治控制权和资源，也导致全国各地发生战斗，包括《和平协议》签署方之间的战斗。有理由问，永久停火是否真正得到维持。

地方暴力加上严重的经济困境，威胁到包容性制

宪进程以及和平举行选举的前景。然而，南苏丹最近在公共财政管理改革方面取得了一些进展。这些改革对于打破经济管理不善和全国各地不安全局势之间的联系很重要。我们呼吁政府消除腐败途径，加强透明度和问责，特别是在石油收入方面，并更加重视提供服务。

将《和平协议》执行缓慢归咎于缺乏资源是不能令人信服的。我们赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）努力在地方一级促进对话、和平共处与和解。我们也赞赏它注重确保妇女充分、平等和切实参与当地和平努力。

必须作出更多努力。我们呼吁各方结束各级暴力。我们强调必须完成《和平协议》关于安全安排的第二章的执行工作，并敦促各方加快这一进程。必要的联合部队毕业和统一指挥结构也至关重要，而且早该完成。此外，为了创造有利于举行选举的条件，我们需要看到各方对《重振协议》的态度发生根本性转变。由南苏丹人民主导、南苏丹人民所有并建立在共同价值观基础上的包容性宪法改革进程，对这个年轻的国家来说是一个独特机会。然而，只有在有政治空间和真正自由的情况下，这项进程才能得到较好开展。企图让民间社会活动人士和媒体噤声违背《和平协议》的精神、对人权的尊重、法治和民主治理。

我们支持穆塞韦尼总统邀请参加首长务虚会，但很遗憾会议再次被推迟。我们强烈鼓励南苏丹领导人重视并利用各项区域和平倡议。

此外，挪威仍然对南苏丹的人道主义局势深感关切。暴力导致人道主义需求增加，并妨碍人道主义人员提供援助。我们重申，政府有责任保护平民，包括儿童。正如我们刚刚从里亚·威廉姆斯·尤亚达那里听到的那样，侵犯人权行为，包括性剥削和性虐待，几乎破坏了南苏丹的社会结构。

我们也必须确保将气候相关安全风险纳入管理公共自然资源以及土地所有权和权利冲突的努力中。必须加强政府适应气候变化和纳入气候相关安全风险的能力。我们认为，南苏丹特派团可以在这方面发

挥重要的支持作用。

最后，挪威坚决支持延长南苏丹特派团的任务期限。我们希望南苏丹人民在即将开始的任务期经历他们应得的和平与发展。

戴兵（中国）：我感谢海索姆特别代表和吉突埃主席的通报，认真听取了威廉姆斯女士的发言。

南苏丹是联合国最年轻的会员国，国家建设面临特殊挑战。国际社会要对南苏丹和平进程保持适当耐心，提供建设性的帮助，避免一味指责施压，要成为南苏丹和平进程的支持者、参与者、贡献者。

落实《重振协议》继续取得进展，要保持势头。南苏丹国家立法机构完成重组并通过过渡宪法修正案，基尔总统在新年致辞中重申落实《解决南苏丹冲突重振协议》的承诺。中方对此表示欢迎，希望南苏丹各方保持目前的积极势头，共同推进协议落实。我们呼吁没有签署和平协议的政治派别尽快参加和平进程。

中方赞赏非盟、伊加特和乌干达等地区国家和组织为南苏丹和平发挥的重要作用。解决冲突是南苏丹人民的共同期盼，要综合施策。南苏丹的安全形势近来总体稳定，但派别和族群冲突时有发生。我们要认真分析冲突动因，通过预防、调解、对话、发展等多种手段加以应对。

既要提升对冲突的早期预警，也要做好解武复员后的安置工作。统一部队的组建遇到一些困难，国际社会要积极提供帮助，为过渡安全安排创造良好条件。中方一直为南苏丹统一部队建设提供力所能及的支持。

发展是南苏丹国家建设的必由之路，要加大投入。受新冠疫情、洪灾等影响，南苏丹人道需求居高不下，预计今年有 890 万人需要人道援助。中方呼吁国际伙伴加大人道救援力度。人道救援可以治标，不能治本。国际社会要帮助南苏丹加强自身发展能力，释放在农业、能源等领域的潜力，实现以发展促和平。单边强制措施加剧了南苏丹民众的生活困境，中方敦

促有关国家尽快解除。

在南苏丹国家建设的征途上,中国始终同南苏丹人民站在一起。基尔总统呼吁国际伙伴更多将援助由人道主义转向发展领域,中方对此积极回应。在中非合作论坛和中南双边框架下,瓦乌朱尔河大桥、朱巴教学医院等多个重点项目陆续完成。中方并向南苏丹提供紧急粮食援助,派出医疗专家组,提供疫苗和医疗设备,并同联合国南苏丹特派团在东赤道州合作,开展面向青年和妇女的生态农业能力建设试点项目,帮助南苏丹抗击疫情、恢复经济、改善民生。

联南苏团在海索姆特别代表的领导下,为帮助落实重振协议、保护平民做了大量工作。南苏丹政府和联南苏团的协调水平不断提升,违反《部队地位协定》的行为持续减少,可见加强特派团与当事国沟通对保护维和人员安全、提升维和绩效有积极作用。中方鼓励双方继续加强合作,共同致力于落实和平协议。

加斯里夫人(法国)(以法语发言):我也要感谢尼古拉斯·海索姆及其他两位通报人的发言。

法国欢迎在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得的进展。安全理事会一年前制订的数项基准得到了遵守,包括重组过渡期国民议会,减少对联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)行动的阻碍,以及在现属南苏丹当局负责的地区保护流离失所者。

然而,出现的拖延令人关切,因为过渡期即将结束。安全安排执行工作仍未完成。协议签署方必须就统一指挥部的人员组成达成协议,并且完成对作战人员的培训。这些措施是创造适合举行选举的条件所不可或缺的。它们也是武器禁运审查标准的一部分。

同样至关重要的是建立选举的法律和宪法框架,让全国选举委员会投入运作。必须保障言论与和平集会自由,我们有赖于南苏丹特派团与政府间发展组织和非洲联盟协调,在筹备选举和评估是否确实具备可信选举进程的条件方面提供援助。

在这方面,我们注意到秘书长在其最新的报告(S/2022/156)中对这一问题表示的谨慎。南苏丹当

局必须注重团结,提供落实这些优先事项所需的资源。同其他人一样,我们呼吁各方利用该区域所做努力,特别是穆塞韦尼总统的调解所提供的机会。

最后,我们仍然对严重的暴力感到关切,这种暴力正在影响本已因洪水、卫生危机和缺乏基本服务受到影响的人们。我们欢迎南苏丹特派团在这方面及时应对,并呼吁当局继续与特派团合作,为部署法官提供便利,并且制订减少社区暴力的计划。我们谴责和平协定签署方之间的对抗以及对人道主义和医务人员的袭击。必须将此类暴力行为的责任人绳之以法,由安理会对他们进行制裁。

拉古塔哈里先生(印度)(以英语发言):首先,请允许我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆就联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)任务授权执行情况 and 南苏丹近期内事态发展所作的通报。我也感谢其他通报人--重组后的政府间发展组织联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将以及民间社会活动人士里亚·尤亚达女士——介绍最新情况。我也欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

上个月标志着南苏丹民族团结过渡政府成立两周年。自我们最近一次举行会议(见S/PV.8931)以来,停火继续得到维持,国家立法机构已经重组;对第一批经过培训的统一部队的审查工作已经完成。国民议会通过了宪法修正案。此外,基尔总统重申,他致力于执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

援助南苏丹的区域努力也在加紧进行,包括乌干达倡议举行务虚会。非洲联盟和平与安全理事会也在1月举行了一次会议,要求对选举和起草宪法的要求进行三边评估。所有这些事态发展都表明南苏丹进步的积极轨迹。

今后一段时间,重点应该是进一步加快执行该协议,特别是必要的统一部队的毕业和统一,以及解决与选举筹备工作有关的立法问题。我们希望南苏丹领导人将继续朝正确的方向迈进。在这方面,我们欢迎为萨尔瓦·基尔总统与第一副总统里克·马沙尔举行会谈作出努力,希望这将有助于解决悬而未决的问题,

包括选举时间表问题。

在过渡期结束时执行过渡安全安排对于选举进程仍然至关重要，早日恢复圣艾智德团体牵头在罗马开展的针对非签署方的调解工作也同样重要。

南苏丹一些地区的安全局势依然脆弱。族群之间和族群内部的暴力仍在继续。不过，和平进程取得的进展，特别是南苏丹反对派运动联盟各派继续与政府对话，在实地产生了影响。我们希望仍未签署协议的团体也将与政府接触，加入到主流之中。

人道主义局势仍然令人关切。2021 年人道主义应急计划存在巨大赤字。包括联合国在内的国际社会需要参与筹措资源，帮助填补南苏丹政府面对的能力缺口。

关于南苏丹特派团任务授权的执行情况，我们注意到，南苏丹特派团与政府的沟通得到改善。这一进展正显现出积极影响，便利了特派团的行动，违反部队地位协定的次数减少就是证明。我们还注意到跨特派团的综合办法，包括建立临时行动基地，并欢迎特派团正在努力促进问责和缓解族群间紧张关系。

我们赞赏特派团通过支持特别法庭、流动法庭以及制定受害者和证人保护方案框架，努力支持法治和问责机构。我们还回顾第 2589 (2021) 号决议的规定，重申东道国有责任将对维和人员犯下罪行的人绳之以法。在这方面，我们请秘书长在其下一份报告中提供最新情况。

我们也赞赏特派团努力确保向有需要的人提供人道主义援助，特别是在受洪灾影响的地区。

自十多年前南苏丹特派团成立以来，印度一直是其最大部队派遣国之一。目前，我们有近 2300 名士兵在该国服役。南苏丹特派团中的印度特遣部队也在为南苏丹人民的可持续发展和福祉做贡献。令人非常满意的是，由印度特遣部队运营的朱巴二级以上医院和马拉卡勒二级医院一直在高能力满负荷运作。

在其发展旅程的这一转型阶段，南苏丹需要国际社会，包括政府间发展管理局、非洲联盟和联合国，

全心全意地给予支持。我们在安全理事会采取的行动应鼓励南苏丹当局朝着全面执行《重振协议》的方向迈进。安理会在制定特派团的任务时也需要现实和务实。

最后，印度深知，南苏丹在实现和平与稳定的道路上面临巨大挑战。印度一直带头努力向南苏丹提供人道主义援助。我们在 2020 和 2021 年的 2019 冠状病毒病大流行期间提供了拯救生命的基本药物。印度还向遭受洪灾的民众提供了 7000 万吨粮食援助。印度正在举办一个假肢安装营，很快将有 500 多名截肢者受益。印度还对大约 1000 名南苏丹国民进行了不同学科的培训。印度将继续在南苏丹及其人民实现可持续和平和繁荣未来的征程中给予支持。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

首先，我感谢海索姆先生和吉图伊先生所作的宝贵通报。我还感谢尤亚达女士今天在安全理事会发言，呼吁在南苏丹实现和平。我们也欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

我谨强调，阿拉伯联合酋长国支持旨在实现南苏丹人民对繁荣、发展与和平的希冀和愿望的一切努力。

从这一角度出发，我们认为，执行《解决南苏丹冲突重振协议》仍然是在南苏丹实现稳定、和平、发展与统一的基础。我们希望，政府在这方面所做的努力将有助于执行《协议》，以期实现和平解决，其中包括与有关各方进行实质性全面对话，以及加强妇女对和平进程的参与，以期按照《协议》实现妇女参与率 35% 的目标。此外，必须继续开展调解工作，使各方能够迈向持久和平。在这方面，我们赞赏区域和国际伙伴，特别是政府间发展组织和联合国的建设性作用。

尽管在政治层面做出了努力，但一些地区的安全局势仍然令人关切，特别是在上尼罗大区。这种情况需要全面应对，各方都应保持克制。还应更加重视保护遭受性暴力和性别暴力的平民，包括妇女和儿童。

此外,气候变化在南苏丹造成的影响,特别是对人道主义和安全局势的影响,需要我们特别关注。我们期待联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国国家工作队继续共同努力,应对气候和安全挑战。应支持政府与特派团合作,努力利用可再生能源造福当地社区。

此外,阿拉伯联合酋长国对该国各地日益增加的人道主义需求表示关切。联合国最近的报告表明,约有 900 万人需要保护和基本服务。为应对这些挑战,首先是空前严重的粮食无保障状况,以及难民和境内流离失所者人数日增这一情况,国际社会应一道加紧努力,同时各方应确保人们能持续获得人道主义援助。

我们申明支持特别代表和南苏丹特派团的努力,期待特派团继续开展工作并与政府协调,期待安理会在延长特派团任务期限时进行建设性的集体对话。

作为我们强调执行第 2565 (2021) 号决议和大流行病加剧脆弱性的承诺的一部分,我们注意到,南苏丹在接种疫苗方面仍面临各种困难。根据世界卫生组织的数据,只有不到 4% 的人口完全接种疫苗。因此,我们欢迎国家将冠状病毒病疫苗接种纳入国家常规免疫计划,并再次强调执行安全理事会相关决议的重要性。

最后,阿拉伯联合酋长国支持旨在促进南苏丹社会经济发展、和平共处价值观和持久稳定的努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

我现在宣布休会,以便安理会能够在闭门磋商中继续讨论这一议题。

上午 11 时 45 分散会。