



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят шестая сессия

## Официальные отчеты

Distr.: General  
27 January 2022  
Russian  
Original: English

---

### Пятый комитет

#### Краткий отчет о 4-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 19 октября 2021 года, в 10 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Маргарян ..... (Армения)

*Председатель Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам:* г-н Башар Бонг

### Содержание

Пункт 140 повестки дня: Улучшение финансового положения Организации  
Объединенных Наций

---

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

21-15089 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч 05 мин.*

**Пункт 140 повестки дня: Улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций**

1. **Г-жа Поллард** (заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления)<sup>1</sup>, сопровождая свое выступление показом цифровых слайдов, говорит, что в последние годы Генеральный секретарь постоянно привлекает внимание государств-членов к проблеме углубляющегося кризиса ликвидности в Организации, особенно в отношении регулярного бюджета. В своем выступлении оратор расскажет о финансовом положении в контексте регулярного бюджета, миротворческих операций и международных трибуналов.

2. В объеме ежемесячных выплат взносов в регулярный бюджет от года к году наблюдаются значительные колебания, что не позволяет Организации эффективно и результативно исполнять бюджет. Задержки с выплатой значительной части начисленных взносов до последних месяцев года и особенно до декабря приводят к существенным сложностям, поскольку в результате у Организации не остается достаточного количества времени для использования средств в соответствии с первоначальным планом. В апреле 2021 года, после того как в конце первого квартала 2021 года был зафиксирован дефицит в размере 199 млн долл. США по сравнению с предполагаемым уровнем сбора средств, по итогам обращения Генерального секретаря с соответствующим призывом объем поступивших в Организацию средств значительно вырос. К концу третьего квартала в Организацию поступили взносы на общую сумму в 139 млн долл. США, что выше предполагаемого уровня сбора средств. Оратор выразила надежду на то, что в соответствии с тенденциями прошлых лет в ходе четвертого квартала Организация получит в ноябре более высокий объем взносов, чем в декабре. Объем взносов, которые будут получены в четвертом квартале, позволит определить, снизятся ли задолженность на конец года ниже рекордного уровня в 808 млн долл. США, зафиксированного на конец 2020 года, и если да, то до какого уровня.

3. Все более жесткие меры по экономии денежных средств, которые вводились в 2020 году и в начале 2021 года, помогли снизить риски перебоев в работе и исчерпания резервов ликвидных средств, в том числе денежных средств со счетов завершенных операций по поддержанию мира. Каждый год в

результате этих мер дефицит наличности регулярного бюджета возникал в более поздние сроки, а с 2019 года объем этого дефицита стал уменьшаться. В 2018 году Организация Объединенных Наций в мае пришлось впервые осуществить заимствование средств из Фонда оборотных средств, а в 2019 и 2020 годах Организация откладывала заимствование до июля и сентября соответственно; по состоянию на текущий момент в 2021 году она не осуществляла заимствований из Фонда. В период с 2018 года самые высокие значения дефицита средств фиксировались в октябре 2018 года — 488 млн долл. США, в ноябре 2019 года — 520 млн долл. США и в декабре 2020 года — 334 млн долл. США. Хотя объем платежей, поступивших в первой половине года, в 2018 и 2020 годах был практически одинаковым и увеличился в 2021 году, каждый год дефицит наличности возникал в более поздние сроки из-за жестких мер по ограничению расходов, в частности на набор персонала.

4. Хотя такие ограничительные меры помогли предотвратить кризис наличности и избежать перебоев в работе, они затрудняли исполнение бюджета и выполнение мандатов; осуществление ряда видов деятельности и мероприятий было либо отложено, либо отменено, и это будет отражено в докладах об исполнении бюджета. Из-за существующей в Организации финансовой неопределенности управление бюджетом по-прежнему осуществляется на основе имеющейся ликвидности, а исходя из необходимости выполнения программ, при этом ограничения в отношении перевода средств между разделами бюджета и классами бюджетных расходов отрицательно сказываются на способности Организации смягчать воздействие ситуации с ликвидностью на выполнение мандатов. Несмотря на произошедшее в мае ослабление ограничений на набор персонала и расходование средств после рекордно высокого объема поступивших в апреле взносов, показатель исполнения бюджета в 2021 году, как ожидается, будет самым низким за период с 2010 года. Это приведет к тому, что в 2022 году государствам-членам будет возвращен значительный объем неизрасходованных средств, что, в свою очередь, отрицательно скажется на положении с ликвидными средствами по линии регулярного бюджета на этот год и приведет к порочному замкнутому кругу нехватки ликвидности, который, если не будут устранены первопричины этой проблемы, будет усугублять ситуацию систематического невыполнения мандатов.

<sup>1</sup> Впоследствии распространено в качестве документа [A/76/435](#).

5. Благодаря поступлению в апреле 2021 года высокого объема взносов и осуществлению до мая 2021 года контроля за расходованием средств сальдо денежной наличности по линии регулярного бюджета по состоянию на 30 сентября 2021 года было положительным, тогда как годом ранее существовал дефицит. К концу 2020 года дефицит денежных средств по регулярному бюджету сократился до 160 млн долл. США. Объем взносов, которые поступят в четвертом квартале 2021 года, позволит определить, окажется ли дефицит выше или ниже зафиксированного годом ранее уровня. В 2021 году были направлены письма о начислении взносов на сумму 2,96 млрд долл. США, что на 88 млн долл. США больше, чем в 2020 году. Общая сумма платежей, поступивших по состоянию на 8 октября 2021 года, составила 2,51 млрд долл. США, что на 427 млн долл. США больше, чем годом ранее. Объем невыплаченных начисленных взносов снизился с 1,5 млрд долл. США по состоянию на 30 сентября 2020 года до 1,3 млрд долл. США по состоянию на 8 октября 2021 года. Благодаря значительному объему взносов, поступившему в апреле 2021 года, объем взносов, поступивших к концу сентября 2021 года, оказался на 139 млн долл. США выше, чем ожидалось. Чтобы сократить рекордный уровень задолженности, к концу четвертого квартала 2021 года Организация должна получить более 100 процентов начисленных взносов.

6. К 8 октября 2021 года свои взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили в общей сложности 130 государств-членов, в то время как по состоянию на 30 сентября 2020 года этот показатель составил 124 государства; после отчетной даты взносы выплатило еще 1 государство-член. Оратор благодарит те государства-члены, которые выплатили все свои взносы в регулярный бюджет, в том числе те, которые частично уплатили также аванс на 2020 год. К 8 октября 2021 года свои взносы в регулярный бюджет в полном объеме еще не выплатили в общей сложности 63 государства-члена, что на 6 государств-членов меньше, чем по состоянию на 30 сентября 2020 года.

7. Для операций по поддержанию мира установлен отличающийся от регулярного бюджета финансовый период — с 1 июля по 30 июня, а не календарный год. В 2021 году были направлены письма о начислении взносов на сумму 3,8 млрд долл. США; письма о начислении взносов на сумму 2,7 млрд долл. США на 2021/22 финансовый год за предусмотренные мандатом периоды были направлены в июле 2021 года. Поскольку шкала взносов на операции по поддержанию мира на 2022–2024 годы еще не

утверждена, письма о начислении взносов на 2021/22 финансовый год были направлены только в отношении периода до 31 декабря 2021 года. По состоянию на 8 октября 2021 года были получены взносы на сумму 4,8 млрд долл. США, а общая сумма невыплаченных взносов составила 2,2 млрд долл. США, тогда как по состоянию на 30 сентября 2020 года она составляла 2,8 млрд долл. США.

8. По состоянию на 8 октября 2021 года все свои взносы на операции по поддержанию мира выплатили 48 государств-членов, что на 10 государств-членов больше, чем по состоянию на 30 сентября 2020 года; после отчетной даты взносы выплатило еще 2 государства-члена. Оратор выражает благодарность тем государствам-членам, которые полностью выплатили начисленные им взносы на операции по поддержанию мира.

9. Из общей суммы задолженности, составившей по состоянию на 8 октября 2021 года 2,2 млрд долл. США, 1,8 млрд долл. США приходится на действующие миссии и 400 млн долл. США — на завершённые миссии. Из суммы задолженности в отношении действующих миссий — 1,8 млрд долл. США — 1,1 млрд долл. США приходится на письма о начислении взносов, разосланные в 2021 году, а 655 млн долл. США — на письма, разосланные в 2020 году и ранее.

10. В своей резолюции [73/307](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря направлять письма о начислении взносов на финансирование операций по поддержанию мира на весь бюджетный период, включая сметную сумму бюджета на период, на который соответствующий мандат еще не утвержден Советом Безопасности, при том понимании, что сумма таких «авансово» начисленных взносов считается подлежащей оплате в течение 30 дней с даты, с которой продлевается действие мандата. Однако, поскольку 2021/22 финансовый год охватывает два периода действия шкалы, письма о начислении взносов могут направляться только в отношении периода до 31 декабря 2021 года. В июле 2021 года в отношении «не предусмотренного мандатом» периода до 31 декабря 2021 года были направлены письма о начислении взносов за 2021/22 год на сумму 381 млн долл. США. Начисления взносов в отношении «не предусмотренных мандатом» периодов составили 2,37 млрд долл. США за 2019/20 год и 2,47 млрд долл. США за 2020/21 год; меньшая сумма за 2021/22 год объясняется отсутствием шкалы взносов на 2022–2024 годы. В сочетании с решением Генеральной Ассамблеи снять ограничения на перекрестное заимствование денежных средств между действующими миссиями, содержащимся также в ее

резолюции 73/307, выплата начисленных взносов за периоды, «не предусмотренные мандатом», привела к улучшению общей ситуации с ликвидными средствами в действующих операциях по поддержанию мира.

11. По состоянию на 8 октября 2021 года в преддверии утверждения Ассамблеей шкалы взносов на 2022–2024 годы и на основе предварительных смет государства-члены произвели авансовые платежи, относящиеся к периоду с января по июнь 2022 года, на общую сумму 84 млн долл. США. Оратор благодарит те государства-члены, которые запросили предварительные сметы своих взносов на период 2022–2024 годов на основе нынешней шкалы, поскольку совершение авансовых платежей улучшает общее положение с ликвидными средствами и тем самым помогает в урегулировании обязательств перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Она также благодарит 25 государств-членов, которые полностью выплатили начисленные им взносы на операции по поддержанию мира за период с 1 июля по 31 декабря 2021 года, включая «не предусмотренный мандатом» период.

12. По состоянию на 30 сентября 2021 года из денежных средств, выделенных на миротворческую деятельность, приблизительно 2,6 млрд долл. США находились на счетах действующих и завершенных миссий и в Резервном фонде для операций по поддержанию мира. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций, средства Резервного фонда для операций по поддержанию мира подлежат использованию лишь для целей финансирования новых или расширения существующих операций. В соответствии с резолюцией 73/307 Генеральной Ассамблеи Организация хранит остаток денежных средств по каждой миссии на отдельном счете и прибегает к перекрестному заимствованию между счетами только в случае необходимости. Денежные средства со счетов завершенных операций по поддержанию мира временно используются для покрытия дефицита денежной наличности в регулярном бюджете и служат страховочным механизмом обеспечения непрерывности деятельности, финансируемой из регулярного бюджета.

13. По состоянию на 30 сентября 2021 года обязательства по возмещению расходов на воинские контингенты, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество составляли 88 млн долл. США в действующих миротворческих операциях и 86 млн долл. США в завершенных миротворческих операциях. Выплаты по

требованиям о возмещении расходов на воинские контингенты, сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество были произведены по 30 июня 2021 года по всем миссиям, кроме Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), выплаты по которой были произведены по 30 сентября 2020 года. В своей резолюции 73/307 Генеральная Ассамблея, утвердив управление остатками денежных средств действующих операций по поддержанию мира в рамках пула, просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы такое управление не сказывалось негативно на выполнении мандатов миссиями, ссужающими средства. Поэтому ЮНАМИД как миссии, находящейся в процессе завершения, не ссужались средства из денежного пула действующих операций по поддержанию мира из-за высокого риска того, что она не сможет своевременно вернуть заимствованные суммы.

14. Генеральный секретарь твердо намерен обеспечить выполнение обязательств перед государствами-членами, предоставляющими воинские контингенты и имущество, настолько оперативно, насколько позволит положение с денежными средствами. Секретариат постоянно следит за ситуацией с денежными средствами, предназначенными для финансирования операций по поддержанию мира, в целях выплаты максимально возможных сумм, однако это, помимо прочего, зависит от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими принадлежащее контингентам имущество. В соответствии с содержащейся в резолюции 73/307 Генеральной Ассамблеи просьбой для государств-членов будут ежеквартально проводиться брифинги о положении дел с возмещением расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и о мерах, принимаемых для обеспечения своевременной выплаты возмещаемых сумм.

15. По состоянию на 8 октября 2021 года сумма невыплаченных начисленных взносов на содержание международных трибуналов составила 59 млн долл. США, включая задолженность на финансирование Международного уголовного трибунала по Руанде, письма о начислении взносов для которого в последний раз рассылались в 2016 году, Международного трибунала по бывшей Югославии, письма о начислении взносов для которого в последний раз рассылались в 2018 году, и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, письма о начислении взносов для которого в последний раз рассылались в 2021 году. Оратор благодарит все государства-члены за их финансовую поддержку

трибуналов и настоятельно призывает те из них, кто еще не выплатил свои взносы в полном объеме, сделать это как можно скорее.

16. По состоянию на 8 октября 2021 года начисленные взносы для финансирования всех трибуналов в полном объеме выплатили 111 государств-членов, что на 5 государств-членов больше, чем по состоянию на 30 сентября 2020 года. После отчетной даты взносы в полном объеме выплатило еще одно государство-член. Несмотря на то, что сальдо денежной наличности на счетах трибуналов в настоящее время положительное, окончательные результаты за 2021 год будут зависеть от того, продолжают ли государства-члены выполнять свои финансовые обязательства.

17. В заключение оратор говорит, что сумма невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет для финансирования операций по поддержанию мира была ниже, а для трибуналов — выше, чем по состоянию на 30 сентября 2020 года. Задолженность по выплатам странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, составила 174 млн долл. США по сравнению с 353 млн долл. США по состоянию на 30 сентября 2020 года. Из суммы задолженности в размере 174 млн долл. США только 88 млн долл. США относились к действующим операциям по поддержанию мира и не могли быть погашены из-за рисков, связанных с заимствованием средств со счетов других миссий для покрытия требований, причитающихся в связи с ЮНАМИД.

18. Оратор воздает должное 47 государствам-членам, которые в полном объеме выплатили все начисленные им по состоянию на 8 октября 2021 года взносы, поскольку финансовое положение Организации зависит от своевременного и полного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств. Полная и эффективная реализация программы работы Организации зависит от финансовой поддержки со стороны государств-членов, осуществляемой посредством утверждения реалистичных уровней бюджетных ассигнований и своевременной уплаты взносов для обеспечения стабильного и предсказуемого финансового положения на протяжении всего года. Секретариат обязуется экономически эффективно и рационально использовать доверенные ему средства и представлять информацию как можно более транспарентным образом. Оратор выражает надежду на то, что государства-члены внимательно рассмотрят предложения, которые будут включены в доклад Генерального секретаря о финансовом положении Организации Объединенных Наций, который будет представлен на текущей сессии, с тем чтобы обратить вспять

тенденцию систематического невыполнения мандатов операциями, финансируемыми из регулярного бюджета, которая обусловлена недостаточностью резервов ликвидных средств и структурными недостатками в области управления бюджетом.

*Заседание закрывается в 10 ч 40 мин.*