

**Asamblea General**

Septuagésimo sexto período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
27 de enero de 2022
Español
Original: inglés

Quinta Comisión**Acta resumida de la cuarta sesión**

Celebrada en la Sede (Nueva York) el martes 19 de octubre de 2021 a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Margaryan (Armenia)
Presidente de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos
y de Presupuesto: Sr. Bachar Bong

Sumario

Tema 140 del programa: Mejoramiento de la situación financiera de las
Naciones Unidas

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).



Se declara abierta la sesión a las 10.05 horas.

Tema 140 del programa: Mejoramiento de la situación financiera de las Naciones Unidas

1. **La Sra. Pollard** (Secretaria General Adjunta de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión), acompañando su declaración¹ con una presentación digital de diapositivas, dice que, en los últimos años, el Secretario General ha señalado constantemente a la atención de los Estados Miembros que la Organización se enfrentaba a una crisis de liquidez cada vez más aguda, en particular en relación con el presupuesto ordinario. La presentación de la oradora abarcará la situación financiera del presupuesto ordinario, las operaciones de mantenimiento de la paz y los tribunales internacionales.

2. Los pagos mensuales de las contribuciones al presupuesto ordinario fluctúan de manera significativa de un año a otro, lo cual impide a la Organización ejecutar el presupuesto de forma eficiente y eficaz. El hecho de que una gran parte de las cuotas no se pague hasta los últimos meses del año, en particular hasta diciembre, supone un gran problema, ya que, como consecuencia de ello, la Organización no cuenta con el tiempo suficiente para utilizar los fondos de acuerdo con las previsiones iniciales. A finales del primer trimestre de 2021 se recaudaron 199 millones de dólares menos de lo previsto, pero en abril del mismo año, tras un llamamiento realizado por el Secretario General, la Organización recibió contribuciones por un nivel considerablemente mayor. Para finales del tercer trimestre, la Organización había recibido contribuciones por un importe 139 millones de dólares superior al estimado. La oradora espera que, durante el cuarto trimestre y de acuerdo con las tendencias anteriores, la Organización reciba mayores niveles de contribuciones en noviembre que en diciembre. Las contribuciones que se recauden durante el cuarto trimestre determinarán si los importes atrasados al final del año se sitúan por debajo de la cifra récord de 808 millones de dólares registrada a finales de 2020, y en qué medida.

3. Las medidas de conservación del efectivo cada vez más rigurosas que se pusieron en práctica en 2020 y a principios de 2021 han contribuido a mitigar los riesgos de que se interrumpan las operaciones y se agoten las reservas de liquidez, en particular el efectivo de las cuentas de las operaciones de mantenimiento de la paz terminadas. Todos los años, a raíz de esas medidas, los déficits de caja del presupuesto ordinario se han ido produciendo cada vez más tarde en el transcurso del año y, desde 2019, los déficits han ido disminuyendo.

En 2018, el Fondo de Operaciones prestó recursos a las Naciones Unidas por primera vez en mayo, mientras que en 2019 y 2020 los préstamos se pospusieron hasta julio y septiembre. En 2021, la Organización aún no ha pedido recursos prestados al Fondo. Desde 2018, los mayores déficits se registraron en octubre de 2018 (488 millones de dólares), noviembre de 2019 (520 millones) y diciembre de 2020 (334 millones). Aunque el nivel de pagos recibidos durante el primer semestre del año fue en gran medida similar entre 2018 y 2020 y aumentó en 2021, las severas restricciones a los gastos, en particular los relacionados con la contratación de personal, han hecho que los déficits de caja fueran apareciendo cada vez más tarde en el año.

4. Si bien es cierto que las restricciones mencionadas han permitido evitar que se produjera una crisis de liquidez y se interrumpieran las operaciones, por otra parte han obstaculizado la ejecución del presupuesto y el cumplimiento de los mandatos. En ese sentido, se han aplazado o cancelado varias actividades y productos, y ello quedará reflejado en los informes de ejecución del presupuesto. Como consecuencia de la incertidumbre financiera, la Organización sigue obligada a gestionar el presupuesto en función de la liquidez de que dispone y no de la ejecución de los programas, y las limitaciones impuestas a la transferencia de fondos entre secciones del presupuesto y partidas presupuestarias han mermado su capacidad para mitigar los efectos de la liquidez en el cumplimiento de los mandatos. A pesar de que en mayo se flexibilizaron las restricciones a las contrataciones y los gastos, tras la recaudación de una cantidad récord de contribuciones en abril, es probable que en 2021 la Organización registre el índice de ejecución presupuestaria más bajo desde 2010. Como consecuencia de ello, habrá que devolver a los Estados Miembros grandes sumas de fondos sin utilizar en 2022, lo que a su vez tendrá efectos negativos para la situación de liquidez del presupuesto ordinario de ese año y dará lugar a un círculo vicioso sin fin de falta de liquidez, que contribuirá a que se incumplan mandatos en todo el sistema, a menos que se traten los problemas subyacentes.

5. Dado que se recibieron una gran cantidad de contribuciones en abril de 2021 y se controlaron los gastos hasta mayo de 2021, la situación de liquidez del presupuesto ordinario al 30 de septiembre de 2021 era positiva, en comparación con el déficit registrado un año antes. A finales de 2020, el déficit de caja del presupuesto ordinario se redujo a 160 millones de dólares. La cantidad de contribuciones que se reciban en el cuarto trimestre de 2021 determinará si el déficit será mayor o menor que el registrado un año antes. En 2021,

¹ Publicada ulteriormente con la signatura [A/76/435](#).

se emitieron cartas de notificación del monto de la cuota por valor de 2.960 millones de dólares, es decir, 88 millones de dólares más que en 2020. Al 8 de octubre de 2021, los pagos recibidos ascendían a 2.510 millones de dólares, es decir 427 millones más que un año antes. El nivel de cuotas impagas disminuyó de 1.500 millones de dólares al 30 de septiembre de 2020 a 1.300 millones de dólares al 8 de octubre de 2021. Debido a la gran cantidad de contribuciones recibidas en abril de 2021, el total de contribuciones recibidas para el final de septiembre de 2021 fue 139 millones de dólares superior a la cifra prevista. Para el fin del cuarto trimestre de 2021, la Organización deberá recibir más del 100 % de las cuotas para reducir el nivel récord de cuotas atrasadas.

6. Al 8 de octubre de 2021, 130 Estados Miembros habían pagado íntegramente sus contribuciones al presupuesto ordinario, frente a 124 al 30 de septiembre de 2020. Otro Estado Miembro ha pagado desde la fecha límite. La oradora agradece a los Estados Miembros que pagaron todas sus cuotas para el presupuesto ordinario, y en particular a los que también pagaron un anticipo parcial para 2020. Al 8 de octubre de 2021, 63 Estados Miembros aún no habían pagado íntegramente sus cuotas para el presupuesto ordinario, 6 menos que al 30 de septiembre de 2020.

7. El ejercicio económico de las operaciones de mantenimiento de la paz se diferencia del correspondiente al presupuesto ordinario en que comienza el 1 de julio y concluye el 30 de junio, en lugar de coincidir con el año natural. En 2021, se emitieron cartas de notificación del monto de la cuota por valor de 3.800 millones de dólares; entre ellas se cuentan las que se emitieron por valor de 2.700 millones de dólares, en julio de 2021, para los períodos incluidos en el mandato correspondientes al ejercicio 2021/22. Dado que la escala de cuotas para el mantenimiento de la paz para el período 2022-2024 aún no se ha aprobado, las cartas de notificación del monto de la cuota para el ejercicio 2021/22 se han emitido únicamente para el período que finaliza el 31 de diciembre de 2021. Al 8 de octubre de 2021, se habían recibido pagos por valor de 4.800 millones de dólares y el monto total pendiente de pago ascendía a 2.200 millones de dólares, frente a 2.800 millones al 30 de septiembre de 2020.

8. Al 8 de octubre de 2021, 48 Estados Miembros habían pagado todas sus cuotas destinadas a operaciones de mantenimiento de la paz, 10 más que al 30 de septiembre de 2020. Otros dos Estados Miembros han pagado desde la fecha límite. La oradora encomia los esfuerzos de los Estados Miembros que pagaron íntegramente sus cuotas para el mantenimiento de la paz.

9. El importe pendiente de 2.200 millones de dólares al 8 de octubre de 2021 se componía de 1.800 millones de dólares adeudados para misiones en curso y 400 millones de dólares adeudados para misiones terminadas. De los 1.800 millones de dólares adeudados para misiones en curso, 1.100 millones de dólares correspondían a cartas de notificación emitidas en 2021, en tanto que 655 millones correspondían a cartas de notificación emitidas en 2020 y en años anteriores.

10. En su resolución [73/307](#), la Asamblea General solicitó al Secretario General que expidiera cartas de notificación de las cuotas para las operaciones de mantenimiento de la paz que abarcasen el ejercicio presupuestario completo, incluido el período para el cual el Consejo de Seguridad aún no hubiera aprobado el mandato, entendiéndose que la cuota anticipada se consideraría pagadera dentro del plazo de 30 días a partir de la fecha efectiva de la prórroga del mandato. Sin embargo, como el ejercicio económico 2021/22 abarca dos períodos de la escala, las cartas de notificación del monto de la cuota solo han podido emitirse para el período que finaliza el 31 de diciembre de 2021. En julio de 2021, se emitieron cartas de notificación de las cuotas por valor de 381 millones de dólares para 2021/22 correspondientes al período “sin mandato” hasta el 31 de diciembre de 2021. Las cuotas correspondientes a los períodos “sin mandato” eran de 2.370 millones de dólares para 2019/20 y de 2.470 millones de dólares para 2020/21; el importe inferior para 2021/22 se debe a que no hay escalas de cuotas para 2022-2024. Junto con la decisión adoptada por la Asamblea General, y aprobada también en su resolución [73/307](#), de eliminar la restricción de las transferencias de efectivo en préstamo entre misiones en curso, el pago de las cuotas correspondientes a períodos “sin mandato” ha mejorado la liquidez general de las operaciones de mantenimiento de la paz en curso.

11. Al 8 de octubre de 2021, mientras se esperaba que la Asamblea General aprobara la escala de cuotas para 2022-2024 y según estimaciones provisionales, los Estados Miembros efectuaron pagos anticipados por un total de 84 millones de dólares para el período comprendido entre enero y junio de 2022. La oradora agradece a los Estados Miembros que han solicitado estimaciones provisionales de sus cuotas para el período 2022-2024 sobre la base de la escala actual, ya que los pagos anticipados mejoran la liquidez general y, por ende, ayudan a saldar las obligaciones con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. También agradece a los 25 Estados Miembros que han pagado íntegramente sus cuotas para el mantenimiento de la paz para el período comprendido entre el 1 de julio y el 31

de diciembre de 2021, incluido el período “sin mandato”.

12. Al 30 de septiembre de 2021, el saldo de caja para las operaciones de mantenimiento de la paz comprendía unos 2.600 millones de dólares en las cuentas de las misiones en curso y de las misiones terminadas y en el Fondo de Reserva para el Mantenimiento de la Paz. En el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas se establece que el Fondo de Reserva para el Mantenimiento de la Paz solo puede utilizarse para operaciones nuevas o para ampliar las ya existentes. De conformidad con la resolución 73/307 de la Asamblea General, la Organización mantiene el saldo de caja de cada misión en una cuenta independiente y solo recurre a los préstamos entre cuentas cuando es necesario. El efectivo de las cuentas de las operaciones de mantenimiento de la paz terminadas se está utilizando temporalmente para cubrir los déficits del presupuesto ordinario; en ese sentido, ha sido un recurso esencial para la continuidad de las operaciones del presupuesto ordinario.

13. Al 30 de septiembre de 2021, el pasivo en concepto de contingentes, unidades de policía constituidas y equipo de propiedad de los contingentes era de 88 millones de dólares en el caso de las operaciones de mantenimiento de la paz en curso y de 86 millones de dólares en el caso de las operaciones de mantenimiento de la paz terminadas. Los pagos correspondientes a reclamaciones relacionadas con contingentes, unidades de policía constituidas y equipo de propiedad de los contingentes estaban al día al 30 de junio de 2021 para todas las misiones, excepto para la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID), cuyos pagos estaban al día al 30 de septiembre de 2020. En su resolución 73/307, al tiempo que aprobaba la gestión mancomunada de los saldos de caja de las operaciones de mantenimiento de la paz en curso, la Asamblea General también solicitó al Secretario General que velase por que la ejecución del mandato de la misión prestamista no se viera afectada negativamente. Por lo tanto, como la UNAMID está por terminar, no ha recibido préstamo alguno de la cuenta mancomunada de las operaciones de mantenimiento de la paz en curso, debido al elevado riesgo de que no pueda reembolsar el préstamo a su debido tiempo.

14. El Secretario General está decidido a cumplir las obligaciones con los Estados Miembros que aportan contingentes y equipo tan pronto como lo permita la situación de caja. La Secretaría supervisa continuamente el estado de los flujos de efectivo para el mantenimiento de la paz con miras a realizar la mayor

cantidad de pagos posible, pero depende, entre otros factores, de que se finalicen sin dilación memorandos de entendimiento con los países que aportan equipo de propiedad de los contingentes. Como solicita la Asamblea General en su resolución 73/307, se organizarán reuniones informativas trimestrales para los Estados Miembros sobre la situación de los reembolsos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y sobre las medidas adoptadas para asegurar su liquidación oportuna.

15. Al 8 de octubre de 2021, las cuotas pendientes de pago para los tribunales internacionales ascendían a 59 millones de dólares, incluidas las sumas adeudadas para el Tribunal Penal Internacional para Rwanda, cuyas cartas de notificación del monto de la cuota se emitieron por última vez en 2016, el Tribunal Internacional para la ex-Yugoslavia, cuyas cartas se emitieron por última vez en 2018, y el Mecanismo Residual Internacional de los Tribunales Penales, cuyas cartas se emitieron por última vez en 2021. La oradora agradece a todos los Estados Miembros su apoyo financiero a los tribunales e insta a los que no han pagado íntegramente sus cuotas a que lo hagan lo antes posible.

16. Al 8 de octubre de 2021, 111 Estados Miembros han pagado íntegramente sus cuotas para todos los tribunales, 5 más que al 30 de septiembre de 2020. Otro Estado Miembro ha pagado íntegramente sus cuotas desde la fecha límite. Si bien la situación de caja de los tribunales es positiva en la actualidad, el resultado final del ejercicio de 2021 dependerá de que los Estados Miembros sigan cumpliendo sus obligaciones financieras.

17. Para concluir, la oradora dice que, en comparación con las cifras registradas al 30 de septiembre de 2020, las cuotas pendientes de pago correspondientes al presupuesto ordinario y las operaciones de mantenimiento de la paz son más bajas, mientras que las correspondientes a los tribunales son más altas. Los pagos pendientes a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía ascendían a 174 millones de dólares, frente a 353 millones de dólares al 30 de septiembre de 2020. De los 174 millones de dólares pendientes de pago, solo 88 millones de dólares se referían a operaciones de mantenimiento de la paz en curso y no podían reembolsarse debido al riesgo que suponía tomar préstamos de las cuentas de otras misiones para pagar las sumas adeudadas con respecto a la UNAMID.

18. La oradora expresa su agradecimiento a los 47 Estados Miembros que pagaron la totalidad de sus cuotas íntegramente al 8 de octubre de 2021, dado que la solvencia de la Organización depende de que los Estados Miembros cumplan sus obligaciones financieras íntegra y puntualmente. La ejecución plena

y eficiente de la labor de la Organización depende de la prestación de apoyo financiero por los Estados Miembros mediante la adopción de niveles presupuestarios realistas y el pago puntual de cuotas para garantizar una situación financiera estable y previsible a lo largo del año. La Secretaría se ha comprometido a utilizar los recursos que se le confían de una manera eficiente y eficaz en función del costo y a informar con la máxima transparencia posible. La oradora confía en que los Estados Miembros examinarán detenidamente las propuestas que se incluyan en el informe del Secretario General sobre la situación financiera de las Naciones Unidas, que se presentará en el período de sesiones en curso, a fin de invertir la tendencia al incumplimiento sistémico de los mandatos de las operaciones del presupuesto ordinario derivado de las insuficientes reservas de liquidez y las deficiencias estructurales de la gestión presupuestaria.

Se levanta la sesión a las 10.40 horas.