



## 安全理事会

第七十七年

## 第八九七一次会议

2022年2月22日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席： 涅边贾先生 / 叶夫斯京格聂耶娃女士 ..... (俄罗斯联邦)

阿尔巴尼亚 .....	Dautllari 女士
巴西 .....	小德阿尔梅达先生
中国 .....	戴兵先生
法国 .....	德里维埃先生
加蓬 .....	比昂先生
加纳 .....	阿吉曼先生
印度 .....	拉古塔哈里先生
爱尔兰 .....	伯恩·内森女士
肯尼亚 .....	基博伊诺先生
墨西哥 .....	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
挪威 .....	尤尔女士
阿拉伯联合酋长国 .....	阿尔法伊蒂夫人
大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	埃克斯利先生
美利坚合众国 .....	托马斯 - 格林菲尔德夫人

## 议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国局势的报告 (S/2022/119)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-26395 (C)



无障碍文件

请回收



上午 10 时 10 分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中非共和国局势

### 秘书长关于中非共和国局势的报告 (S/2022/119)

主席 (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层次综合稳定团团团长曼克尔·恩迪亚耶先生、非洲联盟特别代表兼非洲联盟中非共和国办事处负责人贝尔蒂诺·马蒂亚斯·马通多先生阁下以及大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2022/119，其中载有秘书长关于中非共和国的报告。

我现在请恩迪亚耶先生发言。

恩迪亚耶先生 (以法语发言)：主席先生，我谨感谢你 and 秘书长今天再次给我机会发言，根据 2021 年 11 月 12 日第 2605 (2021) 号决议的相关规定，介绍秘书长关于中非共和国局势的报告 (S/2022/119)。

首先，我要欢迎安理会继续关注中非共和国局势，并一致支持联合国中非共和国多层次综合稳定团 (中非稳定团)，延长其任务期限，不断根据当地局势的情况和要求对其进行调整。

我借此机会再次祝贺中非共和国新总理费利克斯·莫卢瓦先生及其政府，并祝愿他们取得成功，他的政府当然有许多挑战需要应对。这些挑战包括按照法

治的要求，执行《中非共和国和平与和解政治协议》，组织共和国对话，恢复国家权力和服务，从而有效地照顾受危机影响的民众。

不用说，这些人只是渴望恢复他们的社会经济活动，从发展方案的重启中受益，这尤其是考虑到，当前 2019 冠状病毒病后的衰退正在削弱社会结构。同样，人们也渴望举行从 1988 年起就长久期盼的地方选举。在这方面，中非稳定团和联合国国家工作队已经并将继续与中非共和国政府和人民及其所有伙伴一道全力动员。

我谨再次感谢安理会成员在选举危机期间给予的决定性支持，尤其是通过提高军事和警察特遣队的人数上限。我感谢总部努力加快部署新的军事和警察力量，其中最重要的力量已经开始抵达，这应该能增强中非稳定团保护平民和完成任务的能力。我再次感谢他们继续支持中非稳定团，同时鼓励部队和警察派遣国履行其部署部队的承诺。

面对始终存在的各种挑战，中非共和国在实现和平与稳定方面的进展已为人知晓，并将继续下去。继 9 月 16 日通过大湖区问题国际会议联合路线图和 10 月 15 日图瓦德拉总统宣布单方面停火之后，该次区域组织的代表于 1 月 14 日对班吉进行了后续访问，以推动中非共和国和平与和解路线图的有效执行。

我感谢参与这一举措的所有区域和国际伙伴以及该次区域各国，并呼吁它们继续提供支持，以实现预期目标。应当回顾的是，这一倡议将得益于更坚定地立足于《中非共和国和平与和解政治协议》。因此，我呼吁政府通过采取具体、迅速的措施，进一步表明其推进和平进程的承诺。尤其是，关于路线图，有必要确定后续机制，使其投入运作，并确保它们有一个明确的时间表，以及对每一个利益攸关方进行问责。

只有靠强烈的政治意愿，并且所有行为体明确、勇往直前地表明其真诚履行所有义务以摆脱危机的共同愿望，路线图才会成功。中非人民仍在等待和平红利。迫切需要政治进程来减轻人们的痛苦，他们都是这场持续了太久的冲突暴力的受害者。

以中非稳定团为首的中非共和国的伙伴继续发挥积极作用,支持有利于继续推进和平进程的条件。联合路线图和2019年2月6日政治协议之间的互补性应有助于协同互动,促进为协议注入新的活力。

为此,大湖区问题国际会议的卢旺达和安哥拉籍专家于2月中旬访问班吉,与国家当局和国际伙伴密切协调,确立并制定了一个后续工作组的职权范围。该工作组负责监测在大湖区问题国际会议最近一次首脑会议上商定的罗安达路线图的三个方面,即与武装团体的接触、国家元首单方面宣布停火的影响以及加强政府在解除武装、复员和重返社会方面的业务能力。然后,工作组应使和平进程能够协调地得到振兴,并抓住一切新的契机,为和平与安全汇集专门能力和资源。

中非稳定团正在努力重新动员所有伙伴,并最大限度地利用其斡旋和力量,以增加国际合作伙伴对和平进程的贡献,并与所有利益攸关方一起确保协议的公信力和完整性。与政府合作,确保2019年2月6日政治协议的担保方和协调者充分参与重振该协议的进程,执行和平与和解路线图,这符合我们的共同利益。

因此,稳定团通过斡旋,正在为推动中非共和国的政治进程做出贡献。中非稳定团同各伙伴一道,与政府和政治反对派合作建立信任的氛围,以打破因反对派退出进程而在筹备共和对话过程中出现的僵局。我欣见这一集体投入使民主反对派重返共和国对话组织委员会,该委员会已恢复工作。我呼吁所有政治行为体保持这一积极势头,以促进举行真诚、包容和建设性的共和国对话,从而达成稳定和民族和解协议。

中非稳定团根据其任务规定,将继续支持筹备进程,并为成功举行政府计划于3月开展的对话创造必要条件。各方的期望值很高。其目的是找到持久的政治解决办法,创造有利于成功举行地方选举的政治氛围。所有利益攸关方的真诚承诺将是成功的关键。

特派团根据其选举援助任务继续支持国家当局

并与国际社会合作,确保适当举行地方选举,这将促进包容性的地方治理,大大有助于深化民主化进程。

在这方面,特派团正在与所有政治利益攸关方合作,保持和平的政治气氛并加强信任,使人民能够在时机成熟时不受阻碍地充分参与这一民主实践。

成功举行这些期待已久的选举也将有助于深化权力下放进程,并有助于在全国范围内拓展国家权力、扩大政治空间。为了使这一进程充分满足全体人民的期望并为人民服务,我鼓励政府尽一切努力缓和政治气氛。我也呼吁国际社会根据《政治协议》的规定,继续为举行选举提供支持。大约需要1000万美元来确保提供选举的全部经费。

尽管2021年10月宣布了单方面停火,但安全局势仍然令人担忧。在该国部分地区,正在针对属于爱国者变革联盟的武装团体开展军事行动。

除这些军事行动之外,武装团体正在对国家安全部队和人民实施报复。我注意到在这些行动中取得了进展,夺回了对先前被武装团体占领的地区控制权。然而,我感到痛惜的是,冲突各方继续犯下侵犯人权和违反国际人道法的行为,包括过度使用武力以及袭击行动区内的一些社区并实施性暴力和性别暴力或与冲突有关的暴力,以及武装团体招募、虐待和使用儿童。我呼吁中非共和国当局开展必要调查,起诉这些侵权行为的实施者,并为受害者伸张正义。我鼓励国家当局立即采取切实措施,防止国防和安全部队及其他安全人员侵犯人权。

我也强调,必须将恢复对领土的控制与有效恢复国家权力结合起来,为人民提供服务。恢复国家权力及其必然结果,即扩展当局对国家领土的控制,为政府、联合国和所有国际伙伴提供了一个极好的机会,为国家当局逐步承担起保护平民的首要责任这一进程注入新的活力。

在我看来,在大幅扩展国家权力方面,现在比以往任何时候都更迫切需要鼓励政府探索一条更加平衡的道路,通过继续推进政治与和平进程来削弱军事行动的主导地位。军事行动是必要的,但其本身不足

以为危机提供持久的政治解决办法。这场危机不会有纯粹的军事解决办法；正如人们一直说的那样，解决办法只能是政治性的。尤其是因为中非共和国武装部队增派援军，如果不小心的话，这可能会破坏当前的解除武装、复员和重返社会（复员）倡议，破坏安全部门改革进程中取得的成果，削弱民族和解努力，并造成相互猜疑的气氛，从而加剧种族和宗教性质的紧张局势。

我呼吁国家当局保持复员倡议和遣返努力的完整性，尊重目前的单一框架和减少社区暴力方案，防止采取任何可能会破坏所有这些努力的并行举措。我重申，国家对保护平民负有主要责任。为此，必须可持续地支持在更加有效的指挥和控制下有条理地部署国家和国内安全部队，以实现全面运作，履行其保护人民和确保领土完整的主权使命。这要求进行深入的机构改革，改革本身需要由强烈的政治意愿促成，需要中非共和国所有战略伙伴以透明方式协调一致地参与。

我祝贺国家当局愿意执行国家元首于 2021 年 8 月批准的国家安全部门改革路线图。目前正在审查和更新这些框架文件，特别是国家安全政策和国家安全部门改革战略。这是民主的、由公民控制的安全部门问责和治理动态的一部分，前景乐观。

我谨提请大家注意，冲突各方越来越多地使用爆炸装置，特别是在该国西部。我强烈谴责使用造成悲惨后果的简易爆炸装置的行为，并呼吁冲突中的各利益攸关方立即放弃使用这些装置。

在这方面，应该为接触需要人道主义援助和保护的人提供便利。由于中非共和国境内简易爆炸装置的使用有所增加，我呼吁该国政府在合作伙伴的支持下探索实施国家反雷机制。我欣见图瓦德拉总统同意努力建立一个旨在打击使用地雷行为的国家主管部门。

在伸张正义的同时必须实现和解，以促进持久和平。我鼓励国家当局在国际伙伴的支持下继续努力加强法律体系，以公正和独立的方式确保法律得到尊重。我赞扬特别刑事法院举行首次公开听证会，这反

映了在打击有罪不罚现象方面取得的进展。我呼吁尊重特别刑事法院的独立性和公正性。至关重要的是，要创造一种环境，使法院能够充分履行其任务，特别是调查和起诉任务。

政府在国际伙伴的支持下奠定了打击有罪不罚现象的结构和基础。但是，只有作出判决，正义才能推动和解。因此，我呼吁采取一切必要措施，确保执行特别刑事法院发出的逮捕令。

我谨指出，我欢迎政府努力将真相、正义、赔偿与和解委员会投入运作，这是一项积极的事态发展。其成员是在性别均等的基础上任命的，他们正在努力使中非共和国能够达到一个决定性的转折点，促进受害者了解真相、伸张正义和获得赔偿的权利，这对民族和解至关重要。我们认为，通过该委员会，中非共和国正在进入一个全面关注过渡期正义的时代，过渡期正义应该得到所有战略伙伴的支持，因为尽管政府作出了努力——政府继续负责支付委员会成员的薪资——此时委员会顺利运作所需的资源依然匮乏。

我感到痛惜的是，造谣运动正在营造出一种消极氛围，这种氛围破坏政府、人民和中非稳定团之间的关系，并助长某些人群、武装部队和国内安全部队的敌对行为。我呼吁政府打击这些行动，包括提起诉讼，在信任的氛围中加强我们的合作，以执行安全理事会赋予我们的任务。我也对《总部协定》持续遭到违反感到遗憾，据记录在 2021 年 10 月 1 日至 2022 年 2 月 1 日期间发生了 17 起违反事件。

不过，我赞扬共和国总统对提请他注意的违反部队地位协定的情况作出的回应。我再次请政府继续与中非稳定团进行对话，以促进维和人员的安全保障。我欢迎新总理莫卢瓦先生表示愿意参与这方面的工作。

此外，我要强调在处理与性剥削和性虐待有关的事件方面取得的进展。中非稳定团进行了一次战略审计，其主要目标是在一个更加全面和积极主动的重点框架内，更好地管理性剥削和性虐待风险。

中非共和国取得了进展，但是仍存在许多挑战。

中非稳定团的积极作用依然至关重要,以便为和平协议确定的和平进程进行必要调整、联合路线图、全国对话以及即将举行的地方选举提供支持。这些有利于和平的工具必须得到全面拥戴和熟练使用,其中的首要关切始终是保护平民。我再次呼吁该国政府和国际社会支持第 2605 (2021) 号决议的执行,以便为中非共和国全体人民和平地实现稳定、社会融合与发展。

**主席**(以俄语发言): 我感谢恩迪亚耶先生的通报。

我现在请马通多先生发言。

**马通多先生**(以法语发言): 我荣幸地表示,深切感谢有此机会在本次安全理事会重要会议上发言。召开本次会议再次证明安理会始终关注中非共和国局势的发展,该国的和平与安全仍是理应得到我们充分关注的一个前提条件。

非洲联盟对中非共和国当前局势的评估是从已发生的主要动态的角度做出的,特别是政治层面的动态,如全国对话的筹备、中非共和国的安全局势以及当前为寻求和平与稳定所做的努力,这些动态不能忽视,因为它们仍是重要的优先事项。

存在许多问题,特别是涉及筹备全国对话方面的政治紧张,凸显出各种利益攸关方需要展现出合作精神,以便达成得到广泛接受的妥协,永久性地结束危机。必须强调的是,尽管中非共和国各种政治和社会行为体做出努力,政府也奉行外联政策,但是主要政治和社会行为体之间的紧张仍继续存在。

在当前中非共和国急切等待举行全国对话的情况下,中非共和国当局和反对派各政党、包括在 2020 民主反对派联盟这个主要的政治反对派平台下集合的反对派政党之间的磋商显示出协商一致的动态,这是值得欢迎的。

今天,这种妥协似乎是双方共同做出的,以便继续有可能在积极成果的基础上在计划于 3 月份举行的会议上进行可行的对话,以实现共同、和平以及和谐的未来,我们希望这将导致具体的解决方案,为使所

有中非人抱有希望创造条件。

非洲联盟细致地注意到民主反对派的代表已经返回,全国对话组织委员会在历经三个多月的僵局后于 2 月 9 日恢复工作。非洲联盟支持全国对话组织委员会继续工作,真诚希望对话将于 3 月 14 日至 21 在计划期内举行。

请允许我赞扬宗教领袖、民间社会团体、妇女和青年的工作,他们不遗余力地继续努力提高民众对积极参加全国对话和中非共和国和平与和解的认识。

与此同时,全国对话的资金筹措仍是一个挑战。尽管大部分预算由中非共和国政府提供,对各伙伴的捐助也寄予了热切的期待。在等待商定全国对话日期的同时,对于一些重要问题、包括全国对话的话题、主席团以及参与者名单仍有大量工作要做。因此,非洲联盟呼吁中非共和国的所有伙伴继续为及时举行对话并取得成功提供物质和技术支持。

同样,中非共和国继续被寄予同样的厚望,继 2020 年和 2021 年的总统和立法选举后,该国的民主化阶段正在继续,并且正在朝着定于今年 9 月份举行的地区和市级选举取得更多进展。

就和平进程而言,自 2019 年 2 月 6 日政府同 14 个武装团体在班吉签署《中非共和国和平与和解政治协议》以来,已有三年的时间。我们继续用批判和客观的眼光看待执行《政治协议》取得的进展。在 2 月 14 日举行的执行监测委员会第十二次常会上,政府、武装团体、民间社会的代表以及和平协议的担保方和协调方盘点了协议执行取得的进展和面临的挑战。在遵守政府和武装团体分别在《和平与和解政治协议》第 4 条和第 5 条中做出的承诺方面,总体评估是积极的。

但是,在《协议》执行方面仍有待完成的工作依然非常重要,不应忽视。我谨欢迎大湖区问题国际会议的倡议和努力根据联合路线图,在最广泛的意义上动员次区域促进中非共和国的对话,具体而言是与爱国者变革联盟的领导人接触,重组其战斗人员,并帮助他们在中非共和国政府的全国复员方案这一更广

泛的背景下解除武装、复员和重返社会。

对非洲联盟来说,联合路线图在加快执行《和平与和解政治协议》、特别是在爱国者变革联盟及其领导人的行为方式方面发挥着关键作用。中非共和国总统 2021 年 10 月 14 日宣布停火,呼吁在全境停止军事行动和所有武装行动,这是加强中非共和国稳定与安全的一种积极努力。尽管该停火措施是短暂的,但是它鼓励一种自发复员的进程,这可成为落实复员方案优先事项的跳板。显然,只要不停火或者不停止敌对行动,复员进程就不会取得实效。

同样,1 月 14 日在班吉举行的罗安达进程跟进会议使我们得以盘点联合路线图的目标和与之相关的具体行动。在这方面,重要的是,要进一步加强《中非共和国和平与和解政治协议》的执行和监测机制与联合路线图之间的协调,顾及非洲联盟、中部非洲国家经济共同体以及充当《政治协议》担保方和协调方的次区域国家的作用。

值得指出的是,尽管对《协议》的执行和完成以及近期举行全国对话的前景抱有一线希望,安全局势的事态发展依然凸显出在削弱武装团体的实力方面持续面临挑战,这些团体继续威胁中非共和国和该地区,持续的紧张和武装团体继续存在、特别是在中非共和国西北部、北部以及中部地区继续存在就是证明。此外,还发生多起非法跨界活动。

在军事方面,中非共和国武装部队正在双边部队的支持下发动攻势,力求减少武装团体可能造成的麻烦。尽管如此,正如非洲联盟和平与安全理事会多次强调的那样,非洲联盟仍然坚信,如果不伴之以政治妥协或共识,一些利益攸关方所倡导的中非共和国当前政治和军事危机的军事解决办法有可能成为泡影。这种暴力的后果对平民产生了消极影响,他们除了遭受报复和被迫流离失所,也处于非常脆弱的境地,面临粮食不安全。

约 250 万人得不到充足的人道主义援助,相当于中非共和国一半以上人口,原因之一是无法进入某些流离失所者营地。

武装冲突局势和尊重人权往往无法和谐共存,中非共和国也不例外。非洲联盟对有关严重侵犯平民人权的报道深表关切,特别是在正在开展军事行动的地区。同样,对联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)部队及平民使用地雷和简易爆炸装置也是一种应受谴责的行为,非洲联盟对此予以强烈谴责。应详细记录此类行为,以便追究政治和司法责任,查明实施者及其帮凶。

最后,就今后而言,我要强调,采取具体措施,确保成功执行《中非共和国和平与和解政治协议》和联合路线图,及时举行包容各方的共和国对话,解散武装团体,继续实施解除武装、复员和重返社会举措,特别是使混合安全部队开始运作,促进在和平倡议和跨界安全领域方面改善区域合作,开展协同努力,稳定中非共和国局势,中非共和国各利益攸关方和国际伙伴之间进行合作和协调立场,起诉违反人权法和国际人道法的人,中非共和国的所有伙伴参与冲突后重建,同时不忽视人道主义需求——这些是能够帮助中非共和国永远结束政治和军事长期不稳定局面,走上和平、稳定和切实振兴经济的道路的优先工作。

我谨代表非洲联盟,借此机会感谢该区域各国、中非稳定团、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议、欧洲联盟以及其他国际伙伴,感谢我们各个组织之间的合作和它们对中非共和国的支持。我们恳请它们继续与该团团结一心。

在结束发言之前,我必须赞扬我亲爱的兄弟曼克尔·恩迪亚耶先生阁下,过去三年来,他担任中非稳定团的领导,发挥了决定性作用。我每天都和他保持联系,始终秉持礼貌、坦诚和尊重态度。这有助于非洲联盟和中非稳定团在努力寻求实现各自目标的过程中进行强有力的合作。

主席(以俄语发言):我感谢马通多先生的通报。

我现在请卡霍罗先生发言。

卡霍罗先生(以英语发言):首先,请允许我祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会 2 月份主席。我还感谢俄罗斯联邦通过其常驻代表瓦西里·涅边贾先生阁下及

其团队迄今所展现的干练领导，并感谢邀请我在安理会发言。

在安全理事会发言一直是一种荣幸。邀请我来是谈一谈对中非共和国局势的看法。因此，我将介绍中非共和国主要事态发展的最新情况，特别是政治事态发展以及安全和人道主义局势。最后，我将提出一些建议供安全理事会审议。

安全理事会已经非常清楚中非共和国冲突的起源及其政治和社会经济影响。这些消极的社会、经济和政治影响以及对该区域的溢出效应，促使大湖区问题国际会议通过安哥拉共和国总统兼大湖区问题国际会议主席若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下，十分热切地寻求找到办法解决中非共和国恶化的政治和安全局势。

迄今为止，大湖区问题国际会议已于2021年1月29日、2021年4月20日和2021年9月16日主办了三次关于中非共和国政治和安全局势的小型国家元首和政府首脑会议。成员们会记得，在罗安达举行的第三次小型首脑会议上，大湖区问题国际会议各国国家元首和政府首脑通过了《中非共和国和平联合路线图》，在其中与会者呼吁开展包容各方的对话，支持《中非共和国和平与和解政治协议》，并敦促中非共和国政府宣布停火。

此外，成员们会记得，由于2021年10月15日第三次小型首脑会议的决议，中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下宣布实施单方面停火，停止与武装团体的战斗，从而表明其政府致力于振兴和平进程和促进和平对话。这给和平进程带来了一些势头。我们继续看到在缓解政治和社会紧张局势、解决人道主义危机以及进一步防止侵犯人权行为方面逐步取得进展。

我们满意地注意到，实施停火六个月以来，图瓦德拉总统政府继续恪守《和平与和解政治协议》。

他领导的政府还继续致力于执行该国联合和平路线图。此外，他领导的政府具有包容性，设立并启动了包括政治反对派、武装团体、宗教领袖和民间社会

的共和国对话框架组织委员会。

不幸的是，由于许多相互关联的因素，其中有些因素超出政府的控制范围，《中非共和国和平与和解政治协议》的执行工作面临挑战。政府快速执行该协议的体制能力因财政和非财政挑战而受阻。

由于该国不安全状况和政治动荡的负面影响，政府人力资源能力有限。由于工资发放出现拖延，包括军事人员在内的公务员也士气低落。这一状况正在影响复员、解除武装、重返社会和遣返（复员）进程的快速执行，而这是大湖区问题国际会议第三次小型峰会的至关重要建议之一。

政府建立了必要的政治和行政机构，例如任命了一名复员、解除武装、重返社会和遣返国务部长和一名人道主义行动和民族和解部长，并正式指定执行监测委员会来监测该协议的执行情况。政府还确定了约4205名武装团体成员的身份，他们将得益于复员方案。然而，由于财政资源和体制能力有限，这一进程已经放缓，从而引起受益者的关切和恐慌。

成员们记得，2021年9月14日，中非共和国政府宣布通过了市镇选举、大区选举和参议院选举时间表。政府当时承诺将于2022年9月11日举行市镇选举、大区选举和参议院选举，那将是1988年以来三十多年里的首次选举。

虽然我们赞扬这一举动，但我们表示关切的是，该国缺乏资源来开展举行包容、可信和公平选举所要求的关键活动，例如选民登记和教育。目前，包括境内流离失所者、难民回返者和新符合资格的成年人在内的公民登记工作尚待全面展开，该国可能无法在4月30日之前完成这项任务，除非它能够调集约1000万美元。由于准备不足，选举结果会受到质疑，从而引发政治和选举暴力。

关于人道主义局势，我们关切地注意到，约有300万人——占人口63%——仍然迫切需要保护和人道主义救济。此外，由于暴力和冲突，该国约有641300名境内流离失所者。总体而言，该国贫困程度和青年失业率仍然很高。我们大湖区问题国际会议认

为,现在是我们让青年参与真正变革进程的时候了。必须把青年视为实施发展项目和方案的积极伙伴

中非共和国的安全局势仍然不稳定。尽管签署了停火协议,但争取中非和平联盟和“回归、索回和复原”运动继续长期虐待平民并袭击国防和安全部队。我们通过大湖区问题国际会议主席多次写信,呼吁武装头目和团体信守承诺,谴责使用杀伤人员地雷行为。

我们还注意到,政府尚待加强其指挥和控制机制。该国目前缺乏能够设计和执行联合区域行动的动态适应性社会技术系统。该国拥有适当技能、必要装备和能力来保护平民免遭大规模暴力爆发之害的安全部队和国家警察人数非常少。这导致公共服务供应不足、无法实施区域方案以及安全局势恶化。

最后,请允许我指出,安全理事会有必要通过联合国中非共和国多层次综合稳定团与中非共和国政府合作,进行由该国驱动的强有力的安全部门改革,以帮助该国更好地应对复杂的安全挑战。

同样,我呼吁合作伙伴充分履行承诺,以便中非共和国能够全力支持国家选举管理局,举行可信和公平的选举。此外,重要的是,请允许我重申大湖区问题国际会议主席、安哥拉共和国总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下的请求,即安全理事会需要重新考虑武器禁运,因为武器禁运继续损害安全部队捍卫中非共和国领土完整以及恢复和维持该国法律和秩序的能力。只有改善该国的安全状况和人道主义局势,才能实现政治稳定 and 经济发展。

我们大湖区问题国际会议将继续致力于促成中非共和国和整个区域的长期稳定。我们赞扬政府和所有利益攸关方致力于在该国和该区域促进和平、加强体制稳定和恢复安全。我们全力支持并将继续全力支持执行《大湖区安全、稳定和发展公约》,因为该公约是为大湖区成员国安全、稳定和发展创造条件的法律框架和议程。

**主席**(以俄语发言):我感谢卡霍罗先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**德里维埃先生**(法国)(以法语发言):我感谢秘书长特别代表、非洲联盟特别代表和大湖区问题国际会议执行秘书所作的通报。我欢迎中非共和国外交、法语国家事务和侨务部长拜波·泰蒙女士与会。我感谢她前来安全理事会重申中非共和国致力于寻找武装团体所造成问题的持久解决办法。

我要毫不含糊地说,武装团体是一个严重的威胁。秘书长的报告(S/2022/119)再次谴责他们针对平民、中非共和国武装部队、国家机构、蓝盔部队和人道主义人员的行动。国际社会必须全力对这些团体实施和平协议规定的制裁。因此,法国在12月建议安理会制裁阿里·达拉萨。

所有关键方选择的武装道路不是解决办法。武装团体和中非共和国武装部队一再违反停火协议,这并不能为真诚的对话铺平道路。然而,这条道路确实存在。这就是得到大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体、安哥拉和卢旺达支持的罗安达路线图。我呼吁中非共和国当局和武装团体毫不拖延地履行承诺。当务之急是实施停火。

恢复和平还需要有效的解除武装、复员、遣返和重返社会进程。我欢迎该国政府在联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的支持下,自10月以来完成了400多名作战人员的复员。我们必须继续朝这个方向前进。这一进程必须由政府当局亲自以透明的方式进行,并得到中非稳定团、区域和国际社会的支持。法国对中非共和国武装部队在瓦格纳集团雇佣军的帮助下随意招募“反砍刀”组织民兵感到关切。这一平行和不透明做法播下了新的族群间暴力的种子。

在政治方面,法国满意地注意到即将恢复共和国对话,政府和反对派借此表明,它们可以为了国家的利益而妥协。必须继续这种做法。9月份的地方选举必须以协作的方式组织,并尊重表达和信息自由。手无寸铁的反对派必须找到表达和自由的政治空间,而不必担心报复。

第三,我呼吁政府当局加紧努力打击有罪不罚。我欢迎目前针对袭击中非稳定团的犯罪者的 26 项调查,并欢迎特别刑事法院开始公开听审。法院必须能够在没有政治干预的情况下独立执行任务。还有一方,即瓦格纳集团,目前没有受到起诉。1 月中旬,在艾格班多,十多名平民被杀。证据很明显——这些人是被瓦格纳集团的雇佣兵处决的。事后,雇佣军在该村庄周围埋设地雷,以防中非稳定团进行调查。这不是一起孤立事件。这种暴力是系统性的、蓄意的。控制某些领土并从中牟利是恐怖模式的一部分。我们知道,有些中非共和国武装部队成员被瓦格纳集团虐待。我们知道,目前有干扰器被用来阻止中非稳定团采取行动;我们几乎可以肯定责任人的身份。我呼吁中非共和国起诉所有实施暴力者,无论他们是谁。

最后,我将谈谈对武器禁运的一些看法。联合国的报告显示,过去一年来,中非共和国的暴力进一步升级,但武器扩散显然仍是问题的一部分。改变制裁制度必须是总体战略的一部分,要考虑到中非共和国的政治进展、区域努力以及在实现安理会规定的军备控制目标方面的进展。

法国感到遗憾的是,中非共和国问题专家小组的工作仍然遭到俄罗斯联邦的阻挠,该小组的行动揭示了当地局势。最后,我要赞扬中非稳定团及其团长恩迪亚耶特别代表的工作。我们非常赞赏他过去三年来在最困难的条件下所做的工作。

**戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生(墨西哥)**  
(以西班牙语发言):我要感谢本次会议与会者的通报和发言,并欢迎拜波·泰蒙外交部长来到安全理事会。

今天,我将重点谈三个问题,墨西哥认为它们对于支持稳定中非共和国的努力至关重要。

首先,我们必须考虑到安全局势的发展。秘书长最近的报告表明,国际社会在中非共和国的存在发生了重大变化,特别是新的行为体进入该国。这使原本就岌岌可危的局势变得复杂。此外,所谓的促进变革爱国者联盟已经支离破碎。尽管图瓦德拉总统在 10

月宣布了单方面停火,但我们看到武装团体使用杀伤人员地雷的情况令人震惊地增加。尽管目前实行武器禁运,但我们也看到非法武器贩运持续存在。

墨西哥认为,联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)必须与国家当局密切协调,重点帮助中非共和国克服挑战。因此,我们要相应地改变其任务授权。我们还要求政府当局在这方面与我们充分合作。

第二,我们相信,我们必须优先加强司法系统。在这方面,我们看到了令人鼓舞的迹象,例如成立了特别刑事法院。政府有义务调查和惩罚违反法律框架的人。不为受害者伸张正义,就不会有真正的和平。在这方面,必须在中非共和国伙伴的支持下建立过渡期正义系统。

第三,我们重申我们坚定的信念,即解决冲突的唯一可行办法是政治解决。因此,我们欢迎政府和反对派达成协议,以促进对话。我们也欢迎动员大湖区问题国际会议和非洲联盟等伙伴来促进这一对话。我们呼吁政府当局确保在全国范围开展包容性进程,让妇女积极平等参与。墨西哥认为,共和国对话是各行为体承诺进行必要改革以改善国家治理的机会,这尤其是因为它关乎权力下放。共和国对话必须朝着这个方向推进。

最后,我要肯定恩迪亚耶特别代表过去几年来作为中非稳定团团长的所做的工作,并祝他在今后诸事顺遂。

**阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)**(以阿拉伯语发言):首先,我要感谢曼克尔·恩迪亚耶先生、贝尔蒂诺·马蒂亚斯·马通多先生阁下和若昂·塞缪尔·卡霍罗先生的通报。我们欢迎外交、法语国家和中非侨民事务部长茜尔维·拜波-泰蒙女士参加本次会议。

我国支持旨在缓和中非共和国紧张局势的努力。该国正处于不稳定状态,人道主义和经济状况不断恶化,在此背景下,我想提出以下几点看法。

第一,要在中非共和国实现可持续的持久和平,首先需要对停火作出充分承诺。在这方面,我们感到遗憾的是,图瓦德拉总统去年10月宣布的单方面停火没有得到遵守,武装团体继续发动袭击,加剧了该国的人道主义和安全局势。

第二,开展强有力的、包容性的政治对话,以及执行2019年《中非共和国和平与和解政治协议》和罗安达路线图,对于和平、安全和可持续发展仍然至关重要。我们希望区域的努力继续促进该国的和平,并帮助在执行协议方面取得具体进展,包括通过中非共和国当局与罗安达路线图担保方安哥拉和卢旺达之间的继续对话这样做。

此外,我想指出,我们必须努力增强妇女和青年的权能,以有效促进和平进程。为此,我们赞扬联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)努力促进妇女充分、平等和有意义地参与即将举行的地方选举。

第三,我们强调,鉴于暴力、包括性暴力和性别暴力令人震惊地升级,必须改进和制定旨在保护平民,特别是妇女和儿童的政策。尽管中非稳定团为防止和应对与冲突有关的性暴力作出了持续的努力,但情况依然如此。

最后,我们对中非共和国需要保护和人道主义援助的人数的增加表示严重关切。我们呼吁冲突各方保证人道主义准入,避免袭击人道主义人员和维和人员。我国谴责并痛惜这种袭击。

政府继续努力探索经济和金融伙伴关系,这对实现经济复苏和长期和平与稳定都至关重要。阿拉伯联合酋长国继续为2021年的人道主义应急计划提供支持。

最后,我们强调,需要继续开展区域和国际努力,以实现中非共和国以及随后整个区域的和平与稳定。

**道特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**请允许我感谢所有通报者的见解,并欢迎中非共和国外交、法语国家和中非侨民事务部长。

自10月份的上一次通报(见S/PV.8882)以来,我们看到了一些挫折和脆弱的进展。请允许我提几个例子。

第一,我们遗憾地看到,单方面停火在结束敌对行动方面没有产生预期的结果。阿尔巴尼亚重申,所有行为体必须切实遵守停火,并呼吁政府在2019年《中非共和国和平与和解政治协议》的框架内加快执行大湖区国际会议的路线图。

第二,阿尔巴尼亚强调在共和国对话中取得进一步进展的重要性,欢迎反对派成员重新加入委员会。我们期望,在定于3月举行的下一次对话中,所有各方将搁置分歧,以达成一项具体的、包容性的协议。

在这方面,2022年9月的地方选举的筹备工作令人鼓舞。阿尔巴尼亚再次呼吁举行可信的选举,这将确保妇女和青年的平等参与。

第三,我们仍然对所有各方持续侵犯人权和违反国际人道主义法的行为深感关切。我们最强烈地谴责杀害无辜平民、招募儿童、对妇女和儿童实施基于性别和与冲突有关的性暴力,以及袭击学校和医院的行为。阿尔巴尼亚对国家安全部队和瓦格纳集团于1月16日至18日在艾格班多开展的类似定期行动感到特别震惊,这些行动造成了一些平民死亡和流离失所。

决不能为了安全规定而牺牲对任何一方所犯罪行的问责。本着这一精神,我们欢迎特别刑事法庭,我们呼吁国家当局不遗余力地将责任人绳之以法,首先要立即对侵犯人权和虐待行为进行可信的调查。

我们对安全局势在人道主义方面的影响感到非常不安。我们非常关切地注意到,人道主义工作人员继续成为攻击目标,并呼吁各方为那些向平民提供重要援助的人道主义工作人员提供安全的环境和畅通无阻的通道。

我们赞扬联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)及其团长支持和平进程和确保保护平民。我们感到遗憾的是,正如秘书长特别代表提到的那样,中非稳定团在执行其任务时仍面临紧迫

的挑战。

阿尔巴尼亚鼓励国家当局与特派团进一步接触和充分合作,以查明最近联合国飞机信号丢失的案例,并欢迎目前对袭击维和人员事件的 26 次调查。

最后,我想表示,阿尔巴尼亚支持安全理事会第 2127 (2013) 号决议所设委员会的工作。我们希望尽快任命专家小组的成员,以便开展工作。

**比昂先生(加蓬)(以法语发言):**我荣幸地代表安全理事会的三个非洲理事国(三个非洲理事国),即加蓬、加纳和肯尼亚,作此发言。

我们欢迎中非共和国外交、法语国家和中非侨民事务部长茜尔维·拜波-泰蒙女士阁下参加本次辩论。我们感谢秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定特派团(中非稳定团)团长曼库尔·恩迪亚耶先生,以及非洲联盟特别代表兼非洲联盟驻中非共和国办事处主任贝尔蒂诺·马蒂亚斯·马通多先生和大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生各自所作的通报。

今天的辩论事项对三个非洲理事国至关重要,因为它关系到非洲中心广大地区的稳定和安全。中非共和国正处于为持久和平与稳定奠定基础的关键阶段。我们必须在安理会内部保持共识,并在政治、安全和人道主义方面提出与困扰中非人民的危机和痛苦的规模相称的现实、具体的解决方案。

在政治方面,必须强调中非当局在执行 2019 年《中非共和国和平与和解政治协议》所产生的罗安达路线图方面的努力。这些努力的特点是,图瓦德拉总统宣布停火,以及决定在 3 月举行共和国对话和在 9 月举行地方选举。我们还注意到,中非政府决定暂停对某些反对派成员的司法起诉,以确保缓和关系。

我们欢迎中非共和国的合作伙伴——特别是联合国、非洲联盟和次区域组织,尤其是中非国家经济共同体和大湖区问题国际会议——对共和国对话提供的支持。对话必须具有包容性,并在平静的环境中组织进行,以听取中非社会所有组成部分的声音。只有

中非人自己重新利用政治进程,才能找到符合当地实际情况和人民对可持续和平的渴望的解决方案。

三个非洲理事国邀请中非政治阶层表现出现实主义精神,并强调军事解决方案将无助于恢复中非的和平与稳定。我们必须利用国际动员,抓住全国对话与和解进程提供的机会,结束暴力循环。三十多年来首次举行市政和区域选举是重振中非共和国的民主、激发民众对政治进程的热情和兴趣的机会。因此,A3 国家鼓励各政党进一步参与,并为妇女和青年自始至终有效参与所有选举进程而努力。

在安全和人道主义方面,中非共和国的局势仍然令人关切。在高度动荡的安全局势下,举行可信与和平的选举极其困难。另一个令人关切的领域是保护民众免遭全副武装的反叛团体的暴力行为,这些团体以民众为目标,也经常以他们的补给品为目标,而且在加紧使用简易爆炸装置。

A3 国家坚决谴责武装团体对平民、蓝盔部队和人道主义工作者的袭击。这种令人发指的行为是不可接受的,其实实施者应该受到起诉。因此,必须欢迎设立国家特别调查委员会,揭露严重罪行以及违反人权和人道法的行为。

A3 国家强调,除了这些不同的法律机制和文书之外,还必须找到解决武器扩散问题的紧急办法,该问题显然加剧了该国和整个区域的不安全。武装团体和恐怖分子使用越来越先进的武器,给人民造成苦难,这些人的大量出逃也加剧了人道主义紧张局势,各方对这一令人难过的局面袖手旁观、无动于衷,是不可接受的。中非共和国一个地区的安全仍无保障,继续造成人民生活条件恶化,他们对地面部队感到不满。

我们必须听到国际社会更果断的承诺,真正切断武装团体的补给来源。这意味着国际社会要为前作战人员解除武装、复员和重返社会方案提供足够的资金。

A3 国家强调需要解除安全理事会对中非共和国实施的武器禁运,以便该国能够加强其武装部队的能

力,有效履行保卫国家的宪法授权任务。中非共和国必须能够保护本国人民和领土。盟军和中非稳定团不会永远留在该国;那不是他们的工作。

目前限制该国合法当局的军事能力意味着导致该国失去能力,使其长期不稳定。A3 国家欢迎中非稳定团保护民众的杰出努力和承诺。然而,鉴于令人震惊的人道主义局势和当前的人道主义危机,中非稳定团需要更强有力的授权。加强其人员和行动能力肯定有助于它改善安全环境。

我们欢迎中非共和国当局与中非稳定团协调努力。我们鼓励该国与各邻国进一步合作,心平气和地通过对话解决边界冲突。联合国、非洲联盟、诸如中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议等次区域组织以及双边伙伴之间的伙伴关系对政治进展,尤其是建设和平方面,有着切实影响,应该受到欢迎。

持续的安全问题因极端天气而恶化,对中非共和国的人道主义局势产生了严重影响,加剧了紧张局势。我们赞扬所有人道主义利益攸关方的努力,并鼓励国际和区域捐助方以及该国各伙伴克服人道主义活动的资金赤字问题。至关重要的是,我们要支持中非共和国政府建设国家和建设和平,以满足人民的长期愿望。

显然,需要通过消除冲突的根源、鼓励经济发展和建立强有力的机构来确保公平正义和真正的民族和解,使中非共和国人民对未来抱有希望。

最后, A3 国家重申对中非共和国主权、独立和领土完整的坚定承诺——这自然意味着不干涉该国内政——同时也强调这个位于萨赫勒边缘的国家局势严峻,该国所面临的各种安全挑战是相互关联的。

**尤尔女士(挪威)(以英语发言):**我要感谢秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶和其他通报人的深刻见解。我也高兴地欢迎中非共和国外交部长拜波·泰蒙女士今天来到这里。我期待与她的政府合作,为中非共和国带来和平。

图瓦德拉总统在 10 月宣布单方面停火时,我们

大家原本希望这将促成更安全的局面和政治进程所急需的进展。遗憾的是,战斗仍在继续,真正的包容性对话尚未开始。这当然要怪叛乱分子,但政府对其伙伴的选择也影响到中非共和国可持续和平的前景。

挪威赞扬该区域,尤其是安哥拉和卢旺达的持续参与,这似乎使得各方期待已久的共和国对话有了新的动力和具体日期。我们鼓励各方,特别是政府,最终促成对话。

只有开展对话,消除社会各阶层的不满——包括在妇女充分、平等和切实的参与下开展对话——才能带来可持续的和平。我们还强调,保护包括儿童在内的平民对于避免新的暴力循环至关重要。

令人失望的是,关于持续发生严重侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的报道都描绘了类似的场景。挪威尤其震惊的是,据报发生了大量基于性别和冲突所致性暴力事件、严重侵害儿童行为以及针对宗教少数群体的行为。我们还最强烈地谴责针对人道主义工作者的行为。主要的施害者仍然是促进变革爱国者联盟的武装团体。

但报道显示,中非共和国武装部队及其伙伴——俄罗斯瓦格纳集团——继续犯下许多侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为。布里亚及其周边地区的事件尤其令人震惊,因为中非共和国武装部队及其伙伴应该遵守比武装团体更高的标准。我们呼吁中非共和国当局调查所有事件,并追究犯罪者的责任。

我们还对报道描述的新趋势感到担忧,例如招募前作战人员代替部队与武装团体打仗,联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)航空资产的导航信号受到令人不可接受的危险干扰,还有使用爆炸装置的事件。

我们欢迎政府在执行部队地位协定方面的进步。中非共和国当局和中非稳定团之间良好工作关系至关重要。

尽管如此,挪威对有关中非共和国武装部队和瓦格纳集团阻挠、拒绝中非稳定团进入的多次报告感到

非常担忧。必须允许中非稳定团开展工作,包括调查涉嫌侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的事件。

最后,挪威谨对中非共和国问题专家小组持续缺位表示关切。在搁置工作六个多月后,一个成员国对提名专家提出了反对。我们敦促秘书处迅速提名新的人选,并希望该小组能够尽快恢复工作。

最后,我谨特别感谢秘书长特别代表恩迪亚耶的辛勤工作和对中非共和国的承诺。我们祝他在今后的事业中一切顺利。

**托马斯 - 格林菲尔德夫人**(美利坚合众国)(以英语发言):首先,我谨感谢秘书长特别代表恩迪亚耶、非洲联盟特别代表马通多和大湖区问题国际会议执行秘书卡霍罗的全面发言。秘书长特别代表恩迪亚耶执掌联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任期即将结束,我们赞扬他过去三年来的领导,并祝愿他今后一切顺利。我们期待今后与他的继任者合作,进一步加强和支持中非稳定团。

我也欢迎中非共和国外交部长与会。我曾担任负责非洲事务的助理国务卿,期间曾数次访问中非共和国。我感到痛心的是,中非共和国的局势仍然没有显著改善,但我期待与外交部长及其政府合作,争取今后和平解决中非共和国的局势。

今天,我想谈谈中非共和国局势的三个方面:中非稳定团的工作和安全;瓦格纳集团部队在中非共和国对人权构成的威胁;以及政治解决冲突方面的进展。

第一,首先我谨感谢中非稳定团的男女同仁以及部队和警察派遣国致力于实现中非共和国的和平。我知道他们受到了攻击,包括人身攻击和虚假信息的攻击,并且最强烈地谴责这些攻击。中非稳定团为努力恢复中非共和国的安全做了大量工作。正如秘书长报告(S/2022/119)指出的那样,中非稳定团增加了行动,驱逐了博约以及其他地区的武装团体。

然而,我们必须继续坚定支持我们集体派往险境的维和人员,点名批评那些有意伤害他们的人,并追

究这些个人和实体的责任。特别是,我们必须谈到秘书长报告中令人不安的消息,即中非共和国武装部队与克里姆林宫支持的瓦格纳集团合作,在过去四个月中17次违反中非稳定团的部队地位协定。这是完全不能接受的。作为安全理事会,我们必须共同呼吁中非共和国和瓦格纳集团停止威胁和阻挠中非稳定团人员及其工作。

这就引出了我的第二点意见:我们必须处理和应对瓦格纳集团部队对人权构成的威胁。在本报告所述期间记录的所有侵权行为中,有40%以上是国防军和瓦格纳集团承包商(在报告中被称为“其他安全人员”)犯下的。因此,我们认为,在武器可能被用来袭击无辜公民的情况下,取消武器禁运甚至都难以想象。特别是,据可靠消息来源报告,1月16日和17日,瓦格纳集团部队在艾格班多镇屠杀了30多名手无寸铁的平民,其中包括20多起处决式杀戮。这些势力正在犯下可怕的罪行,践踏我们一直努力维护的人权,包括中非共和国人民的人权,他们的人权理应得到尊重。

我们呼吁中非共和国政府与中非稳定团和其他伙伴充分合作,透明地调查所有指控,并追究那些犯下此类令人发指行为的人的责任。由中非共和国司法部长领导的特别调查委员会采取的初步措施是积极的。现在是完成调查的时候了。

我们对中非共和国武装部队和瓦格纳集团部队继续在其军事行动中袭击穆斯林占多数社区的报告深感关切。这对该国脆弱的社会结构构成严重威胁,并导致进一步破坏稳定。

这就引出了我的第三点也是最后一点意见:中非共和国的危机没有军事解决办法。秘书长特别代表恰当地指出了这一点。唯一持久的前进道路是全面执行2019年和平协议、为受害者伸张正义和举行包容各方的政治对话。为此,我们呼吁中非共和国政府遵守10月15日的停火,并立即挺身而出执行停火监测机制。我们赞扬中非共和国政府决定取消对政治反对派的豁免,并欢迎在组织包容各方的共和国对话进程方面取得更多进展。

为进一步筹备 9 月的地方选举, 我们呼吁中非共和国政府启动协商框架并为之配备人员, 并执行 2020 年 4 月的权力下放法。这对新任总理费利克斯·莫卢瓦来说是一个机会, 我今天要在这里向他表示祝贺。

美国仍然是中非共和国的坚定伙伴, 我们期待与该国合作, 实现《中非共和国和平与和解政治协议》的承诺, 举行共和国对话和该国 34 年来的首次地方选举。

**拉古塔哈里先生(印度)**(以英语发言): 首先, 我谨感谢秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶通报联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务执行进展, 并向安全理事会介绍中非共和国的最新政治事态发展。我也感谢非洲联盟(非盟)特别代表兼非盟驻中非共和国办事处主任贝尔蒂诺·马蒂亚斯·马通多先生阁下和大湖区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍罗先生分别作的通报。我也欢迎中非共和国外交部长茜尔维·瓦莱丽·拜波-泰蒙女士阁下与会。

中非共和国依然面临严峻挑战。虽然政治局势总体稳定, 但最近任命了新总理。我们希望, 这一事态发展将会促进改革进程和全国对话。政府计划于九月举行地方选举。选举对于深化全国各地的民主进程至关重要。我们希望, 必要的立法将很快为开始这一进程铺平道路。

定于下月举行的全国对话对于利用图瓦德拉总统去年 10 月宣布的单方面停火的成果至关重要。我们希望, 1 月 31 日撤销对反对派成员的起诉将有助于加快全国对话进程。只有在签署 2019 年《中非共和国和平与和解政治协议》的六个团体, 包括总部设在中非共和国境外的爱国者变革联盟各派别真诚参与的情况下, 才有可能执行该《协议》。

在这方面, 我们欢迎《政治协议》执行和后续行动委员会于 2 月 14 日举行会议。我们期待真相、正义、赔偿与和解委员会早日开始工作。我们也赞扬通过大湖区问题国际会议的倡议在和平进程中作出的区域努力。

安全局势依然变幻莫测, 特别是在该国西北部地区, 反对派团体和国防军之间的交火持续不断。普通平民, 特别是妇女和儿童的生命继续受到威胁, 流离失所现象和暴行增多。我们希望, 全国对话取得的进展将促使安全局势今后几天有所改观。另外还需要加快解除武装、复员、重返社会和遣返进程, 以及安全部门改革进程。

过去 4 个月, 部队地位协定的执行情况有所改观。这清楚地表明, 中非稳定团和中非共和国当局强化了合作。令人遗憾的是, 在报告所述期间, 维和人员仍是定点袭击的受害者。我们强烈谴责对维和人员的袭击, 希望稳定团领导层将采取必要措施, 确保维和人员安全无虞。安理会 2021 年 8 月通过的第 2589 (2021) 号决议请秘书长报告该决议第 4 段所述的关键任务, 所涉内容是针对维和人员的犯罪。我们期待中非稳定团在即将提交的报告中报告这些问题。

中非共和国正处于其脆弱和平之旅的重要关头。包括联合国、非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和大湖区问题国际会议在内的国际社会的持续支持至关重要。

印度通过发展伙伴关系, 包括为工业和采矿项目提供限额信贷、提供巴士和水电项目, 以及能力建设方案, 为中非共和国提供援助。在这些富有挑战性的时期, 我们将继续支持中非共和国人民。

**小德阿尔梅达先生(巴西)**(以英语发言): 首先, 我要感谢恩迪亚耶特别代表、马通多特别代表以及执行秘书卡霍罗的通报。

我欢迎中非共和国外交部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下出席今天的会议。

我国代表团今天将提出的要点侧重于安全局势、和平谈判和共和对话。我们非常简明和直接地认为, 安全仍是中非共和国的一个关切。如秘书长最近的报告(S/2022/119)所述, 武装团体继续大规模破坏当地社区的稳定。性暴力、缺乏人道主义准入以及在武装冲突中招募儿童是令人不安的现实。

关于儿童与武装冲突的最新报告(S/2021/437)介绍了与日俱增的严重侵权案件。即使武装团体挑起了绝大多数暴行,中非共和国政府也必须根据《儿童保护法典》做出回应。正在对袭击联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的暴徒进行的调查也值得称道。

我的第二点涉及和谈。解除武装、复员和重返社会倡议尤其紧迫。令人遗憾的是,目前,关于中非共和国的第2127(2013)号决议所设委员会无法利用专家小组提供的情报。中非共和国应广为利用中非稳定团的资源和专长,加紧收缴武器。

我们还呼吁各利益攸关方加紧努力,执行大湖区问题国际会议设计的联合促和路线图。我们赞扬安哥拉和卢旺达为制定罗安达路线图所做的工作。

我们赞扬全国共和对话得以恢复。我们也希望,这将促使中非共和国各政治行为体加深谅解。我们也赞扬其在9月份地方选举之前的组织工作。

**埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言):** 我感谢秘书长特别代表、非洲联盟特别代表和卡霍罗先生的通报。

首先,联合王国感到关切的是,中非共和国的持续暴力破坏了包容性政治对话的机会。我们敦促各方遵守停火。我们也欢迎反对派各方重返共和对话进程,并肯定就罗安达联合路线图倡议所做的巨大努力。这是积极的进展。政治协定仍是为中非共和国公民实现长期和平与稳定的唯一途径。

其次,联合王国仍对中非共和国人道主义局势的持续恶化以及对平民构成的持续威胁深感关切。秘书长的报告(S/2022/119)着重强调的大量流离失所和冲突所涉性暴力是不可接受的。必须制止目前针对人道主义人员和拒绝人道主义准入的行为。可悲的是,报告显示,冲突各方违反国际人道法以及侵犯和践踏人权的行为仍持续不断。

正如我们从其他人那里听到的那样,联合王国痛惜中非共和国武装部队和俄罗斯雇佣军瓦格纳集团

滥杀手无寸铁的平民,并以富拉尼人和穆斯林族群为下手的目标。瓦格纳集团在该国起着破坏稳定的作用。它的存在破坏了联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的工作,给中非共和国公民造成危害。我们呼吁政府确保在该国充分适用国际人道法和国际人权法,并追究所有侵权或暴行实施者的责任。

第三,我想谈谈对联合国维和人员安全保障的威胁。我们注意到,在最近的报告期间,违反部队地位协定的情况有所减少。然而,我们继续呼吁澄清去年11月对一辆联合国警车的袭击,事件造成联合国人员伤亡和一名平民丧生。我们也对干扰中非稳定团全球定位系统信号和卫星通信深感关切。这需要紧急调查。在解决这一问题上的任何拖延都将使联合国文职和军警人员面临不可接受的风险。

我要再次强调,武器禁运的目的是为了防止武器落入武装团体手中,助长暴力,并非要阻止政府获得国防和安全部门改革所需的设备。实际上,迄今为止,委员会已批准在武器禁运框架下提交的所有豁免请求。我们欢迎政府在符合安理会基准方面取得的任何进展,但至关重要的是尽快解除对专家小组的封锁。

最后,如果可以,我要同安理会的同事们一道感谢秘书长特别代表过去三年的不懈工作和服务,并祝愿他在今后的工作中一切顺利。

**伯恩·内森女士(爱尔兰)(以法语发言):** 我也要感谢秘书长特别代表恩迪亚耶先生、非洲联盟特别代表马通多先生以及执行秘书卡霍罗先生今天上午所作的颇为翔实通报。

我要感谢茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下出席今天的会议。

我借此机会赞扬并真诚感谢恩迪亚耶先生在中非共和国极其艰难的形势下开展的宝贵工作。

去年10月(见S/PV.8882),我们欢迎中非共和国宣布单方面停火,这是朝着和平迈出的非常重要一步,也恢复遵守2019年《中非共和国和平与和解政治协议》的各项条件。令人遗憾的是,进展止步于此,平

民受害最深。我回顾秘书长的呼吁，恳请各方承诺停火，并在妇女充分和有意义的参与下，开展真正的和平对话。

基于建设性和包容性全国对话的政治解决方案是推进和平与安全的机会，这是中非共和国人民完全应得的。我们欢迎反对派领导人重返共和国对话组织委员会，我们敦促该国所有政治行为体建设性地参与。

(以英语发言)

冲突各方继续犯下侵犯人权、虐待和违反国际人道法行为。中非共和国的苦难愈发深重。我们看到，针对妇女的性别暴力和与冲突有关的性暴力增多。此外，我们还看到严重侵害儿童行为的数量再次增加。国家安全部队及其他安全人员犯下的大量侵犯人权行为尤其令人关切。我们再次敦促该国当局确保彻底、公正和有效调查所有侵犯和虐待行为指控，我们敦促当局追究责任人的责任，无论他们是哪国人，属于什么团体。

爱尔兰对涉及中非共和国其他安全人员，特别是瓦格纳集团的严重践踏和侵犯人权行为的报道深感关切。追究责任是结束周而复始的冲突的关键所在。我们注意到昨天作出的宣布，国际刑事法院已排定日期开庭审理穆罕默德·赛义德·阿卜杜勒·卡尼案，他被控 2013 年在班吉犯下了战争罪和危害人类罪。这应提醒各方，严重罪行绝不能不受惩处。

今天，惊人的 310 万人需要人道主义援助和保护，占人口的 63%。我们最强烈地谴责持续不断袭击人道主义行为者和阻碍运送人道主义援助的行为。在调查袭击联合国人员事件方面取得的进展值得欢迎，我们鼓励中非共和国当局加紧努力，将肇事者绳之以法。我们提醒参与敌对行动的各方，它们有义务在所有情况下遵守国际法，包括人道主义法。

持续的违反部队地位的行为是不可接受的，针对联合国中非共和国多层次综合稳定团和国际伙伴的造谣运动也是不可接受的。如果特派团不能自由履行其任务授权，最终受害最深的是中非共和国人民。

地方选举是中非共和国取得进步的机会。我们敦促所有行为体努力创造有利于今年晚些时候和平举行地方选举的环境。我们欢迎努力推动妇女作为选民和候选人充分参与选举。

我们在安全理事会的多个问题上多次强调，妇女的参与不是一种奢侈之举或额外的选择。这对实现和维持和平至关重要。所有妇女都有权坐到会议室里和会议旁，参与为其国家和地方社区的未来做出关键决定。我们还鼓励努力确保让回返者和流离失所者参与即将举行的选举。

(以法语发言)

制裁是安理会用来支持恢复中非共和国和平与安全的一个重要手段。我重申，爱尔兰支持第 2127 (2013) 号决议所设制裁委员会，并再次呼吁结束任命其专家小组成员方面的拖延。

最后，该区域的参与极大地帮助了恢复中非共和国和平与安全的努力，包括支持调解努力。安理会应继续支持这些举措，以求实现中非共和国的和平。

**戴兵先生(中国)：**主席女士，欢迎拜波外长出席今天的会议。我感谢恩迪亚耶特别代表、非盟中非问题特别代表马通多、大湖地区国际会议组织执行秘书卡奥洛所作通报。结合秘书长报告，我愿谈以下几点意见：

当前，中非形势总体向好。中非政府在维护政治稳定、改善安全形势、恢复经济发展、开展对外交往等各方面采取一系列积极举措，共和国对话即将启动，市政地方选举筹备顺利推进，中方对此表示欢迎。期待中非各方积极参与共和国对话，消弭分歧，增进互信，为实现全面停火、加快落实《和平协议》注入新动力。中方支持区域和次区域组织斡旋努力，赞赏安哥拉、刚果(布)、卢旺达等发挥的引领作用，希望在大湖地区国际会议组织有关“路线图”落实过程中加强同中非政府沟通，契合其实际情况和需要，争取形成合力。

图瓦德拉总统去年 10 月 15 日宣布停火以来，安

全形势总体缓和,中非政府和有关各方作出大量努力。近期一些非洲国家政局动荡一再表明,维护领土完整和保护本国公民安全是主权国家的基本需求和立身之本。中非实现持久和平归根到底要靠自身力量。国际社会要根据中非政府需要,帮助中非武装部队提升安全能力建设,防范武装团伙威胁,尊重中非政府自主开展对外安全合作的权利。联中团要把履职重点放在帮助中非扩大国家权力、加强安全部队部署、推进安全部门改革等方面。中非政府和地区国家多次强调,武器禁运是阻碍中非提升安全能力的主要障碍,呼吁安理会早日解除。中方呼吁安理会倾听他们的诉求,早日解除武器禁运,为中非政府应对安全挑战、维护国家稳定提供支持。

随着安全形势改善,中非经济发展有所恢复,但仍面临财政困难、新冠疫情等多重挑战,人道形势不容乐观,310万人需要人道援助。国际社会特别是主要大国要及时提供财政援助,帮助中非渡过难关。同时要帮助中非恢复经济,改善民生,把中非自然资源优势转化为发展优势,通过可持续发展筑牢和平根基。

去年11月,拜波外长曾致函安理会主席,对联中团授权履职提出重要意见和建议。尊重当事国意见是开展维和行动并取得良好效果的前提。联中团要继续充分听取当事国意见,在履职中要契合中非需要和优先事项,同中非政府和社会各界重塑信任,形成合力。中非发生涉及维和人员的安全事件,这是谁都不愿意看到的。联中团和中非政府近期积极沟通协调,共同维护《部队地位协定》,取得良好效果。希望双方相向而行,增进维和人员安全。

最后,我感谢恩迪亚耶作为特别代表最后一次向安理会通报。中方将一如既往地支持联中团工作,希望联中团为中非实现全面和平、稳定和发展作出更大贡献。

**主席** (以俄语发言): 我现在谨以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢曼克尔·恩迪亚耶先生、若昂·塞缪

尔·卡霍罗先生以及贝尔蒂诺·马蒂亚斯·马通多先生的通报。我们欢迎中非共和国外交部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士与会。

我们正密切跟踪中非共和国的事态发展。我们认为,在稳定中非共和国局势和遏制非法武装团体的军事潜力方面取得了整体成功。因此,我们欢迎图瓦德拉总统2021年10月15日宣布有关停火制度的消息。

国家在地区的权威正在逐步加强。司法系统正在恢复工作,部署到该国各地的执法官员正在增多,此外为2022年9月份的市级选举进行了筹备。

我们相信,2019年2月6日的《中非共和国和平与和解政治协议》是实现持久和平与安全的基础文件。我们注意到,当局努力落实总统举行共和对话的倡议。重要的是,当局在执行在区域协助下制订的关于落实政治协议的路线图时,要恪守包容的原则。

我们欢迎大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体积极参与联合国和班吉的外国伙伴为稳定该国局势所做的努力。我们认为,以次区域组织的形式采取的任何调解举措必须征得中非共和国政府的同意。

我们认为,重要的是,要把中非共和国总统在2021年10月18日举行的安全理事会会议(见S/PV.8882)上概述的优先事项作为指导。这些优先事项包括:停止军事活动,解散非法武装团体,执行武装人员复员、解除武装和重返社会的方案,安全部门改革,加强国家边界以及逐步推进政治进程。

我们注意到,非法武装团体“爱国者变革联盟”及其分裂出来的各种小团体没有排除继续武装斗争或者计划武力夺权的可能。我们对其拥有高科技武器表示关切。在这种情况下,我们认为,重要的是要协助提高合法当选当局的能力。我们认为,如果不有效支持国家领导人增强国家武装部队的军事实力,摆脱国内危机可能需要花费很长的时间。我们相信,具备武器先进和训练有素的军队与执法部门是中非共和国长期稳定的一个重要条件。

考虑到维和人员发挥各种职能,包括作为保护平民措施的一部分打击非法武装团体,联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)应成为保障该国安全工作中的一个重要因素。我们倡导中非稳定团密切同班吉和实地双边伙伴的合作。我们相信,只有通过同部署国当局基于信任的对话和相互理解,才有可能充分执行维和特派团的授权任务。因此,我们希望,计划之中的中非稳定团领导层变化将给特派团同班吉的关系带来积极影响。

我们在2021年11月12日对关于延长中非稳定团任务期限的第2605(2021)号决议的表决中投了弃权票。通过此举,我们向其领导层发出信号,即:有必要克服其工作中的不足,首先也最重要的是与班吉当局建立妥善的合作。

与此同时,我们还必须认识到,中非稳定团不能也不应替代国家当局的努力。国家当局对该国的命运和保护平民负有主要责任。在这方面,有必要继续加强中非人自身的能力。这项任务正受到武器禁运的阻碍。因此,安全理事会的制裁制度必须根据实地的局势及时进行调整。俄罗斯始终倡导放宽武器禁运,直到完全解除。应班吉的请求于2021年7月29日通过的第2588(2021)号决议对进一步放松制裁制度做出了规定。有必要在官方当局方面采取更多步骤。

我国正在帮助班吉提高其军事实力。在第2127(2013)号决议所设委员会知情的情况下,我们一再为中非共和国提供了军事产品。此外,约94名中非共和国公民正在我们的军校接受培训。还有俄罗斯教官在该国工作。给他们抹黑的做法最起码令我们疑惑不解。我们再说一遍:俄罗斯专家是应中非共和国合法当选当局的请求,派驻中非共和国的。俄罗斯严格遵守安全理事会对中非共和国施加的各种限制。

今天,我们再次听到对俄罗斯专家的指控。有鉴于近期国际上、包括非洲的事件,我们对一些同事发言的虚伪程度感到震惊。虽然他们强调国家享有挑选合作与联盟伙伴的主权权利,但是其它情况下,如果这些伙伴不对我们西方同事的胃口,他们就变得歇斯

底里,声称当事的主权国家没有权利与这些伙伴合作。一种情况是,当区域组织支持西方的决定或政策时,就是好的。其它情况比如中非共和国的情况则是,区域组织的评估被忽视,它们解除武器禁运的立场也不被考虑在内。

多个安全理事会理事国多年来一直为非洲国家——并不只是非洲国家——提供所谓的军事援助。然后,数年后,它们就完全放弃这些国家,听任其由命运摆布。阿富汗就是这种情况,今天我们还将讨论一系列其它非洲问题。然后,突然之间,似乎所有人都有罪过,除了这些曾在那里呆过数年的国家。

今天安全理事会的同事一个接一个地重复未经证实的侵犯人权事件和其它犯罪的信息。他们为什么不彼此要求提供对炸死七名儿童的喀布尔空袭事件的调查结果,或者对伊拉克、哈金和贝古兹空袭事件的调查结果?80人在这些空袭事件中被杀死,但是没有人因为这些罪行受到惩罚。没人对此负责?为什么不经常提出这些问题?

我还谨指出,这是恩迪亚耶先生最后一次以目前的身份向安全理事会作通报。我感谢他的通报,并祝愿他今后一切顺利——无论他选择从事何种工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请中非共和国外交、法语国家事务和海外侨民部长发言。

**拜波·泰蒙女士**(中非共和国)(以法语发言):能参加安全理事会本次审议秘书长定期报告(S/2022/119)的会议,令我感到特别荣幸。主席女士,在代表中非共和国发言之前,我谨衷心祝贺贵国担任本月安理会主席。鉴于我在发言,我要借此机会感谢中非共和国的双边和多边技术和财政伙伴。我还谨感谢安理会这一负责维护世界和平与安全的机构成员国的代表。他们今天的与会表明,他们致力于支持中非共和国的事业以及在我国建设和平的努力。我感谢各位发言,表达关切,支持中非共和国的和平机制和进程。

必须指出, 尽管面临困难的安全和政治局势, 但政府在共和国总统和国家元首福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生的指导下, 继续做出必要努力, 大幅改善中非共和国的安全和政治局势。在这方面, 中非政府在政治层面采取了大胆的步骤, 以加快和平进程, 特别是《中非共和国和平与和解政治协议》以及大湖区问题国际会议路线图的执行工作。

此外, 还采取措施推动政治和社会经济局势向前发展, 其中包括: 共和国总统和国家元首根据罗安达路线图宣布单方面停火; 暂停对一些民主反对派领导人的刑事起诉, 从而加快共和国的对话进程; 在双边和多边伙伴的帮助下, 启动地区和地方选举进程; 与社会伙伴持续进行对话, 并重新评估最低工资保障, 以改善社会氛围; 与技术和金融伙伴进行对话, 缔结一项范围广泛的融资方案; 以及将《国家恢复与建设和平计划》延长至 2023 年, 直至新的资源调动参考框架出台。

我们注意到, 有人呼吁加快执行《中非共和国和平与和解政治协议》和大湖区问题国际会议路线图。必须指出, 所有的和平进程举措, 无论是已经确定的还是正在进行的, 都是在中非当局的呼吁下, 以双边或多边方式制定的, 这证明了政府推进和平进程的意愿。所有这些呼吁都是出于政府的唯一愿望, 即加强和平与稳定, 改善我国人民的日常生活和更美好未来的前景。

此种对和平、安宁和发展的承诺一直没有改变。相反, 这一承诺因为面对这样一种不可接受的不公正现象而得到强化: 即看到中非人民被剥夺享有法治的权利, 而在其他地方此种法治对某些人的暴政和压迫给其他人带来恐怖和痛苦的情况一律予以定罪。这种要摆脱几十年暴力侵害的决心和承诺是坚定的——非常坚定。正因如此, 在意识到自身处境不稳定且脆弱的情况下, 中非共和国呼吁有能力且把支持处境艰难者作为基本原则的伙伴、友邦和组织配合我们所做的努力, 并在这么做时采取坚定、务实和非官僚的方式, 同时考虑到实地的现实, 以免设定不切实际的目标和条件, 阻碍各种和平进程, 特别是大湖区

问题国际会议路线图能否取得成功。这将取决于我们是否能够在讲习班上携手合作。在这些讲习班上, 我们若要实现集体而不是单独成为赢家的共同目标, 就必须消除我们在愿景方面的分歧。这也将取决于我们在面对和平的敌人、即武装团体时是否有意愿团结一致, 坚定不移。

请允许我谈及在罗安达路线图框架内采取的举措, 特别是中非政府根据 2021 年 9 月 16 日大湖区国际会议小型首脑会议所通过公报采取的举措。公报请中非共和国政府建立一个机制, 监测联合路线图的执行情况。在政府的倡议下, 1 月 14 日在我国组织了一次联合路线图执行情况监测会议。在我国开会的是在大湖区问题国际会议国家元首首脑会议框架内设立的由安哥拉、卢旺达和中非共和国外长组成的部长级委员会, 部长级委员会成立的一个技术专家小组为其提供协助, 设立专家小组的目的是举办和指导有益的讲习班, 以完成路线图的落实工作, 从而补充完善《和平与和解政治协议》。我已说过, 举行这次会议的一个依据是公报。公报指出, 监测和执行机制由中部非洲当局负责, 以便在大湖区问题国际会议和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)代表的支持下, 与中非共和国的技术和财政伙伴进行协调。

我呼吁国际社会和今天在座的会员国毫不含糊地支持各方适当落实联合路线图。从现在起, 我们必须就 1 月 14 日会议上提出的建议和挑战共同做出努力。这也将是一个共同努力实现路线图六个专题领域所确定的目标的问题。我将在此回顾这些目标。

第一个目标是武装团体的承诺。首先, 必须使武装团体恢复理智。它们必须摒弃暴力, 坚持和平进程。二是停火, 以便在和平进程中创造信任的气氛。三是根据领导人在大湖区问题国际会议倡议框架内作出的承诺, 启动解除爱国者变革联盟的武装、复员、重返社会和遣返进程。四是国防和安全部门改革, 在设计和建立国家军队时要考虑到尊重主权。五是确保边界安全, 执行与邻国达成的双方或三方协议。六是政治进程, 分为在中非共和国全境恢复国家权力和支持总统关于共和国对话的倡议。关于后者, 我要特别指出,

它得到了大湖区问题国际会议国家元首峰会的支持，而不是建议。

1月14日进行了第一次执行情况分析。本着务实的目标，我们侧重于头三个专题领域，以便进行盘点、查明挑战和提出建议，所有伙伴都应按照这些建议团结合作。武装团体未遵守它们在第一个专题领域作出的放弃暴力的承诺；我国总统宣布的单方面停火遭到违反；执行爱国者变革联盟成员的复员、解除武装、重返社会和遣返进程困难重重；以及武装团体缺乏尊重这一进程的意愿——所有这一切现在都迫使我们坚定不移地决定支持和平进程和次区域各项倡议，以便我们能够最终不只是维持和平——事实上，甚至在此之前——而且能够真正实现中非人民如此渴望的和平。

简言之，我要指出，我们应把中非人民的愿望作为共同目标。正如已经提到的那样，将于今年3月举行的共和国对话意在包容各方，并遵守对有罪不罚现象说“不”的原则——我们想把中非共和国的法治建立在这宝贵原则基础上。对话与被大家公认为唯一和平工具的参照框架《中非共和国和平与和解政治协议》相关，正如秘书长的报告所指出的那样，对话应在没有任何干涉的情况下强化国家对和平和政治进程的自主权。

谈到安全局势，鉴于在此介绍的报告中提到的关切以及安全局势仍然不稳定的事实，我们应当承认，由于联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）和盟军的共同努力，安全局势确实达到了某种程度的稳定。中非共和国欢迎班吉市犯罪率下降。武装团体脱离接触进程仍然遵守《和平与和解政治协议》——例如，在特别混合安全部队方面——并继续进行，例如在布阿尔和保瓦。此外，应当指出，爱国者变革联盟自身有些武装分子间存在重大异议，正在远离暴力及其领导人，这进一步驱动该联盟反叛力量的不断削弱。在国际社会和伙伴的支持下，国防和安全部队的重建正按照国防计划继续快速进行。

中非共和国武装部队相关军事法庭在不妨碍武

装部队监察长采取纪律措施的情况下，系统地起诉和判决涉嫌侵犯人权者。由于主管机构进行了定罪并采取了纪律措施，本报告所述期间侵犯人权和违反国际人道法事件有所减少。保障矿区安全的行动意在从武装团体手中夺回矿区控制权，并打击自然资源的非法贸易和外国国民未经批准的存在。

绝不可怀疑为巩固和平而作出的努力。中非共和国当局不仅选择不单单采取军事办法，而且还选择如《联合国宪章》和安全理事会决议建议的那样，确保本国人民的安全和领土的完整——这是我们的责任。

我们还必须聆听并理解对令人震惊的人道主义局势、针对平民和外国国民的犯罪以及违反人权法和国际人道法行为表达的关切。但是，我们也必须听到并理解中非人民对武装团体几十年来持续使用武力的行为感到厌倦和愤怒。中非人民厌倦了遭受暴力侵害，厌倦了以需要与伤害他们的人对话为由而不惩罚施暴者，而在其它地方，罪犯则受到追捕并被绳之以法，并注意避免双重标准。

我们注意到并理解成员们对侵犯和袭击蓝盔人员和人道主义工作人员行为表达的极大关切。但是，请不要忘记死于武装团体之手以及在2003年、2013年和2020年的各次政变企图——不论这些政变成功与否——中丧生的数百万中非受害者，更不用提在二十世纪七十年代、八十年代和九十年代的历次政变和哗变中丧生的人。侵犯人权行为是不可接受的。但是，将武装团体的暴力合法化，关注有限时期内的侵害行为，而无视20多年里遭受武装团体野蛮行为侵害的情况，这也是不可接受的。

在政治方面以及在寻求和平与稳定方面取得具体进展，取决于我们伸张正义和打击有罪不罚现象的能力。这就是为什么政府高兴地宣布下列情况。

逐步建立起来的特别刑事法院将于3月份开始受理案件。

该法院特别检察官与司法部之间的沟通和协商框架正在正式确定，以便能够及时查明执行法院任务方面的困难，并促进采取适当措施，推动审判按照法

律、政治或军事授权行事的人员。

司法部门和军队内部的管理和问责机构在努力工作，以查明运作失调的情况并认定责任，同时执行对政治和军事人物发出的司法令状。

正如秘书长在其报告中指出的那样，由于下大力气重新部署工作人员，司法和监狱系统的覆盖率近来有了大幅改善。

鉴于再次发生指称的与危机有关的侵犯人权和违反国际人道法事件，初始任务授权有限的特别调查委员会经适当变通，成为一个常设机构，以便与人权司互动。

对报告所述期间发生的侵犯人权行为的指控，包括在博约、马蒂卡和国家元首官邸附近发生的军事事件，正由常规机制以适当的方式依法处理，并将在随后发布的国家报告中述及。

谈到最后这一点，政府仍然感到遗憾的是，有关冲突中侵犯人权和性暴力事件的报告不够具体，这不利于法律调查或刑事起诉。关于侵犯人权事件的报告必须详尽无遗，并适用于所有行为体，这样才能做到不偏不倚，而不是以地缘政治为导向或根据受害者的品格是否值得信赖来划分受害者等级。这主要是为了给那些应该被定罪的人定罪。所有在中非境内犯下罪行和侵权行为的行为体都必须被定罪，以表明——不仅要向中非人表明，也要向全人类表明——保障世界和平和捍卫人权不止是谈论人道的问题，而且最重要的是要实践人道，并表明 1789 年《人权和公民权宣言》不应该只是一张难以辨认的破碎羊皮纸上的文字。

在人权问题上，必须实行零姑息政策。因为在中非共和国，我们虽然看到一个特遣队因未经证实的指控而被解散——这些指控被认为严重到足以将其撤出，但也看到，40 项指控和 40 份证词没有导致任何审判。

在安全问题上，最后我要讨论一下解除武装、复员、重返社会和遣返方面的改革以及安全部门改革。

在上科托省，搜查行动后因持有军用物资而被捕的前复员战斗人员经过调查最终获释。

关于安全部门改革，特别是在武器和弹药管理方面，2021 年 2 月成立了一个委员会，负责实施和后续行动。该委员会提出了一份在武器和弹药库服务的训练有素的合格人员名单。在没有致命设备的情况下，这些人员并非都可上岗。

在我看来，我们必须吸取过去的教训，展望未来，更好地共同协调我们的工作，以实现共同目标，即在中非共和国恢复持久和平，为我国的经济社会发展创造条件。这不是崇高不可攀或故作虔诚的梦想。这是有可能实现的。其他人已经表明这有可能实现，我们都应该以同样的信念和同样的承诺为动力，坚定地开展工作，防止我们的团结和伙伴关系被操纵或受到造谣运动的影响。

双方都遵守我们做出的承诺和《联合国宪章》深思熟虑的原则，应该有助于我们克服感情和意见分歧并接受批评意见，因为我们知道，根据圣雄甘地的建议，建设性的批评是一种资产，必须以“不留下任何怨恨的谦逊和礼貌”加以运用。

中非共和国持续存在太多危机，这继续导致严重后果，有碍建设一个尊重人类价值观的国家。我国政府谨向国际社会保证，与人权、冲突中性虐待以及货物和人员自由流动相关的问题是中非政府的主要关切。政府继续制定适当机制，为继续加剧我国局势的问题提供最佳解决办法。在这方面，政府再次呼吁其所有伙伴继续支持我们实现持久稳定。

政府再次呼吁彻底解除武器禁运。我们呼吁安理会取消不利于政府部队的不当和任意制裁。这些制裁是不公平和无效的，因为它们不符合目标和实地情况。我们迫切需要做出共同承诺，根据中非稳定团的任务授权，努力削弱和平的敌人——武装团体——的能力。

我借此机会感谢并赞扬我们的双边和多边伙伴以多种形式提供支持，使我们得以取得一些进展。我也要代表中非共和国政府和人民感谢中非稳定团的支持，特别是感谢其努力调解社区对话，调整预警机制

和支持前战斗人员解武复员。

我要特别赞扬秘书长中非共和国问题特别代表、我亲爱的兄弟曼克尔·恩迪亚耶在困难条件下所做的工作。中非的情况很困难，因为这场冲突局势持续了太久。我向曼克尔致以最诚挚的谢意，感谢他与我们一起努力并为我们努力争取和平。和平进程仍然面临许多挑战，但我感谢他对这一进程的贡献和坚定承诺。我们敦促他继续为我国的事业而奔走，包括在中非共和国境外奔走。

发言最后，我要重申，中非共和国需要国际社会的支持这一点从未受到过质疑。我国政府对延长中非稳定团的任务期限感到高兴。现在的问题是要提高有效性，以缓解沮丧情绪，实现我国人民的正当愿望，我们的行动要对人民负责。中非稳定团扩大斡旋努力应该促进提高有效性和成果，特别是支持国内安全部队的培训方案；修复坦克和其他重型设备使用的道路；

按照大湖区问题国际会议联合路线图执行工作计划的规定支持爆炸物使用情况调查委员会；支持实施联合路线图本身；以及继续执行《中非共和国和平与和解政治协议》，为此，解除武装、复员、遣返和重返社会至关重要。

除了在实现持久发展的所有领域取得重大进展之外，政府重申高度重视与合作伙伴进行持续协商，以期找到解决办法，实现我们的目标。最后，请允许我以罗贝尔·萨巴蒂埃的一句话来结束发言：“我们敌人的朋友——我们认为他们是敌人——正因为他们的重身份，而应当成为我们的盟友”。

**主席**（以俄语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在非正式磋商中继续讨论这个议题。

中午 12 时 40 分散会。