



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 March 2022  
Russian  
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 136 повестки дня

**Обзор эффективности административного  
и финансового функционирования Организации  
Объединенных Наций**

## **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о предложении установить финансовые положения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

**Доклад Консультативного комитета по административным  
и бюджетным вопросам**

### **I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел записку Генерального секретаря, препровождающую доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о предложении установить финансовые положения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/76/635). В ходе рассмотрения этого доклада Консультативный комитет получил дополнительную информацию, а в заключение — письменные ответы, датированные 4 февраля 2022 года.

2. В докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев указано, что он представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с решением, принятым Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев 8 октября 2021 года, просить Ассамблею одобрить предоставление Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев полномочий на разработку и обнародование его собственных финансовых положений, относящихся именно к его операциям (A/76/635, п. 1). В докладе указано также, что Ассамблее предлагается утвердить предложение о предоставлении Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев полномочий на разработку его собственных финансовых положений, которые будут обнародованы Верховным комиссаром после консультаций с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и



одобрения Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара (там же, п. 31).

3. В своем вышеупомянутом решении ([A/76/12/Add.1](#), п. 14) Исполнительный комитет:

а) одобрил предложение обратиться к Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций с просьбой уполномочить Верховного комиссара ввести в действие, после утверждения Исполнительным комитетом, финансовые положения об использовании всех средств, получаемых Верховным комиссаром, с учетом конкретных потребностей УВКБ и в соответствии с мандатом Управления Верховного комиссара;

б) просил Верховного комиссара представить предложение по финансовым положениям для рассмотрения и утверждения Исполнительным комитетом после утверждения Генеральной Ассамблеей;

с) просил Верховного комиссара подготовить проект для обнародования финансовых правил УВКБ, дополняющих проект финансовых положений, для использования всех средств, получаемых УВКБ и соответствующих его потребностям;

д) просил Верховного комиссара обеспечить проведение консультаций с государствами-членами при разработке новых финансовых положений УВКБ; просил также Верховного комиссара приложить максимум усилий для учета в процессе разработки предварительных мнений, высказанных государствами-членами;

е) указал, что до тех пор, пока не будут установлены эти финансовые положения и правила, продолжает применяться пункт 8 резолюции [1166 \(XII\)](#) Генеральной Ассамблеи, включая любые финансовые правила, изданные в соответствии с ним;

ф) просил далее Верховного комиссара получить замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам по этим предлагаемым финансовым положениям и правилам до их представления Исполнительному комитету.

## II. Замечания и рекомендации Консультативного комитета

### *Процесс и сроки*

4. Консультативный комитет напоминает, что в Финансовых положениях Генеральной Ассамблеи даются общие директивные указания, регулирующие финансовое управление Организацией Объединенных Наций (см. также [ST/SGB/2013/4](#), п. 2). **Консультативный комитет отмечает, что любое предлагаемое на рассмотрение Генеральной Ассамблеи изменение Финансовых положений Организации Объединенных Наций должно быть хорошо обосновано. Комитет подчеркивает, что окончательное решение о выдаче полномочий на установление отдельных финансовых положений, а также утверждение и принятие любых пересмотренных положений относится исключительно к компетенции Ассамблеи. Поэтому на данном этапе Комитет рекомендует отклонить это предложение (см. также п. 15 ниже).**

5. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что если УВКБ получит одобрение Генеральной Ассамблеи, то оно проконсультируется с членами своего Исполнительного комитета и включит их замечания в первый полный проект предлагаемых финансовых положений, который будет

представлен Консультативному комитету в течение нескольких месяцев. Замечания Консультативного комитета будут включены в проект документа УВКБ для представления Исполнительному комитету УВКБ на утверждение. Что касается рассмотрения Исполнительным комитетом докладов Консультативного комитета, то в ответ на запрос Консультативному комитету было сказано, что в период с 2012 по 2021 год Исполнительный комитет шесть раз ссылался на замечания и рекомендации Консультативного комитета, касающиеся бюджета по программам УВКБ.

6. Что касается предполагаемых сроков, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в ожидании решения Генеральной Ассамблеи УВКБ приступило к разработке проекта предлагаемых финансовых положений и в марте 2022 года представит их Постоянному комитету УВКБ как предлагаемый первоначальный рабочий проект, который послужит отправной точкой для проведения с заинтересованными сторонами консультаций, итоги которых не будут иметь обязательной силы. УВКБ представит проект предлагаемых финансовых положений на рассмотрение Консультативного комитета в апреле 2022 года. Комитет был также проинформирован о том, что УВКБ попросит Консультативный комитет провести обсуждения и подготовить по их итогам доклад к июльской или сентябрьской сессии 2022 года Постоянного комитета УВКБ для рассмотрения и утверждения Исполнительным комитетом на его семьдесят третьей сессии, которая состоится 10–14 октября 2022 года.

7. Консультативный комитет отмечает, что в вышеупомянутом решении Исполнительного комитета не идет речь о срочности, но четко говорится, что, пока не будут установлены какие-либо новые финансовые положения и правила, продолжает действовать пункт 8 резолюции 1166 (XII) Генеральной Ассамблеи, гласящий, что Ассамблея «постановляет, что надлежащие финансовые правила для использования всех средств, полученных Верховным комиссаром согласно постановлениям настоящей резолюции, должны быть выработаны в консультации с Исполнительным комитетом по программе Верховного комиссара и в соответствии с Уставом Управления Верховного комиссара и Финансовыми положениями Организации Объединенных Наций».

8. **Консультативный комитет подчеркивает, что в вышеупомянутом решении Исполнительного комитета не говорится о срочной оперативной необходимости установить отдельные финансовые положения УВКБ. Кроме того, Консультативный комитет подчеркивает, что в соответствии с пунктом 8 резолюции 1166 (XII) Генеральной Ассамблеи УВКБ может устанавливать, а значит, и пересматривать любые финансовые правила, чтобы они отвечали необходимости обеспечить непрерывность деятельности УВКБ.**

9. Как указано в пунктах 22–26 доклада, в Финансовых положениях Организации Объединенных Наций есть следующие ограничения в том, что касается УВКБ: а) ссылки на виды финансирования, структуры управления, процессы и терминологию, которые не имеют отношения или не применимы к УВКБ, вследствие чего неясно, какие положения применимы к УВКБ и какие термины соответствуют терминам УВКБ; б) схема бюджетного цикла программ ориентирована в основном на начисленные взносы государств-членов и не учитывает процессы УВКБ; в) основное внимание уделяется административному управлению начисленными взносами, выплачиваемыми государствами-членами, а число положений о добровольных взносах, целевых взносах и деятельности, приносящей доход, невелико; г) терминологические различия затрудняют обеспечение надлежащей увязки финансовых правил УВКБ с соответствующими Положениями Организации Объединенных Наций.

10. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что практическое применение Финансовых положений Организации Объединенных Наций затруднительно и чревато ошибками, поскольку сотрудники должны найти те финансовые положения, которые применяются к УВКБ, потом заменить терминологию Организации Объединенных Наций терминологией УВКБ, а затем увязать соответствующие положения Организации Объединенных Наций с соответствующими финансовыми правилами УВКБ, которые имеют другую систему нумерации. Комитет был проинформирован также о том, что этот подход, однако, не всегда применяется. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что 44 из 82 Финансовых положений Организации Объединенных Наций не применимы к операциям УВКБ и что только два положения относятся конкретно к добровольным взносам. Комитет был также проинформирован о том, что Финансовые положения Организации Объединенных Наций не содержат указаний по представлению бюджета по программам, финансируемого за счет добровольных взносов, однако УВКБ признает, что Финансовые положения Организации Объединенных Наций всё же содержат указания как по начисленным взносам, так и по добровольным взносам. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что, как также указано в пункте 8 доклада, финансовые правила УВКБ претерпели изменения — например, в 2011 году УВКБ внесло в них изменения, чтобы оформить переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

11. Консультативный комитет отмечает, что, хотя положение 3.14 Финансовых положений Организации Объединенных Наций касается добровольных взносов, а положение 6.1 гласит, что финансовые ведомости должны составляться в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе, несмотря на то, что УВКБ внесло изменения в свое соответствующее финансовое правило. Комитет подчеркивает, что Финансовые положения Организации Объединенных Наций призваны охватить весь диапазон возможных общесистемных финансовых сценариев. Тем не менее, Комитет признает мнение УВКБ о необходимости разработки специальных финансовых положений, поскольку эта структура финансируется в основном за счет добровольных взносов. Комитет считает, что ограниченная применимость Положений Организации Объединенных Наций может быть характерна не только для УВКБ, но в той или иной степени и для других структур системы Организации Объединенных Наций.

*Унификация общесистемных финансовых положений Организации Объединенных Наций*

12. Что касается общесистемной координации по различным вопросам, касающимся всех структур системы Организации Объединенных Наций, то Консультативный комитет напоминает о своих замечаниях и рекомендациях, которые содержатся в его докладе о финансовых докладах и проверенных финансовых ведомостях и в докладах Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2020 года, и были одобрены Генеральной Ассамблеей в пункте 2 резолюции 76/235, а именно о том, что ранее запрошенная информация об общесистемных инициативах, направленных на закрепление достигнутого в области повышения эффективности и улучшение координации, не была представлена Генеральным секретарем. Комитет напоминает также о своей рекомендации Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций как можно скорее представить отдельный доклад об общесистемных инициативах, а также об оперативных механизмах и механизмах совместного несения расходов и любых потенциальных возможностях для

сотрудничества, в том числе по административным и бюджетным вопросам, в частности в областях закупочной деятельности и информационно-коммуникационных технологий (A/76/554, п. 70). Комитет напоминает далее, что направленные на общесистемную унификацию и обеспечение единства действий усилия, которые были впервые изложены в докладе Генерального секретаря о Группе высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций (A/61/583) и одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/289, включали, например, реформу системы развития, в том числе системы координаторов-резидентов, и унификацию работы бэк-офисов.

13. Консультативный комитет напоминает также, что Генеральный секретарь, стремясь обеспечить полное осуществление политики общесистемной оценки и гарантировать независимость и достоверность общесистемной оценочной работы в целях повышения эффективности деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, заручился согласием Комитета на учреждение должности директора (Д-2) сроком на один год (с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года) с финансированием из внебюджетных ресурсов (см. меморандум Комитета АС/2193 от 10 декабря 2021 года).

14. Консультативный комитет подчеркивает важную роль Финансовых положений Организации Объединенных Наций в обеспечении того, чтобы все структуры системы Организации Объединенных Наций, в том числе действующие на местах, такие как УВКБ, могли работать эффективно и результативно. Комитет выражает обеспокоенность тем, что установление отдельных и различных финансовых положений для структур системы Организации Объединенных Наций может привести к несогласованности стандартов и норм и нестыковкам в системах финансовой отчетности и повлиять на усилия по повышению согласованности и эффективности в рамках инициатив Генерального секретаря по проведению реформ и обеспечению единства действий, а также затруднить взаимодействие государств-членов с системой Организации Объединенных Наций в целом. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций при поддержке Директора Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию предпринять общесистемную инициативу и определить ограничения, проблемы и конкретные потребности структур системы Организации Объединенных Наций в этом отношении, а также подготовить для рассмотрения Ассамблеей предложение о консолидации и издании финансовых положений для системы Организации Объединенных Наций, в частности ее фондов и программ, а также других соответствующих структур (см. также A/76/554, п. 70).

### III. Заключение

15. Исходя из своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет на данном этапе рекомендует отклонить предложение о предоставлении Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев полномочий на разработку собственных финансовых положений.