



大会

Distr.: General  
17 February 2022  
Chinese  
Original: English

## 第七十六届会议

## 议程项目 167

## 东道国关系委员会的报告

## 2022 年 2 月 16 日美利坚合众国常驻联合国代表给秘书长的信

美国近年来不懈地努力解决各代表团通过东道国关系委员会提出的关切事项，并取得了显著的成功。我国继续与联合国和相关会员国合作，同时也要着重说明我国作为东道国所采取的行动，以正视听。

对于可能担心因未及时发给某个签证而无法参加相关会议的会员国，我们随时准备提供协助。我们继续敦促相关个人尽早提交签证申请，并提供所有规定的申请资料，包括详细列明访问目的以及相关代表所计划参加会议的日期。只要代表团提前合理的时间(最好是距会议尚有 1 个月时)与美国代表团联系，我国几乎总是能够协助其及时获得签证。

就俄罗斯联邦而言，尽管其签证申请数量很多，但我国近年来及时发放了数以百计的签证。这个数量惊人之多。2021 年，美国向俄罗斯联邦常驻代表团工作人员发放了近 250 份签证，为该国的多边工作发放了近 150 份临时派任签证。这远远超过了联合国安理会任何其他成员 2021 年收到的此类常驻代表团签证和临时派任签证，实际上是安理会任何其他成员获得的常驻代表团签证的 2 倍多。

俄罗斯联邦为参加大会高级别周和随后的委员会会议的人员申请并获得了 100 多张临时派任签证，比另一个安全理事会成员多近 50%，比其他 12 个安理会成员多至少 5 倍。这些数字与美国过去几年的签证发放情况一致。2018 年以来俄罗斯联邦每年获得的常驻代表团签证数量至少与安全理事会其他成员一样多，通常还远超其他成员。

处理如此多的签证申请带来了重大挑战，特别是在资源相当有限的情况下。因与应对冠状病毒病(COVID-19)相关的限制，美国的领事服务能力已十分紧张。在莫斯科，我们也面临俄罗斯联邦自身对我国大使馆人员作出的特别限制。



过去 1 年来，拜登政府高度重视及时向代表团发放签证，为此与联合国法律事务厅进行了富有成效的对话。美国代表团在此过程中不断与俄罗斯代表团联系，但遗憾地发现俄罗斯代表团关于具体签证案的信息往往不准确或具有误导性，阻碍了签证发放的进展。在据称未发给签证的个人中，有的其实未提出申请，有的撤回了申请，有的未答复提供规定信息的请求，还有的仅在预定旅行日的前几天才向我国代表团提出申请或问题。上个月，我国收到俄罗斯代表团的外交照会，抱怨我国没有为某次会议发放几张签证，但在该照会发出时各代表团已被告知相关会议将取消。

1947 年美国众议院和参议院发布国会报告，授权美国总统使《联合国总部协定》生效，其中确认美国作为联合国东道国“不可避免地要准许一些外国人入境，而其中一些人根据美国移民法通常是不许入境的。”但正如联合国秘书长 1953 年所解释的那样：“联合国认为应确认的是，如有清楚而确凿的证据表明某人恶意地打算利用其旅行来从事危害东道国安全的活动，则应拒之于该国国门外”。(E/2492, 1953 年 7 月 27 日)。秘书长接着说，如果签证“用于在美国境内从事被认为违反该国安全利益的另一项活动”，则“实际上就是一种滥用行为，是违背联合国利益的，因此实际上也是违背《总部协定》精神的”。(E/2501, 1953 年 8 月 1 日)。

有鉴于此，美国不得不提请你注意俄罗斯联邦利用其常驻代表团向美国派遣人员以从事不允许的活动。这是不可接受的，也是破坏联合国诚信的，因此我国敦促你就此问题与俄罗斯联邦进行交涉。正如我们以前向东道国关系委员会成员强调的那样，根据《总部协定》为非联合国业务之目的申请前往纽约的签证是不可接受的，因为这浪费了宝贵的资源，不符合美国、所有其他会员国、联合国的利益，也损害联合国的正当业务。

俄罗斯联邦在实施这种滥用行为后，却要求你将此事提交仲裁。提出这种要求会造成分裂，而且会适得其反。在联合国法律事务厅与美国国务院进行协商后，美国已在签证等事项上取得重大进展，并致力于通过此渠道进一步取得进展。向东道国关系委员会提出的其他问题显然不构成进行仲裁的理由。我国已明确表示，关闭俄罗斯在纽约州上布鲁克维尔的娱乐设施是一个双边事项，不涉及我国作为东道国的职能。此外，美国一贯致力于为会员国用美国银行系统支付联合国会费提供方便。每当会员国提出在这方面遇到困难时，我国均采取适当行动为付款提供了便利，有时在短短 2 周内即解决了问题。

美国代表团希望强调，其东道国办公室致力于解决会员国或联合国人员向我国提出的任何及所有与东道国有关的问题，而且该办公室应是处理东道国问题的第一联络人。如果无法通过此沟通渠道解决问题，则美国欢迎在东道国关系委员会进一步进行讨论。我国请联合国协助指导会员国向这一适当场所求助，使会员国知晓应首先让美国有合理机会处理所提出的关切事项，在无果时才应向联合国或东道国关系委员会提出此类事项。我国以往与会员国、联合国秘书处、联合国法律事务厅、东道国关系委员会进行交涉的渠道得以有效地处理了关切事项，在签证发放等东道国问题上取得了相当大的进展。

美国对其自身作为联合国总部东道国所发挥的历史性作用感到自豪。将近 75 年以来，我国一直高度重视自身作为联合国、联合国工作人员、在联合国房地内开展重要工作的外交官的可靠伙伴这一作用，并将继续高度重视这一作用。

请将本函作为大会议程项目 167 的文件分发为荷。

美国代表

大使

琳达·托马斯-格林菲尔德(签名)

---