

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 February 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 167 повестки дня

**Доклад Комитета по сношениям со страной
пребывания****Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов
Америки при Организации Объединенных Наций
от 16 февраля 2022 года на имя Генерального секретаря**

В последние годы Соединенные Штаты прилагают неустанные усилия для решения проблем, поднимаемых представительствами через Комитет по сношениям со страной пребывания, и добиваются несомненных успехов. В то время как мы продолжаем работать с Организацией Объединенных Наций и с заинтересованными государствами-членами, мы хотим внести ясность в этот вопрос и рассказать о шагах, предпринимаемых нами как страной пребывания.

Мы готовы оказывать помощь государствам-членам, которые могут быть обеспокоены тем, что какая-либо конкретная виза не будет выдана вовремя для участия в соответствующем совещании. Мы по-прежнему настоятельно призываем физических лиц подавать заявления на получение визы как можно раньше и включать в них всю запрашиваемую информацию. К ней относятся подробные сведения о цели посещения и датах проведения совещаний, которые делегат планирует посетить. Когда представительства обращаются в Представительство Соединенных Штатов заблаговременно, желательно за месяц до совещания, мы почти всегда можем помочь им в обеспечении своевременной выдачи.

Что касается Российской Федерации, то за последние годы мы своевременно выдали сотни виз, несмотря на большое количество заявлений. Их число является ошеломительным. В 2021 году Соединенные Штаты выдали Российской Федерации для целей многосторонней работы около 250 виз для сотрудников Постоянного представительства и около 150 виз для временно прикомандированных лиц; это намного превышает количество таких виз для сотрудников постоянных представительств и временно прикомандированных лиц, полученных любым другим членом Совета Безопасности в 2021 году, и, кроме того, более чем в два раза превышает количество виз для сотрудников постоянных представительств, полученных любым другим членом Совета Безопасности. В связи с неделей заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи и последующими заседаниями комитетов Российская Федерация запросила и получила более 100 виз для временно прикомандированных лиц, т. е. почти на 50 процентов больше, чем 1 член Совета Безопасности, и по крайней мере в пять раз больше, чем остальные 12 членов Совета. Это число соответствует показателям выдачи



виз Соединенными Штатами за прошлые годы; с 2018 года Российская Федерация ежегодно получает столько же виз для сотрудников постоянных представительств, сколько и любой другой член Совета Безопасности (а как правило, гораздо больше, чем любой другой его член).

Обработка такого большого количества заявлений на получение визы вызывает значительные трудности, особенно в условиях существенной ограниченности ресурсов. Консульские службы Соединенных Штатов уже находятся в напряжении из-за ограничений, связанных с коронавирусом заболеванием (COVID-19). В Москве мы также сталкиваемся с чрезвычайными кадровыми ограничениями, введенными в отношении нашего посольства самой Российской Федерацией.

За последний год, в том числе благодаря продуктивному диалогу с Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, администрация Байдена уделяла много внимания решению проблемы своевременной выдачи виз делегациям. Хотя в рамках этих усилий Представительство Соединенных Штатов Америки поддерживает постоянный контакт с Представительством России, мы, к сожалению, обнаружили, что информация от Представительства России по конкретным визовым делам зачастую была неточной или вводящей в заблуждение, что становилось препятствием для успешной выдачи виз. В сообщениях о невыдаче виз в том числе фигурируют лица, которые на самом деле не подавали или отзывали заявления, не ответили на наши запросы о предоставлении необходимой информации, подали заявление в наше Представительство или дали знать нашему Представительству о своей проблеме всего лишь за несколько дней до предполагаемой поездки. В прошлом месяце мы получили дипломатическую ноту от Представительства России с жалобой на то, что мы не выдали несколько виз для участия в совещании, об отмене которого на время отправки этой ноты делегациям уже сообщили.

В 1947 году, уполномочивая президента ввести в действие Соглашение по вопросу о месторасположении Организации Объединенных Наций, Палата представителей и Сенат Соединенных Штатов признали в своих отчетах Конгресса, что выполнение функций страны пребывания для Организации Объединенных Наций «неизбежно предполагает допуск на территорию страны определенного числа иностранцев, ряд которых в обычном порядке не мог бы быть на нее допущен в соответствии с иммиграционным законодательством Соединенных Штатов». Вместе с тем в 1953 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций разъяснил: «С точки зрения Организации Объединенных Наций, следует признать, что лицо следует выдворить из страны пребывания, если имеются ясные и убедительные доказательства того, что оно намерено недобросовестно использовать свою поездку в качестве прикрытия для деятельности, направленной против безопасности этой страны» (E/2492, 27 июля 1953 года). Генеральный секретарь далее заявил, что когда виза «служит для прикрытия другой деятельности в Соединенных Штатах, которая, как считается, противоречит интересам безопасности этой страны», это «фактически представляет собой злоупотребление, которое противоречит интересам Организации Объединенных Наций и, следовательно, фактически противоречит духу Соглашения о Центральных учреждениях». (E/2501, 1 августа 1953 года).

В этой связи Соединенные Штаты вынуждены обратить Ваше внимание на то, что Российская Федерация использует свое Постоянное представительство для организации проникновения в Соединенные Штаты сотрудников с несанкционированными целями. Это является неприемлемым и бросает тень на добросовестность Организации Объединенных Наций, и мы настоятельно призываем вас решить этот вопрос с Российской Федерацией. Как мы ранее заявляли

членам Комитета по сношениям со страной пребывания, обращение за визами для поездки в Нью-Йорк в соответствии с Соглашением с любой целью, не связанной с делами Организации Объединенных Наций, неприемлемо, поскольку это приводит к растрате ценных ресурсов; противоречит интересам Соединенных Штатов, всех других государств-членов и Организации Объединенных Наций; и подрывает легитимную деятельность Организации Объединенных Наций.

Несмотря на такое использование, Российская Федерация призвала Вас задействовать арбитраж. Такие призывы вносят раскол и являются контрпродуктивными. Соединенные Штаты добились значительных успехов в результате консультаций между Управлением по правовым вопросам Организации Объединенных Наций и Государственным департаментом Соединенных Штатов и намерены добиваться дальнейших успехов по вопросу о визах и по другим вопросам, действуя через этот канал. Другие вопросы, поднятые в Комитете по сношениям со страной пребывания, однозначно не могут служить основанием для арбитражного разбирательства. Мы ясно дали понять, что закрытие предназначенного для отдыха объекта недвижимости, который принадлежит России и находится в Аппер-Бруквилле, штат Нью-Йорк, является вопросом двусторонних отношений, который не касается наших функций страны пребывания. Кроме того, Соединенные Штаты последовательно демонстрируют свою приверженность облегчению доступа членов к банковской системе Соединенных Штатов для уплаты взносов Организации Объединенных Наций. В каждом случае, когда государство-член поднимало такую проблему, мы принимали соответствующие меры для облегчения выплат, иногда всего лишь за две недели.

Представительство Соединенных Штатов хотело бы подчеркнуть, что решением всех связанных с выполнением функций страны пребывания проблем, о которых нас информируют члены или сотрудники Организации Объединенных Наций, специально занимается его бюро страны пребывания, и по всем проблемам, касающимся функций страны пребывания, следует в первую очередь обращаться в это бюро. Если вопросы не могут быть решены через этот канал связи, то Соединенные Штаты приветствуют дальнейшее обсуждение в Комитете по сношениям со страной пребывания. Мы просили бы Организацию Объединенных Наций оказать нам содействие в направлении государств-членов в эти надлежащие инстанции и в четком разъяснении того, что проблемы следует поднимать с Организацией Объединенных Наций или в Комитете по сношениям со страной пребывания только после того, как Соединенным Штатам будет предоставлена разумная возможность для их решения. Каналы, которые мы задействовали в прошлом — государства-члены, Секретариат Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам и Комитет по сношениям со страной пребывания — позволяли нам принимать эффективные меры реагирования на проблемы и добиваться значительных успехов в решении вопросов, касающихся функций страны пребывания, включая выдачу виз.

Соединенные Штаты гордятся своей исторической ролью страны пребывания Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. На протяжении почти 75 лет нашим приоритетом было и остается быть надежным партнером Организации Объединенных Наций, ее сотрудников и дипломатов, которые выполняют в ее помещениях жизненно важную работу.

Прошу распространить настоящее письмо в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 167 повестки дня.

(Подпись) Линда **Томас-Гринфилд**

Посол

Представитель Соединенных Штатов
при Организации Объединенных Наций
