



# 大会 安全理事会

Distr.: General  
3 February 2022  
Chinese  
Original: English

大会  
第七十六届会议  
议程项目 31  
建设和平委员会的报告

安全理事会  
第七十七年

## 建设和平委员会第十五次会议报告

### 一. 引言

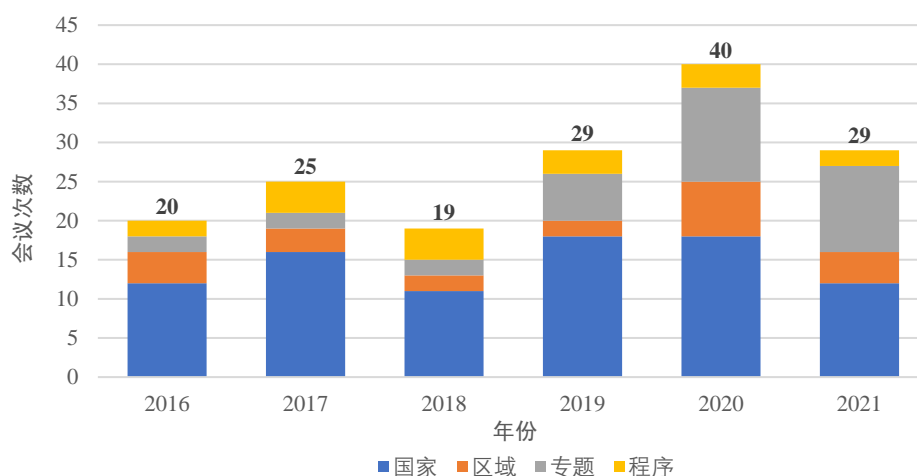
1. 本报告根据大会第 60/180 号决议和安全理事会第 1645(2005)号决议编写,这两项决议都要求建设和平委员会向大会提交年度报告,供年度辩论和审查之用。根据安理会第 1646(2005)号决议,本报告还将提交安理会供年度辩论之用。本报告涵盖 2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日举行的委员会第十五次会议。
2. 本报告还根据关于联合国建设和平架构审查的相同决议(大会第 70/262 号和第 75/201 号决议以及安全理事会第 2282(2016)号和第 2258(2020)号决议)编写,决议鼓励委员考虑采用多样化工作方法提高效率和灵活性以支持建设和平和保持和平,并继续加强其咨询、沟通和召集作用,以支持由国家主导的优先事项和努力。在这方面,本报告的结构和内容反映了委员会为落实关于建设和平和保持和平的决议所载相关建议以及委员会第十四届会议报告所定优先事项而开展的工作。

### 二. 建设和平委员会的工作

3. 委员会在第十五届会议期间共举行了 29 次会议(27 次国家、区域或专题会议和 2 次程序性会议)。如图一所示,这一数字符合委员会自 2006 年第一次会议以来,特别是自 2016 年以来参与活动增加的总体趋势。因与 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的持续限制,委员会 2021 年的大多数活动都是以虚拟形式进行的。

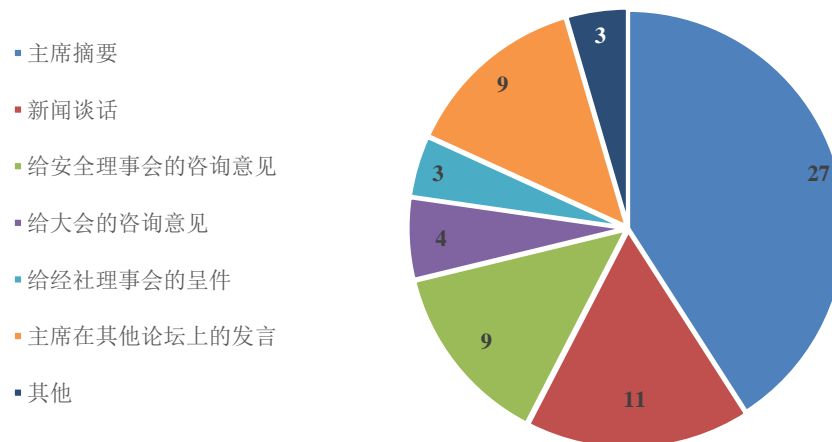


图一  
2016 年以来建设和平委员会会议次数



4. 虽然建设和平委员会 2021 年的会议次数比 2020 年有所减少，但委员会共编写了 66 份成果文件(见图二)，比上一年有所增加。这主要是由于主席应邀在非联合国论坛上发表的言论和讲话数量从 2020 年的零次增加到 2021 年的 9 次。

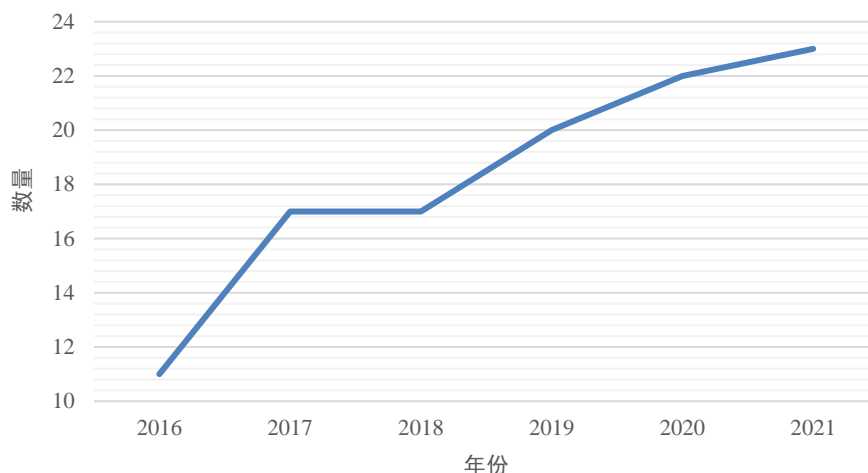
图二  
2021 年建设和平委员会成果文件



#### A. 针对国家和区域的互动协作

5. 2021 年，委员会参与支持 13 个不同的国别和区域背景下的活动，包括首次举行关于几内亚湾的会议。算上这一增加，委员会自成立以来共与 23 个不同的国家和地区开展了协作互动(见图三)。

图三  
自 2016 年以来同建设和平委员会开展互动协作的国家和地区数目



6. 委员会力求支持布基纳法索的建设和平优先事项，重点是民族和解进程，这是该国政府在 2020 年选举后的最高优先事项。委员会谴责袭击，表示哀悼，并呼吁国际社会声援布基纳法索人民，包括在 6 月 5 日该国萨赫勒地区发生袭击后发表声明，袭击造成包括儿童在内的 160 多名平民死亡。

7. 关于布隆迪，委员会的互动协作重点是为该国的建设和平与发展提供持续和一致的国际支持。3 月 17 日，布隆迪政府向建设和平委员会介绍了该国在国内和外交政策方面取得的进展情况，以及其对可持续发展的承诺，包括通过与双边和多边伙伴的互动协作，实现和平和繁荣的未来。联合国和世界银行的代表参加了会议，通报了他们向布隆迪提供支持的情况，并讨论了分析性、战略性和规划性工具之间的联系，以期最大限度地扩大影响和一致性。7 月 6 日，布隆迪小组主席为布隆迪政府召开了一次会议，介绍和平资本化、社会稳定和促进经济增长的国家新方案的总体范围、指导原则和目标。该方案的目的是落实政府的战略优先事项，并与该国的国家发展计划和可持续发展目标保持一致。会议还讨论了联合国相关机构、基金和方案正在如何努力支持这一国家方案并满足该国经济上最脆弱群体的需求，特别关注自然灾害和气候变化以及难民和回返者的可持续重返社会。7 月，政府向委员会介绍了该国家方案，委员会成员国表示有兴趣进一步讨论妇女和青年的作用，在此基础上，11 月 2 日，委员会举行了一次会议，重点讨论增强布隆迪青年的经济权能和创业问题，并突出强调了政府为解决青年失业问题所作的努力。六名布隆迪青年男女向委员会通报了增强青年经济权能的挑战及其作为青年企业家的经验。委员会成员欢迎他们对社会经济发展所作的贡献，鼓励支持有意义、多化样和有效的青年参与，并重申包容性对建设和平和保持和平的重要性。

8. 委员会继续就国家建设和平优先事项与中非共和国互动协作，举行了一系列会议，讨论总统和立法选举、执行 2019 年 2 月《中非共和国和平与和解政治协议》、加强《协议》与国家恢复和建设和平的协同作用以及加强法治。这些会议还

有助于向安全理事会提供书面咨询意见，委员会自 2018 年以来每年提交这些咨询意见。7 月 12 日，中非共和国小组主席召开了一次关于选举进程最新事态发展的会议，强调定于 2022 年举行可信、透明和包容各方的地方选举，指出这将是建设和平进程，特别是权力下放、社会凝聚力、复原力和可持续发展的关键时刻。10 月 21 日，委员会发表声明，欢迎福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉于 10 月 15 日宣布的单方面停火，并指出停火是执行《政治协议》的一个重要进展，将指导该国的和平与稳定努力，正如大湖区问题国际会议 2021 年 9 月通过的中非共和国和平联合路线图的优先事项所确定的那样。该声明进一步强调，这一倡议是一个很好的机会，可以公开、透明和包容的方式发起和开展即将举行的共和国对话，在所有利益攸关方的参与下，帮助在健全和坚实的基础上重建国家。10 月 28 日，委员会在中非共和国总理在场的情况下召开会议，讨论选举、政治和法治局势，并进一步通报在联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)任务延期之前向安理会提出的书面咨询意见。委员会欢迎政府提出的希望稳定团持续参与请求，注意到稳定团的跨支柱任务及其咨询和桥梁作用的积极影响。委员会确认中非稳定团在应对建设和平的挑战和机遇方面的总体努力，稳定团对《政治协议》的支持，以及在促进完成总统和立法选举以及加强法治，包括司法、刑法和问责机制方面的作用。11 月 1 日转交给安理会的书面咨询意见的重点是继续支持《政治协议》的实施，筹备和组织地方选举，以及加强法治。

9. 12 月 2 日，委员会召开了关于乍得的第一次会议，重点是正在进行的政治过渡和由总理率领的乍得代表团的参会。会议为过渡政府提供了一个平台，介绍在执行过渡路线图方面取得的进展和遇到的挑战，并动员国际支持。非洲联盟、联合国、世界银行和民间社会的代表向委员会通报了他们对该国过渡进程的支持。其他伙伴，包括非传统捐助者、非洲开发银行和乍得湖流域委员会作为观察员参会。出席会议者很多，包括邻国代表以及安全理事会成员和非洲联盟乍得国际支援小组成员。与会者认识到该国的关键区域作用，并呼吁迅速和及时地恢复宪法秩序，以实现区域稳定。他们在注意到局势的紧迫性的同时表示，愿意支持乍得当局实施包容各方的过渡进程，强调妇女的作用。会后，委员会发表新闻谈话，其中委员会呼吁联合国各实体加强对乍得执行过渡路线图的综合支持。委员会承诺 2022 年举行一次后续会议来支持乍得，重点讨论解除武装、复员和重返社会以及选举进程。

10. 11 月 15 日，委员会举行了一次关于哥伦比亚的会议，审查该国政府与前哥伦比亚革命武装力量-人民军签署的《哥伦比亚结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的执行进展和挑战。总统稳定与巩固事务顾问、真相委员会主席、哥伦比亚土著促进和平多方合作组织的一名成员、哥伦比亚咖啡种植者全国联合会的首席执行官以及联合国驻哥伦比亚代表向委员会通报了情况。会员国向哥伦比亚政府及其人民表示祝贺，注意到和平协议中只有一半坚持到了第五个年头，并赞扬了建设和平的成果，包括在前战斗人员重返社会、促进过渡时期司法、采用以受害者为中心的方法以及制定以领土为重点的方案方面的成果。他们认识到巩固和平是一个长期过程，同时表示注意到风险因素，呼吁国家当局确保对和平进行持续投资，包括为此保证为《最终协议》的所有部分提供足够的资源。他们确

认并赞扬联合国哥伦比亚核查团、联合国国家工作队和建设和平基金的工作。委员会承诺继续支持哥伦比亚政府执行《最终协议》的努力，并确保过去五年取得的成果得以维持，特别是考虑到 2022 年是选举期。

11. 委员会继续关注并帮助动员国际社会支持冈比亚政府的建设和平优先事项，以此支持冈比亚的民主过渡。通过 5 月 5 日向委员会成员和冈比亚的合作伙伴分发的说明以及后续通知，主席帮助动员向 2021-2023 年选举进程的关键资金缺口提供支持。10 月 27 日，委员会讨论了冈比亚过渡时期司法进程的进展情况，鼓励迅速完成真相、和解和赔偿委员会的报告，并在国际支持下对真相、和解和赔偿委员会的建议采取后续行动。在 11 月 25 日向冈比亚总统提交真相、和解和赔偿委员会最终报告后，建设和平委员会发表了一份新闻声明，其中欢迎真相、和解和赔偿委员会完成的工作，并指出报告中的建议为加强法治和打击有罪不罚现象提供了坚实的基础。建设和平委员会重申愿意在其任务范围内支持执行真相、和解和赔偿委员会的建议。它进一步强调需要继续关注关键的政策、治理和体制改革，并着重指出 12 月 4 日举行和平和透明的总统选举对巩固 2017 年以来的民主成果很重要。建设和平委员会再次承诺继续为支持巩固冈比亚的和平与民主开展动员工作。

12. 在第十五届会议期间，建设和平委员会动员支持区域建设和平努力和执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》，包括在消除大湖区消极力量的背景下支持解除武装、复员和重返社会。4 月 12 日，委员会主席向安全理事会通报了大湖区的情况，强调了委员会在优先领域提供的支持，如加强妇女在该地区建设和平和发展中的作用，以及应对 COVID-19 大流行的社会经济影响，包括为此与国际金融机构进行互动协作。主席表示，委员会愿意支持该战略中所载的建设和平优先事项，包括支持不同武装团体的前战斗人员重新融入社会经济生活。7 月 26 日，在秘书长大湖区问题特使、刚果民主共和国《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》国家监督机制的办公室主任和驻卢旺达驻地协调员通报情况后，委员会欢迎特使与该地区各国和其他主要利益攸关方协商，制定了一项执行《联合国战略》的全面行动计划。行动计划的重点是对话和信任；降低武装团体构成的威胁；透明的可持续自然资源管理以及贸易和投资；解决被迫流离失所问题的持久办法；以及区域对公共卫生危机的防备水平。委员会欢迎在该计划的不同组成部分中优先纳入妇女和青年并增强其权能，并确认建设和平基金为支持从刚果民主共和国遣返到卢旺达的前战斗人员重返社会作出了贡献。

13. 委员会在支持几内亚比绍方面的互动协作继续侧重于阻碍稳定和长期发展的挑战。6 月 29 日，委员会几内亚比绍小组主席召开会议，为几内亚比绍政府(由其外交、国际合作和社区部长代表)提供机会，介绍政府为改善其公民的社会经济福利的计划和努力。部长详细介绍了该国《2020-2024 年国家发展、就业和工业促进战略》(即 *Hora Tchiga*)和《2020-2023 年国家发展计划》所载的发展目标，并强调这些优先事项与非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》和可持续发展目标保持一致。委员会成员赞扬几内亚比绍政府的努力，并表示支持成功实施

*Hora Tchiga*, 同时认识到几内亚比绍、委员会、区域机构和国际金融机构之间有必要建立战略伙伴关系, 并使提供的支持与政府的计划相一致。

14. 委员会继续促进乍得湖流域受“博科圣地”影响地区的稳定、建设和平和可持续发展方面的区域合作。2021 年, 委员会主席出席了 10 月 4 日和 5 日在雅温得举行的乍得湖流域稳定、建设和平和可持续发展区域合作区长论坛第三次会议。100 名与会者出席了论坛, 其中包括乍得湖流域地区的 8 位大区区长, 他们负责制定和实施《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》的领土行动计划。主席在发言中谈到秘书长的“我们的共同议程”及其中对建设和平的全面和区域办法的重视, 并欢迎建设和平基金对该地区的催化性投资。他强调了对建设和平采取包容性办法, 包括妇女充分、平等和有意义的参与, 以及继续让青年参与建设和平的重要性。主席重申, 委员会在整个乍得湖流域支持当地社区全面参与稳定、恢复和复原工作。主席在 12 月 9 日由埃及在日内瓦组织的关于落实分担负担和责任的高级别对话上发言时, 对乍得湖流域的族裔间暴力、农民和牧民之间的冲突以及强迫流离失所表示关切, 并承诺支持旨在应对这些挑战的区域努力。

15. 2021 年, 委员会为加强社会凝聚力和推进利比里亚的妇女与和平和安全议程凝聚了一致的国际支持。5 月, 委员会利比里亚小组主席与国际货币基金组织(基金组织)、世界银行和非行举行了虚拟协商会, 探讨在委员会支持利比里亚的背景下进行投资的关键领域, 包括治理改革、获得基本社会服务以及解决边缘化和排斥问题。3 月 9 日, 主席召开了一次会议, 重点是促进性别平等和增强妇女权能, 外交部长、性别、儿童和社会保护部长、驻地协调员(与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)国家主任一道)和民间社会的一名代表介绍了情况。委员会在会后发表的新闻谈话中欢迎利比里亚承诺实现性别平等并增强所有妇女和女童的权能, 包括通过该国 2019-2023 年期间第二个妇女与和平与安全国家行动计划, 强奸、性暴力和性别暴力问题国家路线图以及 2018-2023 年期间促进繁荣和发展的扶贫议程。委员会鼓励利比里亚政府不断努力解决妇女参政人数不足的问题, 包括通过立法改善政治参与方面的性别均衡, 减少妇女当选的障碍。委员会还鼓励该国政府进一步努力消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为, 并欢迎国际伙伴对利比里亚的性别平等和增强妇女权能的支持, 包括建设和平基金提供的支持。6 月 17 日, 主席召开了一次会议, 讨论利比里亚的社会融合与和解举措, 外交部长、内政部长、驻地协调员和民间社会的一名代表参加了会议。政府强调, COVID-19 大流行加剧了利比里亚面临的建设和平挑战, 并请委员会协助动员进一步支持, 以消除利比里亚不稳定的驱动因素, 加强社会凝聚力, 特别强调社区参与、增强妇女和青年的权能、和平管理与土地有关的冲突、人权和确保 2023 年举行自由、公正、透明与和平的总统和立法选举。应利比里亚政府的请求, 委员会承诺继续争取国际社会支持利比里亚的建设和平优先事项, 包括促进南南和三方合作, 以及通过马诺河联盟采取区域办法。

16. 在 2020 年塞拉利昂小组的工作结束后，委员会继续根据其灵活议程与该国互动协作。应塞拉利昂政府的请求，委员会于 12 月 9 日召开会议，介绍根据该国国家发展计划执行该国建设和平路线图的最新情况。政府由代理外交部长、规划和经济发展部长和青年事务部长代表，负责西非和萨赫勒问题的秘书长副特别代表和一名民间社会代表也参加了会议，政府向委员会通报了该国的国家青年政策、性别平等和增强妇女权能政策及这些政策对该国建设和平努力的重要性。委员会承认政府努力推进民主和加强其独立机构，特别欢迎政府日益重视增强妇女和青年的权能。委员会成员欢迎在妇女和女童权利方面取得的进展，并鼓励采取进一步措施打击性暴力和性别暴力。他们注意到塞拉利昂青年男女对该国易受气候变化和自然资源相关压力的影响表示关切，并强调需要增强青年绿色企业家的权能。他们表示赞赏并鼓励建设和平基金继续支持减轻重新暴发冲突的风险，重点是妇女和青年。委员会承诺继续支持塞拉利昂努力让各阶层青年进行参与，并促进增强妇女权能。

17. 委员会继续在包括联合国萨赫勒综合战略及其支助计划框架等内支持萨赫勒区域建设和平优先事项。4 月 28 日，主席召开了一次关于萨赫勒地区局势和萨赫勒战略及其支持计划执行情况的会议。在非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟、萨赫勒五国集团和联合国以及民间社会和多边金融机构代表通报情况后，委员会对岌岌可危的人道主义和安全局势表示关切，并对乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺的逝世表示哀悼。委员会强调在该区域采取超越军事手段的综合全面对策的重要性，认识到该战略仍然是联合国对策库中最完整的路线图，并注意到正在努力提高联合国行动的主动性和效力，特别是通过增加跨界投资和加大对妇女和青年的支持，包括在建设和平基金的支持下来这样做。委员会注意到欧洲联盟对利普塔科—古尔马地区综合开发管理局的捐助、世界银行对非洲联盟绿色长城倡议的支持，以及非洲开发银行的沙漠变电力倡议，呼吁进行更多结构性投资，包括投资于应对气候变化。委员会还呼吁加强对萨赫勒各国的多伙伴支持。5 月 18 日，委员会主席与主管和平行动副秘书长、五国集团萨赫勒部队指挥官和乍得外交、非洲一体化和海外乍得人部长一起向安全理事会通报了委员会继续参与支持萨赫勒建设和平和保持和平的情况。根据委员会的性别平等战略，主席向安理会转达了尼日尔非政府组织 WARAKA 的讯息，即需要为建立信任、经济复原力和社会心理支持等领域由妇女和青年领导的民间社会举措提供额外资金。

18. 应该区域代表的请求，委员会主席于 6 月 30 日召开了几内亚湾海盗问题委员会第一次会议。在中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、西非经共体、几内亚湾委员会、联合国中部非洲区域办事处、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和联合国西非和萨赫勒办事处以及来自国际海事局和区域间协调中心的专家通报情况后，建设和平委员会注意到目前为解决几内亚湾海上不安全问题所作的努力，并强调需要帮助应对相关的人的安全挑战，包括为激增的青年人口提供谋生机会。委员会鼓励相关行为体加强协调，为包括委员会在内的国际社会提供进一步支持铺平道路，以执行《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》，该守则旨在解决西非和中非所有形式的非

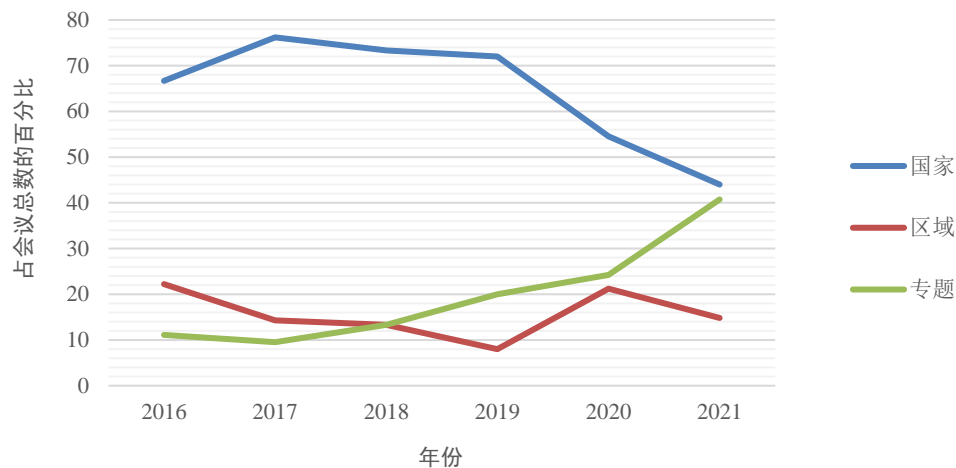
法海上活动。会员国要求及时提供最新资料，介绍加强几内亚湾海事架构的努力，包括两位秘书长特别代表今后访问的成果。作为这次会议的后续行动，委员会主席应邀在 12 月 7 日举行的稳定海洋-毒品和犯罪问题办公室关于几内亚湾海盗行为代价的报告发布会上发表讲话。主席在讲话中承认西非和中部非洲之间为遏制各自海洋领域的海盗行为而采取跨区域举措的重要性。他还认识到，能力建设必须由沿海国家和区域组织主导，并承认应协助国家当局向本国官员并在可能的情况下向邻国官员提供标准化和可持续的反海盗培训。主席指出，稳定海洋-毒品和犯罪问题办公室报告就如何更加注重一致性和影响提出了有益的建议，在这方面，他鼓励所有有关行为体加强协调，这可以为包括委员会在内的国际社会进一步支持《雅温得行为守则》的实施铺平道路。

## B. 贯穿各领域的活动和专题活动

19. 近年来，贯穿各领域的活动和专题活动的百分比有所增加，占委员会 2021 年会议的 40% 以上(见图四)。2021 年新的专题活动包括维持和平与建设和平；解除武装、复员和重返社会；安全部门改革；秘书长的我们的共同议程；以及专家一级的精神健康和心理社会支持。委员会的专题活动包括各种针对具体情况的案例，重点是分享经验教训，动员进一步支持巩固建设和平成果，包括通过孟加拉国、科特迪瓦、刚果民主共和国、印度、马里、尼日尔、尼日尔利亚和菲律宾的发言者的情况通报来这样做。

图四

2021 年建设和平委员会的国别、区域和专题会议



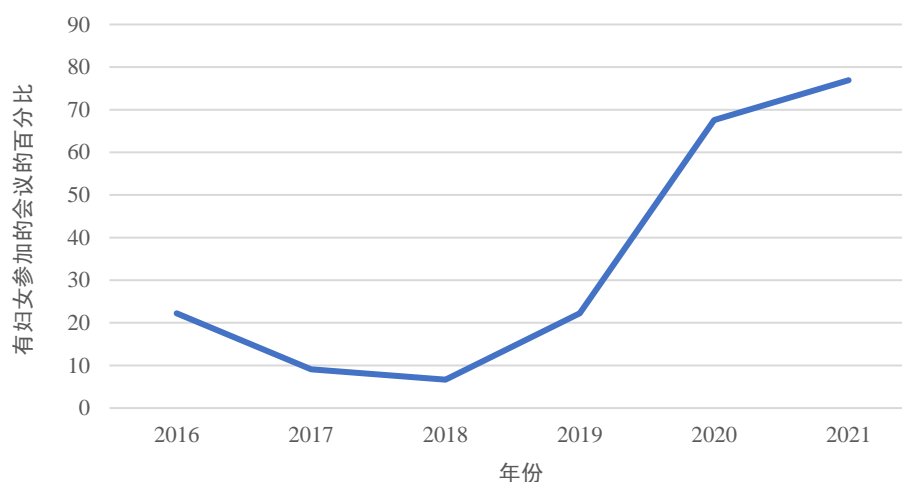
20. 2021 年，委员会继续采取具体行动，推进与妇女与和平与安全有关的目标，特别注重加强妇女在建设和平和保持和平努力中的重要作用。在 2016 年 9 月通过的性别平等战略及其 2021 年 2 月核准的行动计划的指导下，并在 [A/74/935-S/2020/645](#) 号文件中针对不同性别的建议的启发下，委员会继续向妇女和平建设



者<sup>1</sup> 提供切实的支持，包括将建设和平的性别层面纳入其国家和区域活动的主流。政治和建设和平事务部建设和平支助办公室根据 2020 年 10 月 1 日至 2021 年 10 月 5 日的数据，以书面更新的形式进行了评估，<sup>2</sup> 结果显示，在此期间作出了协调一致的努力，以提高委员会工作中反映基于经核实的、可靠的和按性别分类的数据所进行的性别平等分析的一致性。委员会 91% 的成果文件都提到了性别问题，43% 的文件包括某种形式的性别平等分析和(或)按性别分类的数据。在有关委员会与联合国其他相关机构、区域组织和国际金融机构互动协作的文件中，89% 的文件宣传了妇女充分、平等和有意义地参与建设和平努力的重要性。如图五所示，2021 年，女性和平建设者参加委员会会议的比例自 2016 年以来一直在增长，从 2019 年的 22% 急剧增加到 2021 年的 74%。

图五

2016 年以来妇女和平建设者向建设和平委员会所作通报的情况



21. 根据委员会扩大参与其审议工作的妇女和平建设者的声音并支持她们的努力的承诺，委员会更系统地提请安全理事会注意她们的建议。委员会向大会、安全理事会和经济及社会理事会提交的文件中，有 94% 提到支持促进性别平等的建设和平，35% 提到妇女和平建设者提供的信息。例如，在主席于 10 月 13 日召开主题为“加强妇女在建设和平和保持和平努力中的主导作用”的会议之后，主管政治和建设和平事务副秘书长和妇女署执行主任参加了会议，委员会在随后向安全理事会提供的咨询意见中纳入了考虑到孟加拉国、哥伦比亚和马里妇女和平建设者以及妇女和平建设者全球网络的一名代表在会议期间所作通报的内容，妇女和平建设者全球网络代表的发言汇集了该网络、预防武装冲突全球伙伴关系、国际民间社会行动网、Kvinna till Kvinna 基金会和国际妇女争取和平与自由联盟的

<sup>1</sup> 按照建设和平委员会性别平等战略的界定，“妇女和平建设者”是指来自民间社会组织、私营部门、学术界或智库的女性代表，以及引领和促进委员会所审议的国家和地区的建设和平与保持和平工作的女性独立专家。

<sup>2</sup> 见 [www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/2021\\_pbc\\_gender\\_strategy\\_and\\_action\\_plan\\_written\\_update\\_0.pdf](https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/2021_pbc_gender_strategy_and_action_plan_written_update_0.pdf)。

经验。会议期间，委员会评估了为促进妇女在建设和平和保持和平方面的重要作用所作的努力，包括制定和执行全面的国家行动计划；制定和执行根据国内法适用的配额和其他措施，以促进妇女有意义地参与建设和平和保持和平；保护需要；为妇女组织提供充足和灵活的资金。

22. 委员会继续支持青年人和青年领导的组织在建设和平和保持和平方面发挥关键作用。除了提供一个平台，使人们能够分享关于青年与和平与安全的经验和讨论外，委员会还通过在布隆迪和塞拉利昂举行完全或部分关注青年作用的国别会议，加强了对青年与建设和平问题的参与。2月24日，主席召开了一次关于青年与和平与安全的会议，以探讨如何进一步促进执行安全理事会第2250(2015)号、第2419(2018)号和第2535(2020)号决议。联合国青年问题特使和主管建设和平支助事务助理秘书长与尼日利亚和菲律宾的青年代表一起向委员会通报了情况，他们分享了建设和平的经验。委员会重申青年男女充分、有效和有意义地参与建设和平和可持续发展努力的重要性。会后，委员会发表新闻谈话，强调必须为从事建设和平和保持和平工作的青年创造一个有利和安全的环境，并重申建设和平方面的国家自主权和领导权原则。委员会确认建设和平基金提供的支持，特别是在青年促进倡议下提供的支持，并呼吁为青年领导的建设和平努力提供充足、可预测和可持续的资金。为筹备这次会议，并根据委员会进行更多努力将青年考虑纳入其工作主流的承诺，委员会核准了一项关于青年与建设和平的战略行动计划，其中载有五个重点领域，以指导和监测委员会在支持青年男女在建设和平中发挥关键作用方面取得的进展。这促成有青年和平建设者向委员会通报情况的会议的百分比提高，从2020年的5.4%上升到2021年的44.4%。

23. 10月22日，秘书长向委员会提交了关于我们的共同议程的报告。他的发言侧重于其报告中的建议，强调了妇女和青年的核心作用，以及委员会和建设和平基金在酌情落实这些建议方面的重要贡献。他强调投资于预防的重要性，以及需要为委员会的工作投入更多资源，并增加对建设和平基金的捐款，以使两方面能够满足日益增长的需求。他表示他将就该基金向大会提交一项具体建议。会员国欢迎与秘书长就我们的共同议程进行互动交流。他们就委员会如何在其任务范围内促进关于《议程》相关组成部分的讨论交换了意见，并强调了确保为建设和平和维持和平提供充足、可预测和持续资金的重要性。会员国重申致力于进一步加强委员会的咨询和桥梁作用，继续增强妇女和青年和平建设者的权能，并根据其任务规定，继续作为全球团结的平台，应对二十一世纪复杂的全球危机。

24. 2021年，委员会继续通过其与国家和区域的互动协作，考虑COVID-19大流行对国家建设和平目标，包括对妇女关键作用的影响。此外，委员会加强了与经济及社会理事会和安全理事会的协作，重点是COVID-19、建设和平和可持续发展。5月10日，主席与安全理事会主席举行了关于“解决冲突根源，同时促进非洲在大流行病后的恢复”的非正式互动对话，并在2021年5月19日安理会关于同一主题的高级别公开辩论中进一步向安理会提供咨询。主席在发言中回顾了自大流行病开始以来来自非洲各地的妇女和平建设者的证词，她们对大流行病对妇女，包括她们有意义地参与和平进程的影响表示关切。主席借鉴3月举行的阿斯

旺可持续和平与发展论坛第二届会议，认识到大流行病加剧了整个非洲大陆的治理差距，影响到卫生、经济和社会部门，并对社会凝聚力造成额外压力，对和平与安全形势产生影响，最明显的是被武装团体和恐怖组织利用。他呼应了阿斯旺论坛的一项重要启示，即为了使与建设和平和维持和平有关的努力取得成功，各国政府必须投资于在国家和地方一级建立有效、负责任和包容的机构，同时通过整体政府方法促进包容性治理。

25. 7月8日，委员会主席在经济及社会理事会可持续发展问题高级别政治论坛上向理事会通报了情况，强调需要建设和维护国家防治大流行病的能力，并继续关注长期的建设和平和优先事项。在随后的论坛部长级宣言中，各国部长和高级代表强调必须加强与委员会的协作，支持受冲突影响国由国家主导的发展对策，以及建设和平需求，并呼吁为建设和平与发展提供充足、可预测和持续的资金。借鉴7月21日举行的经济及社会理事会关于“冲突后非洲国家”的管理部分以非洲国家为重点的讨论，主席强调了COVID-19大流行给委员会审议中的国家和区域带来的前所未有的挑战，并呼吁更有力地支持非洲联盟领导的冲突后重建和发展努力，包括非洲联盟冲突后重建和发展中心。

26. 12月15日，经济及社会理事会和委员会之间的合作达到了高潮，两个机构在“在从COVID-19恢复的背景下促进持久和平与可持续发展”的主题下组织了年度联席会议，联合国常务副秘书长、国际货币基金组织的一位副总裁、世界银行负责业务的常务副行长以及来自哥伦比亚、刚果民主共和国和马里的私营部门代表出席了会议。在会后发表的声明中，会员国对COVID-19大流行、不断加剧的贫困和不平等、粮食不安全、持续的武装冲突和恐怖主义对建设和维持和平以及实施《2030年可持续发展议程》的努力继续产生负面影响表示关切。他们认识到妇女充分和有意义地参与建设和平以及青年在建设和平中发挥作用的重要性，并呼吁采取更多行动，促进疫苗公平和增加资金。他们强调联合国全系统的一致性、国际团结以及南南合作和三角合作在应对与COVID-19有关的挑战以及在保护地球的同时推进经济复苏、建设和平和保持和平等长期目标方面的作用。他们呼吁加强与包括区域和次区域组织以及国际和区域金融和发展机构在内的所有相关利益攸关方的伙伴关系。

27. 2020年关于建设和平和保持和平的大会第75/201号决议和安全理事会第2558(2020)号决议指出，建设和平筹资仍然是一项重大挑战，并呼吁在第七十六届会议上举行一次大会高级别会议，以推动、探索和审议确保为建设和平提供充足、可预测和持续资金的各种方案，申明致力于追求面向行动的成果。大会和安理会还邀请委员会事先提出意见，供会员国审议和在该次会议上进行讨论。作为回应，委员会深入探讨了与其国家、区域和专题活动有关的建设和平筹资问题。这些讨论认识到国家自主权和领导权的核心地位，以及需要充足和灵活的资金，包括为基层建设和平倡议，特别是由妇女和青年领导的倡议提供资金。委员会还就秘书长2018年、2019年和2020年关于建设和平和保持和平的报告(分别为A/72/707-S/2018/43、A/73/890-S/2019/448和A/74/976-S/2020/773)所载相关备选方案的现状进行了专家级讨论。此外，主席代表委员会出席由会员国和民间社会

组织牵头的一系列活动或提请委员会注意有关这些活动的信息，重点是建设和平筹资，包括 5 月 18 日由哥伦比亚和德国主办的关于促进和平的创新融资高级别圆桌会议；10 月 28 日，埃及和开罗解决冲突、维持和平与建设和平国际中心组织了维持和平和过渡背景下建设和平筹资问题高级别小组；5 月 5 日举行的 2021 年斯德哥尔摩和平与发展论坛关于良好的建设和平筹资的高级别讨论；民间社会组织和妇女署与爱尔兰和墨西哥合作，于 11 月 8 日主办了建设和平有效筹资的女权主义解决方案高级别圆桌对话；以及 11 月 23 日由南非和安全研究所主办的关于私营部门对建设和平的贡献的高级别多利益攸关方互动对话。

28. 委员会全年在这一领域的工作在 11 月 29 日举行的主题为“建设和平经费的筹措”的年度会议上达到高潮。在委员会主席、大会主席和主管政治和建设和平事务副秘书长以及非行、世界银行和私营部门代表致开幕词后，举行了由委员会主席和联合国基金会主席共同主持的互动对话，重点是自秘书长几年前首次呼吁在建设和平筹资方面实现“飞跃”以来取得的进展和面临的挑战。会员国鼓励在最近实行和平与发展改革后取得进展的基础上，继续努力加强联合国的一致性。一些委员会成员强调，需要确保在联合国发展和人道主义援助中采用建设和平的视角，并与包括多边金融机构在内的相关行为体建立更强有力的伙伴关系，而其他成员则呼吁扩大捐助方基础和开发更多的建设和平创新筹资工具，包括进一步探索混合筹资机制，认识到有可能为建设和平带来更可持续的筹资形式。他们还呼吁开展南南合作和三角合作，以及可持续的当地私人投资。会员国强调，维和人员与联合国国家工作队相辅相成，在推进建设和平方面发挥重要作用，特别是在过渡背景下。会员国认识到建设和平基金的风险承受能力和催化作用，一些国家宣布提供更多自愿捐款。会员国承认，必须为建设和平提供充足、可预测和持续的资金，包括向建设和平基金提供更多捐款。

29. 6 月 15 日，委员会在安全理事会主席声明(S/PRST/2017/27 和 S/PRST/2018/20)的指导下举行会议，讨论维持和平对建设和平和保持和平的贡献，该声明呼吁加强建设和平和保持和平之间的协同作用，加强委员会与安理会之间的协作，特别是在后者审议特派团任务时。在主管和平行动副秘书长、负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表和世界银行一名代表通报情况后，委员会成员强调了维持和平行动作为协助东道国发展建设和平能力的关键工具的重要性，并欢迎强调下一阶段的以行动促维和的重点是进一步加强维持和平行动的建设和平方面，并与发展伙伴更密切地合作。委员会指出，维持和平行动及其安全存在使其他建设和平行为体的工作得以进行，并在政治上关注建设和平的目标和任务，帮助解决冲突的根源。在会后发表的新闻声明中，委员会承认刚果民主共和国过渡期的重要性，并强调伙伴关系对于支持实施联合国组织刚果民主共和国稳定特派团逐步和分阶段缩编的联合战略以及最好地支持政府的稳定和建设和平优先事项，包括解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革努力至关重要。委员会鼓励联合国和世界银行进一步联合评估和制定方案，以支持国家确定的建设和平和发展优先事项，特别是在过渡环境中，并确认建设和平基金在该领域的重要贡献。



30. 主席在 9 月 8 日关于联合国过渡的公开辩论中向安全理事会转达了这次会议产生的主要内容。他强调，牢固的伙伴关系和适当的筹资机制是确保平稳过渡和避免再次陷入冲突的关键。安理会在公开辩论后通过的第 2594(2021)号决议中大力鼓励委员会促进在过渡之前制定共同目标和优先事项，为此请秘书长在向安理会作出相关报告之前与委员会联络，以便利委员会及时向安理会提供补充咨询意见。

31. 12 月 7 日，委员会讨论了解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革对建设和平和保持和平的贡献。主管法治和安全机构的助理秘书长概述了联合国的相关援助，强调需要加强政治互动协作、协调和伙伴关系。在科特迪瓦总统府部长/内阁事务主任和刚果民主共和国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案国家协调员发言后，委员会强调，此类改革应尊重每个国家的独特情况。委员会承认刚果民主共和国政府决定将解除武装、复员和重返社会与安全部门改革作为单独事项处理的理由，并表示注意到科特迪瓦的解除武装、复员和重返社会进程是政府安全部门改革战略的一个关键组成部分。委员会表示支持努力确保为解除武装、复员和重返社会及安全部门改革进程提供充足、可预测和持续的资金，使其能够有效地促进建设和平。委员会欢迎和平行动部、联合国开发计划署(开发署)和世界银行在建设和平支助办公室人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制下实施的安全部门改革方案，并鼓励继续采取行动加强伙伴关系。委员会成员表示有兴趣讨论秘书长即将向安全理事会提交的关于解除武装、复员和重返社会和安全部门改革的两份报告所载的建议。

32. 2021 年，委员会继续强调支持国家自主的体制建设努力。5 月 17 日，主席召开了一次关于通过机构建设和平和保持和平的会议，下列人员通报了情况：开发署署长；总统府稳定和巩固事务顾问；设在印度的非政府组织 Pratham 的首席执行官；尼日尔巩固和平高级管理局主席；7 国+集团(g7+)秘书长。在会后发表的新闻谈话中，委员会对因 COVID-19 大流行的影响而在执行可持续发展目标和维护来之不易的建设和平成果方面面临的挑战表示关切，大流行病加剧了现有的不满和不平等，削弱了社会凝聚力与和平。委员会重申，由国家自主和领导的建立有效、负责、包容和顺应民意的机构的努力，对于减少脆弱性、加强社会契约、保护和增强人民，包括妇女和青年的权能，以及促进社会的信任至关重要。委员会呼吁为体制和能力建设提供充足、可预测和创新的资金，包括加强与私营部门的伙伴关系。委员会还呼吁创建大胆的新机制，帮助各国解决因大流行病而急剧恶化的严重债务问题。委员会重申其承诺，继续支持其审议中的国家的体制建设，包括分享良好做法、经验教训以及创新办法和解决方案。南南合作和三角合作被认为是这方面的一个宝贵办法。应支持经济及社会理事会在公共行政和治理领域工作的公共行政专家委员会的邀请，主席于 4 月 15 日在“为受冲突影响国家的可持续发展创建强有力的机构”的主题下作了情况通报。主席在发言中回顾说，自 2005 年成立以来，体制建设一直是委员会存在的理由的核心。他说，COVID-19 大流行突出表明，需要作出更协调一致的努力，在受冲突影响的国家推动包容性和促进性别平等的体制建设。

33. 委员会继续支持南南合作和三角合作在其全国、区域和专题活动中发挥作用。通过与来自审议中国家和全球南方的各种非联合国通报人员，包括各国政府、多边、区域和金融机构以及基层妇女和青年组织的互动协作，委员会为促进南南合作和三角合作提供了一个独特的平台。根据委员会的经验，主席在 6 月 1 日向大会南南合作高级别委员会首次通报情况时强调了利用南南合作的重要性，南南合作是增长最快的双边和多边合作形式之一。他强调，委员会具有独特的人员组成及其咨询、桥梁和召集作用，完全有能力探讨如何支持南南合作和三角合作在建设和平和保持和平方面的作用。

### 三. 努力打造一个更加灵活和切实有效的建设和平委员会

#### A. 委员会的咨询和桥梁作用

34. 委员会第十五届会议继续加强委员会对大会和安全理事会的咨询和桥梁作用及其在大会、安全理事会和经济及社会理事会之间的桥梁作用。除了为委员会与安全理事会的关系配备一名非正式协调员外，委员会还首次指定一名非正式协调员负责与大会联络。2021 年，委员会通过信函和对会议的正式通报以及关于具体国家和专题问题的非正式互动对话，分别向大会和安理会共提供了 4 次和 9 次建议(见第二节)。委员会向经济及社会理事会提交了 3 份呈件，重点是委员会正在审议中的上述国家和地区。

35. 为履行其咨询作用，委员会于 2021 年 5 月 14 日首次就有关非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的议程项目向大会提供咨询意见，以便在大会审议该议程项目期间加强建设和平的观点。作为回应，大会在第 75/327 号决议中表示注意到这一建议，并鼓励委员会继续这一良好做法，以期加强合作和协同作用，支持解决非洲冲突的根本原因。主席还于 2021 年 8 月 28 日首次向安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组通报了“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展：和平、安全与发展的关系的报告的执行情况”。

36. 委员会回顾大会和安全理事会关于建设和平和保持和平的各项决议，其中大会和安理会重申安全理事会第 1645(2005)号决议，包括委员会作为一个政府间咨询机构的主要宗旨，并强调委员会除其他外，必须促进采取统筹协调、战略性和连贯一致的办法开展建设和平工作，注意到安全、发展与人权密切相关，相辅相成，并在联合国主要机关和相关实体之间发挥桥梁作用，根据这些机构各自的权限和责任，就建设和平需求和优先事项交流咨询意见。

37. 10 月 15 日，委员会主席在安全理事会关于海地问题的阿里亚模式会议上发言。讨论的重点是泛非途径和对全国对话与和解的支持。主席在发言中分享了基于委员会在其他背景下的作用和贡献的观点，这些观点受益于对民族和解和保持和平采取包容性方法。

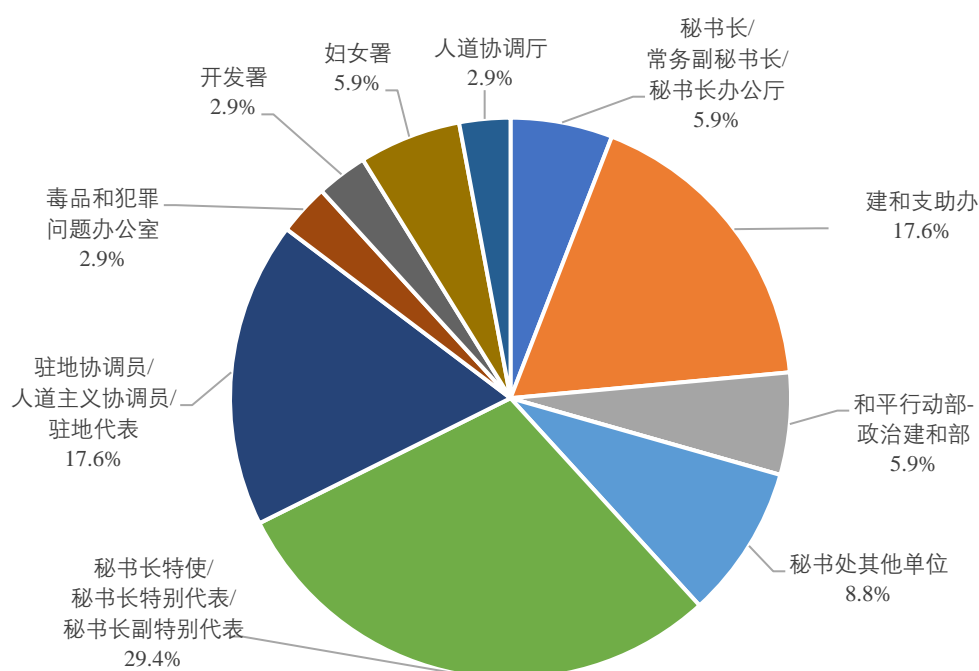
38. 委员会收到了其他联合国和非联合国机构发出的向它们介绍委员会建设和平工作的邀请。

## B. 促进联合国全系统一致性

39. 2021 年，秘书长特别代表或特使和副特别代表占委员会会议所有联合国通报人的近三分之一(见图六)，这表明委员会重视听取外地领导人的意见。向委员会通报情况的驻地协调员、人道主义协调员或驻地代表的百分比从 2020 年的 3.6%增加到 2021 年的 17.6%，从而表明委员会是为受冲突影响国家和地区根据国家优先事项进行以发展为重点的讨论的一个越来越重要的平台。驻地协调员更频繁地通报情况，有助于加强对联合国共同国家分析和联合国可持续发展合作框架在支持国家建设和平优先事项方面的重要作用的了解。

图六

2021 年在建设和平委员会会议上通报情况的联合国通报人



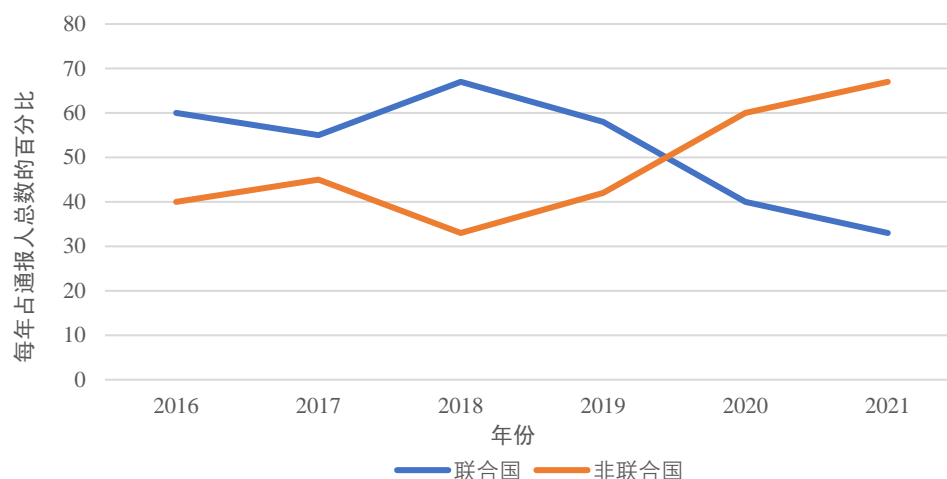
缩写：开发署，联合国开发计划署；妇女署，联合国促进性别平等和增强妇女权能署；人道协调厅，人道主义事务协调厅；建和支助办，建设和平支助办公室；政治建和部，政治和建设和平事务部；毒品和犯罪问题办公室，联合国毒品和犯罪问题办公室。

## C. 促进伙伴关系

40. 2021 年，委员会巩固了增加与联合国以外伙伴互动协作的趋势，如图七所示，非联合国通报人占委员会会议所有通报人的 67%。

图七

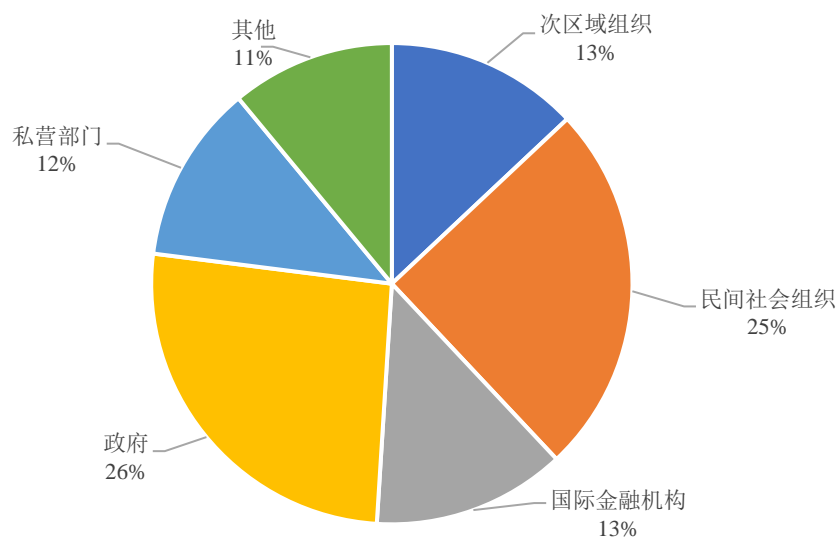
2016 年以来在建设和平委员会会议上通报情况的联合国和非联合国通报人



41. 2021 年，在委员会会议上通报情况的非联合国伙伴(如图八所示)包括国家和地方政府官员；区域和次区域组织，包括非洲联盟、西非经共体、中非经共体、欧洲联盟、萨赫勒五国集团和几内亚湾委员会；民间社会组织；国际金融机构(非行、基金组织和世界银行)；私营部门公司。在一次关于体制建设的会议上，7 国+集团的秘书长首次应邀为委员会的工作作出贡献。学术界和智囊团的代表以及独立专家也在会上作了情况通报(在下文图八中以“其他”表示)。

图八

2021 年在建设和平委员会会议上通报情况的各类非联合国通报人占非联合国通报人总数的百分比



42. 委员会首次与世界贸易组织(世贸组织)互动协作。3 月 25 日，委员会主席参加了贸易促进和平网络的成立会议，该网络由世贸组织发起，作为相关利益攸关方之间的交流平台，在各自的任务范围内探讨合作领域和行动，以支持受冲突影



响的国家加入世贸组织，并促进多边贸易体系成为实现可持续和平、发展和经济福利的途径。

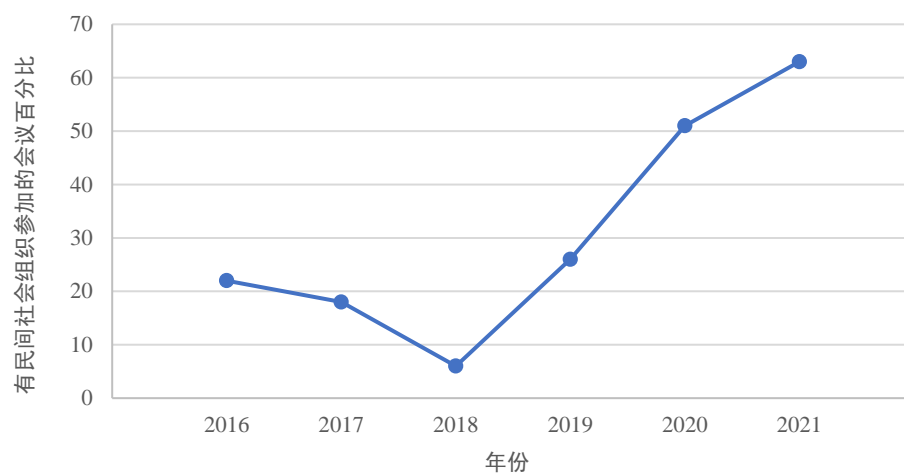
43. 在多年来鼓励和跟踪支持联合国-世界银行联合风险评估和分析之后，7月16日，委员会召开了一次关于应对冲突环境的宏观经济的会议，由基金组织介绍其针对脆弱和受冲突影响国家的第一个战略。会员国欢迎基金注重在建设和平环境中与伙伴合作，并认识到需要作出更多努力，加强联合国与布雷顿森林机构之间的合作与伙伴关系，特别是在 COVID-19 大流行正在成为许多国家的经济危机之际。

44. 非洲联盟代表继续对委员会的国别讨论、区域讨论和专题讨论的参与，作为专题小组成员发言并到场发言。11月11日，非洲联盟和平与安全理事会和委员会在非洲联盟冲突后重建与发展宣传周期间举行了第四次非正式磋商会议。会议重点讨论了对目前正在非洲进行的政治过渡提供的建设和平支持。在随后的一份联合新闻声明中，安理会和委员会成员强调了在非洲过渡时期对建设和平活动采取全面、协调和分阶段办法的重要性，同时考虑到各国的短期和长期需求以及妇女的充分和有效参与，同时关切地注意到整个非洲大陆过渡期故态复萌的趋势。他们欢迎设立非洲联盟冲突后重建和发展中心以及计划举行非洲联盟和平与安全理事会气候安全会议。他们呼吁两个政府间机构更频繁地交流，并从战略上调整其工作方案。

45. 鉴于委员会的主要目的之一是召集所有相关行为体，特别是国家利益攸关方，在 2021 年，委员会继续鼓励包括私营部门在内的民间社会对建设和平和保持和平的各个阶段做出重要贡献，从而提高了民间社会和私营部门代表对委员会会议的参与率。如下文图九和十所示，有民间社会通报人参加的委员会会议的百分比从 2020 年的 51% 增加到 2021 年的 63%，而有私营部门参加的委员会会议的百分比从 2020 年的 19% 增加到 2021 年的近 30%。

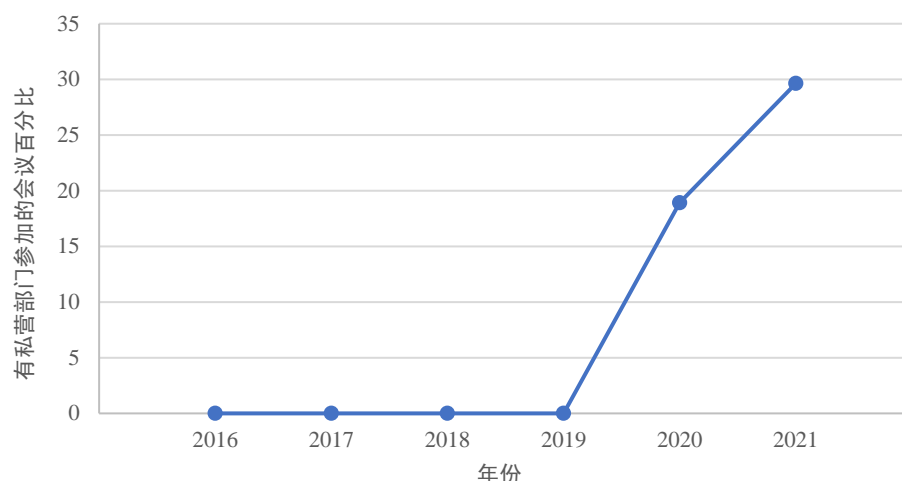
图九

自 2016 年以来建设和平委员会有民间社会代表作情况介绍的会议



图十

自 2016 年以来建设和平委员会有私营部门代表作情况介绍的会议



#### D. 加强建设和平委员会与建设和平基金之间的协同增效

46. 2021 年，建设和平支助办公室继续与委员会分享关于建设和平基金方案活动的背景材料和最新情况，因为这些活动涉及委员会的国家、区域和专题活动。主席还于 7 月 28 日召开了一次关于基金工作的专门会议，主管建设和平支助事务助理秘书长通报了情况。定期分享信息使委员会能够继续密切关注建设和平基金的灵活定位，以应对 COVID-19 大流行对建设和平和在不同情况下保持和平的影响。除了让委员会了解建设和平基金在具体国家或工作领域的投资组合的演变情况外，2021 年，建设和平支助办公室提请委员会注意基金的评估和评价结果，包括对 2015-2020 年期间促进性别平等的建设和平的专题审查、对 2013 年以来利比里亚关于性别平等和增强妇女权能的举措的评估以及关于精神健康和社会心理支持的摸底调查。委员会欢迎秘书长邀请有资格参加基金建设和平恢复机制的国家提请委员会注意其建设和平优先事项，并鼓励继续采用这一良好做法。

#### E. 建设和平委员会的议事规则和工作方法

47. 委员会继续开展其第十届会议期间启动的暂行议事规则和工作方法审查工作，以使其工作更加灵活有效。在这方面，委员会在其第十四届会议报告 (A/75/747-S/2021/139) 附件所载建议的基础上，召集了若干次专家级磋商，最终形成了本报告附件。

48. 委员会主席开始采取一种做法，本着包容和透明的精神，定期分享一份关于其活动的报告，以使委员会成员随时了解为履行委员会的任务和优先事项而采取的行动。

### 四. 前瞻性议程

49. 在有关会员国提出后续要求以及建设和平支助办公室内有满足日益增加的需求所需的资源之前，预计委员会将在第十六届会议期间参与支持至少 15 个国

家和区域的建设和平努力。这些应在委员会 2022 年工作方案中详细说明，该工作方案一经核准，即可与大会和安全理事会分享，以提高委员会日历的可预测性。下届会议将为委员会继续执行建设和平和保持和平的相关决议和承诺提供新的机会，以加强对其审议中国家的支持，包括进一步改善其咨询、桥梁和召集作用。关于其咨询作用，委员会将继续向大会和安理会提供及时和有针对性的投入和咨询，以借鉴委员会的国家、区域和专题活动，不断为两个机构的相关审议提供信息。关于其桥梁作用，委员会将继续推动加强联合国系统的统筹协调，包括大会、安全理事会和经济及社会理事会之间的协调。在这方面，委员会将继续在建设和平与发展领域与经济及社会理事会合作。关于其召集作用，委员会将进一步探讨如何推动加强与区域和次区域组织、国际金融机构、民间社会组织以及私营部门的伙伴关系，重点是向受冲突影响的国家提供一致的支持。委员会将继续以其性别平等战略和行动计划以及青年和建设和平战略行动计划为指导，并报告其实施进展情况。在这方面，委员会将继续利用其召集和咨询作用，为来自不同背景的妇女和平建设者和青年代表提供一个交流经验的平台。委员会注意到需要额外资源来满足对国家和区域互动协作日益增加的需求。

## 附件

### 建设和平委员会的工作方法

本附件载有若干建议，其目标和结果已被确定为良好做法，可通过非正式程序加以适用。这些建议都附有相关范例。本附件所载补充行动领域如得到落实，可帮助提高委员会的效率和灵活性。委员会可在授权成立委员会的多项决议、大会第 60/180 号决议和安全理事会第 1645(2005)号决议，以及大会第 70/262 号决议和安理会第 2282(2016)号决议授任务权范围内开展所有这些行动，无须修改其暂行议事规则。委员会工作方法审查是一个持续过程，本非正式文件将通过委员会年度报告接受定期审查，以评估这些建议对委员会工作的附加值。

#### 建议

1. **领导力：**委员会应改善其主席和副主席任职的连续性。

#### 行动：

一. 大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2016)号决议第 5 段鼓励委员会加强主席和副主席任职的延续性，按照这一要求并根据让离任主席担任副主席从而确保延续性和支持新任领导的惯例，委员会将继续探讨如何进一步加强其主席和副主席任职的延续性。任何非正式安排都不会预先决定委员会每两年改变成员的情况，并将按区域轮任主席的安排运作，一如委员会暂行议事规则附件一的规定。有关核准每个职位的候选人的决定仍然是各区域集团的特权，由组织委员会采取行动。

二. 经与主席进行协商，更多地让副主席参与组织和举行委员会会议。

2. **委员会的工作形式：**委员会肯定它通过其国别小组和会议开展的工作很有价值，但应继续考虑根据其任务规定采用灵活办法开展其他形式的工作，包括让组织委员会发挥更积极的作用。

#### 行动：

一. 更多地利用组织委员会作为平台，根据授权成立委员会的决议，在征得所有相关国家同意后召开国别、区域和专题讨论会。在召开区域讨论会时，应在征得具体国家同意的情况下提及国家具体情况，并与组织委员会成员分享。

二. 推动委员会以“可变几何”的形式开展工作，在征得被审议国家和委员会成员国同意的情况下，以临时安排的方式决定其工作的性质、重点和期限，以提高效率和灵活性，更好地履行任务，酌情协助各国政府与委员会合作推进建设和平的优先事项。

三. 邀请更多伙伴参加委员会会议，以加强委员会的召集作用。将在征得被审议国家和委员会成员国同意之后邀请这些伙伴，其中可包括不是组织委员会成员的成员国、联合国系统相关实体、国际金融机构、区域和次区域组织、包括青年和妇女组织在内的民间社会组织的代表及有关私营部门的代表。

3. **成员的作用：**委员会成员非常广泛，其中 7 个来自大会、7 个来自安全理事会、7 个来自经济及社会理事会、5 个来自最大的 10 个部队派遣国、5 个来自最大的 10 个摊款国。因此，委员会所有成员更强有力且更协调一致的互动协作将进一步提高委员会的效率。

**行动：**

一. 更多地利用负责选举或指定委员会成员的机构的视角：除了国别利益之外，还应鼓励大会、安全理事会和经济及社会理事会选出的成员国将各自机构的视角纳入委员会的审议工作。例如，各成员可就其所代表机构的工作方法提供咨询意见，也可强调各自机构正在处理的相关专题，以便为委员会的工作提供增加值，并强化委员会与大会、安全理事会、经济及社会理事会及相关附属机构之间的协同作用，同时尊重各机构的任务规定。还鼓励从最大的 10 个部队派遣国和最大的 10 个摊款国选出的成员加强其所代表方面与委员会之间的协同作用。

二. 鼓励各成员向其所代表各方汇报委员会在与这些机构或群组工作有关的优先领域所做工作，并成为建设和平和保持和平的倡导者。这将提高委员会的能见度及其工作的清晰度。同样，制订可预测的工作计划(见下文建议 4)并定期总结结果，可促使委员会与大会、安全理事会、经济及社会理事会相互进行更频繁的信息交流。

三. 鼓励委员会成员积极参与和支持主席和副主席的工作，同时避免工作重复，并增进委员会一体化构想。

四. 委员会可对任命负责处理与安全理事会关系的非正式协调员的经验进行审查，在此基础上探讨是否有可能任命负责处理其与大会和经济及社会理事会关系的非正式协调员，同时考虑到区域轮换。还可以考虑任命负责处理与部队派遣国和摊款国关系的非正式协调员。

4. **工作计划：**制订一项更可预测的较长期工作计划可使成员国更广泛地参加委员会会议。

**行动：**

一. 委员会将根据其年度报告所载前瞻性议程，通过一项反映委员会的国别、区域和专题优先事项的年度工作计划。工作计划应包括暂定年度日历。每月中旬，主席将分发下个月的暂定日历，以期听取委员会成员的意见和建议。如有必要，应增加其他先前没有排定的会议，并留出适当筹备时间。

二. 工作计划将考虑到大会、安全理事会和经济及社会理事会的相关工作日历，涉及可能要求委员会发挥咨询作用的活动时尤其如此，例如在安全理事会请求协助在维持和平行动和特别政治任务的任务组建、审查和缩编工作中体现保持和平所需更长期考虑时(见 [S/PRST/2017/27](#))。遇此类情况，委员会应以加强其咨询作用的方式安排工作计划。

三. 工作计划将包括委员会与区域和次区域组织进行更经常互动协作的内容。

四. 工作计划将包括具体的重点会议,让不同国家(从建设和平基金获得资金的国家和(或)申请国)分享其国家建设和平计划。

五. 委员会年度会议的日期和主题将尽早决定,以鼓励会员国与来自首都的代表一起参加。

六. 对实地的访问应反映在工作计划中;访问的概念说明应至少在访问日期的前一周分发。

5. **桥梁作用:**大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2016)号决议强调委员会必须促进采取统筹协调、战略性和连贯一致的办法开展建设和平和保持和平工作,除其他外,还要在主要机关和联合国相关实体之间发挥桥梁作用。上述决议还确认,发展、和平与安全与人权相互关联,相辅相成。

**行动:**

一. 委员会将更好地利用其成员加强与大会、安全理事会和经济及社会理事会的联系(另见行动 2.一和 2.二),有效处理有关建设和平和保持和平的问题,并大力倡导建设和平和保持和平。

二. 必要时应在委员会主席与大会、安全理事会和经济及社会理事会主席之间开展对话,并举行委员会与这些机构的非正式会议。

三. 关于委员会对安全理事会的咨询作用,除委员会迄今开展的工作外,在应邀向安全理事会通报情况时,委员会应按照安全理事会相关会议调整自己的工作计划,做好情况通报的准备工作(见行动 3.二)。委员会为准备这些通报而开展的活动可包括:为预期安全理事会将要讨论的问题举行内部专题讨论;实地访问,包括应安理会邀请与之进行联合访问,以便推进建设和平视角;举办会议,与包括国际金融机构、联合国实体和民间社会组织在内的相关利益攸关方互动。除了上述正式通报外,委员会还可酌情以书面形式并通过非正式互动对话提供咨询。

四. 通过这一前期准备工作并利用自己独特的召集力,委员会可以开展持久互动并加强努力,应请求在涉及安全与发展之间协同作用的事项等方面为安全理事会提供实质性咨询意见。委员会对安理会的咨询作用得到承认,特别是在安理会审议维持和平行动和特别政治任务的任务规定期间;委员会在审议工作中特别适于应要求向安理会提供明确、现实、适用和定性的建设和平视角。同样,应进一步加强委员会与安全理事会其他附属机构之间的定期交流。

五. 委员会应倡导以连贯一致、可预测和可追踪的方式使用建设和平活动资源,包括与国际金融机构协作,并倡导利用创新金融工具。

六. 委员会还应继续充当联合国各主要机关和相关实体之间的桥梁,适当强调在实地开展的活动。

6. **委员会与建设和平基金之间协同增效：**在秘书长建设和平基金保持独立性的同时，研究如何加强委员会与建设和平基金之间的协同增效，并确保成员国不断了解建设和平基金正在进行的项目。

**行动：**

- 一. 委员会将听取从建设和平基金获得资金的国家介绍情况，特别是在讨论建设和平优先计划时。
- 二. 委员会将在必要时邀请建设和平基金咨询小组主席和成员参加委员会会议。
- 三. 建设和平支助办公室不妨定期在委员会会议上通报基金的活动情况并更经常地向委员会分发基金文件。
- 四. 委员会将召开年度会议，了解建设和平基金的工作情况，并提高基金的可见度。

7. **委员会会议的筹备、形式、举办和成果：**委员会会议应提前做好准备，以确保进行实质性讨论并促成具体成果。在决定会议应是公开会议还是闭门会议时，必须确保兼顾委员会审议工作的透明度/外联和保密性。在征得成员国同意的情况下，委员会所有会议及其形式应加强包容性，并确保通过参加会议强化组织委员会的统筹协调以及建设和平委员会的团结理念。建设和平支助办公室将继续确保建立机制，向组织委员会汇报委员会的所有活动。确保在分配给通报人的陈述时间和现场发言时间之间达成平衡，以期促进互动讨论。

**行动：**

- 一. 委员会应更多地利用专家级会议来讨论大使级会议的目的、预期成果和后续行动。
- 二. 在筹备委员会会议时，主席要至少在会议日期前一周分发概念说明。
- 三. 在筹备委员会会议时，主席应与有关国家协商后，宣布会议是公开举行还是闭门举行。
- 四. 在筹备委员会会议时，建设和平支助办公室将要求通报人将发言限制在 5 分钟以内。
- 五. 在举行委员会会议时，主席将提醒通报人将发言限制在 3 至 5 分钟以内。主席还将鼓励现场发言者将发言限制在 3 分钟以内。
- 六. 在邀请与会者做现场发言时，主席将根据秘书的建议优先考虑相关区域的国家，并适当考虑礼宾规定和登记顺序。
- 七. 除主席摘要外，委员会还将审议相关文件以加强会议成果。这些文件应适当包括委员会商定的新闻稿和信函。为加强国家自主性，应在审议成果文件时特别重视审议中的国家和(或)区域提供的投入。

八. 拟由委员会核准的文件应尽早分发，以便成员国提供投入和提出建议。

8. **能见度和宣传：**需要解决联合国内外对委员会工作以及对建设和平和保持和平问题缺乏认识的问题。

**行动：**

一. 委员会将探讨如何提高其公开会议特别是年度会议等高级别活动的能见度，以吸引更多媒体关注。例如，委员会可以考虑在这些活动之后适时发布新闻稿。

二. 委员会将探讨如何加强在因特网和社交媒体上开展的持续性活动，宣传介绍其所有会议和国别访问。

---