



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
3 February 2022
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 31 повестки дня
Доклад Комиссии по миростроительству

Совет Безопасности
Семьдесят седьмой год

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее пятнадцатой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, в которых к Комиссии по миростроительству была обращена просьба представлять годовой доклад Ассамблее для его рассмотрения в ходе ежегодных прений. Этот доклад будет также представлен Совету в соответствии с его резолюцией 1646 (2005) для ежегодного обсуждения. В докладе освещается работа, проделанная Комиссией на ее пятнадцатой сессии, которая состоялась в период с 1 января по 31 декабря 2021 года.

2. Настоящий доклад также был подготовлен в соответствии с идентичными резолюциями об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (резолюции 70/262 и 75/201 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) и 2558 (2020) Совета Безопасности), в которых Комиссии было рекомендовано рассмотреть возможность диверсификации своих методов работы на предмет повышения эффективности и гибкости ее усилий в поддержку миростроительства и сохранения мира и продолжать укреплять свою консультативную, связующую и организующую роль в деле поддержки осуществляемых по принципу национальной ответственности приоритетов и деятельности. В этой связи структура и содержание настоящего доклада отражают проделанную Комиссией работу по выполнению соответствующих рекомендаций, содержащихся в резолюциях о миростроительстве и сохранении мира, а также первоочередных задач, определенных в докладе Комиссии о работе ее четырнадцатой сессии.

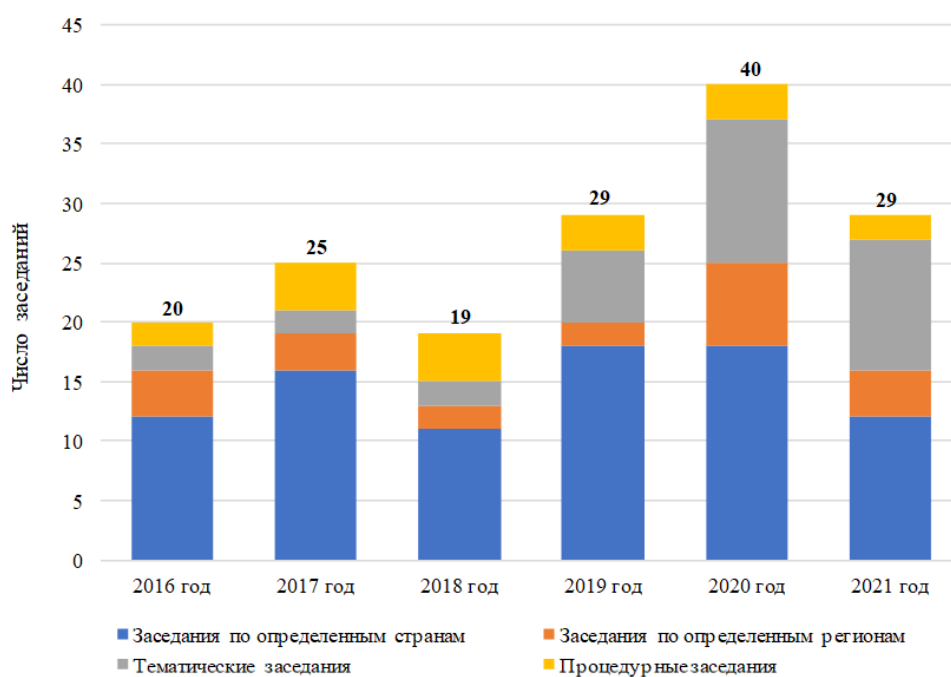


II. Работа Комиссии по миростроительству

3. В ходе пятнадцатой сессии Комиссия провела в общей сложности 29 заседаний (27 заседаний, посвященных определенным странам, регионам или темам, и 2 процедурных заседания). Этот показатель соответствует общей тенденции к увеличению числа мероприятий Комиссии, наблюдающейся с момента проведения ее первого заседания в 2006 году и, в частности, с 2016 года, как это показано на рисунке I. Из-за сохраняющихся ограничений, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), большинство мероприятий Комиссии в 2021 году проводилось в виртуальном формате.

Рисунок I

Число заседаний Комиссии по миростроительству с 2016 года



4. Хотя в 2021 году Комиссия провела меньше заседаний, чем в 2020 году, она подготовила в общей сложности 66 итоговых документов — больше, чем в предыдущем году (см. рисунок II). Это в основном связано с тем, что в 2021 году Председателя девять раз приглашали выступить с комментариями и заявлениями на форумах, не связанных с Организацией Объединенных Наций, тогда как в 2020 году таких приглашений не поступало.

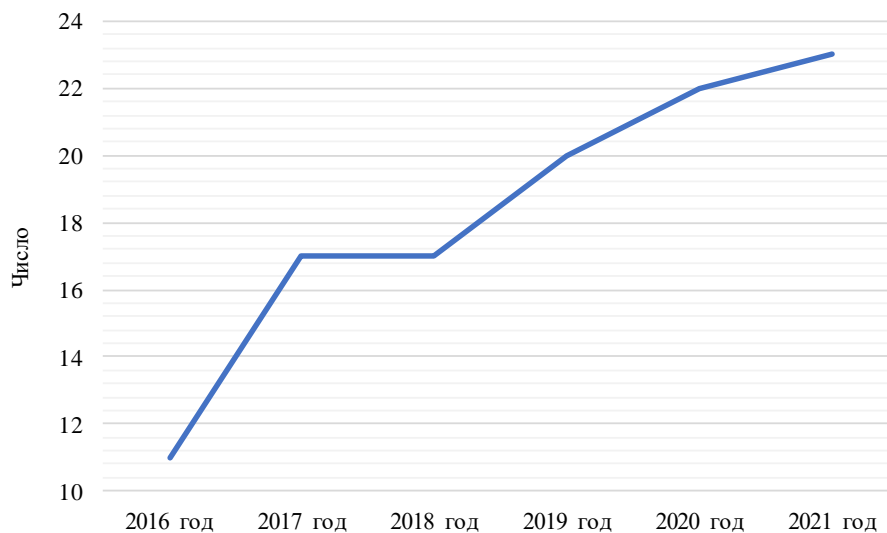
Рисунок II
Итоговые документы Комиссии по миростроительству в 2021 году



А. Деятельность, касающаяся конкретных стран и регионов

5. В 2021 году Комиссия принимала участие в деятельности по оказанию поддержки в 13 конкретных странах и регионах, в том числе впервые провела совещания, посвященные ситуации в Гвинейском заливе. Таким образом, с момента своего создания Комиссия в общей сложности занималась вопросами, касающимися 23 различных стран и регионов (см. рисунок III).

Рисунок III
Число стран и регионов, с которыми Комиссия по миростроительству работала с 2016 года



6. Комиссия предпринимала усилия для дальнейшего содействия решению приоритетных задач миростроительства в Буркина-Фасо, уделяя особое внимание процессу национального примирения — главной приоритетной задаче правительства после выборов 2020 года. После нападения, которое было совершено 5 июня в Сахельском регионе этой страны и унесло жизни более чем 160 гражданских лиц, включая детей, Комиссия выступила с осуждением, выразила соболезнования семьям погибших и призвала к международной солидарности с народом Буркина-Фасо, для чего в том числе издала заявление.

7. Что касается Бурунди, то деятельность Комиссии была направлена на обеспечение устойчивой и последовательной международной поддержки усилий по миростроительству и развитию в этой стране. Правительство Бурунди 17 марта информировало Комиссию о ходе работы в сфере внутренней и внешней политики, заверив ее в своей приверженности делу обеспечения устойчивого развития в целях построения мирного и процветающего будущего, в том числе на основе взаимодействия с двусторонними и многосторонними партнерами. В этом заседании приняли участие представители структур Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, которые рассказали о поддержке, которую они оказывают Бурунди, и обсудили взаимосвязь между аналитическими и стратегическими инструментами и инструментами планирования с целью максимально повысить отдачу от проводимой работы и ее согласованность. Председатель Структуры по Бурунди 6 июля созвала совещание, чтобы правительство Бурунди представило информацию об общем содержании, руководящих принципах и целях новой национальной программы по использованию потенциала мира, поддержанию социальной стабильности и стимулированию экономического роста, которая направлена на практическое решение стратегических приоритетных задач правительства и согласована с национальным планом развития страны и целями в области устойчивого развития. На этом заседании также обсуждался вопрос о том, каким образом соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций содействуют реализации этой национальной программы и как они помогают удовлетворять потребности наиболее экономически уязвимых слоев населения страны, и акцент в рамках этого обсуждения был сделан на проблемах стихийных бедствий и изменения климата, а также на задаче устойчивой реинтеграции беженцев и возвращающихся лиц. После того, как в июле правительство представило Комиссии эту национальную программу, входящие в Комиссию государства—члены обозначили свою заинтересованность в дальнейшем обсуждении роли женщин и молодежи; с учетом этого 2 ноября Комиссия провела заседание, посвященное расширению экономических прав и возможностей молодежи и молодежному предпринимательству в Бурунди, и отметила усилия правительства по решению проблемы безработицы среди молодежи. Шесть молодых женщин и мужчин из Бурунди рассказали Комиссии о проблемах, затрудняющих расширение экономических прав и возможностей молодежи, и о том, каково это — быть молодым предпринимателем в этой стране. Члены Комиссии с удовлетворением отметили их вклад в социально-экономическое развитие, призвали поддерживать значимое, разноплановое и эффективное участие молодежи и вновь заявили о важности инклюзивности для построения и поддержания мира.

8. Комиссия продолжала взаимодействовать с Центральноафриканской Республикой по вопросам, касающимся ее национальных приоритетных задач в области миростроительства, и провела ряд встреч, посвященных президентским и парламентским выборам, реализации подписанного в феврале 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, усилению взаимодополняемости усилий по реализации Соглашения и усилий по национальному восстановлению и миростроительству, а также

укреплению верховенства права. Эти совещания также помогли Комиссии сформулировать письменные рекомендации Совету Безопасности, которые она ежегодно представляет ему с 2018 года. Председатель Структуры по Центральноафриканской Республике 12 июля созвал совещание, посвященное последним событиям в рамках избирательного процесса, уделив особое внимание проведению внушающих доверие, транспарентных и инклюзивных местных выборов, запланированных на 2022 год, и отметив, что эти выборы станут критическим моментом в процессе миростроительства, особенно в плане децентрализации, социальной сплоченности, устойчивости к потрясениям и устойчивого развития. 21 октября Комиссия издала заявление, в котором приветствовала объявленное президентом Фостеном-Арканжем Туадерой 15 октября одностороннее прекращение огня, отметив, что оно стало важной вехой в реализации Соглашения и задаст направление усилиям по обеспечению мира и стабильности в этой стране, которые будут предприниматься в соответствии с приоритетными задачами, поставленными в совместной «дорожной карте» мирного процесса в Центральноафриканской Республике, которая была принята в сентябре 2021 года на Международной конференции по району Великих озер. В заявлении подчеркивается также, что этот шаг представляет собой хорошую возможность для начала и проведения предстоящего республиканского диалога на открытой, транспарентной и инклюзивной основе с целью помочь восстановить страну на прочном и надежном фундаменте при участии всех заинтересованных сторон. 28 октября Комиссия собралась в присутствии премьер-министра Центральноафриканской Республики, чтобы обсудить ситуацию с выборами, политическую ситуацию и положение в области верховенства права, а также собрать дополнительную информацию для письменных рекомендаций Совету в преддверии продления мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Комиссия приветствовала просьбу правительства о дальнейшем сотрудничестве, отметив пользу мандата Миссии, который охватывает сразу несколько направлений деятельности, и ее консультативной и связующей роли. Комиссия приняла к сведению общие усилия МИНУСКА по решению задач и использованию возможностей в сфере миростроительства, поддержку ею Политического соглашения и ее роль в содействии проведению президентских и парламентских выборов, а также укреплению верховенства права, включая судебные средства правовой защиты и механизмы отправления уголовного правосудия и привлечения к ответственности. Письменная рекомендация, направленная Совету 1 ноября, в основном касалась дальнейшего содействия реализации Политического соглашения, подготовки и проведения местных выборов и укрепления верховенства права.

9. Комиссия провела свое первое заседание по Чаду 2 декабря в присутствии делегации Чада, возглавляемой премьер-министром страны, и уделила особое внимание осуществляемому в настоящее время процессу политических преобразований. Это заседание дало переходному правительству возможность вкратце рассказать о прогрессе и проблемах в реализации «дорожной карты» на переходный период и мобилизовать международную поддержку. О своих усилиях по поддержке переходного процесса в стране Комиссию кратко информировали представители Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и гражданского общества. Еще несколько партнеров, включая нетрадиционных доноров, Африканский банк развития (АфБР) и Комиссию по бассейну озера Чад, участвовали в заседании в качестве наблюдателей. Это заседание собрал широкий круг участников, включая представителей соседних стран, а также членов Совета Безопасности и созданной Африканским союзом международной группы поддержки Чада. Они признали ключевую роль этой страны в регионе и в интересах региональной стабильности призвали

оперативно и в установленные сроки восстановить конституционный порядок в ней. Отметив неотложный характер ситуации, они выразили готовность поддерживать власти Чада в осуществлении инклюзивного переходного процесса, особо отметив роль женщин. После этого заседания Комиссия издала заявление для печати, в котором призвала структуры Организации Объединенных Наций усилить оказание Чаду комплексной поддержки в осуществлении «дорожной карты» на переходный период. В знак неизменной готовности поддерживать Чад Комиссия решила провести в 2022 году последующее заседание, посвященное вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также избирательному процессу.

10. Комиссия провела 15 ноября заседание, посвященное Колумбии, с целью рассмотреть прогресс и проблемы в реализации Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, подписанного правительством Колумбии и бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа. С краткими сообщениями перед членами Комиссии выступили советник президента по вопросам стабилизации и консолидации, председатель Комиссии по установлению истины, член созданного коренным населением Мультиактивного объединения за мир Колумбии, генеральный директор Национальной федерации производителей кофе Колумбии и представители Организации Объединенных Наций в этой стране. Государства-члены поздравили правительство и народ Колумбии, отметив, что лишь половина мирных соглашений были заключены более четырех лет назад, и высоко оценили успехи в области миростроительства, в том числе в реинтеграции бывших комбатантов, содействии правосудию переходного периода, применении подхода, ориентированного на интересы жертв, и разработке программ на основе территориального подхода. Признавая, что укрепление мира является долгосрочным процессом, они приняли к сведению факторы риска и призвали национальные власти обеспечивать непрерывное инвестирование в мир, в том числе гарантируя предоставление достаточных ресурсов для осуществления всех разделов Заключительного соглашения. Они признали и высоко оценили работу Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, страновой группы Организации Объединенных Наций и Фонда миростроительства. Комиссия обязалась продолжать содействовать усилиям правительства Колумбии по реализации Заключительного соглашения и закреплять успехи, достигнутые в последние пять лет, в частности ввиду предстоящего в 2022 году избирательного периода.

11. Комиссия продолжала содействовать осуществлению демократических преобразований в Гамбии, по-прежнему уделяя внимание приоритетным задачам правительства в области миростроительства и способствуя мобилизации международной поддержки в этой связи. Председателю удалось мобилизовать поддержку для устранения критических пробелов в финансировании избирательного процесса 2021–2023 годов, распространив 5 мая среди членов Комиссии и партнеров Гамбии соответствующую записку, а также направив им последующие уведомления. Комиссия 27 октября обсудила прогресс в деле отправления правосудия переходного периода в Гамбии и призвала к скорейшему завершению подготовки доклада Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба и выполнению ее рекомендаций при международной поддержке. После представления окончательного доклада президенту Гамбии 25 ноября Комиссия издала заявление для печати, в котором она с удовлетворением отметила работу, проделанную Комиссией по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, и заявила, что содержащиеся в ее докладе рекомендации закладывают прочную основу для укрепления верховенства права и борьбы с безнаказанностью. Комиссия подтвердила свою готовность

содействовать выполнению рекомендаций в рамках своего мандата. Кроме того, она подчеркнула, что необходимо продолжать уделять повышенное внимание критически важным политическим, управленческим и институциональным реформам и особо отметила большое значение поведения 4 декабря мирных и транспарентных президентских выборов для закрепления успехов в деле демократических преобразований, достигнутых с 2017 года. Комиссия подтвердила свою готовность продолжать мобилизовывать поддержку для укрепления мира и демократии в Гамбии.

12. В ходе своей пятнадцатой сессии Комиссия вела работу по мобилизации поддержки деятельности по миростроительству и реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер, в том числе усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции в целях ликвидации деструктивных элементов в районе Великих озер. Председатель Комиссии 12 апреля информировал Совет Безопасности о ситуации в районе Великих озер, особо отметив поддержку Комиссии в таких приоритетных областях, как усиление роли женщин в миростроительстве и развитии в регионе и устранение социально-экономических последствий пандемии COVID-19, в том числе посредством взаимодействия с международными финансовыми учреждениями. Председатель обозначил готовность Комиссии поддерживать решение приоритетных задач в сфере миростроительства, поставленных в указанной стратегии, включая содействие социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов из различных вооруженных групп. После брифингов, проведенных Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер, руководителем аппарата национального механизма надзора за осуществлением Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и координатором-резидентом в Руанде, Комиссия 26 июля с удовлетворением отметила разработку Специальным посланником по итогам консультаций со странами региона и другими ключевыми заинтересованными сторонами всеобъемлющего плана действий по осуществлению вышеупомянутой стратегии Организации Объединенных Наций. Первоочередное внимание в этом плане действий уделяется диалогу и доверию; уменьшению угрозы, создаваемой вооруженными группами; устойчивому и транспарентному управлению природными ресурсами, а также торговле и инвестиционной деятельности; вариантам долговременного урегулирования ситуаций вынужденного перемещения; и повышению готовности региона к кризисам в области общественного здравоохранения. Комиссия с удовлетворением отметила, что первоочередное внимание уделяется вовлечению женщин и молодежи в усилия по реализации различных компонентов плана и расширению их прав и возможностей, и признала вклад Фонда миростроительства в содействие реинтеграции бывших комбатантов, репатриированных из Демократической Республики Конго в Руанду.

13. Деятельность Комиссии по оказанию поддержки Гвинеи-Бисау по-прежнему была направлена на решение проблем, препятствующих стабильности и долгосрочному развитию. Председатель Структуры Комиссии по Гвинеи-Бисау 29 июня созвал совещание, чтобы дать возможность правительству Гвинеи-Бисау в лице министра иностранных дел, международного сотрудничества и сообществ рассказать о планах и усилиях правительства по повышению социально-экономического благосостояния своих граждан. Министр подробно остановилась на задачах в области развития, поставленных в национальной стратегии стимулирования развития, занятости и промышленности на период 2020–2023 годов («Хора чига») и национальном плане развития на период 2020–2023 годов, и подчеркнула, что эти приоритетные задачи соответствуют Повестке дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть»

Африканского союза и целям в области устойчивого развития. Члены Комиссии высоко оценили усилия правительства и высказались в поддержку успешной реализации «Хора чига», признав необходимость стратегических отношений партнерства между Гвинеей-Бисау, Комиссией, региональными органами и международными финансовыми учреждениями, а также согласования оказываемой поддержки с планами правительства.

14. Комиссия продолжала содействовать региональному сотрудничеству в деле стабилизации, миростроительства и устойчивого развития в районах бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». В 2021 году Председатель Комиссии принял участие в третьем совещании Форума губернаторов из стран бассейна озера Чад по вопросам регионального сотрудничества в усилиях по обеспечению стабилизации, миростроительства и устойчивого развития, который прошел 4 и 5 октября в Яунде. В работе этого форума приняли участие 100 человек, в том числе восемь губернаторов из района бассейна озера Чад, отвечающих за разработку и реализацию территориальных планов действий в рамках Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». В своем выступлении Председатель рассказал о «Нашей общей повестке дня» Генерального секретаря и сделанном в ней акценте на комплексных и региональных подходах к миростроительству, а также с удовлетворением отметил финансирование усилий региона из Фонда миростроительства, играющее каталитическую роль. Он подчеркнул важность инклюзивных подходов к миростроительству, в том числе полномасштабного, равноправного и значимого участия женщин, а также дальнейшего вовлечения молодежи в миростроительство. Председатель вновь заявил о поддержке Комиссией инклюзивного участия местных общин в усилиях по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости в бассейне озера Чад. В своем выступлении на диалоге высокого уровня по вопросу о применении на практике принципа справедливого распределения бремени и ответственности, который был организован Египтом 9 декабря в Женеве, Председатель выразил обеспокоенность по поводу межобщинного насилия, конфликтов между фермерами и пастухами и вынужденного перемещения в бассейне озера Чад и обязался поддерживать региональные усилия, направленные на решение этих проблем.

15. В 2021 году Комиссия обеспечивала последовательное оказание международной поддержки в целях усиления социальной сплоченности и реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в Либерии. В мае председатель Структуры Комиссии по Либерии провела виртуальные консультации с Международным валютным фондом (МВФ), Всемирным банком и АфБР для изучения ключевых областей для инвестирования средств в порядке оказания поддержки Либерии со стороны Комиссии, включая такие области, как реформы в сфере управления, доступ к основным социальным услугам и решение проблем маргинализации и отчуждения. 9 марта Председатель Комиссии созвал заседание по вопросам содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, на котором выступили министр иностранных дел, министр по делам женщин, детей и социальной защиты, координатор-резидент (к которому присоединилась директор странового отделения Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)) и представитель гражданского общества. В заявлении для печати, изданном после этого заседания, Комиссия приветствовала целенаправленные усилия Либерии по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, в том числе на основе реализации второго национального плана действий, касающегося женщин, мира и безопасности, на период 2019–

2023 годов, национальной «дорожной карты» по борьбе с изнасилованиями и сексуальным и гендерным насилием, а также программы действий по обеспечению благополучия и развития бедных слоев населения на период 2018–2023 годов. Комиссия призвала правительство Либерии продолжать усилия по решению проблемы недопредставленности женщин в политике, в том числе с помощью законодательства, направленного на улучшение гендерного баланса в политической жизни и сокращение барьеров, препятствующих избранию женщин. Комиссия также приветствовала дальнейшие усилия правительства по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек и с удовлетворением отметила поддержку со стороны международных партнеров в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Либерии, в том числе поддержку Фонда миростроительства. Председатель 17 июня созвал заседание с участием министра иностранных дел, министра внутренних дел, координатора-резидента и представителя гражданского общества с целью обсудить инициативы по усилению социальной сплоченности и примирению в Либерии. Правительство подчеркнуло, что пандемия COVID-19 усугубила проблемы в области миростроительства, стоящие перед Либерией, и попросило Комиссию оказать содействие в мобилизации дальнейшей поддержки для устранения факторов нестабильности и усиления социальной сплоченности в Либерии, отметив, что повышенное внимание необходимо уделять работе с местным населением, расширению прав и возможностей женщин и молодежи, мирному урегулированию конфликтов, связанных с земельными ресурсами, правам человека и проведению в 2023 году свободных, справедливых, транспарентных и мирных президентских и парламентских выборов. В ответ на эту просьбу правительства Комиссия обещала продолжать мобилизацию международной поддержки для решения приоритетных задач в области миростроительства в Либерии, в том числе путем содействия сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также применению региональных подходов через Союз государств бассейна реки Ману.

16. После завершения в 2020 году работы страновой структуры по Сьерра-Леоне Комиссия продолжила взаимодействие с этой страной в рамках своей гибкой программы работы. По просьбе правительства Сьерра-Леоне Комиссия 9 декабря провела заседание, чтобы представить обновленную информацию о реализации «дорожной карты» по миростроительству, согласованной с национальным планом развития страны. Представители правительства: исполняющий обязанности министра иностранных дел, министр планирования и экономического развития и министр по делам молодежи, — к которым присоединились заместитель Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Сахели и представитель гражданского общества, кратко информировали Комиссии о национальных программах по проблемам молодежи и по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и об их важности для усилий страны по миростроительству. Комиссия признала усилия правительства по продвижению демократии и укреплению независимых институтов, приветствовав, в частности, то пристальное внимание, которое оно уделяет расширению прав и возможностей женщин и молодежи. Члены Комиссии с удовлетворением отметили прогресс в области прав женщин и девочек и призвали продолжать принимать меры по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Они отметили обеспокоенность молодых женщин и мужчин в Сьерра-Леоне по поводу уязвимости страны к изменению климата и связанной с этим нагрузкой на природные ресурсы и подчеркнули необходимость расширения возможностей молодых предпринимателей, которые стремятся к экологизации своих предприятий. Они выразили признательность Фонду миростроительства и призвали его продолжать оказывать поддержку в деле уменьшения факторов риска, способных спровоцировать возобновление конфликта, и уделять при этом особое

внимание женщинам и молодежи. Комиссия обязалась продолжать поддерживать усилия Сьерра-Леоне по вовлечению молодежи во все сферы жизни общества и содействовать расширению прав и возможностей женщин.

17. Комиссия продолжала поддерживать усилия по решению региональных приоритетных задач в области миростроительства в Сахеле, в том числе на основе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и предусмотренного ею плана по поддержке. Председатель 28 апреля созвал заседания, посвященные ситуации в Сахельском регионе и реализации Стратегии и плана по поддержке. Заслушав брифинги, проведенные представителями Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейского союза, Сахельской группы пяти и Организации Объединенных Наций, а также гражданского общества и многосторонних финансовых учреждений, Комиссия выразила обеспокоенность по поводу нестабильной гуманитарной ситуации и ситуации в плане безопасности и выразила соболезнования в связи с гибелью президента Чада Идриса Деби Итно. Комиссия подчеркнула важность принятия комплексных и целостных мер реагирования в регионе, не ограничивающихся применением военных средств, признала, что указанная стратегия остается наиболее полной «дорожной картой» в арсенале мер, которые принимает Организация Объединенных Наций, и приняла к сведению усилия, прилагаемые для усиления упреждающего характера мер Организации Объединенных Наций и повышения их эффективности, в частности на основе увеличения объема трансграничных инвестиций и расширения поддержки женщин и молодежи, в том числе поддержки, оказываемой Фондом миростроительства. Комиссия отметила вклад Европейского союза в работу Органа комплексного развития района Липтако-Гурма, поддержку Всемирным банком инициативы Африканского союза «Великая зеленая стена» и инициативу АфБР «Энергия пустыни», призвав к увеличению объема структурных инвестиций, в том числе в связи с проблемой изменения климата. Кроме того, Комиссия призвала усилить многостороннюю поддержку отдельных стран в Сахеле. 18 мая Председатель Комиссии, а также заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира, командующий силами Сахельской группы пяти и министр иностранных дел, африканской интеграции и по делам чадцев за рубежом Чада информировали Совет Безопасности о продолжающейся деятельности Комиссии по содействию миростроительству и сохранению мира в Сахеле. В соответствии с гендерной стратегией Комиссии Председатель передал Совету сообщение нигерской неправительственной организации «ВАРАКА» о необходимости дополнительного финансирования инициатив гражданского общества, реализуемых под руководством женщин и молодежи и направленных на укрепление доверия и устойчивости экономики и оказание психосоциальной поддержки.

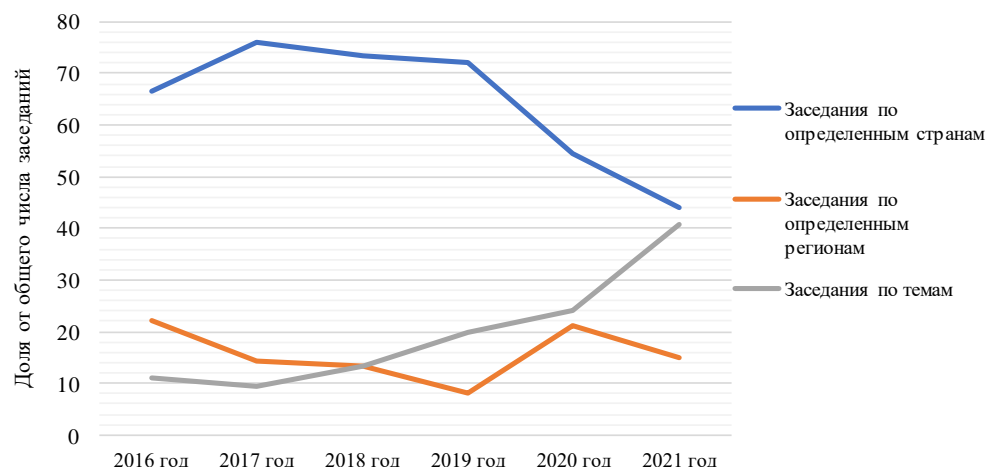
18. По просьбе представителей региона Председатель Комиссии созвал 30 июня первое заседание Комиссии по борьбе с пиратством в Гвинейском заливе. После брифингов, проведенных представителями Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), ЭКОВАС, Комиссии Гвинейского залива, Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, а также экспертами Международного морского бюро и Межрегионального координационного центра, Комиссия отметила усилия, прилагаемые для решения проблемы отсутствия безопасности на море в Гвинейском заливе, и подчеркнула необходимость решения связанных с этим проблем для безопасности человека, в том числе путем обеспечения источников средств к существованию для молодого населения, численность

которого стремительно растет. Комиссия призвала усилить координацию между соответствующими субъектами, чтобы подготовить почву для оказания дальнейшей международной поддержки, в том числе со стороны Комиссии, в целях реализации Кодекса поведения, касающегося пресечения пиратства, вооруженного разбоя против судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке, — документа, направленного на борьбу со всеми видами незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке. Государства-члены просили своевременно представлять обновленную информацию об усилиях по укреплению архитектуры морской безопасности в Гвинейском заливе, в том числе о результатах будущих визитов двух специальных представителей Генерального секретаря. В продолжение этой встречи Председателя Комиссии пригласили выступить с замечаниями на презентации 7 декабря доклада организации Stable Seas и УНП ООН об убытках от пиратства в Гвинейском заливе. В своем выступлении Председатель отметил важность межрегиональных инициатив, осуществляемых совместно Западной и Центральной Африкой для пресечения пиратства на их морских пространствах. Он также констатировал, что укрепление потенциала должно вестись при ведущей роли самих прибрежных стран и региональных организаций, и отметил, что национальным властям необходима помощь в организации унифицированной и устойчивой подготовки по борьбе с пиратством для собственных должностных лиц и, по возможности, для должностных лиц соседних стран. Председатель отметил, что в докладе организации Stable Seas и УНП ООН содержатся ценные рекомендации относительно того, как можно еще больше усилить согласованность и отдачу, и в этой связи призвал укреплять координацию между всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы проложить путь к дальнейшей поддержке со стороны международного сообщества, включая Комиссию, для реализации Яундского кодекса поведения.

В. Работа по сквозным и тематическим вопросам

19. В последние годы доля мероприятий, касающихся сквозных и тематических вопросов, увеличилась: в 2021 году такой деятельности было посвящено более 40 процентов заседаний Комиссии (см. рисунок IV). Новые тематические мероприятия в 2021 году были посвящены обсуждению вопросов поддержания мира и миростроительства; разоружения, демобилизации и реинтеграции; реформирования сектора безопасности; «Нашей общей повестки дня» Генерального секретаря; а также охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки на уровне экспертов. Тематические мероприятия Комиссии охватывали широкий круг конкретных ситуаций и были направлены прежде всего на обмен опытом и сделанными выводами и мобилизацию дальнейшей поддержки для закрепления успехов в области миростроительства, для чего в том числе проводились брифинги докладчиками из Бангладеш, Демократической Республики Конго, Индии, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера, Нигерии и Филиппин.

Рисунок IV
Заседания Комиссии по миростроительству, посвященные отдельным странам, регионам и темам, в 2021 году



20. В 2021 году Комиссия продолжала принимать конкретные меры для решения задач, связанных с женщинами и миром и безопасностью, уделяя особое внимание усилению важной роли женщин в усилиях по миростроительству и сохранению мира. Руководствуясь гендерной стратегией, утвержденной в сентябре 2016 года, и планом действий, который был утвержден в феврале 2021 года, а также рекомендациями по гендерным вопросам, содержащимися в документе A/74/935–S/2020/645, Комиссия продолжала оказывать конкретную поддержку женщинам-миротворцам¹, в том числе обеспечивая учет гендерных аспектов миростроительства в своей страновой и региональной деятельности. Анализ данных за период с 1 октября 2020 года по 5 октября 2021 года, содержащийся в письменном сообщении Управления по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства², показал, что за это время были предприняты согласованные усилия для более последовательного отражения в работе Комиссии результатов гендерного анализа, проводимого с использованием проверенных, достоверных и детализированных по признаку пола данных. О гендерной проблематике упоминалось в 91 проценте итоговых документов Комиссии, а в 43 процентах ее документов содержался гендерный анализ в той или иной форме и/или данные с разбивкой по полу. В 89 процентах документов Комиссии, касающихся ее взаимодействия с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, региональными организациями и международными финансовыми учреждениями, говорилось о важности полномасштабного, равного и значимого участия женщин в усилиях по миростроительству. Как показано на рисунке V, в 2021 году доля заседаний Комиссии, в которых принимали участие женщины-миротворцы,

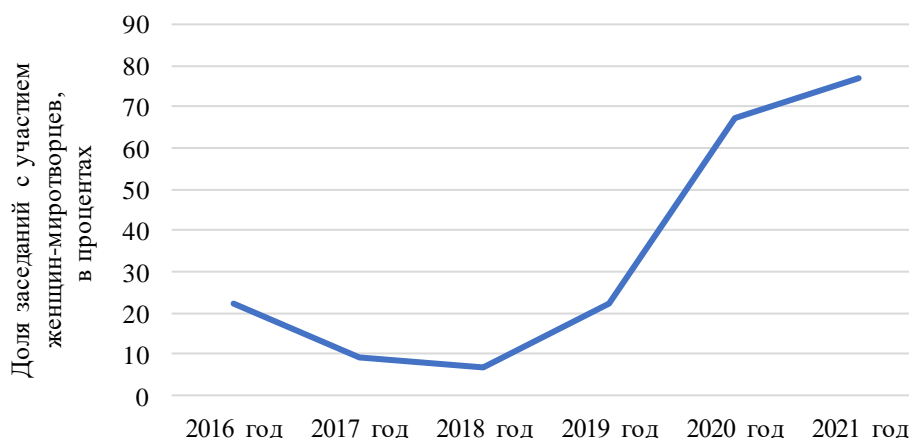
¹ В гендерной стратегии Комиссии по миростроительству словосочетание «женщины-миростроители» употребляется для обозначения женщин, представляющих организации гражданского общества, частный сектор, научные круги или экспертно-аналитические центры, а также женщин — независимых экспертов, которые руководят деятельностью по миростроительству и сохранению мира в странах и регионах, ситуация в которых рассматривается Комиссией, и вносят в нее свой вклад.

² См. www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/2021_pbc_gender_strategy_and_action_plan_written_update_0.pdf.

возросла по сравнению с 2016 годом, в том числе резко возросла с 22 до 74 процентов в период в 2019–2021 годов.

Рисунок V

Брифинги женщин-миростроителей в Комиссии по миростроительству в период с 2016 года



21. В соответствии со своим обязательством усиливать голоса женщин-миротворцев, участвующих в ее обсуждениях, и поддерживать их усилия Комиссия более систематически доводила их рекомендации до сведения Совета Безопасности. В 94 процентах материалов, представленных Комиссией Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Экономическому и Социальному Совету, упоминалось о поддержке учитывающего гендерную проблематику миростроительства, а в 35 процентов таких материалов содержалась информация, представленная женщинами-миротворцами. Так, после заседания, созванного Председателем 13 октября по теме «Усиление ведущей роли женщин в усилиях по миростроительству и сохранению мира» с участием заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Исполнительного директора Структуры «ООН-женщины», Комиссия включила в свои последующие рекомендации Совету Безопасности материалы, в которых была учтена информация, представленная женщинами-миротворцами из Бангладеш, Колумбии и Мали, а также представителем Глобальной сети женщин-миротворцев, которая в своем выступлении обобщила опыт этой сети, а также Глобального партнерства за предотвращение вооруженных конфликтов, Международной сети действий гражданского общества, Фонда «Женщины женщинам» и Международной женской лиги за мир и свободу. В ходе этого заседания Комиссия подвела итоги работы, касающейся усиления важной роли женщин в миростроительстве и сохранении мира, включая разработку и реализацию комплексных национальных планов действий; квот, если таковые предусмотрены внутренним законодательством, и других мер по содействию значимому участию женщин в миростроительстве и сохранении мира; потребностей в защите; и выделения финансовых средств женским организациям в достаточном объеме и на гибкой основе.

22. Комиссия продолжала поддерживать важнейшую роль молодежи и молодежных организаций в миростроительстве и сохранении мира. Помимо предоставления площадки для обмена опытом и обсуждения вопросов, касающихся молодежи, мира и безопасности, Комиссия расширила свое участие в работе по

тематике молодежи и миростроительства, проведя заседания по Бурунди и Сьерра-Леоне с полным или частичным упором на роль молодежи. Председатель 24 февраля созвал заседание, посвященное молодежи, миру и безопасности, с целью изучить пути дальнейшего содействия осуществлению резолюций [2250 \(2015\)](#), [2419 \(2018\)](#) и [2535 \(2020\)](#) Совета Безопасности. Перед Комиссией выступили Посланник Организации Объединенных Наций по делам молодежи и помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства, а также представители молодежи из Нигерии и Филиппин, которые поделились своим опытом работы в области миростроительства. Комиссия подтвердила важность полномасштабного, эффективного и значимого участия молодых женщин и мужчин в усилиях по миростроительству и устойчивому развитию. После заседания Комиссия опубликовала заявление для печати, в котором она подчеркнула важность создания благоприятной и безопасной среды для молодежи, работающей в сфере миростроительства и сохранения мира, и подтвердила принцип национальной ответственности и национального руководства при осуществлении деятельности в области миростроительства. Она отметила поддержку, оказываемую Фондом миростроительства, особенно в рамках инициативы по поддержке молодежи, и призвала к достаточному, предсказуемому и стабильному финансированию усилий по миростроительству, предпринимаемых при ведущей роли молодежи. В рамках подготовки к этому заседанию Комиссия в соответствии со своим обязательством прилагать больше усилий для учета интересов молодежи в своей работе утвердила стратегический план действий по вопросам молодежи и миростроительства, в котором выделены пять основных областей и который призван помочь направлять и отслеживать ход работы Комиссии по оказанию поддержки важнейшей роли молодых женщин и мужчин в миростроительстве. Благодаря этому доля заседаний, на которых перед Комиссией выступали миротворцы из числа молодых людей, увеличилась с 5,4 процента в 2020 году до 44,4 процента в 2021 году.

23. Генеральный секретарь 22 октября представил Комиссии свой доклад под названием «Наша общая повестка дня». В своем выступлении он сосредоточился на содержащихся в этом докладе рекомендациях, особо отметив центральную роль женщин и молодежи в их выполнении, а также решающий вклад, который по мере необходимости вносят в соответствующие усилия Комиссия и Фонд миростроительства. Он подчеркнул важность инвестирования в деятельность по предупреждению, а также необходимость выделения дополнительных ресурсов на работу Комиссии и увеличения взносов в Фонд, чтобы обе эти структуры могли удовлетворять растущий спрос. Он сообщил, что представит Генеральной Ассамблее конкретное предложение, касающееся Фонда. Государства-члены приветствовали интерактивный обмен мнениями с Генеральным секретарем по теме «Наша общая повестка дня». Они обменялись мнениями о том, каким образом Комиссия может в рамках своего мандата вносить вклад в обсуждение соответствующих компонентов этой повестки, и подчеркнули важность достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования усилий по миростроительству и сохранению мира. Государства-члены подтвердили свою готовность продолжать усиливать консультативную и связующую роль Комиссии, с тем чтобы она могла и далее работать над расширением возможностей женщин и молодежи в деле миростроительства и служить платформой для проявления глобальной солидарности в связи со сложными глобальными кризисами XXI века в соответствии со своим мандатом.

24. В 2021 году Комиссия в рамках своей работы, касающейся определенных стран и регионов, продолжала рассматривать влияние пандемии COVID-19 на решение национальных задач в сфере миростроительства, в том числе на выполнение женщинами своей важнейшей роли в этом отношении. Кроме того,

Комиссия укрепила свое сотрудничество с Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности, уделяя особое внимание COVID-19, миростроительству и устойчивому развитию. Председатель провел 10 мая неформальный неофициальный интерактивный диалог с Председателем Совета Безопасности на тему «Устранение коренных причин конфликтов при содействии восстановлению после пандемии в Африке» и затем консультировал членов Совета на эту же тему в ходе открытых дебатов высокого уровня 19 мая 2021 года. В своем выступлении Председатель напомнил о том, что с самого начала пандемии женщины-миротворцы из разных частей Африки предупреждали о возможных негативных последствиях пандемии для женщин, в том числе для перспектив их значимого участия в мирных процессах. Вслед за ораторами, выступавшими на втором Асуанском форуме по устойчивому миру и развитию, который был проведен в марте, Председатель констатировал, что пандемия усилила пробелы в системе управления на всем Африканском континенте, оказав отрицательное воздействие на здравоохранение, экономику и социальный сектор, а также создав дополнительные трудности для обеспечения социальной сплоченности, которые усугубили обстановку в области мира и безопасности, в первую очередь в результате активизации вооруженных групп и террористических организаций. Он повторил один из главных тезисов Асуанского форума: для успеха усилий по миростроительству и сохранению мира правительства должны инвестировать в создание эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на национальном и местном уровнях, способствуя инклюзивному управлению с помощью общегосударственного подхода.

25. Председатель Комиссии 8 июля выступил с краткой информацией на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию Экономического и Социального Совета, подчеркнув необходимость укрепления и поддержания национального потенциала стран в целях борьбы с пандемией и сохранения внимания к долгосрочным приоритетным задачам миростроительства и развития. В последующей декларации министров, принятой на этом форуме, министры и высокие представители подчеркнули важность укрепления сотрудничества с Комиссией для поддержки принимаемых на национальном уровне мер реагирования на потребности в области развития и миростроительства в странах, затрагиваемых конфликтами, и призвали обеспечивать достаточное, предсказуемое и стабильное финансирование деятельности по миростроительству и развитию. Опираясь на итоги обсуждения ситуации в африканских странах, состоявшегося на этапе заседаний по вопросам управления Экономического и Социального Совета, который был проведен 21 июля и посвящен теме «Африканские страны, пережившие конфликты», Председатель особо отметил, что пандемия COVID-19 привела к возникновению беспрецедентных трудностей в странах и регионах, ситуация в которых рассматривается Комиссией, и призвал активизировать поддержку усилий по постконфликтному восстановлению и развитию, прилагаемых при ведущей роли Африканского союза, включая Центр Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию.

26. Кульминацией сотрудничества между Экономическим и Социальным Советом и Комиссией стала организация 15 декабря ежегодного совместного заседания этих двух органов по теме «Содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в связи с восстановлением после COVID-19», в котором приняли участие первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заместитель Директора-распорядителя МВФ, директор по оперативным вопросам Всемирного банка и представители частного сектора из Колумбии, Демократической Республики Конго и Мали. В заявлении, изданном после этого заседания, государства-члены выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося негативного воздействия пандемии COVID-19,

расширения масштабов нищеты и неравенства, отсутствия продовольственной безопасности, непрекращающихся вооруженных конфликтов и терроризма на усилия по миростроительству и сохранению мира и реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они признали важность полномасштабного и значимого участия женщин и важную роль молодежи в миростроительстве и призвали активизировать действия по обеспечению равноправного доступа к вакцинам и увеличить финансирование. Они подчеркнули значение слаженности действий всей системы Организации Объединенных Наций, международной солидарности, сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества для решения проблем, связанных с COVID-19, и достижения долгосрочных целей экономического восстановления, миростроительства и сохранения мира при одновременной защите планеты. Они призвали к расширению партнерских отношений со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая региональные и субрегиональные организации, международные и региональные финансовые учреждения и учреждения развития.

27. В своих резолюциях 2020 года о миростроительстве и сохранении мира Генеральная Ассамблея (в резолюции [75/201](#)) и Совет Безопасности (резолюция [2558 \(2020\)](#)) отметили, что финансирование миростроительства остается одной из важнейших проблем, и призвали созвать в ходе семьдесят шестой сессии Ассамблеи заседание высокого уровня для выдвижения, изучения и рассмотрения возможных вариантов обеспечения достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования деятельности в области миростроительства, подтвердив свою приверженность достижению ориентированных на конкретные действия конечных результатов. Они также предложили Комиссии заранее представить материалы для рассмотрения и обсуждения государствами-членами на этом заседании. В ответ Комиссия провела углубленное обсуждение вопросов финансирования миростроительства в рамках своих мероприятий по определенным странам, регионам и темам. В ходе этих обсуждений было признано центральное значение национальной ответственности и национального руководства, а также необходимость достаточного и гибкого финансирования, включая финансирование низовых инициатив по миростроительству, в частности тех, которые осуществляются при ведущей роли женщин и молодежи. Комиссия также провела обсуждения на уровне экспертов о ходе реализации соответствующих вариантов, сформулированных в докладах Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира за 2018, 2019 и 2020 годы ([A/72/707–S/2018/43](#), [A/73/890–S/2019/448](#) и, соответственно, [A/74/976–S/2020/773](#)). Кроме того, Председатель представлял Комиссию на ряде мероприятий, посвященных финансированию миростроительства и проведенных государствами-членами и организациями гражданского общества, или же доводил информацию об этих мероприятиях до сведения членов Комиссии; эти мероприятия включали «круглый стол» высокого уровня по инновационному финансированию мира, организованный Колумбией и Германией 18 мая; совещание группы высокого уровня по финансированию миростроительства в ситуациях поддержания мира и переходного периода, организованное 28 октября Египтом и Каирским международным центром по урегулированию конфликтов, поддержанию мира и миростроительству; обсуждение на высоком уровне, посвященное надлежащему финансированию миростроительства, в ходе Стокгольмского форума по вопросам мира и развития 2021 года, проведенное 5 мая; диалог высокого уровня «за круглым столом» по ориентированным на интересы женщин решениям для эффективного финансирования миростроительства, проведенный организациями гражданского общества и Структурой «ООН-женщины» совместно с Ирландией и Мексикой 8 ноября; и интерактивный диалог высокого уровня с участием многих заинтересованных сторон по вопросу о вкладе частного сектора в

миростроительство, организованный Южной Африкой и Институтом по изучению проблем безопасности 23 ноября.

28. Кульминацией работы, проделанной Комиссией в этой области в течение года, стало ее ежегодное заседание по теме «Финансирование миростроительства», проведенное 29 ноября. После вступительных замечаний Председателя Комиссии, Председателя Генеральной Ассамблеи и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также представителей АфБР, Всемирного банка и частного сектора состоялся интерактивный диалог, модераторами которого совместно выступили Председатель Комиссии и президент Фонда Организации Объединенных Наций и который был посвящен прогрессу и проблемам за период, прошедший после того, как несколькими годами ранее Генеральный секретарь впервые призвал сделать качественный скачок в финансировании миростроительства. Государства-члены призвали продолжать усилия по повышению слаженности действий Организации Объединенных Наций, опираясь на улучшения, достигнутые благодаря недавним реформам деятельности по поддержанию мира и системы развития. Некоторые члены Комиссии подчеркнули, что необходимо учитывать аспекты миростроительства при оказании Организацией Объединенных Наций помощи в сфере развития и гуманитарной помощи и укреплять отношения партнерства с соответствующими субъектами, включая многосторонние финансовые учреждения, в то время как другие, констатируя, что в миростроительстве есть возможности для применения более устойчивых форм финансирования, призвали расширять донорскую базу и использовать более инновационные инструменты финансирования миростроительства, в том числе продолжать изучать возможности применения механизмов смешанного финансирования. Кроме того, они призвали поддерживать сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, а также осуществлять устойчивые местные частные инвестиции. Государства-члены подчеркнули важную роль, которую играют миротворцы в содействии миростроительству, дополняя усилия страновых групп Организации Объединенных Наций, особенно в условиях переходного периода. Они признали роль Фонда миростроительства как каталитического и рискоустойчивого механизма, и некоторые из них объявили о дополнительных добровольных взносах. Они особо отметили важность достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования миростроительства, для которого в том числе необходимы дополнительные взносы в Фонд.

29. Комиссия 15 июня провела заседание с целью обсудить вклад деятельности по поддержанию мира в миростроительство и сохранение мира, опираясь при этом на заявления Председателя Совета Безопасности ([S/PRST/2017/27](#) и [S/PRST/2018/20](#)), в которых он призвал усилить синергетическую взаимосвязь между миростроительством и деятельностью по поддержанию мира и расширить сотрудничество между Комиссией и Советом, в частности при рассмотрении последних мандатов миссий. После того, как с краткой информацией выступили заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира, Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и представитель Всемирного банка, члены Комиссии подчеркнули важность операций по поддержанию мира как критически важных инструментов оказания принимающим странам помощи в укреплении потенциала в сфере миростроительства и с удовлетворением отметили, что на следующем этапе инициативы «Действия в поддержку миротворчества» особое внимание уделяется дальнейшему укреплению связанных с миростроительством аспектов деятельности операций по поддержанию мира и более тесному сотрудничеству с партнерами по процессу развития. Комиссия отметила, что операции по поддержанию мира и влияние их присутствия на обстановку в плане безопасности

способствуют работе других субъектов деятельности по миростроительству и добавляют политическую составляющую в цели и задачи в области миростроительства, что способствует устранению коренных причин конфликта. В заявлении для печати, изданном после этого заседания, Комиссия признала важность переходного периода в Демократической Республике Конго и подчеркнула, что партнерские отношения необходимы для реализации совместной стратегии постепенного и поэтапного сокращения численности Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и оптимального содействия решению приоритетных задач правительства в области стабилизации и миростроительства, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию и усилия по реформированию сектора безопасности. Комиссия призвала к дальнейшему проведению совместных оценок и разработке совместных программ Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком с целью поддержать решение определенных на национальном уровне приоритетных задач в области миростроительства и развития, в частности в условиях переходного периода, и признала решающий вклад Фонда миростроительства в работу в этой области.

30. Председатель поделился с членами Совета Безопасности основными идеями, которые прозвучали на вышеупомянутом заседании, в ходе открытых прений по вопросу об осуществлении Организацией Объединенных Наций переходных процессов 8 сентября. Он подчеркнул, что ключевое значение для того, чтобы обеспечить плавный переход и избежать возобновления конфликта, имеют прочные партнерские отношения и надлежащие механизмы финансирования. В своей резолюции [2594 \(2021\)](#), принятой после этих открытых прений, Совет настоятельно рекомендовал Комиссии содействовать проработке совместных целей и приоритетов до начала переходного процесса и в этой связи просил Генерального секретаря поддерживать связь с Комиссией до представления соответствующей отчетности Совету в порядке содействия предоставлению Комиссией Совету дополнительных и своевременных консультаций.

31. На заседании, проведенном 7 декабря, Комиссия обсудила вклад разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности в миростроительство и сохранение мира. Помощник Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности представил обзор помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в этой связи, подчеркнув необходимость активизации политического участия, координации и партнерских отношений. После выступлений министра/руководителя аппарата президента Кот-д'Ивуара и национального координатора Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации Демократической Республики Конго Комиссия подчеркнула, что при проведении таких реформ необходимо учитывать уникальные условия в каждой стране. Комиссия признала обоснованность решения правительства Демократической Республики Конго о том, чтобы рассматривать разоружение, демобилизацию и реинтеграцию и реформирование сектора безопасности как отдельные вопросы и приняла к сведению тот факт, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции в Кот-д'Ивуаре является одним из ключевых компонентов правительственной стратегии реформирования сектора безопасности. Комиссия выразила поддержку усилиям по обеспечению достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, с тем чтобы они эффективно способствовали миростроительству. Комиссия с удовлетворением отметила осуществление программы реформирования сектора безопасности Департаментом операций в пользу мира, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирным банком на средства, выделенные из Субфонда

гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства Управления по поддержке миростроительства, и призвала продолжать работать над укреплением партнерских отношений. Члены Комиссии выразили заинтересованность в том, чтобы обсудить рекомендации, которые будут сформулированы в двух предстоящих докладах Генерального секретаря Совету Безопасности, посвященных разоружению, демобилизации и реинтеграции и реформированию сектора безопасности.

32. В 2021 году Комиссия продолжала уделять повышенное внимание поддержке усилий по институциональному строительству, предпринимаемых при ведущей роли самих стран. Председатель созвал 17 мая заседание по вопросам миростроительства и сохранения мира с помощью учреждений, на котором выступили Администратор ПРООН, советник президента Колумбии по вопросам стабилизации и консолидации, исполнительный директор базирующейся в Индии неправительственной организации «Пратхам», председатель Высшего органа по укреплению мира в Нигере и генеральный секретарь Группы «Семь плюс». В заявлении для печати, изданном после этого заседания, Комиссия выразила обеспокоенность по поводу трудностей с достижением целей в области устойчивого развития и сохранением с трудом достигнутых результатов в области миростроительства, возникших из-за пандемии COVID-19, которая усугубляет существующие недовольство и неравенство и подрывает социальную сплоченность и мир. Комиссия вновь отметила, что усилия по созданию эффективно работающих, подотчетных, инклюзивных и оперативно реагирующих учреждений, предпринимаемые при ведущей роли самих стран, имеют решающее значение для уменьшения уязвимости, укрепления общественного договора, защиты и расширения прав и возможностей людей, включая женщин и молодежь, и укрепления доверия в обществе. Она призвала обеспечивать достаточное и предсказуемое финансирование из нетрадиционных источников деятельности по институциональному строительству и укреплению потенциала, включая укрепление партнерских отношений с частным сектором. Она также призвала к созданию новых смелых механизмов для оказания помощи странам в решении проблемы непосильного уровня задолженности, которая резко обострилась в результате пандемии. Комиссия подтвердила свое обязательство продолжать поддерживать институциональное строительство в странах, ситуацию в которых она рассматривает, в том числе обеспечивая обмен передовым опытом, сделанными выводами и новаторскими подходами и решениями. В этой связи ценным инструментом было признано сотрудничество по линии Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество. По приглашению Комитета экспертов по государственному управлению, который поддерживает работу Экономического и Социального Совета в области государственно-административной деятельности и государственного управления, Председатель 15 апреля провел брифинг на тему «Создание прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтом». В своем выступлении Председатель напомнил, что институциональное строительство является одной из главных задач Комиссии с момента ее создания в 2005 году. Он заявил, что из-за пандемии COVID-19 остро встала необходимость активизации согласованных усилий по содействию инклюзивному и учитывающему гендерные аспекты институциональному строительству в затронутых конфликтами странах.

33. Комиссия продолжала поддерживать роль сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках всех своих мероприятий, касающихся определенных стран, регионов или тем. Обеспечивая взаимодействие с самыми разными докладчиками, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, из стран, ситуации в которых находятся на ее рассмотрении, и со всего глобального Юга, включая докладчиков из национальных правительств,

многосторонних, региональных и финансовых учреждений, а также низовых женских и молодежных организаций, Комиссия служила уникальной площадкой для продвижения сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Опираясь на этот опыт Комиссии, 1 июня в ходе первого брифинга для Комитета высокого уровня Генеральной Ассамблеи по сотрудничеству Юг — Юг Председатель подчеркнул важность использования возможностей, которые открывает сотрудничество Юг — Юг, относящиеся к числу наиболее быстро развивающихся направлений двустороннего и многостороннего сотрудничества. Он подчеркнул, что Комиссия с ее уникальным составом и консультативной, связующей и организаторской ролью имеет все возможности для того, чтобы рассматривать пути усиления роли сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в миростроительстве и сохранении мира.

III. Повышение гибкости и эффективности работы Комиссии по миростроительству

A. Консультативная и связующая роль Комиссии

34. На своей пятнадцатой сессии Комиссия продолжила укреплять свою роль консультативного органа при Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности и связующего звена между Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. В дополнение к неофициальному координатору по связям Комиссии с Советом Безопасности, Комиссия впервые назначила неофициального координатора по связям с Генеральной Ассамблеей. В 2021 году Комиссия консультировала Ассамблею и Совет в общей сложности четыре раза и, соответственно, девять раз посредством направления писем и проведения официальных брифингов на заседаниях и неофициальных интерактивных диалогах, посвященных определенным странам или темам (см. разд. II). Как об этом говорится выше, Комиссия направила в Экономический и Социальный Совет три представления, посвященных странам и регионам, ситуации в которых находятся на ее рассмотрении.

35. В рамках выполнения своей консультативной роли Комиссия 14 мая 2021 года впервые проконсультировала Генеральную Ассамблею по пункту повестки дня «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке» с целью усилить упор на аспекты миростроительства при рассмотрении Ассамблеей этого пункта. В свою очередь Ассамблея в своей резолюции [75/327](#) приняла к сведению эти рекомендации и призвала Комиссию и далее придерживаться этой практики в целях укрепления сотрудничества и взаимодействия в поддержку устранения коренных причин конфликтов в Африке. Кроме того, 28 августа 2021 года Председатель впервые провел брифинг для Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке на тему «Выполнение докладов Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке: между миром, безопасностью и развитием».

36. Комиссия ссылается на резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о миростроительстве и сохранении мира, в которых они подтвердили резолюцию [1645 \(2005\)](#) Совета Безопасности, включая основные цели Комиссии как межправительственного консультативного органа, и подчеркнули важность того, чтобы Комиссия, в частности, поощряла применение комплексного, стратегического и согласованного подхода к миростроительству при том понимании, что безопасность, развитие и права человека тесно связаны между собой и

взаимно подкрепляют друг друга, и выполняла роль связующего звена между главными органами и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций путем вынесения рекомендаций относительно потребностей и приоритетов в области миростроительства, с учетом соответствующей компетенции и обязанностей этих органов.

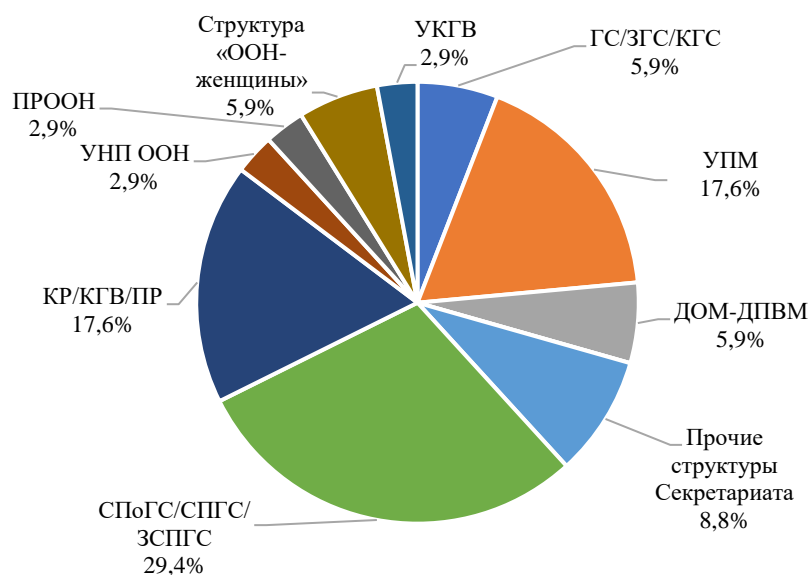
37. Председатель Комиссии 15 октября выступил на заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном Гаити. Обсуждение было сосредоточено на поиске общеафриканских путей и содействии национальному диалогу и примирению. В своем выступлении Председатель рассказал о роли и вкладе Комиссии в других ситуациях, когда применение инклюзивных подходов способствовало усилиям по национальному примирению и сохранению мира.

38. Другие органы Организации Объединенных Наций и структуры, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, также приглашали Комиссию рассказать о своей работе в области миростроительства.

В. Содействие слаженности в системе Организации Объединенных Наций

39. В 2021 году почти треть всех докладчиков из структур Организации Объединенных Наций, выступавших на заседаниях Комиссии, составляли специальные представители или специальные посланники и заместители специальных представителей Генерального секретаря (см. рисунок VI), что свидетельствует о том значении, которое Комиссия придает учету мнений руководителей, работающих на местах. Доля координаторов-резидентов, координаторов по гуманитарным вопросам и представителей-резидентов среди всех докладчиков, выступавших перед Комиссией, увеличилась с 3,6 процента в 2020 году до 17,6 процента в 2021 году, что свидетельствует о том, что Комиссия становится все более важной платформой для обсуждения вопросов развития, актуальных для затронутых конфликтами стран и регионов, через призму национальных приоритетных задач. Более частое проведение брифингов координаторами-резидентами помогло улучшить понимание важного значения общих страновых анализов, проводимых Организацией Объединенных Наций, и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для решения национальных приоритетных задач в области миростроительства.

Рисунок VI
Докладчики Организации Объединенных Наций на заседаниях
Комиссии по миростроительству в 2021 году



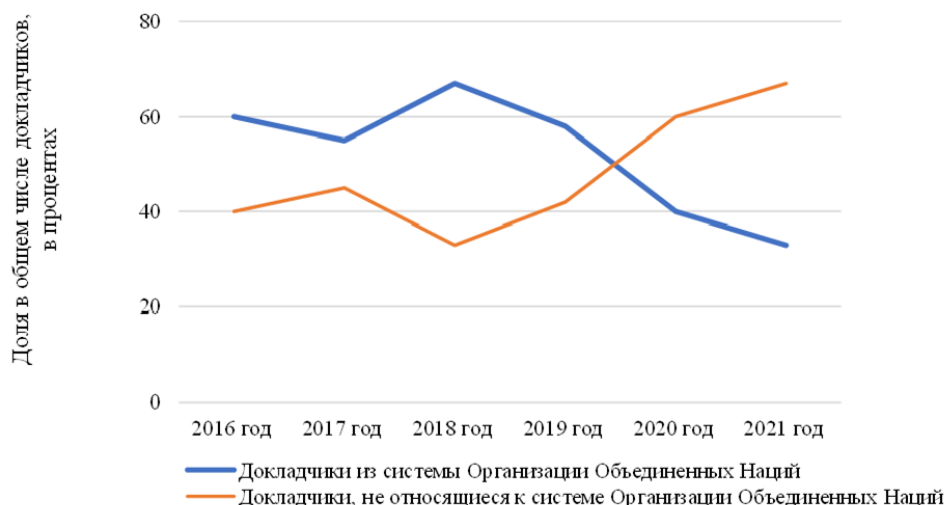
Сокращения: ДОМ-ДПВМ — Департамент операций в пользу мира — Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; УПМ — Управление по поддержке миростроительства; КР/КГВ/ПР — координаторы-резиденты/координаторы по гуманитарным вопросам/представители-резиденты; ГС/ЗГС/КГС — Генеральный секретарь/первый заместитель Генерального секретаря/Канцелярия Генерального секретаря; СПоГС/СПГС/ЗСПГС — специальные посланники Генерального секретаря/специальные представители Генерального секретаря/заместители специальных представителей Генерального секретаря; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

С. Налаживание партнерских связей

40. Как показано на рисунке VII, в 2021 году Комиссия закрепила тенденцию к расширению взаимодействия с партнерами, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций: 67 процентов всех докладчиков, выступавших на заседаниях Комиссии, представляли структуры, не входящие в систему Организации Объединенных Наций.

Рисунок VII

Докладчики из системы Организации Объединенных Наций и докладчики, не относящиеся к системе Организации Объединенных Наций, на заседаниях Комиссии по миростроительству в период с 2016 года



41. В 2021 году среди выступавших на заседаниях Комиссии партнеров из структур, не входящих в систему Организации Объединенных Наций (см. рисунок VI), были должностные лица национальных и местных органов власти и представители региональных и субрегиональных организаций, включая Африканский союз, ЭКОВАС, ЭСЦАГ, Европейский союз, Сахельскую группу пяти и Комиссию Гвинейского залива, организаций гражданского общества, международных финансовых учреждений (АфБР, МВФ и Всемирный банк) и компаний частного сектора. Впервые вклад в работу Комиссии в ходе заседания по институциональному строительству было предложено внести генеральному секретарю Группы «Семь плюс». На заседаниях выступали также представители научных кругов и аналитических центров и независимые эксперты (на рисунке VIII ниже они включены в группу «прочие»).

Рисунок VIII
**Группы докладчиков, не относящихся к системе Организации
Объединенных Наций, на заседаниях Комиссии по миростроительству
в 2021 году в процентах от общего числа докладчиков, не относящихся
к системе Организации Объединенных Наций**



42. Комиссия впервые взаимодействовала со Всемирной торговой организацией (ВТО). Председатель Комиссии 25 марта принял участие в первом заседании сети «Торговля во имя мира», которая была создана ВТО в качестве платформы для обмена мнениями между соответствующими заинтересованными сторонами в целях изучения направлений сотрудничества и действий в рамках их соответствующих мандатов для оказания поддержки затронутых конфликтами государствам в связи с их предстоящим вступлением в ВТО и содействия развитию многосторонней торговой системы в качестве средства обеспечения устойчивого мира, развития и экономического благополучия.

43. После того, как в течение нескольких лет Комиссия способствовала проведению оценки и анализа рисков совместными усилиями Организации Объединенных Наций и Всемирного банка и отслеживала оказание соответствующей поддержки, 16 июля она созвала заседание по макроэкономическим мерам реагирования на конфликтные ситуации, на котором МВФ представил информацию о своей первой стратегии для нестабильных и затронутых конфликтами государств. Государства-члены с удовлетворением отметили, что на этапе миростроительства Фонд уделяет повышенное внимание работе с партнерами, и признали необходимость дополнительных усилий по укреплению сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями, особенно сегодня, когда в результате пандемии COVID-19 во многих странах начинается экономический кризис.

44. Представители Африканского союза продолжали принимать участие в обсуждениях в Комиссии, посвященных определенным странам, регионам или темам, и выступали как в качестве членов дискуссионных групп, так и с мест. Совет мира и безопасности Африканского союза и Комиссия 11 ноября провели свое четвертое неофициальное консультативное совещание в рамках Недели информирования о постконфликтном восстановлении и развитии в Африканском союзе. Это совещание было посвящено принятию мер по миростроительству в

поддержку политических переходных процессов, происходящих в настоящее время в Африке. В последующем совместном заявлении для печати члены Совета и Комиссии подчеркнули, что при осуществлении деятельности по миростроительству в Африке в переходный период важно применять комплексные, скоординированные и поэтапные подходы, а также учитывать краткосрочные и долгосрочные потребности стран и обеспечивать полномасштабное и эффективное участие женщин, и с обеспокоенностью отметили тенденцию к срыву переходных процессов повсюду на континенте. Они с удовлетворением отметили создание Центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию и запланированное к проведению заседание Совета мира и безопасности Африканского союза по климатической безопасности. Они призвали к более частому обмену мнениями между этими двумя межправительственными органами и стратегическому согласованию их программ работы.

45. Учитывая, что одной из основных целей Комиссии является объединение усилий всех соответствующих субъектов, в частности национальных заинтересованных сторон, в 2021 году Комиссия продолжала поощрять важный вклад гражданского общества, включая частный сектор, во все этапы деятельности по миростроительству и сохранению мира, что привело к расширению участия представителей гражданского общества и частного сектора в ее заседаниях. Как показано на рисунках IX и X ниже, доля заседаний Комиссии, на которых выступали представители гражданского общества, увеличилась с 51 процента в 2020 году до 63 процентов в 2021 году, а доля заседаний Комиссии, в которых участвовали представители частного сектора, — с 19 процентов в 2020 году до почти 30 процентов в 2021 году.

Рисунок IX

Заседания Комиссии по миростроительству, на которых выступали представители гражданского общества, с 2016 года

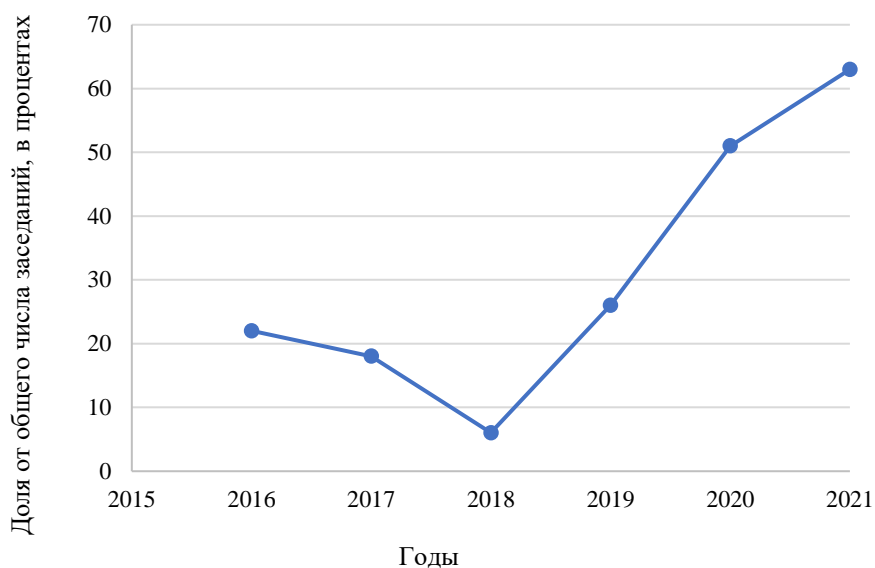
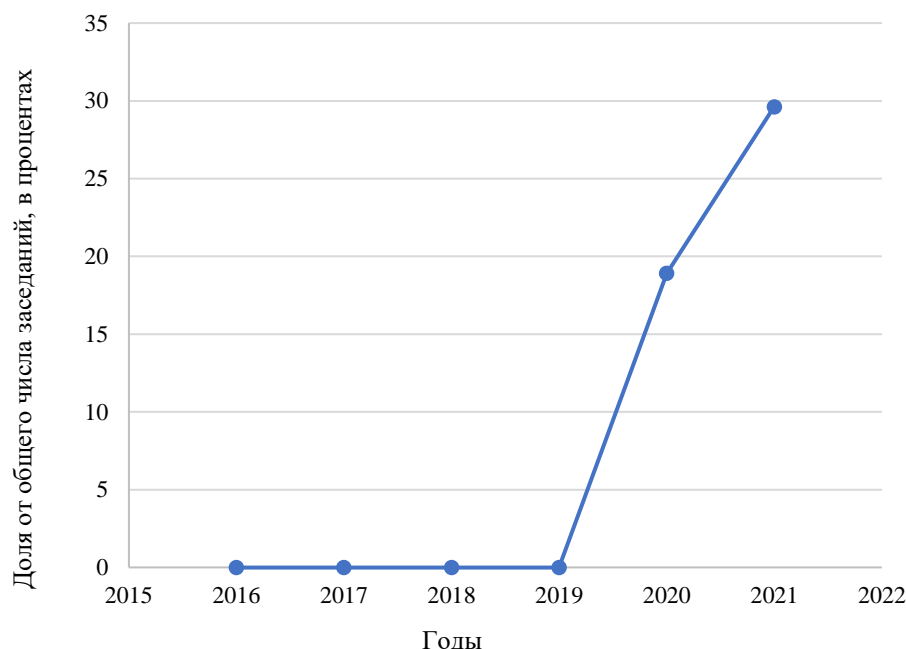


Рисунок X
Заседания Комиссии по миростроительству, на которых выступали
представители частного сектора, с 2016 года



D. Укрепление взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства

46. В 2021 году Управление по поддержке миростроительства продолжало делиться с Комиссией справочными материалами и обновленной информацией о программной деятельности Фонда миростроительства, которая имеет отношение к работе Комиссии, касающейся отдельных стран и регионов или конкретных тем. Кроме того, 28 июля Председатель созвал специальное заседание по работе Фонда, на котором выступил помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства. Регулярный обмен информацией позволял Комиссии продолжать внимательно следить за гибким использованием Фондом своих ресурсов для принятия мер в связи с воздействием пандемии COVID-19 на усилия в сфере миростроительства и сохранения мира в различных ситуациях. Помимо информирования Комиссии об эволюции портфеля мероприятий, финансируемых Фондом в конкретных странах или областях деятельности, Управление по поддержке миростроительства в 2021 году довело до сведения Комиссии результаты анализов и оценок, проведенных Фондом, включая тематический обзор по учитывающему гендерную проблематику миростроительству за период 2015–2020 годов, оценку инициатив по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, осуществляемых в Либерии с 2013 года, и систематизирование мероприятий по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки. Комиссия с удовлетворением отмечает, что Генеральный секретарь пригласил страны, имеющие право на финансирование из Субфонда миростроительства и восстановления, довести информацию о своих приоритетных задачах в области миростроительства до сведения Комиссии, и призывает продолжать эту передовую практику.

Е. Правила процедуры и методы работы Комиссии по миростроительству

47. С целью сделать свою деятельность более гибкой и эффективной, Комиссия продолжала проводить начатый в ходе десятой сессии обзор своих временных правил процедуры и методов работы. В связи с этим Комиссия, опираясь на рекомендации, содержащиеся в приложении к ее докладу о работе ее четырнадцатой сессии ([A/75/747-S/2021/139](#)), провела ряд консультаций на уровне экспертов, по итогам которых было подготовлено приложение к настоящему докладу.

48. В духе инклюзивности и транспарентности Председатель Комиссии начал регулярно отчитываться о своей деятельности перед членами Комиссии, чтобы держать их в курсе работы, проводимой для выполнения мандата Комиссии и решения стоящих перед ней приоритетных задач.

IV. Перспективная повестка дня

49. При условии утверждения просьб соответствующих государств-членов о последующей деятельности и наличия ресурсов, необходимых Управлению по поддержке миростроительства для удовлетворения растущего спроса, ожидается, что в ходе своей шестнадцатой сессии Комиссия будет оказывать поддержку усилиям в области миростроительства по меньшей мере в 15 странах и регионах. Информация об этом будет представлена в программе работы Комиссии на 2022 год, которая после ее утверждения может быть доведена до сведения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности с целью повысить предсказуемость расписания работы Комиссии. Следующая сессия откроет перед Комиссией новые возможности для дальнейшего выполнения соответствующих резолюций и обязательств, касающихся миростроительства и сохранения мира, с тем чтобы она могла расширить поддержку странам, ситуации в которых находятся на ее рассмотрении, а том числе за счет дальнейшего укрепления своей консультативной, связующей и организующей роли. Что касается своей консультативной роли, то Комиссия будет продолжать своевременно и целенаправленно представлять материалы и рекомендации Ассамблее и Совету в целях систематического информирования этих двух органов при проведении ими соответствующих обсуждений, опираясь при этом на результаты своей работы по конкретным странам, регионам и темам. Что касается связующей роли, то Комиссия будет и далее содействовать повышению слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций, в том числе в отношениях между Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом. В этой связи Комиссия продолжит свое сотрудничество с Экономическим и Социальным Советом в области миростроительства и развития. Что касается организующей роли, то Комиссия будет продолжать изучать пути укрепления партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями, международными финансовыми учреждениями, организациями гражданского общества и частным сектором, уделяя повышенное внимание последовательному оказанию поддержки странам, затронутым конфликтами. Комиссия будет продолжать руководствоваться в своей деятельности гендерной стратегией и соответствующим планом действий, а также стратегическим планом действий в отношении молодежи и миростроительства и докладывать о прогрессе в их реализации. В связи с этим Комиссия будет продолжать использовать свою организующую и консультативную роль, чтобы обеспечить платформу для обмена опытом между женщинами-миротворцами и представителями молодежи, работающими в различных условиях. Комиссия принимает к сведению, что для удовлетворения растущего спроса в плане осуществления деятельности, касающейся конкретных стран и регионов, необходимы дополнительные ресурсы.

Приложение

Методы работы Комиссии по миростроительству

В настоящем приложении приводятся рекомендации, содержащие цели и показатели их достижения, основанные на передовой практике и предназначенные для рассмотрения в неофициальном порядке. Эти рекомендации сопровождаются соответствующими примерами. Кроме того, в приложении перечислены дополнительные направления, работа по которым может способствовать повышению эффективности и гибкости Комиссии. Комиссия может осуществлять все предусмотренные меры без внесения поправок в свои временные правила процедуры и в рамках мандата, предусмотренного резолюциями об учреждении Комиссии, резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, а также резолюцией 70/262 Ассамблеи и резолюцией 2282 (2016) Совета. Обзор методов работы Комиссии ведется непрерывно, в связи с чем настоящий неофициальный документ будет периодически пересматриваться в рамках ежегодных докладов Комиссии на предмет оценки полезности рекомендаций для работы Комиссии.

Рекомендации

1. **Руководство:** Комиссии следует улучшить преемственность в работе ее председателей и заместителей Председателя.

Действия:

- I. В соответствии с пунктом 5 резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и пунктом 5 резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности, в которых Ассамблея и Совет рекомендуют Комиссии улучшить преемственность в работе ее председателей и заместителей Председателя, и исходя из сложившейся практики, в соответствии с которой покидающий свой пост Председатель выполняет функции заместителя Председателя, обеспечивая тем самым преемственность и помогая Председателю в выполнении его руководящих функций, Комиссия будет продолжать изучать пути дальнейшего улучшения преемственности в работе своих председателей и заместителей Председателя. Никакие неофициальные договоренности не определяют изменения членского состава Комиссии, который меняется раз в два года в рамках региональной ротации председателей, как это предусмотрено в приложении I к временным правилам процедуры Комиссии. Решения о поддержке той или иной кандидатуры по-прежнему принимаются соответствующими региональными группами и утверждаются Организационным комитетом.
 - II. В консультации с Председателем в большей степени привлекать заместителей Председателя к организации и проведению заседаний Комиссии.
2. **Формы работы Комиссии:** несмотря на ценность работы, проводимой ею в рамках всех ее страновых структур и заседаний, Комиссии следует продолжать рассматривать вопрос о применении гибких форм работы в соответствии со своим мандатом, в том числе вопрос о более активном участии Организационного комитета.

Действия:

I. Более широко использовать Организационный комитет в качестве платформы для проведения страновых, региональных и тематических дискуссий с согласия всех заинтересованных стран и в соответствии с резолюциями, определяющими мандат Комиссии. На региональных обсуждениях упоминания о ситуации в конкретных странах будут допускаться только с согласия этих стран, о котором и будет сообщаться членам Комитета.

II. Добиваться того, чтобы характер, направленность и продолжительность работы Комиссии определялись с учетом обстоятельств, с согласия всех соответствующих стран и участвующих в ее работе государств-членов, в целях повышения эффективности и гибкости ее работы, а также чтобы ее работа способствовала в соответствующих случаях выполнению правительствами, имеющими партнерские отношения с Комиссией, их приоритетных задач в области миростроительства.

III. Усилить организационную роль Комиссии путем привлечения дополнительных партнеров к участию в ее заседаниях. В число таких партнеров, которые будут приглашаться с согласия соответствующих стран и входящих в Комиссию государств — членов, могут входить государства-члены, которые не являются членами Организационного комитета, представители соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных и субрегиональных организаций, организаций гражданского общества, в том числе молодежных и женских организаций и, в соответствующих случаях, частного сектора.

3. Роль членского состава Комиссии: Комиссия имеет весьма разнообразный членский состав, включающий представителей 7 членов Генеральной Ассамблеи, 7 членов Совета Безопасности, 7 членов Экономического и Социального Совета, 5 стран из числа 10 стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, и 5 стран из числа 10 крупнейших финансовых доноров. Более широкое и последовательное взаимодействие всех членов Комиссии будет способствовать дальнейшему повышению ее эффективности.

Действия:

I. Обеспечить более широкий учет мнений представителей тех органов, которые избирают или назначают членов Комиссии: представителям государств-членов, избранных Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, рекомендуется представлять в ходе прений в Комиссии не только интересы своего государства, но и мнения соответствующих органов. Например, члены могут проводить консультации по методам работы органов, которые они представляют, и привлекать внимание к тематическим вопросам, которые рассматриваются в этих органах, что позволит повысить ценность работы Комиссии и усилить взаимодействие между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и соответствующими вспомогательными органами, не посягая на их мандаты. Членам, избранным из числа 10 стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, и 10 крупнейших финансовых доноров, также рекомендуется укреплять взаимодействие этих групп с Комиссией.

II. Членам рекомендуется информировать органы, которые они представляют, о работе, проделанной Комиссией в приоритетных областях, которые имеют отношение к работе этих органов или соответствующих

групп, а также вести информационно-пропагандистскую работу по вопросам миростроительства и сохранения мира. Это будет способствовать повышению осведомленности о работе Комиссии и углублению ее понимания. Кроме того, подготовка предсказуемого плана работы (см. рекомендацию 4 ниже) и регулярное подведение итогов работы могут способствовать более регулярному обмену информацией между Комиссией и Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом.

III. Членам Комиссии предлагается активно взаимодействовать с Председателем и заместителями Председателя и поддерживать их работу, избегая дублирования в работе и укрепляя единство Комиссии.

IV. Комиссия могла бы изучить возможность назначения в соответствии с принципом региональной ротации неофициальных координаторов по вопросам отношений с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, исходя из опыта назначения неофициального координатора по вопросам отношений с Советом Безопасности. Можно было бы также рассмотреть вопрос о назначении неофициальных координаторов по связям со странами, предоставляющими воинские контингенты, и финансовыми донорами.

4. **План работы:** более предсказуемый и долгосрочный план работы, который обеспечивал бы более широкое участие представителей государств-членов в заседаниях Комиссии.

Действия:

I. Комиссия должна принять годовой план работы, основанный на перспективной повестке дня, содержащейся в годовом докладе Комиссии, и отражающий страновые, региональные и тематические приоритетные задачи Комиссии. План работы должен включать предварительное расписание на год. В середине каждого месяца Председатель будет распространять предварительное расписание на следующий месяц, чтобы члены Комиссии могли представить свои соображения и предложения. При необходимости и при наличии достаточного времени в него могут включаться дополнительные, ранее не запланированные заседания.

II. В плане работы необходимо учитывать и отражать расписание работы Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, особенно в тех случаях, когда может возникнуть потребность в консультативной помощи Комиссии, например когда Совет Безопасности обращается к ней с просьбой помочь обеспечить учет долгосрочных соображений, касающихся сохранения мира при формировании, обзоре и прекращении действия мандатов операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (см. [S/PRST/2017/27](#)). Соответственно, Комиссия должна составлять свой план работы таким образом, чтобы он способствовал выполнению ее консультативной роли.

III. План работы должен предусматривать более регулярное взаимодействие Комиссии с региональными и субрегиональными организациями.

IV. План работы должен предусматривать проведение совещаний по конкретным вопросам, в ходе которых различные страны (получатели средств из Фонда миростроительства и/или претенденты на их получение) будут обмениваться информацией о своих национальных планах миростроительства.

V. Сроки проведения и тема ежегодной сессии Комиссии должны определяться заблаговременно, с тем чтобы у государств-членов была возможность обеспечить участие в ней представителей, базирующихся в столицах.

VI. Информация о поездках на места должна быть отражена в плане работы; концептуальные записки о поездках должны распространяться не менее чем за неделю до назначенной для них даты.

5. **Связующая роль:** в резолюции [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности подчеркивается важность работы Комиссии для содействия применению комплексного, стратегического и согласованного подхода к миростроительству и сохранению мира и, в частности, важность ее роли связующего звена между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. В них также признается, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и носят взаимоукрепляющий характер.

Действия:

I. Комиссии следует более полно использовать возможности своих членов для укрепления связей с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом (см. также действия 2.I и 2.II) в целях эффективного решения вопросов, касающихся миростроительства и сохранения мира, и ведения информационно-пропагандистской работы в этой области.

II. Следует по мере необходимости предлагать проводить диалоги между Председателем Комиссии и председателями Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также неофициальные совещания Комиссии с этими органами.

III. В рамках консультативной роли Комиссии при Совете Безопасности ей следует, когда она получает приглашения проводить брифинги в Совете, готовиться к их проведению, согласовав свой план работы с расписанием соответствующих заседаний Совета Безопасности (см. действие 3.II). В процессе подготовки к таким брифингам Комиссия может проводить внутренние тематические дискуссии по вопросам, которые будут обсуждаться в Совете Безопасности, поездки на места, в том числе по приглашению Совета, совместные поездки с представителями членов Совета в целях укрепления перспектив миростроительства, а также совещания для взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, включая международные финансовые учреждения, структуры Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества. Помимо проведения этих официальных брифингов, Комиссия могла бы в соответствующих случаях представлять свои рекомендации в письменном виде и в рамках неофициальных интерактивных диалогов.

IV. Благодаря такой заблаговременной подготовке и своему уникальному организационному потенциалу Комиссия могла бы обеспечивать последовательное взаимодействие с Советом Безопасности и повысить эффективность консультирования Совета по его запросу по вопросам существа, например по взаимосвязи между безопасностью и развитием. Консультативная роль Комиссии при Совете Безопасности представляется особенно ценной в случаях рассмотрения Советом Безопасности мандатов миротворческих операций и специальных политических миссий, поскольку Комиссия располагает уникальными возможностями для представления Совету по его просьбе четких, реалистичных, применимых и качественных

рекомендаций по вопросам миростроительства. Кроме того, следует и далее расширять практику регулярного обмена мнениями между Комиссией и другими вспомогательными органами Совета.

V. Комиссии следует выступать за последовательное, предсказуемое и отслеживаемое использование ресурсов, выделяемых на миростроительство, в том числе совместно с международными финансовыми учреждениями, а также за использование инновационных финансовых инструментов.

VI. Помимо этого, Комиссии следует продолжать служить связующим звеном между главными органами и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, уделяя должное внимание деятельности, осуществляемой на местах.

6. Взаимодействие между Комиссией и Фондом миростроительства: следует изучать пути укрепления взаимодействия между Комиссией и Фондом при сохранении независимости Фонда и способы обеспечения постоянного информирования государств-членов о текущих проектах Фонда.

Действия:

I. Комиссии следует заслушивать выступления представителей стран, получающих средства из Фонда миростроительства, особенно в тех случаях, когда обсуждаются планы решения первоочередных задач в области миростроительства.

II. Комиссии следует в соответствующих случаях приглашать на заседания Комиссии Председателя и членов Консультативной группы Фонда миростроительства.

III. Было бы полезно организовывать регулярные выступления представителей Управления по поддержке миростроительства, посвященные деятельности Фонда, на заседаниях Комиссии, а также более регулярно распространять документы Фонда среди членов Комиссии.

IV. Комиссии следует проводить ежегодное совещание для получения информации о работе Фонда миростроительства и повышения степени осведомленности о нем.

7. Подготовка, формат, проведение и итоги заседаний Комиссии: к проведению заседаний Комиссии следует готовиться заблаговременно, с тем чтобы обеспечить обсуждение вопросов существа и содействовать достижению конкретных итогов. При принятии решения о том, должно ли заседание быть открытым или закрытым, необходимо обеспечивать баланс между прозрачностью/доступностью и конфиденциальностью обсуждений, которые проводятся в Комиссии. Комиссия, с согласия государств-членов, должна повышать инклюзивность всех заседаний в любых форматах и обеспечивать, чтобы участие в них способствовало укреплению комплексного характера Организационного комитета и концепции единства Комиссии по миростроительству. Управлению по поддержке миростроительства следует и далее обеспечивать работу механизмов отчетности перед Организационным комитетом в отношении всей деятельности Комиссии. Обеспечить баланс между количеством времени, выделяемым на выступления докладчиков, и количеством времени, отводимым для выступлений с мест, в целях содействия проведению интерактивных дискуссий.

Действия:

- I. Комиссии следует шире использовать совещания на уровне экспертов для обсуждения цели, ожидаемых результатов и последующей деятельности по итогам совещаний на уровне послов.
 - II. При подготовке к заседаниям Комиссии Председатель будет распространять концептуальную записку не позднее чем за неделю до даты проведения заседания.
 - III. При подготовке к заседаниям Комиссии Председатель после консультаций с соответствующими странами должен объявлять, в каком формате будут проводиться заседания: открытым или закрытым.
 - IV. При подготовке к заседаниям Комиссии Управление по поддержке миростроительства будет просить докладчиков ограничивать свои выступления пятью минутами.
 - V. При проведении заседаний Комиссии Председатель будет напоминать докладчикам ограничивать свои выступления 3–5 минутами. Помимо этого, Председатель будет просить ораторов, выступающих с мест, ограничивать свои выступления 3 минутами.
 - VI. Предлагая участникам выступить с мест, Председатель по рекомендации Секретаря будет отдавать предпочтение странам соответствующего региона и должным образом учитывать правила протокола и порядок регистрации.
 - VII. В дополнение к резюме Председателя Комиссия будет рассматривать соответствующие документы в целях достижения максимальных результатов на своих заседаниях. Они должны включать, в соответствующих случаях, заявления для печати и письма, текст которых должен быть согласован Комиссией. В целях укрепления национальной ответственности особое значение при рассмотрении итоговых документов придается вкладу, вносимому рассматриваемой страной и/или рассматриваемым регионом.
 - VIII. Документы, подлежащие утверждению Комиссией, должны распространяться заблаговременно, с тем чтобы у государств-членов была возможность представить свои соображения и предложения.
8. **Повышение осведомленности и коммуникация:** необходимо решить проблему низкой осведомленности — как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами — о работе Комиссии и о деятельности по миростроительству и сохранению мира.

Действия:

- I. Комиссии следует изучить пути повышения осведомленности о ее открытых заседаниях, в частности мероприятиях высокого уровня, таких как ежегодные сессии, для привлечения большего внимания средств массовой информации. Например, Комиссия могла бы рассмотреть вопрос о выпуске в соответствующих случаях пресс-релизов по итогам таких мероприятий.
- II. Комиссии следует изучить возможности более активной публикации в Интернете, в частности в социальных сетях, информации обо всех своих заседаниях и поездках в страны.