



经济及社会理事会

Distr.: General
24 January 2022
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第五十五届会议

2022 年 4 月 25 日至 29 日

临时议程* 项目 4

秘书处在人口领域的方案执行情况和
今后的工作方案

经济和社会事务部人口司 2021 年在人口领域的方案执行情
况和工作进展

秘书长的报告

摘要

本报告回顾了经济和社会事务部人口司 2021 年在执行人口领域工作方案方面取得的进展，包括人口司开展的下列活动：分析全球生育率、死亡率、移民、城市化和人口老龄化趋势；编制全球人口估计和预测；监测人口政策；分析人口与可持续发展之间的联系；发布人口数据和信息；向会员国提供技术合作和能力发展；通过编写秘书长报告及其他会议文件、安排举办专家组会议和监测国际商定的发展目标，向政府间进程提供支持。

2021 年人口领域工作方案的目标是增进对全球人口趋势的认识，促进决策者和公众对人口变化与可持续发展之间相互作用的循证了解，加强国际社会有效处理当前和新出现的人口问题并将人口层面纳入国际发展议程的能力。人口与发展委员会监督人口司的工作，在其年度会议上就工作方案提供指导。

委员会不妨注意本报告。

* E/CN.9/2022/1。



一. 导言

1. 经济和社会事务部人口司负责执行联合国秘书处的人口工作方案。工作方案以《国际人口与发展会议行动纲领》、¹ 大会第二十一届特别会议关于为进一步执行《行动纲领》采取重大行动的成果(S-21/2 号决议附件)以及大会关于将《行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动延长到最初确定的 20 年时限即 2014 年之后的决定(见第 65/234 号决议)为指导。同时也考虑了其他相关国际会议和首脑会议的成果,包括《联合国千年宣言》(第 55/2 号决议)、《国际移民与发展高级别对话宣言》(第 68/4 号决议)、《2030 年可持续发展议程》(第 70/1 号决议)、《关于难民和移民的纽约宣言》(第 71/1 号决议)和《安全、有序和正常移民全球契约》(第 73/195 号决议)。此外,人口司的工作还以人口与发展委员会的各项决议和决定,特别是关于人口领域工作方案的第 2004/1 号决议(E/2004/25-E/CN.9/2004/9, 第一章 B 节),以及大会和经济及社会理事会的其他相关决议和决定为指导。

2. 如方案预算所述,2021 年人口工作方案的目标是增进对全球人口趋势的了解,促进决策者和公众对人口变化与可持续发展之间相互作用的循证理解,加强国际社会有效处理当前和新出现的人口问题并将人口层面纳入国际发展议程的能力(见 A/75/6 (Sect. 9), 次级方案 5, 人口)。委员会提供政府间指导和监督。

3. 人口司与联合国系统各机构、基金和方案及其他实体密切协作执行工作方案,并支持国际人口与发展会议的后续行动。联合国各部门和各特派任务、各国政府、学术研究人员、媒体代表和广大公众经常征求人口司意见,就人口模式和趋势及其与发展问题的联系获取适时且相关的数据、信息和分析。

4. 本报告总结了人口司 2021 年的活动和交付成果,包括向政府间进程提供支持、编写秘书长报告和其他会议文件、监测国际商定的发展目标、发布人口信息和数据以及开展技术合作。2021 年完成的活动与产出清单见本报告附件。报告还提到了 2021 年正在进行、预计将在 2022 年完成一项或多项产出的工作。在适用的情况下,说明了冠状病毒病(COVID-19)大流行对该司工作的影响。报告还提到了该司在交付成果和活动中对冠状病毒病的应对情况。

二. 生育率和计划生育

5. 人口司于 2021 年 5 月 10 日和 11 日举行了关于冠状病毒疫情对生育率影响的虚拟专家组会议。专家们讨论了过去的经济和健康危机对生育率的影响,审查了关于生育率决定因素和所报告出生人数的近期数据,以评估疫情可能对生育率产生的影响,并提出建议,以提出关于疫情对全球、区域和次区域短期至中期生育率水平和趋势的影响假设,以此支持联合国官方人口估计和预测。会议召集了

¹ 《国际人口与发展会议的报告, 1994 年 9 月 5 日至 13 日, 开罗》(联合国出版物, 出售品编号: C.95.XIII.18), 第一章, 决议 1, 附件。

来自联合国机构、研究机构和数据制作方的 40 多名专家。会议报告载有发言、讨论和建议的摘要。²

6. 作为可持续发展目标指标 3.7.2 (每 1 000 名该年龄组女性的少女生育率(10-14 岁; 15-19 岁))的监管机构, 人口司更新了全球数据集, 包括 224 个国家或地区 2000 至 2020 年的数据。人口司通过编写一份关于选择少女生育率(10-14 岁和 15-19 岁)以供监测和报告可持续发展目标的技术文件, 继续开展有关青春早期生育率的工作。³ 人口司还将首次把 10-14 岁的生育率数据纳入指标 3.7.2 的最新数据集, 以便在全球可持续发展目标指标数据库中发布。

7. 人口司发布了计划生育指标综合数据集《2021 年世界避孕药具使用情况》, 其中列有根据调查结果对育龄妇女(15 到 49 岁)避孕普及率和未得到满足的计划生育需求作出的估计, 按年龄、婚姻状况和使用的避孕方法分列。其中包括来自 196 个国家或地区的 1 363 项调查的数据。根据这一数据汇编, 人口司编制了对 1970 至 2030 年期间各项计划生育指标的一整套基于模型的年度估计和预测数, 并作为《2021 年计划生育指标估计和预测》发布。2021 年方法报告⁴ 介绍了数据汇编方法以及估计和预测。作为可持续发展目标指标 3.7.1 (通过现代方法满足计划生育需求的育龄妇女(15-49 岁)比例)的监管机构, 人口司利用这两个关于计划生育指标的数据产品, 提供与该指标的全球监测有关的信息。

8. 人口司工作人员发表了一篇关于 15 至 19 岁少女避孕药具使用和需求的研究文章, 利用贝叶斯分层模型和世界避孕药具使用情况按年龄分列数据, 提出了 1990 年至 2030 年的区域和全球估计数和预测。⁵

9. 人口司工作人员发表了一篇关于撒哈拉以南非洲避孕药具使用模式和生育率转变的研究文章。⁶

三. 健康与死亡率

10. 人口司与统计司和世界卫生组织(世卫组织)合作, 设立了冠状病毒病死亡率评估技术咨询组。⁷ 技术咨询组作为一个广泛的科学和战略平台, 促进关于冠状病毒病死亡率的知识交流和方法应用。技术咨询组的一个主要作用是为世卫组织和社会事务部的工作提供建议和支持, 以协助会员国获得可归因于疫情直

² 见 www.un.org/development/desa/pd/event/egm-impact-covid-19-fertility。

³ 将于 2022 年发布。

⁴ 联合国经济和社会事务部人口司,《2021 年世界避孕药具使用情况: 2021 年计划生育指标估计和预测——方法报告》, UN DESA/POP/2021/DC/NO.1, 2021 年 4 月。

⁵ Vladimira Kantorová 等人, “Contraceptive use and needs among adolescent women aged 15-19: regional and global estimates and projections from 1990 to 2030 from a Bayesian hierarchical modelling study”, *Plos One*, 16(3), art. e0247479 (2021)。

⁶ Aisha Dasgupta 等人, “Contraceptive use and fertility transitions: the distinctive experience of sub-Saharan Africa”, *Demographic Research*, vol. 46, art. 4. (2022)。

⁷ 见 www.un.org/development/desa/pd/events/TAG。

接和间接影响的死亡人数的准确估计。技术咨询组由来自国家统计局、学术机构和其他单位的流行病学、人口学、官方统计和其他相关领域的 33 名专家组成。技术咨询组的首次会议于 2021 年 2 月 19 日举行，2021 年期间又举行了 5 次会议。此外还成立了 5 个工作组，就各种议题提供指导，包括：(a) 全球死亡率估计，包括冠状病毒病造成的死亡率估计；(b) 利用调查和普查来填补数据空白；(c) 从疫情中吸取的死亡登记和报告系统方面的教训；(d) 死亡总数的简要衡量标准；(e) 各国之间和各国内部冠状病毒病死亡率的不平等。在第一个工作组于 2021 年进行了模型研究之后，技术咨询组提出了一种方法，用于生成全球、区域和国家范围内的超额死亡率估计数。该方法依靠一个统计模型，使用来自有充足数据的国家的信息；该模型用于为数据很少或没有数据的国家生成估计数。通过该模型得出的 2020 年 1 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间全球超额死亡率估计数预计将于 2022 年初公布。

11. 人口司参加了卫生统计咨商小组两个任务组的月度会议，一个是关于死亡率和生命表的任務组，另一个是关于人口估计数的任务组。人口司还参加了联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)估算、定模和预测咨商小组于 2021 年 10 月 5 日至 7 日举行的技术会议。艾滋病署使用《世界人口展望》和《世界城市化前景》中的估计数，以及由人口司汇编、可从其开放使用的实证数据库(DemoData)中获得的人口和死亡率普查数据进行全球艾滋病病毒/艾滋病流行病建模，人口司则依靠艾滋病署的流行病学信息对艾滋病病毒/艾滋病流行病进行人口建模。

四. 国际移民

12. 2021 年，人口司致力于改善实证数据、文件工作和估算方法的管理，以便在 2022 年修订国际移民存量数据集。人口司每两年编制一次世界所有国家和地区的国际移民存量估计数，被普遍认为是按性别、年龄和原籍分列的国际移民人数水平和趋势的最权威资源。计划为今后修订国际移民存量数据集改进工作方法，以提高连续更新准备工作的效率，并加强用于编制新存量估计数的数据和程序的透明度。

13. 人口司是经济和社会事务部参与联合国移民问题网络的协调中心。⁸ 人口司参加了该网络的执行委员会工作会议以及年度会议，协助主管经济和社会事务副秘书长参加了两次负责人会议，并为该网络编写联合声明和指导说明作出了贡献。人口司还为在该网络主持下编写秘书长关于《安全、有序和正常移民全球契约》执行情况的第二份两年期报告(A/76/642)提供了支持。该报告对联合国系统支持《全球契约》的活动以及支持其实施的体制安排的运作情况进行了评估，并将为大会将于 2022 年 5 月 17 日至 20 日召开的第一次国际移民问题审查论坛的审议提供参考。

⁸ 该网络由秘书长于 2018 年建立，旨在确保全系统有效、及时、协调地支持执行《安全、有序和正常移民全球契约》。详见 <https://migrationnetwork.un.org/>。

14. 人口司与统计司共同参与了将于 2022 年第四季度在纽约举行的第三届国际移民统计论坛的规划和筹备工作。该论坛是由经济和社会事务部、国际移民组织(移民组织)和经济合作与发展组织(经合组织)共同举办的两年一度的活动。论坛强调国际移民在可持续发展方面日益重要的意义,并支持对移民问题进展进行全球监测,以落实《2030 年议程》和《安全、有序和正常移民全球契约》。2022 年论坛将调动统计学、经济学、人口学、社会学、地理空间科学和信息技术等广泛学科的专业知识,以改善全球移民数据的收集和分析。论坛将探讨如何改善移民数据以落实全球协议;移民数据的新途径、方法和创新;关于处于脆弱境况移民的数据;冠状病毒病对移民数据的影响;加强统计能力和筹资;改善数据交流、可视化及其在循证规划中的利用。

五. 全球人口估计和预测

15. 编制世界所有国家和地区的联合国正式人口估计和预测是人口司工作的一项关键内容。这些数据用于计算联合国系统通常采用的许多关键发展指标,包括三分之一以上用于监测实现可持续发展目标进展情况的指标。这些数据被联合国实体和公众广泛使用,并被广泛认为是显示世界各地人口水平和趋势的最权威的人口数据集。

16. 2021 年,人口司开展工作编写《2022 年世界人口展望》,定于 2022 年 6 月发布。2022 年订正本将利用关于人口规模、生育率、死亡率和国际移民的最新信息,将对 237 个国家或地区、地理区域和其他国家或地区集团的各种人口参数进行估计和预测。2021 年,人口司继续开展工作,制定和实施新的精简分析方法,以便能够更有效地利用所有相关的实证国家数据,用于人口变化的不同人口要素,并提供按单一年龄和性别以及按一年时间间隔作出的估计和预测。人口司在落实这些重大变化,以便更好地满足会员国、联合国系统和其他用户的需求,并确保更好地遵循编制人口估计和预测的现行国际标准。采用队列要素法框架,所有标准的人口参数间的关系将被保留,以反映分年龄分性别生育率、死亡率和国际移民率在不同时期的变化。这种改进是为了满足对年度人口估计数和人口指标日益增长的需求,以便评估实现可持续发展目标的进展情况。此外,新办法将提高所使用的实证数据、分析程序、方法和假设的透明度。新办法还将确保编制国际估计数时遵循人口数据调节方面的现有最佳做法。

17. 预计新框架将有助于缩小各国关于关键发展指标的估计数与联合国和其他国际机构编制的估计数之间的差异,特别是对拥有先进数据系统的国家而言。此外,这种改进将使《世界人口展望》与《准确透明的卫生估计数报告准则》保持一致,该准则旨在提高全球卫生统计方面的透明度和结果的复制。

18. 开发 DemoData (演示数据)的工作在继续开展,该数据库包含对编制国家人口估计和预测有现实意义的所有现有实证统计数据(例如,来自人口普查的按年龄和性别划分的人口数据,来自民事登记和生命统计的生育率和死亡率数据,以及来自基于直接和间接估计方法的人口普查和调查的数据,视数据的可用性而定),其中包括关于所依据的数据来源的经完善和整理的元数据信息。在编写《世

界人口展望》2022 年修订版的过程中，使用了交互式终端用户接口和开放式应用程序接口数据库访问权，并为人口司新的网络数据传播平台 Data Portal (数据门户)开展了进一步工作，以便使所有国家能够查阅《世界人口展望》2022 年版本的估计数和预测结果，并实现由需求驱动的数据可视化以及人口数据和底层实证数据的数据库查询。

19. 人口司与拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)人口司合作开展了与落实《世界人口展望》这一新办法有关的各项任务。

20. 人口司参加了统计司组织的专家组会议，包括 2021 年 2 月 9 日至 12 日⁹ 和 11 月 2 日至 5 日¹⁰ 举行的关于冠状病毒疫情对进行人口和住房普查的影响以及普查数据质量问题的两次会议，以及 2021 年 12 月 15 日至 17 日¹¹ 举行的关于基于登记册的人口和住房普查手册草稿¹² 的会议。会议征求了专家的意见，内容涉及在疫情期间或之后进行普查所采用的最佳做法和现代方法，以及使用行政登记册和数据来源作为今后人口普查的基础。人口司工作人员还在 2021 年 10 月 6 日和 7 日在塔什干举行的人口普查数据用户国际会议上介绍了人口普查数据在《世界人口展望》中的使用情况，该次会议是该国在 2023 年进行下一次人口普查的筹备活动之一。

六. 人口政策

21. 2021 年，人口司完成了联合国向各国政府进行的第十三次人口与发展调查的执行工作。大会于 1962 年授权的这项调查是一项由来已久的问卷调查，用于向各国政府收集关于选定人口政策和方案的信息，目的是监测在实现国际商定发展目标方面取得的进展。这项调查记录各国政府关于人口规模和增长、人口老龄化、生育率、生殖健康和计划生育、健康和死亡率、空间分布和城市化及国际移民的观点和政策变化。第十三次调查的范围重点衡量以下两项可持续发展目标指标：指标 10.7.2(执行有利于有序、安全、正常和负责的移民和人口流动的移民政策的国家数目)和指标 5.6.2(已制定法律规章确保 15 至 49 岁妇女享有获得性与生殖保健、信息和教育机会的国家数目)。第十三次调查由多项选择题组成，分成两个专题问题集：一个涉及生殖健康，另一个涉及国际移民。生殖健康问题集在联合国人口基金(人口基金)的支持下启用，国际移民问题集在移民组织的合作下和经合组织的支持下启用。第十三次调查在 2020 年 11 月至 2021 年 10 月期间开展。

22. 人口司推出了《2021 年世界人口政策》数据集，¹³ 其中包括对第十三次调查的生殖健康问题集作出答复的 109 个国家的国家生殖健康政策和方案的信息，以

⁹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2021/egm-covid19-census.cshtml>。

¹⁰ 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2021/egm-covid19-census2/>。

¹¹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2020/newyork-egm-dyb/>。

¹² 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2021/egm-20211215/>。

¹³ 见 www.un.org/development/desa/pd/data/world-population-policies。

及对第十三次调查的国际移民问题集作出答复的 89 个国家的移民政策和方案的信息。

23. 人口司编写了《2021 年世界人口政策》(与生育率有关的政策), 将于 2022 年初出版。报告概述了自 1960 年代初以来的全球生育率水平和趋势, 并利用《世界人口政策》数据库的数据介绍了政府最近的生育率政策(截至 2019 年)。报告还介绍了不同区域国家的五个案例研究, 并评估了冠状病毒疫情可能对生育率与生育有关政策的直接和间接影响。报告最后探讨了各种政策选择。

七. 人口老龄化

24. 2021 年, 人口司编写了一份关于人口老龄化和可持续发展的报告草稿, 报告将于 2022 年晚些时候发布。报告概述了全球人口老龄化的水平和趋势, 强调了这对可持续发展的影响, 审视了处于人口老龄化晚期阶段国家的对策。相关政策包括通过提供财政激励和改善工作与生活平衡来缓和或扭转生育率下降趋势的政策, 以及减轻人口老龄化造成的财政影响的政策, 包括在低生育率水平持续几十年的极端情况下。该分析利用了人口司编制的数据库, 包括来自《世界人口展望》系列和其他数据集的数据。

25. 人口司发布了两份关于人口老龄化各方面问题的技术文件。第一份文件是《人口老龄化: 我们的寿命更长了, 但我们更健康吗?》,¹⁴ 审视了典型死亡年龄前后死亡率的压缩、老年死亡率的下降、健康预期寿命的概念和健康老龄化的成功模式。第二份文件是《人口老龄化背景下卫生部门的挑战和政策》,¹⁵ 讨论了在人口老龄化背景下处理健康问题的挑战和政策。报告考量了关于满足老年人保健需求的政策和良好做法的一系列数据和证据, 并讨论了冠状病毒疫情带来的风险和挑战。

26. 人口司通过出席 2021 年 6 月 29 日至 7 月 1 日举行的老龄化相关统计和按年龄分列数据蒂奇菲尔德小组第三次年度会议, 在技术层面支持该小组的工作。该小组由统计委员会于 2018 年成立, 目的是提高统计数据的可用性、可及性和可比性, 以便为老龄化问题相关政策的制定工作提供支持。

27. 人口司还参加了老龄问题机构间工作组的活动, 这是一个由联合国实体组成的非正式网络, 负责协调与老龄化和老年人有关的问题, 确定合作领域, 共同努力加大联合国系统对老年人和老龄化问题的关注度, 将老龄化和老年人问题纳入《2030 年议程》的执行工作。¹⁶ 人口司协助世卫组织编写了关于老年人社会

¹⁴ Jean-Marie Robine, 《人口老龄化: 我们的寿命更长了, 但我们更健康吗?》, UN DESA/POP/2021/TP/NO.2, 2021 年 9 月。

¹⁵ André Cezar Medici, 《人口老龄化背景下卫生部门的挑战和政策》, UN DESA/POP/2021/TP/NO.3, 2021 年 11 月。

¹⁶ 老龄问题机构间工作组的更多信息见 www.un.org/development/desa/ageing/iaga.html。

孤立和孤独问题的宣传简报，¹⁷ 以支持执行大会关于联合国促进老龄健康十年(2021-2030 年)的第 75/131 号决议。

八. 人口与发展

28. 人口司编写了题为“全球人口增长和可持续发展”的报告，报告使用了《2019 年世界人口展望》对全球人口趋势的最新估计和预测。该报告将于 2022 年初发布，解释了目前人类人口的快速增长是人口结构转型的自然结果，这种转型是人类向长寿和小家庭的历史性转变，也是全球社会和经济发展的一个普遍特征。报告描述了世界人口增长如何受生育率、死亡率和国际移民的趋势影响，这些趋势在不同国家和地区、不同的时间有很大差异，以及人口增长如何具有影响未来趋势的势头，使其在未来几十年内相对可预测且不易改变。之后，报告审视了以多种多样的方式与人口变化和人口增长相互作用的社会和经济进程。讨论着重于几个相互关联的主题，包括在全球人口不断增长的情况下不让任何人掉队的挑战，同时研究人口增长与社会和经济发展的关键方面之间的联系，包括贫困和不平等、饥饿、粮食安全和营养、健康和福祉、教育、性别平等和妇女赋权，以及持续经济增长和体面工作。最后，报告重点讨论了人口增长与环境可持续性之间的关系，包括限制人口作为缓解气候变化战略的有限性，以及能源效率、可持续消费和生产、可持续粮食体系发挥的关键作用。

29. 人口司编写了关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的政策简报，作为经济和社会事务部政策简报系列¹⁸ 的一部分。简报强调了人口趋势(包括人口增长、城市化、不断变化的年龄分布、健康和死亡率的变化、农村向城市迁徙和国际移民)与粮食体系、粮食安全和营养等方面之间的联系。

九. 支持政府间进程

30. 人口司支持组织了 2021 年 4 月 19 日至 23 日在联合国总部以混合形式举行的人口与发展委员会第五十四届会议。其特别主题是“人口、粮食安全、营养和可持续发展”。应主席的要求，人口司召开了主席团会议和会员国的非正式会议。人口司协助主席团组织全体会议，邀请高级别官员参加开幕式，组织互动式小组讨论，并为小组成员的参与提供便利。该司还支持共同召集人就提案草案举行非正式磋商。

31. 根据大会第 72/305 号决议和经济及社会理事会第 2016/25 号决议，人口司支持主席团对年度会议的组织工作进行了一些创新。这些创新尤其注重与会员国和其他利益攸关方进行更广泛的协商，提高透明度，增加与民间社会的接触，加强具有相关专门知识的联合国实体的参与，并为非正式协商分配更多时间。在年度

¹⁷ 世界卫生组织(世卫组织)、国际电信联盟和联合国经济和社会事务部，《宣传简报：老年人的社会孤立和孤独》(世卫组织，2021 年，日内瓦)。

¹⁸ 联合国经济和社会事务部，《人口、粮食安全、营养和可持续发展》，第 102 号政策简报，2021 年 4 月 20 日。

会议期间，传统的形式和介绍被多方利益相关方专题小组和互动讨论所取代。人口司将根据关于委员会未来作用和组织方式的调查结果，继续倡导以创新方式组织委员会的年度会议，上述调查结果在一份会议室文件中得到总结，并在第五十四届会议期间得到讨论。

A. 秘书长的报告

32. 人口司编写了秘书长关于委员会第五十四届会议主题“人口、粮食安全、营养和可持续发展”的报告(E/CN.9/2021/2)。报告提供了关于粮食安全、营养、健康饮食和疾病负担的数据；冠状病毒病对粮食体系、粮食安全和营养的影响；人口增长、粮食消费和可持续性之间的关系，包括将粮食体系保持在环境限度之内，同时减少与目前饮食模式有关的健康负担的挑战；农业转型与生计之间的联系，包括性别层面以及技术、数据和创新在可持续滋养世界和改善生计方面的作用。

B. 专家组会议

33. 人口司于 2021 年 7 月 21 日和 22 日召开了关于人口与可持续发展，特别是持续和包容性增长的虚拟专家组会议，为筹备委员会第五十五届会议提供信息。会议召集了来自各国政府、联合国系统、大学和研究机构的约 100 名专家，包括 15 个会员国的 26 名代表和 29 名特邀发言者和主持人。专家们审查了人口变化(在规模、年龄结构和地理分布方面)如何与宏观经济增长、不平等、贫困、性别经济和气候变化相互关联的证据。专家们强调，在规划和实现可持续性(财政、经济、人口或环境)方面需要有长期视角。他们还强调，需要在时间使用数据方面投资于更好的数据和衡量，以及投资于按年龄、性别、收入和其他与国情有关的特征分列的数据。此外，专家们主张在评估具体的政策干预措施时考虑到可持续性和包容性这两个目标。¹⁹

C. 为大会提供支持

34. 人口司正在与联合国移民问题网络密切合作，筹备将于 2022 年 5 月 17 日至 20 日由大会召开的第一届国际移民问题审查论坛。特别是，人口司将与联合国人权事务高级专员办事处一道，在 2022 年初组织一次关于论坛第四次圆桌会议的筹备性网络研讨会。在 2021 年 12 月虚拟举行的联合国移民问题网络第三次年度会议期间，人口司就论坛的筹备情况作了介绍。

D. 监测国际商定的发展目标

35. 在 2021 年可持续发展高级别政治论坛的背景下，人口司为在 7 月 12 日组织一次与自愿国别评估有关的会外活动(“实验室”)提供了实质性支持。²⁰ 这次活动由联合国移民问题网络和移民问题之友小组组织，汇集了最近编制了自愿国别评估的各国国内政策制定者和专家，以及来自国际组织和其他利益攸关方的代表。与会者交流了解决移民方面问题的知识、良好做法和创新办法。实验室促进了讨

¹⁹ 见 www.un.org/development/desa/pd/events/EGM-CPD55。

²⁰ 见 <https://migrationnetwork.un.org/events/vnr-lab-migration>。

论，探讨评估实现可持续发展目标中与移民有关目标取得的进展，并建议了相关行动，在未来十年加快人口和移民数据的提供、质量和可比性。此外，人口司还为高级别政治论坛的组织工作提供了其他支持，包括支持两个国家(伊朗伊斯兰共和国和马来西亚)编写自愿国别评估介绍，并支持组织专门小组“聚焦可持续发展目标：可持续发展目标 1、2、8、17，这些目标之间的联系以及与其他可持续发展目标之间的相互联系”。

36. 2021 年，人口司为儿童死亡率估算机构间小组的工作作出了贡献，该小组的任务是监测在实现可持续发展目标中具体目标 3.2 方面取得的进展，即消除新生儿和 5 岁以下儿童可预防的死亡。所有国家的目标都是将新生儿死亡率至少降低到每 1 000 活产 12 例，将 5 岁以下儿童死亡率至少降低到每 1 000 活产 25 例。机构间小组由联合国儿童基金会(儿基会)和世卫组织领导，也包括人口司和世界银行。人口司提供了资料，以更新儿基会维持的婴儿和 5 岁以下儿童死亡率估计数数据库，并合作编写了 2021 年 12 月出版的《儿童死亡率水平和趋势》报告。²¹

37. 此外，人口司继续参与孕产妇死亡率估算机构间小组，该小组负责监测在可持续发展目标具体目标 3.1 即降低产妇死亡率(到 2030 年，将全球孕产妇每 10 万例活产的死亡率降至 70 例以下)方面取得的进展。机构间小组由世卫组织领导，得到了儿基会、人口基金、世界银行和人口司的参与。人口司为孕产妇死亡率估算过程，包括各国对育龄妇女人数、总和生育率和活产数量的估算提供关键投入。由于冠状病毒病的影响，孕产妇死亡率报告的发布日期推迟到 2022 年。

38. 《2021 年世界避孕药具使用情况》中发布了计划生育指标的基于调查的估计，《2021 年计划生育指标估计和预测》则是对这些指标的基于模型的估计和预测，这些估计和预测为秘书长关于可持续发展目标 2021 年全球进展情况的报告，²²特别是关于确保普及性健康和生殖健康保健服务包括计划生育的具体目标 3.7 的部分提供了依据。全面数据集以及基于模型的估计和预测提供了重要证据，说明计划生育需求正在多大程度上得到满足以及是否在采用现代避孕方法满足这一需求(指标 3.7.1)。

39. 作为可持续发展目标指标 3.7.2 的监管机构，人口司提供了 2000 年至 2020 年期间 224 个国家或地区 15 至 19 岁妇女生育率的最新资料。其中 219 个国家或地区至少有两个数据点。²³ 人口司还将从 2022 年开始，将 10 至 14 岁少女生育率估计数纳入年度更新数据集，以供在全球可持续发展目标指标数据库中公布。

40. 人口司发布了可持续发展目标指标 10.7.2(执行有利于有序、安全、正常和负责的移民和人口流动的移民政策的国家数目)数据集的 2021 年更新数据。²⁴ 对于

²¹ 儿童死亡率估算机构间小组《2021 年儿童死亡率水平和趋势报告：联合国儿童死亡率估算机构间小组编制的估计数》(联合国儿童基金会，2021 年，纽约)。

²² 《2021 年可持续发展目标报告》(联合国出版物，出售品编号：E.21.I.3)。

²³ 联合国，全球可持续发展目标指标数据库，可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database>。

²⁴ 见 www.un.org/development/desa/pd/data/sdg-indicator-1072-migration-policies。

答复联合国向各国政府进行的第十二次或第十三次人口与发展调查的 138 个国家，具备关于指标 10.7.2 的资料。具体目标 10.7，促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动，包括通过执行有计划和妥善管理的移民政策，是《2030 年议程》所有目标中与国际移民最明确和直接相关的目标。经济和社会事务部与移民组织是指标 10.7.2 的监管机构，经合组织是一个伙伴机构。

41. 人口司还出版了一份政策简报，提供关于可持续发展目标指标 10.7.2 的最新资料。²⁵ 简报概述了妥善管理的移民政策方面的全球和区域情况。

42. 人口司协助编制了关于可持续发展目标指标 5.6.2 的数据集。用于衡量该指标的信息来自该司实施的第十二次调查的生育率、计划生育和生殖健康模块以及第十三次调查的生殖健康模块。人口基金是指标 5.6.2 的监管机构，经济和社会事务部是伙伴机构。

43. 人口司协助世卫组织在全球监测可持续发展目标指标 3.8.1 (基本保健服务覆盖)的工作，并为计划生育跟踪指标提供数据，该指标是用于衡量指标 3.8.1 的服务覆盖范围指数的一部分。²⁶ 人口司参加了与世卫组织所有成员国的正式国家协商，并与 27 个国家的代表进行了沟通，澄清了计划生育指标的定义，解释了基于调查的估计数和基于模型的估计数之间可能出现的差异，并探讨了其他关切的问题。此外，人口司还为世卫组织西太平洋区域办事处协调的马来西亚卫生部国家培训活动作出了贡献。这次活动就指标 3.8.1 的构建以及如何计算各项跟踪指标，包括计划生育跟踪指标提供了指导。区域办事处将使用该司编写的材料开展该区域的其他国家培训活动。

44. 2021 年全年，人口司参加了由统计司发起的全球可持续发展目标监测总量计算工作组，并继续参加可持续发展目标各项指标机构间专家组主持的全系统协商和指标审查，包括为尚未得到明确界定的指标讨论方案。

十. 传播人口信息和数据

45. 人口司继续加强其传播和外联活动，与全球传播部以及经济和社会事务部战略规划和通信处密切合作，推出重要出版物并宣传重要的政府间活动。人口司按照经济和社会事务部的战略沟通框架，通过编制关键信息、媒体通报、新闻稿和社交媒体资料包，包括数字卡片、信息图表、推文和脸书帖子，更加系统地开展外联活动。

46. 2021 年期间，人口司继续将其网站²⁷ 迁移到新的 Drupal 平台。新网站 (<https://www.un.org/development/desa/pd/>) 更便于从移动设备访问，减少多处张贴内容的需要，方便非技术人员进行内容管理，统一了整个部门的视觉体系。新网

²⁵ 见联合国、经济和社会事务部、国际移民组织和经济合作与发展组织，《可持续发展目标指标 10.7.2》，第 2 号政策简报，2021 年 12 月。

²⁶ 世卫组织和世界银行，《跟踪全民健康覆盖：2021 年全球监测报告》，会议版(2021 年)。

²⁷ 旧网址是 www.un.org/en/development/desa/population/index.asp。

站合并了同时开发的各个旧网站，通过易于识别的板块展示了人口司的主要活动和产出。²⁸ 仍在进行的迁移工作涉及将数百种出版物、会议和数据集转移至新网址。

47. 根据通过“谷歌分析”获得的信息，由人口司维护的网站²⁹ 2021 年页面浏览量近 430 万次，与 2020 年相比减少 4%。根据部门下载统计数据，人口司的几份出版物，包括《世界人口前景》、《国际移民报告》、《世界城市化前景》和《世界城市》，继续位居经济和社会事务部访问量最高的出版物之列。介绍《世界人口展望》2019 年修订版结论的各项产出，包括报告、Excel 和 ASCII 格式数据文件、交互式数据库、数字和地图以及其他辅助材料，³⁰ 在 2021 年仍然被广为查阅。

48. 联合国系统多个机构、基金和方案通过各自的数据库和网站分发人口司编制的数据库。例如，人口司为世界银行世界发展指标数据库 1 600 项指标中的 80 多项提供数据，内容侧重于人口动态和人口结构、生育率、避孕、死亡率、移民和城市化。2021 年有多达 745 000 访客下载这些指标，其中 6 个指标跻身下载量最高的 15 项数据之列。

49. 人口司与伙伴实体密切合作，参与了为纪念各个国际日提供支持的外联活动，特别是为家庭汇款国际日(6 月 16 日)、国际青年日(8 月 12 日)、世界避孕日(9 月 26 日)、国际老年人日(10 月 1 日)和国际移民日(12 月 18 日)编写了相关材料。为纪念 2021 年世界人口日，人口司与人口基金合作，于 2021 年 7 月 14 日组织了一次虚拟网络研讨会，探讨冠状病毒疫情对生育率的潜在影响。各区域的人口专家应邀讨论了疫情对生育选择和行为、计划生育措施的提供和使用、青少年婚姻和数据收集方面的挑战等方面的影响。

50. 人口司工作人员参加了人口领域专业协会的会议，这些会议为在学术界传播人口司的工作提供了平台。2021 年，工作人员组织或主持了会议，并在 2021 年 12 月 5 日至 10 日举行的四年一度的国际人口科学研究联盟国际人口会议和 2021 年 5 月 5 日至 8 日举行的美洲人口协会年会上作了发言。

51. 人口司收到了许多要求提供数据的请求，并及时提供了这类信息。2021 年，人口司继续与会员国代表团会晤，讨论各种人口相关议题，包括人口司对世界人口的估算和预测、人口与发展委员会的工作、《2030 年议程》的后续落实和评估以及联合国在移民领域的工作。人口司还为联合国高级官员提供简报和发言稿。

十一. 技术合作

52. 应格鲁吉亚国家统计局的请求，人口司提供了关于国家以下各级人口估计和预测方面的技术援助。人口司就编制这些预测时遇到的方法和技术问题提供了咨询。

²⁸ 主要板块包括：人口与发展委员会、大会、主题、活动、出版物、数据和可持续发展目标。

²⁹ 见 www.un.org/development/desa/pd/、<https://population.un.org/wpp/>和 <https://population.un.org/wup/>。

³⁰ 见 <https://population.un.org/wpp/>。

53. 应哥伦比亚国家统计局的要求，人口司与拉加经委会于 5 月 31 日至 6 月 4 日联合举办了一次关于按年龄估计可分配国民账户(国民转移账户)的国家培训讲习班。哥伦比亚将开始编制国民转移账户估计数，作为其官方国家统计方案的一部分。
54. 应墨西哥国家人口委员会的请求，人口司举办了一次关于墨西哥国民转移账户估计及其用于公共政策情况的虚拟培训讲习班。讲习班于 11 月 11 日与拉加经委会合作举行。
55. 人口司举办了一系列在线培训讲习班，利用国民转移账户的估计数评价人口老龄化的经济和财政影响。讲习班于 11 月和 12 月举行，五个试点国家(柬埔寨、印度、老挝人民民主共和国、菲律宾和泰国)利用其最新的国民转移账户估计数参加了讲习班。从试点国家收到的反馈意见正被用来修订即将出版的关于该主题的培训手册。
56. 人口司为亚太区域利用国家转移账户促进政策的培训讲习班提供了技术援助。该在线讲习班于 10 月 5 日至 7 日举行，由人口基金、印度尼西亚政府和其他方面组织。20 个会员国参加了培训。工作人员介绍了利用国民转移账户中的证据制定政策的情况，以及联合国系统在支持各国估算和使用国民转移账户方面的贡献。工作人员还参加了一次圆桌讨论，以评估国民转移账户在政策规划方面的成功和失败经验。
57. 应人口基金危地马拉办事处的要求，人口司的一名工作人员在危地马拉与议员们会面，讨论在特别有利于经济增长的时期产生的“人口红利”，在这一时期，大部分人口处于工作年龄。讨论的重点是制定政策，通过普及计划生育、投资于健康和教育特别是女童、妇女赋权以及建立政府的长期分析和规划机制，来加速和放大这些有利的经济效应。会议于 10 月 21 日在危地马拉城举行。
58. 应牙买加规划研究所的邀请，人口司远程参加了 6 月 2 日在金斯敦举行的人口专题工作组特别会议，并作了题为“将人口纳入可持续发展的主流”的发言。发言重点关注的是，在监测各种可持续发展指标时，必须对人口和其他人口要素进行充分衡量。来自牙买加各政府办公室和机构的 50 多名与会者出席了会议。
59. 为促进经济和社会事务部对驻地协调员制度和联合国国家工作队的支持，人口司提供了投入，并审查了几份共同国家评估报告(或区域报告)、联合国可持续发展合作框架提案和其他类型的文件。在相关事项上，人口司为制定经社部促进小岛屿发展中国家可持续发展的愿景和战略以及经社部-发展协调办公室驻地协调员支持契约提案作出了贡献。
60. 人口司发布了一套 Excel 工作簿，用于预测人口变化的不同人口要素，即总和生育率、出生时预期寿命和移民净人数。³¹ 用户可使用这些工作簿生成不同的预测情景。

³¹ 见 www.un.org/development/desa/pd/content/templates-projecting-demographic-components-and-related-scenarios。

附件

人口司编写的出版物和其他材料、筹备的专家组会议或举办的活动 (2021 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)

专家组会议

关于冠状病毒病对生育率影响的专家组会议，虚拟会议，2021 年 5 月 10 日和 11 日，纽约

人口与可持续发展特别是持续和包容性经济增长问题专家组会议，虚拟会议，2021 年 7 月 21 日和 22 日，纽约

能力发展讲习班

哥伦比亚按年龄估计可分配国民账户虚拟培训讲习班，2021 年 5 月 31 日至 6 月 4 日

墨西哥国民转移账户估算及其用于公共政策情况虚拟培训讲习班，2021 年 11 月 11 日

关于利用国民转移账户估计数评估人口老龄化的经济和财政影响的在线培训讲习班：柬埔寨(2021 年 11 月 11 日)；印度(2021 年 11 月 13 日)；老挝人民民主共和国(2021 年 11 月 27 日)；菲律宾(2021 年 11 月 18 日)；泰国(2021 年 12 月 7 日)

秘书长报告和其他会议文件

秘书长关于人口、粮食安全、营养和可持续发展的报告([E/CN.9/2021/2](#))

秘书长关于经济和社会事务部人口司 2020 年在人口领域的方案执行情况和工作进展的报告([E/CN.9/2021/5](#))

数据库和数据集

2021 年世界避孕药具使用情况

2021 年计划生育指标估算和预测

2021 年世界人口政策

技术文件

《对〈世界人口前景〉中预测的中位生育率轨迹的敏感度分析：更好地理解 and 重新评估贝叶斯模型》(第 2021/1 号技术文件)

《老龄化的人口：我们的寿命更长了，但我们更健康吗？》(第 2021/2 号技术文件)

《人口老龄化背景下卫生部门的挑战和政策》(第 2021/3 号技术文件)

《2021 年世界避孕药具使用情况：2021 年计划生育指标的估计和预测：方法报告》(UN DESA/POP/2021/DC/No.1)

政策简报

《可持续发展目标 10.7.2：执行有利于有序、安全、正常和负责的移民和人口流动的移民政策的国家数目》

《2021 年世界人口政策：生育政策：亮点——十大核心要旨》(即将发布)

《人口与发展委员会第五十四届会议——十大核心要旨》

《人口、粮食安全、营养和可持续发展》，联合国/经社部政策简报，第 102 号

能力发展工具

总和生育率预测模板：中期和其他设想方案(UN DESA/POP/2021/DC/No.2)。

用于预测移民净总数的模板(中期和其他情景)和根据卡斯特罗模型得出移民年龄和性别模式的模板(UN DESA/POP/2021/DC/No.3)。

按性别分列的出生时预期寿命(e0)预测模板：中期和其他情景(UN DESA/POP/2021/DC/No.4)。
