

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
28 January 2022
Russian
Original: English

Комиссия по народонаселению и развитию**Пятьдесят пятая сессия**

25–29 апреля 2022 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня*

**Общие прения: народонаселение и устойчивое
развитие, в частности поступательный
и всеохватный экономический рост****Программы и мероприятия по осуществлению
Программы действий Международной конференции
по народонаселению и развитию в контексте
деятельности в области народонаселения и устойчивого
развития, в частности деятельности по обеспечению
поступательного и всеохватного экономического роста****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в качестве справочного документа для использования Комиссией по народонаселению и развитию в ходе обсуждения вопросов народонаселения и устойчивого развития, в частности поступательного и всеохватного экономического роста, на ее пятьдесят пятой сессии.

Сегодня мир более разнообразен с демографической и экономической точек зрения, чем в 1994 году. Новые мегатенденции, в число которых входят изменение климата, цифровизация и неравенство, накладываются на демографические сдвиги и влияют на траектории развития стран и регионов, в том числе на ход достижения целей в области устойчивого развития. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) привела к обострению неравенства внутри стран и между ними. В настоящем докладе рассматриваются программы, в которых учтены эти новые вызовы и предусмотрены меры реагирования на них таким образом, чтобы это способствовало всеохватному устойчивому развитию. Особое внимание уделяется программам, в которых учитываются основные ценности Международной конференции по народонаселению и развитию, сформулированные в 1994 году, включая реализацию прав человека и развитие человеческого

* E/CN.9/2022/1.



капитала в целях вовлечения в экономическую деятельность всех людей, включая женщин и девочек, пожилых людей, лиц, подвергающихся дискриминации, и всех тех, кто живет в условиях структурной нищеты.

I. Введение

1. Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года содержала призыв обеспечить поступательный экономический рост в контексте устойчивого развития и рациональных структур потребления и производства в качестве ключевого фактора повышения качества жизни всех людей и искоренения нищеты. Центральное значение всеохватного экономического роста и достойной работы для всех для достижения устойчивого развития особо отмечается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и докладе Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982).

2. За почти три десятилетия, прошедшие после проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, мировая экономика претерпела изменения, которые имели серьезные последствия для повседневной деятельности всех людей. Объем мирового валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения с точки зрения постоянных цен в международных долларах вырос с 9777 долл. США в 1994 году до 16 894 долл. США в 2019 году¹. В период с 1990 по 2017 год процентная доля населения планеты, живущего менее чем на 1,90 долл. США в день, сократилась с 36 до 9 процентов².

3. Вместе с тем сохраняется глубокое структурное неравенство. Неравенство является одним из главных вызовов нашей эпохи, поскольку экономический рост в разных странах резко различается, а внутри стран неравенство в доходах остается высоким и в некоторых случаях со временем увеличивается. Снижение уровня нищеты было достигнуто в основном за счет прогресса в странах со средним уровнем дохода. В 2018 году две трети населения стран Африки к югу от Сахары жили менее чем на 3,20 долл. США в день — с 1994 года этот показатель снизился всего лишь примерно на 14 процентов³.

4. Более 60 процентов занятого населения мира, проживающего в основном в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах, по-прежнему заняты в неформальном секторе экономики и в целом не имеют гарантий соблюдения их прав на рабочем месте, социальной защиты и достойных условий труда⁴. Создание достойных рабочих мест стало еще более сложной задачей во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая привела к потере рабочих мест и к тому, что больше людей стало работать в условиях нестабильности.

5. Женщины по-прежнему составляют большую долю бедных слоев населения: женщины имеют более низкий заработок, причем это характерно для женщин всех возрастов, меньший доступ к денежным доходам и ущемленные права наследования⁵. Во многих домохозяйствах женщины по-прежнему исключены из процесса принятия экономических решений, не обладают финансовой грамотностью или доступом к активам домохозяйства и не имеют банковских счетов.

6. В 2022 году мир сильно отличается от того, каким он был в 1990-х годах. Пандемия COVID-19 усилила неравенство, и на первый план вышли такие

¹ <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.PP.KD?locations=1W&view=chart>.

² <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.DDAY?locations=1W>.

³ Всемирный банк, база данных PovcalNet, URL: <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx>.

⁴ https://ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_627189/lang--en/index.htm.

⁵ <https://unstats.un.org/unsd/gender/chapter8/chapter8.html>.

мегатенденции, как низкая рождаемость, старение, урбанизация и изменение климата.

7. Сегодня мир гораздо более разнообразен в демографическом плане, чем когда-либо прежде. Многие страны, в частности в Африке к югу от Сахары и Южной Азии, по-прежнему характеризуются высокой рождаемостью и молодой возрастной структурой, однако даже при снижении рождаемости рост численности населения будет продолжаться в течение десятилетий в силу демографического импульса. Во многих странах доступ к качественным услугам по планированию семьи по-прежнему ограничен, а показатели предотвратимой материнской, младенческой и детской смертности остаются высокими. Помимо этого, многие страны с молодой возрастной структурой испытывают озабоченность по поводу резкого роста численности молодежи и испытывают острую необходимость в ускорении создания рабочих мест и осуществлении структурных преобразований для расширения возможностей молодых трудящихся с более высоким уровнем образования.

8. Напротив, почти 50 процентов мирового населения сегодня проживает в странах с уровнем рождаемости ниже порога воспроизводства⁶, в том числе в Бангладеш, Бразилии, Вьетнаме, Китае, Мексике и Турции. В других странах с большой численностью населения, в частности в Индии, рождаемость находится на уровне воспроизводства и имеет тенденцию к снижению. Во многих таких странах численность населения будет продолжать расти в течение нескольких десятилетий в связи с тем, что широкие слои населения достигнут репродуктивного возраста. В других странах устойчиво низкая рождаемость уже привела к сокращению численности населения. В период с 2015 по 2020 год в 30 странах или территориях мира было зарегистрировано сокращение численности населения⁷.

9. В каждой стране мира наблюдается рост числа пожилых людей, что является следствием улучшения состояния здоровья и питания и увеличения продолжительности жизни. Старение населения — одна из самых значительных социальных трансформаций прошлого века, ведущая к изменению роли пожилых людей в том, что касается работы, и появлению новых требований к транспорту, жилью и обучению в течение всей жизни, а также к социальной защите, здравоохранению и сектору ухода.

10. Возрастная структура и демографические тенденции оказывают существенное влияние на необходимые структурные инвестиции, системы социальной защиты и пенсионного обеспечения, приоритеты системы здравоохранения и потенциальные демографические дивиденды. Страны с молодым и растущим населением ощущают острую необходимость в расширении возможностей получения образования и трудоустройства, в то время как страны, в которых отмечается уменьшение численности населения, могут уделять больше внимания интенсификации капитала и производительности труда.

11. Помимо этого, разнообразие демографических тенденций имеет важные последствия для миграционной политики: в одних странах основное внимание уделяется созданию рабочих мест, чтобы остановить «утечку мозгов» и отток молодых трудоспособных взрослых, в то время как в других странах основной упор делается на миграции, чтобы компенсировать сокращение рабочей силы.

⁶ В 2020 году определяется как общий уровень рождаемости ниже 2,1 рождений на одну женщину согласно пересмотренному в 2019 году изданию “World Population Prospects” («Мировые демографические перспективы»), URL: <https://population.un.org/wpp/Publications/>.

⁷ World Population Prospects 2019, 2019 revision, URL: <https://population.un.org/wpp/Publications/>.

Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции обеспечивает основу для содействия проведению политики, направленной на то, чтобы миграция «отвечала интересам всех людей». В нем подчеркивается необходимость разработки и реализации стратегий по укреплению направлений деятельности, имеющих отношение к Программе действий и Повестке дня на период до 2030 года, включая обеспечение документами, удостоверяющими личность, обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию, создание возможностей для получения безопасной работы и жилья, а также защиту от дискриминации.

12. Демографическое разнообразие совпадает по времени с другими мегатенденциями и условиями, в связи с которыми необходимы новые формы глобальной солидарности. В связи с цифровизацией, климатическим кризисом и пандемией COVID-19 необходимо расширить сотрудничество в рамках «Нашей общей повестки дня», чтобы обеспечить реальную возможность достичь всеохватного и устойчивого развития.

13. Изменение климата сильнее всего затронет те группы населения, которые уже уязвимы в экономическом плане. Если нынешние климатические тенденции сохранятся, то к 2050 году 1 миллиард человек будет подвержен повышению уровня моря и затоплению прибрежных районов⁸, а к 2100 году еще 870 миллионов человек будут подвержены экстремальным или исключительным засухам⁹. Кроме того, эти цифры не учитывают тех, кто будет затронут лесными пожарами, штормами и другими экстремальными погодными явлениями, частота и масштабы которых, как ожидается, будут расти.

14. Пандемия COVID-19 привела к снижению экономических показателей во всем мире¹⁰. Нестабильные макроэкономические условия, высокий уровень задолженности и проблемы в области управления могут ограничить возможность по принятию мер бюджетного стимулирования в масштабах, необходимых для стабилизации экономики и преодоления кризиса в области здравоохранения и гуманитарного кризиса. Вероятно, что особенно сильно пострадают страны, зависящие от денежных переводов¹¹. Пандемия также ограничивает возможности для оказания официальной помощи в целях развития и приводит к повышению операционных издержек международной торговли для наименее развитых стран из-за сбоев в цепочках поставок и проблем с получением доступа к финансированию торговли¹². Пандемия также подорвала перспективы достижения странами всеобщего охвата услугами здравоохранения. Еще до вспышки пандемии более полумиллиарда человек оказались в крайней нищете или столкнулись с еще большим ухудшением своего положения, уже характеризовавшегося жизнью в условиях крайней нищеты, из-за расходов на здравоохранение, оплачиваемых из собственных средств, и эта ситуация усугубилась в результате пандемии¹³. Кроме того, пандемия обнажила масштабы нынешнего экономического неравенства и его влияние на здоровье, а также проблему сохраняющихся

⁸ Jan-Ludolf Merkens and others, “Gridded population projections for the coastal zone under the Shared Socioeconomic Pathways”, *Global and Planetary Change*, vol. 145 (October 2016).

⁹ Yadu Pokhrel and others, “Global terrestrial water storage and drought severity under climate change”, *Nature Climate Change*, vol. 11, No. 3 (March 2021).

¹⁰ www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd_cpd55_2021_egm_sciarra_presentation.pdf.

¹¹ <https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-03/SG-Report-Socio-Economic-Impact-of-Covid19.pdf>.

¹² <https://enhancedif.org/sites/default/files/eif-trade-funding-insights-oda-screen.pdf>.

¹³ www.who.int/news/item/12-12-2021-more-than-half-a-billion-people-pushed-or-pushed-further-into-extreme-poverty-due-to-health-care-costs.

низкооплачиваемых и нестабильных рабочих мест, на которых женщины представлены в непропорционально большой степени.

15. Хотя первоочередной задачей является смягчение последствий пандемии, Повестка дня на период до 2030 года служит «стратегической вакциной» от наихудших последствий COVID-19¹⁴. Необходимость осуществлять восстановление по принципу «лучше, чем было» и не обходить никого вниманием лежит в основе «Нашей общей повестки дня» и предусматривает достижение таких целей, как ликвидация нищеты (цель 1 в области устойчивого развития), обеспечение здорового образа жизни и всеобщего охвата услугами здравоохранения (цель 3), всеохватного и справедливого качественного образования (цель 4), гендерного равенства (цель 5), всеохватного и устойчивого экономического роста (цель 8), содействие инновациям (цель 9), сокращение неравенства (цель 10), борьба с изменением климата (цель 13), содействие построению миролюбивого и открытого общества (цель 16) и укрепление Глобального партнерства в интересах устойчивого развития (цель 17).

16. Эти мегатенденции не только существуют параллельно друг с другом, но и зависят друг от друга. В основе мегатенденций лежат условия крайнего экономического неравенства как внутри стран, так и между ними. Неравный доступ к цифровым услугам усугубил неравенство в области образования, а также в плане доступа к информации об услугах здравоохранения и медицинскому обслуживанию. Изменение климата непропорционально сильно влияет на бедные слои населения, особенно в странах с наименьшим объемом ресурсов для преобразования их инфраструктуры для «зеленого» экономического роста. Усиление засухи означает, что женщины и девочки будут ходить за водой на более далекие расстояния, затрачивая на это больше времени и подвергаясь риску стать жертвой сексуального и гендерного насилия. Сочетание экономических потрясений и потрясений в сфере безопасности в свою очередь может привести к перемещению населения и миграции.

17. В настоящем докладе рассматриваются программы, в которых учтены эти новые комплексные вызовы и предусмотрены меры реагирования на них таким образом, чтобы это способствовало всеохватному и устойчивому развитию. Особое внимание уделяется программам, в которых учитываются основные ценности Международной конференции по народонаселению и развитию, сформулированные в 1994 году, а именно: поощрение и защита прав человека и необходимость инвестиций в человеческий капитал, способствующих всеохватному, устойчивому экономическому росту и повышению жизнеспособности общества, а также максимально широкое использование потенциала демографических дивидендов. В их число входят программы, непосредственно направленные на снижение неравенства, укрепление потенциала женщин и девочек, расширение возможностей цифровизации и предоставление всем людям возможности пользоваться благами устойчивого развития и вносить в него свой вклад. С учетом того, что высококачественные данные и демографическая информация лежат в основе усилий по воплощению в жизнь концепции и ценностей, сформулированных в Программе действий, в настоящем докладе также представлены программы, направленные на сбор таких данных.

¹⁴ www.un.org/en/desa/opening-remarks-special-event-%E2%80%99Csdg-acceleration-actions-build-back-better%E2%80%99D.

II. Программы по обеспечению всеохватного и поступательного экономического роста

Инвестиции в человеческий капитал для всех

18. Возрастные структуры населения сами по себе не приводят к получению демографических дивидендов. Как отмечает Генеральный секретарь в соответствующем докладе, представленном Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии (E/CN.9/2022/4), возрастная структура населения открывает возможности для ограниченного по времени ускорения экономической деятельности в период, когда снижается коэффициент демографической нагрузки, но эти демографические дивиденды зависят от показателей здоровья и образования лиц трудоспособного возраста, наличия у них прав и возможностей и их занятости на достойной работе¹⁵. Будь то в условиях быстрого роста численности населения или ее стагнации или сокращения, для достижения устойчивого всеохватного экономического роста необходимо участие всех членов общества. В частности, необходимо участие тех, у кого исторически не было возможности реализовать свой потенциал из-за укоренившихся структурного неравенства и дискриминации. Хотя инвестиции в человеческий капитал часто рассматриваются изолированно, во все большем числе программ делается упор на комплексных подходах, которые позволяют одновременно укреплять различные человеческие способности.

19. Что касается образования, то инвестиции оказывают существенное влияние на заработок во взрослой жизни, причем каждый последующий год обучения в школе приводит примерно к 10-процентному увеличению заработной платы¹⁶. В то время как многие страны обеспечили практически всеобщее начальное образование в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Повестке дня на период до 2030 года признана важнейшая необходимость всеобщего среднего образования для трудоустройства в XXI веке. Прогресс по этому вопросу отмечается во всем мире: на рисунке I ниже, например, представлена пирамида населения, показывающая уровень полученного образования в странах Латинской Америки и Карибского бассейна примерно на момент проведения Международной конференции по народонаселению и развитию и в 2021 году. В дополнение к общему росту численности населения, увеличению доли пожилых людей и созданию условий для получения демографических дивидендов за счет снижения уровня рождаемости, о чем свидетельствует сужение основания пирамиды, также наблюдается явное повышение уровня полученного образования. Резко сократилось число тех, кто не имеет образования в молодом возрасте, при этом наблюдается значительное улучшение по показателю получения среднего образования и увеличение числа лиц, имеющих высшее и среднее специальное образование.

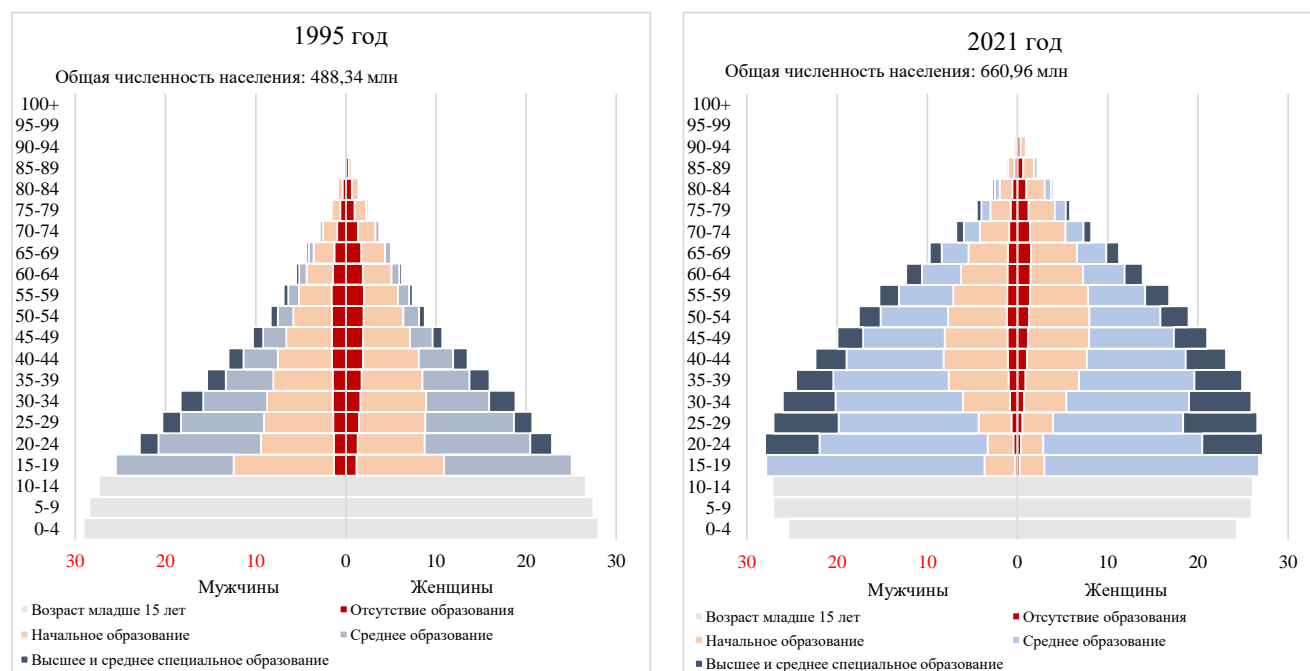
¹⁵ www.unfpa.org/data/demographic-dividend#6.

¹⁶ David Canning and T. Paul Schultz, "The economic consequences of reproductive health and family planning", *The Lancet*, vol. 380, No. 9837 (2012).

Рисунок I

Сравнение уровня образования в разбивке по возрасту и полу, Латинская Америка и Карибский бассейн, 1995 и 2021 годы

(Население, в млн человек)



Источник: инструмент для поиска данных о человеческом потенциале, Центр Витгенштейна.

20. На уровне стран изменения, произошедшие за одно поколение, могут быть весьма заметными. На рисунке II ниже показана драматическая трансформация в Того, где отмечаются рост численности населения, увеличение доли пожилых людей и первые шаги к сужению основания пирамиды и реализации потенциала для получения демографических дивидендов. Кроме того, цифры иллюстрируют значительные успехи в повышении уровня образования благодаря стратегии правительства Того в области образования, реализуемой с 2014 года и направленной на расширение охвата дошкольным образованием в сельских и более бедных районах, обучение по качественным программам среднего, технического, профессионального и высшего образования, ориентацию на спрос на рынке труда, вовлечение родителей и децентрализованное управление системой образования¹⁷. Эта политика привела к достижению впечатляющего прогресса в деле выравнивания уровня образования молодых мужчин и женщин; в 1990 году примерно 18 процентов тоголезских девочек, начавших получать начальное образование, заканчивали начальную школу. К 2015 году этот показатель вырос до 79 процентов¹⁸.

21. Хотя в обеспечении всеобщего начального и среднего образования во всем мире был достигнут прогресс, пандемия COVID-19 отрицательно сказалась на всем школьном обучении, причем, по оценкам, две трети учащихся были затронуты мерами, предусматривающими частичное или полное закрытие школ. Фактическая общемировая доля детей, не посещающих школу, выросла с 9,5 процента (до закрытия школ, связанного с COVID-19) до 59,6 процента, что стало

¹⁷ www.globalpartnership.org/where-we-work/togo.

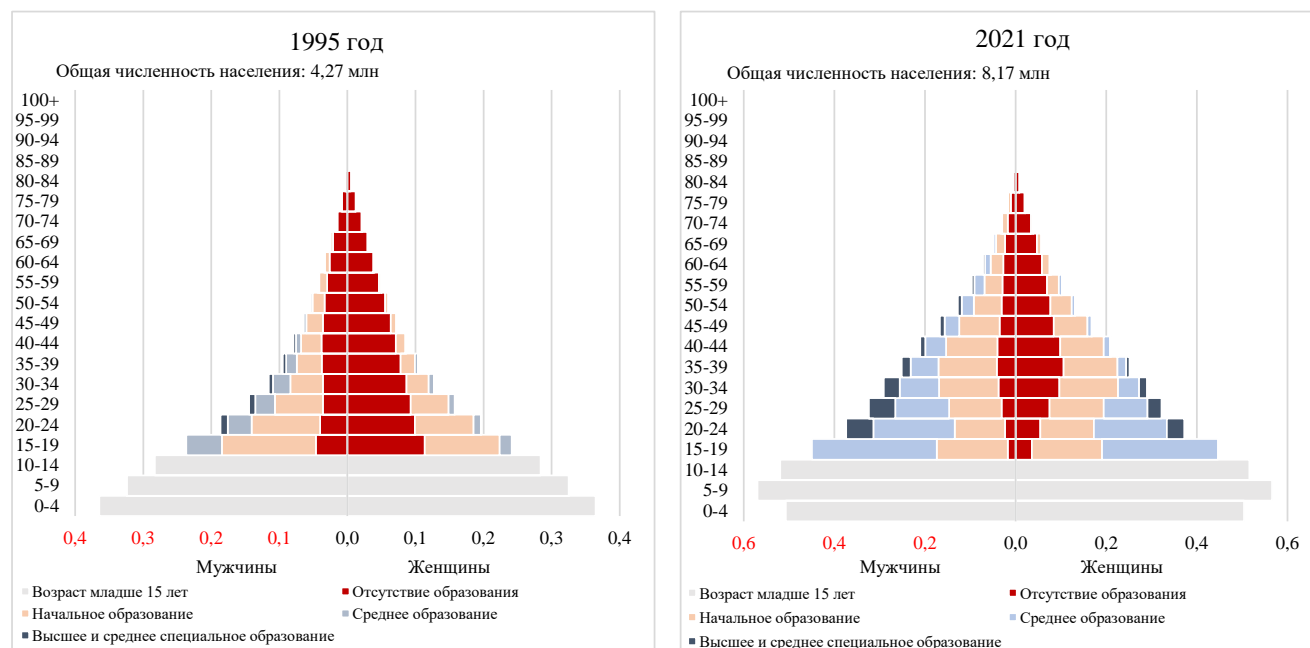
¹⁸ Sajitha Bashir and others, *Facing Forward: Schooling for Learning in Africa* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

самым серьезным ухудшением этого показателя в истории¹⁹. Учащиеся из более бедных семей и учащиеся-инвалиды подвергаются большему риску изоляции, при этом закрытие школ приводит к появлению особых рисков для девочек и к увеличению числа подростковых беременностей и детских браков²⁰.

Рисунок II

Сравнение уровня образования в разбивке по возрасту и полу, Того, 1995 и 2021 годы

(Население, в млн человек)



Источник: инструмент для поиска данных о человеческом потенциале, Центр Витгенштейна.

Инвестиции в здравоохранение и планирование семьи

22. На протяжении десятилетий страны вкладывают средства в здравоохранение, чтобы увеличить продолжительность жизни и уровень благополучия людей. Право на здоровье является основным правом, кроме того, инвестиции в здравоохранение крайне важны для всеохватного, поступательного экономического роста. Наличие здорового населения способствует экономическому росту благодаря увеличению продолжительности жизни и повышению производительности труда, кроме того, люди с хорошим состоянием здоровья предпочитают иметь меньше детей, поскольку уверены в том, что дети выживут²¹.

23. В рамках Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) принят и одобрен подход к охране здоровья на протяжении всей жизни, в соответствии с которым здоровье в раннем возрасте является самым важным фактором, предопределяющим здоровое старение, и инвестиции в охрану здоровья в любом возрасте улучшают состояние здоровья в пожилом возрасте. Инвестиции в охрану здоровья на протяжении всей жизни дают огромную отдачу в виде общего дохода на протяжении всей жизни, снижения расходов на медицинские услуги в пожилом возрасте и предоставления

¹⁹ www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesd_pd_cpd55_2021_egm_sciarra_presentation.pdf.

²⁰ www.unicef.org/press-releases/10-million-additional-girls-risk-child-marriage-due-covid-19.

²¹ <https://apps.who.int/iris/handle/10665/42435>.

пожилым людям возможности продолжать вносить свой социальный и экономический вклад на более позднем этапе жизни²².

24. Инвестиции в охрану здоровья в любом возрасте обеспечивают высокую отдачу для целей развития, при этом обеспечение доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и планированию семьи приносит уникальную пользу. Репродуктивные права и репродуктивный выбор дают женщинам и девочкам больше возможностей для продолжения учебы, повышения их квалификации, что в свою очередь увеличивает заработок в течение всей жизни и приводит к накоплению активов²³. Появление противозачаточных таблеток в 1957 году и распространение других современных методов контрацепции и соответствующих услуг по всему миру привели к резкому увеличению масштабов деятельности женщин по развитию своей карьеры, расширению их доступа на рынок труда и росту заработка в течение всей жизни по сравнению с мужчинами.

25. Здоровье матери во время беременности и здоровье и питание в раннем детстве не только защищают детей от болезней и смерти, но и способствуют их раннему когнитивному, физическому, языковому, двигательному, социальному и эмоциональному развитию, формируют жизнестойкость во взрослой жизни и увеличивают возможный заработок во взрослом возрасте (см. E/CN.9/2021/3). Эти элементы являются одними из наиболее важных инвестиций для укрепления способности к обучению и обеспечения того, чтобы люди оставались здоровыми и продуктивными на протяжении всей жизни.

26. Экспериментальные условия, позволяющие оценить долгосрочные последствия планирования семьи и охраны материнского здоровья, часто трудно определить, поскольку такие инвестиции часто осуществляются одновременно с другими социальными изменениями, касающимися образования или инфраструктуры. Данные из Бангладеш свидетельствуют о том, что планирование семьи не только ведет к улучшению состояния здоровья матери и ребенка, но и является катализатором искоренения нищеты и активизации социально-экономической деятельности. Результаты оценки за 19 лет, показывающие сравнение между деревнями, в которых реализовывались программы планирования семьи, и деревнями, в которых такие программы отсутствовали, показывают, что в деревнях, в которых такие программы существовали, у женщин было меньше детей, индекс массы тела женщин был выше, их дети были здоровее и заработок женщин был на 40 процентов выше даже с учетом возраста и уровня образования. Кроме того, эти результаты показывают, что домохозяйства имели на 25 процентов больше материальных активов на одного взрослого по сравнению с домохозяйствами в деревнях, в которых такие программы отсутствовали (см. рисунок III ниже)²⁴. Несмотря на такие результаты, объем донорской помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья снизился с примерно 10,7 млрд долл. США в 2018 году до 8,4 млрд долл. США в 2019 году. Это на 21 процент меньше, чем в предыдущем году, что является самым значительным годовым сокращением объема помощи на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья за последнее десятилетие (E/CN.9/2022/4).

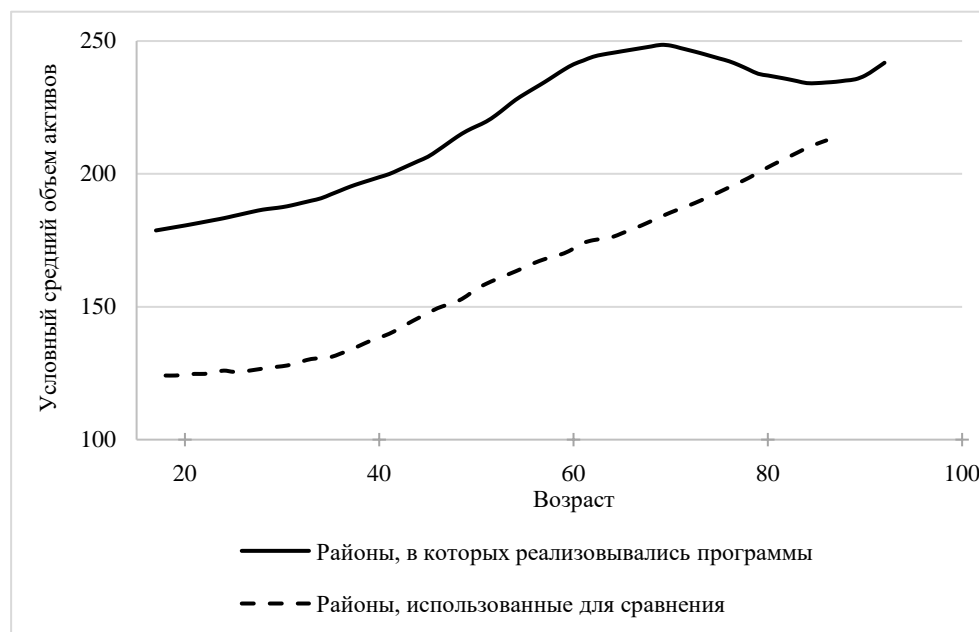
²² www.who.int/initiatives/decade-of-healthy-ageing.

²³ Martha J. Bailey, Melanie Guldi and Brad J. Hershebin, "Recent evidence on the broad benefits of reproductive health policy", *Journal of Policy Analysis and Management*, vol. 32, No. 4 (Fall 2013).

²⁴ Canning and Schultz, "The economic consequences of reproductive health".

Рисунок III
Средний объем активов в деревнях, в которых реализовывались программы, и деревнях, использованных для сравнения, Матлаб, Бангладеш, 1999 год

(Бангладешская така)



Источник: Шарин Джоши и Т. Пол Шульц, «Планирование семьи как инвестиция в развитие: оценка результатов реализации программы в Матлабе, Бангладеш», дискуссионный документ ИЗА, № 2639 (2007).

27. Значительные улучшения в лечении людей, живущих с ВИЧ, также привели к существенному улучшению состояния здоровья людей и экономики. Антиретровирусная терапия позволила предотвратить 9,5 миллионов смертей во всем мире в период 1995–2015 годов, а соответствующие глобальные экономические выгоды, по оценкам, составили 1,05 трлн долл. США. На каждый 1 долл. США, потраченный на такую терапию, приходится 3,50 долл. США экономической выгоды в глобальном масштабе²⁵.

28. Несмотря на достигнутый прогресс, системы здравоохранения в развивающихся странах остаются хрупкими и по-прежнему испытывают нехватку финансирования. Партнерство по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения оказывает содействие в работе по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения в 115 странах-партнерах²⁶, а Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) работает над институционализацией участия населения в функционировании систем оказания первичной медико-санитарной помощи, расширением партнерских отношений в рамках Глобального плана действий по достижению цели 3 в области устойчивого развития и повышением эффективности за счет цифровизации сектора здравоохранения²⁷.

29. Пандемия COVID-19 резко увеличила нагрузку на системы здравоохранения и обнажила гуманитарные последствия наличия систем здравоохранения,

²⁵ Steven S. Forsythe and others, “Twenty years of antiretroviral therapy for people living with HIV: global costs, health achievements, economic benefits”, *Health Affairs*, vol. 38, No. 7 (July 2019).

²⁶ www.uhcpartnership.net/.

²⁷ www.uhcpartnership.net/stories-from-the-field-60-second-summaries-2/.

которые не отличаются устойчивостью и не опираются на данные, а также не имеют достаточного количества медицинских кадров. Хотя зарегистрированное глобальное число смертей от COVID-19 составляет чуть более 5 миллионов, предполагаемая избыточная смертность во всем мире с начала пандемии, вероятно, намного выше. Медицинские работники были перенаправлены с оказания плановых медицинских услуг на борьбу с COVID-19, при этом в наименее развитых странах запасы вакцин остаются непропорционально низкими. Пандемия резко обострила необходимость значительного увеличения инвестиций в национальные системы здравоохранения и укрепления глобальной готовности к COVID-19 и будущим пандемиям и потенциала реагирования на них.

Укрепление человеческого капитала в странах с низкой рождаемостью и стареющим населением

30. Акцент на человеческом капитале как основе всеохватного, устойчивого экономического роста и средстве достижения целей в области устойчивого развития в равной степени актуален и для стран, вступающих в новую фазу демографических изменений, а именно фазу сокращения численности населения и быстрого старения населения. В число преобладающих вопросов, вызывающих обеспокоенность в таких странах, входят сокращение рабочей силы и экономическая устойчивость систем пенсионного обеспечения и долгосрочного ухода, а также опасения по поводу изменений в этническом составе и политическая и военная безопасность.

31. Старение населения и даже уменьшение численности населения свидетельствуют о важности построения общества и экономики, устойчивых к изменениям, за счет укрепления человеческого капитала, повышения общей производительности и обеспечения активного участия всех людей в экономической и социальной жизни. Действительно, экономисты говорят о возможности «второго демографического дивиденда» в странах со стареющим населением, когда рост индивидуального благосостояния способствует росту экономики, и люди могут не только обеспечивать себя в пожилом возрасте, но и инвестировать в здоровье и образование своих детей, создавая тем самым благотворный цикл²⁸.

32. Основой этих изменений являются здоровые, образованные и наделенные правами и возможностями люди, а также более гибкие и устойчивые учреждения. Действительно, в докладе об осуществлении Программы действий в регионе Европейской экономической комиссии, опубликованном в октябре 2019 года, отмечается, что в условиях новых демографических реалий необходима комплексная, основанная на правах человека политика, которая направлена на искоренение неравенства и учет вклада всех людей и поколений в устойчивое развитие²⁹. Республика Молдова представляет собой недавний пример реагирования на демографические обстоятельства с применением комплексного подхода. В ходе промежуточной оценки национальной стратегической программы обеспечения демографической безопасности страны на период 2011–2025 годов было признано, что акцент на увеличении численности населения путем повышения рождаемости игнорирует многие связанные с молодежью факторы, которые обуславливают низкую рождаемость и высокую миграцию, и, следовательно, может оказаться неэффективным для содействия развитию. Акцент в политике был смещен в сторону поддержки семей и поощрения талантливой молодежи оставаться в стране с уделением особого внимания человеческому

²⁸ www.prb.org/wp-content/uploads/2013/04/africa-second-demographicdividend.pdf.

²⁹ www.un-ilibrary.org/content/books/9789210477314.

капиталу и правозащитному подходу, а также в сторону обеспечения индивидуального благополучия каждого молдаванина³⁰.

33. Постоянное предоставление возможностей для переквалификации и приобретения новых навыков на протяжении всей жизни особенно важно для того, чтобы все люди, особенно пожилые люди, могли максимально увеличить свой потенциальный вклад в жизнь общества и экономический рост. Институт по обучению на протяжении всей жизни Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры сыграл важную роль в координации проведения исследований и извлечения стратегических уроков в области обучения на протяжении всей жизни и собрал информацию о мерах и стратегиях по соответствующим вопросам³¹. Во многих странах важную роль сыграло развитие цифровых платформ; например, правительства Вьетнама, Малайзии, Сингапура, Таиланда, Филиппин и Японии оказали помощь в разработке систем электронного обучения для формального обучения и обучения на рабочем месте. Республика Корея разработала свой собственный массовый открытый онлайн-курс («К-МООК»), чтобы предоставить лицам, использующим возможности для обучения на протяжении всей жизни, лицам, ищущим работу, а также молодежи и студентам высших учебных заведений доступ к надежному и качественному контенту уровня высшего образования³².

34. Глобальная программа по проблемам старения и низкой рождаемости Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), работающая в партнерстве с Комиссией Африканского союза, Германией, Республикой Корея и Российской Федерацией, оказывает правительствам содействие в прогнозировании будущих изменений численности населения, проведении анализа того, как демографические изменения повлияют на экономику, с помощью таких показателей, как национальные трансфертные счета, поддержке политических диалогов по вопросам демографического разнообразия и демографического дивиденда и разработке демографической политики, основанной на правах человека. В 2021 году ЮНФПА и правительство Болгарии совместно организовали конференцию с участием министров под названием «Демографическая устойчивость: формирование демографического будущего Европы», в ходе которой правительства объявили о десятилетии действий по укреплению демографической устойчивости.

Последствия дискриминации

35. Все люди заслуживают возможности совершенствовать свои способности и продуктивным и творческим образом участвовать в экономической деятельности. Вместе с тем сохраняющееся наследие дискриминации, стигматизации и изоляции приводит к тому, что многие люди остаются на обочине жизни. В число таких лиц входят не только пожилые люди и пенсионеры, но также женщины и девочки; представители расовых, религиозных и этнических меньшинств; мигранты и беженцы; принудительно перемещенные лица; инвалиды; представители коренных народов; и все лица, которые живут в условиях крайней структурной нищеты.

36. Свидетельства вреда, наносимого человеку дискриминацией и стигматизацией, очевидны, причем речь идет о негативных последствиях не только для физического и психического здоровья, работоспособности, производительности и

³⁰ <https://eeeca.unfpa.org/en/news/moldova-new-demographic-approach>.

³¹ <https://uil.unesco.org/lifelong-learning/lifelong-learning-policies>.

³² www.kmooc.kr/about.

принятия финансовых решений³³, но и для национального дохода и экономического роста. Например, по оценкам «Ситигрупп», сохраняющаяся дискриминация в отношении афроамериканцев в Соединенных Штатах Америки обошлась экономике страны в 16 трлн долл. США с 2000 года из-за совокупных потерь от дискриминации в том, что касается высшего образования, жилья, кредитования бизнеса и заработной платы³⁴.

37. Эйджизм лишает миллионы людей возможности реализовать свой потенциал и внести активный вклад в экономику. В 2019 году ВОЗ в рамках своей Глобальной кампании по борьбе с эйджизмом подготовила инструментарий для решения проблем, связанных с такими потерями³⁵. Хотя во многих странах существует законодательство, делающее незаконной дискриминацию по признаку возраста, некоторые страны активно занимаются предотвращением такой дискриминации. В 2017 году в Швеции внесли поправки в Закон о дискриминации, возлагающие на работодателей большую ответственность за расследование рисков дискриминации, анализ их причин и принятие активных мер по их предотвращению³⁶. Схемы активного содействия созданию рабочих мест, учитывающих возрастные особенности, разработали другие страны, включая Болгарию, которая внесла поправки в свой Закон о государственных служащих, включив в него положения о возможности распределения работы, когда неопытные государственные служащие могут работать одновременно с коллегами-пенсионерами³⁷.

38. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), глобальные экономические потери только от гендерной дискриминации составляют до 12 трлн долл. США³⁸. На основе данных об индексе социальных институтов и гендерного неравенства по 160 странам были рассчитаны региональные потери доходов, связанные с гендерной дискриминацией, эти данные приведены на рисунке IV ниже и свидетельствуют об ограниченности доступа женщин к образованию и рынку труда, потере ими человеческого капитала и, как следствие, сокращении кадрового резерва, который могут использовать работодатели.

39. Цифровые платформы обладают потенциалом для содействия инклюзии, особенно для многих людей, испытывающих трудности в получении доступа к достойной работе. В Португалии инструмент «Рефуджобс» (“Refujobs”), созданный Высокой комиссией по миграции, представляет собой онлайн-инструмент оказания содействия в найме для беженцев и работодателей, позволяющий получать возможности трудоустройства и обучения³⁹. В недавнем докладе Международная организация труда (МОТ) отметила, что в Египте, Кении и Уганде цифровая работа на сдельной основе через такие платформы, как «Джумия» (“Jumia”) или «АпВорк» (“UpWork”), способна приносить доход беженцам,

³³ Priyanka B. Carr and Claude M. Steele, “Stereotype threat affects financial decision-making”, *Psychological Science*, vol. 21, No. 10 (2010); Karla Hoff, Priyanka Pandey, “Making up people: the effect of identity on preferences and performance in a modernizing society”, Policy Research Working Paper, No. 6223 (Washington, D.C., World Bank, 2012); and Diane S. Lauderdale, “Birth outcomes for Arabic-named women in California before and after September 11”, *Demography*, vol. 43, No. 1 (February 2006).

³⁴ Dana M. Peterson and Catherine L. Mann, *Closing the Racial Inequality Gaps: The Economic Cost of Black Inequality in the U.S.* (Citigroup, 2020).

³⁵ www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/03/global-campaign-to-combat-ageism-toolkit-en.pdf.

³⁶ https://unece.org/DAM/pau/age/Policy_briefs/ECE-WG1-30.pdf.

³⁷ https://www.oecd.org/countries/bulgaria/Bulgaria%20Key%20policies_Final.pdf.

³⁸ www.mckinsey.com/featured-insights/employment-and-growth/how-advancing-womens-equality-can-add-12-trillion-to-global-growth.

³⁹ www.refujobs.acm.gov.pt/en/about-us.

которые в противном случае не смогли бы получить доступ к местному рынку труда⁴⁰. Технические решения важны, но правительства должны действовать так, чтобы обеспечить реализацию человеческого потенциала для всех людей без каких-либо различий.

Рисунок IV

Региональные потери доходов, связанные с гендерной дискриминацией в социальных институтах



Источник: Гаэль Феррант и Александр Колев, «Имеет ли гендерная дискриминация в социальных институтах значение для долгосрочного роста? Данные по разным странам», Рабочий документ Центра развития ОЭСР, № 330 (Париж, 2016 год).

Инвестиции в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

40. Женщины с большей вероятностью оказываются в крайней нищете, и женщины чаще, чем мужчины, оказываются безработными или занятыми в неформальном секторе или на уязвимых рабочих местах. Женщины реже, чем мужчины, имеют доступ к пенсиям или финансовым учреждениям (например, имеют счет в банке), являются предпринимателями или занимают руководящие должности⁴¹. Свыше 2,7 миллиарда женщин по-прежнему подвержены законодательным ограничениям при трудоустройстве, не позволяющим им обрести равные возможности с мужчинами⁴². Кроме того, из 189 стран, оценка которых была проведена в 2018 году, в 59 странах не было законов о борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте, а в 18 странах мужья могут на законных основаниях не разрешать своим женам работать⁴³.

41. основополагающие условия для расширения экономических прав и возможностей женщин включают обеспечение того, чтобы женщины имели правовые и технические возможности принимать решения в отношении

⁴⁰ www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_816547/lang--en/index.htm.

⁴¹ www.unwomen.org/en/what-we-do/economic-empowerment/facts-and-figures.

⁴² www.ifc.org/wps/wcm/connect/Topics_Ext_Content/IFC_External_Corporate_Site/Gender+at+IFC/Priorities/Employment/.

⁴³ <http://wbl.worldbank.org/>.

формирования отношений, а также количества детей, которых они хотят иметь, и промежутков между рождением детей и чтобы политика и программы гарантировали равный доступ к образованию и медицинским услугам, а также возможность совмещать работу и семейную жизнь, экономить и быть финансово грамотным и независимым.

42. Инвестиции в женщин и их поддержка влияют на экономику различными путями. По данным Международного валютного фонда (МВФ), расширение экономических прав и возможностей женщин повышает производительность труда, увеличивает диверсификацию экономики и улучшает ситуацию в плане равенства доходов⁴⁴. На макроуровне, согласно оценкам, повышение уровня женской занятости в странах ОЭСР до уровня Швеции может увеличить ВВП более чем на 6 трлн долл. США⁴⁵. Гендерное равенство также дает важные результаты на организационном или мезоуровне. Например, компании, в высшем руководстве которых работают три или более женщины, имеют более высокие показатели по всем параметрам организационной эффективности⁴⁶. Наконец, на микроуровне женщины и их домохозяйства получают такие преимущества, как выбор лучшего жизненного пути, а также более высокая заработная плата и большая экономическая самостоятельность.

43. В Руанде благодаря серии реформ, проведенных за последние два десятилетия в интересах женщин, гендерные права были закреплены в конституции. Помимо значительных инвестиций в охрану здоровья матерей, новорожденных и детей, другие реформы привели к тому, что в настоящее время женщины составляют 52,5 процента учащихся средних школ и 54 процента рабочей силы, а разрыв в заработной плате по половому признаку является одним из самых низких в мире. Утверждается, что эти инвестиции в женщин, вероятно, способствовали недавнему экономическому успеху страны, где в период с 2000 по 2015 год средний доход вырос более чем в два раза, что представляет собой гораздо большее и быстрое увеличение, чем в среднем по Африке к югу от Сахары⁴⁷.

44. Еще одним условием, необходимым для развития, является искоренение гендерного насилия и вредных видов практики. В недавнем докладе МВФ указывает на то, что увеличение масштабов насилия в отношении женщин в странах Африки к югу от Сахары на один процентный пункт увязывают со снижением уровня экономической активности на 9 процентов⁴⁸. Что касается национального уровня, то недавнее исследование показало, что экономические издержки насилия в отношении женщин и девочек в Гане составляют почти 1 процент национального ВВП и являются «постоянной невидимой утечкой из экономического кругооборота»⁴⁹. Исследования, проведенные на Фиджи, показывают, что высокий показатель гендерного насилия является причиной потери рабочего времени и снижения производительности труда почти на 10 дней в год на каждого сотрудника⁵⁰. Между тем, существуют убедительные доказательства того, что ограничительные меры и экономическая нестабильность, связанные с пандемией COVID-19, привели к увеличению масштабов гендерного насилия.

⁴⁴ www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/05/31/pp053118pursuing-womens-economic-empowerment.

⁴⁵ www.unwomen.org/en/what-we-do/economic-empowerment/facts-and-figures.

⁴⁶ www.empowerwomen.org/-/media/files/un%20women/empowerwomen/resources/hlp%20briefs/unhlp%20full%20report.pdf?la=en.

⁴⁷ www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2017/09/bloom.htm.

⁴⁸ www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/11/19/The-Heavy-Economic-Toll-of-Gender-based-Violence-Evidence-from-Sub-Saharan-Africa-509667.

⁴⁹ www.levyinstitute.org/pubs/wp_939.pdf.

⁵⁰ www.ifc.org/wps/wcm/connect/region_ext_content/ifc_external_corporate_site/east+asia+and+the+pacific/resources/fiji-domestic+and+sexual+violence+report.

Комплексные инвестиции в человеческий капитал

45. В связи с многогранным характером человеческого капитала все большее число программ предусматривает инвестиции, которые ориентированы одновременно на несколько аспектов человеческого потенциала. В 2019 году Всемирный банк представил План развития человеческого капитала в Африке. В Плане признано, что молодежь континента является его самым большим ресурсом и ключом к процветанию в условиях глобализации и цифровизации экономики, и приведены четкие цели и обязательства по наращиванию потенциала стран Африки к югу от Сахары через человеческий капитал — здоровье, знания, навыки и жизнестойкость населения⁵¹. С 2019 года в рамках Плана реализуются различные проекты, включая проект «Человеческий капитал для инклюзивного роста» в Руанде, на осуществление которого выделено 400 млн долл. США и который охватывает все сектора и жизненный цикл человека в целях устранения политических и институциональных узких мест, препятствующих достижению результатов в области развития человеческого капитала.

46. По инициативе президентов Бенина, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Нигера и Чада в 2015 году был разработан проект «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд», чтобы максимально расширить права и возможности женщин и увеличить человеческий капитал и демографические дивиденды путем ускорения изменений в том, что касается рождаемости, гендерных установок и образования⁵². Выполнению этих задач способствуют три компонента изменений, а именно: а) увеличение спроса на средства контрацепции и уровня их принятия; b) удовлетворение этого спроса и стимулирование реальных демографических изменений; и c) преобразование этих демографических изменений в демографические дивиденды. Работа в рамках таких компонентов осуществляется путем сосредоточения внимания на экспериментальном проведении мероприятий среди девочек-подростков в наиболее затронутых соответствующими проблемами региональных «горячих точках». Эти мероприятия направлены на развитие жизненных навыков и улучшение сексуального и репродуктивного здоровья, недопущение отсева девочек из школы и расширение экономических возможностей, позволяющих девочкам и женщинам получить более высокооплачиваемую профессию.

47. Был укреплен региональный потенциал по обеспечению доступности услуг по охране репродуктивного здоровья в целях расширения цепочки поставок услуг в области репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных и детей и питания, включая центры передового опыта в области подготовки медсестер и организации оказания медицинских услуг. В рамках проекта «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд» используется инклюзивный подход к расширению прав и возможностей женщин через клубы для мужей и будущих мужей: к 2018 году работой таких клубов были охвачены 49 200 мужчин и мальчиков⁵³. Наконец, была оказана поддержка местным заинтересованным сторонам, которая включала обучение экспертов по вопросам национальных трансфертных счетов, а также создание шести центров наблюдения за демографическими дивидендами и разработку руководства по составлению программ.

48. Реализация проекта «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд» способствовала тому, что в период с 2016 по 2018 год еще 4 302 000 женщин стали использовать современные средства

⁵¹ www.worldbank.org/en/publication/worldbank-africa-human-capital-plan.

⁵² https://wcaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/SWEDD_ENG.pdf.

⁵³ <https://wcaro.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20WCARO%20SWEDD%20SUCCESS%20web%20%283%29.pdf>.

контрацепции. Кроме того, уменьшилось количество детских браков; в программах по расширению прав и возможностей приняли участие 99 201 девочка и молодая женщина; и успешной кампанией в средствах массовой информации было охвачено более 300 миллионов человек за пять месяцев, не в последнюю очередь благодаря привлечению журналистов, представителей средств массовой информации и знаменитостей в качестве лидеров, готовых поддержать не только усилия по удержанию девочек в школе до 18 лет, но и по расширению экономических возможностей женщин и девочек. В результате этого значительно снизились показатели отсева из школ, повысились показатели успеваемости и увеличилось число девочек, вернувшихся в школу. Программы по расширению прав и возможностей начинают приносить результаты. Стереотипные представления о женщинах устаревают благодаря освоению женщинами и девочками нетрадиционных профессий.

49. В северной части Нигерии в рамках Инициативы по обучению и расширению прав и возможностей девочек-подростков⁵⁴, которая направлена на создание условий для обучения девочек-подростков в школе, также используется комплексный и всеохватный подход. В рамках этой программы строится 9000 новых средних школ с учетом климатических особенностей и модернизируется инфраструктура еще 4700 школ. Подростки приобретут навыки цифровой грамотности и жизненные навыки, которые помогут им справиться с проблемами, касающимися репродуктивного здоровья, безопасности и гендерного насилия. В целом эта программа принесет пользу примерно 6,7 миллиона подростков, а также 15,5 миллиона человек в их семьях и общинах. Кроме того, в рамках этой программы будет осуществлено гибкое реагирование на обстоятельства, связанные с COVID-19, с применением смешанного подхода удаленного и дистанционного обучения.

Создание рабочих мест в меняющемся мире

50. Во многих странах, сталкивающихся с высоким уровнем безработицы среди молодежи, расширяется спектр программ по наставничеству, обучению и активному вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность и формальную экономику. Наиболее успешные программы такого рода являются комплексными, или всеохватными, то есть предусматривают проведение мероприятий, которые объединяют создание рабочих мест с другими видами мероприятий, касающихся обучения, здравоохранения, жилья, продовольственной безопасности или гражданских действий.

51. По данным МОТ, к 2030 году может быть создано 24 миллиона рабочих мест при условии принятия и внедрения устойчивых видов практики⁵⁵. В Замбии была реализована программа «Зеленые рабочие места», в рамках которой был принят подход, основанный на правах человека и охране окружающей среды, а также на развитии цепочки создания стоимости в целях улучшения устойчивых источников средств к существованию семей в сельских и городских районах посредством развития частного сектора и устойчивого жилищного строительства⁵⁶. В рамках этой программы женщины прошли обучение не только по строительству экологически чистых домов, но и по сборке и установке солнечных батарей. Эта программа не только позволяет строить дома более высокого качества, но и приносит пользу обществу и окружающей среде. Для поддержки создания «зеленых рабочих мест» также могут быть использованы цифровые технологии. Например, расширение электронного сельского хозяйства может

⁵⁴ <https://reliefweb.int/report/nigeria/nigeria-boost-support-keeping-adolescent-girls-school>.

⁵⁵ www.un.org/en/climatechange/climate-solutions/green-jobs.

⁵⁶ www.ilo.org/global/docs/WCMS_213390/lang--en/index.htm.

повысить производительность сельского, лесного и рыбного хозяйства и, таким образом, способствовать развитию сельских районов⁵⁷.

52. Постоянные угрозы, которые исходят от конфликтов и могут усугубляться изменением климата, осложняют задачу создания рабочих мест. Флагманская программа МОТ «Рабочие места ради установления мира и повышения жизнестойкости» направлена на реагирование на эти двойные вызовы с уделением особого внимания созданию рабочих мест, особенно для молодых женщин и мужчин, в странах, затронутых конфликтами и подверженных бедствиям⁵⁸. Например, в Шри-Ланке обширные наводнения в 2016 и 2017 годах нанесли масштабный ущерб регионам, в которых выращивают чай. В 2018 году в рамках этой программы была разработана модель для более эффективного управления водными ресурсами, что привело к созданию рабочих мест и защите доходов⁵⁹.

53. Цифровые платформы в сфере занятости также преобразуют сферу труда. Одной из особенностей этого явления является увеличение числа краткосрочных контрактов, являющихся составляющей так называемой экономики свободного заработка. Важно адаптировать системы социальной защиты к этим меняющимся условиям в сфере труда, чтобы не допустить усугубления неравенства. Например, для этого необходимо обеспечить недискриминацию и равное отношение к различным видам контрактов; адаптировать системы социального страхования для расширения охвата тех работников, которые ранее были исключены; и повысить уровень соблюдения работодателями требований в отношении взносов в фонды социальной защиты⁶⁰. Кроме того, как утверждается, активное развитие экономики свободного заработка придает дополнительный импульс необходимости дополнения систем социального страхования механизмами, не предусматривающими внесения взносов, такими как универсальный базовый доход, для обеспечения адекватного минимального уровня социальной защиты.

Увеличение сектора предоставления услуг по уходу

54. В свете старения населения и растущих показателей трудовой деятельности женщин вне дома сектор предоставления услуг по уходу увеличивается во всех регионах и способен создать множество рабочих мест в ближайшие годы. По оценкам Организации Объединенных Наций, доля людей в возрасте 60 лет и старше увеличится в 1,6 раза к 2050 году и в 2,1 раза к 2100 году по сравнению с 2015 годом⁶¹. При этом домохозяйства, состоящие из нескольких поколений, становятся все менее распространенными, что означает, что все больше пожилых людей живут одни или в специальных учреждениях.

55. Однако в настоящее время в большинстве случаев работа по уходу не предусматривает пособий и мер защиты и характеризуется низкой заработной платой или отсутствием заработной платы, а также подверженностью физическому, психическому и, в некоторых случаях, сексуальному вреду⁶². В секторе предоставления услуг по уходу преобладают трудящиеся женщины. Гендерное бремя работы по уходу неизбежно увеличилось из-за пандемии COVID-19 вследствие закрытия школ и увеличения числа пожилых людей, проживающих в условиях режима изоляции, введенного в связи с COVID-19. По данным

⁵⁷ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-hanoi/documents/publication/wcms_630854.pdf.

⁵⁸ www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/WCMS_495276/lang--en/index.htm.

⁵⁹ www.un.org/en/climatechange/climate-solutions/green-jobs.

⁶⁰ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_559136.pdf.

⁶¹ World Population Prospects 2019, 2019 revision, URL: <https://population.un.org/wpp/Publications/>.

⁶² www.ilo.org/global/topics/care-economy/dw-and-care-economy/lang--en/index.htm.

Всемирной продовольственной программы и Карибского сообщества, 54 процента женщин (по сравнению с 47 процентами мужчин) столкнулись с увеличением объема неоплачиваемой работы по дому, а 46 процентов женщин (по сравнению с 35 процентами мужчин) выполняли больше обязанностей по уходу за детьми во время пандемии⁶³.

56. Семьи часто прибегают к услугам домашних работников для ухода за домом, детьми и стареющими родственниками. По оценкам МОТ, в мире насчитывается по меньшей мере 67 миллионов домашних работников старше 15 лет, из которых 80 процентов составляют женщины и около 17 процентов — трудящиеся-мигранты. Исторически так сложилось, что в разных странах домашние работники, как правило, являются выходцами из находящихся в неблагоприятном положении расовых и этнических групп⁶⁴.

57. Домашний труд является важным источником дохода для женщин: на его долю приходится до 14 процентов оплачиваемой занятости женщин в Латинской Америке и 11 процентов — в Азии. Кроме того, труд домашних работников позволяет другим женщинам выйти на рынок оплачиваемого труда, что как прямо, так и косвенно способствует увеличению доли женщин в составе рабочей силы⁶⁵.

58. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и МОТ недавно выпустили стратегический инструмент, в котором особо отмечается обоснованность государственных инвестиций в сектор предоставления услуг по уходу⁶⁶. Этот инструмент помогает обеспечить вклад работы по уходу в выполнение поставленной в рамках целей в области устойчивого развития задачи 5.4 признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий, посредством направленного на преобразования подхода к политике по вопросам ухода⁶⁷.

Программы социальной защиты

59. Меры социальной защиты уже давно являются одним из ключевых компонентов в борьбе с нищетой и неравенством через обеспечение того, чтобы никто не был забыт, но они также служат одним из ключевых инструментов активизации поступательного и всеохватного экономического роста⁶⁸. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала поддержку 85 странам в реализации схем социальной защиты, обеспечивающих защиту рабочих мест и работников неформального сектора, а также поддержку женщин, молодежи и пожилых людей. В Бурунди обеспечение социальной защиты было названо одним из ключевых приоритетов в Национальном плане развития на 2018–2027 годы, а в 2020 году был принят Национальный кодекс социальной защиты⁶⁹. В Кодексе признается, что социальная защита является правом, и уточняется, что каждый человек имеет право на уровень жизни, достаточный для

⁶³ www.cepal.org/en/events/burden-unpaid-care-work-caribbean-women-time-covid-19.

⁶⁴ www.ilo.org/global/topics/care-economy/domestic-workers/lang--en/index.htm.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Policy-tool-Care-economy-en.pdf.

⁶⁷ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_633135.pdf.

⁶⁸ www.un.org/en/coronavirus/financing-development/meeting-jobs-social-protection-poverty-eradication.

⁶⁹ <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP-0000132361.pdf>.

обеспечения своего здоровья и благополучия, а также здоровья и благополучия своей семьи, в частности на достойное питание, одежду и жилье. Каждый человек также имеет право на социальную защиту в случае болезни, утраты трудоспособности, по возрасту или в других случаях потери средств к существованию по независящим от него обстоятельствам. В Руанде более 1,5 миллиона человек приняли участие в программе «Концепция на период до 2020 года: умуренге» — флагманской национальной программе социальной защиты, которая реализуется в тесном сотрудничестве со Всемирным банком.

60. Помимо обеспечения того, чтобы никто не был забыт, выплаты по линии социального обеспечения также являются одним из ключевых инструментов для решения проблемы неравенства. В Сальвадоре система всеобщей социальной защиты включает ненакопительные всеобщие социальные выплаты, обеспечивающие минимальный уровень социальной защиты для всего населения, и дополняется компонентами, связанными с уплатой взносов. Эта система базируется на принципах, основанных на правах человека, и подходах, основанных на жизненном цикле, с уделением особого внимания гендерному равенству. Отчасти благодаря этой системе в Сальвадоре наблюдается постепенное снижение показателей нищеты и неравенства доходов. В целом эта социальная программа привела к созданию производственных цепочек и оказала влияние на другие сектора экономики, в частности позволила укрепить местную экономику⁷⁰. В качестве примера можно привести активную работу с местными микропредприятиями. Например, программа «Комплекты школьных принадлежностей» позволяет наладить прямые связи школ с более 4300 малыми предприятиями, которые являются поставщиками школьной формы и школьных принадлежностей, что в свою очередь создает десятки тысяч рабочих мест. По линии программы «Стакан молока», реализуемой в рамках программы организации школьного питания и охраны здоровья, к сотрудничеству в качестве поставщиков были привлечены тысячи фермеров, занимающихся разведением крупного рогатого скота, что способствует экономическому развитию сельских районов.

61. В последние годы в качестве средства решения проблем растущей нестабильности на рынке труда, роста безработицы и растущих масштабов нищеты и неравенства была выдвинута идея о всеобщем базовом доходе⁷¹. Временный базовый доход может стать одним из важных инструментов для покрытия ущерба, нанесенного потрясениями, такими как пандемии. В 2021 году ПРООН призвала к внедрению временного базового дохода с уделением особого внимания женщинам. В ПРООН утверждали, что 0,07 процента ВВП развивающихся стран, или 51 млрд долл. США по паритету покупательной способности, могут обеспечить надежную финансовую безопасность 613 миллионам трудоспособных женщин, живущих в нищете⁷². В Тувалу была внедрена схема выплаты временного базового дохода для поддержки граждан в период пандемии COVID-19⁷³. В Испании в мае 2021 года было утверждено ежемесячное выделение 250 млн евро для обеспечения гарантии минимального дохода, что эквивалентно выводу из нищеты 850 000 семей⁷⁴.

⁷⁰ www.social-protection.org/gimi/RessourcePDF.action;jsessionid=knwjNtIHq7lCBHrc9trXgRuJ5JRpoQ-7TE61652yMCRpd4dm-9st!241796269?id=53018.

⁷¹ www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2021/04/policy-brief-universal-basic-income.

⁷² www.undp.org/press-releases/undp-calls-temporary-basic-income-help-worlds-poorest-women-cope-effects-covid-19.

⁷³ Ugo Gentilini and others, *Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures* (Washington, D.C., World Bank, 2020) (14 May 2021 update).

⁷⁴ United Nations Development Programme (UNDP), “Temporary basic income: protecting poor and vulnerable people in developing countries, July 2020.

62. В рамках реагирования на старение населения некоторые страны провели реформы пенсионных систем, в частности приняли положения об отсрочке выхода на пенсию и увеличении возраста выхода на пенсию, сокращения пособий и увеличении пенсионных взносов. Хотя эти меры позволили снизить финансовое давление на пенсионные системы — что они и были призваны сделать — такие реформы необходимо оценивать с точки зрения их влияния на социальную интеграцию. Хотя увеличение пенсионного возраста или отказ от его использования является потенциальным инструментом, позволяющим людям работать в более позднем возрасте, такие меры должны быть дополнены мерами социальной защиты, обеспечивающими поддержку тех, кто не в состоянии больше работать.

Преодоление цифрового разрыва

63. Цифровизация является движущей силой современной экономики во всем мире, меняет формат образования и обучения, приводит к преобразованиям в сфере труда и создает новые возможности для повышения устойчивости деловых кругов и общества к потрясениям⁷⁵. Однако первый шаг на пути к цифровизации предусматривает признание существования цифрового разрыва и его устранение. В 2021 году первый заместитель Генерального секретаря Амина Мохаммед отметила, что «без решительных действий со стороны международного сообщества цифровой разрыв станет новым лицом неравенства»⁷⁶. Если в Европе 78 и 87 процентов домохозяйств имеют компьютеры и доступ к Интернету соответственно, то в Африке эти показатели составляют 11 и 18 процентов⁷⁷. В Мексике 78 процентов 15-летних подростков из домохозяйств, относящихся к высшему экономическому квартилю, имеют ноутбук или планшет, и 95 процентов из них подключены к Интернету; в нижнем квартиле только 13 процентов 15-летних подростков имеют ноутбук или планшет, и только 30 процентов этих устройств подключены к Интернету⁷⁸.

64. Во всем мире реализуются многочисленные стратегии и программы, призванные облегчить переход к более широкому использованию цифровых технологий. Во многих случаях пандемия COVID-19 стимулировала цифровую трансформацию. Страны решали проблемы закрытия школ посредством трансляций образовательных программ по радио или телевидению⁷⁹ или предоставления детям школьного возраста новых устройств. В Уругвае в рамках плана «Сейбаль» («Ceibal Plan») детям школьного возраста были предоставлены ноутбуки или планшеты, а в Гватемале Министерство образования приступило к реализации программы «Майндак диджитал» («Mineduc Digital») для расширения распространения онлайн-платформ и печатных материалов, чтобы охватить наиболее маргинализированных детей в сельских районах⁸⁰.

65. С учетом того, что женщины и девочки в сельских районах особенно часто сталкиваются с проблемой цифровой изоляции, фонд «Цифровые навыки для девочек» (#eSkills4Girls) предоставляет финансовые ресурсы на реализацию местных инициатив, в рамках которых проводится обучение навыкам с учетом гендерных факторов в странах глобального Юга. Финансируемые программы включают программу обучения по развитию навыков программирования — виртуальную программу по обучению молодых женщин из маргинализированных слоев населения в шести кенийских округах навыкам программирования в

⁷⁵ <https://unctad.org/news/making-fourth-industrial-revolution-work-all>.

⁷⁶ <https://news.un.org/en/story/2021/04/1090712>.

⁷⁷ <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020.pdf>.

⁷⁸ https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45905/1/S2000509_en.pdf, pp. 6–7.

⁷⁹ Ibid., p. 3.

⁸⁰ www.unicef.org/lac/en/media/14246/file, p. 4.

области разработки веб-сайтов и приложений, а также в области цифрового маркетинга. В Марокко ассоциация «Дуар тэк» (Douar Tech) обучает находящихся в уязвимом положении молодых людей, в частности женщин и жителей сельских и пригородных районов, цифровому маркетингу, навыкам предпринимательской деятельности и другим техническим навыкам. В Камеруне стартап, финансируемый по линии инициативы «Цифровые навыки для девочек» (#eSkills4Girls), под названием «Дейта герл технолоджис» (“Data Girl Technologies”) занимается развитием технических навыков внутренне перемещенных девочек, матерей-подростков, женщин и девочек, которые не могут позволить себе обучение в школе, с целью расширения их карьерных возможностей⁸¹.

66. Помимо этого, принимаются меры по обеспечению того, чтобы охватить цифровыми технологиями пожилых людей. Для пожилых людей неспособность получить доступ к своевременной цифровой информации и медицинским услугам стала особой проблемой во время пандемии COVID-19⁸². Появляется все больше новых технологий, национальных стратегий и инициатив гражданского общества, направленных на укрепление цифровых навыков пожилых людей, в том числе для обучения на протяжении всей жизни и получения социальных и банковских услуг⁸³.

Повышение качества данных и демографической информации

67. Надежные данные и демографическая информация лежат в основе любой стратегии по максимально эффективному использованию человеческого капитала для получения и использования потенциала первого и второго демографических дивидендов. Данные о населении необходимы не только для понимания меняющихся характеристик и потребностей населения, но и для обеспечения принятия решений на основе фактических данных. В этом контексте в своем докладе Комиссии о потоках ресурсов (E/CN.9/2022/4) Генеральный секретарь выражает серьезную обеспокоенность, поскольку в докладе приводятся свидетельства низкого и уменьшающегося объема официальной и частной помощи для решения вопросов, связанных с народонаселением, в частности вопросов, касающихся демографических данных и анализа политики, а также низкого объема помощи для решения вопросов, касающихся систем данных в целом.

68. Цикл проведения переписей 2020 года предоставляет возможность модернизировать не только сбор, обработку и использование данных переписи населения и жилищного фонда, но и в целом национальные статистические системы. Широкое внедрение цифровых технологий и географической привязки данных в ходе цикла проведения переписей 2020 года позволило ускорить и повысить эффективность проведения переписи, создать потенциал преобразований для определения местонахождения тех групп населения, которые были обделены вниманием, и потенциал для гораздо более рационального распределения инвестиций и мероприятий. Несмотря на эти повсеместные улучшения, проведение цикла переписи населения и жилищного фонда 2020 года сильно затянулось из-за пандемии COVID-19. Хотя большинство правительств должны использовать свежие результаты переписи для обновления планов достижения целей в области устойчивого развития и планов развития, более 80 стран по-прежнему сталкиваются с задержками в проведении переписи.

⁸¹ www.equalstintech.org/eskills4girls-fund.

⁸² <https://longevity.stanford.edu/the-pandemic-has-accelerated-the-need-to-close-the-digital-divide-for-older-adults/>.

⁸³ <https://unece.org/digitalization/press/ageing-digital-era-unece-highlights-key-actions-ensure-digital-inclusion-older>.

69. Данные переписи населения остаются основным источником демографических данных для большинства развивающихся стран, поскольку данные систем регистрации актов гражданского состояния по-прежнему уступают им как по охвату, так и по качеству. Системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения по-прежнему испытывают нехватку финансовых средств, имеют слабые механизмы мониторинга и координации и сталкиваются с низким общественным спросом. Цифровизация открывает перед такими системами многочисленные возможности для их недорогого расширения, включая создание оцифрованных, электронных версий таких систем.

70. Демографические данные с разбивкой по возрасту являются важнейшим инструментом для измерения состояния здоровья, экономической деятельности и социальной вовлеченности. Эти данные крайне важны для сбора информации о спросе на услуги и определения областей для максимально эффективного использования потенциального человеческого капитала. В 2018 году под руководством Национального статистического управления Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии была создана Тичфилдская группа по статистике, связанной со старением, и дезаггегированным по возрасту данным, цель которой состояла в разработке стандартизированных инструментов и методов для подготовки как данных, дезаггегированных по возрасту, так и данных, связанных со старением, а также в том, чтобы поощрять к выполнению этой задачи страны и играть при этом ведущую роль в распространении передового опыта по всему миру и содействовать сотрудничеству между национальными статистическими учреждениями.

71. Важнейшим компонентом для сбора информации о демографических характеристиках, уровне жизни, человеческом капитале и общественных настроениях и устремлениях также являются данные обследований. Международные инструменты сравнительных обследований, такие как обследования в области демографии и здравоохранения, обследования уровня жизни и многоиндикаторное кластерное обследование, продолжают быть источником ценных межсекторальных данных об экономике домохозяйств, состоянии здоровья, доступе к средствам планирования семьи и использовании услуг.

72. Ценным инструментом для отслеживания изменений как на индивидуальном уровне (без проведения мероприятий или с проведением мероприятий), так и на уровне общества давно считаются лонгитюдные данные. Обследование «Молодые жизни» — это лонгитюдное обследование более 12 000 молодых людей во Вьетнаме, Индии, Перу и Эфиопии⁸⁴. В рамках обследования поколений и гендерных отношений рассматриваются межпоколенческие и гендерные отношения между людьми, выражающиеся в организации ухода и оплачиваемой и неоплачиваемой работы⁸⁵. В 2018 году благодаря работе Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты Республики Молдова она стала одной из стран, которые в последнее время начали проводить обследование для поддержки переориентации демографической политики на применение основанного на человеческом капитале, данных и правах подхода к решению современных демографических задач, включая задачу по достижению прогресса в реализации целей в области устойчивого развития⁸⁶.

⁸⁴ www.gov.uk/research-for-development-outputs/early-child-development-informing-policy-and-making-it-a-priority-impact-case-study.

⁸⁵ www.ggp-i.org/about/.

⁸⁶ https://moldova.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/fisha_1_eng_final.pdf.

Измерение влияния демографической ситуации на экономику

73. Новые инструменты и меры позволяют более четко проследить взаимосвязь между демографическими изменениями и социально-экономическим развитием. В частности, национальные трансфертные счета позволяют согласованным образом учитывать финансовые потоки между возрастными группами или разными поколениями⁸⁷. Они дают представление об экономических характеристиках и проблемах, связанных с изменением численности населения. Информация о национальных трансфертных счетах была подготовлена в более чем 60 странах в рамках глобальной сети национальных трансфертных счетов при поддержке различных учреждений Организации Объединенных Наций. В 2013 году Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата опубликовал руководство по вопросам национальных трансфертных счетов, чтобы дать странам рекомендации в отношении измерения и анализа экономики поколений⁸⁸. ЮНФПА оказывал поддержку в осуществлении институциональных усилий по построению и использованию национальных трансфертных счетов в Африке, Латинской Америке и Азии⁸⁹.

74. Были разработаны многочисленные инициативы для дальнейшего углубления понимания взаимосвязи между вопросами народонаселения и развития, включая вопросы гендерного равенства и изменения климата. Демографические данные, данные о национальных трансфертных счетах и другие соответствующие данные сводятся воедино в комплексных докладах по анализу демографической ситуации, подготовленных совместно с ключевыми местными заинтересованными сторонами при поддержке ЮНФПА, что стало возможным не в последнюю очередь благодаря наличию всеобъемлющего руководства⁹⁰.

Рекомендации

75. Государствам-членам рекомендуется применять основанный на правах человека подход к решению вопросов, касающихся народонаселения; признать, что демографические изменения — это возможность, а не угроза; и в максимальной степени использовать потенциал демографических дивидендов через инвестиции в человеческий капитал в области здравоохранения, образования, расширения прав и возможностей и достойной занятости, которые охватывают всех людей, в частности наиболее уязвимые слои населения.

76. К государствам-членам обращается призыв обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав, в том числе доступ к услугам по планированию семьи.

77. К государствам-членам обращается призыв ускорить достижение прогресса в деле обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая всеобщий доступ к высококачественному питанию и медицинскому обслуживанию матерей и новорожденных, и усилить глобальную координацию усилий по вопросам готовности к кризисам в сфере здравоохранения и реагирования на них.

⁸⁷ www.un.org/en/development/desa/population/publications/development/NTA_Manual.asp.

⁸⁸ <https://ntaccounts.org/doc/repository/NTA%20manual%202013.pdf>.

⁸⁹ www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/undesa_pd_cpd55_2021_egm_dramani_presentation_.pdf.

⁹⁰ United Nations Population Fund, *Population Situation Analysis: A Conceptual and Methodological Guide* (New York, 2010).

78. К государствам-членам обращается призыв устранить структурные барьеры, дискриминационные законы и социальные нормы, которые не позволяют предоставить женщинам равные экономические возможности и порождают неравенство в том, что касается участия женщин в трудовой деятельности и их предпринимательской деятельности, оплаты труда, условий труда и социальной защиты.

79. К государствам-членам обращается призыв принять все необходимые меры для прекращения гендерного насилия и искоренения вредной практики и признать, что насилие в отношении женщин и девочек является серьезным препятствием для их социального и экономического развития, что влечет за собой серьезные издержки для мировой экономики.

80. Государствам-членам следует обеспечить всеобщий доступ к качественному среднему образованию и обучению на рабочем месте и расширить доступ к развитию навыков на протяжении всей жизни.

81. Государствам-членам следует инвестировать в создание рабочих мест и содействовать обеспечению достойных условий занятости, создавая благоприятные условия для развития устойчивой и «зеленой» экономики, а также расширять возможности получения дохода в сельских и городских районах.

82. С учетом старения населения мира и растущего значения сектора предоставления услуг по уходу и в свете существующей зависимости этого сектора от работы, выполняемой женщинами и мигрантами в нестабильных условиях, к государствам-членам обращается призыв упорядочить предоставление пособий, принятие мер защиты и выплату заработной платы в сфере работы по уходу.

83. Государствам-членам следует принять доказавшие свою эффективность меры по устранению «цифрового разрыва» как в плане доступа к Интернету, так и в плане цифровой грамотности.

84. Государствам-членам следует обеспечить наличие качественных статистических данных, необходимых для инклюзивного развития, в том числе путем своевременного завершения цикла переписей населения и жилищного фонда 2020 года и совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения; и поощрять использование национальных трансфертных счетов и таких инструментов, как доклады об анализе демографической ситуации, для обеспечения учета демографической динамики в планах национального развития.