



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 January 2022  
Russian  
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 150 повестки дня

Административные и бюджетные аспекты  
финансирования операций Организации  
Объединенных Наций по поддержанию мира

### Схема действий в отношении посттравматического стрессового расстройства для негражданского персонала

Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [74/280](#) Генеральной Ассамблеи и в нем содержится комплексный анализ политических, правовых, административных и финансовых аспектов требований компенсации, связанных с посттравматическим стрессовым расстройством (ПТСР), для негражданского персонала, задействованного в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, включая определение процедур обработки требований, медицинских стандартов, бюджетной методологии оценки обязательств и источника финансирования. В докладе также представлена, в соответствии с резолюцией [75/293](#) Ассамблеи, предлагаемая схема действий в отношении ПТСР в качестве основы для поощрения устойчивого и надлежащего подхода Организации Объединенных Наций к ПТСР.

Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в разделе VII настоящего доклада.



## I. Введение

1. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций предоставляет компенсацию в случае смерти или потери трудоспособности негражданских сотрудников, которые были задействованы в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Полученные от государств-членов требования о выплате компенсации в связи с такими случаями смерти и потери трудоспособности рассматриваются в соответствии с установленными процедурами, описанными в разделе II доклада Генерального секретаря о пособиях в связи со смертью или потерей трудоспособности ([A/52/369](#)), который был утвержден Ассамблеей в ее резолюции [52/177](#). В этой резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы рассмотрение заявлений о выплате пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности производилось как можно более оперативно, но не позднее чем через три месяца с момента подачи заявления. В своем докладе о всеобъемлющем обзоре порядка компенсации расходов на пособия в случае смерти или потери трудоспособности для воинских контингентов, сформированных полицейских подразделений, военных наблюдателей и сотрудников гражданской полиции ([A/63/550](#)), представленном во исполнение резолюции [61/276](#) Ассамблеи, Генеральный секретарь представил предложения по упрощению, упорядочению и согласованию процесса выплаты компенсации в случае смерти и потери трудоспособности для всех негражданских сотрудников в составе полевых миссий, которые были одобрены Ассамблеей в ее резолюции [64/269](#).

2. В период с 2017 года в Секретариат поступило значительное количество требований о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности из-за посттравматического стрессового расстройства (ПТСР). Большинство этих требований относятся к завершенным миротворческим операциям, и поэтому ресурсы для удовлетворения этих требований не всегда доступны. В рамках бюджета по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года (см. [A/74/743](#)) Генеральный секретарь предложил выделить ресурсы в размере 3 545 400 долл. США для покрытия расходов на выплату компенсации по неурегулированным требованиям сотрудников завершенных миротворческих миссий в связи с ПТСР. Однако Генеральная Ассамблея не поддержала выделение запрошенных ресурсов и вместо этого попросила Секретариат провести комплексное исследование требований о выплате компенсации в связи с ПТСР и представить его Секретариату для рассмотрения.

3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/280](#) одобрила рекомендацию Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/74/809](#)) о том, чтобы Генеральный секретарь подготовил исследование, обеспечивающее целостный анализ политических, правовых, административных и финансовых аспектов, касающихся требований о выплате компенсации в связи с ПТСР, включая определение процедур обработки требований, медицинских стандартов, бюджетной методологии оценки обязательств и источника финансирования. В соответствии с рекомендацией Комитета, предлагаемый анализ должен содержать также информацию о числе поступивших, отклоненных, урегулированных и нерассмотренных требований персонала действующих и завершенных миротворческих миссий о выплате компенсации в связи с ПТСР наряду с указанием соответствующих сумм компенсации и источников финансирования. В своей резолюции [75/293](#), в которой она одобрила рекомендацию Консультативного комитета ([A/75/849](#)), Ассамблея просила Генерального секретаря разработать для представления на рассмотрение Генеральной Ассамблеи порядок урегулирования требований, связанных с ПТСР, в качестве основы для

обеспечения долгосрочного и надлежащего подхода к выплате компенсации по требованиям в связи с ПТСР и представить соответствующее предложение Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии.

4. В соответствии с резолюциями [74/280](#) и [75/293](#) Генеральной Ассамблеи Секретариат в тесной консультации с государствами-членами провел всестороннее исследование требований о выплате компенсации в связи с ПТСР, относящихся к негражданскому персоналу, и настоящим представляет на рассмотрение Ассамблеи предложение о разработке схемы действий в отношении ПТСР в целях поощрения долгосрочного и надлежащего подхода к выплате компенсации в связи с такими требованиями.

## **II. Существующие процедуры рассмотрения требований о выплате компенсации негражданским сотрудникам в связи с потерей трудоспособности, утвержденные Генеральной Ассамблеей**

5. Требования о выплате компенсации негражданским сотрудникам (членам воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений, военным наблюдателям, штабным офицерам и сотрудникам гражданской полиции) подаются в Отдел поддержки негражданского потенциала Департамента оперативной поддержки в соответствии с руководящими принципами, установленными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [52/177](#) и подробно описанными в докладе Генерального секретаря о пособиях в связи со смертью или потерей трудоспособности ([A/52/369](#)). Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, уведомляются об увечьях персонала с помощью извещения о смерти или увечье (НОТИКАС), направляемых штабами миссий постоянным представительствам соответствующих государств в Нью-Йорке через Департамент операций в пользу мира. После получения требования о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности от страны, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, Отдел запрашивает у полевой миссии подтверждение извещения о смерти или увечье, удостоверяющее, что а) увечье было связано с деятельностью миссии и б) расследование, проведенное после инцидента, не выявило доказательств преступной небрежности или умышленного нарушения дисциплины со стороны данного негражданского сотрудника. После того как полевая миссия подтвердит вышеуказанное, Секретариат приступает к урегулированию требования, не дожидаясь завершения процедуры, проводимой комиссией по расследованию. Однако в случае наличия презумпции доказательства, указывающей на преступную небрежность, полевая миссия и Отдел будут ожидать результатов доклада комиссии по расследованию, чтобы установить, в частности, причину увечья и подтвердить, что эта причина была связана с деятельностью миссии. После получения от миссии извещения о смерти или увечье Отдел поддержки негражданского потенциала направляет требование, включая всю медицинскую документацию, в Отдел охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда для рассмотрения и вынесения рекомендаций относительно степени необратимой утраты функций или инвалидности после завершения всего лечения и достижения максимальных результатов медицинского лечения. Этот показатель рассчитывается в соответствии с последним изданием Руководства Американской медицинской ассоциации по оценке необратимой утраты трудоспособности.

6. После получения всей необходимой информации от государства-члена, полевой миссии, Отдела охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда и других соответствующих подразделений Секретариата Отдел поддержки

негражданского потенциала приступает к обработке требования о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности в течение 90 дней с даты получения последней соответствующей документации. Компенсация не выплачивается, если потеря трудоспособности не была связана с миссией или стала результатом преступной небрежности или умышленного нарушения дисциплины соответствующим негражданским сотрудником, или если было установлено, что она обусловлена уже имевшимся заболеванием или его осложнением.

7. Генеральная Ассамблея установила единую стандартную ставку в отношении требований о выплате компенсации в связи со смертью; последнее решение о ее повышении до 77 000 долл. США она приняла в своей резолюции [72/285](#). Сумма компенсации за потерю трудоспособности составляет процентную долю от суммы в 77 000 долл. США в зависимости от степени необратимой утраты функций организма. Компенсация в связи с инвалидностью, в том числе в связи с ПТСР, выплачивается из бюджета соответствующей полевой миссии до тех пор, пока миссия является действующей.

### **III. Положение дел с урегулированием полученных требований о выплате компенсации в связи с посттравматическим стрессовым расстройством**

8. По состоянию на 1 декабря 2021 года имелось 383 неурегулированных требования о выплате компенсации в связи с ПТСР, из которых 19 относились к действующим миссиям, а 364 — к завершенным полевым миссиям, по линии которых не было свободных ресурсов для выплаты компенсации заявителям. (Информация о положении дел с урегулированием требований о выплате компенсации в связи с ПТСР приводится в приложении.) На основании результатов вышеупомянутого исследования, включая устные опросы и ответы на вопросы обследования, полученные от государств-членов, а также с учетом глобальной тенденции к более широкому признанию ПТСР, предполагается, что в ближайшем будущем будет получено еще больше требований о выплате компенсации в связи с ПТСР.

### **IV. Методология исследования**

9. Для проведения комплексного исследования с целью разработки рамочной схемы действий в отношении ПТСР для негражданского персонала была создана проектная рабочая группа. Этой рабочей группой руководит Отдел поддержки негражданского потенциала, и она состоит из специалистов из различных подразделений Секретариата (Отдел охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда, Управление по военным вопросам и Отдел полиции), внешних исследователей и психиатра-консультанта. Для обеспечения стратегического руководства этим проектом был также создан руководящий комитет в составе старших руководителей различных подразделений Секретариата и организаций-партнеров проекта.

10. Помимо этого, для обеспечения поддержки и руководства проектной группой был создан консультативный совет проекта. В состав консультативного совета вошли представители следующих 26 государств-членов: Бангладеш, Бразилия, Буркина-Фасо, Гана, Германия, Египет, Индия, Индонезия, Канада, Китай, Марокко, Непал, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Российская Федерация, Руанда, Сенегал, Того, Уганда, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Уругвай,

Франция, Чад, Эфиопия и Япония. Страны-члены совета были выбраны на основе следующих критериев: 10 стран, предоставляющих больше всего воинских и полицейских контингентов, что определялось по численности развернутого негражданского персонала, и страны, предоставляющие финансовые средства. Кроме того, несколько государств-членов выдвинули собственные кандидатуры. Совет регулярно получал информацию и предоставлял консультации в течение всего срока реализации проекта. Кроме того, совет представил отзывы об опросе, который был проведен с целью получения национальных данных о существующей практике, связанной с вопросами ПТСР, во всех странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В своем докладе (A/75/849) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, признавая важность проведения консультаций с государствами-членами, приветствовал создание этого совета. Секретариат пользуется этой возможностью, чтобы выразить свою глубокую признательность совету и другим государствам-членам за их вклад в решение этого важного вопроса.

11. Помимо консультаций с членами консультативного совета проекта, со всеми странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, были проведены многочисленные брифинги в целях предоставления обновленной информации об исследовании ПТСР и получения отзывов от этих стран. В ходе брифингов были представлены материалы первого совещания по опросу на тему ПТСР, проведенного в декабре 2020 года, презентации на встрече Сообщества военных и полицейских советников в марте 2021 года и семинара по вопросам ПТСР, проведенного в сентябре 2021 года со всеми странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

12. В декабре 2020 года был проведен национальный сбор данных по вопросам ПТСР с помощью онлайн-опросника, направленного 124 странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. В нем содержалось 28 вопросов по национальным механизмам государств-членов, разработанным для решения проблемы ПТСР у негражданских сотрудников в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Эти вопросы касались в том числе существующей практики проверки и обучения, данных о распространенности ПТСР и требований о выплате компенсации в связи с ПТСР. Доля респондентов, принявших участие в опросе, была значительной — 58,6 процента.

13. В качестве дополнения к этому опросу и в целях поощрения вклада государств-членов в проведение упомянутого выше обзора был проведен ряд онлайн-интервью с национальными экспертами, государственными чиновниками из соответствующих структур государств-членов и специалистами из соответствующих глобальных организаций на тему психического здоровья негражданского персонала.

14. Для сбора информации с мест была проведена серия дополнительных онлайн-интервью с руководителями военных и полицейских компонентов, а также с медицинскими работниками в миротворческих миссиях с высокой степенью риска.

15. Также был проведен обзор научных публикаций на основе поиска в базах данных, охватывающих период с 1990 года по март 2021 года. По материалам многочисленных научных баз данных и других источников было найдено более 1400 статей, книг и докладов, связанных с ПТСР, которые затем были отсортированы и рассмотрены на предмет выявления и анализа соответствующей информации о ПТСР применительно к негражданским сотрудникам, развернутым в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

16. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности в рамках этого исследования учитывались гендерные аспекты на всех этапах проекта — от разработки проекта до сбора данных, анализа данных и составления отчетов.

17. С помощью проектного консультативного совета в консультации с государствами-членами был подготовлен доклад об исследовании с подробным описанием методологии, анализа данных и результатов, который был положен в основу настоящего доклада Генерального секретаря. Этот доклад об исследовании был одобрен руководящим комитетом и размещен на сайте Департамента оперативной поддержки (<https://operationalsupport.un.org/en/uniformed-capabilities>).

## V. Основные выводы по итогам исследования

### A. Оценка объемов обязательств

18. В своей резолюции 74/280 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить исследование, содержащее комплексный анализ политических, правовых, медицинских, административных и финансовых аспектов требований о выплате компенсации в связи с ПТСР, включая бюджетную методологию оценки обязательств и источники финансирования. Чтобы определить предполагаемый объем обязательств по выплате компенсаций по ожидаемому количеству требований о выплате компенсации в связи с ПТСР, которые будут получены в будущем, в ходе изучения литературы, а также во время проведения опроса и интервью были собраны данные, касающиеся следующего: а) показателя распространенности среди негражданских сотрудников ПТСР в связи с их участием в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций; б) задержки по времени с диагностированием ПТСР после травматического опыта; и с) предполагаемого количества требований о выплате компенсации в связи с ПТСР, которые будут поданы в Организацию Объединенных Наций.

#### 1. Показатель распространенности посттравматического стрессового расстройства

19. На основании ограниченного количества публикаций, касающихся показателя распространенности среди военнослужащих ПТСР в связи с их участием в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций был сделан вывод о том, что он составляет от 0 до 11 процентов. В более широких исследованиях, выходящих за рамки операций Организации Объединенных Наций, было выявлено два набора показателей распространенности: первый — базовый показатель распространенности ПТСР среди военнослужащих или сотрудников полиции, проходящих обычную службу (от 2 до 4 процентов); а второй — более высокий уровень распространенности ПТСР, выявленный у сотрудников, принимающих участие в миротворческих или боевых операциях (от 4 до 8 процентов). На показатель распространенности ПТСР могут влиять различные факторы, такие как время обследования, методология и критерии измерения, исследуемая группа людей и характер деятельности миссии.

20. В ходе опроса стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, одна страна сообщила, что показатель распространенности ПТСР составляет от 11 до 20 процентов, а три страны сообщили, что этот показатель составляет от 6 до 10 процентов. Более трех четвертей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые в ответах на опрос предоставили данные о распространенности ПТСР, указали на довольно низкий уровень распространенности приобретенного ПТСР — в диапазоне от 0 до 5 процентов. Однако следует отметить, что в представленных показателях распространенности был

отмечен ряд потенциальных ограничений. Более четверти стран, принявших участие в опросе, указали, что у них нет данных о распространенности ПТСР. Кроме того, в опросе не было вопроса о том, каким образом были получены соответствующие данные; оценки степени распространенности ПТСР, основанные на клиническом диагнозе, как правило, более консервативны, чем оценки, основанные на ответах на вопросы.

## **2. Задержка по времени с диагностированием посттравматического стрессового расстройства**

21. ПТСР часто впервые выявляется по прошествии долгого времени после травматических событий, вызвавших это состояние. Признаки ПТСР могут проявиться только через несколько месяцев или даже лет после того, как человек пережил травматическое событие. Даже если симптомы появляются вскоре после такого события, могут пройти месяцы или годы, прежде чем психологически травмированный человек признает у себя симптомы ПТСР, причем это очень часто зависит от культуры в области психического здоровья, понимания ПТСР окружающим обществом и наличия соответствующих систем медицинской и социальной поддержки. ПТСР с отсроченным началом чаще встречается у представителей некоторых профессиональных служб, например среди военнослужащих, полицейских, пожарных и других сотрудников служб экстренного реагирования. Хотя 94 процента государств-членов, ответивших на опрос, сообщили, что они проверяют военнослужащих и полицейских на наличие проблем со здоровьем после репатриации, только 63 процента сообщили о регулярном обследовании на ПТСР в том случае, если человек не сообщает о наличии проблем. Задержка по времени с диагностированием ПТСР может приводить к тому, что требования о выплате компенсации в связи с ПТСР подаются поздно, спустя годы после травматического события и после закрытия миссии.

## **3. Требования о выплате компенсации в связи с посттравматическим стрессовым расстройством, подлежащие представлению в Организацию Объединенных Наций**

22. Пострадавшие от ПТСР лица проходят медицинское освидетельствование и лечение на своей родине. Это включает прохождение обследования на предмет ПТСР и подачу требования на получение инвалидности в связи с ПТСР, возникшим в результате воздействия профессиональных стрессогенных факторов во время миротворческой операции Организации Объединенных Наций. В ходе опроса странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, был задан вопрос о том, планируют ли они подавать требования о выплате компенсации в связи с ПТСР в Организацию Объединенных Наций и, если да, то сколько требований будет подано. На основе информации от ограниченного числа стран (12), ответивших на этот конкретный вопрос, данные опроса позволяют предположить, что в ближайшем будущем Секретариат может ожидать получения от 754 до 1510 требований о выплате компенсации в связи с ПТСР. Вместе с тем важно отметить возможность существенного увеличения числа таких требований. Результаты обследования и устных опросов свидетельствуют о том, что не все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в настоящее время имеют официальные методы оценки ПТСР и рассмотрения требований, связанных с ПТСР. Как только эти страны создадут систему оценки ПТСР и рассмотрения требований, число требований о выплате компенсации в связи с ПТСР, подаваемых в Секретариат, может существенно возрасти.



## **В. Национальные подходы к лечению посттравматического стрессового расстройства**

23. В целях разработки долгосрочного и надлежащего подхода к выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности по причине ПТСР у негражданских сотрудников, задействованных в миротворческих операциях, в исследовании рассматривались национальные подходы к принятию мер в связи с ПТСР, включая меры по профилактике и смягчению последствий в целях уменьшения как числа случаев будущей инвалидности в связи с ПТСР, так и тяжести этой инвалидности.

24. Опрос, проведенный для этого исследования, показал, что большинство из ответивших 65 стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проверяют личный состав на наличие проблем с психическим здоровьем, таких как ПТСР, как до, так и после развертывания, хотя некоторые из этих стран проводят проверку на ПТСР после развертывания только в том случае, если человек сообщает о наличии у него проблем с психическим здоровьем. Чуть более половины респондентов (56 процентов) сообщили о наличии национальной практики оценки требований о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности по причине ПТСР у негражданских сотрудников, участвовавших в миротворческой операции Организации Объединенных Наций. Большинство респондентов (84 процента) сообщили о проведении обучения по вопросам распознавания, профилактики или смягчения последствий ПТСР у негражданских сотрудников, а 97 процентов сообщили о предоставлении лечения ПТСР для военнослужащих, полицейских и ветеранов.

25. В рамках всех национальных подходов к лечению ПТСР используются в той или иной комбинации следующие восемь элементов: а) содействие комплексному укреплению физического и психического здоровья негражданских сотрудников, б) проверка личного состава на пригодность к службе до развертывания, в) обучение приемам преодоления связанного с оперативной деятельностью стресса до развертывания, г) процедуры преодоления и смягчения острого стресса во время развертывания, д) обучение методам охраны психического здоровья после развертывания, е) проверка личного состава на психические расстройства после развертывания, ж) направление лиц, у которых были выявлены проблемы, на лечение и з) выплата компенсации сотрудникам в связи с увечьями и заболеваниями, связанными с их работой.

26. Наиболее широко используемыми методами профилактики ПТСР являются обучение и проведение проверочных обследований. Обучение на различных этапах цикла развертывания позволяет негражданским сотрудникам, военным и полицейским руководителям, а также членам их семей распознавать факторы риска, связанные с ПТСР, такие как потенциально травмирующие стрессогенные события, использовать методы преодоления травматического стресса и восстановления после него, а также распознавать проблемы и симптомы, с тем чтобы они могли обратиться за помощью. Проверочное обследование групп повышенного риска, например подразделений, недавно репатриированных из миссий с высокой степенью риска, помогает выявить проблемы на ранней стадии, с тем чтобы потенциально серьезные расстройства можно было смягчить или вылечить до того, как они усугубятся и станут хроническими.

27. Было отмечено, что различия в национальной политике в отношении психического здоровья, системах страхования и наличии специалистов в области психического здоровья могут привести к значительному неравенству между государствами-членами в плане возможностей по принятию мер в связи с ПТСР.



28. Более подробная информация о результатах вышеупомянутого исследования содержится в докладе об исследовании.

## **VI. Предложение о разработке рамочной схемы действий в отношении посттравматического стрессового расстройства**

### **A. Своевременное урегулирование требований**

29. В резолюции [52/177](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы рассмотрение заявлений о выплате пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности производилось как можно более оперативно, но не позднее чем через три месяца с момента подачи заявления. Консультативный комитет в своих докладах также особо отметил необходимость скорейшего урегулирования требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности, отмечая с обеспокоенностью значительное число нерассмотренных требований о выплате компенсации в связи с ПТСР и подчеркивая важность своевременного устранения этого отставания<sup>1</sup>. Секретариат стремится как можно быстрее урегулировать требования о выплате компенсации в связи с ПТСР, полученные от государств-членов — в течение 90 дней с момента получения всей соответствующей документации. С момента создания Отдела поддержки негражданского потенциала при Управлении цепей снабжения Департамента оперативной поддержки все неурегулированные и вновь поступившие требования о выплате компенсации в связи с ПТСР были рассмотрены. Большинство имеющихся неурегулированных требований, связанных с ПТСР, относятся к завершенным миротворческим операциям, и ресурсы для урегулирования этих требований не всегда доступны. Для обеспечения своевременной компенсации по искам о ПТСР необходим устойчивый механизм финансирования, подобный тому, который предлагается ниже.

### **B. Устойчивый и надлежащий подход к выплате компенсации в связи с требованиями**

#### **1. Политика**

30. ПТСР — это психическое расстройство, признанное Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), которое часто приводит к хронической инвалидности. Полученные от государств-членов требования о выплате компенсации в связи с ПТСР рассматриваются в соответствии с существующими принципами выплаты компенсации в связи с потерей трудоспособности, согласованными Генеральной Ассамблеей.

31. Следующие ключевые элементы утвержденной Генеральной Ассамблеей существующей политики компенсации в связи с потерей трудоспособности также лежат в основе схемы действий по выплате компенсации в связи с ПТСР для негражданского персонала, развернутого в полевых миссиях Организации Объединенных Наций:

а) в соответствии с резолюцией [52/177](#) Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций выплачивает компенсацию в связи с потерей негражданскими сотрудниками трудоспособности в случаях увечья «в результате

<sup>1</sup> См. [A/74/809](#), пункт 21, и [A/75/849](#), пункт 60.

участия в миссии», а не «в результате грубой неосторожности или умысла» ответствующих сотрудников;

b) поскольку выплата компенсации производится только в отношении обстоятельств, связанных с миссией, на практике компенсация не выплачивается в случаях потери трудоспособности, наступившей в результате ранее существовавшего заболевания;

c) потеря трудоспособности компенсируется только пропорционально степени необратимой утраты функций, определяемой по последнему изданию Руководства Американской медицинской ассоциации по оценке необратимой утраты трудоспособности. В отдельной главе Руководства даются указания по расчету компенсации в связи с необратимой утратой трудоспособности по причине психических и поведенческих расстройств;

d) Генеральная Ассамблея в своей резолюции [61/276](#) предписала Организации Объединенных Наций проявлять сострадание при рассмотрении требований в случаях возникновения сомнений;

e) компенсация подлежит выплате по представлению требования государством-членом. Организация Объединенных Наций выделяет средства государству-члену, которое отвечает за перевод денег бенефициару. Государство-член подтверждает Организации Объединенных Наций в письменном виде, что сумма, выплачиваемая бенефициарам в связи с инвалидностью, не меньше суммы, полученной от Организации Объединенных Наций;

f) каждое требование о выплате компенсации рассматривается по отдельности;

g) право на получение компенсации определяется Отделом поддержки негражданского потенциала, а медицинскую и правовую поддержку обеспечивают, соответственно, Отдел охраны здоровья, техники безопасности и гигиены труда и Управление по правовым вопросам.

## 2. Юридические аспекты

32. Генеральная Ассамблея не установила каких-либо ограничений по срокам для государств-членов на подачу в Организацию Объединенных Наций требований о выплате компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности.

## 3. Административные аспекты

### **Процедуры рассмотрения требований о выплате компенсации в связи с посттравматическим стрессовым расстройством для негражданского персонала**

33. Принимая во внимание особенности, связанные с требованиями о выплате компенсации в связи с ПТСР, рассмотрение и оценка права на получение компенсации и обработка требований Секретариатом Организации Объединенных Наций должны соответствовать установленным и утвержденным Генеральной Ассамблеей процедурам рассмотрения требований о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности, как описано выше (см. раздел II).

34. В соответствии с существующей политикой и резолюциями, эти процедуры основаны на руководящем принципе упрощения и рационализации административных процедур, насколько это возможно. Оценка Секретариатом требований о выплате компенсации в связи с ПТСР основывается на минимальном объеме документации, необходимой для подтверждения легитимности и

справедливости оценки, с тем чтобы не создавать чрезмерную процедурную нагрузку для пострадавших и государств-членов.

35. Большинство дел о ПТСР, поступивших на сегодняшний день, не были зарегистрированы в базе данных НОТИКАС, поскольку существующая система фиксирует только физические травмы или смерть, произошедшие во время службы. Симптомы ПТСР могут проявиться через много лет после развертывания. Для действующих миссий данные о службе сотрудника предоставляет миссия, а для завершенных миссий данные запрашиваются из других источников, например из сведений о трудовой деятельности, содержащихся в базах данных государств.

36. К требованиям о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности по причине ПТСР применяется та же процедура обжалования или пересмотра решения Организации Объединенных Наций о компенсации, что и к другим требованиям о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности (как изложено в документе [A/52/369](#)).

### **Стандарты и элементы доказывания**

37. В соответствии со сложившейся практикой рассмотрения требований о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности, требуемый стандарт доказывания должен соответствовать принципу «по меньшей мере весьма вероятно», что ПТСР у подателя требования не возникло бы в отсутствие его связи с событием или серией событий, относящихся к его или ее службе в миссии Организации Объединенных Наций. Вероятность «по меньшей мере весьма вероятно» означает вероятность в 50 процентов или более, при этом в случае эквивалентности доказательств (вероятность 50/50) преимущество на стороне заявителя.

38. Чтобы заявитель получил право на компенсацию от Организации Объединенных Наций, соответствующие случаи посттравматического стрессового расстройства должны характеризоваться следующими элементами доказывания:

- Наличие ПТСР, как оно определено в Диагностическом и статистическом руководстве по психическим расстройствам.
- Потеря трудоспособности или утрата функций, носящие необратимый характер (включая определение применимой степени или пропорции инвалидности).
- ПТСР возникло в связи с обстоятельствами, относящимися к деятельности миссии, с особым акцентом на тот или иной определенный или конкретный травматический инцидент (или серию инцидентов), которые, по оценке врачей, с разумной степенью вероятности оказали влияние на данного человека.
- ПТСР в основном не связано с каким-либо предшествующим или последующим заболеванием (заболеваниями) или событием (событиями), относящимися к трудовой деятельности или личным обстоятельствам.

### **Подтверждающая документация и записи**

39. Документация для надлежащей оценки требования о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности по причине ПТСР, в зависимости от обстоятельств рассматриваемого дела, включает следующие материалы.

- Медицинское заключение (заключения) и медицинские документы: полное психологическое медицинское освидетельствование, демонстрирующее

вышеупомянутые элементы доказывания, необходимые для подтверждения потери трудоспособности в связи с ПТСР. Эта медицинское освидетельствование также должно быть направлено на установление степени или пропорции постоянной инвалидности.

- Документы, устанавливающие фактическую основу событий, связанных с требованием: подробный отчет, подтверждающий службу пострадавшего в миссии (в частности даты, продолжительность, место и условия службы), а также событие или другие обстоятельства, связанные с причиной ПТСР.

#### **4. Финансовый аспект**

##### **Бюджетная методология и источник финансирования**

40. Результаты исследования свидетельствуют о том, что для распознавания ПТСР после травматических событий, пережитых во время службы, могут потребоваться месяцы или даже годы. По прошествии определенного времени обнаруживается больше случаев ПТСР, чем вскоре после завершения службы. Требования о выплате компенсации в связи с ПТСР могут продолжать поступать спустя годы после завершения службы сотрудника и после закрытия соответствующей миссии. В исследовании также говорится, что значительное число случаев ПТСР, связанных со службой в миссиях Организации Объединенных Наций, было признано странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и соответствующие требования могут быть представлены в Организацию Объединенных Наций в установленном порядке. Компенсация по требованиям в связи с ПТСР, относящимся к действующим миссиям, выплачивается из бюджетов соответствующих миссий. Требования о выплате компенсации в связи с ПТСР, относящиеся к завершенным миссиям, остаются неудовлетворенными, поскольку ресурсы не всегда имеются в наличии. В целях обеспечения ресурсов для выплаты компенсации по требованиям в связи с ПТСР, относящимся к завершенным миссиям, и осуществления выплат соответствующим государствам-членам и пострадавшим лицам в сроки, установленные Генеральной Ассамблеей, предлагается создать резервный фонд для выплаты компенсации по требованиям в связи с ПТСР, относящимся к завершенным миссиям. Также предлагается, чтобы эти средства покрывали выплату компенсации по требованиям в случае смерти и по другим требованиям, связанным с потерей трудоспособности (физическая инвалидность), относящимся к завершенным миссиям. Компенсация по требованиям в связи со смертью и потерей трудоспособности, включая посттравматическое стрессовое расстройство, относящимся к действующим миссиям, будет по-прежнему выплачиваться из бюджета соответствующей миссии.

41. Результаты исследования, касающиеся степени распространенности ПТСР и предполагаемого числа требований о выплате компенсации в связи с ПТСР, которые будут поданы в Организацию Объединенных Наций, свидетельствуют о том, что денежные обязательства Организации по этим требованиям могут быть весьма значительными. В связи с неопределенностью в отношении будущего роста числа требований, связанных с ПТСР, а также задержкой по времени с распознаванием ПТСР и, соответственно, с подачей требований государствами-членами, предлагается принять методику финансирования предлагаемого резервного фонда, аналогичную существующему механизму, описанному в добавлении D к Положениям и правилам о персонале, для выплаты компенсации по требованиям в связи со смертью или потерей трудоспособности гражданских сотрудников. Поступление средств в фонд, указанный в добавлении D и предназначенный для компенсационных выплат гражданскому персоналу, обеспечивается за счет начисления суммы в размере 0,5 процента от величины

чистого вознаграждения (включая корректив по месту службы). В соответствии с существующей методологией в отношении резервного фонда для гражданского персонала предлагается, чтобы доходы резервного фонда для негражданского персонала обеспечивались за счет начисления 0,5 процента от общей суммы возмещения расходов на воинские и полицейские контингенты; эта сумма будет покрываться из бюджета каждой миротворческой и специальной политической миссии<sup>2</sup>. Остаток средств в фонде будет регулярно контролироваться на предмет наличия необходимой суммы, требуемой для выплаты компенсации, исходя из количества и статуса неурегулированных требований, а также оперативных условий, таких как закрытие миссии. В случае необходимости Генеральной Ассамблеи будут предложены корректировки для резервного фонда и/или ставки финансирования. Предлагается, чтобы Секретариат ежегодно отчитывался перед Ассамблеей о состоянии фонда и рассмотренных требованиях.

42. После утверждения Генеральной Ассамблеей создания резервного фонда для выплаты компенсации по требованиям в связи со смертью или потерей трудоспособности негражданского персонала, относящимся к завершенным миссиям, средства в этот фонд начнут поступать из бюджета каждой миротворческой и специальной политической миссии на следующий бюджетный цикл. Компенсации по требованиям, касающимся смерти и потери трудоспособности, включая ПТСР, для негражданского персонала, связанного с любыми завершенными миссиями, будут выплачиваться из средств этого фонда. Это будет включать 364 неурегулированных в настоящее время требования о выплате компенсации в связи с ПТСР, относящихся к закрытым миссиям, общая сумма компенсации по которым оценивается в 3,9 млн долл. США.

## **5. Профилактика и смягчение последствий посттравматического стрессового расстройства у негражданских сотрудников**

43. Предлагается, чтобы долгосрочный и надлежащий подход к выплате компенсаций по требованиям, относящимся к потере трудоспособности в связи с ПТСР у негражданских сотрудников, участвующих в миротворческих операциях, включал меры по профилактике и смягчению последствий ПТСР, с тем чтобы снизить как число случаев будущей инвалидности в связи с ПТСР, так и их тяжесть. В ходе исследования было найдено множество доказательств того, что ПТСР является серьезной проблемой для здоровья, затрагивающей значительное число негражданских сотрудников, которые ранее принимали участие в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Большинство участвовавших в исследовании стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, признают наличие ПТСР у своего персонала, и многие страны вкладывают ресурсы в управление риском развития ПТСР до, во время и после развертывания. В числе наиболее последовательных выводов глобальных исследований в области ПТСР есть вывод о том, что ПТСР всегда является прямым результатом воздействия одного или нескольких потенциально травмирующих событий. Такие события являются испытанием, которое по своей природе наносит ущерб способности человека доверять другим и чувствовать себя в безопасности в этом мире. Эта прямая причинно-следственная связь между пережитым в ходе службы стрессогенным событием и последующей потерей трудоспособности в связи с ПТСР является причиной того, что государства и международные организации несут ответственность за предотвращение или ограничение тяжести ПТСР у ветеранов военных и полицейских операций

<sup>2</sup> Например, показатель 0,5 процента от общих расходов по персоналу за период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года (приблизительно 1,3 млрд долл. США) составил бы сумму в размере около 6,6 млн долл. США).

(а также гражданского персонала), насколько это возможно, в дополнение к выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности по этим причинам. Даже если невозможно предотвратить возникновение наиболее значимых факторов риска ПТСР, таких как сами стрессогенные события, частоту возникновения и тяжесть последующего ПТСР можно уменьшить путем снижения других факторов риска и внедрения и усиления защитных факторов, насколько это возможно.

44. На основе выводов о превентивных мерах, принимаемых государствами-членами, и в соответствии с передовым мировым опытом и наукой о профилактике, в исследовании рассматривается ряд мер по профилактике и смягчению последствий, включая учебную подготовку различных групп персонала на различных этапах цикла развертывания, проводимое в соответствии с культурой и на языке направляющего этих сотрудников государства-члена. Что касается учебной подготовки перед развертыванием, то отмечается, что ответственность за проведение такой подготовки лежит на направляющем контингенты государстве-члене (резолюция 49/37 Генеральной Ассамблеи). Другие меры включают: учебную подготовку руководителей; использование учитывающих гендерную специфику методов обследования персонала до и после развертывания; регулярное проведение образовательных кампаний для повышения осведомленности о стигматизации; внедрение единых систем, содержащих записи о негражданском персонале, развернутом в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, а также об основных стрессогенных событиях; создание сети координации между Секретариатом, полевыми миссиями и государствами-членами; оказание поддержки предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам, не имеющим достаточного профессионального потенциала в области лечения органических проблем психического здоровья, на основе оказания двусторонней помощи и налаживания партнерских отношений; и разработку соответствующих руководств и методических пособий. В доклад об исследовании также включены данные по ПТСР в разбивке по гендерному признаку.

45. Следует отметить, что в настоящее время отмечается глобальная нехватка специалистов в области психического здоровья, и что специалисты, которые могут оказывать непосредственную клиническую помощь, распределены по миру неравномерно. В своем исследовании глобального потенциала в области психического здоровья, проведенном в 2017 году, ВОЗ сообщила о 10-кратной разнице в количестве психиатрических учреждений и 40-кратной разнице в количестве амбулаторных посещений специалистов по охране психического здоровья на душу населения между странами с низким и высоким уровнем дохода. Это же исследование показало, что каждая четвертая страна не имеет опубликованной национальной политики в области психического здоровья, а две из четырех стран не имеют национального закона, касающегося психического здоровья. Следует отметить, что в число стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, входят государства как с низким, так и с высоким уровнем дохода.

#### **Внедрение рамочной схемы действий в отношении посттравматического стрессового расстройства**

46. После утверждения Генеральной Ассамблеей предложенной рамочной схемы действий в отношении ПТСР Секретариат займется дальнейшей разработкой планов действий и внедрением этой рамочной схемы в консультации и сотрудничестве с государствами-членами. Прогресс в ее внедрении по мере необходимости будет отслеживаться, оцениваться и анализироваться на предмет дальнейшего улучшения или пересмотра.

## **VII. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее**

47. Генеральной Ассамблее предлагается принять следующие меры:

- а) принять к сведению информацию об обработке требований о выплате компенсации в связи с ПТСР в соответствии с утвержденным Генеральной Ассамблеей установленным порядком рассмотрения требований о выплате компенсации в связи с потерей трудоспособности;
- б) утвердить создание резервного фонда для выплаты компенсаций по требованиям, связанным со смертью и потерей трудоспособности, в том числе в связи с ПТСР, относящимся к завершенным миссиям;
- в) утвердить периодическую выплату суммы, составляющей 0,5 процента от суммы возмещения расходов на воинские и полицейские контингенты в бюджетах отдельных действующих миротворческих и специальных политических миссий, для удовлетворения финансовых потребностей резервного фонда для выплаты компенсаций, связанных с завершенными миссиями;
- г) продолжать осуществлять выплаты, связанные с требованиями о выплате компенсации в связи с ПТСР, из бюджетов отдельных действующих миротворческих и специальных политических миссий.



## Приложение

### Положение дел с урегулированием требований о выплате компенсации в связи с посттравматическим стрессовым расстройством

Миссия	Структура	Удовлетворенные требования			Отклоненные требования	Требования, находящиеся на рассмотрении	
		Количество	Сумма (в тыс. долл. США)	Источник финансирования	Количество	Количество	Сумма (в тыс. долл. США)
Действующие миссии							
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	Специальная политическая миссия	—	—	—	—	1	25
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	Специальная политическая миссия	—	—	—	—	1	9
Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане	Операция по поддержанию мира/регулярный бюджет	—	—	—	—	1	15
Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия	Операция по поддержанию мира/регулярный бюджет	1	10	Миссия	—	—	—
Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали	Операция по поддержанию мира	1	18	Миссия	—	—	—
Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре	Операция по поддержанию мира	1	12	Миссия	—	9	105
Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане	Операция по поддержанию мира	12	130	Миссия	—	7	168
Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово	Операция по поддержанию мира	4	40	Миссия	—	—	—
Итого		19	210		—	19	322
Завершенные миссии							
Операция Организации Объединенных Наций по восстановлению доверия в Хорватии	Операция по поддержанию мира	—	—	—	—	2	25
Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций	Операция по поддержанию мира	—	—	—	—	1	8
Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению	Операция по поддержанию мира	—	—	—	—	8	83
Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее	Операция по поддержанию мира	—	—	—	—	4	44

Миссия	Структура	Удовлетворенные требования			Отклоненные требования	Требования, находящиеся на рассмотрении	
		Количество	Сумма (в тыс. долл. США)	Источник финансирования		Количество	Сумма (в тыс. долл. США)
Миссия Организации Объединенных Наций в Судане	Операция по поддержанию мира	–	–	–	–	1	10
Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре	Операция по поддержанию мира	1	15	Миссия <sup>a</sup>	–	–	–
Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций	Операция по поддержанию мира	–	–	–	–	3	35
Силы Организации Объединенных Наций по охране	Операция по поддержанию мира	2	25	Миссия	4	333	3 620
<b>Итого</b>		<b>3</b>	<b>40</b>		<b>4</b>	<b>352</b>	<b>3 824</b>
<b>Другие миссии</b>							
Охранный контингент Организации Объединенных Наций в Ираке	Прочие	1	7	МООНСИ	1	12	123
<b>Итого, завершённые миссии</b>		<b>4</b>	<b>47</b>		<b>5</b>	<b>364</b>	<b>3 947</b>
<b>Всего</b>		<b>23</b>	<b>257</b>		<b>5</b>	<b>383</b>	<b>4 269</b>

<sup>a</sup> На момент выплаты компенсации Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре была действующей миссией.