

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
28 January 2022
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Двадцать первая сессия

Нью-Йорк, 25 апреля — 6 мая 2022 года

**Обсуждение шести определенных мандатом
областей деятельности Постоянного форума
(экономическое и социальное развитие, культура,
окружающая среда, образование, здравоохранение
и права человека) с учетом Декларации
Организации Объединенных Наций о правах
коренных народов, итогового документа
Всемирной конференции по коренным народам и
Повестки дня в области устойчивого развития на
период до 2030 года**

**Обновленная информация по вопросу о коренных
народах в контексте Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года****Записка Секретариата***Резюме*

Постоянный форум по вопросам коренных народов, являющийся экспертным органом при Экономическом и Социальном Совете, играет заметную роль в предоставлении консультаций по вопросу о надлежащем учете и реализации прав коренных народов в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящем докладе содержится обновленная информация об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года с учетом интересов и нужд коренных народов. В нем содержится обзор итогов политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года и изложены ключевые элементы резолюции 76/148 Генеральной Ассамблеи о правах коренных народов. В докладе содержится сводная информация о представленных государствами-членами добровольных национальных обзорах прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в том, что касается коренных народов. В заключительной части доклада приводятся соображения, касающиеся темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года «Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было»



с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», и представлены основные выводы из региональных и глобальных докладов по устойчивому развитию коренных народов.

I. Введение

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающая 17 целей в области устойчивого развития, была принята Генеральной Ассамблеей в 2015 году. В двух задачах, сформулированных в рамках целей в области устойчивого развития, прямо упоминаются коренные народы, когда речь идет о сельском хозяйстве, мелких производителях продовольствия и равном доступе к образованию для детей коренных народов, однако многие из этих целей и задач имеют центральное значение для благополучия коренных народов. Вместе с тем по мере приближения к 2030 году, когда уже пройдена почти половина пути, разразилась пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), которая имеет далеко идущие негативные последствия. В декларации министров, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года (E/HLS/2021/1), признается, что кризис, вызванный пандемией COVID-19, усугубил уязвимость нашего мира и неравенство внутри стран и между ними, обострил системные недостатки, проблемы и риски и угрожает остановить или подорвать прогресс, достигнутый в реализации целей в области устойчивого развития.

2. В докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития показано, как из-за пандемии COVID-19 прогресс в достижении этих целей в значительной степени застопорился или был обращен вспять, включая цели, имеющие центральное значение для благополучия коренных народов, например цели, касающиеся нищеты, занятости в неформальном секторе, окружающей среды и доступа к здравоохранению¹. Усугубилась проблема неравенства, и еще более 100 миллионов человек оказались в условиях крайней нищеты. Продолжается климатический кризис, который характеризуется увеличением объемов выброса парниковых газов, повышением средней глобальной температуры и ускорением темпов утраты биоразнообразия. В указанном докладе отмечается, что для того, чтобы вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, правительства, города, компании и промышленные предприятия должны воспользоваться возможностью, предоставляемой деятельностью по восстановлению, для перехода на низкоуглеродные, устойчивые и инклюзивные пути развития, которые позволят сократить выбросы углерода, сохранить природные ресурсы, улучшить условия труда, достичь гендерного равенства и решить проблему усиливающегося неравенства².

3. В рамках основных мер по восстановлению после пандемии COVID-19 необходимо уделять внимание достижению всех целей в области устойчивого развития. В недавнем докладе Специального докладчика отмечается, что последствия пандемии COVID-19 и меры реагирования на нее непропорционально и негативно сказались на коренных народах, равно как и усилия государств по восстановлению. До пандемии коренные народы подвергались многочисленным формам дискриминации, и поэтому в процессе восстановления по принципу «лучше, чем было» необходимо уделять внимание интересам коренных народов, их землям и окружающей среде, а не фокусироваться исключительно на экономическом восстановлении. Специальный докладчик рекомендовал государствам сосредоточиться на ориентированном на преобразования восстановлении, которое максимально расширяет возможности для достижения благосостояния в эпоху после пандемии COVID-19 и обеспечивает уважение прав человека, изложенных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных

¹ E/2021/58, п. 2.

² Там же, п. 9.

народов и других соответствующих международных стандартах в области прав человека.

4. В настоящем докладе представлен обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года в том, что касается коренных народов, включая итоги политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года. В нем рассматриваются ключевые элементы резолюции 76/148 Генеральной Ассамблеи о правах коренных народов, а также региональных и глобальных докладов по устойчивому развитию в части, касающейся коренных народов. В заключительной части доклада приводятся соображения, касающиеся темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года «Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», и основных выводов из региональных и глобальных докладов по устойчивому развитию коренных народов.

II. Прогресс в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в интересах коренных народов

A. Постоянный форум по вопросам коренных народов

5. В 2021 году Постоянный форум по вопросам коренных народов провел свою ежегодную сессию по теме «Мир, правосудие и эффективные учреждения: роль коренных народов в достижении цели 16 в области устойчивого развития», обсуждение которой было перенесено с сессии 2020 года из-за пандемии COVID-19. Будучи консультативным органом Экономического и Социального Совета по вопросам коренных народов, Постоянный форум включает вопрос об осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в качестве постоянного пункта в повестку дня своих ежегодных сессий. В ходе сессии было отмечено, что мир не успевает достичь согласованных на глобальном уровне целей, особенно во время пандемии COVID-19, которая усугубила существующее неравенство и тем самым усилила угрозу для выживания коренных народов. Во время пандемии коренные народы, особенно автохтонные женщины и девочки, оказались в еще более тяжелом положении³.

6. Поскольку пандемия COVID-19 исключила возможность очных встреч, Постоянный форум провел в рамках подготовки к своей двадцатой сессии виртуальные региональные диалоги с представителями коренных народов из всех семи социокультурных регионов мира. В ходе диалогов были озвучены сквозные вопросы, затрагивающие коренные народы во всем мире, включая негативные последствия пандемии, дискриминацию, необходимость в дезаггрегированных данных и права коренных народов на земли, территории и ресурсы. На веб-сайте Постоянного форума размещен полный отчет о состоявшихся региональных диалогах⁴.

7. На сессии Постоянного форума в 2021 году было вынесено несколько рекомендаций, призванных способствовать достижению прогресса в интересах коренных народов в том, что касается Повестки дня на период до 2030 года. Постоянный форум обеспокоен тем, что некоторые государства истолковывают концепцию восстановления по принципу «лучше, чем было» как средство

³ E/2021/43-E/C.19/2021/10, п. 35.

⁴ URL: https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2021/04/Regional-Dialogues_2020-21-Final.pdf.

дальнейшего осуществления вредоносных освоительных проектов, что означает для коренных народов неоднократные нарушения их коллективных и индивидуальных прав, экспроприацию их земель и ресурсов, привлечение к уголовной ответственности защитников прав коренных народов, увеличение масштабов нищеты, усиление неравенства и обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности, насилие в отношении автохтонных женщин и девочек и ограниченный доступ к правосудию.

8. Постоянный форум приветствовал усилия государств-членов по организации программ вакцинации, конкретно рассчитанных на коренные народы, и высказался за то, чтобы, управляя функционированием Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам от COVID-19 (COVAX), Коалиция по инновациям в области обеспечения готовности к эпидемиям, Альянс ГАВИ, Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечивали в отдельном порядке охват коренных народов усилиями по распространению вакцин. Учитывая несоразмерно сильное влияние эпидемии COVID-19 на смертность среди представителей коренных народов во многих странах, Постоянный форум подчеркнул настоятельную необходимость обеспечения того, чтобы при планировании и распределении вакцин особо учитывались интересы всех коренных народов. Должное внимание следует также уделять коренным народам, оказавшимся в условиях конфликта и постконфликтной ситуации либо в сложной чрезвычайной гуманитарной ситуации.

9. Нынешняя пандемия COVID-19 продемонстрировала настоятельную необходимость сбора дезагрегированных статистических данных о положении коренных народов. Имеющиеся данные показывают, что пандемия сказалась на коренных народах иначе, чем на других группах населения, и поэтому необходимы подходы и решения, учитывающие их культурные особенности. Постоянный форум вновь рекомендовал государствам-членам в тесном сотрудничестве с коренными народами собирать и распространять дезагрегированные статистические данные о коренных народах в целях содействия разработке стратегий и программ, основанных на фактических данных.

10. Во время пандемии коренные народы серьезно пострадали от отсутствия доступа к энергии, медицинским учреждениям, учебным центрам, инфраструктуре, обеспечивающей снабжение чистой водой, а также услугам связи и информационным технологиям. Реагируя на экономические последствия пандемии, правительства предприняли целый ряд усилий в поддержку экономической деятельности. Ослабление экологических стандартов и стандартов в области прав человека в поддержку деятельности, которая будет способствовать экономическому росту, в таких областях, как лесозаготовки, горнодобывающая промышленность, крупномасштабное сельское хозяйство и различные инфраструктурные и энергетические проекты, угрожает целостности территорий коренных народов.

11. Постоянный форум постановил, что темой сессии 2022 года будет «Коренные народы, предпринимательство, автономия и правочеловеческие принципы должной осмотрительности, включая свободное, предварительное и осознанное согласие».

В. Совещание группы экспертов по теме «Коренные народы, предпринимательство, автономия и правочеловеческие принципы должной осмотрительности, включая свободное, предварительное и осознанное согласие»

12. В соответствии с вышеупомянутой рекомендацией, сформулированной Постоянным форумом на его сессии 2021 года, и разрешением Экономического и Социального Совета Департамент по экономическим и социальным вопросам провел в декабре 2021 года виртуальное совещание группы экспертов для сбора информации и аналитических данных в рамках подготовки к сессии Постоянного форума 2022 года. Обсуждались следующие темы: коренные народы; свободное, предварительное и осознанное согласие и принцип должной осмотрительности в вопросах прав человека; коммерческая деятельность и репрессии против коренных народов и их защитников, а также воздействие на женщин из числа коренных народов; коммерческие предприятия и автономии, управляемые коренными народами; устранение разрыва между поставленными задачами и достигнутыми результатами с помощью национальных планов действий; предлагаемый договор о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и другие инициативы; и эффективные средства правовой защиты и возмещения ущерба в связи с воздействием предпринимательской деятельности на коренные народы в том, что касается прав человека.

13. В отношении предпринимательской деятельности в аспекте прав человека особенно актуальны цель 7 (недорогостоящая и чистая энергия), цель 8 (достойная работа и экономический рост), цель 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) и цель 12 (ответственное потребление и производство). В Повестке дня на период до 2030 года государства признают, что обеспечение устойчивого развития будет зависеть от активного вовлечения как государственного, так и частного сектора. Они признают также важность корпоративной отчетности по вопросам устойчивого развития и призывают компании изучить вопрос о включении информации по вопросам устойчивого развития в свою регулярную отчетность.

14. В ходе встречи эксперты отметили, что коренные народы продолжают сталкиваться с серьезным негативным воздействием в плане прав человека в результате предпринимательской деятельности на их землях и территориях, а также с заметными препятствиями для их самостоятельного экономического развития. Коренные народы сопротивляются вредоносной предпринимательской деятельности на своих землях и территориях, в том числе путем мобилизации на местах и использования национальных судов, органов Организации Объединенных Наций по правам человека, стратегии акционерного активизма, механизмов рассмотрения жалоб инвесторов и других механизмов. В то же время коренные народы все чаще создают собственные коммерческие предприятия для продвижения своей автономии и самоуправления, что, в свою очередь, открывает для них новые экономические возможности и возможности трудоустройства. Однако коренные народы сталкиваются с серьезными проблемами в защите своих прав, такими как репрессии против защитников их прав, включая судебные преследования и убийства, а также дискриминация в отношении их собственных коммерческих предприятий, например препятствия в доступе к финансовым услугам, ресурсам и обучению для получения необходимых навыков.

15. Несмотря на значительные достижения в области международных стандартов и национальной правовой защиты в некоторых странах, эксперты отмечают, что в действующей международной правовой базе остаются незакрытые лазейки, которые благоприятствуют бизнесу в ущерб интересам соответствующих

общин, в том числе коренных народов. Например, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека недостаточно продуманы в том, что касается коренных народов и их прав. Руководящие принципы не содержат прямых ссылок на международные стандарты в области прав человека применительно к тем случаям, когда предприятия оказывают воздействие на коренные народы, включая обязательство получать свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов при принятии решений по затрагивающим их вопросам в процессе осуществления предприятиями мер по обеспечению соблюдения принципа должной осмотрительности в вопросах прав человека. В то же время эксперты отмечают, что соблюдение Руководящих принципов является добровольным, и поэтому они должны быть дополнены, например, разрабатываемым международным договором по регулированию деятельности транснациональных корпораций и других предприятий в аспекте прав человека, а также обязательными законами о должной осмотрительности в вопросах прав человека, принимаемыми на национальном и региональном уровнях в Европе.

16. Эксперты отмечают, что доступ коренных народов, пострадавших от предпринимательской деятельности, к эффективным средствам правовой защиты по-прежнему является недостаточным и представляет собой редкое явление. В этой связи рекомендуется принять ряд мер, таких как совершенствование механизмов возмещения ущерба для обеспечения того, чтобы средства правовой защиты позволяли оперативно их использовать, были приемлемыми с культурной точки зрения и предусматривали не только материальную компенсацию, но, в частности, и гарантию неповторения нарушений. Механизмы правовой защиты должны учитывать нормы обычного права и практику коренных народов, чтобы быть приемлемыми с культурной точки зрения. Коренные народы нуждаются в увеличении объема технических и финансовых ресурсов для взаимодействия с этими механизмами, с тем чтобы получить доступ к средствам правовой защиты.

С. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года

Добровольные национальные обзоры

17. В 2021 году 19 государств-членов⁵ включили в свои добровольные национальные обзоры информацию о коренных народах. Коренные народы чаще всего упоминались в связи с обзором хода достижения цели 1 (повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах), цели 2 (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства), цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек) и цели 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях).

18. Многонациональное Государство Боливия сообщило о прогрессе в сокращении крайней нищеты среди коренных народов на 7,5 процента в период с 2016 по 2019 год. Кроме того, она отметила, что в рамках Плана экономического и социального развития и Патриотической повестки на период до 2025 года

⁵ Ангола, Антигуа и Барбуда, Боливия (Многонациональное Государство), Дания, Зимбабве, Индонезия, Китай, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мексика, Намибия, Никарагуа, Норвегия, Парагвай, Таиланд, Чад, Швеция и Япония.

проводится политика, направленная на приоритетное развитие мелких сельских производителей и семейных фермерских хозяйств коренных народов.

19. Колумбия уделяет первоочередное внимание удовлетворению потребностей коренного населения с самыми высокими показателями материнской смертности. Под руководством Министерства здравоохранения был подготовлен руководящий документ, который касается оказания услуг в области материнского перинатального здоровья для коренных народов и призван предоставить анализ межкультурной приемлемости процессов оказания медицинских услуг государственными и частными медицинскими учреждениями с целью интегрировать межкультурный подход в эти процессы. Проводятся взаимодополняющие совместные мероприятия с участием представителей биомедицины, научных кругов и традиционной медицины, чтобы они могли учесть запросы, обычаи, традиции и практику коренных народов и уменьшить препятствующие доступу культурные барьеры, тем самым способствуя охране здоровья членов коренных общин.

20. Малайзия отметила, что существующие нищета и неравенство между домохозяйствами остаются проблемой по всей стране и усугубляются последствиями пандемии COVID-19. Хотя абсолютной нищеты не наблюдается, имеются очаги нищеты среди коренных народов, например среди народа оранг-асли. Общины коренных народов Малайзии сталкиваются с многочисленными проблемами в том, что касается прав на землю, имущественных прав и возможности совместного использования выгод. Общественный доступ к информации также затруднен для коренных народов, стремящихся добиться соблюдения принципа получения свободного, предварительного и осознанного согласия. Малайзия добилась прогресса в области надлежащего экологического регулирования. В годовых бюджетах на 2020 и 2021 годы были выделены средства на привлечение коренных общин (оранг-асли) к патрулированию лесов. Одиннадцатый план Малайзии на 2016–2020 годы предусматривал проведение политики, направленной на развитие предприятий на базе общин и в социальной сфере, например развитие общинного лесоводства и вовлечение коренных и местных общин в совместные инициативы в области лесопользования.

21. Мексика отметила, что шестьдесят четвертое законодательное собрание Конгресса Мексики (2018–2021 годы) стало первым в истории страны совместным законодательным собранием, одобдившим, в частности, конституционную реформу, касающуюся признания афро-мексиканских народов и общин как части мультикультурного населения Мексики, а также принятие закона об охране знаний, культуры и самобытности коренных и афро-мексиканских народов и общин. Кроме того, Национальный план развития правительства Мексики (2019–2024 годы) предусматривает признание и уважение функций и полномочий, которыми национальное законодательство наделяет коренные общины и их директивные органы; содействие достижению равенства между коренными народами и метисами; установление в рамках программы всеобщего пенсионного обеспечения льготного возраста (65 лет) для пожилых людей из общин коренных народов; установление в рамках программы пенсионного обеспечения для лиц с постоянной инвалидностью льготного возрастного диапазона (до 64 лет) для коренных народов; оказание поддержки в приоритетном порядке представителям коренных народов и лицам африканского происхождения в возрасте до 29 лет в рамках программы стипендий для получения высшего образования; и оказание поддержки в приоритетном порядке 657 000 мелких производителей из числа представителей коренного населения в рамках программы сельскохозяйственного производства.

22. Норвегия сообщила, что саамский парламент выступил с инициативой подготовить доклад, в котором будет указано, как изменение климата отразится на культуре саамов, оленеводстве, использовании полей, предпринимательской деятельности и жизни общины. В доклад будут включены рекомендации, касающиеся адаптации к изменению климата, повышения устойчивости саамских общин к потрясениям, сохранения саамских знаний и финансирования деятельности, связанной с изменением климата, а саамские исследовательские и научные сообщества будут вовлечены в подготовку этого доклада. Норвегия отметила, что она должна обеспечить, чтобы коренные народы и защитники окружающей среды стали одной из центральных целевых групп, когда речь идет о стратегии и практике оказания Норвегией помощи в целях развития, поскольку они имеют огромное значение для защиты уязвимой природы и экосистем.

23. Парагвай отметил высокий уровень нищеты среди коренных народов; до 2017 года 66,2 процента представителей коренных народов сталкивались с нищетой, а уровень крайней нищеты составлял 34,4 процента. Еще одним тревожным аспектом, затрагивающим коренные народы, является высокий уровень неграмотности в стране среди лиц в возрасте 15 лет и старше. В рамках усилий по удовлетворению потребностей коренных общин представители коренных народов были назначены в Национальный совет по вопросам образования коренных народов. Кроме того, программы в рамках национальной системы труда и обучения предусматривают инклюзивное обучение рабочим специальностям и курсы профессиональной подготовки для представителей коренных народов.

Параллельное мероприятие в рамках политического форума высокого уровня

24. Во время сессии политического форума высокого уровня член постоянного форума Ирма Пинеда Сантьяго приняла участие в дискуссии на тему «Как встать на путь построения более мирного, равноправного и инклюзивного общества? (цели 3, 10, 16, 17 в области устойчивого развития и взаимосвязь между этими целями, а также связь этих целей с другими целями в области устойчивого развития)». Обсуждались негативные социально-экономические и медицинские последствия пандемии COVID-19, включая усиление существующего неравенства. Была подчеркнута необходимость разработки обновленного общественного договора для решения проблем неравенства и изоляции и обеспечения доступа к правосудию. Участники отметили, что для восстановления по принципу «лучше, чем было» требуются подходы, основанные на правах человека, необходимо учитывать последствия изменения климата и привлекать все заинтересованные стороны, включая молодежь, мигрантов, коренные народы и людей с ограниченными возможностями⁶.

25. В резюме Председателя Экономического и Социального Совета⁷ отмечается, что женщины, пожилые люди, молодежь и дети, мигранты и беженцы, инвалиды, коренные народы и другие уязвимые группы оказались в числе тех, кто наиболее сильно пострадал от пандемии, следствием чего стали призывы к разработке обновленного общественного договора для решения проблем неравенства и изоляции и обеспечения доступа к правосудию для всех.

⁶ URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/29282POEs_summary_of_2021_HLPF.pdf.

⁷ Ibid.

D. Резолюция Генеральной Ассамблеи о правах коренных народов

26. 12 ноября 2021 года на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Комитет по социальным, гуманитарным и культурным вопросам (Третий комитет) Ассамблеи обсудил права коренных народов и принял проект резолюции [A/C.3/76/L.22/Rev.1](#). В частности, в проекте резолюции отмечается работа Платформы для местных общин и коренных народов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и при этом подчеркивается роль коренных народов в достижении задач и целей, поставленных в Рамочной конвенции. В резолюции Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу незаконного присвоения и нецелевого использования культурного наследия коренных народов и подтвердила, что коренные народы имеют право на сохранение, контроль, охрану и развитие своего культурного наследия, традиционных знаний и традиционных форм выражения культуры. Кроме того, она отметила, что коренные народы имеют право на сохранение, контроль, защиту и развитие своей интеллектуальной собственности на такое культурное наследие, традиционные знания и традиционные формы выражения культуры.

27. В том же проекте резолюции Генеральная Ассамблея призвала государства принимать необходимые меры для обеспечения прав, защиты и безопасности коренных народов, включая лидеров из числа коренного населения и правозащитников из числа коренных народов. Ассамблея с удовлетворением отметила решение провести в 2022 году мероприятие высокого уровня, которое будет организовано Председателем Ассамблеи и будет посвящено началу Международного десятилетия языков коренных народов, и рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о создании национальных механизмов, располагающих надлежащими финансовыми средствами, для успешного проведения Международного десятилетия языков коренных народов в сотрудничестве с коренными народами. Кроме того, Ассамблея подчеркнула необходимость активизации усилий в сотрудничестве с коренными народами в целях предотвращения и ликвидации всех форм насилия и дискриминации, совершаемых в отношении принадлежащих к коренным народам женщин.

E. Региональные и глобальные доклады об устойчивом развитии, в том числе об устойчивом развитии в интересах коренных народов

28. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций опубликовала доклад, озаглавленный «Продовольственные системы коренных народов: взгляд на устойчивость и невосприимчивость к внешним факторам с переднего края борьбы с последствиями изменения климата» (Indigenous Peoples' Food Systems: Insights on Sustainability and Resilience from the Front Line of Climate Change)⁸. В этой публикации представлен обзор общих и уникальных факторов устойчивости продовольственных систем коренных народов с точки зрения природопользования, доступа к рынку, разнообразия рациона питания, систем управления коренных народов и связей с традиционными знаниями и языками коренных народов. Наряду с расширением знаний о продовольственных системах коренных народов, доклад способствует повышению осведомленности о необходимости усиления защиты этих систем как источника средств к существованию для коренных народов во всем мире, и в докладе обращается внимание на цель в области устойчивого развития, касающуюся

⁸ URL: <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb5131en/>.

искоренения голода. В докладе представлен обзор Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 годы) и Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, а также содержится призыв к укреплению устойчивых продовольственных систем и подчеркивается важность диверсификации рациона питания с помощью питательных продуктов при одновременном расширении существующей продовольственной базы и сохранении биоразнообразия. Биоразнообразие было характерной чертой продовольственных систем коренных народов на протяжении сотен лет и может дать ответы на текущие дебаты по вопросу об устойчивых продовольственных системах и невосприимчивости к внешним факторам.

29. В сентябре 2021 года состоялся Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, в подготовке которого приняли широкое участие, в частности, коренные народы. Саммит был направлен на достижение прогресса по всем 17 целям в области устойчивого развития посредством применения подхода, основанного на использовании взаимосвязи продовольственных систем и глобальных проблем, таких как голод, изменение климата, нищета и неравенство⁹. Результатом этого процесса стали инициативы с участием многих заинтересованных сторон; коренные народы организовали в 7 социокультурных регионах диалоги, в которых приняли участие около 3000 организаций коренных народов. Основная цель коалиции коренных народов заключалась в обеспечении понимания, уважения, признания, охвата и защиты продовольственных систем коренных народов в рамках последующей деятельности по итогам Саммита путем представления доказательств судьбоносной и системной значимости этих систем¹⁰.

30. Публикация «Положение коренных народов мира: права на земли, территории и ресурсы» (State of the World's Indigenous Peoples: Rights to Lands, Territories and Resources)¹¹, изданная в 2021 году Департаментом по экономическим и социальным вопросам, содержит главу, посвященную Повестке дня на период до 2030 года. Примечательно, что Повестка дня на период до 2030 года не в полной мере признает коллективные права в отношении земель и ресурсов, а также здоровья, образования, культуры и образа жизни. Обеспечение земельных прав коренных народов не только способствует сокращению нищеты (цель 1 в области устойчивого развития) и поддержанию продовольственной безопасности (цель 2 в области устойчивого развития), но и обеспечивает долгосрочные экологические выгоды, которые имеют огромное значение для достижения целей в области устойчивого развития, в частности цели 13 (борьба с изменением климата и его последствиями)¹².

31. Департамент по экономическим и социальным вопросам подготовил аналитическую записку, озаглавленную «Вызовы и возможности для обеспечения устойчивости коренных народов» (Challenges and opportunities for indigenous peoples' sustainability)¹³. В этой записке приводятся примеры целостного взгляда коренных народов на управление ресурсами, земельные права, смягчение последствий изменения климата, воздействие на окружающую среду и повышение устойчивости к потрясениям с помощью традиционных знаний. В ней подчеркиваются преимущества полномасштабного участия коренных народов, в

⁹ URL: <https://www.un.org/food-systems-summit>.

¹⁰ URL: https://foodsystems.community/?attachment=12112&document_type=document&download_document_file=1&document_file=814.

¹¹ URL: <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2021/03/State-of-Worlds-Indigenous-Peoples-Vol-V-Final.pdf>.

¹² Ibid.

¹³ URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/un-desapolicy-brief-101-challenges-and-opportunities-for-indigenous-peoples-sustainability/>.

частности женщин из числа коренных народов, в процессах принятия решений для предотвращения конфликтов. В записке также отмечается важность соблюдения прав коренных народов, включая решение не участвовать в глобальной экономике, в соответствии с международным законодательством. Кроме того, в ней упоминается необходимость поощрения диалога между коренными народами, местными общинами, учеными, экспертами по климату, директивными органами и другими сторонами, с тем чтобы обеспечить совместное производство знаний и обмен устойчивыми стратегиями для преодоления рисков и повышения устойчивости к последствиям изменения климата.

Е. Тема политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года: «Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

32. Участники политического форума высокого уровня, проводимого под эгидой Экономического и Социального Совета, на своей сессии 2022 года рассмотрят тему «Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В 2022 и 2023 годах политический форум высокого уровня будет рассматривать также различные и особые последствия пандемии COVID-19 с точки зрения достижения всех целей в области устойчивого развития.

33. В рамках политического форума высокого уровня будут обсуждаться цель 4, касающаяся качественного образования; цель 5, касающаяся гендерного равенства; цель 14, касающаяся сохранения морских экосистем; цель 15, касающаяся сохранения экосистем суши; и цель 17, касающаяся партнерства в интересах устойчивого развития. Сессия постоянного форума 2022 года будет включать обсуждение Повестки дня на период до 2030 года во всей ее полноте.

34. Председатель Постоянного форума приняла участие в групповом обсуждении в ходе брифинга по итогам двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся 14 декабря 2021 года и созданной Председателем Экономического и Социального Совета. В ходе брифинга был представлен обзор основных выводов по итогам Конференции сторон, имеющих отношение к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Председатель особо отметила работу коренных народов на Конференции сторон через Платформу для местных общин и коренных народов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, новый план действий которой включает мероприятия, связанные с традиционными знаниями коренных народов и участием коренных народов в реализации стратегий и мероприятий в области изменения климата.