



安全理事会

Distr.: General
15 February 2022
Chinese
Original: English

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2600(2021)号决议提交的,安理会在该决议中将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延长至 2022 年 7 月 15 日。安理会第 2476(2019)号决议设立了联海综合办,并请我每隔 120 天报告决议执行情况。本报告介绍了自我上次报告(S/2021/828)以来出现的重大事态发展,并说明了联海综合办最新任务执行情况。

二. 政治问题和善治(基准 1)

2. 由于对海地目前的治理安排仍然存在分歧,两极分化仍是海地政治的特点。在本报告所述期间,增进团结、促成共识的努力被证明困难重重,而复杂的经济和安全因素引发了全国性的燃料短缺和运输工会罢工,在 10 月和 11 月的大部分时间里严重扰乱了全国各地的经济社会生活。因此,仍然需要取得更多进展,加强对如何解决该国政治危机的共识。此外,一些利益攸关方对于目前的政治和安全环境是否有利于及时举行选举仍持怀疑态度。阿里埃尔·亨利总理在 1 月 1 日向全国发表的讲话中称,该国继续面临安全、政治和经济性质的挑战。他鼓励所有海地利益攸关方,“包括那些支持替代倡议的利益攸关方”就 9 月 11 日政治协议“扩大共识”,搁置分歧,规划共同的前进道路。

3. 在 2021 年 9 月 27 日解散临时选举委员会后,总理最初试图让各部门参与组建一个新机构,但进展甚微。一些部门以安全局势持续恶化为由,拒绝为 9 个选举委员职位提名候选人。总理承认有必要解决安全局势问题,尽管面对上述挫折,但他仍继续与国内利益攸关方进行接触,包括在 10 月 27 日启动与海地人解决危机委员会(又称蒙大拿小组)代表的对话,并多次与其他主要政治团体、工会、商会和民间社会行为体接触。



4. 通过这些前期努力，并且为了满足 9 月 11 日政治协议的条款，总理于 11 月 24 日公布了部分改组后的政府。由 18 名成员组成的内阁(含 8 名新部长，包括民间社会代表、已故总统若弗内尔·莫伊兹的政治反对派前成员以及往届政府技术官僚)扩大了对政治路线图的自主权和行政部门的包容性。然而，内阁人员构成引发了观察员的关切，他们认为内阁排挤了海地政界中较温和的派别。在 11 月 25 日的宣誓就职仪式上，亨利总理表示，新政府的首要优先事项是安全、基于“全民协商”进程的宪法改革以及举行全国和地方选举。

5. 随着 2 月 7 日即莫伊兹总统任期结束日期的临近，9 月 11 日政治协议的几个签署方对协议执行进展有限表示不满，呼吁总理加快设立新的选举委员会并进一步加强政府的包容性。其他利益攸关方似乎质疑亨利总理在 2 月 7 日之后继续施政的合法性，强调需要举行包容各方的谈判，阐明全国共识，从而推动举行选举，全面恢复民主体制。关于海地是否应该按照 9 月 11 日协议的提议由总理继续领导行政部门主持过渡工作，还是选择 1987 年《宪法》规定的那种半总统制，仍然是政治辩论的焦点。

6. 12 月 12 日，为了在政府主导的努力之外推进替代治理模式，蒙大拿小组的支持者发起了一个由 46 名成员组成的全国过渡委员会。该委员会由包括侨民在内的不同经济、社会和政治部门的代表组成，目的是指定一位临时总统和一位新总理，主持为期 24 个月的政治过渡。此后，1 月 10 日，蒙大拿小组与国家谅解备忘录签署方签署了一项新协议，协议规定设立双领导制行政部门，由全国过渡委员会指定的 5 名联合总统和一名总理组成。新协议还呼吁设立全国会议，以便就可能的宪法改革作出决定，并预计将于 2024 年举行选举。1 月 18 日，全国过渡委员会共收到 6 份申请，其中 2 人申请出任五人总统制中蒙大拿的代表，4 人申请出任总理。亨利总理重申了与包括蒙大拿小组在内的所有利益攸关方进行对话的承诺，并表示下一任国家元首将通过民主选举产生。

7. 总理在 1 月 21 日加拿大政府主办的海地问题部长级虚拟会议上强调，在全国范围内解决不安全问题、加强国家权力是举行选举的必要条件。总理承认有必要围绕一个海地人主导的旨在恢复选举民主的项目进一步扩大全国共识，同时他还宣布，根据 9 月 11 日协议，学术界、私营部门、农村社区团体、妇女协会和其他利益攸关方将任命各自的代表参加过渡治理机构。值得注意的是，各与会者表示，在寻求可行的海地政治解决方案的过程中，应当在所有国内利益攸关方包括民间社会代表之间举行和平的建设性的对话。

8. 1 月初，就参议院剩余 10 名议员的任期进行了辩论。这些议员是目前海地唯一担任民选职位的官员。一些利益攸关方以《宪法》规定的选举周期为由，声称参议员的任期于 2022 年 1 月 10 日结束，而另一些利益攸关方则认为，鉴于参议员是在 2017 年就职的，其宪法规定的六年任期应于 2023 年结束。这一争议在 1 月 10 日得到和平解决，使得剩余的参议员得以继续履职，并有助于部分缓解政治紧张局势。同一天，参议院议长呼吁国内利益攸关方把握机会，使 2022 年成为“全国对话与共识之年”。

9. 10月中旬,犯罪团伙包围了该国位于太子港(西部省)的主要燃料库,造成全国燃料供应中断,进一步加剧了该国的政治挑战。团伙成员绑架了卡车司机,转移了油罐车,并开火击退警察。除了加剧社会和政治紧张局势外,事件造成的封锁还导致全国燃料短缺,严重影响经济生活,扰乱关键服务(包括银行、医院和救护车服务)及人道主义救济行动。政府调整了关键地区的安全态势,并与燃料供应链上的关键行为体进行接触,此后,到11月中旬,情况逐渐改善,加油站恢复了正常运营。

10. 燃料危机发生后,总理采取了一系列措施,以扭转长达十年的燃料补贴政策。正是该政策推高了柴油、煤油和汽油的价格。此前几周与工会和企业界的积极外联和协商缓和了公众对价格上涨的不满情绪,并使得取消补贴的力度进一步加大。另一个明显的助推因素是政府承诺将公共资源重新投入到警务、教育、卫生等社会服务中,同时向运输业提供其他激励措施,以维持公共交通价格的可负担性。

11. 由于临时选举委员会未能重组,并且由于燃料普遍短缺,选举筹备工作放缓。不过,在联合国开发计划署(开发署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联海综合办的支持下,全国选举委员会的工作人员继续努力提高自身更好地管理数据和防止选举暴力的能力。在本报告所述期间,国民身份证登记工作也在放缓。尽管登记量在过去六个月里已经逐渐减少,但燃料危机造成的干扰导致登记量骤减,如此低的登记量只在2019年因示威而实行的全国封锁期间才出现过。截至1月21日,经国家身份查验办公室删除名单上的重复人员之后,已登记的公民总数为4 844 213人,其中妇女2 542 387人。截至同一天,已发放4 154 546张身份证。值得注意的是,12月16日,政府任命了一名新的国家身份查验办公室主任。

12. 尽管选举方面进展甚微,但联合国继续支持国家机构加强妇女在政治生活中的领导作用和参与程度。妇女署协助一个妇女领导力学院项目在11月底完成了培训周期,加强了约80名有志参加下届选举的妇女的能力。此外,妇女署在建设和平基金防止选举暴力(包括暴力侵害妇女行为)框架下,并在联海综合办的支持下,举行了讨论,探讨解决针对妇女的选举和政治暴力的机制以及减少媒体中基于性别的陈规定型观念的方法。这些论坛汇集了来自国家机构、民间社会组织和媒体的利益攸关方,有助于在打击性别暴力和污名化方面加强协调,同时提高对妇女参与公共生活的障碍的认识。

三. 减少暴力(基准 2)

13. 自我上次报告以来,帮派暴力仍是海地安全面临的主要威胁,武装团体继续试图扩大势力范围,尤其是在太子港大都市区。7月7日莫伊兹总统遇刺引发的政治动荡进一步加剧了帮派间的纷争,同时也为这些团体在政治目标中选边站队提供了机会,使破坏者能够利用帮派推进自己的经济和政治目的。其结果是,各帮派扩大了在太子港及其周边战略地区的地盘和政治势力,从而切实具备了任意堵截该国主要供应路线和燃料库的能力。

14. 10月17日，G9帮派联盟成员占领了原本的仪式场地，阻止亨利总理在太子港蓬鲁日区(西部省)举行正式仪式，公然挑战国家权力。同样，1月1日，戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)的武装团伙据报在独立日纪念活动中向总理开火。这一事件被数家媒体描述为企图谋杀总理，事件引起了广泛关注，并引发了国际社会的严厉谴责。

15. 在太子港马尔蒂桑区(西部省)，帮派间冲突已经持续了6个多月，平民继续成为蓄意和无差别袭击的对象。12月1日，一辆载有38名乘客的公共汽车在驶经该区时遭到帮派成员袭击，造成4男1女死亡，11人重伤。最近的记录显示，帮派在争议地区使用狙击手向平民开枪滥射。

16. 在本报告所述期间，绑架勒索和故意杀人案都有增加，警方报告了655起绑架案和1615起凶杀案，与2020年相比分别增加了180%和17%。绑匪主要是在马尔蒂桑区和迪乌村等太子港南部街区以及克鲁瓦德布凯镇和塔巴雷镇(西部省)附近活动的帮派。后两个镇的帮派加大了袭击规模和攻势，其中一些袭击引起了国际媒体的高度关注。各类社会群体无一幸免，受害者包括工人、商人、宗教领袖、教授、医生、记者、人权维护者和外国公民。

17. 针对这些趋势，海地国家警察加强了打击帮派的行动，虽然进展有限，但偶尔也能取得令人瞩目的成果，包括逮捕了数名已知的帮派头目。各帮派随后进行报复，于11月15日和12月6日分别对佩尼尔(西部省佩蒂翁维尔)和马尔蒂桑的警察局发动了有组织的暴力袭击。2021年抗议活动再度抬头，发生了1116起内乱事件，与2020年的612起相比增加了83.3%，加之地震后的额外任务，包括保护政府设施以及在8月中旬至11月期间护送运输人道主义援助和燃料，致使国家警察无力应对其他形式的犯罪。与此同时，在国家当局的协调行动下，一些位于帮派横行地区的学校得以重新开放，例如拉萨琳和太阳城的学校分别于1月10日和1月17日复学。

18. 亨利总理强调指出，有必要加强海地国家警察，通过更好地平衡预防办法和执法办法，提高打击帮派行动的实效。然而，尽管该机构领导层数度变更，包括10月21日任命了另一名临时总局长(过去30个月里的第三位)，新警察战略(例如由双边伙伴在最近对警察反绑架小组和反帮派部队进行评估后提出的战略)的实施工作继续在行动、后勤和资源方面遇到诸多障碍。总理承诺改善警察的工作条件，同时呼吁国际社会为加强业务能力、技能培训和装备提供更多支持。此外，他宣布，各部委将与国家警察协调，进一步采取以工代赈、职业培训、小额信贷方案等减少社区暴力的举措。

19. 在本报告所述期间，政府改善社区安全的若干举措取得了进展，尽管这些举措一开始曾因政治局势而停顿。11月下旬新内阁的任命为下列工作重新注入了活力：宣传7月核可的国家解除武装、复员和重返社会战略；敲定武器弹药管理法草案；由联合国协助海地当局与开发署、联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心和联合国裁军研究所合作，制定全面的武器弹药管理框架。同样，另一个可喜的事态发展是，总理办公室任命了一名国家协调员，负责就安全改革和减少社区暴力工作牵头采取“整体政府”的综合性办法。12月3日，亨利总理

还首次与国家解除武装、复员和重返社会委员会面，敦促委员会成员继续通过与地方社区互动协作来解决帮派暴力问题。

20. 为支持减少社区暴力的国家努力，联合国继续实施由建设和平基金供资的几个项目。9 月，国家工作队向警察领导层通报了对警察武器弹药管理需求的评估结果，包括提出了一套拟议准则、标准作业程序和管理工具。9 月 29 日，警方要求推进该项目，初期重点是加强中央军械库以及加强对平民武器许可证的管理。在帮派控制的太子港马尔蒂桑区和拉萨琳区，设立了 13 个社区平台，现由 274 名社区领袖组成(其中妇女占 40%，青年占 30%)，以加强地方一级对社会经济发展的参与。在拉萨琳，联合国项目事务署(项目署)还开展了劳动密集型活动，到年底向参加劳动的近 1 000 名受益者(其中妇女约 380 人)发放了 15 天工资。联合国为受帮派影响地区的调解工作提供了支持，国家解除武装、复员和重返社会委员会和民间社会组织 Lakou Lapè 同当地社区领袖举行了数次会议，讨论停火倡议。调解专家还在迪乌村发起了一次对话，讨论因帮派暴力而流离失所者的回返可行性。

21. 聚光灯倡议继续支持民间社会组织和政府机构改善暴力幸存者获得照护的机会。截至目前，已向大湾省、东北省、南部省和西部省的 7 194 名遭受暴力的幸存妇女和女童提供了综合基本服务。此外，向 42 025 名青春期少女少女宣传了性别暴力预防措施。12 月完成的法律环境分析帮助查明了现行法律中助长暴力侵害妇女和女童行为的歧视性条款。联合国继续支持国家当局根据国际建议加强法律框架，防止和应对性别暴力。

四. 安全与法治(基准 3)

22. 距离 7 月 7 日若弗内尔·莫伊兹总统遇刺已经过去了 7 个多月，此案的调查和起诉工作仍然困难重重。新的指控和谣言加剧了公众的不安和对谋杀案详情的持续争议。尽管太子港初审法院周边持续存在安全问题，加上 10 月至 11 月严重燃料危机导致业务普遍中断，调查法官还是设法讯问了约 30 名嫌疑人和证人，包括在 2021 年 10 月 6 日讯问了前第一夫人马蒂娜·莫伊兹。自 10 月以来，已在海地境外逮捕了 4 名主要嫌疑人。其中两人已被美国起诉，目前在美关押，另外两人正在等待分别从土耳其和多米尼加共和国引渡。然而，1 月 22 日，在一片腐败指控声中，负责调查的法官宣布他将退出此案。腐败指控导致最高司法委员会对他展开调查。

23. 公众对政府迅速解决该国日益恶化的安全局势仍然抱有极高的期望。2021 年该国的凶杀案和绑架勒索案激增。海地当局和国际伙伴继续不懈努力，支持警察为打击帮派和实施内部改革所作的各项努力。10 月 21 日，总理为海地国家警察任命了一名新的临时负责人，并向该机构追加拨款 100 万美元，支持其开展以情报为先导的打击帮派行动。同时，几只特种部队继续接受双边伙伴的培训和后勤支持，几项行政措施的实施也帮助解决了 2020 年和 2021 年上半年报告的与警察队伍内不满情绪有关的问题。

24. 借助这一势头，海地国家警察正在确定将纳入短期快速反应战略的其他紧急需求，以便启动改革，解决部队业务和行政能力上的差距。可以通过设立一个由开发署经管的篮子基金，为这些行动提供支持。此外，针对经济和财政部总监察局 2021 年有关警察行政和财务管理的审计报告的结论，正在制定措施。部分措施将在制定国家警察下一个多年期战略发展计划时予以反映。在 1 月 21 日加拿大主办的海地问题部长级虚拟会议上，合作伙伴同意加强当前和未来对包括海地国家警察在内的安全部门的支持，以解决该国的不安全问题。

25. 尽管存在进展迹象，但海地国家警察继续面临人员流失问题。警察部队自 2017 年以来逐渐自然减员，减员人数估计为 1 692 人，这对部队而言是一项重大挑战。截至 2022 年 1 月 5 日，总警力为 15 497 人，包括 1 711 名女警，其中约 10% 为停职或非在岗人员。12 月 17 日，包括 132 名女警在内的 631 名新警察作为警察学院第 31 届毕业生毕业，部分缓减了人员流失问题。为了增加征聘的妇女人数，作为加拿大资助的性别平等主流化项目的一部分，2021 年在几个省举办了女性申请人能力建设班。在 12 月 17 日新警察毕业之后，警察与人口的比例略有上升，达到每千名居民 1.3 名警察，但仍远低于每千名居民 2.2 名警察的国际标准。

26. 尽管最高司法委员会的新成员已于 10 月 1 日宣誓就职，但海地司法系统依然显露出严重的结构缺陷。2021 年 12 月，全国约 70% 的调查法官任期届满，此后，延长法官任期的工作进展缓慢，12 月和 1 月仅有 10 人延长任期，继续制约了法院处理和审判案件的能力。此外，几乎没有采取任何行动为《刑法》和《刑事诉讼法》在 2022 年 6 月生效做准备，也没有就阻碍司法改革进展的未决分歧问题与国家利益攸关方进行接触。

27. 新政府重申减少审前羁押仍是行政部门的首要任务，并指示检察官采取措施，增加审讯数量并迅速执行司法裁决。在本报告所述期间，太子港管辖区恢复了惩戒听证，284 人得以从该国最拥挤的几所监狱获释，其中包括 22 名妇女和 2 名未成年人。尽管如此，监狱中任意和非法羁押的比例仍然高达 81%。

28. 在此背景下，联合国继续支持国家法律援助委员会的工作，支持执行主要的法律援助立法。2021 年，7 个下放地方运作的法律援助办事处受理了 622 起案件，使 504 人获释、118 人被定罪。在此基础上，联海综合办和开发署于 12 月 21 日共同举办了一个关于弱势群体法律援助需求的论坛。这次活动的部分资金来自政治和建设和平事务部的预算外资金，活动为利益攸关方提供了一个加强合作和沟通的重要机会，并就改善获得法律援助的机会提出了建议。

29. 截至 1 月 19 日，海地监狱共关押了 11 003 名囚犯，包括 387 名妇女、237 名男童和 18 名女童，总居住率估计为 322%，其中候审囚犯 9 005 人。监狱人满为患，一些监狱的在押囚犯人数是其设计容纳人数的 5 倍。而在 8 月 14 日地震中大面积受损的南部地区三所监狱的数百名囚犯的转移，又进一步加剧了这个问题。羁押条件在 2021 年最后一个季度恶化，其中很重要的一个原因便是燃料危机。在整个燃料危机期间，全国 18 所监狱都在艰难地为囚犯提供食物、满足他们的基本需求，发生了数起严重营养不良事件。此外，11 月 17 日，国家监狱的

一名囚犯死亡(据报死于冠状病毒病(COVID-19)并发症)，这使人们对监狱医疗设备和人员是否充足提出质疑。该监狱关押了全国三分之一的囚犯，但仅有 11 名医务人员(每 334 名囚犯有 1 名医务人员)。12 月 31 日，克鲁瓦德布凯监狱发生一起企图越狱的事件，造成 10 名囚犯和 1 名警察身亡。

30. 为了解决羁押条件问题，海地国家警察代理总局长于 11 月 10 日任命了一名新的监狱管理局局长(11 个月来的第五位局长)，这名局长迅速与经济和财政部以及其他利益攸关方展开合作，紧急恢复了监狱的食品供应。公共卫生和人口部对牢房进行消毒并采取隔离措施，成功避免了国家监狱暴发严重的 COVID-19 疫情。然而，尚未在监狱开展全面的疫苗接种运动。技术和财政伙伴继续协助监狱当局开发羁押管理数据中心这一加速处理审前被羁押人的重要工具，协助开展 Petit-Goâve 监狱(西部省)修复项目这一旨在减轻拥挤问题的监狱关键基础设施项目，后一项目曾因 8 月 14 日地震而被推迟。

31. 根深蒂固的腐败仍然是海地治理和社会凝聚力的重大障碍。联合国国家工作队通过建设和平基金以及与其他主要国际伙伴的一项规模更大的倡议，制定了一个双管齐下的对策。第一个部分是一个由开发署和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)牵头、与政府实体和民间社会协调开展的 300 万美元的项目。该项目于 2021 年 12 月启动，为期两年，重点是通过反腐败机制加强社会凝聚力以及国家与社会间的关系。第二个部分是由开发署、毒品和犯罪问题办公室、项目署和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)领导的进程，旨在查明腐败对和平与发展的不利影响，建立对腐败问题的共识，并为出台联合全面的反腐败战略奠定基础。

五. 人权(基准 4)

32. 随着帮派势力的扩大，太子港大都市区与武装暴力有关的侵犯人权行为增加。9 月 1 日至 12 月 31 日，有超过 500 人遇害，其中包括 40 名妇女和年仅 5 岁的儿童。据报告，帮派还使用性暴力、强奸和性奴役为武器，恐吓和控制当地居民。据报告，每月发生数十起针对放学回家或使用公共交通的女童和妇女的强奸、袭击和绑架事件。对青年男子的性虐待也往往是一些帮派的入会仪式。鉴于贫困社区胁迫性环境盛行，生活时时充满恐惧，人权专家认为，真实的性暴力案件数量仍然存在严重少报漏报。

33. 在这种严峻的背景下，国家机构继续艰难地实施确保人身安全和维护国际人权规范的办法。一些帮派偶尔会利用海地国家警察的制服和装备实施犯罪，例如在 12 月 6 日抢劫和焚烧马尔蒂桑警察分局事件中所做的那样，目的是在民众中制造混乱，造成人们对当局的长期不信任。帮派的这些行为阻碍了执法工作，进一步损害了对人权的保护。此外，国家仍然缺乏足够的措施来保护受到威胁和恐吓的独立人权维护者、记者和其他公共发声者。在本报告所述期间，两名记者在调查佩蒂翁维尔郊区的武装暴力事件时被据称的帮派分子处决。此外，4 名人权维护者、4 名记者、1 名法官、1 名律师、1 名医生和 1 名警察遭到绑架、威胁或恐吓。国家当局对这些案件几乎没有采取任何行动。

34. 同时，海地国家警察总监察局登记了有关 36 名警察参与侵犯人权的投诉，其中至少有 15 起涉及非法杀害个人的指控。在这些调查中，有 7 项已经结案，随后提交给局长采取纪律措施。完成的调查数量较少的部分原因是，太子港市中心监察局总部周边不安全，受害者和官员都敬而远之。开展检查的业务手段不足、官员工资低以及无力提供保护也影响了监察局的监督能力。在本报告所述期间，至少有 10 名警察遭到定点击杀，包括 3 名正在执勤的警察。此外，28 名警察受伤，包括 15 名正在执勤的警察。

35. 海地司法机构在为侵犯人权行为的受害者切实伸张正义方面继续面临重大障碍。尽管民间社会和联海综合办牵头开展了各项宣传工作，但大拉文(2017 年)、拉萨琳(2018 年)和贝莱尔(2019 年)大屠杀等标志性案件没有取得重大进展。其中一些杀戮事件的主要嫌疑人，包括 G9 帮派联盟头目，继续逃避司法制裁，尽管他们参加公开游行并在媒体上露面。此外，在 10 月 27 日太子港初审法院发生的入室盗窃案中，据报与 2020 年 8 月蒙费里埃·多瓦尔遇刺案调查有关的敏感文件被盗。

36. 受帮派暴力影响的人口继续流离失所。截至 2022 年 1 月底，仍有 16 500 多人，包括约 11 850 名妇女和儿童，因暴力而流离失所，离开下德尔马斯、马尔蒂桑和太子港市中心等地区，栖居在临时营地、公共建筑或亲属家。除了这些城市流离失所者外，在受地震影响最严重的三个省(大湾省、尼普省和南部省)，仍有超过 30 100 人流离失所。该国在联合国的支持下，并且在驻地协调员的牵头和合作伙伴的协作下，通过协调一致、参与式的灾后需求评估进程，对弱势群体特别是在恢复阶段最有可能掉队的残疾人群体的权利和保护需求进行了评估。

37. 在本报告所述期间，海地当局在国际移民组织(移民组织)和非政府人道主义组织的协助下，继续登记了大量从该区域其他国家被遣返的海地人。共有超过 16 390 名海地裔移民经空运和海运方式被驱逐出境。自 9 月以来，海地移民遣返问题引起了国际社会的广泛关注，促使联合国各机构发表联合公报，呼吁采取保护措施并对这一问题采取全面的区域办法。移民局势促使美国当局对海地和该区域进行了数次高级别访问，为开展对话、推动就海地问题达成共同处理办法制造了更多机会。

38. 此外，至少有 10 700 名海地国民被从多米尼加共和国经陆路驱逐出境，其中包括数百名孕妇和哺乳妇女。11 月 8 日至 13 日，亨利总理派遣一名特使前往多米尼加共和国，与多米尼加高级官员以及海地移民、民间社会团体、外交官、天主教神职人员和联合国国家工作队等利益攸关方广泛会晤，并重申两国在各个层面的牢固关系。

39. 12 月，海地政府按照即将到来的第三轮普遍定期审议的要求，向人权理事会提交了国家报告，该轮审议将于 2022 年初审议海地的人权状况。来自国家人权机构、民间社会和外交使团的代表应邀参加了会前会议，在审议前讨论有关情况。

40. 人权高专办国家办事处的设立工作仍在推进中，得到了国家和国际伙伴的积极回应。开设国家办事处将有利于向国家当局、民间社会和当地居民提供持续支持，以确保在海地尊重、保护和实现人权。

六. 失业、青年和其他弱势群体(基准 5)

41. 海地的经济状况仍然令人担忧。海地的贫困程度本已严重，而持续的不安全、政治动荡和治理挑战(最近又因全球供应短缺而加剧)使民众愈加不堪重负。

42. 该国的总体宏观经济形势依然严峻。据估计，2021 年实际国内生产总值收缩了 0.9%，为连续第三年收缩(2020 年收缩 3.3%，2019 年收缩 1.7%)。政府大量使用借贷资金，借贷资金占财政收支缺口的约 80%，加上供应链中断，其综合影响是向经济释放了更多货币，却制约了消费机会。因此，海地人经历了更高的物价，到 2021 年 10 月，同比通胀率攀升至 19%左右。然而，据估计，2021 年经常账户逆差占国内生产总值的 0.3%，而 2020 年的顺差占国内生产总值的 3.4%。

43. 当局试图解决税收减少的问题，控制财政赤字。据估计，2021 年财政赤字占国内生产总值的 2.7%。国家财政压力的一个迹象是，政府在 9 月下旬修订了 2020/2021 年度国家预算，国家出资实施疫后恢复计划的能力可能由此削弱。政府于 12 月 10 日颁布了燃料价格改革，这一措施旨在进一步帮助解决国家财政状况薄弱的问题，估计有望节省 3 亿美元的补贴。这一数额占国内生产总值的 2%，占税收的近三分之一。

44. 8 月 23 日，国际货币基金组织向海地当局提供了约 2.24 亿美元的特别提款权。这项举措缓减了政府的资金困难，并帮助将国际储备的净额和毛额维持在 4.9 个月的预计进口额。不过，由于缺少治理改革，并且由于没有一个由基金组织支持的长期计划，外部财政支助自 2019 年以来已经枯竭。截至 2021 年 12 月，该国的不良贷款(或违约贷款)比例大致稳定在 7.5%左右，但仍需要更多信息来全面评估潜在贷款银行所要面临的信贷、运营、市场和流动性方面的潜在风险。

45. 政府曾在 2020 年对外汇市场进行干预，导致古德大幅升值，此后古德逐渐贬值。事后，国际货币基金组织一直在与当局合作，鼓励增加汇率灵活性，并支持加强公共采购治理改革。在这方面，最近取得了进展，出台了一项关于采购透明度的新法令，其中要求披露将从政府合同甄选中受益的公司所有人的姓名。

46. 在本报告所述期间，联合国国家工作队继续实施其新办法，重点加强国家机构制定和有效实施旨在应对持续存在的发展挑战的综合性公共政策的能力。在副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员的领导下，7 个机构合力支持政府工作队实施国家社会保护和促进政策。该政策旨在减少经济、社会和体制上的不平等，从而推动建设一个更公正、更包容的社会。各主要部委和国际金融机构也正在就这项工作的筹资事宜进行接触。为支持落实国家粮食主权、粮食安全和营养政策，国家工作队在国家粮食安全委员会的总协调下，启动了一个类似进程。

47. 此外，为推动在海地建立更有效和更具包容性的经济模式，联合国国家工作队已着手与相关政府伙伴以及学术界、私营部门和民间社会的专家就经济转型议程进行协商。总体目标是制定并共同实施经济改革路线图，在支持巩固和平的同时推动减少横向的社会经济不平等。

48. 为增强妇女经济权能、打击歧视和消除阻碍社会流动的障碍提供针对性支持，仍是国家工作队的关键优先事项，目的是确保海地在实现可持续发展的道路上不断前进。截至 1 月，已有 650 名来自最贫困社区的女童以及 50 家妇女拥有的企业从联合国支持的国家职业培训学院的创业方案中受益。然而，性别歧视问题仍然令人关切。10 月公布的一项在国家可持续发展综合筹资框架下进行的调查显示，38%的妇女称曾在求职过程中遭遇歧视。

七. 基本社会服务的提供和复原力(基准 6)

49. 发展赤字、自然灾害的长期影响以及不断恶化的安全环境加剧了该国紧迫的人道主义需求。8 月 14 日地震造成的破坏和损失估计相当于该国国内生产总值的 11%。震后三个月里，政府和人道主义伙伴向 3 个灾区的约 45 万人提供了援助，尽管 10 月至 11 月中旬燃料短缺和帮派暴力对人道主义援助准入产生了不利影响。实际上，在此期间，估计有三分之二的人道主义行为体被迫缩减了行动，向全国约 70 万人提供人道主义援助的工作因此受阻。迄今，被困在帮派控制区内的大部分人口仍然无法得到人道主义工作者的帮助。

50. 截至 1 月 21 日，旨在向灾区被确定为亟需援助的最弱势群体提供重要救济援助的 1.873 亿美元紧急呼已到位资金 43.4%，而 2021 年人道主义应急计划的所需资金到位率仅为 28%。今年，需要人道主义援助的海地人数量预计将达到 490 万(占总人口的 43%)，与 2021 年相比增加 11%。

51. 8 月地震发生后，联合国国家工作队迅速采取行动，支持政府恢复基本服务。10 月 4 日，教育和职业培训部启动了具有象征意义的“返校”工作，帮助三个地震受灾省份的约 30 万儿童逐步复学。在联合国各机构的共同努力下，搭建了临时学习场地，提供了学习用品，并提供了心理社会支持和现金转移。三个省至少有 230 所学校获得支助，但仍有 1 019 所学校需要支助。为了满足因地震而流离失所者的保护需求，举行了有关防止儿童离散以及防止剥削和贩运儿童的宣传活动，受众超过 10 000 人。

52. 该国在总理办公室的牵头以及规划和对外合作部的技术指导下，在联合国、欧洲联盟、世界银行和美洲开发银行的支持下，于震后六周内提交了一份灾后需求评估报告。报告估计，恢复工作需要近 20 亿美元：76%用于社会部门，包括住房，其次是生产部门(10%)和基础设施部门(9%)。规划和对外合作部在合作伙伴的支持下，根据评估结果，牵头制定了恢复框架。海地政府将在联合国的支持下于 2022 年 2 月 16 日在太子港举办一场海地重建问题高级别国际活动，为今后四年实施震后综合恢复计划争取支持。政府已请求联合国设立一个多伙伴信托基金，作为震后重建进程的一部分。

53. 联合国国家工作队与政府密切协调，继续支持在全国范围内提供基本社会服务，特别是向儿童和妇女提供服务。在本报告所述期间，向 320 141 名妇女提供了生殖保健服务，包括计划生育、产前和产后护理、助产、堕胎后护理以及对艾滋病毒和其他性传播感染患者的管理服务。截至 12 月底，已通过这些干预措施，为超过 29 535 例分娩提供了协助，进行了 55 193 次孕早期产前咨询，并帮助减少了可预防的孕产妇死亡人数。在与多米尼加共和国交界的东南省昂萨皮特尔开设了一个具备完整手术能力的孕产妇保健中心。截至 12 月 31 日，已有超过 6 328 人，包括 3 737 名妇女和女童以及 1 412 名 10 岁以下儿童，在联合国支持的综合流动诊所接受了医疗咨询和治疗。

54. 联合国国家工作队根据该国优先事项，协助公共卫生和人口部制定了 2021-2031 年社区保健战略的行动计划，以改善弱势社区的保健服务提供情况。该计划的一项重点是助产服务，因为该国目前仅有 15% 的助产服务需求得到满足，而对助产士的需求量却在增加。国家工作队与海地国立大学和公共卫生和人口部合作，支持助产士的能力建设、岗位配置和管理，包括支持征聘助产学院工作人员。将在太子港、莱凯(南部省)和利莫纳德(北部省)开设三个区域培训中心，目标是每年培训约 120 名助产士，以满足日益增长的需求。

55. 海地的 COVID-19 疫情仍然令人关切。在本报告所述期间，该国结束了第四波疫情，并正在为奥密克戎变异株可能带来的新一波疫情做准备。燃料危机影响了医院护理服务的获得和提供，包括给严重感染患者的氧疗服务。尽管存在这些挑战，COVID-19 的监测、检测和应对工作仍在继续。2021 年 10 月 1 日至 2022 年 1 月 14 日，共进行了 38 785 次实验室检测，检出 5 700 例确诊病例。此外，报告了 151 例死亡病例。COVID-19 疫苗接种工作也在继续，尽管由于操作问题和较低需求而进展缓慢。截至 1 月 14 日，在符合接种条件的人口中，COVID-19 疫苗的第一剂总体覆盖率仅为 1.7%，完全接种疫苗的比例仅为 1.1%。预计 2 月和 3 月疫苗接种率将提高，原因是正在为消除“疫苗犹豫”和刺激需求加大宣传。

56. 最后，持续监测显示，自 2019 年 1 月以来，海地没有报告任何霍乱确诊病例。海地政府将在 2 月早些时候组织一次科学会议，纪念最后一例确诊病例三周年。会议将介绍海地在 2010-2019 年霍乱疫情控制方面取得的进展和经验教训，并提出持久消除霍乱的中期计划。

八. 对特派团任务的评估工作的最新情况

57. 12 月 29 日，秘书长任命埃及的穆拉德·沃赫拜担任独立专家，负责领导安全理事会第 2600(2021)号决议要求进行的对联海综合办任务的评估工作。评估团于 1 月 21 日至 27 日对海地进行了首次访问。评估结果预计将于 4 月中旬提交安全理事会。

九. 性剥削和性虐待

58. 9月1日至1月31日期间，联海综合办登记了1项新的性剥削和性虐待指控，事件发生在联合国海地稳定特派团(联海稳定团)在该国部署期间。

59. 考虑到大规模人道主义应急行动中发生性剥削和性虐待的风险增加，防止性剥削和性虐待网络在驻地和人道主义协调员的领导下开展了一场多层面的预防运动。该网络的工作仍然至关重要，但收到的资金不足以资助网络设立一名协调员，从而危及已经取得的成果。

60. 在驻地协调员、移民组织和开发署的支持下，联海综合办和受害人权利高级干事为36名因联海稳定团人员实施的性剥削和性虐待而出生的儿童及其母亲实施了援助方案。该名干事还加强了对会员国的宣传，以帮助加快解决悬而未决的认子要求和子女抚养费要求。

61. 联海综合办注意到有报告称，一些前联海稳定团人员性剥削和性虐待行为的受害者可能没有站出来，因为据报他们对联合国的问责和援助机制缺乏信心。联海综合办致力于建立问责文化，包括对过去的错误行为进行问责，并继续开展对外宣传，鼓励受害者进行举报。支助性剥削和性虐待受害人信托基金对于向海地境内的受害者提供长期援助至关重要。

十. 意见

62. 海地政治的持续两极分化性质继续阻碍营造信任、宽容和对话的氛围，而这种氛围是组织和和平、可信和透明的选举进程所必需的。在这方面，我欢迎亨利总理继续致力于促进对话，进一步扩大共识和共同愿景。我敦促全体海地人商定一个可促进恢复国家民主体制、使国家重新走上政治稳定、善治和包容性发展道路的国家项目。

63. 我最强烈地谴责太子港大都市区令人震惊的暴力激增现象，这是帮派对海地社会造成祸害的缩影。这些武装犯罪集团的所作所为对海地经济产生了灾难性影响，威胁到所有海地公民的基本权利，特别是生命权、行动自由权、工作权、保健权和受教育权。

64. 海地国家警察是负责所有海地人安全的主要机构，但却受到发展差距、装备长期不足以及后勤和财政支助不足的制约。海地当局、双边伙伴和多边机构必须紧急制定切实有效的合作办法，确保国家警察不断提高专业化水平，确保女警在警察队伍中得到晋升。为此，1月21日海地问题国际部长级会议上所表达的支持是令人鼓舞的，会议为支持加强这一重要机构制造了势头，我期待着这一势头能够取得成果。

65. 单靠警务工作无法有效解决海地的安全问题。需要在执法办法以外辅以明确的政治意愿、社会经济转型和重返社会活动，目的是在全国各地增加就业和收入，特别是在受帮派暴力影响最严重的社区。海地当局已经通过了一项基于这种整体

方法的国家减少社区暴力战略，当局现在必须确保开展整体政府努力，迅速彻底地实施该战略。在这方面，我欢迎政府采取行动，重振减少社区暴力的各项举措，包括任命一名国家协调员来监督这项工作。通过提供咨询意见和技术知识，并且通过战略性地利用建设和平基金提供的资金，联合国随时准备支持推进这一进程。

66. 此外，需要作出持续努力，解决影响海地司法系统的各项长期挑战。我鼓励国家当局继续将解决审前长期羁押问题列为优先事项，充分执行法律援助立法，在全国所有 18 个管辖区设立法律援助办事处。我还敦促政府在实施关键司法部门改革过程中打破僵局，特别是重振促进和支持《刑法》和《刑事诉讼法》及时生效的各项工作。

67. 同时，海地各机构必须提高透明度，加强问责制。为此，我大力鼓励海地政府继续努力，确保监督机制和司法机构切实解决腐败问题，打击有罪不罚现象，并确保将那些犯下典型罪行以及暗杀莫伊兹总统的责任人迅速绳之以法。

68. 借助强有力的“联合国一体化”办法，在应对阻碍该国推进实现可持续发展目标的系统性挑战和结构性障碍方面正在逐步取得进展。反腐败斗争、经济转型努力以及惠及最弱势群体并促进人道主义/发展/和平三者关系的综合性公共政策的制度化工作正在慢慢取得进展。为了产生更大的影响，我呼吁海地的国际伙伴支持这些举措，我对政府、联合国和发展伙伴之间关于如何提高发展实效以及如何振兴援助协调工作的讨论感到鼓舞。我欢迎即将与该国发展伙伴举行的关于改善援助交付实效的行动对话。

69. 我敦促会员国和发展伙伴大力支持震后恢复需求，包括在即将由海地政府在联合国支持下举办的高级别捐助方会议上提供支持。我希望世界能在海地人民努力恢复得更好的过程中对他们表示声援。

70. 今年，将有超过 40% 的海地人需要人道主义援助。考虑到约有 440 万人面临粮食不安全问题，2021 年 8 月 14 日的地震引发人道主义需求，并且西部省有 19 000 多人因帮派暴力而流离失所，必须提供充足的人道主义资金来满足各项需求，包括满足海地最近一次自然灾害之前就已存在的需求。因此，我敦促会员国填补人道主义资金缺口。我进一步促请国家当局履行对需要帮助者的保护责任，包括为此持续确保援助人员能够不受阻碍地接触到他们。

71. 我要借此机会对我的海地问题特别代表海伦·马尔·拉利姆、副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员布鲁诺·勒马奎斯以及驻海地全体联合国人员的不懈努力和奉献精神表示感谢。