



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
28 January 2022
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 66 повестки дня
Миростроительство и сохранение мира

Совет Безопасности
Семьдесят седьмой год

Миростроительство и сохранение мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в поддержку заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, которое будет проведено в ходе семьдесят шестой сессии и будет посвящено вопросу о финансировании миростроительства. В докладе Генеральный секретарь утверждает, что нынешнее финансирование мер по предотвращению конфликтов и миростроительства остается недостаточным, учитывая рост числа насильственных конфликтов, их изменяющийся, затяжной и сложный характер и тяжелые последствия. Затраты государств-членов, связанные с реагированием на кризисы, стали непомерно высокими; предотвращение конфликтов и инвестирование в построение и сохранение мира могут привести к снижению этих затрат. Между миротворчеством, поддержанием мира, миростроительством, развитием и гуманитарной деятельностью существуют тесные взаимосвязи, в совокупности подкрепляющие друг друга, в связи с чем необходимо обеспечить финансирование всего непрерывного процесса сохранения мира. Как подчеркивается в обзоре интеграции деятельности Организации Объединенных Наций 2020 года, Организации необходимо предоставить сильную экосистему, чтобы претворить в жизнь триединый подход, основанный на учете взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и достижением мира, и способствовать принятию способствующих преобразованиям, ориентированных на предотвращение и учитывающих особенности конфликтов мер реагирования, необходимых для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Для того чтобы национальные правительства, гражданское общество, женщины, молодежь и подразделения Организации Объединенных Наций могли заниматься деятельностью в области миростроительства, требуется целый ряд механизмов и источников финансирования, включая внутренние ресурсы, добровольные и начисленные взносы государств-членов и инновационные партнерства.



I. Введение

1. Завершив в 2020 году обзор миростроительной архитектуры, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли идентичные резолюции (резолюция Ассамблеи 75/201 и резолюция Совета 2558 (2020)), в которых они просили представить в 2022 году для рассмотрения государствами-членами промежуточный доклад о дальнейшем ходе осуществления резолюций 2016 года о миростроительстве и сохранении мира (резолюция Ассамблеи 70/262 и резолюция Совета 2282 (2016)), уделяя при этом должное внимание воздействию соответствующих реформ на деятельность системы Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению этих резолюций с акцентом на системном воздействии, оказываемом на местном уровне.

2. В рамках призыва к возобновлению усилий по согласованию более эффективных коллективных мер реагирования на основные риски Генеральный секретарь в своем докладе 2021 года «Наша общая повестка дня» предложил разработать новую повестку дня в интересах мира, предусматривающую увеличение инвестиций в меры по предотвращению конфликтов и миростроительство. Как продолжает подчеркивать Генеральный секретарь, финансирование миростроительства остается исключительно важной задачей. В знак признания Генеральная Ассамблея постановила созвать в ходе семьдесят шестой сессии заседание высокого уровня для выдвижения, изучения и рассмотрения идей на предмет того, как обеспечить достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование миростроительства, и подтвердила приверженность достижению ориентированных на конкретные действия результатов. Настоящий доклад призван внести вклад в проведение этого заседания высокого уровня.

3. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций центральное место в работе Организации занимают предотвращение насильственных конфликтов, миростроительство и сохранение мира. Одним из важнейших факторов, способствующих успеху этой деятельности, является финансирование. Однако спрос на миростроительство в значительной степени превышает имеющиеся ресурсы, и государства-члены признали «наличие пробелов в финансировании миростроительства»¹. Около 2 миллиардов человек живут в странах, затронутых конфликтами, и в 2020 году было зафиксировано рекордное количество внутригосударственных конфликтов (56). В 2020 году тенденция снижения числа погибших в результате вооруженных конфликтов, которая достигла своего пика в 2014 году, сменилась на противоположную². Изменился и характер насильственных конфликтов, поскольку большинство из них происходит в рамках длительных, сложных и неспокойных политических переходных процессов³. Насильственные конфликты, вызванные конфликтами отсутствие продовольственной безопасности и голод являются основными факторами возникновения гуманитарных потребностей. Из-за преследований, конфликтов, насилия и нарушений прав человека на положении насильственно перемещенных лиц оказались без малого 84 миллиона человек⁴. Более того, в 2022 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 274 миллиона человек, т.е. на 17 процентов больше, чем в

¹ Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция Генеральной Ассамблеи 69/313, пункт 8).

² См. Упсальскую программу данных о конфликтах (<https://ucdp.uu.se/>).

³ United Nations and World Bank, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C., 2018). Имеется на веб-сайте <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/28337>.

⁴ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Mid Year Trends 2021*. Имеется на веб-сайте www.unhcr.org/mid-year-trends.

2021 году; мероприятиями по оказанию помощи планируется охватить 183 миллиона человек, для чего потребуется 41 млрд долл. США⁵.

4. В мире наблюдается растущая интернационализация внутригосударственных конфликтов, что вкупе с фрагментацией и умножением негосударственных вооруженных групп, связанных с криминальными и террористическими сетями, существенно затрудняет поиск решений⁶. Вследствие этого случаев политического урегулирования конфликтов становится все меньше, а это означает, что такие случаи, как Колумбия, становятся важными исключениями, которые создают возможности для построения и сохранения мира. Хотя призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, с которым он обратился в марте 2020 года, и резолюция 2532 (2020) Совета Безопасности о незамедлительном всеобщем прекращении боевых действий из-за разрушительного воздействия коронавирусного заболевания (COVID-19), особенно в странах, затронутых конфликтом, нашли отклик у ряда конфликтующих сторон, первоначальные жесты поддержки и введенные в одностороннем порядке режимы прекращения огня оказались недолговечными и не переломили ход конфликтов на местах каким-то решительным образом.

5. Современные конфликты демонстрируют сложную трансграничную динамику, характеризующуюся, в частности, участием вооруженных групп, незаконной торговлей наркотиками, терроризмом, применением стрелкового оружия и взрывоопасных боеприпасов (включая самодельные взрывные устройства) и борьбой за природные ресурсы. Более того, из-за изменений в тенденциях мобильности и перемещения населения, усугубляемых конфликтами и изменением климата, социальная сплоченность приграничных сообществ оказывается под угрозой. Неадекватность имеющихся услуг и слабая экономическая интеграция окраин усиливают социальную изоляцию и повышают риск возникновения конфликтов. Тем не менее, благодаря жизнестойкости многих приграничных сообществ открываются возможности для расширения инвестиций в разработанные на местном уровне трансграничные программы по преобразованию мира и безопасности. Специальные политические миссии, операции по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций сотрудничают в целом ряде региональных контекстов. В таких конфликтных ситуациях все более важную роль играют также региональные и другие организации и Комиссия по миростроительству, а Фонд миростроительства уделяет приоритетное внимание трансграничным и региональным инициативам, в том числе в Сахеле, Центральной Америке и Центральной Азии. В 2021 году Африканский союз, региональные экономические сообщества, приграничные сообщества и Организация Объединенных Наций создали Африканский центр по вопросам приграничных территорий, призванный содействовать долгосрочному устранению сложных трансграничных причин конфликтов.

6. Связанные с изменением климата риски для безопасности стали реальностью для миллионов людей, которые пытаются справиться с такими проблемами, как нехватка ресурсов, отсутствие продовольственной безопасности и потеря средств к существованию, которые особенно сказываются на женщинах. Значительная часть людей, перемещенных внутри страны в результате конфликта, проживает в странах, которые также уязвимы к изменению климата, причем ожидается, что число перемещенных лиц будет увеличиваться из-за

⁵ Управление по координации гуманитарных вопросов, «Обзор гуманитарной ситуации в мире», 2022 год (<https://gho.unocha.org>).

⁶ См. доклад Генерального секретаря о положении дел в области международного мира и безопасности в соответствии с основополагающими мандатами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций (A/74/786).

стихийных бедствий, связанных с изменением климата⁷. Изменение климата может иметь эффект мультипликатора, приводя к повышению уязвимости, напряженности и неравенства и к дестабилизации социальной, политической, экономической и демографической динамики на местном, национальном и региональном уровнях.

7. Пандемия COVID-19 усугубила нестабильность и неравенство, показав нашу общую уязвимость и взаимосвязанность. Она привела к беспрецедентным глобальным сбоям в сфере образования и формирования навыков, усилившим неравенство и недовольство населения и породившим риск значительного снижения дохода на протяжении всей жизни. Пандемия COVID-19 ослабила общественный договор между государством и населением, подорвала социальную сплоченность внутри сообществ и между ними и значительно усугубила гендерное неравенство и насилие в отношении женщин и девочек. Хотя женщины находились на переднем крае борьбы с пандемией, они нередко были исключены из механизмов принятия решений и мер реагирования на COVID-19. Многие протестные движения были вызваны разочарованием населения в безучастности или неэффективности государственных институтов. Одновременно многие страны сузили пространство для деятельности гражданского общества, ограничив, в частности, свободу мирных собраний и выражения мнений. Пандемия высветила необходимость решения проблемы гражданского пространства в Интернете и создания надлежащей правовой и политической базы для обеспечения того, чтобы технологические платформы не использовались для распространения ложной информации, дезинформации и языка ненависти. В затронутых конфликтами странах воздействие вируса на здоровье, источники средств к существованию и достойную работу может спровоцировать насильственные конфликты⁸.

8. Пандемия усугубила и без того сильное негативное воздействие, которое конфликты оказывают на психическое здоровье, в частности детей, молодежи и женщин. Улучшение психосоциального благополучия и расширение доступа к психосоциальной поддержке в условиях конфликта имеет огромное значение для укрепления мира и предотвращения насилия в будущем. В своем докладе о миростроительстве и сохранении мира 2020 года Генеральный секретарь подчеркнул необходимость более эффективной интеграции в процесс миростроительства мер по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки. В декабре 2021 года Комиссия по миростроительству провела свое первое заседание для обмена мнениями по этой теме. В настоящее время разрабатывается руководство для обеспечения комплексного, оперативного и общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к интеграции мер по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки в процесс миростроительства, а Фонд миростроительства оказал поддержку ряду проектов, ориентированных на охрану психического здоровья и оказание психосоциальной поддержки.

9. В документе «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» (2020 год) Генеральный секретарь подчеркнул, что организациям системы Организации Объединенных Наций необходимо более тесно

⁷ International Military Council on Climate and Security, *The world climate and security report 2021* (June 2021).

⁸ Department of Political and Peacebuilding Affairs/Peacebuilding Support Office, World Health Organization (WHO), International Labour Organization (ILO) and Interpeace: *From Crisis to Opportunity for Sustainable Peace: A Joint Perspective on Responding to the Health, Employment and Peacebuilding Challenges in Times of COVID-19* (Geneva, 2020). Имеется на веб-сайте www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/recovery-and-reconstruction/WCMS_761809/lang--en/index.htm.

взаимодействовать друг с другом в целях принятия своевременных мер, предотвращения конфликтов и защиты прав во время кризисов. Он также подтвердил хорошо известную взаимосвязь между реализацией прав человека, включая недискриминацию, и устойчивостью к кризисам. Разрабатываемая программа действий по защите устанавливает рамки для сотрудничества Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и реагирования на проблемы защиты прав человека, в том числе в условиях конфликта.

II. Аргументы в пользу мер по предотвращению конфликтов и миростроительства

10. Факты свидетельствуют о том, что перенаправление инвестиций в сторону предотвращения насильственных конфликтов спасает жизни и экономит ресурсы, является экономически эффективным и способствует закреплению достижений в области развития⁹. В упомянутых идентичных резолюциях 2020 года признается, что прогресс в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует интеграции деятельности в области миростроительства и сохранения мира в усилия, направленные на восстановление по принципу «лучше, чем было». Наилучшей защитой от насильственных конфликтов является инклюзивное и устойчивое развитие на основе прав человека, обеспечения гендерного равенства и того, чтобы никто не был забыт. Для принятия превентивных мер структурного характера требуется ускорить процесс достижения целей в области устойчивого развития и последовательно сосредоточивать усилия на устранении рисков и факторов конфликтов и на укреплении социальной сплоченности, инвестируя в справедливое предоставление социальных услуг, укрепление инклюзивных институтов, прозрачное управление поступлениями от эксплуатации природных ресурсов и создание равных экономических возможностей. Фонд миростроительства имеет все возможности для стимулирования этого процесса, поскольку 97 процентов его инвестиций способствовали достижению целей в области устойчивого развития в период 2015–2020 годов. Однако, несмотря на то что потребности в области миростроительства растут, надлежащего объема средств не поступает. То, в какой степени международные гуманитарные меры и меры в области развития учитывают особенности того или иного конфликта и способствуют миростроительству и сохранению мира, в том числе в рамках реагирования на воздействие пандемии и других серьезных потрясений и стрессов, будет иметь решающее значение для определения их эффективности.

11. В документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь призвал к принятию обновленной, целостной и всеобъемлющей превентивной повестки дня, а также к тому, чтобы превратить каждое присутствие Организации Объединенных Наций в экспертный центр по вопросам превентивной деятельности в конкретном контексте, способный более тесно увязывать работу на таких участках, как мир и безопасность, права человека, гендерное равенство, климат и развитие, и сосредоточиваться на факторах, которые могут порождать недовольство и вызывать нестабильность. Пандемия COVID-19 подчеркнула важность перехода от усилий по реагированию на кризис к превентивным мерам и необходимость более эффективного прогнозирования и предотвращения основных рисков и подготовки к ним путем обеспечения более прочной правовой

⁹ Оценочная ожидаемая экономия средств составляет от 5 до 70 млрд долл. США в год. См., например, United Nations and World Bank, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C., 2018), p. xix. Имеется на веб-сайте www.pathwaysforpeace.org/.

базы, более удачных инструментов для управления рисками, более коллегиальных, инклюзивных и учитывающих гендерные и возрастные особенности подходов, более качественных данных и надлежащего финансирования мер по предотвращению опасностей и обеспечению готовности к ним.

12. В своем докладе о миростроительстве и сохранении мира 2020 года Генеральный секретарь подчеркнул, что деятельность специальных политических миссий, операций по поддержанию мира и учреждений, фондов и программ в области миростроительства принесла значительные результаты на местах ([A/74/976-S/2020/773](#), пункт 9 и вставка 1). Было задокументировано около 300 примеров таких результатов, достигнутых более чем в 35 странах, в том числе укрепление доверия к правительству, повышение социальной сплоченности, снижение уровня насилия, расширение возможностей для мирного предотвращения и решения конфликтов, учет миростроительства в рамках государственной политики и достижение прочного политического урегулирования. Генеральный секретарь ежегодно представляет Генеральной Ассамблее доклад о результатах, достигнутых с помощью Фонда миростроительства (см. последний доклад, [A/76/687](#)).

13. Система Организации Объединенных Наций добилась прогресса в осуществлении упомянутых выше идентичных резолюций 2016 года, в том числе путем проведения совместного анализа и планирования. Многие подразделения Организации Объединенных Наций включили вопросы миростроительства в свои стратегические планы, правила, инструкции и учебные программы. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций в пользу мира внесли свой вклад в подготовку общих страновых анализов и осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, на которой зиждутся комплексные меры реагирования, принимаемые страновыми группами Организации Объединенных Наций в соответствии с национальными приоритетами и планами. Внедрению этих инструментов способствовало также направление более 110 советников по вопросам мира и развития в рамках Совместной программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов. Благодаря реализации в Кот-д'Ивуаре Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021–2025 годы, в которой миростроительство и сохранение мира определены в качестве сквозной темы с упором на женщин и молодежь, удалось повысить согласованность и взаимодополняемость усилий Организации Объединенных Наций до, во время и после президентских выборов 2020 года, ослабить нарастающую напряженность и создать условия для инклюзивного политического диалога. В 2021 году правительство Ирака и Организация Объединенных Наций подписали обновленную версию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2020–2024 годы, включив в нее такие вопросы, как воздействие COVID-19, возросшая потребность в долгосрочном урегулировании проблем перемещения населения и стратегические приоритеты, связанные с миростроительством, в частности социальная сплоченность, защита и вовлечение.

14. Работа на местах подтвердила важность применения региональных и трансграничных подходов, учитывая, что воздействие COVID-19, деятельность негосударственных вооруженных групп и вопросы безопасности, связанные с изменением климата, выходят за пределы государства. Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер, в координации со Специальным представителем Генерального секретаря по Демократической Республике

Конго и главой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), поддержал региональные усилия, в том числе Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, направленные на устранение коренных причин нестабильности и конфликтов, путем проведения широких консультаций между руководителями разведывательных служб и служб безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды. В результате был принят план создания контактно-координационной группы, уполномоченной осуществлять контроль над принятием мер невоенного характера. К числу таких мер относятся: а) содействие реализации программ разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения на основе подхода с участием местного населения и гражданского общества; б) укрепление трансграничного сотрудничества для создания экономических возможностей в интересах молодежи. Доминиканская Республика и Гаити, пользуясь инвестиционной помощью Фонда миростроительства и технической поддержкой Международной организации по миграции (МОМ) и ПРООН, в настоящее время занимаются активизацией работы совместной двусторонней комиссии в целях укрепления диалога по вопросам безопасности и миграции, создания на базе общин площадок для трансграничного диалога и налаживания технического и культурного сотрудничества для содействия социальной сплоченности и предотвращения конфликтов.

15. В упомянутых выше идентичных резолюциях 2020 года Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности подчеркнули, что принцип всеохватности имеет решающее значение для успешной реализации национальных процессов и задач в области миростроительства, обеспечивая учет потребностей всех слоев общества. В документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь предложил настраивать Организацию Объединенных Наций на оказание странам помощи в том, чтобы поддержать обновление общественного договора, зиждущегося на правах человека и основанного на обеспечении доверия, инклюзивности, защиты и участия. Для успеха деятельности в области предотвращения конфликтов и миростроительства требуются долгосрочные межпоколенческие подходы, опирающиеся на существующие механизмы обеспечения мира и на усилия заинтересованных сторон на местах, включая женщин, подростков и молодежь, религиозных лидеров и организации работников и работодателей, которые слишком часто оказываются исключенными из официальных мирных процессов.

16. Увеличение объема инвестиций в деятельность по осуществлению резолюций Совета Безопасности по вопросу женщин и мира и безопасности и вопросу молодежи и мира и безопасности имеет большое значение для расширения их участия в миростроительстве на местном и национальном уровнях. Следует задействовать сотрудничество и ресурсы, чтобы помочь странам выйти из состояния конфликта, устранить неравенство и повысить сопротивляемость путем преобразования политических, социальных и экономических систем с целью включить в них женщин и молодежь. Так, в 2020 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) инвестировал 782,9 млн долл. США в оказание базовых услуг, ориентированных на подростков и молодежь, в странах, затронутых конфликтами, и нестабильных ситуациях, в том числе в области образования, здравоохранения и социальной защиты. Важную роль в привлечении местных участников к процессам миростроительства играют и Добровольцы Организации Объединенных Наций. Национальные парламенты предоставляют важное пространство для диалога и представительства различных слоев общества, устранения коренных причин конфликтов, посредничества в рассмотрении жалоб, снижения уровня насилия и обеспечения подотчетности общественных

органов. ПРООН содействует расширению участия женщин в политических процессах в Кыргызстане, Непале, Сьерра-Леоне, Черногории и Шри-Ланке. В Кыргызстане, в ответ на всплеск гендерного насилия, случившийся во время кризиса COVID-19, Совет по правам женщин и предотвращению гендерного насилия успешно выступил за скорейшее внесение поправок в законодательство, которые улучшили доступ к правосудию для жертв семейно-бытового насилия.

17. В рамках проводимого в Гвинее-Бисау совместного проекта Всемирной продовольственной программы (ВПП), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») 80 сельских женщин-лидеров получили возможность обсудить интересующие их вопросы с губернаторами регионов, районными администраторами и членами национального парламента. Более 2000 сельских женщин из 40 общин прошли обучение грамоте, основам торговли и навыкам лидерства, что позволило им расширить свое участие в экономической и политической жизни и научило их отстаивать свои потребности перед местными властями и представителями законодательных органов. В Аббее благодаря сотрудничеству полиции Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее (ЮНИСФА) с Ассоциацией женщин Аббея удалось выявить связанные с гендерной проблематикой причины напряженности и конфликтов, в частности отстранение женщин от работы традиционных механизмов правосудия и комитетов по защите населения.

18. Международные доноры и организации гражданского общества, действуя при поддержке Международной организации труда (МОТ), Промышленной палаты Иордании, Всеобщей федерации профсоюзов Иордании, Министерства труда и других государственных учреждений, оказывают поддержку программам по урегулированию кризиса, связанного с сирийскими беженцами. Благодаря этим программам было создано более 130 000 достойных рабочих мест, при этом оказывалось содействие укреплению социальной сплоченности и мирному сосуществованию в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности и инфраструктуре¹⁰.

19. Система Организации Объединенных Наций добивается положительных результатов в деле включения молодежи в инициативы по предотвращению конфликтов и миростроительству. На Мадагаскаре ПРООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНИСЕФ оказали поддержку радиостанции «Радио Сифака» в расширении участия молодежи и борьбе с дезинформацией, организовав обучение молодых журналистов и мероприятия по наращиванию потенциала радиопрограмм и молодежных организаций и установив партнерские отношения с 28 радиостанциями, что привело к созданию клубов молодых репортеров, занимающихся распространением идей мира. В Камеруне Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), МОМ и Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента операций в пользу мира, действуя при поддержке Фонда миростроительства, разработали проект, ориентированный на молодых людей, которым грозит вербовка в ряды «Боко харам» на крайнем севере страны, путем предоставления им альтернативных средств к существованию в секторе здравоохранения. В областях Мопти и Сегу в Мали ВПП, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

¹⁰ ILO, *Managing Conflicts and Disasters: Exploring Collaboration between Employers' and Workers' Organizations* (Geneva, 2020), p. 32. Имеется на веб-сайте www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_741421/lang--en/index.htm.

(УВКБ) оказывали поддержку лабораториям мира, в рамках которых женщины, мужчины, молодежь, члены муниципалитетов, а также общинные и религиозные лидеры вели переговоры по соглашениям о прекращении огня, приведшие к значительному сокращению масштабов межобщинного насилия. ЮНИСЕФ, действуя в поддержку реализации мирного соглашения в Колумбии, содействовал осуществлению более 32 000 общественных инициатив с участием молодежи, которые предопределили планы территориального развития в 170 муниципалитетах, наиболее пострадавших от насилия.

20. Становится все более очевидно, что между коррупцией, конфликтами и нестабильностью существует взаимосвязь. В постконфликтных ситуациях огромное значение имеет борьба с коррупцией, помогающая восстановить доверие к государственным институтам. В документе под названием «Общая позиция Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией в мире», подготовленном в преддверии специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2021 года по вопросу о коррупции, устанавливаются общие рамки для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки государствам-членам. Кроме того, важным элементом деятельности по сохранению мира является привлечение к ответственности лиц, совершивших серьезные преступления, которые подпитывают конфликты. С 2011 года группы МООНСДРК по поддержке судебного преследования оказывают помощь органам военной юстиции в Демократической Республике Конго в осуществлении юрисдикции в отношении военных преступлений, серьезных нарушений прав человека и незаконного оборота природных ресурсов. При поддержке МООНСДРК было рассмотрено более 1500 дел, по которым проходили 2680 обвиняемых и по которым было вынесено более 1640 судебных решений и приговоров.

21. Основными факторами возникновения насильственных межобщинных конфликтов являются конкуренция за природные ресурсы, усугубляемая изменением климата, и социальная изоляция. Учитывая, что к середине века более 4 миллиардов человек будут жить в регионах с дефицитом воды¹¹, ожидается, что эти риски лишь усилятся. Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии совместно с МОМ, ФАО, ПРООН, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и ВПП, поддерживаемые Фондом миростроительства, внесли вклад в создание механизмов урегулирования конфликтов в сообществах земледельцев и скотоводов. В Сахеле МОМ и ФАО принимали меры в целях поощрения мирного сезонного перегона скота путем развития институционального трансграничного диалога и укрепления потенциала в области управления конфликтами, разработки инструмента отслеживания сезонного перегона скота, восстановления общинной инфраструктуры и оказания поддержки в обеспечении средств к существованию. В Центральноафриканской Республике в условиях возобновившегося насилия во время выборов Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) оказала поддержку местным комитетам по вопросам мира и примирения (в том числе путем расширения участия женщин до 30 процентов), религиозным платформам и комитетам по вопросам сезонного перегона скота в мирном разрешении 39 общинных конфликтов. Вдоль границы Чада и Нигера был реализован проект ВПП и ФАО, который способствовал сокращению числа конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота, более чем на 50 процентов. В рамках проекта была оказана помощь с обозначением коридоров для сезонного перегона скота протяженностью более 100 км в целях сокращения губительного воздействия скота на поля, которое представляет собой один из ключевых факторов, провоцирующих конфликты.

22. Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства внесли вклад в обеспечение согласованности систем предотвращения конфликтов и

¹¹ UNICEF, Water scarcity. Имеется на веб-сайте www.unicef.org/wash/water-scarcity.

реагирования на них, оказав поддержку междисциплинарным и многосторонним решениям. Комиссия предоставляет площадку для реагирования на многоаспектные угрозы развитию, миру и безопасности на основе инклюзивного подхода. Уделяя особое внимание соблюдению принципа национальной ответственности, Комиссия налаживает партнерские отношения путем создания пространства для совместной работы таких партнеров, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, как должностные лица национальных и местных органов власти, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения, женские и молодежные организации и другие организации гражданского общества, в поддержку местных усилий в области миростроительства. В феврале 2021 года Комиссия приняла план действий по реализации гендерной стратегии и утвердила стратегический план действий по вопросам молодежи и миростроительства, призванные направлять и контролировать усилия Комиссии в поддержку миростроительства, учитывающего гендерные аспекты и потребности молодежи. С 2016 года женщины-миротворцы все чаще участвуют в информационных совещаниях с членами Комиссии, причем число таких совещаний увеличилось больше всего в период с 2019 года (22 процента совещаний) по 2021 год (74 процентов совещаний). В 2021 году Комиссия оказала поддержку с проведением 13 страновых и региональных мероприятий, в том числе впервые с момента своего создания организовав совещание по вопросу о Гвинейском заливе в интересах в общей сложности 23 стран и регионов. Однако нынешняя ограниченность ресурсов не позволяет Комиссии удовлетворить растущий спрос и расширить свою консультативную и связующую роль, предполагающую охват дополнительных географических и тематических контекстов.

Пробелы в области финансирования миростроительства

23. Как отмечается в докладе 2020 года (A/74/976-S/2020/773), прогресс в части обеспечения достаточных, предсказуемых и устойчивых ресурсов для миростроительства был совсем незначительным. Согласно финансовым прогнозам, составленным с учетом потребностей стран, спрос на поддержку со стороны Фонда миростроительства, включая поддержку переходных процессов, трансграничных инициатив, усилий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и молодежи, превышает имеющиеся ресурсы. Фонд миростроительства снижал свои утвержденные целевые показатели в каждом из последних трех лет в связи с нехваткой взносов, даже несмотря на то, что с учетом ожидаемого объема поступлений первоначальные целевые показатели были установлены ниже ожидаемого спроса.

24. Миростроительство требует широкого набора финансовых инструментов и разнообразных каналов и источников финансирования. Существует несколько глобальных механизмов Организации Объединенных Наций, включая Фонд миростроительства, многолетнюю программу призывов о мобилизации средств Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, целевой фонд по безопасности человека, Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития, механизм глобальной координации вопросов верховенства права, Женский фонд мира и гуманитарной деятельности, Фонд демократии Организации Объединенных Наций и Субфонд гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства. Секретариат создал информационную панель для финансирования миростроительства, на которой отображаются несколько таких глобальных фондов, и намерен еще больше расширить эту панель, с тем чтобы предоставить старшим руководителям и донорам обзор различных потоков финансирования. Ряд целевых фондов для конкретных стран играют роль катализатора в стимулировании интеграции и финансировании

деятельности в области миростроительства на переходных этапах деятельности Организации Объединенных Наций. Так, после вывода Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) для обеспечения интеграции со страновой группой Организации Объединенных Наций был создан механизм финансирования миростроительства и стабилизации в рамках многостороннего партнерского целевого фонда — платформа по оказанию финансовой помощи Судану — для поддержки мандата Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). Хотя реформы способствовали значительному росту числа этих фондов, для дальнейшего усиления согласованности совместных действий Организации Объединенных Наций требуется больше объединенных фондов, поддерживающих общие стратегические цели и обладающих большей капитализацией.

25. В своем докладе о женщинах и мире и безопасности 2021 года (S/2021/827) Генеральный секретарь подчеркнул, что отсутствие достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования по-прежнему препятствует реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Более десяти лет назад бывший Генеральный секретарь поставил задачу выделять не менее 15 процентов всех средств, направляемых Организацией Объединенных Наций на цели миростроительства и восстановления, на расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства¹². За период с 2015 года Фонд миростроительства достиг целевого показателя в 30 процентов, причем в период 2018–2020 годов этот показатель составил 40 процентов, а в 2021 году — 47 процентов. Вклад местных женских организаций в процессы предотвращения и разрешения конфликтов и миростроительства, способствующий более инклюзивному управлению и укреплению легитимности новых институтов, широко признается как высокоэффективный с точки зрения затрат, но его сдерживает хронический недостаток финансирования¹³. В рамках многолетней программы призывов о мобилизации средств Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства был создан специальный механизм финансирования для поддержки участия женщин в миротворчестве, миростроительстве и сохранении мира, что включает содействие созданию женских консультативных советов (например, в Ираке, Йемене и Сирийской Арабской Республике) и поощрение участия женщин в избирательных процессах. В докладе «Тематический обзор в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства» донорам рекомендуется определить пути предоставления долгосрочного, гибкого финансирования непосредственно женским организациям, занимающимся миростроительством, в целях удовлетворения различных потребностей женщин на местах¹⁴ в соответствии с призывом предоставить женщинам возможность принимать участие в преобразовании процессов обеспечения мира и безопасности (2020 год)¹⁵. В октябре 2021 года, в преддверии открытых прений Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, Комиссия по миростроительству рекомендовала Совету содействовать целевому финансированию

¹² См. план действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства. Имеется на веб-сайте https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/seven_point_action_plan.pdf.

¹³ France Bognon and Sanam Naraghi Anderlini, “Funding women peacebuilders: dismantling barriers to peace”, International Civil Society Action Network (2020), p. 13. https://icanpeacework.org/wp-content/uploads/2021/07/ICAN_FundingWomenPeacebuilders.pdf.

¹⁴ Peacebuilding Fund, Federal Foreign Office of Germany and Stabilisation Platform, “Thematic review on gender-responsive peacebuilding” (November 2021), p. 39. Имеется на веб-сайте www.un.org/peacebuilding/content/gender-responsive-peacebuilding-2021_.

¹⁵ <https://peacekeeping.un.org/en/sg-wps-call-to-action>.

усилий женщин-миротворцев и возглавляемых женщинами организаций, с тем чтобы способствовать их всестороннему, равноправному и значимому участию в миростроительстве¹⁶.

26. Во время сокращения сил и вывода той или иной операции по поддержанию мира или специальной политической миссии часто недостаточно внимания уделяется стратегиям финансирования, которые могли бы поддержать выполнение приоритетных задач правительств принимающих стран и страновых групп Организации Объединенных Наций в части обеспечения предсказуемого и долгосрочного финансирования. В своей резолюции 2594 (2021) Совет Безопасности особо отметил, что такое преобразование понимается как стратегический процесс, направленный на пересмотр стратегии, зоны ответственности и потенциала Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы при этом оказывалось содействие в части миростроительства и формирования устойчивого мира. В этой связи важно, чтобы миссии Организации Объединенных Наций, страновые группы Организации Объединенных Наций и национальные власти совместно разрабатывали планы преобразования, используя Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, отдачу от инвестиций в развитие в плане сохранения мира, стратегии долгосрочного финансирования и целевые планы действий в сотрудничестве с международными финансовыми институтами и двусторонними партнерами, и принимали меры к тому, чтобы в этих планах учитывались гендерные аспекты. Проект мероприятий Организации Объединенных Наций на переходный период, осуществляемый под совместным руководством Управления по координации деятельности в целях развития, Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН, представляет собой ключевой механизм, который позволяет комплексно и с учетом перспективы оказывать целевую поддержку в разработке этих планов и стратегий. Это также было подчеркнуто в ходе неофициальной консультативной встречи Совета мира и безопасности Африканского союза и Комиссии по миростроительству в ноябре 2021 года.

27. Одним из инструментов финансирования, позволяющим усиливать роль миротворчества и облегчающим переходные этапы, является осуществление предусмотренной мандатом деятельности по программам, которая финансируется из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов. В осуществлении этой деятельности могут участвовать страновые группы Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества, включая женские и молодежные организации, и национальные партнеры, что позволит обеспечить постоянную поддержку общих приоритетов и повысить согласованность действий между участниками. Такая деятельность способствует также укреплению национального потенциала, обеспечивая устойчивость и ответственность за реализацию таких инициатив. Увеличение объема программного финансирования в бюджетах операций по поддержанию мира за два года до их вывода (A/74/976-S/2020/773, пункт 46) и создание механизмов использования этих средств в течение пяти лет после вывода, дополняющих добровольные взносы, могли бы способствовать успешному переходу.

28. Финансирование деятельности по программам составило 193,8 млн долл. США в бюджете операций по поддержанию мира на 2021/22 год¹⁷, а в

¹⁶ Комиссия по миростроительству, рекомендации Совету Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, 20 октября 2021 года. Имеется на веб-сайте https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/pbc_advice_on_wps_.pdf.

¹⁷ Доклад Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/75/786, приложение VIII).

предыдущих трех бюджетных циклах в среднем составляло 200 млн долл. США¹⁸; в рамках этой деятельности предусматриваются мероприятия в таких сферах, как верховенство права, права человека, разоружение, демобилизация и реинтеграция, стабилизация положения в общинах, снижение уровня насилия в общинах, избирательные вопросы и деятельность, связанная с разминированием, причем на последнюю приходится около 70 процентов от общего объема финансирования (см. таблицу 1).

29. В последние годы Фонд миростроительства направляет значительную долю от общего объема инвестиций в те страны, где развернута миссия по поддержанию мир или специальная политическая миссия (см. таблицу 2). Фонд миростроительства значительно увеличивал объем инвестиций или приступал к инвестированию, когда создавались новые операции по поддержанию мира или специальные политические миссии, и, как правило, удваивал объем своих инвестиций после сокращения сил. Поддержка переходных процессов является одним из трех приоритетных направлений стратегии Фонда миростроительства на 2020–2024 годы, и ежегодно на эти цели отводится 35 процентов от общего объема его инвестиций. В 2020 году 25 процентов от общего объема инвестированных Фондом миростроительства средств было направлено на поддержку процессов перехода, в том числе в Гаити, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго и Судане, что способствовало обеспечению бесперебойного решения задач в области миростроительства и развития. Эти усилия дополняются многолетней программой призывов о мобилизации средств Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, обеспечивающей критически важное финансирование для сохранения достижений в области миростроительства в переходный период.

Таблица 1

Финансирование программ в бюджетах миссий по поддержанию мира, за исключением деятельности, связанной с разминированием

(В млн долл. США)

| | 2018/19 год | 2019/20 год | 2020/21 год | 2021/22 год |
|--------------|---------------------|-------------|-------------|-------------|
| МООНППГ | 6,66 | — | — | — |
| МИНУСКА | 13,96 | 14,677 | 16,198 | 14,184 |
| МИНУСМА | 13,619 | 11,848 | 13,731 | 15,794 |
| МООНСДРК | 10,910 | 13,528 | 14,518 | 14,137 |
| ЮНИСФА | | | | 0,287 |
| МООНК | 2,376 | 2,376 | 2,376 | 2,376 |
| МООНЮС | 2,059 | 2,585 | 3,124 | 4,322 |
| ЮНАМИД | 19,882 ^a | 19,652 | 6,705 | — |
| Всего | 67,8 | 64,8 | 56,6 | 51,1 |

Сокращения: МООНППГ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити; МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго;

¹⁸ Доклады Генерального секретаря об общем обзоре финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/72/770, приложение X; A/73/776, приложение IX; и A/74/736, приложение VIII).

ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее; МООНК — Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

^a Пересмотренный бюджет ЮНАМИД на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года (A/73/488).

30. Фонд миростроительства дополняет программное финансирование в бюджетах операций по поддержанию мира, особенно в переходный период, за счет финансирования гораздо более разнообразных и долгосрочных видов деятельности в области миростроительства, требует утверждения со стороны государства и не финансирует персонал Организации Объединенных Наций. При стратегическом использовании программное финансирование и Фонд миростроительства стимулируют интеграцию и могут стать катализатором дальнейших инвестиций в решение приоритетных задач в области миростроительства. В ЮНАМИД объем программного финансирования достиг беспрецедентных масштабов и был связан с созданием отделений по связям с государством. Отделения позволили укрепить сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций в части решения общих приоритетных задач в целях более эффективного сохранения мира после вывода ЮНАМИД. В 2019/20 году из бюджета ЮНАМИД было переведено в 10 учреждений, фондов и программ около 45 млн долл. США для расширения географического охвата страновой группы Организации Объединенных Наций в Дарфуре и составления программ в области верховенства права, женщин и мира и безопасности, поиска долгосрочных решений, повышения устойчивости, обеспечения средств к существованию и прав человека. С 2019 года Фонд миростроительства направил 26,8 млн долл. США на реализацию инициатив страновой группы Организации Объединенных Наций в Судане. В настоящее время программные рамки ЮНИТАМС, предназначенные для выполнения мандата, обязаны успешной деятельности отделений по связям с государством. Такие инновационные результаты подчеркивают, насколько важно расширять масштабы программной деятельности в интересах операций по поддержанию мира и изучать способы, позволяющие сделать это в контексте специальных политических миссий, особенно при переходе от одной к другой.

Таблица 2

Инвестиции Фонда миростроительства в странах, в которых действуют операции по поддержанию мира и специальные политические миссии

(В млн долл. США)

| | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Операция по поддержанию мира | 19,0 | 9,4 | 52,6 | 31,8 | 52,0 | 37,5 | 39,8 |
| Специальная политическая миссия | 13,8 | 32,6 | 38,3 | 27,4 | 31,4 | 18,9 | 23,4 |
| Операция по поддержанию мира и специальная политическая миссия | — | — | 3,0 | 3,0 | 25,5 | 7,7 | 14,5 |
| В процентах от общего объема средств Фонда миростроительства | 42,0% | 59,3% | 57,9% | 32,3% | 43,6% | 32,5% | 39,8% |

31. Фонд миростроительства также дополняет программное финансирование в поддержку специальных политических миссий. Многолетняя программа призывов о мобилизации средств Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства финансирует развертывание оперативной и политической поддержки глав миссий, укрепляя потенциал Организации Объединенных Наций на местах. Агентства, фонды и программы осуществляют проекты, направленные на укрепление социальной сплоченности, урегулирование конфликтов и оказание поддержки сектору верховенства закона и правосудия, и сотрудничают со специальными политическими миссиями в рамках систем комплексного планирования. Фонд миростроительства поддерживает такие проекты, поскольку они осуществляются в тесной координации со специальными политическими миссиями (например, в Колумбии и Судане).

III. Финансовые потоки в затронутые конфликтом страны

32. Инвестирование в предотвращение конфликтов является одновременно и обязательным, и наиболее экономически эффективным подходом к устранению рисков конфликтов и нестабильности и закреплению достижений в области развития с конечной целью достичь целей в области устойчивого развития. И тем не менее в 2020 году, в условиях пандемии, породившей огромные медицинские и социально-экономические потребности, военные расходы во всем мире увеличились на 2,6 процента (с поправкой на инфляцию) и составили почти 2 трлн долл. США, что соответствует 2,4 процента мирового дохода¹⁹. Одни страны перераспределили часть запланированных военных расходов на борьбу с пандемией, в то время как военные расходы в других странах оказались ниже первоначальных военных бюджетов на 2020 год²⁰. О необходимости сокращать военные расходы и перенаправлять средства на цели предотвращения конфликтов и миростроительства говорится и в докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827, пункт 113).

33. Объем финансовых потоков, включающих официальную помощь в целях развития (ОПР), прямые иностранные инвестиции (ПИИ) и денежные переводы, в затронутые конфликтом страны по-прежнему значительно колеблется из года в год (см. рисунок I)²¹. В период с 2009 по 2020 год наблюдался неуклонный рост объема денежных переводов, ставших крупнейшим источником внешнего финансирования для стран, затронутых конфликтами. С 2009 по 2019 год увеличились также объемы ОПР, направляемой, в частности, нескольким крупным получателям, однако это увеличение происходило не так постоянно и не в таких размерах, как в случае с денежными переводами, и составило 55 процентов и 87 процентов соответственно. Более того, в ряде стран, затронутых конфликтами, объемы ОПР снизились. В Либерии, Колумбии и Гаити самое резкое

¹⁹ Фактологический бюллетень Стокгольмского международного института исследований проблем мира, апрель 2021 года. Имеется на веб-сайте https://sipri.org/sites/default/files/2021-04/fs_2104_milex_0.pdf.

²⁰ См. www.sipri.org/media/press-release/2021/world-military-spending-rises-almost-2-trillion-2020.

²¹ ОПР — это чистый объем ОПР, полученный странами. Источник: Всемирный банк, база данных «Показатели мирового развития», дата обращения — 22 июля 2021 года. Затронутые конфликтами страны определяются как: а) пункты повестки дня, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Совета Безопасности и которыми Совет занимался на официальных заседаниях в период с 1 января по 31 декабря 2020 года; б) страны, в которых в 2020 году присутствовала полевая или страновая миссия по поддержанию мира или специальная политическая миссия, в состав которой входило 10 или более сотрудников; или с) страны, которые в 2020 году получили из Фонда миростроительства средства по программам.

сокращение наблюдалось в период с 2015 по 2019 год. Объемы ПИИ все время менялись, резко сократившись в период с 2012 по 2018 год — на 53 процента. Если в 2019 году наблюдалось увеличение притока ПИИ, то в 2020 году из-за пандемии COVID-19 объем ПИИ, направляемых в затронутые конфликтом страны, сократился на 63 процента.

34. Хотя общий объем ОНР, направляемой в затронутые конфликтами страны, в последние годы увеличился²², достигнув в 2019 году отметки в 31 процент от общего объема ОНР, на цели миростроительства было направлено лишь 13,5 процента²³ (см. рисунок II), в то время как в 2012 году этот показатель составлял 19,9 процента. Ежегодные расходы на миростроительство значительно варьировались и неравномерно распределялись между странами, при этом на Афганистан, Ирак и Колумбию пришлось большая часть расходов на миростроительство, финансируемых по линии ОНР.

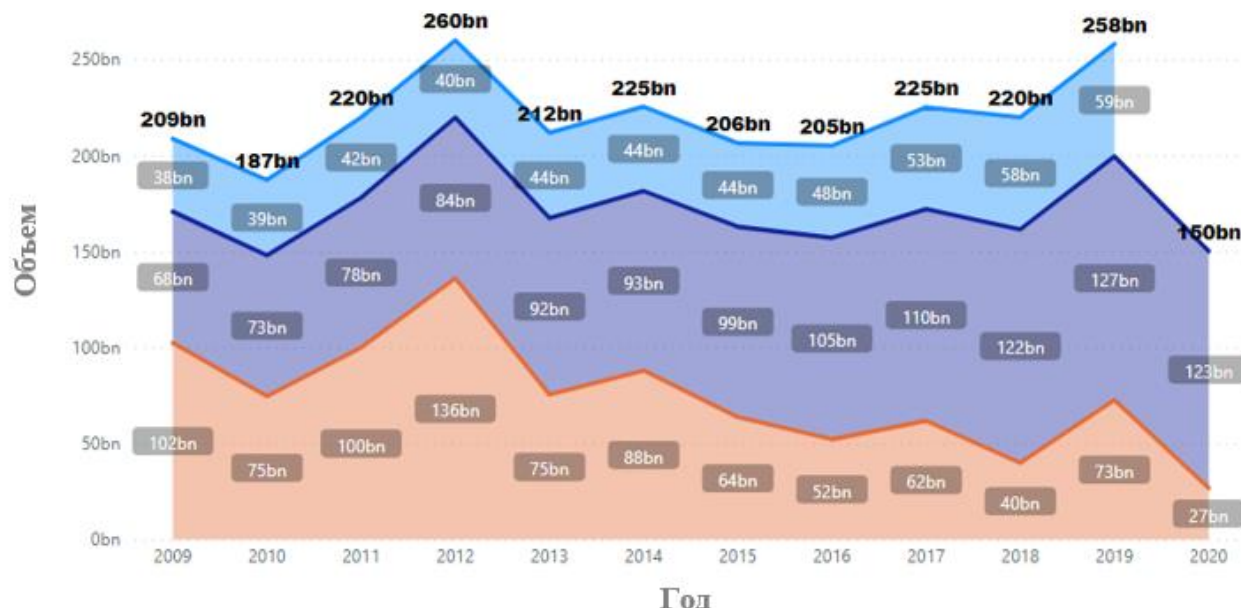
35. Несмотря на ограниченность имеющихся данных, можно сделать наблюдение о том, что объем ОНР, как правило, увеличивается после создания специальной политической миссии или операции по поддержанию мира и уменьшается после свертывания операции по поддержанию мира. Достаточных данных о том, как на объем ОНР влияет прекращение деятельности специальных политических миссий, нет. Что касается 11 операций по поддержанию мира, в отношении которых проводились оценки, то объем ОНР увеличился в среднем в 3,5 раза за пятилетний период после их создания по сравнению с таким же периодом, предшествующим их созданию. Что касается пяти специальных политических миссий, по которым имеются данные, то объем ОНР увеличился почти в шесть раз за аналогичный период, за исключением Ирака, где этот показатель продемонстрировал намного больший рост. Для сравнения, согласно имеющимся данным по трем специальным политическим миссиям, потоки ОНР в области миростроительства увеличились в среднем в 2,6 раза после создания той или иной специальной политической миссии. За пятилетний период, прошедший после свертывания операций по поддержанию мира в четырех странах, общий объем ОНР сократился в среднем на 19 процентов по сравнению с аналогичным периодом, предшествовавшим их свертыванию (за исключением Сьерра-Леоне, где потоки ОНР увеличились, а после вывода операции по поддержанию мира была развернута специальная политическая миссия). Более того, в двух странах с развернутыми операциями по поддержанию мира, по которым имеются данные (Гаити и Либерия), объем ОНР в области миростроительства сократился в среднем на 26 процентов через год после свертывания операции.

²² Показатели ОНР на рисунках I и II несколько отличаются, поскольку на рисунке I указаны цифры в долларах США в текущих ценах, а на рисунке II — в долларах США в постоянных ценах.

²³ Миростроительство включает в себя широкий набор мероприятий, охватывающих а) политические процессы; б) охрану и безопасность; в) верховенство права и права человека; г) основные функции правительства; д) базовые услуги в таких сферах, как образование и здравоохранение; е) оживление экономики, включая создание рабочих мест и источников средств к существованию. Предполагается, что достижение результатов в области миростроительства ожидается только по первым четырем категориям (с использованием кодов «Системы информации о кредитах» Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета содействия развитию), которые поэтому всегда учитываются в общем объеме инвестиций в миростроительство. Последние две категории е) и г) могут способствовать достижению результатов в области миростроительства, но только если они разработаны с учетом этой цели. (Ayham Al Maleh and others, “Peacebuilding, Official Development Assistance and the Sustainable Development Goals: the United Nations Peacebuilding Funding Dashboard,” *Journal of Peacebuilding and Development*, vol. 16, No. 1, April 2021, pp. 112–120).

Рисунок I
Финансовые потоки в 52 затронутые конфликтом страны
 (В млрд долл. США по текущему курсу)

Источник финансирования: ● ПИИ ● Денежные переводы ● ОНР



Источник: Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Управление по поддержке миростроительства, на основе данных Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).
 Сокращения: млрд — миллиард; ПИИ — прямые иностранные инвестиции; ОНР — официальная помощь в целях развития.

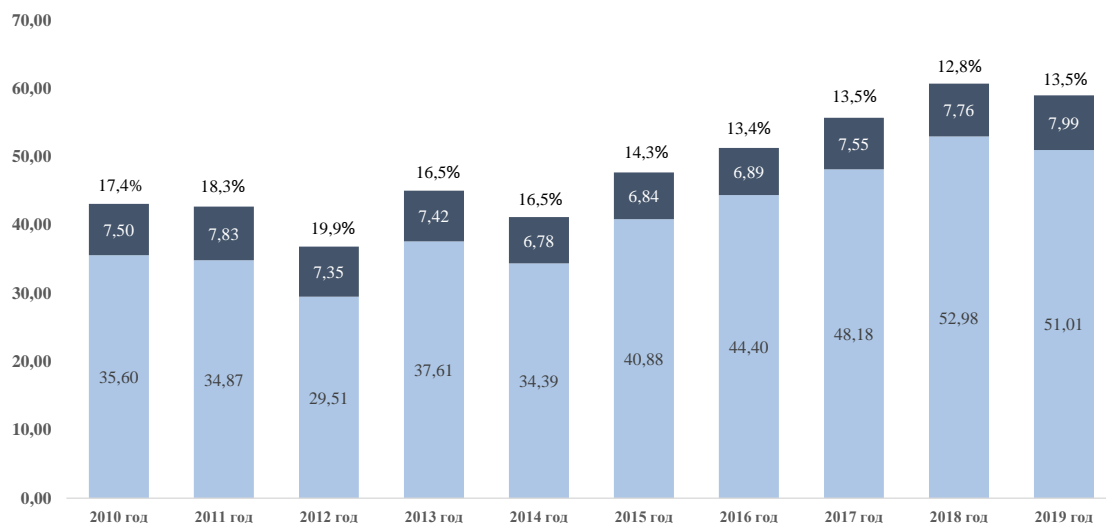
36. Хотя в 2019 году доля двусторонней помощи, направленной на достижение гендерного равенства как одной из главных целей, выросла до 5,6 процента (2,7 млрд долл. США), доля, полученная организациями по защите прав женщин в затронутых конфликтами странах, составила всего 0,4 процента (179 млн долл. США), причем на борьбу с гендерным насилием было выделено лишь 439 млн долл. США²⁴. Договор, касающийся женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности, разработанный в июле 2021 года, со всей ясностью отражает необходимость выполнить обязательства в отношении женщин, мира и безопасности путем увеличения финансирования. Этот договор подписали более 150 государств-членов, региональных организаций, подразделений Организации Объединенных Наций, а также представителей частного сектора, организаций гражданского общества и заинтересованных сторон, представляющих академические учреждения, направив средства по крайней мере на осуществление одного из предложенных в нем мероприятий.

²⁴ Такая помощь предназначена для поддержки феминистских, возглавляемых женщинами и защищающих права женщин организаций, движений и институтов. Эти данные были собраны и отслежены по коду цели 15170 в базе данных ОЭСР «Система информации о кредитах». Не рассматривались данные, касающиеся помощи, которая была направлена через государственные структуры. Вопрос о гендерном насилии рассматривается в публикации ОЭСР «Финансирование развития в целях искоренения гендерного насилия», серия «Перспективы гендерного равенства», декабрь 2021 года, стр. 7. Имеется на веб-сайте https://www.oecd.org/development/gender-development/development-finance-elimination-gender-based-violence.pdf?utm_source=Adestra&utm_medium=email&utm_content=Read%20More&utm_campaign=OECD%20Development%20News%20-%20December%202021&utm_term=dev.

Рисунок II
Официальная помощь в целях развития в области миростроительства и других областях, направляемая в 51 страну
(В млрд долл. США в постоянных ценах)

ОПР в области миростроительства и других областях, направляемая в 51 затронутую конфликтами страну

В млрд долл. США, в постоянных ценах 2019 года ■ В других областях ■ В области миростроительства



Источник: Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Управление по поддержке миростроительства, на основе данных ОЭСР.

Примечание: Указанные данные представляют собой данные о валовых выплатах ОПР и отражают фактические расходы, а не обязательства по расходованию средств, за исключением выплат по долгам. Источник: информационная панель ОПР Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира (см. <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiNmE3Mzc4NTQtYzE3ZS00YjIyLWl0YjQtZTM5ODc5ZWl0Y2NiIiwidCI6IjBmOWUzNWRiLTU0NGYtNGY2MCIiZGJLTUViYXN0Y2ZGM3MCIsImMiOiJh9&pageName=ReportSection00b1b8b63af2e7d2ebfc>), основанная на базе данных ОЭСР «Система информации о кредитах» (<https://stats.oecd.org/>). На информационной панели ОПР нет данных по Кипру и Западной Сахаре.

37. Стали более значительными приверженность и поддержка доноров в отношении специальных механизмов финансирования, в частности Женского фонда мира и гуманитарной деятельности, обеспечивающих оперативное и гибкое финансирование местным женщинам-мироотворцам и персоналу оперативного реагирования для предотвращения конфликтов и прекращения сексуального и гендерного насилия, восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» и установления прочного мира в своих сообществах. За период, прошедший после установления этого партнерства между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом в 2016 году, Фонд мобилизовал 90 млн долл. США (по состоянию на конец 2021 года) и оказал поддержку более 450 местным организациям. В марте 2021 года Фонд начал новую кампанию по привлечению 112 млн долл. США к концу 2025 года, в том числе от частного сектора. Работа Фонда свидетельствует о ценности участия женщин-лидеров гражданского общества в распределении финансовых ресурсов, особенно в условиях кризиса.

38. В 2021 году в рамках Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, выдвинутой Фондом миростроительства, основное внимание уделялось предложениям по развитию и защите гражданского пространства, в частности в отношении земли, коренных народов и экологических вопросов, а также по поддержанию и укреплению психического здоровья и

психосоциального благополучия женщин и молодежи в контексте местных процессов миростроительства. Из 275 концептуальных записок было одобрено рекордное количество — 38 проектов Инициативы на общую сумму 51,5 млн долл. США в 23 странах. Из них 13 были представлены организациями гражданского общества (14,2 млн долл. США), 4 оказались предложениями от организаций гражданского общества и Организации Объединенных Наций (6 млн долл. США) и 21 — проектами Организации Объединенных Наций (31,3 млн долл. США). Две местные организации гражданского общества получают финансирование напрямую, и в рамках всех представленных предложений не менее 40 процентов следует выделять национальным или местным партнерам, представляющим гражданское общество. Стратегия Фонда миростроительства на 2020–2024 годы предусматривает расширение партнерских отношений с организациями гражданского общества и изучение новых возможностей для предоставления финансирования общинным организациям. Фонд солидарности молодежи Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций основное внимание также уделяет прямому финансированию различных молодежных организаций. Комиссия по миростроительству дополняла эти усилия, приглашая представителей гражданского общества делиться своим опытом и обращаться к ней за поддержкой. Доля заседаний Комиссии с участием выступающих представителей гражданского общества увеличилась с 51 процента в 2020 году до 63 процентов в 2021 году.

39. Хотя отсутствие систематического сбора данных затрудняет оценку того, какой объем финансирования идет на поддержку программ миростроительства, ориентированных на молодежь или возглавляемых молодежью, согласно оценкам, лишь 11,6 процента ОПР в области миростроительства, выделенной в период с 2015 по 2020 год, было ориентировано на молодых людей. Необходимо сделать повышение уровня и качества финансирования молодежных организаций и сетей в области миростроительства одной из основных задач. Очень немногие организации могут отслеживать эти инвестиции. Проблемы, связанные с доступностью, в частности строгие критерии отбора, делают источники финансирования недоступными для большинства молодежных организаций. Чтобы улучшить доступ к финансированию, организациям необходимо сделать потребности молодежи центральным элементом стратегий финансирования миростроительства; увеличить гибкое, долгосрочное и устойчивое финансирование миростроительства, ориентированного на молодежь и возглавляемого молодежью; сделать финансирование более доступным для молодежных организаций; расширить сотрудничество с молодежью в процессе принятия решений о приоритетных задачах финансирования; разработать системы данных, позволяющие отслеживать инвестиции в молодежь, аналогичные тем, которые направлены на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в области миростроительства.

40. Одним из важных потоков финансирования является финансирование климатической деятельности, которому следует уделять больше внимания ввиду его взаимосвязи с деятельностью по поддержанию мира. Как показывает исследование, проведенное в 2021 году ПРООН и Механизмом климатической безопасности (инициатива Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), созданная в 2018 году), «крайне нестабильные и нестабильные государства» имеют гораздо меньший доступ к климатическому финансированию, чем остальные государства, и в климатическом

финансировании необходимо более эффективно учитывать риски для мира и безопасности²⁵. Признание взаимосвязи между гендером, климатом и безопасностью дает возможность фондам, предназначенным для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, например Зеленому климатическому фонду и Глобальному экологическому фонду, также устранять коренные причины конфликтов и оказывать более глубокое воздействие.

IV. Варианты увеличения объемов финансирования в области миростроительства и укрепления потенциала для предотвращения конфликтов и миростроительства

41. В докладах о миростроительстве и сохранении мира 2018, 2019 и 2020 годов было представлено несколько вариантов обеспечения достаточного финансирования в области миростроительства. Учитывая, что сохранение мира — это общая ответственность, а миростроительство — долгосрочный процесс, необходимо приложить больше усилий для обеспечения достаточных, устойчивых и своевременных инвестиций в деятельность по предотвращению конфликтов и миростроительству.

Добровольные взносы

42. В осуществлении предложенных вариантов был достигнут определенный прогресс. Во-первых, Генеральный секретарь призвал совершить «качественный скачок», увеличив размер взносов в Фонд миростроительства (500 млн долл. США ежегодно) за счет нецелевых и многолетних обязательств. С 2017 по 2019 год объем добровольных взносов в Фонд миростроительства почти удвоился, составив 370 млн долл. США, а объем утвержденных средств вырос более чем в два раза, составив 564 млн долл. США. Однако Фонд миростроительства по-прежнему в значительной степени зависит от нескольких доноров, а спрос на финансирование со стороны Фонда миростроительства превышает его способность реагировать на подобные запросы.

43. Во-вторых, поступило предложение о том, чтобы государства-члены добровольно взяли на себя обязательство выделять на деятельность в области миростроительства сумму, эквивалентную 15 процентам окончательного бюджета закрываемой операции по поддержанию мира за полный год, каждый год в течение двух лет после завершения мандата операции, что было бы одним из способов решения проблемы «финансовой пропасти», часто наблюдаемой после завершения миссии. Если взять бюджет ЮНАМИД на 2019/20 год в качестве «окончательного бюджета за полный год» (514,5 млн долл. США), то 15 процентов означает 77,2 млн долл. США в год в течение двух лет. Еще ни одно государство не выполнило эту рекомендацию.

44. В-третьих, Генеральный секретарь призвал доноров взять на себя обязательство выделять по меньшей мере 20 процентов ОНР на решение приоритетных задач в области миростроительства в условиях конфликта. Только 10 членов Комитета содействия развитию выполняют эту задачу (треть всех членов). Наконец, ограниченный прогресс был достигнут в отношении призыва к государствам-членам добровольно передавать неизрасходованные средства из бюджета операций поддержанию мира в Фонд миростроительства.

²⁵ UNDP, “Climate finance for sustaining peace: making climate finance work for conflict-affected and fragile contexts (2021), p. 24 (www.undp.org/publications/climate-finance-sustaining-peace-making-climate-finance-work-conflict-affected-and).

Начисленные взносы

45. Генеральный секретарь предложил а) обеспечить, чтобы миссии имели достаточное программное финансирование для поддержки предусмотренной мандатом деятельности в области миростроительства, при этом Фонд миростроительства и миссии должны тесно сотрудничать в вопросах осуществления программ в период преобразования миссий; и b) формировать финансирование для Фонда миростроительства за счет начисленных взносов. Начисленные взносы обеспечивают более высокую предсказуемость и устойчивость финансирования и станут мощным сигналом о всеобщей приверженности государств-членов делу миростроительства и сохранения мира как части основного мандата организации. Подробная информация об этом предложении содержится в отдельном докладе (A/76/687).

Партнерские отношения

46. Ввиду сложности современных конфликтов требуется применять комплексные подходы, в которых должна участвовать вся система Организации Объединенных Наций и должны налаживаться прочные партнерские отношения с целым рядом субъектов, включая региональные организации, международные финансовые институты, многосторонние банки развития, институты финансирования развития, гражданское общество и частный сектор. Взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром означает, что для решения многоаспектных проблем, связанных с множеством рисков, в условиях конфликта от партнеров, ведущих свою деятельность во всех трех сферах, требуются комплексные, взаимодополняющие, скоординированные и согласованные подходы. Это позволяет получить более эффективные и долгосрочные результаты, поскольку партнеры ведут совместную работу по снижению рисков и уязвимости, чувствительности к конфликтам и гуманитарных потребностей путем устранения коренных причин и содействия достижению устойчивого мира и развития. Как подчеркивается в обзоре интеграции деятельности Организации Объединенных Наций 2020 года, Организации необходимо предложить сильную экосистему, чтобы претворить в жизнь триединый подход, основанный на учете взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и достижением мира, и способствовать принятию способствующих преобразованиям, ориентированных на предотвращение и учитывающих особенности того или иного конфликта мер реагирования, необходимых для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

47. В этой связи необходимо переосмыслить разрозненные потоки финансирования, с тем чтобы больше внимания уделялось деятельности в области предотвращения конфликтов и миростроительства на всех уровнях, в том числе в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития. Работа с партнерами по всем трем направлениям — это еще и возможность обеспечить более эффективное использование бюджета гуманитарной помощи, привлечение других партнеров и достижение устойчивых результатов вместо принятия краткосрочных мер, направленных лишь на устранение симптомов. Подход, основанный на взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, позволяет осуществлять конкретные действия на местах, причем инициативы в области миростроительства оказываются интегрированными в систему Организации Объединенных Наций благодаря использованию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и такой подход следует укреплять. В Программе действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны предлагается, чтобы Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития способствовал поддержке решений проблемы внутреннего перемещения в рамках

выполнения триединства задач в области осуществления гуманитарной деятельности, развития и мира. Что касается комплексных, межправительственных подходов, то необходимо принять и/или расширить подходы к миростроительству, учитывающие особенности того или иного конфликта, во всех программах в области развития, на что следует выделить достаточные ресурсы. Следует продолжать поиск новых источников финансирования, в том числе за счет расширения донорской базы. Многолетние и нецелевые взносы в существующие механизмы совместного финансирования будут способствовать усилению синергии между инструментами финансирования и между партнерами.

48. Генеральный секретарь призвал государства-члены изучить инновационные способы финансирования деятельности в области миростроительства, в том числе задействуя государственно-частные партнерства; к числу таких способов могут относиться взносы частных лиц, фондов и религиозных организаций, социальные облигации или облигации мира, микросборы, получение доходов на основе налогов, корпоративное партнерство и смешанное финансирование. Некоторые из этих инновационных механизмов финансирования предназначены непосредственно для стран, затронутых конфликтом. Изучение этих вариантов открывает дополнительные возможности, однако они не заменяют добровольные или начисленные взносы. Правительства ряда стран поддерживают инициативы по изучению инновационных способов применения подходов смешанного финансирования в контексте миростроительства для оказания воздействия, для чего требуется углублять понимание потенциальных рисков и возможностей, использовать национальные планы развития и привлекать внутренних инвесторов и внутренние финансы при поддержке государственных ресурсов и расширять масштабы применения указанных способов. При этом следует соблюдать принципы, учитывающие особенности того или иного конфликта, поддерживать принцип национальной ответственности и вовлекать местных участников, включая женщин и молодежь. Организация Объединенных Наций выступает в роли посредника, привнося опыт, знание контекста, присутствие на местах и возможности финансового структурирования, что позволяет добиться большей согласованности действий и придать им ускорение.

49. Деятельность субъектов частного сектора в области миростроительства может включать финансирование, установление партнерских отношений, непосредственное участие в переговорах или усилиях по миростроительству, информационно-разъяснительную работу, соблюдение трудовых прав, защиту гражданского населения, внесение частных пожертвований на цели миростроительства от компаний, фондов или частных лиц, реализацию инициатив, касающихся социальной ответственности корпораций, и усилия по снижению рисков. Инвестируя в районы, пострадавшие от конфликта, и способствуя экономическому росту, восстановлению и созданию достойных рабочих мест, субъекты частного сектора могут непосредственно устранять движущие силы конфликта путем повышения социальной сплоченности. Частный сектор, в лице организаций работодателей и членов деловых кругов, совместно с организациями трудящихся способствует соблюдению трудовых прав и налаживанию социального диалога в ситуациях, затронутых конфликтом, и вносит вклад в процессы демократического восстановления на основе широкого участия и благого управления²⁶. Проявляя усиленную должную осмотрительность в вопросах прав человека в

²⁶ ILO and Department of Political and Peacebuilding Affairs/Peacebuilding Support Office, *Sustaining peace through decent work and employment* (Geneva, 2021), p. 13. Имеется на веб-сайте https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_771498.pdf.

соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, компании могут предотвратить разжигание конфликтов.

50. Фонд миростроительства финансировал пилотный проект смешанного финансирования в Колумбии, где семь бенефициаров инвестиций получили около 300 000 долл. США каждый и мобилизовали дополнительные 12,9 млн долл. США от субъектов частного сектора, так что в итоге соотношение инвестиций составило 1:6. В результате более 2000 фермеров и производителей укрепили производство, фермеры и микропредприниматели в сельскохозяйственном секторе получили около 5500 кредитов, и более 1700 женщин получили прямые выгоды, включая доступ к кредитам.

51. Миростроительство требует применения комплексных, межправительственных подходов, которые были бы устойчивыми, последовательными и предсказуемыми. Инициатива по надлежащему финансированию деятельности в области миростроительства подчеркивает необходимость улучшения коммуникации и создания коалиций, доказывая тем, кто не входит в сферу финансирования миростроительства, что инвестиции в миростроительство или подходы, учитывающие особенности конфликтов, могут принести результаты и для них. Эта инициатива дает возможность всем донорам, включая нетрадиционных и не входящих в Комитет содействия развитию, расширить временные горизонты, повысить терпимость к риску, гибкое финансирование местных усилий женщин и молодежи в области миростроительства, согласованность действий внутри правительств и между механизмами финансирования гуманитарной деятельности, развития, миростроительства и партнерства, а также интеграцию подходов к миростроительству, учитывающих особенности конфликтов, во все виды деятельности.

52. В последние годы Организация Объединенных Наций и Всемирный банк углубили свое партнерство в кризисных ситуациях, сотрудничая почти в 50 странах, в том числе в целях претворения в жизнь доклада «Пути мира», подготовленного Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком²⁷. Стратегия Группы Всемирного банка по борьбе с нестабильностью, конфликтами и насилием на 2020–2025 годы предусматривает значительное расширение масштабов ее деятельности в нестабильных и затронутых конфликтами странах, а также более целенаправленные усилия по устранению коренных причин и факторов нестабильности, конфликтов и насилия с упором на принятие мер по предотвращению и применение подхода, ориентированного на интересы людей. В рамках девятнадцатого раунда пополнения ресурсов Международной ассоциации развития Всемирный банк оказал странам помощь с предотвращением эскалации конфликтов, повышением устойчивости и решением проблемы нестабильности в долгосрочной перспективе и создал новые инструменты финансирования, включая ассигнования на цели предотвращения конфликтов и повышения устойчивости и ассигнования на восстановление после конфликтов. В декабре 2021 года было утверждено досрочное пополнение ресурсов Международной ассоциации развития на сумму 93 млрд долл. США, и следует с удовлетворением отметить, что эти новые финансовые инструменты продолжают использоваться. Они дают возможность Всемирному банку, Организации Объединенных Наций и другим субъектам лучше согласовывать соответствующую поддержку с национальными стратегиями.

53. Для развития сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком Департамент по политическим вопросам и вопросам

²⁷ См. готовящийся к публикации отчет о мониторинге партнерства Организации Объединенных Наций и Всемирного банка за 2020 год.

миростроительства/Управление по поддержке миростроительства учредили Субфонд гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства, который предоставляет небольшие гранты в поддержку сбора данных и проведения анализа и оценок или наращивания потенциала быстрого развертывания или специализированного потенциала, в том числе в соответствующих контекстах с Международным валютным фондом (МВФ). Субфонд демонстрирует потенциал стратегического использования ограниченного объема финансирования для поддержки более последовательного диалога Организации Объединенных Наций с международными финансовыми институтами и региональными банками развития на основе общих приоритетов. С 2020 года Субфонд гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства предоставил 29 грантов в странах, пострадавших от кризиса, на общую сумму 3,8 млн долл. США. Так, при поддержке Субфонда Организация Объединенных Наций приняла участие в совместных оценках, таких как «Приграничные районы Центральной Азии и Афганистана: оценка региональных рисков и устойчивости» и «Оценка восстановления и миростроительства в Мозамбике», обе из которых были завершены в 2021 году. В Демократической Республике Конго Организация Объединенных Наций и Всемирный банк сотрудничают в целях обеспечения тесной увязки переходного процесса Организации Объединенных Наций с поддержкой Банком национальной стратегии правительства по предотвращению конфликтов и доступом к ассигнованиям на цели предотвращения конфликтов и повышения устойчивости. В Буркина-Фасо Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций в пользу мира тесно сотрудничают со страновой группой Организации Объединенных Наций и Всемирным банком в целях налаживания диалога с национальными властями. Организация Объединенных Наций способствовала включению в национальный план развития страны аспекта, связанного с предотвращением конфликтов, в виде специального компонента предотвращения/социальной сплоченности, а Всемирный банк включил критически важные показатели уязвимости, учитывающие особенности конфликтов, в свой План действий по выделению средств на цели предотвращения конфликтов и повышения устойчивости, некоторые из которых напрямую поддерживаются дополнительными инвестициями Фонда миростроительства, например обеспечение технического сопровождения процесса национального примирения.

54. МВФ также становится все более ценным стратегическим партнером в усилиях по более эффективному устранению рисков нестабильности и конфликтов. Разработка МВФ стратегии для нестабильных и затронутых конфликтами государств обещает стать прочной основой для улучшения нашей коллективной поддержки усилиям по повышению интеграции и устойчивости перед лицом обостряющихся рисков, которые негативно влияют на многие страны и их достижения в области миростроительства.

55. Помимо финансирования, необходимо мобилизовать более широкий потенциал в интересах деятельности в области предотвращения конфликтов и миростроительства в рамках системы Организации Объединенных Наций и среди партнеров. Выделение финансовых ресурсов должно сопровождаться укреплением кадрового потенциала на местном, региональном, национальном и международном уровнях, предназначенного для работы в области предотвращения и миростроительства. Людские ресурсы должны быть легко развертываемыми и включать целый ряд экспертов для технического сопровождения национальных и местных субъектов, занимающихся конфликтом. Необходимо вкладывать средства в создание потенциала и развитие человеческих ресурсов, например в недавно созданную академию по предотвращению, взаимосвязи и стабилизации, созданную ПРООН. Кроме того, необходимо выделять больше ресурсов на

анализ, сбор данных и оценку воздействия, чтобы обеспечить эффективность и своевременность принимаемых мер.

56. Решающее значение для наращивания национального потенциала в области предотвращения конфликтов и миростроительства имеют внутренние ресурсы. Вспомогательная роль в этой области отводится участникам процесса развития, а также международным финансовым институтам и учреждениям по финансированию развития. При наличии достаточных людских ресурсов и потенциала участники процесса развития могли бы более тесно сотрудничать с партнерами и государственными учреждениями, например поддерживая включение таких вопросов, как учет факторов, приводящих к конфликтам, и миростроительство, в программы правительства или других партнеров и оказывая влияние на постановку приоритетных задач в области миростроительства за пределами своих собственных программ.

V. Заключение

57. Заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию миростроительства будет посвящено широкому кругу мероприятий в области миростроительства, включая те, которые осуществляются миссиями Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций и финансируются различными механизмами. Пятому комитету будет представлен параллельный доклад по предложению о начисленных взносах в Фонд миростроительства. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций центральное место в работе Организации занимают предотвращение конфликтов и миростроительство. Однако усилия Организации страдают от отсутствия достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования, несмотря на значительные результаты, достигнутые на региональном, трансграничном, национальном и местном уровнях. Необходимо в срочном порядке перейти к деятельности в области предотвращения конфликтов и миростроительства, причем не только на словах, но и на деле, в том числе путем обеспечения финансирования на основе многоаспектного анализа конфликтов. Это заседание высокого уровня предоставляет уникальную и долгожданную возможность предпринять конкретные действия и взять на себя значительные обязательства, с тем чтобы благодаря миростроительству можно было спасти еще больше людей и сохранить еще больше ресурсов. На этом заседании высокого уровня всем государствам-членам рекомендуется коллективно договориться о дальнейших действиях и сделать конкретные заявления о принятии обязательств от лица либо отдельных государств-членов, либо групп государств-членов с целью обеспечить достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование миростроительства.