



# 大会

第七十六届会议

## 正式记录

Distr.: General  
19 November 2021  
Chinese  
Original: English

### 特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

#### 第 6 次会议简要记录

2021 年 10 月 12 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席：冈萨雷斯·洛佩斯女士 ..... (萨尔瓦多)

## 目录

议程项目 57：全盘审查特别政治任务

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

21-14661 (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 57：全盘审查特别政治任务(A/76/198)

1. **DiCarlo 女士**(主管政治和建设和平事务部副秘书长)介绍了秘书长关于与特别政治任务相关的总体政策事项的报告(A/76/198)，她说，从气候紧急情况到不断变化的冲突局势以及新的全球战略竞争等多重相互交织的威胁因冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧，后者对社会经济的影响是紧张和不稳定的潜在来源。这些交织在一起的威胁及其对全球和平与安全架构的影响，对特别政治任务提出了适应并更好地应对不断变化的形势的新要求。

2. 秘书长的报告说明了特别政治任务在支持会员国努力预防、管理和解决冲突方面继续发挥的关键作用。特别政治任务通过继续进行外交接触，不断寻求打开政治空间让各方面作出让步，并鼓励和平解决冲突。例如，由于联利支助团在利比亚的调解努力，2020 年 10 月达成了全国停火，这是在秘书长呼吁全球停火背景下取得的具有里程碑意义的成功。特派团随后推动了利比亚政治对话论坛，该论坛于 2020 年 11 月通过了一个政治路线图，并将继续支持利比亚利益攸关方努力组织选举。联合国西非和萨赫勒办事处提供的平台使本组织能够尽早与各国当局接触，防止新出现的危机升级，并应对跨境挑战。在叙利亚、也门和缅甸等仍然存在重大挑战的国家，特使们坚持不懈地寻求政治解决方案。

3. 在谈到妇女与和平与安全议程时，她强调，特别政治任务继续促进有意义地参与和平与政治进程，为促进性别平等的建立和平和巩固和平提供支持。纳入妇女和其他边缘化社区除了是一项道义上的要求外，还扩大了对和平和政治进程的自主性，纠正了结构性不平等，直指冲突根源，从而使和平协议和过渡更加持久。例如，联合国中亚地区预防外交中心发起了该地区有史以来第一个妇女政治领袖核心小组，促进所有妇女在支持和平与安全及推动可持续发展中发挥作用。

4. 针对 COVID-19 大流行，一些特别政治任务找到了通过数字包容和在线参与战略促进妇女与和平与安全议程的创新做法。驻伊拉克、利比亚和也门各特派团组织的数字协商促进了更好地了解妇女和青年的意见和愿望；新技术降低了传统上被排斥在决策之

外的各群体面临的障碍。即使在疫情后，这种创新也极有希望促进妇女有意义地参与政治进程。

5. 特别政治任务面临的如区域化冲突和小武器扩散等许多挑战，并非局限于一国边界内，因此需要采取真正的区域对策。肩负区域任务的特别政治任务一直处于对和平与安全问题作出区域性、多学科应对的前列，并加强了联合国与区域和次区域组织的重要伙伴关系。秘书长大湖区问题特使正在带头执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》，这是本组织帮助会员国开展对话、改善关系和加强区域合作的一个重要载体。该战略针对的领域是和平、安全和正义；可持续发展和共同繁荣；应对长期和新出现的挑战的能力。同样，在非洲之角，秘书长非洲之角问题特使正在努力实施一项全面区域预防战略，与政府间发展组织密切合作，支持正在进行的调解进程，加强次区域应对跨境和贯穿各领域问题的能力。

6. 关于建设和平和保持和平，特别政治任务正在与联合国国家工作队和驻地协调员密切合作，落实本组织对新的、以预防为中心的保持和平做法的承诺，大会和安全理事会 2016 年通过的关于保持和平的两项决议阐述了这一点。为支持这些努力，建设和平基金向部署特别政治任务的国家提供了 2 530 万美元的新核可资金，并在联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)于 2020 年关闭后，核准了 400 万美元用于支持几内亚比绍的过渡优先事项。

7. 2021 年 8 月在阿富汗发生的事件加剧了该国本已众多的政治、安全、经济和人道主义挑战。阿富汗人面临也许是最危险的时刻，指望国际社会保护过去二十年取得的成果及其生命、生计以及基本权利和自由。在此背景下，联合国阿富汗援助团这一政治建和部最大的政治特派团的任务期限被延至 2022 年 3 月 17 日。本组织在努力维护自己的价值观和对阿富汗人民的承诺之际，会认真评估新形势，并与相关利益攸关方协商。最后，她赞扬服务于各特别政治任务的联合国人员，他们在非常有挑战性的条件下、特别是在 COVID-19 大流行期间，努力推动实现《联合国宪章》的承诺。

8. **Khare 先生**(主管业务支助部副秘书长)说，COVID-19 危机极大影响了特别政治任务的工作，其

中包括保护特派团人员，继续开展核心授权业务，确保联合国人员在支持国家当局应对 COVID-19 时不会无意中传染脆弱社区。因疫情造成的延误、越来越多的旅行限制和动荡的安全局势也影响了特派团人员的轮调；在阿富汗、伊拉克和利比亚，这种延误使警卫队在任务区停留的时间大大超出了最初计划。他对派遣这些部队的国家表示感谢，感谢他们在困难时期的奉献精神。

9. 除了 COVID-19 破坏健康及其对业务支助部的业务能力造成的重大风险外，这场危机还威胁到特别政治任务努力实现和平与政治稳定。业务支助部预防和控制 COVID-19 暴发的努力包括建立和培训专门的疫情暴发反应小组，处理群发病例并追踪接触者，发布关于公共卫生预防措施明确指导，并为特派团配备远程参与的信息和电信技术。该部通过视频会议为 548 次特别政治任务会议提供了支助，还提供了额外带宽并确保了更灵活的工作条件。

10. 联合国全系统应对 COVID-19 医疗后送工作队从特别政治任务和有政治存在的办事处撤离了 136 人，而面向联合国人员的全系统 COVID-19 疫苗接种方案协助从所采购和捐赠的 317 200 剂疫苗中拿出 35% 以上交付给了特别政治任务和有政治存在的办事处，为联合国工作人员和合格家属、军警人员和主要执行伙伴接种疫苗。因此，这两项举措保障了特派团的交付能力，彰显出本着“联合国一体化”倡议的精神、通过机构间密切合作和伙伴关系取得成就的巨大潜力。

11. 过去两年半来，秘书长的管理改革促使业务支助部为整个秘书处，特别是为在复杂、动荡环境中开展业务的特别政治任务提供了积极主动、连贯一致的支持。权力下放得以让各特别政治任务更及时执行针对其任务规定的各项决定。各特派团受益于改革，通过协调一致的综合工作方式，在业务上及时、有效地应对增援层面的独特需求；日益依赖互利的支助伙伴关系；注重不断提高整个秘书处业务支助的效率。

12. 业务支助部收到了 1 080 份要求提供关于 COVID-19、任用和晋升以及业绩管理方面的人力资源咨询意见的请求，这需要与其他部门协作。特别政治任务所提请求的平均处理时间不到 4 天。

13. 改革促使更一致、综合有效地应对特派团过渡进程。过渡提供了一个重要契机，让正在关闭的特派团向联合国国家工作队和其他伙伴提供人力资源、资产处置和场地移交支助。业务支助部基于规划支助和监测、态势感知、提供增援和专门能力以及利用伙伴关系安排来关闭和设立特别政治任务，促进作出了可持续的多层面支助反应。

14. 业务支助部继续向受阿富汗安全和政治过渡影响的秘书处各实体提供支助，协助搬迁和撤离联阿援助团和联合国国家工作队人员。在几内亚比绍，根据安全理事会第 2512(2020)号决议关闭联几建和办的工作已于 2020 年 12 月 31 日顺利完成，清理结束工作于 2021 年 2 月 28 日完成。联合国在该国的过渡，包括在人员配置、场地移交、医疗支援和环境移交方面，成功利用了业务支助。该部还为该年早些时候秘书长布隆迪问题特使办公室的关闭并向联合国国家工作队的过渡提供了支助。该部关于保护即将关闭的特派团的遗产并加强联合国强大存在的核心原则，为这两个关闭进程提供了参考。

15. 在苏丹，业务支助部促进规划并制定了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的特派团支助概念，该特派团于 2021 年 1 月达到行动能力并开始履行战略目标。该部还与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动合作，执行该特派团的缩编和关闭任务，同时协助向联合国国家工作队的全面过渡，希望在年底前提前关闭该特派团。此外，该部正在为制定利比亚停火监测机制提供支助。

16. 在环境管理方面，业务支助部继续实施联合国和平行动环境战略(2017-2023 年)第二阶段。第一阶段战略成果包括消除了各特派团的重大废水风险，而可再生能源是第二阶段的战略机遇。最后，该部仍然致力于履行各特别政治任务的授权任务，在全球大流行病中向东道国政府及其服务的社会提供支助，并与政治建设和和平事务部协作，实现改革带来的切实益处，以便为特别政治任务提供支持。

#### 互动对话

17. **Kadiri 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥政府重视政治建设和部和业务支助部这两个部在 COVID-19 大流行困难情况下以及在日益复杂和动荡的安全环境中为执行



授权任务采取的举措和取得的成就。摩洛哥完全支持特别政治任务继续发挥重要作用,2021 年将向资助特别政治任务的政治和建设和平事务部预算外基金提供 150 000 美元的非专用捐助。随着这些特派团不断增加,其任务也变得更加复杂,需要本组织经常预算提供充足、可预测的持续资金。在这方面,他想知道副秘书长们对即将举行的建设和平问题大会高级别会议有何期望,以及会员国可以作出什么贡献来确保特别政治任务得到充分供资。

18. **Ríos Sánchez 先生**(墨西哥)说,墨西哥代表团特别重视这两份报告中突出强调的妇女与和平与安全议程。注重可持续发展将是确保全体会员国为特别政治任务供资的关键。各特派团也应在所部署的环境中应对气候变化问题。

19. 墨西哥赞扬联合国特别政治任务人员过去 18 个月在困难情势下所作工作,墨西哥将与芬兰一道提出一项关于全盘审查特别政治任务的决议草案。他想知道政治建和部和业务支助部这两个部是否已在采取具体步骤来执行安全理事会第 2594(2021)号决议,该决议除其他外强调了过渡的重要性。

20. **Naouali 先生**(突尼斯)说,突尼斯政府赞赏联合国利比亚支助团(联利支助团)协助筹备选举并在经济和安全方面取得进展,特别是在执行利比亚停火协议方面取得了进展。突尼斯随时准备继续支持联利支助团及其驻突尼斯总部,以促进特派团履行任务。联利支助团应继续促进与邻国和区域组织的协调,因为这两者在支持利比亚主导、自主的政治进程方面发挥着至关重要的作用。突尼斯还欢迎关于联利支助团的独立战略审查报告(S/2021/716)。

21. 他询问副秘书长将如何执行独立战略审查报告中所载建议,以及在利比亚史上这一重要关头,在进一步发展联利支助团实现利比亚人民愿望的能力方面有哪些主要挑战。他还欢迎提供更多信息,说明向利比亚部署第一组停火监测员的计划,该小组将与利比亚人共同筹备更大规模的监测任务,并说明该小组今后一段时间的工作重点。鉴于特派团任务艰巨,一些领域需要增加工作人员,并调整预算框架,以执行战略审查的建议。

22. **Elbahi 先生**(苏丹)说,政治建和部和业务支助部这两个部一直在做宝贵工作,为世界各地、包括在苏丹的特别政治任务提供支持。他想知道这两个部是否计划扩大为联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)核可的预算,因为相对于该特派团所涉广泛任务而言,核可的预算有限。

23. 苏丹政府已对秘书长关于特别政治任务的报告(A/76/198)中所提建议表示了严重关切,欢迎提供更多信息,说明如何审查这些建议以及如何落实本组织和苏丹双方商定的其他建议。最后,鉴于达尔富尔的局势完全不同于 2005 年的情况,不再需要继续制裁苏丹,他想知道是否计划取消制裁,并指出,目前这样做将是用另一种方式支持苏丹过渡政府。

24. **Pyysalo 先生**(芬兰)说,芬兰代表团欢迎联合国建设和平架构 2020 年审查结果和特别政治任务在建设和平和保持和平以及促进和保护人权方面的作用,并欢迎特别政治任务灵活应对疫情。他想知道还可以做些什么来提高妇女在外地特别政治任务中的代表性,并询问副秘书长对执行秘书长报告《我们的共同议程》中所提建议可如何支持和加强各特别政治任务是否有任何初步想法。

25. **DiCarlo 女士**(主管政治和建设和平事务部副秘书长)说,鉴于确保为执行特别政治任务和建设和平任务供资至关重要,政治建和部希望计划举行的、关于确保为建设和平适足供资的高级别会议将促进建设性讨论,并在建设和平和预防冲突的可持续筹资问题上取得成果。建设和平基金仍供资不足,而且,需要为特别政治任务和联合国国家工作队将共同从事的、把短期政治工作与长期发展议程联系起来的方案活动供资。

26. 政治建和部欢迎安全理事会通过第 2594(2021)号决议,该决议除其他外还涉及重要但绝不容易妥善执行的过渡问题。一个过渡问题机构间工作组旨在将这种努力扩展到联合国系统之外,让各国政府参与其中并支持各国家计划。特派团只有在为所在国政府和人民提出了前进方式后才能离开该国。秘书长决定,所有特派团从一开始就要有一个过渡计划,即使不打算在不久的将来进行过渡。

27. 由于利比亚的安全问题，政治建和部需要驻在该区域其他地方，因而，联利支助团总部设在突尼斯，而且，突尼斯向该部提供了重要援助。随着局势的发展，邻国的支持对利比亚至关重要。对联利支助团进行独立战略审查后，安全理事会决定不立即进行结构改革，而战略审查所提建议的其他方面会立即实施。她确认由于该部部署了第一组监测人员，一些领域须增加工作人员，以便为更大规模的监测任务做准备。为落实战略审查的各项建议，还要调整预算框架。

28. 关于联苏综合援助团，其任务规定确实超出了预算，而且，还在要求其执行更多任务，包括在执行和平协议方面发挥更大作用，因此必须调整人员配置和预算，使该特派团能够提供这种支助。联苏综合援助团是一个真正的综合特派团，与联合国国家工作队协作顺利，并指望国家工作队执行特派团部分任务。政治建和部制定了有关达尔富尔的基准，并愿意与苏丹合作，以期解除制裁，但最终还是要由安全理事会决定何时解除制裁。

29. 各特别政治任务的领导层实现了性别均等，但较低级别却没有。政治建和部制定了特别措施，鼓励更多妇女申请特别政治任务并在其中任职，在这方面正在取得进展。

30. 秘书长的报告《我们的共同议程》中的和平与安全部分侧重于预防冲突，这至关重要，因为今后的和平与安全工作必须以预防冲突为中心。联合国和世界银行编写的一份研究报告表明，预防既能救命又能省钱；政治建和部将继续执行议程的这一方面。议程的另一重要特点是重视年轻人和后代。该部早就努力将更多妇女纳入和平和政治进程，最近已开始将年轻人置于这两类进程的前列。

31. **Khare 先生**(主管业务支助部副秘书长)说，他欢迎摩洛哥代表强烈呼吁为特别政治任务提供充足、可预测的持续供资。特别政治任务总预算有限，哪怕是一小笔款额也能极大改变其在总预算中的比率。

32. 业务支助部正在积极参加过渡问题机构间工作组的工作。鉴于继特别政治任务和维持和平任务关闭后，会继续通过其他联合国实体提供业务支助，包括驻地协调员的支助，因此，该部可以在过渡时以及过渡前和过渡后期间提供连续性基石并加大协作。

33. 业务支助部感谢突尼斯将联利支助团总部设在突尼斯，使首次部署观察员的安排成为可能。该部正在积极努力应对涉及在利比亚境内部署的三个主要问题，即安全的住宿、适当的医疗服务和内部通信。

34. 要加大力度，鼓励妇女参与特别政治任务，包括审查名册，确保妇女在甄选过程中有适足的代表性。此外，诸如业务支助部提升妇女参与 P-5 及以上职等的预算外方案等举措应予支持，因为这些举措有助于在最高管理层实现性别均等。

35. **黄丽瑾女士**(中国)说，中国代表团赞扬特别政治任务克服了 COVID-19 大流行带来的挑战，包括为此采取创新工作方法。尽管特别政治任务的规模和预算资源相对有限，但其授权和任务一直在稳步扩大。在这方面，她想知道特别政治任务如何侧重于主要的政治调解任务，以及各特派团、联合国国家工作队和人道主义人员如何能够共同努力建立协同作用。关于秘书长的全球停火呼吁，她询问该倡议执行现状如何，秘书长各特别代表和特别政治任务为支持这些倡议采取了哪些行动，主要挑战是什么。中国是安全理事会常任理事国，仍致力于热点问题的政治解决办法，会继续支持特别政治任务的工作，同时应对东道国的关切并支持其努力。

36. **Khare 先生**(主管业务支助部副秘书长)说，资源有限时，可以采用创新和创造性机制来应对不断扩大的任务，但超过一定程度后，可以用更少资源做的事也更少了，而不是更多。最终，虽然将尽一切努力在资源限制范围内完成所有任务，但只有为特别政治任务提供充足、可预测的持续供资，才能取得最佳成果。

37. **DiCarlo 女士**(主管政治和建设和平事务部副秘书长)说，当任务扩大而预算保持不变或受限时，会试图努力完成各方面任务。然而，到了一定程度，就必须侧重于更优先的项目。政治建和部设法为特别政治任务争取到一些预算外资金，一些谈判和平进程的特使就是其中的受益者。该部还在指望与综合特派团中的联合国国家工作队成员更密切合作，这些特派团的任务量非常大。与国家工作队协同作用确实必要；大多数特派团由一名特别代表和两名副特别代表为首，其中一人侧重于政治和发展两个方面，特派团和国家

工作队在这两个方面最能发挥协同作用。例如，就联苏综合援助团而言，该特派团在很大程度上依靠国家工作队来执行大部分任务。联苏综合援助团是作为一个有时限的、在过渡时期运作的特派团设立的，从一开始就与国家工作队非常密切地开展合作，而国家工作队最终会接过特派团的任务。

38. 100 多个会员国以及区域组织、宗教领袖、非政府组织和一些武装团体都支持秘书长关于全球停火

的呼吁。政治建和部特使们和特别代表们立即利用这一呼吁，在利比亚实现了停火——这是秘书长倡议取得成功的一个标志。不幸的是，一些停火并未持续很长时间，各武装团体对停火后未进行调解而感到幻想破灭。特使们继续呼吁在也门和其他地方实现停火，这不仅是因为疫情的缘故，还因为国内、区域和国际各级都急需停火。

下午 4 时 10 分散会。