



大会

第七十六届会议

## 经济及社会理事会

2022 年届会

正式记录

Distr.: General  
23 November 2021  
Chinese  
Original: English

大会  
第二委员会  
第 6 次会议

经济及社会理事会  
2022 年届会  
第 2 次会议

第二委员会和经济及社会理事会关于“最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家建设生产能力以实现后 COVID-19 时代更顽强复苏和可持续发展”的联席会议的简要记录

2021 年 10 月 20 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

共同主席：凯拉皮尔先生(经济及社会理事会主席).....(博茨瓦纳)

共同主席：弗雷泽女士(第二委员会主席).....(马耳他)

## 目录

开幕辞

专题小组讨论 1：“来自实地的声音：COVID-19 疫情后的优先行动”

大会主席发言

专题小组讨论 2：“恢复和重建的生产能力：专家的视角”

闭幕辞

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

21-15159 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

## 开幕辞

1. **Frazier 女士**(共同主席)说,第二委员会和经济及社会理事会举行联席会议表明,它们决心共同努力,克服可持续发展面临的挑战,包括冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情带来的挑战。联合国有责任确保每个国家都有办法从危机中恢复。虽然普及疫苗是当务之急,但具有复原力和包容性的恢复也需要采取变革性的社会和经济措施。最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家比以往任何时候都更需要得到帮助,以建设其生产能力,包括基础设施和绿色能源部门。他们还需要获得技术以及国际支持,需要私营部门更多地参与。

2. 因大流行疫情造成运输瓶颈,内陆发展中国家经济损失惨重;燃料和其他基本商品价格上涨,将增加通货膨胀的压力。小岛屿发展中国家已经在竭力应对气候变化的影响,但获得优惠融资的机会有限,旅游业的崩溃更加剧了这些国家的经济困难。中等收入国家债台高筑,资源匮乏,面临种种问题,它们重建的能力也因此减弱。它们发现自己进一步陷入了中等收入陷阱,而且它们被迫暂停解决不平等问题的方案,以便向与大流行疫情有关的措施供资。建设这些国家的生产能力因而是一项复杂而具有挑战性的工作,但如果做得好,就可以使它们走上实现可持续发展目标的轨道。

3. **Kelapile 先生**(共同主席)说,COVID-19 大流行疫情和气候危机造成了 30 年来全球人类发展的首次下降。它们对最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的影响最为严重,加剧了饥饿、贫困和不平等现象,压低了国内生产总值,在许多情况下,国内生产总值可能在几年内不会回升。建设这些国家有限的生产能力对于帮助它们重建得更好至关重要。指导得当的措施可以刺激经济增长、就业和基础设施发展,并减少贫困、饥饿和不平等。此外,提高其疫苗生产能力将对健康产生积极的积极影响。要想取得成功,这些措施需要在国家和国际层面采取综合办法,并且必须伴随着经济结构转型。充足的资金是必不可少的。

4. **Grynspar 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长)通过视频发言。她强调在联合国系统内进行协作和协调的重要性,指出,虽然发达国家已经开始复苏,但根据贸发会议的研究,最不发达国家的经济复苏大约需要三年时间,社会指标方面则需要更长时间。必须缩小这一差距,否则世界在摆脱大流行疫情后将比以前更加脆弱和缺乏多边性。最好的办法是优先考虑生产能力,贸发会议通过其在贸发会议生产能力指数方面的工作发现,生产能力是发展状况的有力预测因素。

5. 发展行动应根据每个国家的具体情况进行衡量。有一些因素需要牢记。首先,许多国家的私营部门仍然薄弱,主要是因为进出口成本高,获得的资金有限。第二,从最不发达国家地位毕业并不意味着一个国家正在促进生产能力和经济结构转型。最后,在缺乏国内生产能力的情况下,国际支助措施对发展的影响很小或者没有。她重申贸发会议认为新的《支援最不发达国家行动纲领》应侧重于发展生产能力的建议,并呼吁采取新一代的支助措施,强调建设、利用和维持生产能力。

6. **Rattray 先生**(副秘书长,最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表)通过视频发言。他说,生产能力可以成为复苏和可持续发展的动力。从历史上看,那些在发展生产能力方面投入巨大的国家取得了持续的、包容性的发展成果。生产能力的发展可以产生一个良性循环。一个具有较高生产能力的经济体可能会吸引更多的投资和具有国际流动性的公司,这反过来又可以进一步提高生产能力。内陆发展中国家和小岛屿发展中国家由于地处偏远,限制了技能的转让,因此更难发展生产能力。对小岛屿发展中国家而言,由于其经济和国内市场的规模以及其狭窄的资源基础,这一问题变得更加复杂。

7. 关于如何发展生产能力的问题,并没有简单的答案,但人力资本的长期发展应当成为首要任务。一个国家参与快速增长的数字部门的能力将取决于其人力资本。此外,向无形的数字产品过渡,为内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供了新的机会,它们地处偏远这一点就显得不那么重要了。

8. 对有形和数字基础设施进行投资至为重要，但光这样做还不够。促进人们使用互联网也很重要。此外，鉴于许多发展中国家存在财政限制，有必要利用其他资金来源，如国际项目融资、公私合营和绿地投资。

9. 在发展生产能力的同时，应进行结构转型，包括实现从低附加值活动向高附加值活动的重要过渡。为支持这些努力，国际社会应提供债务减免、与项目有关的融资或创新的金融工具；促进有私营部门直接参与的知识技能转让；并给予有利于增加国内高附加值出口的监管特权。

#### 专题小组讨论 1：“来自实地的声音：COVID-19 疫情后的优先行动”

10. **Ricciardi 先生**(巴拉圭经济关系和一体化部副部长)在预先录制的视频发言中说，近几十年来，内陆发展中国家的生产能力停滞不前。巴拉圭正在努力通过对运输、能源和电信基础设施、人力资本、商业发展、科学、技术和创新进行投资，来加强其自身的生产能力，并已经成为水电的主要出口国。然而，与其他国家一样，COVID-19 大流行疫情迫使巴拉圭缩减发展努力。此外，低生产率部门就业者受疫情影响最大，不平等现象更加严重了。

11. 作为国内市场狭小的内陆国家，巴拉圭需要采取更多措施来促进发展，并进一步减税，以吸引创造就业的外国资本和投资。这使国家失去了确保包容性发展所需的收入，形成了顽固的融资瓶颈。

12. 在内陆国家，与大流行疫情有关的贸易和旅行限制切断了重要的供应，或推高了成本，使恢复成为一个漫长而具有挑战性的过程。这些国家也特别容易受气候变化影响。巴拉圭常受干旱之苦，不仅失去了其主要能源来源，也失去了开展国际贸易所需的水路。

13. 鉴于外国投资日益稀少，发展中国家，特别是内陆发展中国家，需要得到紧急支持，以便在大流行疫情之后建设其生产能力。有三个领域应得到最优先考虑：提高原材料附加值的技术援助，发展有形和数字基础设施的全面援助，最后，但并非最不重要的，就是在 2020 年和 2021 年急剧下降的人力资本发展。

14. **Gopee-Scoon 女士**(特立尼达和多巴哥贸易和工业部长)在预先录制的视频发言中说，像许多国家一样，

特立尼达和多巴哥调整了其应对 COVID-19 疫情的措施，以拯救生命和生计。特立尼达和多巴哥正在从疫情中走出来，将对确保人民的健康和福祉以及实施经济增长和多样化的转型议程给予同等关注。

15. 特立尼达和多巴哥政府正在实施一项路线图，以实现经济的多样化和转型，实现粮食安全，消除贫困并创造更大的公平。特立尼达和多巴哥能够有效地管理疫情并走向恢复，这要归功于预先制定的基于建设生产能力、数字转型和促进有利投资环境的积极发展战略。作为该战略的一部分，特多正在继续实施能力建设举措，以提高中小型企业的竞争力，并实施学徒和职业计划，以建设国家劳动力的能力。此外，特立尼达和多巴哥正在开发一个强大的、高质量的国家数字基础设施，并进行立法改革，引入了财政和非财政激励措施，创造了新的经济空间，以吸引投资。

16. 她注意到发展中国家的外债达到了历史最高水平，指出，需要努力加强和改革国际货币和金融治理。纠正 COVID-19 疫苗分配不均的情况也是当务之急。发展中国家要想在大流行疫情后时代挺过去并茁壮成长，就必须在内、外部采取非常大胆的方法进行必要的结构改革。

17. **Frazier 女士**(共同主席)说，与纳米比亚工业化和贸易部长的视频连线没有连上。她请大会主席发言。

#### 大会主席发言

18. 大会主席 **Shahid 先生**(马尔代夫)说，第二委员会的工作涉及到可持续社会经济增长的基本要素，而在 COVID-19 大流行疫情期间，社会经济增长已经停滞。COVID-19 疫情和气候危机的双重威胁进一步限制了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的财政能力。行动和承诺对它们的经济复苏至关重要，因此，他将继续利用一切机会支持解决财政困难的倡议。

19. 鉴于二委在经济和金融问题上负有任务，它的工作对可持续恢复和发展至关重要。二委必须：在相关决议草案中处理人人都能负担得起和获得疫苗的问题；激发国际社会对可持续转型作出承诺；利用对公平获得可持续技术、包括数字技术的支持；以及解决财政空间和获得融资方面的限制。就他而言，他将通

过与会员国的对话来应对这些挑战，包括在即将举行的关于为人类、地球和繁荣采取气候行动的高级别专题对话以及计划于 2022 年初举行的关于解决疫苗不平等问题的高级别专题辩论期间。

20. 他指出，COVID-19 疫情危机是对改革后的联合国发展系统的第一次重大压力测试；他要求二委确定改革是否有助于各国应对紧急情况，并敦促会员国提供指导和监督，确保国家工作队取得预期成果。本届会议期间能够取得的任何改变，无论看起来多么渺小，都会产生回响，即使在偏远社区也是如此。

21. 国际社会的集体努力是有其蓝图的：《2030 年可持续发展议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《第三届发展筹资问题国际会议的亚的斯亚贝巴行动议程》以及《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。如何使用这些蓝图，在很大程度上取决于二委的工作。方案和协调委员会未能建议批准关于经济和社会事务的方案 7 的 2022 年拟议预算，从而形成僵局。他相信，主席和主席团会克服这一僵局。

#### 专题小组讨论 2：“恢复和重建的生产能力：专家的视角”

22. **Tesfachew 先生**(联合国发展政策委员会最不发达国家分组组长、托尼·布莱尔全球变化研究所高级顾问)在亚的斯亚贝巴通过视频连线发言。他说，与初级商品或低价值制成品相比，高价值、尖端商品创造了更多的出口收入，并对经济发展产生了更积极的影响。发展生产能力至关重要，因为它使各国能够生产能向价值链上游移动的商品和服务。对生产部门的投资不一定有助于生产能力建设。有必要投资于不同领域，特别是生产资源、人力和金融资本、技术能力、能源生产和分配以及运输网络，并发展私营部门和公共机构。为了衡量一个国家在建设生产能力方面的进展并找出差距，贸发会议制定了生产能力指数，该指数基于八个关键组成部分和多达 46 项指标。

23. 虽然没有一套发展生产能力的政策适用于所有脆弱经济体，但有一些通用的、跨领域的政策工具。他只想强调设计扩大生产能力政策的三项基本建议，首先，各国政府应采取综合办法，如发展政策委员会在其扩大可持续发展生产能力分析框架中提出的办法，以确保平衡的能力发展。第二，国际上的支持应

该补充而不是破坏国家生产能力发展政策。第三，重要的是最大限度地发挥区域贸易的潜力，这将提高生产能力，因为各国在区域价值链中合作，为区域和国际市场生产产品。

#### 互动对话

24. **Ligoya 先生**(马拉维)代表最不发达国家集团发言。他说，该集团一再强调强大的生产能力在确保保持势头、从最不发达国家地位毕业方面发挥核心作用。在 COVID-19 疫情之后，强调发展生产能力将有助于加快发展中国家的经济转型，并建立长期的抗冲击能力。在这方面，该集团欢迎贸发会议的生产能力指数，该指数可以帮助各国确定其政策和战略的重点领域。生产能力建设是第五次联合国最不发达国家问题会议筹备阶段的主要主题之一，并在南部非洲发展共同体国家元首和政府首脑会议第四十一届常会上受到欢迎。

25. **Ilyassov 先生**(哈萨克斯坦)代表内陆发展中国家集团发言。他说，COVID-19 疫情对特殊处境国家打击最大。由于最不发达国家和内陆发展中国家面临的许多挑战具有跨界性质，重建得更好需要创新的外联战略和与转口国进行合作，而不是目前纯粹针对具体国家的方法。该集团呼吁加强联合国系统内的协商、协调和精简，以提高一致性，避免重复，并确保更好地利用人力和财政资源。

26. 建设生产能力是唯一的长期发展解决方案。除其他好处外，加强生产能力可以促进多样化，从而提高抵御外部冲击的能力。然而，内陆发展中国家要充分受益于生产能力的提高，降低服务的高成本、促进数字扫盲和提高互联网的可负担性也至关重要。内陆国家欢迎生产能力指数，这将有助于贸发会议更有效地交付产品，并使它们能够更有效地集中国内努力。

27. 最后，为了使生产能力建设可持续，内陆国家需要可预测的财政空间以及扩大基础设施投资。为此，该集团呼吁进一步研究生产能力指数，将其作为潜在投资者的绘图工具。

28. **Kaspar 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)说，应该从不同角度解决重建得更好的问题。从发展的角度来看，欧洲联盟、其成员国及其金融机构已经向伙

伴国家支付了总计 340 多亿欧元，以应对 COVID-19 疫情及其影响。欧洲联盟调整了其方案，以更好地应对发展中国家的需求，并承诺将至少 20% 的发展资金用于人类发展，重点是教育，欧盟正在与非洲教育提供者合作，以代表性不足的群体为目标，并大力投资于教师培训。欧盟还在采取措施改善全球数字基础设施，这将有助于建设生产能力。

29. 从社会角度来看，人们认识到，最弱势群体往往首当其冲地受到 COVID-19 大流行疫情、气候变化和环境退化的影响。此外，并非所有国家、地区和城市进行社会和绿色转型，都是从同一点开始的，也不是所有国家、地区和城市都有同样的应对能力。这些挑战需要各级强有力的政策应对和创新融资。

30. 从经济和贸易政策的角度来看，欧洲联盟仍然致力于推动进行对社会负责的投资。欧盟作为全球最大的单一市场，可以制定适用于全球价值链的标准。欧洲联盟将继续致力于制定可持续增长的新标准，利用其经济实力制定符合其环境和气候目标的国际标准。欧盟还将继续倡导环境商品和服务贸易自由化，并支持开放和有吸引力的可持续产品全球市场。此外，欧盟将与全球伙伴合作，确保资源安全，确保大家以可靠方式获取战略原材料。

31. **Black 先生**(加拿大)也代表澳大利亚和新西兰发言。他说，COVID-19 疫情的毁灭性影响使一些国家和人民更加落后。为了扭转局面，至关重要的一点，是确保发展努力和二委的工作以特殊处境国家的需求和独特情况为指导，这些国家仍然是受重大全球挑战影响最大的国家。因此，澳大利亚、加拿大和新西兰完全支持目前为解决这些国家、特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家的不同需求而采取的举措，例如努力确保考虑到多层面的脆弱性。在这方面，务必要就多层脆弱性指数的方法进行协调。澳、加、新三国鼓励所有代表团建设性地参与支持最不发达国家的宏伟发展目标，包括针对与生产能力有关的关切问题进行参与，迎接多哈第五次联合国最不发达国家问题会议。

32. 为了应对前所未有的挑战，联合国系统必须适合用途。经济及社会理事会和第二委员会应带头确保本组织拥有正确的工具和重点，以促进从大流行疫情中

公平地恢复，并实现可持续发展目标，但它们往往将宝贵的时间花在对实施《2030 年议程》的努力没有明显影响的遗留会议和决议上。澳大利亚、加拿大和新西兰仍然致力于振兴工作，以使这两个机构能够完成其任务。

33. 会员国有责任确保履行 2015 年的标志性协议，而不是试图使其倒退或重新谈判这些协议。在国际社会需要二委和理事会就这些议程的全部内容开展合作时，这种企图破坏了二委和理事会的宗旨和精神。

34. **Lam Padilla 先生**(危地马拉)代表支持中等收入国家的观点一致国家集团发言。他说，中等收入国家占世界人口的 75%，占世界穷人的 62%。尽管属于同一分类，但它们是一个多样化的群体，在实现可持续发展方面有着不同的实质性挑战，秘书长的报告(A/76/375 和 A/76/375/Corr.1)述及其中许多挑战。为了有效地应对这些挑战，制定一个普遍适用的多层面脆弱性指数，将有助于指导国内和国际政策，促进有针对性的循证支持和分配，并制定更明智的、了解风险的合作政策。因此，该集团欢迎正在进行的小岛屿发展中国家多层脆弱性指数的制定工作，这对所有中等收入国家都可能有意义，因为根据目前基于国民总收入的资格门槛，其中大多数国家都无从获得优惠发展资金和全面债务减免。

35. 该集团还欢迎制定生产能力指数和人类发展指数。它敦促联合国系统继续加强与国际金融机构的合作，以确保其政策反映可持续发展的三个方面和中等收入国家的需求。

36. 中等收入国家与其他发展中国家的团结体现在它们通过南南合作和三角合作提供的支持上。中等收入国家可以从南南合作和三角合作中获益良多，它们对国际合作倡议的更多参与可以产生乘数效应。

37. 危地马拉代表团希望知道：联合国发展系统如何能够整合现有的许多不同方法、工具和框架，以衡量多层发展？联合国和国际金融机构如何能够最好地支持发展中国家的生产部门？

38. **Cassar 女士**(马耳他)说，马耳他继续努力维护和促进最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的利益，决心确保国际社会了解

它们的挑战，并致力于协助它们从 COVID-19 大流行疫情的影响中恢复过来。马耳他与安提瓜和巴布达共同担任小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会的主席，该委员会努力帮助小岛屿发展中国家建立和促进伙伴关系，以实施《2030 年议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》途径，最近的重点是建立伙伴关系，以应对疫情给旅游业、蓝色经济和可再生能源及水管理带来的挑战。马耳他在指导委员会的工作得到了设在马耳他的英联邦小国卓越中心和英联邦互联学习中心的补充。此外，马耳他最近为小岛屿发展中国家的国民在这些国家特别感兴趣的领域设立了研究生奖学金。

39. **Fatima 女士**(孟加拉国)说，最不发达国家的生产能力低下，大流行疫情对它们产生了不成比例的影响。为了重建得更好，它们需要实现多样化，从低附加值活动转向高附加值活动。鉴于它们面临诸多挑战，2022-2031 年十年期最不发达国家行动纲领草案将生产能力建设设定为关键的行动领域。该草案还提出了其他领域的具体可实现目标。首先，最不发达国家必须能够获得 COVID-19 疫苗，最有效的解决方案之一就是暂时放弃这些疫苗的知识产权保护。第二，需要采取大胆的行动，促进出口多样化，让有关方面对经济合作与发展组织市场的免关税、免配额准入作出坚定承诺，并提供特别支持措施，防止即将毕业和已毕业的国家滑坡，此种措施应包括将提供给最不发达国家的支持和灵活性至少延长 12 年。第三，最不发达国家必须拥有创新的新工具，使之能够采取可以促进结构转型的循证措施。第四，应加大对特别提款权的投资，以确保复原力。最后，最不发达国家需要基于激励的政策和战略，以提高生产能力，确保包容性的结构转型进程和毕业的势头——这是最终目标。

40. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说，COVID-19 疫情危机突显了发达国家和发展中国家经济模式的脆弱性。通过使用先进技术建设生产能力，应成为未来十年可持续发展的基础。这样做，可以促进消除贫困，确保有效和公平地融入国际分工，建立能防范未来冲击的金融“缓冲”，并加强主权。

41. 俄国代表团支持就理事会正在讨论的专题开展富有成效的对话，但感到遗憾的是，一些国家拒绝讨

论其关键的相关内容。然而，这种讨论是有意义的，而且对于补充现有的国际结构来说是必要的。在向发展中国家提供技术援助和发展中国家吸收创新技术方面，加强与贸发会议和联合国工业发展组织的伙伴关系，也非常重要。

42. 俄罗斯联邦呼吁加大努力，执行《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》和《2011-2020 十年期最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》。这两份文书的主要重点仍应是发展生产能力、基础设施、多样化、出口增长和获得创新。这些问题仍将是关于最不发达国家新行动纲领的讨论的核心。

43. 他注意到区域化发挥重要作用，指出，一体化进程有助于基础设施的现代化和复原力，并加强区域内投资，包括国家货币的投资。俄罗斯联邦愿与其他国家分享欧亚经济联盟在扩大工业和数字化部门合作方面取得的经验。在欧亚开发银行的累计投资证券组合中，运输、能源、工业和机械工程占 50%以上。

44. 脆弱国家正经历严重的投资短缺。在这种情况下，对外国投资者采取灵活的方法仍然很重要，保持各方利益的平衡以及确保政治稳定和健全的机构也是如此。俄罗斯联邦将继续努力提高其合作伙伴的生产能力，并倡导包容性和生产性增长，作为可持续发展的坚实基础。

45. **Agyeman 先生**(加纳)代表非洲国家集团发言，他说，非洲国家集团欢迎召开第二委员会和经济及社会理事会联席会议，希望这会产生更好的结果。非洲国家集团认为，建设生产能力是最不发达国家、内陆国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家经济转型的根本。由于伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的几乎所有主要指标都可能下降，即将举行的第五次联合国最不发达国家问题会议提供了一个机会，以通过一项目标远大的计划，促进大流行疫情后公平恢复，继续强调需要进行生产能力建设。因此，非洲国家集团再次呼吁建设性地参与关于成果文件的谈判，并鼓励高层参与会议。

46. 内陆发展中国家的贸易和发展挑战因疫情而加剧，小岛屿发展中国家的特殊脆弱性也是如此。关于后者，大多数国家没有资格获得优惠融资，因为它们被归类为中等收入或高收入国家；因此，需要一个多



层面的脆弱性指数来准确反映它们的情况。在大流行疫情造成的“新穷人”中，82%生活在中等收入国家，这些国家虽然情况各异，但都有一些共同的挑战，包括：避免中等收入陷阱，公平地获得数字基础设施和服务，以及在没有适用的多层面脆弱性指数的情况下，对其脆弱性进行实际评估。对所有发展中国家来说，经济多样化对提高抵御外部冲击和打破对商品的依赖至关重要。

47. 促进经济复苏的措施应包括一揽子刺激计划、重新分配特别提款权、延长和扩大暂缓偿债倡议、增加特殊处境国家和中等收入国家优惠融资的灵活性，以及地方、国家和国际各级尚待确定的关键行动。国际合作、南南合作和三角合作将是至关重要的。事实上，大规模的国际合作是必要的，以扩大能力建设，提高生产力和连接未连接的地方。发展中国家还需要加强技术援助，以及在寻找资金方面的额外支持，以加强对可持续基础设施和运输的投资。促进投资的国家机构可以发挥重要作用，促进私营部门的投资，以改善电力、信息和通信技术以及卫生服务的获取。

48. **Prasad 先生**(斐济)代表太平洋岛屿论坛发言。他说，对于小岛屿发展中国家来说，复苏之路漫长，而且日益艰难。该论坛致力于使蓝色太平洋地区的可持续发展与其环境、资源和丰富的文化保持一致，正在《小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动纲领》的指导下制定一项 2050 年发展战略。

49. 该论坛期待着多层面脆弱性指数的最终确定，这将是制定知情政策和战略以实现长期复原力和大流行疫情后恢复的宝贵工具。在太平洋韧性伙伴关系内，多个利益攸关方正在努力通过生态系统管理和解决脆弱性的根本原因以及促进低碳途径来加强复原力。该论坛最近启动了太平洋韧性基金，一旦获得充分资金，该基金即可自我维持。在这方面，他呼吁所有国家履行其承诺，每年调动 1 000 亿美元气候融资，并使像它们这样的国家更容易获得气候融资。

50. 该论坛支持联合国发展系统内向更有计划的发展方式转变。它呼吁提供更多可预测的发展资金，并敦促采取进一步行动，促进该地区各国之间的合作。多亏该论坛提出合作倡议，蓝色太平洋地区得以更好地确保所有发展资源被有效使用并接受问责。

51. **El Hilali 女士**(摩洛哥)说，虽然在发展特殊处境国家和中等收入国家的生产能力方面没有一个放之四海而皆准的解决方案，但她希望分享一下在摩洛哥行之有效的方法。首先，接种疫苗是重新走上正轨的首要条件。随着 57%的人口接种疫苗，摩洛哥在 2021 年实现了 5.8%的增长率。第二，在首次努力减轻大流行疫情对家庭和企业的直接影响之后，摩洛哥推出了各种政策，以纠正长期存在的的不平等现象，并克服限制生产绩效的结构性障碍。其改革方案的基础是建立一个战略投资基金以支持私营部门，全面修订社会保护框架以提高人力资本，以及重组庞大的公共企业网络以加强竞争和提高私营部门企业的作用。

52. 摩洛哥仍然完全致力于执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》。区域贸易和区域一体化对于建设各国的生产能力而言至关重要。

53. **Compston 女士**(联合王国)说，提高最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家的生产能力是确保可持续和包容性复苏的关键。然而，更重要的是应对气候变化；作为联合国气候变化框架协议缔约方大会第二十六届会议的主席，联合王国将重点关注将全球气温上升控制在 1.5 摄氏度以内，投资于适应性，并确保最脆弱国家获得气候融资。还有一点也是至关重要的，即：要在关于 2020 年后全球生物多样性框架的谈判之前，就目标远大的保护目标达成共识。

54. 此外，为了不让任何一个人掉队，社会保护和包容必须成为发展战略的核心。大流行疫情应成为建立复原力的机会，包括通过全民医保和增强所有妇女和女童的能力。联合王国将继续支持公平获得 COVID-19 疫苗、疗法和诊断方法，认为贸易、资本和知识的自由流动以及对科学、技术和创新的投资对于进步和经济增长至关重要。

55. 在担任七国集团主席期间，联合王国重申其对执行《暂缓偿债倡议》和“暂停偿债倡议之外的债务处理统一框架”的承诺。英国还将把其 20%的特别提款权提供给国际货币基金组织的减贫和增长信托基金。在缔约方大会第二十六届会议之前，联合王国和斐济

成立了关于获得气候融资的工作队；2021年10月早些时候，英国与斐济、伯利兹和小岛屿国家联盟一起主办了关于小岛屿发展中国家和获得融资问题的圆桌会议，其成果文件是两年进程的最终结果。

56. **Akram 先生**(巴基斯坦)说，大流行疫情使所有发展中国家陷入了深重的危机。它们的无数问题源于结构性缺陷，不仅是在国内，而且是在国际经济体系中。现在到了以政治决定取代技术研究的时候了。首先，国际社会需要确保疫苗的公平性，并通过增加生产、放弃知识产权限制和确保公平分配来结束疫苗方面的种族隔离。第二，需要采取紧急行动来重组发展中国家的债务，包括其私人债务。第三，至少有1500亿未使用的特别提款权应重新用于发展中国家。第四，必须采取措施降低发展中国家的借贷成本，因为这些国家的借贷成本比发达国家要高。第五，需要大规模的公、私投资，特别是在基础设施方面。第六，必须提供足够的气候融资。最后，成员国需要共同努力，改革不平等的贸易、金融和税收结构，阻止非法资金流动，提高发展中国家的出口能力。

57. **Yabou 先生**(冈比亚)说，为了应对 COVID-19 疫情危机，冈比亚政府将原本用于支持经济增长的预算资源转用于卫生部门、粮食支持和现金转移方案。尽管出现了短期挫折、财政限制和债务水平上升，但政府仍然致力于实现可持续发展目标，并在最近完成了对其 2018-2023 年国家发展计划的中期审查。大流行疫情对通常占冈比亚国内生产总值约 20% 的旅游业造成了破坏性影响，突出表明有必要使经济多样化并对生产能力进行更多投资。考虑到这一点，国家发展计划大力强调发展农业和渔业，并通过采取措施确保经济竞争力、优质产品和充足的生产能力，为私营部门的发展创造有利环境。

58. 最后，他重申，冈比亚呼吁在多边行动、团结与合作的基础上，考虑到发展中国家的独特情况，采取集体应对措施，并呼吁向特殊处境国家和中等收入国家提供更多的技术援助和财政支持，使它们能够维持对关键部门的投资，推动经济增长。

59. **Brojan 女士**(菲律宾)说，由于中等收入国家面临发展轨迹逆转的风险，有必要加强其生产能力，以便它们能够摆脱中等收入陷阱，并摆脱资源驱动的经济

增长。加强对中等收入国家的支持可以促进贸易、经济和金融稳定以及全球经济增长，并鼓励保护环境和支助发展新的创新部门。在这方面，联合国发展系统的援助应适合每个国家的独特情况。中等收入国家需要得到支持，以使其经济多样化，投资于端到端生产，发展能够可持续管理和利用资源的部门，以及确保获得新的和正在出现的技术。

60. 她希望了解：生产能力指数如何有助于中等收入国家的包容性结构转型？需要哪些政策、战略和国际支助措施来发展和扩大这些国家的生产能力？

61. **Senbeta 先生**(埃塞俄比亚)说，生产能力低下的国家更容易受到大流行疫情的健康和社会经济影响，而且几乎没有财政空间为其恢复提供资金。下一个 2022-2031 年的最不发达国家行动纲领将提供另一个机会，以挽回最不发达国家的经济不幸，但鉴于过去 50 年的成果不大，它们可能会用整个十年的时间从疫情中恢复过来。埃塞俄比亚希望看到有意义的发展伙伴关系，使其有可能执行新的行动纲领。关键的一点在于要对实现关于基础设施、制造业和创新的可持续发展目标 9 进行大力投资。

62. **戴兵先生**(中国)说，在特殊处境国家和中等收入国家的生产能力建设方面，国际社会必须保持其承诺，主要通过南北合作支持上述国家的发展努力。关于气候变化，发达国家应履行其在气候融资、官方发展援助以及增加技术和能力建设支持方面的承诺，而发展中国家应采取适应性强的发展模式，加快工业绿色转型，并投资于内生经济动力。

63. 中国国家主席最近在大会全体会议上宣布了加快实施《2030 年议程》的全球发展倡议；戴兵请所有国家予以支持。作为最大的发展中国家，中国积极鼓励加强南南合作，并正在协助发展中国家应对 COVID-19 疫情的挑战和发展努力。中国随时准备与国际社会合作，确保第五次联合国最不发达国家问题会议取得成功，并将继续支持特殊处境国家和中等收入国家努力提高其发展能力和执行《2030 年议程》。

64. **Mendoza Elguea 女士**(墨西哥)说，理事会和工委之间的合作与协调对于实现可持续发展目标而言至关重要，但在《2030 年议程》通过以来的六年里，两机构却未能协调工作。工委起草的决议仍然停留在过



去，在很大程度上忽视了成功的理事会论坛和发展方面业务活动部分的贡献。墨西哥特别关切的是，在疫情期间没有就整个案文进行谈判，造成了工作停滞。所有这些都对特殊处境国家和中等收入国家的可持续发展 and 能力建设产生了负面影响。

65. 这些国家需要提升生产能力，以实现可持续复苏。生产能力建设不仅应包括生产促进发展的商品和服务的能力，还应包括生产预防未来大流行疫情之疫苗的能力。这两个机构应该认真考虑如何不只根据国内生产总值来衡量所有国家的发展水平。第一步，它们可以先将所有中等收入国家纳入多层次脆弱性指数。

66. 她问贸发会议秘书长：如何使用生产能力指数来计量获得技术和 COVID-19 疫苗方面的不平等所产生的影响？

67. **Anyaeibu 先生**(尼日利亚)注意到特殊处境国家和中低收入国家继续因非法资金流动而损失大量公共资金，他说，国际社会需要废除金融保密，确保返还非法资金流动的收益，并禁止利润转移。此外，为了给这些国家所需的财政空间，让它们更好地摆脱疫情进行重建，迫切需要创新性的国际债务重组架构。在这方面，尼日利亚欢迎发放 6 500 亿美元的特别提款权，同时呼吁将未使用的特别提款权重新分配给弱势国家。此外，特殊处境国家和中低收入国家需要一个国际贸易体系，帮助它们实现基础设施现代化、降低成本和提高效率。

68. **Vongnorkeo 先生**(老挝人民民主共和国)说，封锁和关闭边境破坏了老挝的旅游业和农业部门。2021 年 4 月至 5 月，超过一半的劳动力处于闲置状态，在仍在运营的企业中，有 65% 报告收入减少。他敦促国际社会、国际金融机构和发展伙伴履行承诺，支持特殊处境国家建设生产能力。他相信，即将召开的第五次联合国最不发达国家问题会议将产生一个可交付的、面向行动的方案，以应对它们面临的挑战。

69. **Gueye 先生**(塞内加尔)说，在发展中国家，必须通过增加生产性投资和建立加强价值链所需的发展支持基础设施来支持增长部门。还必须改善预算制度，投资于经济多样化。他想知道在系统一级可以做什么来帮助最不发达国家解决其统计数据问题。

70. **Hill 先生**(美利坚合众国)说，美国致力于支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家应对疫情的长短期影响，并将正在进行的关于下一个十年最不发达国家行动纲领的谈判视为在这些努力中进行合作的机会。美国每年拨出 110 亿美元——约占其官方发展援助的三分之一——用于向最不发达国家提供双边援助。美国认识到小岛屿发展中国家在大流行疫情后恢复方面面临独特挑战，建立了旨在加强合作的经济合作框架。美国还发起了重建更美好世界倡议，与世界各地的发展中国家建立绿色基础设施伙伴关系。美国还计划将其公共国际气候融资增加一倍，用于适应气候变化的资金增加两倍。

71. 美国是全球应对大流行疫情的最大捐助国，向 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制提供了 40 亿美元，并将额外购买 5 亿剂辉瑞疫苗，由该机制在 2022 年全年分发。他敦促其他国家捐赠疫苗而不是出售疫苗，并在这方面提供更多的财政和技术援助。

72. **Cedano 女士**(多米尼加共和国)说，多米尼加共和国与该地区许多其他国家一样，被迫借款资助紧急措施，以减轻疫情的影响，从而增加了其偿债成本，这样，能用于处理疫情期间突显出来的脆弱因素的资源就更少了。其复苏努力侧重于数字转型和与全球价值链的连接，以及促进可持续旅游业，加大对健康的投资，确保生产性就业和人人有体面的工作。然而，像许多其他国家一样，多米尼加共和国无法自力实现复苏。必须在国际一级找到加强多边融资机制的解决方案，以便发展中国家不必为解决卫生危机去进一步举债；重新制定援助方案，将重点放在最弱势群体上，并确保特殊处境国家和中等收入国家优先获得优惠融资。确定这些解决方案需要采取更加个性化和公平的方法，解决国内不平等问题，并为建立更具合作性的多边主义提供机会。

73. **Dicky Satria Pamungkas 先生**(印度尼西亚)说，必须为建设复原力和生产能力创造有利环境。疫苗平等、公平和可负担性对于确保平等的复苏机会至关重要。鉴于数字技术将发挥越来越重要的作用，调动资源投资数字基础设施和数字扫盲至关重要。最后，为了增强小企业在疫情后时代推动包容性和可持续

增长的潜力，必须让它们更容易获得市场准入，得到金融、现代技术和技能培训。

74. **Kimani 女士**(肯尼亚)说，在最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家，有限的生产能力和气候灾害有可能阻碍恢复和发展。需要开展量身定制、针对具体国家的国际合作，以应对中等收入国家贫困激增的情形，并保护和建设最弱势群体的复原力。此外，必须确保能公平地获得 COVID-19 疫苗，重组国际金融架构，给予发展中国家更大的财政空间，为发展中国家提供气候融资，并扩大投资以及知识和技术转让。制定以技术为中心的发展议程，来填补国家之间和国家内部数字鸿沟，应成为疫情复苏战略的一部分。

75. **Pary Rodríguez 先生**(多民族玻利维亚国)说，疫情使许多国家，特别是中等收入国家进一步债台高筑，这就使得二委和理事会更加需要协调工作。尽管存在这些困难，玻利维亚继续进行经济结构调整，并且由于进口取代和收入再分配措施，已经达到中等收入地位。然而，由于缺少出海口，玻利维亚的增长长期受到限制，因而很难从疫情中恢复过来，也很难在《2030 年议程》方面取得新进展。为了提高生产能力，中等收入国家需要债务减免、放弃疫苗和药品专利以应对 COVID-19 和未来的大流行疫情、把能够上网列为人权、技术创新和数字连通、多式联运和绿色能源。

76. **Omar 先生**(索马里)说，索马里代表团欢迎联席会议关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及中等收入国家。关键是要拿出切实可行的政策来提高复原力和生产能力。他敦促会员国扪心自问：在大流行疫情后的恢复和重建期间，哪些干预措施和投资最能实现不让任何一个人掉队的目标？

77. **Oben 女士**(喀麦隆)说，喀麦隆重申支持伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》。多层次脆弱性指数至关重要，但中等收入国家需要额外的适当措施，使它们摆脱结构性困难生成的中等收入陷阱，以及因“国内生产总值暴政”而无法调动足够发展资源的情形。

78. 喀麦隆代表团呼吁会员国和发展伙伴履行对小岛屿发展中国家的承诺，加大执行《巴黎协定》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的力度，并

特别关注这些国家。根据《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》，喀麦隆继续向乍得和中非共和国提供专用过境走廊，并倡导发展伙伴加强对内陆国和转口国的支持。

79. 喀麦隆代表团还强调，迫切需要进行改革，以在振兴后的世界贸易组织的主持下促进一个包容、非歧视和公平的国际贸易体系；加强开放、公平和包容的国际货币和金融体系的一致性和凝聚力，增加分配给发展中国家的资源，以扩大其可持续发展努力。喀麦隆代表团敦促采取全面解决债务危机的办法，确保稳定和可预测的优惠和非优惠融资。还有必要扩大暂缓偿债倡议，并优先考虑尽可能好的债务证券。

80. **Monyane 先生**(莱索托)说，莱索托代表团支持将提高生产能力作为转型、恢复、发展和复原力建设战略的核心支柱的呼吁。尽管人们普遍认识到有必要缩小发展差距并确保特殊处境国家的生存，但很少有真正的参与，也没有就如何这样做达成共识。与其他发展挑战一样，一刀切的方法可能行不通，尊重“不造成伤害”的原则很重要。鉴于可用资源有限，生产能力和多样化应优先考虑，但必须辅之以针对具体国家的措施，以确保市场准入。一概适用无差别的市场准入措施可能会损害莱索托这样的低出口国家。

81. **Jallow 女士**(国际电信联盟(国际电联)观察员)说，普及可靠、负担得起和安全的接通互联网的机会对最大限度地提高生产能力至关重要，对实现可持续发展目标不可或缺。然而，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家四分之三的人口无法上网。为了加强对这些国家和中等收入国家的支持，国际电联发起了 **Partner2Connect** 数字联盟，这是一个多利益攸关方联盟，旨在促进难以连接的社区的连通性和数字转型。它有四个重点领域：连通世界各地的人们、增强社区权能、建设数字生态系统和激励投资。国际电联还与联合国内外的伙伴一起利用其他举措。在本十年结束前将未连通的人们连接起来，估计费资 4 280 亿美元，需要公、私部门共同作出努力。

#### 闭幕辞

82. **刘振民先生**(主管经济和社会事务副秘书长)通过视频连线发言。他说，与会者着重指出，COVID-19 大流行疫情对人民生活 and 实现可持续发展目标的进展

产生了深刻的消极影响。疫情继续在许多国家造成死亡和经济破坏，特别是特殊处境国家，它们由于自身具体情况和获得 COVID-19 疫苗的机会非常有限，受影响更大。

83. 正如与会者所指出的，这些国家的生产能力建设对其恢复能力和可持续发展至关重要。技术和创新可以成为经济多样化和转型的主要推动力，对建设生产能力至关重要。例如，发展现代和包容性的信息和通信技术基础设施并促进服务的数字化，是至关重要的。许多代表团强调，需要迅速扩大对生产能力建设的投资。

84. 各代表团还强调了国际团结与合作的重要性，以帮助各国发展它们所需的坚韧生产能力，以便更好地进行重建。事实上，制定和实施创新战略，需要发展伙伴、国际和区域组织、私营部门和基金会的积极参与。最后，他向各代表团保证，经济和社会事务部将全力支持他们国家的应对和恢复工作。

85. **Kelapile 先生**(共同主席)说，联席会议阐明了特殊处境国家和中等收入国家在建设生产能力方面的挑战和可能的战略。发言者们表示相信，较贫穷的国家必须发展其生产能力，以便更好地进行重建和实现可持续发展目标。生产能力建设可以对所有目标产生强有力的影响，因为它鼓励协同作用并处理权衡关系，

必须找到新的方法来支持发展中国家建设此种能力的努力，从而使它们能够实现有复原力的恢复，并在可持续发展方面重新取得进展。发言者们还强调了多边主义和全球伙伴关系的极端重要性。最后，他说，会议的结果将为理事会的工作及其系统提供参考。

86. **Frazier 女士**(共同主席)说，会议的讨论重申了对建设生产能力的坚定承诺。在过去几个月里，创新举措使得政府、工作场所、学校、社区和家庭能够适应。要加快建设生产能力，还有许多工作要做。然而，科学已经实现了几个月前似乎不可能实现的目标——疫苗的快速发展。技术使人们能够继续工作、学习，并在封锁和社会疏远的情况下与亲人保持联系。这些都是充满挑战的时期建立生产能力的一些可见的基础。

87. 国际社会必须继续突破界限，进一步建设生产能力，调动投资和创新，以应对全球 COVID-19 疫情危机，实现可持续发展目标。对生产能力进行投资，对于向前迈进，重建得更好和重新走上实现可持续发展目标的轨道而言，非常重要。将继续需要国际上的声援和多边支持，以支持最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家以及中等收入国家作出努力。

下午 1 时 25 分散会。