



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
28 January 2022
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят шестой год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [2596 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которых Генеральному секретарю было предложено представить Совету Безопасности к 31 января 2022 года письменный доклад со стратегическими и практическими рекомендациями в отношении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в свете недавних политических событий и событий в области безопасности и социальной сфере.

2. Кроме того, в докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических, гуманитарных усилиях и усилиях в области прав человека за время, прошедшее после опубликования предыдущего доклада от 2 сентября 2021 года ([A/76/328-S/2021/759](#)).

II. Значимые события

3. Афганистан сталкивается с многочисленными кризисами: усугубляющаяся чрезвычайная гуманитарная ситуация, масштабный экономический спад, разрушение банковской и финансовой систем и тот факт, что инклюзивное правительство все еще предстоит сформировать. По прогнозам, в 2022 году гуманитарная помощь потребуется более 24 миллионам человек по сравнению с 18,4 миллиона в 2021 году. После того как Кабул был захвачен движением «Талибан» 15 августа и правительство прекратило свое существование, власти де-факто сформировали «временный кабинет министров», состоящий полностью из мужчин, и объявили о назначениях в органах безопасности и правительства на национальном



и субнациональном уровнях. Общая интенсивность конфликта значительно снизилась, как и число жертв среди гражданского населения, что значительно облегчает гуманитарный доступ. Несмотря на заверения властей де-факто о всеобщей амнистии бывших членов афганского правительства и сотрудников афганских сил безопасности, а также тех, кто работал с международными вооруженными силами, МООНСА получила заслуживающие доверия сообщения об убийствах, насильственных исчезновениях и других нарушениях, затрагивающих право на жизнь и физическую неприкосновенность этих людей. Кроме того, основные права и свободы афганских женщин и девочек были сильно ограничены, несмотря на обещания властей де-факто защищать права женщин в рамках шариата, включая право на образование. Организация Объединенных Наций и, в частности, МООНСА постоянно взаимодействовали с властями де-факто, выступая в защиту основных прав и свобод, за формирование инклюзивной администрации, отражающей разнообразие афганского народа, и за решительные действия по противодействию угрозе терроризма.

А. Политические события

4. Захватив Кабул 15 августа, 7 сентября движение «Талибан» объявило о формировании «временного кабинета министров», состоящего исключительно из мужчин, а также о назначениях на другие ключевые посты на национальном и провинциальном уровнях. Хайбатулла Ахундзада остался лидером движения «Талибан», Мохаммад Хассан Ахунд был назначен премьер-министром правительства де-факто, а Абдул Гани Барадар и Абдул Салам Ханафи — заместителями премьер-министра. 4 октября был назначен третий заместитель премьер-министра — Абдул Кабир Мохаммед Джан. Были также назначены старшие должностные лица на субнациональном уровне, включая губернаторов провинций, начальников полиции, руководителей департаментов, мэров и губернаторов районов.

5. Несмотря на широкие призывы к большей инклюзивности, отражающей этническое, политическое и географическое разнообразие Афганистана и обеспечивающей представленность женщин, по состоянию на 20 декабря все 34 губернатора провинций были мужчинами, причем преимущественно пуштунами при ограниченной представленности других этнических групп. Для устранения внутренних разногласий были проведены многочисленные перестановки на субнациональных должностях, но все назначенцы по-прежнему являются сторонниками «Талибана», в основном богословами и религиозными деятелями, многие из которых включены в санкционный перечень в соответствии с резолюцией 1988 (2011) Совета Безопасности.

6. 28 сентября власти де-факто приостановили действие Конституции 2004 года, создав правовой вакуум, до проведения объявленной проверки на предмет соответствия существующих законов нормам шариата. Было издано лишь несколько указов и общих директив. 19 сентября власти де-факто выпустили директиву, в которой СМИ рекомендуется избегать публикации материалов, противоречащих исламу и шариату, регламентируются, в частности, требования к внешнему виду и одежде для женщин-журналистов и устанавливается запрет на съемки женщин в кино. 3 декабря лидер движения «Талибан» издал указ о правах женщин, в котором в том числе подтвердил их право на согласие на вступление в брак и поручил Верховному суду де-факто выносить решения по делам, касающимся женщин. Хотя некоторые приветствовали этот указ, он подвергся критике за то, что в нем не рассматривается весь спектр прав женщин, включая предоставление женщинам права на труд и обеспечение права девочек на образование после шестого класса, или в возрасте 11–12 лет. В общей

директиве, изданной 7 декабря, лидер «Талибана» поручил губернаторам провинций де-факто связаться с афганцами, которые могут попытаться мигрировать за границу, и решить их проблемы. В другой директиве, изданной 18 декабря, он подчеркнул важность единства и сотрудничества в секторах безопасности и государственной службы. 26 декабря Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока выпустило директиву, в которой говорится, что женщинам, желающим совершить поездку, кроме как на короткие расстояния, не следует позволять пользоваться общественным транспортом, если их не сопровождает близкий родственник мужского пола.

7. 12 декабря пресс-секретарь «Талибана» и заместитель министра информации и культуры де-факто Забиулла Муджахид заявил, что «Исламский эмират» проведет встречу с афганскими улемами по вопросу о том, как управлять страной, отметив при этом, что улемы «представляют свои точки зрения по спорным вопросам, включая права женщин». «Талибан» продолжает использовать многие из структур, сформированных при прежнем правительстве. 24 декабря канцелярия кабинета министров де-факто объявила о решении сохранить Независимую комиссию по контролю за исполнением Конституции и Независимую афганскую комиссию по правам человека, при этом название последней должно было быть изменено. Кабинет министров де-факто решил также сохранить секретариаты нижней и верхней палат Национального собрания, несмотря на то, что Собрание прекратило свою деятельность, и упразднил Государственное министерство по парламентским делам. Кроме того, он объявил о роспуске Государственного министерства по делам мира, а также независимых органов по проведению выборов, которые, по словам заместителя пресс-секретаря властей де-факто, будут воссозданы в случае необходимости. Не было принято официального решения относительно Министерства по делам женщин и провинциальных департаментов по делам женщин, в бывших помещениях которых теперь располагаются офисы Министерства поощрения добродетели и предотвращения порока.

8. В секторе правосудия были назначены министр юстиции де-факто и председатель Верховного суда де-факто. Применимая правовая база остается неясной, при этом в настоящее время проводится анализ соответствия действующего законодательства нормам исламского права. 16 декабря лидер «Талибана» издал указ о назначении 32 директоров, руководителей департаментов, судей и других ключевых должностных лиц, связанных с Верховным судом де-факто. 25 декабря он назначил генерального прокурора де-факто, который обязался содействовать обеспечению подотчетности и независимости своего ведомства в соответствии с законами шариата. Хотя в провинциях было заполнено множество судебных должностей, бывшие судьи, прокуроры и адвокаты не были интегрированы в систему правосудия, созданную властями де-факто. Женщины по-прежнему не допускаются к работе в секторе правосудия.

9. В секторе безопасности первоочередными задачами для администрации де-факто были создание министерств безопасности, в частности Министерства внутренних дел и Министерства обороны, и обеспечение их функционирования. Министром внутренних дел де-факто и министром обороны де-факто были назначены Сираджуддин Хаккани и Мохаммад Якуб Омар, сын покойного лидера «Талибана» муллы Омара, соответственно. Власти де-факто заявили, что приоритетными задачами сектора безопасности являются борьба с угрозой, исходящей от организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», борьба с вооруженным сопротивлением в провинции Панджшер и ее окрестностях, а также борьба с преступностью, прекращение пограничных стычек, борьба с обезлесением и борьба с наркотиками. Женщины из числа негражданского персонала, которые ранее служили в секторе безопасности, были отстранены от службы. 11 октября кабинет министров де-факто создал комиссию по

чистке, с тем чтобы исключить «нежелательных лиц» из рядов «Талибана»; эта мера направлена на тех, кто занимается преступной деятельностью или, по их мнению, не является отражением ценностей «Талибана». По имеющимся данным, на сегодняшний день из рядов «Талибана» было исключено примерно 700 человек.

10. Административный и технический потенциал властей де-факто истощился, поскольку многие бывшие правительственные чиновники либо бегут из страны, либо скрываются, а также из-за ограничительной политики властей де-факто в отношении женщин и из-за неопределенности относительно способности властей де-факто оплачивать труд государственных служащих. В свете сообщений о репрессиях большинство бывших чиновников не желают возвращаться на работу, несмотря на поощрения со стороны администрации де-факто и заверения в амнистии. Кроме того, нестабильность выплаты заработной платы и нехватка средств привели к остановке предоставления основных услуг. Образование для девочек по-прежнему сильно ограничено на большей части территории страны, в основном из-за отсутствия четкой политики, предоставляющей девочкам право на образование, а также из-за нехватки учителей, нежелания некоторых семей отправлять девочек в школу, экономических трудностей и непоследовательной политики движения «Талибан» на местном уровне. 20 ноября Министерство финансов объявило, что объем поступлений за период с сентября по ноябрь превысил 27 млрд афгани (около 300 млн долл. США), из которых и планируется выплачивать зарплату государственным служащим. По имеющимся сведениям, к 31 декабря сотрудникам 61 из 63 бюджетных подразделений, включая 23 министерства и некоторые линейные департаменты во всех 34 провинциях, была выплачена задолженность по заработной плате за сентябрь и октябрь, однако сохраняются проблемы в том, что касается фактической обработки платежей в счет заработной платы.

11. В настоящее время политическая оппозиция движению «Талибан», представители которой в основном находятся за пределами Афганистана, раздроблена. В стране осталось несколько видных политических деятелей, с которыми «Талибан» время от времени консультируется.

12. 22 сентября и 12 октября Группа двадцати провела внеочередные встречи министров иностранных дел и лидеров соответственно, с тем чтобы обсудить ситуацию в Афганистане. Хотя большинство стран закрыли свои дипломатические представительства в Кабуле и перевели посольства в Доху с 15 августа, взаимодействие международного сообщества с «Талибаном» постепенно расширяется. 5 октября специальный представитель премьер-министра Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по вопросам переходного периода в Афганистане Саймон Гасс посетил Кабул. 18 ноября Кабул посетили специальный посланник Германии по Афганистану и Пакистану Яспер Вик и специальный посланник Нидерландов по Афганистану Эмиль де Бонт, а также назначенный посол Германии в Афганистане Маркус Потцель. 27 и 28 ноября делегация Европейского союза во главе со специальным представителем Томасом Никлассоном провела в Дохе диалог с властями де-факто. 29 и 30 ноября делегация во главе со специальным представителем Соединенных Штатов Америки по Афганистану Томасом Уэстом провела в Дохе встречу с высокопоставленными представителями «Талибана». 2 декабря делегация «Талибана» во главе с министром иностранных дел де-факто Амиром Ханом Мотаки провела в Дохе встречу с представителями 16 стран, призвав все страны «открыть новую главу в позитивных отношениях». 6 декабря Генеральная Ассамблея утвердила решение Комитета по проверке полномочий отложить принятие решения о представительстве Афганистана в Организации Объединенных Наций. 12 декабря министр юстиции де-факто шейх Абдул Хаким Шарай призвал иностранные

государства признать правительство Афганистана де-факто, заявив, что «Исламский эмират» соответствует международным нормам.

13. Старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и старшее руководство МООНСА регулярно взаимодействовали с властями де-факто, выступая в защиту основных прав и свобод, за формирование инклюзивной администрации, отражающей разнообразие афганского народа, и за решительные действия по борьбе с угрозой терроризма. Кроме того, МООНСА взаимодействовала с чиновниками де-факто провинциального уровня по вопросам обеспечения охраны и безопасности помещений, имущества и персонала Организации Объединенных Наций, а также по вопросам основных прав, в частности права девочек на образование и права женщин на участие в различных сферах жизни.

14. МООНСА продолжала взаимодействовать с политическими деятелями и представителями гражданского общества, включая Совместную рабочую группу гражданского общества и ряд женских организаций, с тем чтобы оценить степень их доступа к властям де-факто и отношение последних к инклюзивности, участию и гражданской активности. Представители гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу закрытия офисов и изъятия части их имущества. Женщины выразили обеспокоенность по поводу ограничения их участия в общественной и политической жизни и свободы передвижения; роста уязвимости перед лицом гендерного насилия; принудительных браков; введения требований к внешнему виду и одежде; ограничения свободы слова и собраний, ограничения роли женщин в оказании гуманитарной помощи; и закрытия приютов для женщин. Они подчеркнули тяжелую экономическую ситуацию, от которой непропорционально сильно страдают женщины, и призвали обеспечить финансовые ресурсы. Они обратились к международному сообществу с просьбой призвать «Талибан» содействовать расширению возможностей для гражданской активности, включая защиту прав женщин.

В. Безопасность

15. В течение отчетного периода динамика ситуации в области безопасности существенно изменилась после того, как 6 сентября движение «Талибан» объявило об окончании своего военного наступления на правительственные войска. С тех пор значительно сократилось общее число инцидентов в сфере безопасности, связанных с конфликтом, а также число жертв среди гражданского населения. В период с 19 августа по 31 декабря Организация Объединенных Наций зарегистрировала 985 инцидентов, связанных с безопасностью, что на 91 процент меньше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. После 15 августа число таких инцидентов значительно сократилось — с 600 до менее чем 100 в неделю. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что число вооруженных столкновений сократилось на 98 процентов, с 7430 до 148 инцидентов; число авиаударов — на 99 процентов, с 501 до 3; число случаев срабатывания самодельных взрывных устройств — на 91 процент, с 1118 до 101; а число убийств — на 51 процент, с 424 до 207. На фоне стремительного ухудшения экономической и гуманитарной ситуации наблюдается рост числа других видов инцидентов в сфере безопасности, например преступлений. На восточный, центральный, южный и западный регионы пришлось 75 процентов всех зарегистрированных инцидентов, а наиболее пострадавшими от конфликта провинциями оказались Нангархар, Кабул, Кунар и Кандагар. Несмотря на снижение уровня насилия, власти де-факто столкнулись с рядом проблем, включая рост числа нападений на их представителей. Некоторые из этих нападений приписываются Фронту национального сопротивления, в состав которого входят ряд представителей бывшего правительства и оппозиции. Эти группы действуют в основном

в провинции Панджшер и Андарабском районе провинции Баглан, но не добились значительных успехов в плане захвата территорий. Регулярно фиксируются вооруженные столкновения, а также случаи вынужденного перемещения и перебоя со связью. Кроме того, напряженность внутри «Талибана» на этнической почве и борьба за должности приводят к насилию, как, например, вооруженное столкновение между силами «Талибана» в городе Бамиан 4 ноября.

16. Власти де-факто прилагали усилия для укрепления контроля над приграничными районами на фоне опасений соседних стран относительно того, что экстремистские группировки могут совершать с территории Афганистана нападения на их территории. Сообщалось о напряженности и инцидентах в сфере безопасности в районах Афганистана, граничащих с Ираном (Исламская Республика), Пакистаном, Таджикистаном и Туркменистаном, включая инциденты с участием «Талибана» и пограничных сил Ирана 21 августа и 1 ноября, а также приведшую к жертвам давку на афгано-пакистанском пограничном переходе в Спин-Булдаке 31 октября. Напряженность между Таджикистаном и властями де-факто обострилась на фоне развертывания сил «Талибана» и Таджикистана и на фоне сообщений о присутствии на севере Афганистана ячеек ИГИЛ-ВХ и афганских оппозиционеров, связанных с Фронтом национального сопротивления.

17. Нападения, ответственность за которые берет на себя движение ИГИЛ-ВХ или которые ему приписывают, участились и происходят не только в тех районах в Кабуле и восточном Афганистане, на которых это движение было сосредоточено прежде. В период с 19 августа по 31 декабря Организация Объединенных Наций зафиксировала 152 совершенных этой группой нападения в 16 провинциях, тогда как за тот же период в 2020 году было зафиксировано 20 нападений в 5 провинциях. Помимо представителей властей де-факто, группа совершала нападения на гражданское население, в частности на шиитские меньшинства, в городских районах. ИГИЛ-ВХ взяло на себя ответственность за нападения террористов-смертников на суннитскую мечеть в Кабуле 3 октября и на две шиитские мечети в городах Кундуз и Кандагар 8 и 15 октября, а также за нападение на военный госпиталь в Кабуле 2 ноября. Пока еще никто не взял на себя ответственность за два нападения, совершенных 10 декабря в западной части Кабула в районе, где проживают преимущественно шииты/хазары. Власти де-факто заявляют о приоритетности операций против ИГИЛ-ВХ и сообщают о сдаче сторонников движения.

18. В период с 19 августа по 31 декабря Организация Объединенных Наций зафиксировала 196 инцидентов, непосредственно затрагивающих Организацию Объединенных Наций, в первую очередь ее персонал, включая 111 случаев запугивания, 39 инцидентов, связанных с преступностью, 10 случаев ареста и 30 инцидентов, затрагивающих комплексы, рабочие помещения и имущество Организации Объединенных Наций. Общее число инцидентов значительно больше, чем 34 инцидента, зарегистрированных за тот же период в 2020 году. В то же время учреждения Организации Объединенных Наций продолжают свою деятельность по всей стране: все основные и некоторые второстепенные маршруты оценены и разрешены к использованию.

С. Региональное сотрудничество

19. Страны региона продолжали призывать к формированию инклюзивного правительства Афганистана; оказанию гуманитарной помощи; защите прав человека, в том числе в интересах женщин и меньшинств; противодействию торговле наркотиками и терроризму; и принятию мер для решения затянувшейся ситуации с афганскими беженцами. Шесть стран, соседствующих с

Афганистаном, провели виртуальную встречу своих специальных представителей 5 сентября и встречу министров иностранных дел 9 сентября, и участники обеих встреч, прошедших под председательством Пакистана, призвали «Талибан» сформировать инклюзивное правительство и обеспечить, чтобы международные террористические группы не закрепились в стране. 27 октября, на состоявшейся в гибридном формате (виртуально и в Тегеране) встрече министры иностранных дел шести стран и министр иностранных дел Российской Федерации вновь выразили озабоченность по поводу ситуации в Афганистане и призвали к созданию политической структуры на основе широкого участия.

20. 12 сентября заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Катара Мухаммед бен Абдель Рахман бен Джасем Аль Тани посетил Афганистан с целью обсудить с представителями властей де-факто пути укрепления мира в Афганистане и работу аэропорта Кабула. Он отметил важность согласованных усилий по борьбе с террористическими организациями, угрожающими стабильности в Афганистане, и призвал власти страны вовлекать все афганские стороны в процесс национального примирения.

21. 16 и 17 сентября в Таджикистане состоялась встреча глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества. Они согласились с необходимостью увеличения объема гуманитарной помощи и поддержания диалога с властями де-факто.

22. 21 сентября в Кабуле специальный посланник Китая и специальные представители Пакистана и Российской Федерации встретились с назначенным «Талибаном» премьер-министром де-факто. Кроме того, они провели встречу с бывшим президентом Афганистана Хамидом Карзаем и бывшим главой исполнительной власти Афганистана Абдуллой, который отметил, что обсуждения охватывали нынешнюю ситуацию в стране и необходимость обеспечения мира, стабильности, защиты прав женщин, всеобщего образования и инклюзивного правительства, а также необходимость регионального сотрудничества.

23. 7 октября министр иностранных дел Узбекистана Абдулазиз Камиллов посетил Кабул с целью обсудить с представителями властей де-факто гуманитарную помощь, энергетические и транспортные проекты. 16 октября делегация «Талибана» посетила Термез, Узбекистан, с тем чтобы обсудить экономические связи, поставки электроэнергии, железнодорожное сообщение и другие двусторонние вопросы. 14 ноября специальный представитель президента Узбекистана по Афганистану и должностные лица Министерства транспорта Узбекистана посетили Мазари-Шариф для обсуждения двусторонних проектов, включая восстановление аэропорта.

24. 15 октября министр иностранных дел Турции Мевлют Чавушоглу заявил, что на встрече с делегацией «Талибана» во главе с министром иностранных дел де-факто обсуждались вопросы формирования инклюзивного правительства и вопрос о правах женщин и девочек. Г-н Чавушоглу подчеркнул необходимость высвобождения замороженных финансовых активов Афганистана, с тем чтобы избежать экономического краха страны, и просил заинтересованные страны проявить гибкость.

25. 17 октября делегация Казахстана во главе со специальным представителем по международному сотрудничеству Ержаном Казыхановым посетила Кабул для обсуждения вопросов гуманитарной помощи и возобновления торгово-экономических связей с Афганистаном. 25 декабря министр торговли и интеграции Казахстана во главе делегации посетил Кабул для обсуждения двусторонних торговых связей.

26. 20 октября специальные представители Китая, Индии, Ирана (Исламская Республика), Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также делегация во главе с вторым заместителем премьер-министра Афганистана де-факто г-ном Ханафи провели встречу в Москве для консультаций по Афганистану. Участники встречи согласились с необходимостью консолидированных международных усилий по оказанию гуманитарной и экономической помощи афганскому народу.

27. 21 октября министр иностранных дел Пакистана Махдум Шах Мехмуд Хуссейн Куреши посетил Кабул с целью обсудить с представителями властей де-факто вопросы управления пограничными переходами, оказания гуманитарной помощи и противодействия терроризму. С 10 по 13 ноября делегация во главе с министром иностранных дел де-факто совершила ответный визит в Пакистан. 11 ноября в Исламабаде состоялась встреча расширенной «тройки» в составе Китая, Пакистана, Российской Федерации и Соединенных Штатов для обсуждения ситуации в Афганистане.

28. 25 октября в Дохе делегация «Талибана» провела встречу с министром иностранных дел Китая Ваном И. Представитель «Талибана» заявил, что стороны обсудили политическую и экономическую ситуацию в Афганистане и договорились о создании трех совместных комитетов.

29. 30 октября министр иностранных дел Туркменистана Рашид Мередов посетил Кабул. Он обсудил с представителями властей де-факто проекты, включая газопровод Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия.

30. 10 ноября в Нью-Дели Индия провела третий региональный диалог по безопасности, посвященный Афганистану, с участием советников по национальной безопасности из соседних с Афганистаном стран и стран региона. В своей Делийской декларации участники вновь заявили о поддержке ими усилий по созданию мирного, безопасного и стабильного Афганистана, подчеркнув при этом необходимость уважения его суверенитета.

31. 19 декабря в Пакистане Организация исламского сотрудничества провела семнадцатый «чрезвычайный» саммит министров иностранных дел, в центре внимания которого была гуманитарная ситуация в Афганистане. На встрече присутствовал министр иностранных дел де-факто. Организация объявила о создании гуманитарного целевого фонда для Афганистана под эгидой Исламского банка развития и назначила Тарика Али Бахита своим специальным посланником по Афганистану.

III. Права человека

32. Несмотря на заявления о всеобщей амнистии бывших членов правительства, сотрудников сил безопасности и тех, кто работал с международными вооруженными силами, МООНСА продолжала получать заслуживающие доверия сообщения об убийствах, насильственных исчезновениях и других нарушениях в отношении этих лиц. С 15 августа МООНСА получила заявления о более чем 100 таких убийствах, которые она сочла заслуживающими доверия, причем более двух третей этих убийств, как утверждается, представляли собой внесудебные казни, совершенные властями де-факто или их пособниками. Кроме того, МООНСА получила заслуживающие доверия сообщения о внесудебных казнях по меньшей мере 50 человек, подозреваемых в связях с ИГИЛ-ВХ.

33. Правозащитники и работники СМИ продолжали подвергаться нападениям, запугиваниям, преследованиям, произвольным арестам, жестокому обращению и убийствам. Восемь активистов гражданского общества были убиты (три —

властями де-факто, три — ИГИЛ-ВХ, и в двух случаях виновную в убийствах сторону установить не удалось), а десять подверглись временным арестам, избиениям и угрозам со стороны властей де-факто. Два журналиста были убиты (один — ИГИЛ-ВХ, а в другом случае виновную сторону установить не удалось), и двое были ранены неизвестными вооруженными людьми. Из 44 случаев временных арестов, избиений и угроз или запугивания, задокументированных МООНСА, 42 случая были приписаны властям де-факто и в 2 случаях виновную сторону установить не удалось. Многие СМИ закрылись по финансовым причинам и из-за ограничений на содержание распространяемых материалов, введенных властями де-факто. 16 сентября 100 афганских журналистов выступили с обращением, требуя гарантий защиты, особенно для женщин-журналистов, и разрешения СМИ продолжать деятельность.

34. Значительное ослабление широкомасштабного вооруженного конфликта в большинстве районов Афганистана после 15 августа привело к резкому сокращению числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений и авиаударов, однако МООНСА продолжает фиксировать случаи гибели и получения увечий среди гражданского населения от самодельных взрывных устройств и взрывоопасных пережитков войны. С 15 августа по 31 декабря 2021 года МООНСА зафиксировала более 1050 жертв среди гражданского населения, в том числе более 350 убитых гражданских лиц. Инциденты с применением самодельных взрывных устройств, приводимых в действие как самоубийцами-смертниками, так и без участия самоубийц-смертников, почти все из которых приписываются ИГИЛ-ВХ, стали причиной более 850 жертв среди гражданского населения, включая почти 300 убитых, и в основном представляли собой совершаемые на религиозной почве нападения на гражданских лиц. Взрывоопасные пережитки войны стали причиной почти 100 жертв среди гражданского населения, в основном детей; целенаправленные убийства, связанные с продолжающимся вооруженным конфликтом, привели к более чем 50 жертвам среди гражданского населения; наземные столкновения между властями де-факто и ИГИЛ-ВХ или группами сопротивления повлекли за собой почти 20 жертв среди гражданского населения; и в результате одного воздушного удара, нанесенного 29 августа Соединенными Штатами по ИГИЛ-ВХ, погибло 10 гражданских лиц.

35. Министерство юстиции лишило Независимую ассоциацию адвокатов Афганистана полномочий на выдачу лицензий адвокатам и 24 ноября назначило куратора ассоциации. Министерство сообщило МООНСА, что адвокаты, получившие лицензию министерства, смогут работать независимо и беспрепятственно и что женщинам-адвокатам будет разрешено работать в соответствии с необходимыми требованиями.

36. 23 ноября премьер-министр Афганистана де-факто потребовал от властей де-факто соблюдать и защищать права задержанных по шариату, в том числе путем ограничения продолжительности содержания под стражей. Тем не менее МООНСА продолжала получать сообщения о том, что задержанных не направляют в суды или другие механизмы разрешения споров.

37. Разрушенная экономика затрудняет поиск семьями способов выживания, порождая критические проблемы, касающиеся защиты женщин и детей от эксплуатации и злоупотреблений, включая торговлю людьми, продажу детей, детские браки, вербовку и использование детей в вооруженных силах и детский труд. Женщины заняты в основном домашним хозяйством, сохраняется общая безработица как среди женщин, так и среди мужчин, и такая ситуация, по неподтвержденным данным, приводит к росту домашнего насилия. В настоящее время у пострадавших нет возможности обратиться ни к официальному правосудию, учитывая сохраняющуюся неясность относительно правовой и судебной

системы, действующей в Афганистане, ни к службам, оказывающим поддержку жертвам гендерного насилия. С 15 августа Организация Объединенных Наций получает сообщения о том, что в рядах властей де-факто по-прежнему есть дети, а также сообщения о попытках вербовки детей со стороны ИГИЛ-ВХ.

38. Власти де-факто подавили мирные протесты (в том числе протесты женщин, отстаивающих свое право на труд, свободу передвижения, образование и участие в политической жизни), а 8 сентября издали распоряжение, запрещающее несанкционированные собрания. В период с октября по декабрь протесты почти полностью стихли, при этом некоторые протесты продолжались, в основном протесты учителей и медицинских и других работников против невыплаты заработной платы. Женские группы все чаще прибегают к проведению мирных собраний за закрытыми дверями и использованию социальных сетей для распространения своих информационно-пропагандистских посланий.

39. Хотя власти де-факто инициировали попытки урегулировать права собственности, продолжали возникать местные конфликты, связанные с правами на землю и имущество, в том числе поступали сообщения о принудительном выселении, в основном групп меньшинств, при содействии или попустительстве властей де-факто.

40. В заявлении от 18 сентября Независимая афганская комиссия по правам человека сообщила о невозможности работы с 15 августа. Это заявление было сделано после обысков и захвата различных офисов Комиссии по всей стране, включая ее штаб-квартиру в Кабуле.

IV. Координация донорской помощи

41. С приходом к власти движения «Талибан» реализация рамочных программ сотрудничества в целях развития была приостановлена. Организация Объединенных Наций, включая МООНСА, продолжала проводить обсуждения на высоком уровне с донорами, предоставляющими ресурсы для оказания гуманитарной помощи и помощи в области развития, с целью стимулировать выделение финансовых ресурсов на предоставление основных услуг для удовлетворения базовых потребностей людей в Афганистане при полном соблюдении существующих режимов санкций. 22 декабря Совет Безопасности принял резолюцию [2615 \(2021\)](#), в которой заявил, что ни оказание гуманитарной помощи, ни деятельность учреждений, которые обеспечивают поддержку, финансирование и доставку важнейшей гуманитарной помощи в Афганистане, не нарушает действующие санкции Организации Объединенных Наций. В тот же день Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов Соединенных Штатов в дополнение к двум генеральным лицензиям, выданным 24 сентября, выдало еще три генеральные лицензии для содействия дальнейшему оказанию гуманитарной помощи и другой поддержки Афганистану. В ответах на часто задаваемые вопросы, опубликованных одновременно с выдачей лицензий, указано, что лицензии выдаются в поддержку осуществления резолюции [2615 \(2021\)](#) и, в частности, для содействия реализации рамочной программы действий Организации Объединенных Наций на переходный период для Афганистана. В рамочной программе определены приоритетные задачи для удовлетворения базовых потребностей людей, включая гуманитарную помощь, основные услуги, инвестиции в социальную сферу и системы на уровне общин.

42. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) учредила специальный целевой фонд для Афганистана для управления средствами, выделяемыми донорами на реализацию совместных программ Организации Объединенных Наций, направленных на обеспечение бесперебойного

предоставления основных услуг, средств к существованию и устойчивости общин к потрясениям, с тем чтобы помочь домохозяйствам, общинам и частному сектору справиться с ситуацией. В секторе здравоохранения проект «Сехат-манди», в рамках которого неправительственные организации привлекаются к оказанию медицинских услуг населению, был профинансирован в октябре по линии ПРООН, а в течение последующих трех месяцев — до января 2022 года включительно — Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирной организацией здравоохранения через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти три учреждения реализовали проекты во всех 34 провинциях Афганистана, оказав поддержку более чем 2300 медицинским учреждениям, чтобы они могли продолжать работу. Медицинские услуги получили более 3,1 миллиона человек, включая 1,1 миллиона детей и 782 000 женщин, а также 2,5 миллиона человек, получивших амбулаторное лечение. Кроме того, в рамках проекта была оказана поддержка в выплате заработной платы примерно 26 000 медицинских работников, включая 7300 женщин, и в закупке медикаментов, лабораторных реактивов и других товаров медицинского назначения на сумму в размере 2,9 млн долл. США.

43. Валовой внутренний продукт Афганистана сократился примерно на 40 процентов. Торговля товарами, услугами и финансовыми активами сильно ограничена, заработная плата гражданских служащих не может быть выплачена в полном объеме или вообще не выплачивается, а цены на топливо и продукты питания резко выросли. В попытке способствовать обеспечению источников доходов для бедных афганцев, которые еще не нуждаются в гуманитарной помощи, ПРООН стала применять обеспечивающий учет особенностей районов подход к чрезвычайным инициативам в области развития. Этот подход направлен на создание источников дохода посредством реализации проектов, предусматривающих наличную оплату за выполнение работы, создание местных рынков и обеспечение на местах возможностей для получения средств к существованию с особым акцентом на агробизнес и инфраструктуру регенеративного сельского хозяйства, а также на услуги, имеющие огромное значение для обеспечения продовольственной безопасности.

V. Гуманитарная помощь

44. В 2021 году из-за последствий конфликтов, засухи и пандемии коронавируса заболевания (COVID-19) в гуманитарной помощи нуждалась почти половина населения. Доноры выделили почти 1,5 млрд долл. США в ответ на два гуманитарных призыва в отношении Афганистана в 2021 году. Эта сумма включает 762 млн долл. США (126 процентов) из 606 млн долл. США, необходимых в рамках чрезвычайного призыва, и 730 млн долл. США (84 процента) из 869 млн долл. США, необходимых в рамках плана гуманитарного реагирования. К концу 2021 года партнеры по гуманитарной деятельности охватили жизненно важной многосекторальной помощью почти 18 миллионов человек в 384 из 401 района. С сентября благодаря усилиям партнеров по гуманитарной деятельности по меньшей мере 8,9 миллиона человек были обеспечены продовольствием; 143 921 ребенок смог получать образование на уровне общин; 162 229 человек были обеспечены предметами домашнего обихода; 1 385 999 человек получили медицинское обслуживание; 238 223 ребенка в возрасте до пяти лет прошли лечение от острого недоедания; 48 886 человек получили помощь в обеспечении индивидуальной защиты; и 507 728 человек получили помощь в том, что касается водоснабжения, санитарии и гигиены. Кроме того, субъекты здравоохранения обеспечили бесперебойное оказание первичной медико-санитарной помощи в более чем 2300 медицинских учреждениях в

период с октября 2021 года по январь 2022 года. Прогноз на 2022 год остается мрачным: как ожидается, в гуманитарной помощи будут нуждаться 24,4 миллиона человек (59 процентов населения) по сравнению с 18,4 миллиона в 2021 году, а потребность в гуманитарном финансировании составит 4,5 млрд долл. США.

45. Афганистан переживает один из самых тяжелых кризисов в мире, связанных с нехваткой продовольствия и недоеданием. Страна столкнулась со второй засухой за 4 года и самой сильной засухой за последние 27 лет. По оценкам, к концу марта 2022 года 22,8 миллиона человек будут находиться в кризисной и чрезвычайной ситуациях из-за нехватки продовольствия. Почти 9 миллионов из них окажутся в чрезвычайной ситуации из-за нехватки продовольствия, что является самым высоким показателем в мире. Половина детей в возрасте до пяти лет страдает от острого недоедания. С января партнеры по гуманитарной деятельности предоставили более 270 000 метрических тонн продовольствия и 38 млн долл. США наличными почти 16 миллионам человек. С июля по ноябрь партнеры по гуманитарной деятельности предоставили также пакет чрезвычайной помощи по выращиванию пшеницы миллиону человек. Партнеры обеспечили безопасной питьевой водой и средствами санитарии и гигиены почти 4 миллиона человек.

46. По состоянию на 22 декабря было подтверждено, что COVID-19 заразились 157 820 человек, а умерли с начала пандемии около 7337 человек. Эти данные, вероятно, занижены, поскольку по всей стране было проведено всего 813 313 тестов. Возможности для проведения тестирования расширились до 9500 тестов в день, однако возможности лечения остаются ограниченными. Кроме того, по состоянию на 22 декабря более 4,54 миллиона человек были вакцинированы частично и почти 3,76 миллиона человек — полностью. Показатели вакцинации среди женщин и уязвимых групп населения остаются непропорционально низкими. В период с середины августа по декабрь было зарегистрировано 7778 клинически подтвержденных случаев кори среди детей младше пяти лет. За тот же период Организация Объединенных Наций вакцинировала от кори более 2 миллионов детей.

47. Число случаев возникновения препятствий для гуманитарного доступа сократилось с сентября, в основном благодаря ослаблению конфликта в стране. Вместе с тем в 2021 году было зарегистрировано около 2050 случаев возникновения проблем с доступом, причем подавляющее большинство — до 15 августа, когда конфликт достиг своего недавнего апогея, тогда как в 2020 году число таких случаев составило 1104. Хотя гуманитарные работники продолжают сталкиваться с некоторыми помехами и в период с 1 сентября по 17 декабря было зафиксировано по меньшей мере 376 случаев ограничения доступа, в октябре и ноябре число таких случаев заметно сократилось — до половины от предыдущих среднемесячных показателей, до 97 и 99 случаев соответственно.

48. В период с 1 января по 19 декабря конфликт привел к перемещению более 669 682 человек, в дополнение к 5 миллионам человек, которые остаются перемещенными с 2012 года. Число людей, перемещенных из-за конфликта с 15 августа, составляет 2 процента от общего числа. В период с сентября по ноябрь число случаев получения травм, связанных с конфликтами, сократилось более чем на 60 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Примерно 6 процентов всех случаев взрывных травм приходится на долю детей. В период с августа по декабрь более 90 000 человек получили травматологическую помощь.

49. В период с января по 31 декабря в Афганистан въехали рекордные 1 263 707 человек, 768 197 из которых были депортированы. Число

возвращающихся беженцев оставалось небольшим: лишь 1304 человека пересекли границу Афганистана. В период с 1 августа по 31 декабря 485 621 афганский мигрант без документов и 72 беженца вернулись из Исламской Республики Иран, 20 871 афганцев без документов и 12 беженцев вернулись из Пакистана и 10 беженцев вернулись из других стран.

50. В 2021 году в Афганистане было зарегистрировано 4 случая дикого вируса полиомиелита типа 1 и 43 случая циркулирующего полиовируса вакцинного происхождения типа 2. В 2021 году были проведены 4 общенациональные кампании по вакцинации против полиомиелита, в каждой из которых приняли участие 9,9 миллиона детей, причем вакцинация проводилась путем обхода домов и мечетей. В ходе последней кампании (в ноябре 2021 года) было привито более 8,5 миллиона детей, 2,4 миллиона из которых были привиты впервые за более чем 3 года.

51. Чрезвычайно высокий уровень загрязнения взрывоопасными боеприпасами, включающими взрывоопасные пережитки войны и самодельные взрывные устройства, представляет угрозу для гражданского населения и гуманитарных работников. В период с июля по декабрь 2021 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры расчистили более миллиона квадратных метров загрязненных земель, обезвредив тысячи взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, что позволило обеспечить безопасность сотен общин. Кроме того, 108 650 человек, включая 14 504 женщин и девочек, прошли обучение для повышения осведомленности об опасности взрывоопасных боеприпасов.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

52. Согласно аналитической записке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности от ноября 2021 года, площадь полей для выращивания опийного мака в Афганистане составила, по оценкам, 177 000 гектаров. Это на 21 процент меньше, чем в 2020 году, однако данное сокращение площади полей компенсируется увеличением урожайности опийного мака с гектара. По оценкам, объем производства опиума в 2021 году увеличился на 8 процентов по сравнению с 2020 годом, т. е. объем производства опиума превышает 6000 тонн вот уже пятый год подряд. В 2021 году доход от опиатов в Афганистане составил примерно от 1,8 млрд до 2,7 млрд долл. США. Общая стоимость опиатов, включая внутреннее потребление и экспорт, составила от 9 до 14 процентов валового внутреннего продукта страны. Однако гораздо большие суммы оседают среди участников незаконных цепочек поставок наркотиков за пределами Афганистана. Незаконная экономическая деятельность, связанная с наркотиками, становится все более сложной, и в последние годы в Афганистане резко увеличился объем производства метамфетамина.

53. Продолжающаяся неопределенность с августа 2021 года приводит к росту цен на опиум, увеличивая стимулы для выращивания опийного мака, что вызывает обеспокоенность по поводу роста незаконного оборота наркотиков. Средняя цена опиума в 2021 году составила 62 долл. США за килограмм, что на 13 процентов выше, чем в 2020 году. В августе цены удвоились по сравнению с маем 2021 года в качестве немедленной реакции на изменение политической ситуации в Афганистане.

VII. Поддержка Миссии

54. По состоянию на 31 декабря доля вакантных должностей в МООНСА составляла 15 процентов для международного персонала, 19 процентов для добровольцев Организации Объединенных Наций, 7 процентов для национальных сотрудников — специалистов и 5 процентов для национального персонала по сравнению с утвержденными показателями в 6 процентов, 7 процентов, 3 процента и 3 процента соответственно. Доля женщин среди персонала составляла 32 процента среди международного персонала, 45 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 13 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 10 процентов среди национального персонала.

55. После сокращения присутствия Миссии в целях предосторожности в ответ на продвижение «Талибана» и последующей отмены требования о передислокации и эвакуации персонал начал возвращаться к местам службы в сентябре. Небольшое число сотрудников продолжает выполнять свои функции во временном офисе, созданном в Алматы, Казахстан. По итогам оценки ситуации с пандемией COVID-19 в Афганистане, проведенной в октябре, численность персонала, физически присутствующего в служебных помещениях, была увеличена с 50 до 70 процентов с учетом сложившейся обстановки в области безопасности. В рамках текущего планирования действий в чрезвычайной ситуации основное внимание уделяется показателям заболеваемости COVID-19 и рискам в области безопасности для персонала и операций Организации Объединенных Наций.

VIII. Замечания и рекомендации

56. Спустя шесть месяцев после захвата власти движением «Талибан» ситуация в Афганистане остается нестабильной и неопределенной, поскольку многочисленные политические, социально-экономические и гуманитарные кризисы сотрясают всю территорию страны. Ответственность Организации Объединенных Наций перед народом Афганистана, в частности гуманитарный императив, сохранялась на протяжении десятилетий конфликта. Эта ответственность остается столь же актуальной и сегодня.

57. «Талибан» предпринимает усилия, чтобы позиционировать себя в качестве временного правительства. Однако движению еще предстоит сформировать руководящие структуры, отражающие этническое, политическое и географическое разнообразие страны и включающие женщин. Этим усилиям мешает ограниченность ресурсов и возможностей, а также идеология, которая во многом противоречит современным международным нормам государственного управления. Кроме того, движение пытается решать проблемы, связанные с обеспечением внутреннего единства. Поскольку «Талибану» не удалось завоевать доверие большей части афганского населения или убедить людей в своей способности управлять страной, многие афганцы по-прежнему стремятся покинуть свою страну. В дальнейшем необходимо приложить все усилия для охвата всех слоев афганского общества, с тем чтобы наладить процесс, который может привести к созданию инклюзивных структур управления, полностью отражающих чаяния и интересы разнообразного афганского общества.

58. В Афганистане наблюдается масштабный экономический спад. Отчасти вследствие недостатков в системе управления, приостановки доставки негуманитарной помощи и введения санкций замораживает активность во всей сложной социально-экономической системе.

59. Наилучший способ обеспечить стабильность и международную поддержку в будущем заключается в том, чтобы избегать изоляционистских тенденций, которыми характеризовался предыдущий период правления режима «Талибана». В этой связи крайне важным является налаживание между властями де-факто, другими афганскими заинтересованными сторонами, всеми странами региона и международным сообществом конструктивного диалога, основное внимание в рамках которого будет уделяться благосостоянию и правам афганского народа. Я положительно оцениваю предпринятые шаги по налаживанию такого диалога.

60. Очень важно, чтобы в ходе этого диалога был рассмотрен широкий круг связанных с управлением вопросов, включая основные права и свободы человека, которые окажут значительное влияние на процветание и безопасность граждан и будущее Афганистана, в том числе его отношения с международным сообществом. Уважение и защита прав человека и свобод афганского народа и забота о благосостоянии афганцев, независимо от пола, возраста или этнической принадлежности, а также способность афганского народа в полной мере и на равных участвовать во всех аспектах социальной, экономической и политической жизни страны являются важнейшими элементами инклюзивного, стабильного и процветающего общества.

61. Нынешняя ситуация, в которой оказались афганские женщины и девочки в плане полного осуществления своих прав и свобод, включая равный доступ к образованию, экономическим возможностям и правосудию, вызывает глубокую озабоченность. За прошедшие 20 лет целое поколение девочек могло воспользоваться благами образования и имело возможность играть полноценную и продуктивную роль в афганском обществе, правительстве, бизнесе и других секторах. Лишение их этой возможности не только несправедливо по отношению к ним, но и негативно скажется на развитии и стабильности страны. Я призываю власти де-факто предпринять немедленные шаги, чтобы гарантировать афганским женщинам возможность в полной мере осуществлять свои права и свободы.

62. В адрес властей де-факто продолжают поступать обвинения в нарушении права на жизнь, включая нарушения объявленной всеобщей амнистии для бывших чиновников и служащих Афганских национальных сил обороны и безопасности. Обязательства по амнистии должны соблюдаться для обеспечения выполнения обязательств в области прав человека и привлечения к ответственности виновных в нарушениях.

63. С 15 августа участились сообщения об ограничениях свободы мнений и свободы их выражения, свободы мирных собраний и свободы ассоциаций. Я призываю «Талибан» обеспечить соответствие проводимой политики нормам в области прав человека, а также провести независимые и беспристрастные расследования в связи с предполагаемыми случаями угроз, насилия и произвольных арестов в отношении работников СМИ, протестующих, правозащитников и населения в целом, уделяя особое внимание уязвимым группам.

64. Продолжают поступать сообщения о принудительных выселениях в нескольких провинциях, которые, по-видимому, вызваны многолетними конфликтами по поводу прав на землю, жилье и собственность и затрагивают общины меньшинств. Принудительные выселения могут представлять собой грубые нарушения прав на достаточное жилище; пищу; воду; здоровье; образование; труд; личную безопасность; свободу от жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения; и свободу передвижения. Я призываю власти де-факто остановить и предотвратить принудительные выселения, оказать помощь выселенным семьям и разработать стратегию решения этих конфликтов в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

65. Я серьезно обеспокоен ошеломляющими масштабами уязвимости по всей стране. Более половины населения нуждается в жизненно важной помощи. В то же время перебои в предоставлении основных услуг, в работе финансовых систем и в функционировании государственных служб усугубляют и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. Ошеломляющие 23 миллиона человек — 55 процентов населения — находятся в кризисной и чрезвычайной ситуации из-за нехватки продовольствия, при этом, по оценкам, в чрезвычайной ситуации находятся около 9 миллионов человек, что является самым высоким показателем в мире. Люди истощают свои ограниченные резервы и вынуждены прибегать к имеющим губительные и необратимые последствия способам выживания, в том числе отдавать своих детей на принудительные работы и заставлять их вступать в принудительные браки и предпринимать рискованные попытки нелегальной миграции, а также продавать землю. По всей стране происходят экономические волнения, поскольку городские домохозяйства видят, как тают их доходы и сбережения, хранящиеся в банках.

66. Без созидательного, гибкого и конструктивного участия международного сообщества гуманитарная и экономическая ситуация в Афганистане будет только ухудшаться. Это участие отлично от позиции, которую члены международного сообщества могут занимать по отношению к властям де-факто. Организация Объединенных Наций по-прежнему сохраняет присутствие на местах по всей стране, работая на пределе своих возможностей для оказания гуманитарной помощи и удовлетворения основных потребностей афганского населения. Во время этой тяжелой зимы, когда возможности афганцев противостоять потрясениям находятся на пределе, международному сообществу необходимо поставить нужды афганского народа на первое место. Я приветствую уже предоставленные по гуманитарным соображениям изъятия из режимов санкций и призываю всех доноров срочно взять на себя дополнительные обязательства и выдать генеральные лицензии, охватывающие операции, необходимые для осуществления всей гуманитарной деятельности. Помимо проблем с удовлетворением неотложных гуманитарных потребностей, в корне нарушены основы жизнеспособного управления, что несет в себе весьма реальный риск для стабильности в регионе в целом и за его пределами.

67. Сейчас как никогда важно, чтобы мы выступали с единых позиций и с общими и скоординированными посланиями, отражающими взгляды международного сообщества. Учитывая стремление афганцев и международного сообщества к лучшему будущему, а также необходимость избежать всплеск насильственных споров, которые мучают Афганистан уже более 40 лет, по-прежнему крайне важен подход, объединяющий в рамках одной миссии политические аспекты, вопросы безопасности, социально-экономические, гуманитарные и правозащитные аспекты и приоритеты. Афганистан — многонациональное общество, и оно должно быть представлено во всем своем разнообразии в сфере государственного управления и развития страны. Руководящим принципом в том, что касается дальнейшего политического присутствия Организации Объединенных Наций, должно стать оказание поддержки афганскому народу.

68. Я рекомендую, чтобы стратегические цели дальнейшего политического присутствия Организации Объединенных Наций включали следующее:

- а) проведение работы со всеми субъектами, с тем чтобы способствовать формированию в Афганистане успешного, ответственного и инклюзивного управления и общества, содействуя одновременно с этим примирению;
- б) оказание помощи в укреплении уважения и защиты основных прав и свобод всех афганских мужчин и женщин;

с) оказание поддержки в предоставлении основных услуг населению Афганистана и содействие созданию экономических и социальных условий, которые могут позволить перейти к самообеспечению и добиться стабильности.

69. Я рекомендую установить следующие приоритеты:

а) предоставление информационно-просветительских и политических добрых услуг с упором на ответственное и основанное на широком участии управление, инклюзивность и укрепление доверия;

б) дальнейшее обеспечение координации основной гуманитарной помощи и возможности ее предоставления;

с) осуществление координации действий международных доноров и организаций в отношении базовых человеческих потребностей, в том числе путем обмена информацией, и оказание поддержки в усилиях по повышению уровня подотчетности, прозрачности и эффективности использования помощи;

д) содействие проведению структурированного диалога по вопросам политики между властями де-факто, другими заинтересованными сторонами в Афганистане, всеми странами региона и международным сообществом в целом;

е) оказание содействия, предоставление поддержки и проведение консультаций по вопросам осуществления положений касающихся прав человека и основных свобод документов, участником которых является Афганистан и обязательствами по которым он связан, а также по вопросам отслеживания и регистрации случаев нарушений и злоупотреблений в области прав человека; и пропаганда важности предоставления важнейших государственных услуг и обеспечения равного доступа к ним, а также соблюдения надлежащей правовой процедуры и обеспечения доступа к правосудию;

ф) осуществление деятельности, связанной с разминированием, для устранения угрозы, которую представляет загрязнение взрывоопасными боеприпасами для гражданских лиц.

70. Дальнейшее присутствие Организации Объединенных Наций будет возглавляться Специальным представителем Генерального секретаря на уровне Заместителя Генерального секретаря и будет состоять из двух компонентов: а) политическое устройство и государственное управление; и б) гуманитарная помощь и развитие. В качестве комплексной структуры Миссия под руководством Специального представителя будет работать над достижением большей согласованности и эффективности всех мероприятий Организации Объединенных Наций.

71. Служба по правам человека при Канцелярии Специального представителя будет обеспечивать подготовку объективной отчетности и взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами на национальном и субнациональном уровнях. Служба будет заниматься отслеживанием, подготовкой отчетности и информационной работой в том, что касается ситуации в отношении гражданского населения, включая детей, и будет выступать в защиту основных прав и свобод всех афганских мужчин и женщин; в защиту прав женщин и девочек; за предотвращение и искоренение гендерного насилия; за обеспечение доступа к правосудию; и за предотвращение пыток и поощрение прав заключенных. Кроме того, она будет заниматься мониторингом и подготовкой отчетности по вопросам, касающимся гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, для содействия усилиям по дальнейшему сокращению бедности и поддержке социальной сплоченности, а также для поддержки прав жертв и гражданской активности. Когда это уместно и возможно, Служба будет готова

предоставить технические консультации тем, на кого возложены обязательства по международным стандартам в области прав человека.

72. Компонент «Политическое устройство и государственное управление» будет включать следующие структуры:

а) Службу по политическим вопросам: эта служба будет заниматься мониторингом и подготовкой отчетности в отношении политических, социальных и экономических изменений и изменений в области безопасности, проводить всесторонний анализ и взаимодействовать с властями де-факто, политическими деятелями, представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами для содействия политической интеграции и широкому участию в ведении государственных дел. Кроме того, она будет осуществлять мониторинг и анализ изменения обстановки в области безопасности по всей стране. В ее составе будут специалисты, которые будут проводить анализ, касающийся политико-экономической ситуации, включая углубленное изучение незаконной экономики. Кроме того, специалисты по вопросам правосудия будут анализировать события, касающиеся верховенства права, и готовить отчетность о них;

б) Службу по вопросам государственного управления и делам общин: эта служба, включая ее сотрудников в отделениях на местах, будет содействовать развитию инклюзивных и основанных на широком участии структур управления на национальном и субнациональном уровнях, а также обеспечению широкого участия, в том числе женщин, молодежи, меньшинств и людей с ограниченными возможностями. Она будет предоставлять рекомендации по вопросам всеохватных консультативных механизмов, а также по вопросам укрепления доверия, урегулирования конфликтов и примирения, и оказывать поддержку в координации на местах помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций и партнерами;

в) Группу по вопросам регионального сотрудничества: эта группа будет способствовать применению странами региона скоординированного подхода для содействия обеспечению стабильности в Афганистане. Она будет тесно сотрудничать с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии по вопросам развития сотрудничества между Афганистаном и странами Центральной Азии, а также с отделениями связи Миссии в Исламабаде и Тегеране.

73. Компонент «Гуманитарная деятельность и развитие» будет включать следующие структуры:

а) Секцию координации помощи доноров: эта секция будет содействовать проведению структурированного диалога по вопросам политики между властями де-факто, другими заинтересованными сторонами в Афганистане, всеми странами региона и международным сообществом в целом; способствовать выходу на траекторию устойчивых социальных инвестиций; и поддерживать системы удовлетворения основных человеческих потребностей на уровне общин. Она будет тесно сотрудничать с группой политико-экономического анализа Службы по политическим вопросам;

б) Канцелярию координатора-резидента: руководитель компонента «Гуманитарная деятельность и развитие» будет также выполнять функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Канцелярия будет помогать координатору-резиденту в выполнении его координационных функций и будет укреплять сотрудничество и интеграцию в рамках деятельности по всей стране;

с) Группу по управлению рисками: эта группа будет осуществлять мониторинг координируемой Организацией Объединенных Наций помощи Афганистану, с тем чтобы свести к минимуму риски нецелевого использования помощи и случайного получения выгод физическими и юридическими лицами, находящимися под санкциями Организации Объединенных Наций;

d) Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием: этот компонент будет предоставлять руководству Миссии оценки угрозы, связанной с взрывоопасными боеприпасами, и ее воздействия на гражданское население, проводить консультации относительно мер по снижению указанной угрозы и координировать реализацию таких мер в поддержку гуманитарных инициатив и инициатив в области развития, а также оказывать содействие в координации деятельности гуманитарных организаций, осуществляющих деятельность, связанную с разминированием.

74. Рекомендуются сохранить нынешние шесть региональных полевых отделений (охватывающих несколько провинций) и пять полевых отделений на уровне провинций, с тем чтобы обеспечить возможность проведения информационно-разъяснительной работы по всей стране, оказывать поддержку в осуществлении мандата и представлять отчетность в штаб-квартиру Миссии, при этом следует учитывать обстановку в области безопасности.

75. Кроме того, Миссия сохранит свои отделения связи в Исламабаде и Тегеране для содействия усилиям в области регионального сотрудничества.

76. Я настоятельно призываю членов Совета Безопасности уделить должное внимание моей рекомендации относительно дальнейшего политического присутствия в Афганистане в течение одного года. Учитывая меняющийся характер ситуации, возможно, в течение этого времени потребуются скорректировать мандат и структуру Миссии.

77. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, работающему под руководством моего Специального представителя Деборы Лайонз, и партнерам из числа неправительственных организаций за их неизменную преданность и служение делу в чрезвычайно сложных условиях.