



第七十六届会议

议程项目 152

联合国中非共和国多层次综合稳定团经费的筹措

联合国中非共和国多层次综合稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	12
D. 区域特派团合作	13
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	14
F. 成果预算编制框架	14
三. 资源使用情况	58
A. 财政资源	58
B. 类别间资源调拨信息汇总	59
C. 月支出模式	59



D. 其他收入和调整	60
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	60
F. 未编入预算的捐助价值	61
四. 差异分析	61
五. 有待大会采取的行动	65
六. 为执行大会第 75/298 号决议所载决定和要求而采取的后续行动汇总	66

摘要

联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团) 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的支出总额已通过若干成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩, 这些框架按构成部分归类如下: 安全、保护平民和人权; 支持政治、和平与和解进程; 打击有罪不罚现象, 支持扩展国家权力和法治; 支助。

本报告所述期间的特点是政治紧张局势、不安全和暴力加剧。这些紧张局势催生了爱国者变革联盟, 该联盟企图破坏选举进程和宪法秩序。尽管存在挑战, 中非稳定团继续努力保护平民, 支持执行《中非共和国和平与和解政治协议》, 包括进行斡旋和与《协议》的区域伙伴和担保方协调; 支持举行总统选举和立法选举; 鼓励加强社会凝聚力和过渡时期司法; 增进和保护人权; 推动建立一个有利于立即、充分、安全和不受阻碍地交付人道主义援助的安全环境; 保护联合国及其人员。

本报告所述期间, 中非稳定团支出 9.363 亿美元, 资源利用率为 99.9%, 而 2019/20 年度的支出为 8.957 亿美元, 资源利用率为 98.4%。

未支配余额为 140 万美元, 这是下列因素相互影响的净结果: (a) 军事和警务人员项下所需经费减少(1 160 万美元), 主要原因是, 由于特遣队所属装备无法使用和未部署, 索偿减少, 此外, 由于包机费用减少, 使进驻、轮调和返国实际旅费减少; (b) 文职人员项下所需经费减少(520 万美元), 主要原因是国际工作人员的一般工作人员费用和危险津贴费用减少, 此外, 联合国志愿人员津贴减少; (c) 业务费用项下所需资源增加(1 540 万美元), 原因是购置了装配式建筑并支付相关运费, 用于安置安全理事会第 2566(2021)号决议授权增加的军事和警务人员, 但因未部署和延迟部署直升机, 以及直升机长期无法使用, 使空中业务费用减少, 部分抵消前述增加额。

财政资源使用情况

(千美元; 预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	479 285.4	467 679.1	11 606.3	2.4
文职人员	214 387.0	209 224.9	5 162.1	2.4
业务费用	244 039.3	259 413.8	(15 374.5)	(6.3)
所需资源毛额	937 711.7	936 317.8	1 393.9	0.1
工作人员薪金税收入	14 868.3	15 715.1	(846.8)	(5.7)
所需资源净额	922 843.4	920 602.7	2 240.7	0.2
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	937 711.7	936 317.8	1 393.9	0.1

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	169	148	12.4
军事特遣队	11 481	11 317	1.4
联合国警察	400	366	8.5
建制警察部队	1 680	1 689	(0.5)
国际工作人员	687	598	13.0
本国工作人员			
本国专业干事	106	94	11.3
本国一般事务人员	496	475	4.2
联合国志愿人员			
国际	223	210	5.8
本国	43	42	2.3
临时职位 ^c			
国际工作人员	61	53	13.1
本国专业干事	1	1	—
一般事务人员	7	6	14.3
政府提供的人员	108	106	1.9

^a 系最高核定人数，不包括安全理事会第 2566(2021)号决议核准增派的军事和警务人员。

^b 按每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

本报告第五节说明需要大会采取的行动。

一. 导言

1. 联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团) 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间维持费拟议预算列于秘书长 2020 年 3 月 18 日的报告(A/74/756), 毛额 948 036 100 美元(净额 933 121 700 美元)。拟议预算用于部署 169 名军事观察员、11 481 名军事特遣队人员、400 名联合国警察、1 680 名建制警察部队人员、749 名国际工作人员(包括 61 个临时职位)、616 名本国工作人员(包括 9 个临时职位)、266 名联合国志愿人员和 108 名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其 2020 年 5 月 1 日的报告中建议大会为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间批款毛额 944 361 700 美元(A/74/737Add.10, 第 25 段)。
3. 大会在第 74/284 号决议和第 74/571 号决定中批款毛额 937 711 700 美元(净额 922 843 400 美元), 用作稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。批款已全部向会员国分摊。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 中非稳定团的任务是安全理事会第 2149(2014)号决议确定的, 安理会此后的有关决议延长了稳定团的任务期限。本执行情况报告所述期间的授权任务是安理会第 2499(2019)号和第 2552(2020)号决议规定的。
5. 稳定团的任务是协助安全理事会实现总体战略目标, 即: 在不损害维和基本原则的情况下, 以全面办法以及积极主动、强有力的姿态支持在政治、安全、体制方面创造有利条件, 持续减少武装团体的存在及其造成的威胁。
6. 安全理事会在第 2499(2019)号和第 2552(2020)号决议中扩大了稳定团的任务, 令其继续在和平进程中发挥政治作用, 包括为执行《中非共和国和平与和解政治协议》(《和平协议》)提供政治、技术和业务支助; 协助该国国家当局筹备并在 2020 年和 2021 年举行和平的总统、立法和地方选举, 为此提供斡旋、安保、业务和后勤支助, 并酌情提供技术支助, 特别是为出入偏远地区提供便利, 并为此协调国际选举援助; 提供技术咨询以协助国家当局落实《和平协议》规定的临时安全安排, 例如在审查、解除武装、复员和培训后组成特别混合安全部队。
7. 安全理事会在 2021 年 3 月 12 日第 2566(2021)号决议中决定, 在第 2552(2020)号决议第 27 段核定的人数基础上, 将稳定团军事部分的核定人数增加 2 750 人, 将警察部分的核定人数增加 940 人。
8. 本报告对照 2020/21 年度期间预算确定的计划成果预算编制框架, 对实际执行情况进行评估。具体而言, 本报告将实际绩效指标(即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展)与计划绩效指标进行比较, 并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

9. 在本报告所述期间，2020 年 12 月总统和立法选举前的紧张局势导致暴力死灰复燃，影响该期间的局势。这些紧张局势催生了一个由签署《和平协议》的武装团体组成的联盟，即爱国者变革联盟，该联盟谴责《和平协议》，并试图破坏选举进程和宪法秩序。2020 年 12 月，与该联盟有关联的武装团体对中非共和国政府同时发动了协调一致的袭击，对班吉和全国其他地方造成威胁。对此，中非稳定团部署了所有部队，以维护宪法秩序，保护平民，并使该国大部分地区能够投票。2020 年 12 月和 2021 年 1 月，稳定团与国防和国内安全部队、双边部署的部队和其他安全人员一道，成功挫败了对首都和国家武装部队阵地的袭击。然而，此后，安全局势仍然脆弱，原因是武装团体(主要是与该联盟有关联的武装团体)与得到双边部署部队和其他安全人员协助的国防部队之间的冲突继续存在。

10. 国防和国内安全部队、双边部署的部队和其他安全人员开展的行动也导致包括国防部队及其盟友在内的所有各方侵犯人权行为激增，加上武装团体使用爆炸性弹药装置，使情况更加复杂。此外，这还导致国防和国内安全部队与中非稳定团之间的合作中断，国防和国内安全部队越来越不愿意分享关于其阵地和部署的信息，也不愿意参加与中非稳定团的行动。在本报告所述期间，中非稳定团还记录到，国防和国内安全部队以及双边部署的部队和其他安全人员违反联合国与政府之间特派团地位协定的次数和严重程度激增。这些违反特派团地位协定的行为影响了中非稳定团的行动能力，加剧了紧张局势和对稳定团的敌意。

11. 针对安全局势恶化的情况，稳定团改进了对安全威胁的反应，提高了军事和警务人员的机动性和灵活性，保持保护平民的强有力态势，确保关键热点地区的安全，减少选举或政治引发暴力的风险，确保其各构成部分相互协调以及与人道主义人员合作，加强监测和执行所有地点的预警和快速反应工作。为应对安全局势恶化带来的威胁，稳定团对部队态势作了调整，以优化利用现有资源，包括在各地、特别是在班巴里、班加苏、博塞贝莱、布阿尔和西布特，利用所有后备部队和快速反应部队，并且启动班吉防御计划，以加强稳定团在首都的态势。中非稳定团调整强有力的态势，此外，还通过特派团间合作从联合国南苏丹特派团得到军事增援，以加强平民和选举的安全。

12. 中非稳定团提供了战略咨询和支持，以促进在国家一级执行《和平协议》，包括支持政府评估取得的进展，并为今后有效和可持续地执行《和平协议》制定战略。稳定团还通过振兴地方一级的执行架构，以及催生旨在减少暴力、促进和解和社会融合的地方和平举措，支持在省一级执行《和平协议》。在爱国者变革联盟成立后，中非稳定团配合区域伙伴和《和平协议》担保方的努力，重点努力恢复武装团体与政府之间的对话，并在政治紧张局势加剧、持续发生军事行动和人道主义危机不断加深的情况下振兴《协议》的执行工作。中非稳定团与政府和国际伙伴密切协调，并根据其斡旋任务，继续与该国所有利益攸关方接触，鼓励开展包容各方、建设性和有公信力的政治对话，以促进国家稳定，

支持共和国对话。¹ 尽管作出了所有这些努力，由于各方缺乏意愿、签署方之间缺乏信任、未能对不遵守规定的签署方实施制裁以及一些签署方处于分化状态，《和平协议》的振兴和执行工作仍然面临挑战。

13. 尽管某些武装团体和政治行为体试图破坏选举进程，中非稳定团仍然继续支持开展选举进程，以确保 2020 年 12 月 27 日举行总统选举和第一轮立法选举，并于 2021 年 3 月和 5 月举行第二轮和第三轮立法选举。在每一轮立法选举之后，安全和政治条件以及国家选举管理局筹备和举办选举的能力都逐步改善。中非稳定团提供的选举支助促进建立和落实了订正法律框架，加强了该国的宪法秩序，并重新确认了民众通过投票箱而不是通过暴力手段选出领导人的愿望。这种支持促进有效执行了选举进程，确保创建了所有投票中心，并确保 180 多万中非人登记投票。由稳定团部队、联合国警察、国防和国内安全部队联合执行的综合选举安全计划确保了中非共和国 140 个选区每个选区的选民都能为立法选举投票。综合计划还促进恢复国家权力，并将国防和国内安全部队的控制范围扩大到该国全境。中非稳定团和联合国各机构向妇女候选人提供多方面支持，促进改善了妇女候选人在立法选举中的表现。

14. 在社会融合和社区和解方面，中非稳定团继续加强行动，执行和稳固现有 11 项地方和平协议，并将重点放在支持民间社会组织和防止与选举有关的暴力方面。此外，稳定团专门作出努力，应对新的地方和平与对话挑战，并将重点放在社区间关系非常紧张的地区，同时还努力执行《国家恢复与建设和平计划》。为此，稳定团加强努力，查明当地冲突的根源，并支持地方和平与和解委员会、地方社区领袖和平活动人士执行具体的和平举措，途径包括通过速效项目开展创收活动，或借助联合国国家工作队提供的支助。这包括采取激励措施，鼓励境内流离失所者回返、行动自由、减缓穆斯林和基督教社区之间的紧张关系、平等获得社会和行政服务以及和平共处，并且使妇女和青年团体能够有意义地参加地方和平委员会。在这方面，与联合国国家工作队和非政府组织结成的战略伙伴关系在加强持续实施的和解举措方面发挥了核心作用。中非稳定团还继续与地方当局和地方畜牧业转场行为体合作，巩固旨在防止牧民与当地农业社区之间暴力冲突的措施。

15. 为加强对人权的保护，中非稳定团派出了特别人权特派团，调查和报告与选举有关、冲突各方犯下的严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为，调查和报告保护平民方面的关切。稳定团还协助加强国防和国内安全部队成员、民间社会组织、妇女协会、受害者协会和媒体专业人员，以促进关于保护平民的预警警报，并在国家和地方两级创建人权对话平台。中非稳定团开展了关于体制建设和过渡时期司法的宣传、提高认识和支持活动，以加强保护和促进人权，包括防止侵犯人权行为、实施过渡时期司法举措以及开展一个多层次和明确的对话方案，以促进在全国创建和维持一个保护力较强和比较安全的环境。

¹ 福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统提议举行一次共和国对话，进行关于和平、安全、稳定和民族和解问题的公开和充分包容各方的协商。

16. 稳定团还向高级传播委员会、各职能部委和民间社会组织提供了技术和财政援助，支持其全面执行国家反仇恨言论行动计划，使国家更有能力防止与应对公开煽动暴力及仇恨言论的行为。中非稳定团确保监测、调查、报告和起诉违反国际人道主义法和侵犯人权的案件，包括严重侵犯儿童权利的案件，并加强与国际组织和联合国各机构、基金和方案的伙伴关系，通过加强协作和信息共享，打击与冲突有关的性暴力。稳定团为社区、地方当局以及国防和国内安全部队举办了提高认识活动，以保护儿童，执行新的《儿童保护法》，铲除严重侵犯儿童权利行为不受惩罚的现象，同时还将受害者介绍给相关的国家服务机构。中非稳定团通过监测、分析和报告安排技术工作组会议和外派任务，增加了联合分析性暴力指控的机会，加强了调查和对幸存者的支持。

17. 关于打击有罪不罚现象和落实过渡时期司法机制的努力，政府在中非稳定团的支持下任命了专员，这是真相、正义、赔偿与和解委员会投入运作的一个重要步骤。在特别刑事法院有效投入运作方面也取得了重大进展，通过为特别检察官办公室提供更多的调查资源，特别刑事法院正在逐步获得进行调查和审判的能力。稳定团继续为调查和起诉严重罪行提供咨询和支助，同时为法院治安法官提供保护。治安法官、书记官长、书记员和司法警官调查与冲突有关的性暴力的能力也提高。此外，中非稳定团支持国内安全部队调查严重侵犯人权的案件，包括涉及维和人员的此类案件，并制定和执行有效的预防犯罪战略。

18. 稳定团与欧洲联盟驻中非共和国军事培训团一道，继续支持该国努力加强监督机制和中央检查，以解决有罪不罚和问责问题。稳定团向中非当局提供了支助，以创建国家审查机制，这是安全部门专业化过程的一部分。稳定团评价了2017-2021年期间国家安全部门改革战略的执行情况，在最后报告中就下列问题提出了主要建议：改进安全部门治理、形成对安全部门的民主控制和文职监督以及协调安全部门改革的行动和对此项改革的支持。稳定团还继续支持执行能力发展计划以及调整国内安全部队规模和重新部署计划，以提高民众的信任度，更好地保护平民，树立社区警务和社区协调观念。中非稳定团还向国防和国内安全部队提供武器和弹药管理能力建设，并为执行打击小武器和轻武器扩散和非法流通全国委员会的国家行动计划提供技术支持。

19. 由于不确定全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案是否适用于爱国者变革联盟所属人员，执行该方案的工作进展缓慢，尽管如此，中非稳定团仍然支持负责执行该方案的单位开展解除武装、复员和重返社会活动。稳定团关注的重点是不属于该联盟的武装团体和表示愿意放下武器的该联盟武装团体成员的具体案件。鉴于这一进程的速度减慢，稳定团将最初分配给全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案的资源转用于其他活动。在这方面，稳定团在方案尚未启动或方案被中断的热点地区实施了减少社区暴力方案，以管理战斗人员和社区成员的期待，为有效和全面执行该方案铺平道路。减少社区暴力方案有助于防止和缓和族裔间紧张局势可能加剧的社区的暴力。这些方案促进了地方主人翁意识，往往能凝聚地方领导人和社区成员的意志，共同确定和商定优先项目，以解决社区暴力的一些根源。

20. 虽然在特别混合安全部队投入运作方面取得了进展，但由于后勤挑战、缺乏政治意愿以及一些部队成员加入了爱国者变革联盟，这一进程停滞不前。为帮助克服这些挑战，中非稳定团设立了一个工作队，汇集稳定团所有相关构成部分和部门，以加强协调，优化业务和决策两级的内部信息流动。这也使稳定团能够在前武装团体成员经过审查、解除武装和复员并接受加入特别混合安全部队的培训后，向国家当局提供技术咨询。

21. 稳定团确保其对国防和国内安全部门的支持符合人权尽职政策。稳定团不断监测部署在各地的国防和国内安全部队的行为，并报告不当行为或侵犯人权行为。为支持执行《和平协议》，中非稳定团协助筛选和审查编入中非共和国武装部队和特别混合安全部队候选人以及将重返社会经济活动的候选人。那些据评估涉嫌侵犯人权和违反国内法的候选人被拦下并被排除在这一进程之外。

22. 中非稳定团和联合国国家工作队继续支持政府执行扩展国家权力的战略，为此加强了国家当局和国内安全部队在全国各地的部署和存在。这包括向新部署的国家人员提供部署前培训、能力建设和日常辅导。在政府任命了所有省长、市长和各省秘书长之后，稳定团协助政府让他们上任。这一努力还为联合国国家工作队以及技术和金融伙伴增加投资铺平了道路，因为获得行政、安全、司法、社会、经济和金融服务的机会会有所改善。然而，选举期间和选举后期间，一些已取得的成果遭到破坏，法院和监狱关闭，国防和国内安全部队成员以及国家官员叛逃，这些问题显示，国家当局的存在、能力和合法性是有限制的。

23. 中非稳定团还继续鼓励在司法和法治方面取得进展，包括支持能力建设和向班吉以外地区部署治安法官，以开展司法活动，包括开展调查活动。稳定团在进行这些部署的同时，还开展了下列活动：与公众和受影响社区开展外联活动，为法院人员提供安全保障，保护受害者和证人，重建法院并为其安装设备，改善法院管理和支持法律援助系统。中非稳定团向司法人员、包括向在军事司法系统工作的人员提供了培训。稳定团还继续通过让政府提供的人员积极参与维持安全和尊重人权，为监狱系统提供支助。

24. 在本报告所述期间，中非稳定团根据以行动促维和倡议，继续致力于改善维和人员的安全，并加大行动力度，减少民众和联合国人员受到的威胁。然而，在中非稳定团开展行动过程中，与爱国者变革联盟有关联的武装团体发动暴力袭击，导致 7 名维和人员丧生，并导致稳定团因一些地点安全风险增加而限制联合国人员在这些地点的行动。中非稳定团还继续执行改善联合国维持和平人员安全的行动计划，包括修订和加强其应急规划，加强安全规划，利用情报、监视和侦察，监测道路通行情况，改进大院安全措施。

25. 2019 年，中非稳定团启用了全面规划和业绩评估系统，并继续积极实施该系统。中非稳定团制定了其全面规划和业绩评估系统成果框架，该框架概述交付任务的优先、全稳定团计划，稳定团正在收集指标数据，以帮助跟踪进展情况和评估稳定团在优先领域工作的影响。自启动评估系统以来，中非稳定团根据指标数据进行了四次全面规划和业绩评估系统业绩评估，以评价稳定团执行授权任务的情况。中非稳定团利用全面规划和业绩评估系统的数据和分析，为秘书长的报告和安全理

事会简报提供了信息。稳定团还利用全面规划和业绩评估系统，为起草其综合战略等战略文件提供信息。稳定团战略规划股负责管理实施全面规划和业绩评估系统的工作，办公室主任负责监督这项工作，稳定团将继续利用执行情况，定期更新稳定团计划、为领导层决策提供信息以及加强向总部和会员国进行报告的工作。然而，稳定团的规划能力有限，给定期开展统筹规划和业绩评估带来了挑战。

冠状病毒病大流行

26. 冠状病毒病(COVID-19)大流行是本报告所述期间影响稳定团任务执行情况的一个重要因素。这个公共卫生紧急状态影响广泛，在这种情况下，中非稳定团尽管面临挑战，仍继续在该国政府关于大流行的指令所限制的范围内执行授权任务，并且完全遵守了这些指令。稳定团与联合国国家工作队密切合作，继续通过政府设立的各个 COVID-19 危机委员会提供必要的战略和业务支助。中非稳定团还支持国家当局应对这场大流行，特别是不仅支持其保健服务基础设施，而且开展提高认识运动。随着病例数开始上升，2021 年 3 月恢复了对 COVID-19 宣传的支持，特别是对全国疫苗接种运动的支持。

27. 中非稳定团确保继续与国家伙伴举行战略和技术层面的会议，包括为虚拟会议提供一些能力，并在必要时确保为需要举行的面对面会议采取适当的社交距离措施。稳定团还帮助解决 COVID-19 对选举进程的一些直接影响，包括在航班暂停的情况下提供后勤支助，以运送关键的选举材料，以及采取适当措施，及时部署本国选务人员和选举材料，以便在全国各地设立选举办事处。稳定团还支持制定适当措施，以减轻 COVID-19 在投票站内传播的风险，安全收集结果，并在首都迅速移交和处理结果。

28. 稳定团继续与联合国各机构密切合作，减轻与 COVID-19 有关的挑战，确保联合国人员的健康和安全，尽可能防止 COVID-19 传播。根据上一个报告所述期间的经验教训，稳定团继续对这一大流行病采取全面、综合和灵活的办法。这包括继续实施一系列措施和程序，以减轻这一大流行病对稳定团和东道国的影响，保护联合国人员，确保业务连续性。稳定团根据为适应疫情而制定的 COVID-19 应急计划，在必要时和在感染高峰期间采用了混合工作模式，根据联合国人员和一般民众的感染率采取变通措施。

实务活动和其他方案活动

29. 稳定团为支持履行任务开展了一系列方案活动。这些活动的目的是支持国家执行解除武装、复员、重返社会和遣返方案，加强地方机构的能力，在司法、惩戒、人权、社区稳定方案、警察培训、法治、安全部门改革、巩固和平等领域支持政府开展工作。

30. 已开展活动的现状和性质如下：

(a) **解除武装、复员、重返社会和遣返。**稳定团继续向国家当局提供技术和后勤支助，以执行安全理事会第 2552(2020)号决议规定的该国解除武装、复员、重返社会和遣返方案。在这方面，稳定团通过向复员的前战斗人员支付重返社会津贴，

为收缴的武器和弹药提供安保和临时储存场所，支持国家机构解除不属于爱国者变革联盟的战斗人员(包括妇女)的武装并使其复员，以及开展针对武装团体和社区的宣传和认识活动。根据国家自主权原则，该方案的执行工作继续由该国负责解除武装、复员、重返社会和遣返事务的实体领导，包括由负责执行该国解除武装、复员、重返社会和转业援助方案的单位领导。解除武装促进改善了执行该方案社区的安全和生计，因为武装团体破坏这些社区安全成果的能力下降；

(b) **减少社区暴力方案。**稳定团继续支持国家当局和相关民间社会组织制定和执行减少社区暴力方案。在这方面，稳定团关注的重点是最容易遭受选举暴力、没有实施其他减少社区暴力方案的地区，同时特别锁定在选举中容易受到武装团体操纵和招募的年轻人。稳定团继续通过职业培训活动、辅导和创收活动执行这些方案，以恢复社区基础设施，使直接受益者及其社区受益，并开展外联和社区支助项目，包括向受益人支付三个月职业培训期间的食品和交通津贴，在培训结束时提供启动和复员援助包。这些方案使稳定团能够加强社会凝聚力和和平共处，并改善社区生计。鉴于 COVID-19 疫情肆虐，稳定团还利用减少社区暴力方案提高对 COVID-19 预防措施的认识，在目标社区的地点安装洗手站，由受益人在当地生产洗手液和手工面具，同时邀请他们以及当地社区接种疫苗。这些方案是与联合国项目事务署(项目署)合作执行的，选择项目署是因为它有经验和能力，能够以具有成本效益和高效率的方式执行这些方案；

(c) **司法和惩戒(特别刑事法院)。**为完成特别刑事法院投入运作阶段，稳定团提供了技术和财政援助，包括但不限于持续征聘治安法官，并为本国和国际工作人员提供关于严重犯罪的基本和高级调查战略和技巧方面的培训。稳定团继续在下列方面提供支助：调查和司法活动，对公众和受影响社区进行外联和沟通，确保法院工作人员的安全，保护受害者和证人，对法院进行全面管理，支持建立法律援助系统和使其投入运作。该方案是与联合国开发计划署和联合国毒品和犯罪问题办公室合作实施的；

(d) **司法和惩戒(监狱系统/监狱非军事化)。**稳定团继续支持在正规法院框架内在全国各地有效部署司法行为体。这不仅需要提供后勤支助，还需要提供能力建设和技术咨询，以确保为法院和司法部中央行政部门的司法行为者配备成功履行职责所需的工具。这包括支持加强司法独立以及对治安法官的问责，这对打击有罪不罚现象的战略效率和建立公众对司法系统的信任至关重要。稳定团还就选举法事项向司法行为者提供培训，确保他们充分了解《选举法》的规定，以便能够对违反选举法的行为进行调查和起诉，并使他们能够在发生此类案件时作出有效裁决。稳定团还通过为文职监狱人员开展能力建设活动，支持将监狱部门非军事化。稳定团还支持修复监狱，以改善安全，减少严重的监狱事件，并提供适当的基础设施。这些方案是与联合国毒品和犯罪问题办公室和国际刑法改革协会合作实施的，选择他们合作的原因是，他们对该国国情、能力和局限性有具体的了解，而且他们具有司法和惩戒领域的专门知识；

(e) **人权。**稳定团继续加强国家人权机构以及民间社会、人权论坛和预警机制的能力，以促进建立保护环境，特别是在总统和立法选举的情况下。这包括支

持高级传播委员会全面执行防止仇恨言论的国家行动计划，以防止暴力行为在选举期间蔓延。稳定团还支持过渡时期司法进程，包括与人道主义行动与民族和解部合作，支持真相、正义、赔偿与和解委员会的甄选委员会，这些支持促进正式任命了 11 名委员，标志真相委员会开始全面运作和执行任务；

(f) **民政(社区稳定方案)**。稳定团促进加强了预警机制，使社区能够提高能力，主动采取预防行动或及时应对平民受到的威胁。在整个选举期间，稳定团支持国家选举管理局举办关于管理谣言的提高认识和培训讲习班，从而动员民众支持选举。此外，中非稳定团支持人道主义行动与民族和解部设立新的地方和平与和解委员会。稳定团与民间社会行为体和地方当局建立了伙伴关系。开展的活动包括解决冲突根源的一系列活动，包括冲突分析、冲突管理和调解方面的能力建设活动。这些方案还支持已经培训和部署的公务员自主采取主动行动，恢复和扩大其相关领域的国家权力，并加强优先领域的行政部门做法和国家职能。这些方案是与联合国开发计划署、法国国际合作署和法国资助的坦布拉项目合作实施的；

(g) **警察培训/合署办公**。稳定团修复和装备了警察局和宪兵站，并向国内安全部队提供了培训。这包括兼顾性别观点的与选举有关的培训活动，包括情报分析、保护要人、保护平民、使用武力和在选举中尊重人权等方面的培训。该方案促进改善了工作条件和向人民提供的服务，改善了安全状况和当地居民的行动自由。该方案是与当地非政府组织和国内治安部队代表合作实施的；

(h) **法治/安全机构/安全部门改革**。稳定团支持国家当局审查国家安全部门改革战略，创建国家审查程序，将其作为国防和国内安全部队专业化工作的一部分。此外，稳定团还为中非共和国武装部队女性人员举办了一次讲习班，以提高她们对确保选举安全的职责和责任的认知。稳定团还通过培训和能力建设课程支持军事司法系统；

(i) **政治事务(巩固和平)**。稳定团连续第二年通过芬兰教会援助组织实施了一项政治教育方案，目的是通过建设地方当局、妇女和青年领袖、境内流离失所者和其他弱势群体的能力，以及逐步增加政治参与，以和平方式解决冤情，稳定受冲突影响地区局势，并扭转这些地区的政治局势。在巩固班吉和西区取得成果后，稳定团将干预区扩大到中区的一个省和东区的一个省。稳定团还启动了一系列有针对性的干预措施，目的是提高地方行为体预防和解决地方冲突的能力，增强《和平协议》地方一级执行架构，特别是执行《协议》的省级委员会和安全技术委员会的权能。为了帮助创造有利于举办选举的环境，中非稳定团还加强了各政党在以负责任方式开展竞选活动的技巧方面的能力。

C. 特派团支助举措

31. 在本报告所述期间，稳定团继续在中非共和国各地部署人员，包括向设在班吉的稳定团总部和后勤基地、三个区总部(布阿尔、布里亚和卡加班多罗)、五个外地综合办事处(班巴里、班加苏、博桑戈阿、贝贝拉蒂和恩代莱)、三个办事处(比劳、奥博和保瓦)和该国各地若干其他仅有常驻军事存在的地点部署人员。

此外，中非稳定团在喀麦隆杜阿拉以及在乌干达恩德培的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团后勤中心设有后勤和行政支助人员。

32. 为支持稳定团的任务和行动，并考虑到为应对日益恶化的安全局势而调整军事行动，稳定团加强了行动基地，为位于布阿尔和卡加班多罗的两个行动基地增加了装配式设施。为了进一步加强稳定团部队在执行保护平民任务方面的业绩，稳定团利用根据协助通知书提供的配备 4 架战术无人驾驶飞机的微型无人驾驶航空系统，改善了外地的安全协调和对局势的了解。这为执行保护平民(包括中非稳定团人员)的战术任务提供了实时态势感知。特别是，这些系统提供了更好的情报、监视、侦察和预警，使稳定团能够提供适当的安全，包括为中非稳定团的人道主义车队和其他后勤车队提供适当的安全。

33. 在本报告所述期间，中非稳定团扩大了医疗服务，以支持执行针对 COVID-19 大流行病的预防措施，并确保遵守世界卫生组织(世卫组织)和政府的规定。稳定团翻修了卫生部的设施，以支持政府努力向民众提供适当的保健服务。此外，稳定团翻修和改造了班吉用于隔离疑似和确诊 COVID-19 病例的三个现有设施。稳定团创建了自己的聚合酶链反应检测实验室，该实验室得到世卫组织和政府的充分认证，用于检测在中非共和国的联合国大家庭所有成员。中非稳定团根据联合国全系统 COVID-19 疫苗接种方案，开展了预防这一大流行病的疫苗接种运动。在本报告所述期间结束时，已为工作人员接种了 15 108 剂疫苗，6 378 名中非稳定团人员完整接种了疫苗。稳定团为了加强为 COVID-19 病人提供护理的能力，增购了设备和消耗品，便于长期护理病人。稳定团还采购了庇护所护理系统的医疗设备，以建造一个有六张病床的重症监护室，每张床都配有呼吸机、制氧机和生命体征监测器。中非稳定团为了向其人员提供符合 COVID-19 防疫标准的办公空间，修复了 UCATEX 大院的建筑，包括更新信息和通信技术基础设施，以便为文职和军警人员提供更多的办公空间，并在班吉稳定团总部安装了更多的浴室和翻新的装配式建筑。

34. 为了使稳定团人员能够继续执行任务，尽管因 COVID-19 大流行而对行动设置了各种限制，稳定团仍然对信通技术基础设施和服务进行了升级，以满足对云基应用程序的日益增长的需求，包括提升了举办虚拟会议和培训班以及分享文件的协作工具。这使稳定团能够实施替代工作安排，包括让不同地点、办事处和(或)区域的人员以虚拟方式协作。

D. 区域特派团合作

35. 在本报告所述期间，中非稳定团继续使用联合国组织刚果民主共和国稳定特派团后勤中心以及恩德培的全球采购支助科和区域服务中心所提供的服务，为其运作提供支持。稳定团在入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、报销的办理(如教育补助金和稳定团相关差旅报销)、出纳服务、培训和会议服务、运输和调度以及信息技术服务等方面继续得到区域服务中心的支持。稳定团继续与联合国中部非洲区域办事处合作，包括进行政治协作，尤其是在支持区域努力寻求解决中非共和国局势方面。中非稳定团还与该办事处就喀麦隆和

中非共和国 COVID-19 大流行联合跨境管理以及武装团体活动对稳定团在中非共和国西部执行任务的影响的联合分析交换信息。

36. 2020 年 12 月至 2021 年 4 月与联合国南苏丹特派团的特派团间合作强化了中非稳定团的能力，临时部署了 2 个步兵连和 2 架通用军用直升机，协助中非稳定团加强关键地区的安全，同时在与选举有关的暴力事件发生后维持班吉的安全。直升机对于协调中非稳定团航空资产的布局、确保全国覆盖并快速干预以提供安全 and 保护平民、确保 2020 年 12 月和 2021 年 3 月选举的安全至关重要。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

37. 稳定团继续在加强与联合国国家工作队和其他伙伴协调的基础上，推进选举支助以及和平、发展和人道主义努力。加强与区域行为体和联合国国家工作队的伙伴关系，使稳定团能够更有效地执行任务，为人民带来《和平协议》的切实成果，包括解决 COVID-19 的社会经济影响。

38. 稳定团与联合国国家工作队密切协作，继续帮助政府执行关于恢复和扩展国家权力的国家战略。稳定团还继续与欧洲联盟咨询团和欧洲联盟驻中非共和国军事培训团合作，支持审查和培训国防和国内安全部队成员。

39. 《2018-2021 年强化联合国发展援助框架》已延长至 2022 年，使联合国能够继续协调应对《国家恢复与建设和平计划》的优先事项。根据联合国国家工作队每个成员的比较优势，把中非稳定团的方案优先事项列入了《2018-2021 年框架》和 2021-2022 年联合工作计划。中非稳定团及其联合国伙伴向政府提供支持，提高《国家恢复与建设和平计划》的执行率，并加快支付相关资金。

40. 中非稳定团与伙伴合作，通过支持当前的《和平协议》执行工作，加强了与区域利益攸关方的协调努力。稳定团继续提供技术和后勤支助，促进中非共和国问题国际支助小组的持续运作，并继续与非洲联盟、中部非洲国家经济共同体和欧洲联盟代表以及包括中国、法国、俄罗斯联邦和美利坚合众国在内的会员国接触。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：安全、保护平民和人权

41. 由于中非共和国政府与反对派之间缺乏信任，暴力活动死灰复燃，政治紧张局势加剧。中非稳定团继续努力在此种日益复杂的安全环境中实现保护平民及促进和保护人权的首要授权目标。爱国者变革联盟的成立及随后的暴力活动对和解以及恢复和扩展国家权力造成了重大挫折，破坏了在安全和保护平民领域取得的显著进展。在本报告所述期间，签署方之间暴力冲突的次数大幅增加，导致平民死亡人数升高，侵犯人权行为增多，这包括在整个选举进程中由武装团体犯下的与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件。这些团体包括附属于联盟的武装团体、中非国防和国内安全部队、双边部署的部队以及应政府要求根据双边协议部署的其他安全人员。稳定团领导层的政治参与在许多情况下有助于防止对平民的袭击，并动员对通过联合国预警机制确定的主要关切做出反应。

42. 为强化平民保护，中非稳定团重点加强了外地一级的预警、预防和应对行动。在这方面，在本报告所述期间，社区警报网络的数量以及常设和临时行动基地的社区联络助理人数都有增加。志愿人员协调人接受了关于预警以及如何成为与特派团有关部门、社区联络助理和地方当局分享预警警报的主要行为体的培训。协助与地方当局、社区和民间社会代表、国防和国内安全部队以及特别混合安全部队举行了能力建设会议，使他们能够联合审查和改进保护措施，预防和缓解威胁，并监测为减少安全关切而采取的行动。在本报告所述期间，拖延继续阻碍特别混合安全部队的全面运作。在爱国者变革联盟成立后，这些部队的许多成员加入了新成立的武装团体或暂时放弃了营地。此外，特别混合安全部队恢复巡逻后，立即有人报告了针对民众的不当行为案件，这些案件有可能破坏与地方当局和社区的关系。

43. 稳定团继续举行保护平民虚拟协调会议，讨论警报和其他关切问题，并协调采取全面综合对策。稳定团制作了每周保护平民热点图，用于指导军警人员和其他保护平民行为体(包括保护问题群组 and 联合国国家工作队成员)的行动。为缓解与畜牧季移有关的暴力活动的威胁，中非稳定团与联合国其他机构密切协作，继续与地方当局以及牧民和农民社区代表合作，巩固措施，防止牧民与当地农业社区之间发生暴力冲突。由于综合执行了中非共和国-喀麦隆-乍得跨境畜牧季移项目，边境社区的社会凝聚力得到提高，并举行了几十年来首次乍得-中非共和国畜牧季移项目对话。此外，稳定团还支持国家和地方当局、妇女组织和青年组织摸清新的畜牧季移路线，并收集性别暴力数据，为反应灵敏的针对性预防保护活动提供依据。

44. 稳定团继续通过建设职能部委、国家人权机构、民间社会组织、预警网络和地方人权论坛的能力来保护和促进人权。稳定团通过举办培训班和讲习班，发展了监测侵犯和践踏人权行为并收集相关数据的国家能力，从而促进保护平民预警警报，并在国家和地方两级建立人权对话平台。稳定团还为建设过渡时期司法能力和打击有罪不罚现象组织了培训班。稳定团还加强了国防和国内安全部队成员在人权方面的能力，并协助将基于人权的办法纳入其工作。

45. 针对侵犯人权事件增加的情况，稳定团设立了一个由人权事务干事、儿童保护干事和联合国警务人员组成的特别工作队，部署在全国各地，调查与选举有关的侵犯人权行为。涵盖 2020 年 7 月至 2021 年 6 月期间的公开报告以工作队收集并核实的信息为基础，这些信息特别侧重于与选举有关的侵犯人权行为。工作队在实地访问之后，与政府分享了人权报告，促使司法部长于 2021 年 5 月 4 日设立特别调查委员会，调查国防和国内安全部队以及双边部署的部队和其他安全人员的侵害行为。

46. 稳定团继续与《和平协议》武装团体签署方接触，预防和制止严重侵犯儿童权利的行为，提高社区和国家机构对加强儿童及儿童权利保护的认识，包括增进对 2020 年 6 月通过的《儿童保护法》新保护条款的了解。稳定团开始推出“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童”倡议国家篇。该倡议是一项为期 3 年的全球运动，旨在保护儿童免遭 6 种严重侵犯儿童权利行为的伤害，并以选举背景下

的儿童保护为侧重点。稳定团与武装团体接触，使儿童兵得以脱离这些团体。稳定团向国家司法当局进行宣传，使因与武装团体有关联而被逮捕和拘留的儿童获释。暴力活动的死灰复燃和 COVID-19 大流行影响了稳定团开展提高认识和培训活动，并导致推迟制定国家预防计划。稳定团还寻求机会，通过《和平协议》结构与武装团体进行对话，讨论以指挥令的方式禁止性暴力的必要性。

47. 中非稳定团继续支持在全国范围内开展活动，打击仇恨言论和煽动暴力行为，减少谣言的传播，特别是那些旨在助长暴力和传播关于 COVID-19 的错误信息的谣言，加强记者和其他媒体人员防止公开煽动仇恨和暴力的能力。中非稳定团支持和监测《防止仇恨言论和公开煽动暴力国家行动计划》的执行情况，向负责中非共和国媒体监管的国家机构高级传播委员会提供支持，该委员会被授予打击仇恨言论和煽动暴力行为的任务。为提高人们对仇恨言论负面影响的认识，中非稳定团和联合国人权事务高级专员办事处于 2020 年 12 月 11 日联合发布了一份关于在中非共和国防止仇恨言论和煽动暴力行为的公开报告。

48. 在此期间，该国涉及爆炸物的事件有所增加。2021 年 1 月至 6 月期间，发生了 23 起涉及爆炸物的事件，造成包括儿童在内的平民、中非国防军成员和维和人员伤亡。为了支持应对中非共和国境内爆炸物的威胁，并确保维和人员的安全和保障，中非稳定团为 1 000 多名联合国和非政府组织人员举办了加强爆炸物风险意识课程。此外，中非稳定团还在 40 多个军事基地加强了社区保护预警工具，并为联合国文职和军警人员以及人道主义行为体举办了提高风险意识会议。

49. 在本报告所述期间，由于暴力活动、人口流离失所、国家主要补给线中断引发的食品价格飙升、COVID-19 预防措施以及洪水导致的农业产量下滑，人道主义局势恶化到 5 年来最严重的水平。影响人道主义工作者的安全事件增加，主要是入室盗窃、抢劫和阻挠援助运送。在本报告所述期间，稳定团部队优先重视为护送人道主义援助车队提供安保。

预期成绩 1.1：改善安全环境并保护平民

计划绩效指标	实际绩效指标
减少冲突各方之间的袭击和武装冲突次数 (2018/19 年度：113 次；2019/20 年度：117 次；2020/21 年度：60 次)	冲突各方之间发生了 198 次武装冲突 武装冲突增加的原因是，在总统选举前后发生了暴力活动，并且，在 2021 年 1 月 13 日对首都的袭击失败后，爱国者变革联盟所属武装团体与得到双边部署部队和其他安全人员支持的国防和国内安全部队之间重新爆发战斗
该国全境非法检查站数量减少 (2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：162 个；2020/21 年度：120 个)	该国全境有 130 个武装团体非法检查站 非法检查站数量增加的原因是，在国防和国内安全部队在双边部署部队和其他安全人员的支持下发动反击后，武装团体失去对矿区的控制，为创收而设立了新的检查站

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在稳定团灵活积极的部队态势下运行和维持 24 个常设行动基地、4 个常设综合营地和不超过 40 个临时行动基地	21 4 41	常设行动基地 综合营地 临时行动基地
每周在中非共和国各地主要人口中心巡逻 1 400 次，为保护平民迅速开展干预，改善行动自由，减少武装团体构成的威胁并限制其在全境的影响	2 269	每周巡逻 产出高于计划的原因是，稳定团改变了确保行动自由和保护平民的做法，并对不断恶化的安全局势作出反应
每周与国防和国内安全部队在中非共和国各地主要人口中心进行 200 次联合巡逻，通过减少武装团体构成的威胁以及限制武装团体对领土的影响和控制，支持扩展国家权力，并为保护平民进行干预	287	每周联合巡逻 产出高于计划的原因是，鉴于武装团体活动的增加导致武装冲突加剧，选举前和选举后暴力使安全局势恶化，稳定团制定了在选举中建立强有力存在的战略
班吉工作队和联合国警务人员与国内安全部队协作，每周巡逻 350 次，以提供每周 7 天每天 24 小时的巡逻，确保行动自由和保护平民	232	每周巡逻 产出低于计划的原因是：(a) 稳定团优先考虑为应对不断恶化的安全局势分配给联合国警务人员的新任务，包括在选举进程中为国家和国际政要提供安全保障，并为特别刑事法院任命的 11 名法官提供安全保障；(b) 在反中非稳定团运动后，国内安全部队不愿参加联合巡逻
每周与特别混合安全部队进行 40 次联合巡逻，确保行动自由和保护平民	否	因为特别混合安全部队在此期间仍未充分运作，稳定团部队与这些部队之间没有签署谅解备忘录，所以没有进行联合巡逻。不过，特别混合安全部队在没有稳定团部队参加的情况下进行了巡逻
部队指挥官后备部队(3 支快速反应部队)开展 13 次强力、机动的营级短期行动和 12 次长期行动，以主动遏止武装团体在新出现的热点地区对平民采取行动，在选举期间保护平民不遭受暴力或骚扰，并减少武装团体的控制和存在	10 15	强力、机动营级短期行动 产出低于计划的原因是，根据业务需求优先安排了长期行动 长期行动 产出高于计划的原因是，需要开展业务，保障选举安全，同时，积极主动地遏制了武装团体对平民的行动
平均每周为联合国车队、人道主义车队、商业车队执行 85 次武装护送任务	427	每周武装护送任务 产出高于计划的原因是，特别是在考虑到不安全局势加剧以及针对人道主义行为体的袭击增多的情况下，稳定团改变了政策，要求对所有车辆进行护送

无人驾驶航空系统每日飞行 6 小时，直升机每日飞行 16 小时，以改善态势感知和安全威胁预测，同时支持开展军事行动以及情报、监视和侦察任务

中非稳定团工兵部队与联合国国家工作队以及人道主义和政府伙伴合作，实施 150 个维修道路、桥梁、水井和机场的项目，以促进平民保护以及人道主义援助和早期恢复援助的交付和监测

每周设立 65 个定点安保岗，以提高部队的能见度和主动性，为保护平民免受武装团体的威胁进行干预

举行 12 次会议，在爆炸物处理活动框架内向国家当局提供理论和实践能力建设

为国家人权机构、民间社会成员、人权论坛和预警机制举办 20 期关于保护平民、人权和国际人道法的培训班，以加强国家行为体和非国家行为体推进保护性环境的能力

中非稳定团为民间社会和国家人权机构的 10 次保护工作评估任务提供支持，以支持全面落实在国家和区域两级建立的预警机制

4 每日无人驾驶航空系统飞行时数

产出低于计划的原因是，雨季天气条件恶劣，经常出现风暴、大风和低云，导致业务频繁停顿，无法使用无人驾驶飞行器

11 每日直升机飞行时数

产出低于计划的原因是，没有飞机或飞机无法使用，以及 1 个空运股延迟部署

79 项目包括 38 个道路维修项目、21 个桥梁维修项目、7 个供水系统维修项目、13 个修复和维护机场和着陆场项目

产出低于计划的原因是，稳定团优先考虑了道路维修和桥梁重建项目，以便利人员流动，确保民主秩序和选举进程的安全。由于公路网质量差，调动了稳定团的重要工程能力执行这些项目

425 每周定点安保岗

产出高于计划的原因是，为应对不断恶化的安全局势，更好地保护平民，制止非法武器在全国各地流动，需要在全国各地开展业务

否 没有举行会议，原因是国家当局违反《特派团地位协定》，于 2020 年 8 月非法没收了为培训和辅导活动购买的爆炸物，致使该项目继续暂停，包括暂停计划举行的会议

72 培训班

产出高于计划的原因是，需要向更广泛的受益者提供培训，包括民间社会成员、记者、预警网络和地方人权论坛，尤其是在选举期间记录的侵犯人权行为增加之后

29 保护工作评估任务

产出高于计划的原因是，3 个机构(传播委员会、全国防止灭绝种族和暴行委员会和全国人权委员会)联合执行了 10 次保护工作评估任务，以便建立协调中心，提供与选举有关的人权和保护平民问题预警警报信息。此外，一个民间社会组织(受害者全国协调协会)在不同地点开展了 19 次实地任务，收集侵犯人权事件的信息，并为受害者获得可用服务提供便利

举办 4 次公共活动，支持高级传播委员会、防止灭绝种族罪行委员会、全国人权委员会和民间社会组织编制、出版和传播关于该国平民人权状况的 3 份专题报告和 1 份影子报告，以增加对局势的了解并加强政治问责制和司法问责制

每日在班吉内外开展 54 次预先计划的建制警察部队巡逻和 6 次行动增援巡逻，进行安全评估，向人群控制和公共秩序管理提供支持，并与地方社区和当局合作收集信息

联合国警察在各个地点(包括区和队部)进行 3 744 次互动，让当地社区对自身安全放心并提高安全意识

为 720 个保护和安全工作行为体，包括地方当局、社区和民间社会代表、国家保护行为体(国防和国内安全部队、特别混合安全部队)、联合国国家工作队和中非稳定团(包括 215 名妇女)举行 36 次能力建设培训班，共同审查保护手段并改进其功能，以防止和减轻威胁，并监测为减少已查明的保护关切进而改善总体安全环境而采取的行动，目的是加强所有保护工作行为体的参与和责任

为性暴力受害人和证人非正式国家保护网络成员举办 3 期培训班，以加强执行联合国与中非共和国政府联合公报的国家能力

举行 12 次焦点小组会议和媒体活动，以防止和应对选举进程中的公开煽动暴力行为和仇恨言论

2 公共活动

否 国家人权机构和非政府组织没有起草关于人权状况的专题报告或影子报告，原因是安全局势不断恶化，使这些组织无法开展监测和外联活动，无法收集构成报告依据的相关信息

公共活动次数低于计划的原因是，在本报告所述期间没有发表任何报告；因此，无法举行报告传播活动

67 每日预先计划的建制警察部队巡逻

172 每日行动增援巡逻

产出高于计划的原因是，在爱国者变革联盟采取行动企图推翻中非共和国政府后，需要建立更强大的警察存在，包括通过执行联合任务和行动提供安全。另一个原因是安全局势不断恶化

4 529 互动

产出高于计划的原因是，需要与民众进行更多互动，使他们放心，并了解他们对举行选举的恐惧和关切，以改善与稳定团保护平民任务有关的安全

36 能力建设项目

148 培训班

3 400 保护和安全工作行为体，包括 1 114 名妇女

接受培训的行为体数量高于计划的原因是，需要向参加社区警报网络的志愿人员提供关于收集和及时分享与安全和平民保护有关信息的复习培训，加强预警机制，并开展培训活动，鼓励以对话方式解决农牧民之间的冲突

1 培训班

产出低于计划的原因是，与 COVID-19 大流行有关的限制导致无法举办大型培训班，因此代之以虚拟会议的形式通报最新情况和进行信息交流

11 新闻发布会

11 新闻报道

62 社交媒体平台发帖

13 稳定团网站张贴文章

通过广播、纸媒、视频、社交媒体和外联活动，针对不同受众开展为期 1 年的全国宣传运动，争取人们对稳定团的支持，并防止社区间或社区内部的冲突

- 1 稳定团网站电子通讯
 - 1 有图片说明的网络报道
 - 63 为班吉、贝古阿、宾博和贝贝拉蒂地区的 2 500 名社区成员举办的讲习班
 - 1 为期 1 年的活动，包括
 - 24 在稳定团网站发表的文章
 - 4 在稳定团网站发布的电子通讯
 - 91 社交媒体平台发帖
 - 139 广播广告，包括主要在 Guira FM 制作和播出的 100 个新闻报道和谈话节目，以及在 20 个社区广播电台和 Guira FM 播出的 33 个防止暴力小品和 6 个防止暴力广告
 - 253 讲习班，举办目的是提高全国 7 000 多名社区领袖和成员的认识。举办这些讲习班是减少选举后紧张局势、促进和平文化价值观工作的一部分
- 此外，在班吉和布里亚，挨家挨户开展了提高认识宣传活动；在班吉、布里亚、班巴里、奥博、泽米奥、莫基、布阿尔，以及布阿尔和保罗之间、布阿尔和巴布阿之间的主要路线沿线地区，以当地青年为主开展了和平大篷车宣传活动

预期成绩 1.2：加强保护和促进中非共和国的人权，包括加强该领域的国家和地方能力，同时特别注重妇女儿童

计划绩效指标	实际绩效指标
得到解决的侵犯人权和违反国际人道法的案件(包括严重侵犯儿童权利以及与冲突有关的性暴力案件)数量增加(2018/19 年度：727 个；2019/20 年度：1 426 个；2020/21 年度：1 550 个)	共有 464 个案件得到了解决
武装团体执行的预防和制止严重侵犯儿童权利行为行动计划(2018/19 年度：2 项；2019/20 年度：3 项；2020/21 年度：3 项)	得到解决的案件数量低于计划的原因是，由于安全局势恶化，一些地方没有司法当局
	完成计划：在本报告所述期间，中非爱国运动、中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟签署的 3 项行动计划正在执行
	由于爱国者变革联盟成立、安全局势不断恶化以及在与武装团体领导人进行对话方面面临挑战，执行工作在本报告所述期间后半段停滞不前。虽然有指控称签署行动计划的武装团体中有儿童，但无法核实这些信息。有人看到儿童与爱国者变革联盟的一些成员在一起，但该团体并不是行动计划的签署方

武装部队和武装团体释放儿童并移交适当照料服务机构(2018/19 年度: 1 115 人; 2019/20 年度: 616 人; 2020/21 年度: 1 500 人)

明令禁止性暴力并通过禁止性暴力行为守则的《和平协议》签署方数量(2018/19 年度: 0 个; 2019/20 年度: 0 个; 2020/21 年度: 5 个)

接受人权、保护平民、保护儿童、防止与冲突有关暴力、性暴力和性别暴力培训和军民关系培训的国内安全部队人员总数(2018/19 年度: 3 569 人; 2019/20 年度: 1 952 人; 2020/21 年度: 4 000 人)

防止和应对侵犯和践踏人权行为包括与冲突有关性暴力行为的保护和政策措施数量(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 4 项; 2020/21 年度: 2 项)

武装团体为预防和制止严重侵犯儿童权利行为而发布的指挥令数量(2018/19 年度: 3 个; 2019/20 年度: 4 个; 2020/21 年度: 3 个)

共有 290 名儿童(包括 99 名女童)从武装部队和武装团体获释
被释放儿童人数低于计划的原因是, 爱国者变革联盟的成立使与武装团体领导人的接触和对话更为困难

14 个武装团体无一明令禁止性暴力行为

没有明令禁止性暴力的原因是, 与 COVID-19 大流行有关的限制以及安全局势的不断恶化, 使爱国者变革联盟所属武装团体不再是《和平协议》监测和执行机制的一部分, 并阻止了就性暴力问题进行系统对话

3 500 名国内安全部队成员(包括 200 名妇女)接受了培训

接受培训的国内安全部队成员人数低于计划的原因是, 安全局势恶化以及与 COVID-19 大流行有关的限制使各区域一些培训活动暂停

完成计划: 制定了 2 项保护和政策措施, 包括设立特别调查委员会, 调查国家工作人员侵犯人权案件; 建立国家非政府组织, 负责运营为性暴力受害者和证人开设的 2 个庇护所

在本报告所述期间没有发布指挥令

没有发布指挥令的原因是, 爱国者变革联盟的出现阻碍了与有关武装团体领导人进行对话

计划产出	已完成 (数目或是/否)		说明
执行 36 次特别调查任务, 监测和核实违反国际人权法和国际人道法的指控, 执行 120 次监测侵犯人权行为的外派任务, 并对拘留设施进行 150 次视察	53	特别调查任务	产出高于计划的原因是, 需要记录冲突各方在与选举有关的暴力事件中实施的侵犯人权行为
	73	外派任务	产出低于计划的原因是, 安全局势恶化导致一些外派任务取消, 而且, 稳定团将特别调查任务列为优先事项
	211	根据有关拘留的国际标准, 视察了拘留设施, 对拘留条件、被拘留者待遇和法律地位进行了监测	产出高于计划的原因是, 被指控与武装团体有关联而被捕和拘留的人数增加, 因而中非稳定团对拘留设施进行了更多视察
编写 31 份关于人权状况的报告, 包括 1 份年度报告、4 份季度报告、12 份月度报告、2 份专题公开报告和其他关于该国人权状况的事件报告/特别报告(主题包括与冲突有关的侵	31	报告包括:	
	1	关于与冲突有关性暴力的年度报告	
	4	季度报告	

犯和践踏人权行为、与冲突有关的性暴力和武装冲突中的儿童), 还包括 12 份关于国防和国内安全部队侵犯人权行为的月度报告

编写 1 份关于 2017 年摸底报告以来人权趋势、进展和挑战的人权报告, 并与国家民间社会和国家人权机构合作举办 20 次公共活动, 以支持全面执行人权报告的各项建议

为支持国家人权机构进行 10 次实地访问, 支持高级传播委员会全面执行防止仇恨言论的国家行动计划, 以防止选举期间暴力蔓延

为全国人权委员会提供 5 次人权培训, 以支持落实委员会促进和保护人权的任务, 特别是在选举期间

为国防和国内安全部队举办 20 期关于保护平民、人权和国际人道法的部署前和部署后培训班, 涵盖与冲突有关的性暴力和儿童保护等方面, 以支持将人权纳入安全部门改革, 包括国防部队的能力建设

为 1 500 名国防和国内安全部队成员和惩戒官员举办 30 次关于儿童权利和保护儿童的培训活动/课程

举办 30 期关于选举中平民保护和人权问题的培训班, 包括为人权非政府组织成员、民间社会和记者举办 15 期关于报告和监测选举中人权问题以支持基于人权的选举办法的培训班, 为国防和国内安全部队举办 15 期关于在选举中保护人权的培训班

12 月度报告

1 公开报告

3 关于与妇女保护有关的主要活动包括能力建设和与国家非政府组织的伙伴关系的季度报告

1 关于 COVID-19 大流行期间性剥削和性虐待趋势和模式监测分析和报告安排的报告

否 没有发表关于人权趋势的报告。由于稳定团把起草和发表与选举有关的侵犯人权行为报告作为优先事项, 人权趋势报告的发表被推迟

否 在人权趋势报告发表前没有举办公共活动

14 实地访问, 提高对预防与选举进程有关的暴行和大规模犯罪的认识

产出高于计划的原因是, 鉴于安全局势不断恶化, 需要开展业务, 打击仇恨言论和煽动暴力行为

5 培训班

57 部署前和部署后培训班

产出高于计划的原因是, 鉴于据称国防和国内安全部队在选举期间实施了侵犯人权行为, 对更多国防和国内安全部队进行人权和国际人道法培训的需求增加

60 培训活动/课程

1 199 国防和国内安全部队成员和惩戒官员

产出高于计划的原因是, 根据稳定团为遏制 COVID-19 蔓延而采取的措施, 改变了培训活动的交付方法, 培训期间一个房间里不能有超过 15 名参加者, 因此举办了更多的参加人数较少的培训班

63 培训班总数, 包括

43 关于报告和监测选举中人权问题的培训班

20 为国防和国内安全部队举办的关于在选举中保护人权的培训班

产出高于计划的原因是, 由于安全局势恶化, 侵犯人权和违反国际人道法的行为以及选举前和选举后的暴力活动显著增加, 需要为国家和非国家行为体举办更多培训班

与武装团体领导人举行 26 次会议，倡导执行已签署的预防和制止严重侵犯儿童权利行为的行动计划；举办 4 次协调会议，以监测和评价已签署的行动计划执行工作的进展情况，并为武装团体成员举行 30 次关于儿童保护问题的提高认识活动

为民间社会成员举办 10 次关于监测和核实严重侵犯儿童权利行为的培训班/培训活动，开展 1 次这方面的全国运动；为民间社会、社区领袖、宗教领袖、社区警报网和地方当局举行 30 次关于儿童保护问题的提高认识会议

执行 60 次外派任务，监测和核实严重侵犯儿童权利行为，包括监测和核实儿童与武装团体的关联

举办 1 次国家级讲习班和 6 次区域讲习班(省一级)，以便在国家预防计划框架内处理预防 6 种严重侵犯儿童权利行为的问题

为安全理事会儿童与武装冲突问题工作组编写 4 份季度报告，并编写 1 份年度报告，说明中非共和国受武装冲突影响的儿童的状况

与非正式国家保护网络成员、妇女协会、青年协会和服务提供者举行 10 次会议，支持针对与冲突有关的性暴力的能力建设、规划和应对机制

25 与武装团体举行的会议

否 没有举行协调会议，原因是一些已签署行动计划的武装团体加入了爱国者变革联盟，这对开展对话或举行会议的努力产生了不利影响

21 与武装团体举行的会议

产出低于计划的原因是安全局势恶化

30 培训班/培训活动

产出高于计划的原因是，在“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童免遭 6 种严重侵犯儿童权利行为侵害”全球倡议国家篇框架内开展了更多活动，并在安全局势不断恶化的情况下为民间社会成员开展了关于儿童保护的培训活动

1 全国运动，根据为期 3 年的全球运动开展保护儿童免遭 6 种严重侵犯儿童权利行为侵害的全国运动

121 提高认识培训班

产出高于计划的原因是，在选举进程中，在“行动起来，保护受武装冲突影响的儿童免遭 6 种严重侵犯儿童权利行为侵害”全球倡议国家篇框架内开展了更多活动

149 外派任务

产出高于计划的原因是，需要监测在安全局势恶化的情况下可能发生的侵害儿童行为

否 没有举办讲习班，原因是 COVID-19 大流行相关限制、政府将重点放在选举上、安全局势不断恶化，致使无法开展对话，武装团体成员无法参加讲习班，政府因而推迟了制定国家预防计划

4 季度报告

1 关于中非共和国武装冲突中儿童状况的年度报告，作为对秘书长关于武装冲突中儿童状况的全球年度报告的投入

1 秘书长关于中非共和国境内儿童与武装冲突情况的两年期报告

10 与网络成员举行会议，支持外联活动，就 COVID-19 预防措施和在选举中预防暴力侵害妇女行为进行培训

与联合国国家工作队的相关成员合作，为民间社会和相关国家机构举办 3 次讲习班，分析与冲突有关的性暴力的趋势和程度，以便根据联合国与中非共和国政府间联合公报建议应对机制

通过广播、纸媒、视频、社交媒体和外联活动，开展 1 次保护儿童免遭 6 种严重侵犯儿童权利行为侵害的行动运动

否 没有举办讲习班，因为与 COVID-19 大流行有关的限制而无法举办大型讲习班。然而，在其他活动中与相关受众就联合公报的执行工作进行了辩论。在监测、分析和报告安排工作组中与保护网络成员讨论了执行情况

1 运动

4 聚焦儿童权利保护问题的新闻发布会

27 社交媒体平台发帖

2 稳定团网站上当日活动照片

12 讲习班

1 提高公众认识活动，主题涉及关于武装冲突局势中严重侵害儿童行为的保护、监测和报告机制，2 594 人(包括 552 名妇女)参加了活动

30 新闻报道

8 广播杂志

构成部分 2：支持政治、和平与和解进程

50. 中非稳定团继续努力巩固和加强对政治进程的支持；加强全国范围的努力，支持国家当局全面和逐步执行《和平协议》；支持筹备自由、公正和可信的选举；促进社区、武装团体和政府间和解与对话。尽管与选举有关的暴力活动带来了安全挑战，需要稳定团提供多方面的支持，但总统和立法选举仍按照选举时间表举行，在宪法要求范围内实现了权力的民主移交。稳定团继续在国家 and 地方两级支持《和平协议》执行机制，并倡导继续与仍然致力于执行协议的武装团体一起执行协议。稳定团在这方面提供了技术、后勤和财政支助。

51. 2021 年 2 月，政府启动对《和平协议》执行情况的评价，尽管选举局势紧张，使《和平协议》执行工作及执行机制的运作受到阻挠。评价的建议之一是任命一名部长，专门负责就《和平协议》的执行情况采取后续行动。中非稳定团根据《和平协议》执行委员会 2021 年 2 月 16 日至 25 日进行的评估，提供咨询意见和建议，为该进程提供了实务支助。6 月，福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统组建新政府，其中有一个部是专门负责解除武装、复员、重返社会和遣返以及《和平协议》的，这表明国家当局继续致力于执行《协议》。稳定团的财政和技术支助使《和平协议》各执行框架得以维持，尽管这些框架在效力和包容性方面各不相同。稳定团为 14 个省的政治对话提供了安全空间，有助于平衡持续战斗对社会凝聚力造成的负面影响。事实证明，《和平协议》地方后续机制特别有助于解决地方冲突和维持安全包容的对话空间。通过方案供资，主要省级委员会制定了减少冲突升级和解决冲突的举措，表明国家自主权程度不断提高。

52. 中非稳定团支持人道主义行动与民族和解部设立地方和平与和解委员会，并支持其能力建设。稳定团还加强了地方当局(包括负责执行《和平协议》的省级委员会在内)和非政府组织在开展社区和解进程、缓解冲突举措和执行地方和平进程方面的力量，并且特别侧重于存在族群间紧张关系的热点地区，包括由于武装团体的存在而导致族群间关系紧张的地区。这些社区和解进程是与政府间组织、联合国机构和双边伙伴合作开展的，目的是促进民间社会对和平、对话和调解举措的自主权。

53. 中非稳定团提供了技术和斡旋支持，以便就根据 2019 年《选举法》和 2020 年 6 月通过的《国家选举管理局组织法》进行的必要改革达成共识，并在选举前建立协调机制。2020 年 9 月，通过总统令恢复了协商框架，使之成为各政党、民间社会和政府机构之间分享和讨论关于选举进程的信息并促进达成共识的论坛。设立选举战略委员会的目的是为了在国际社会、政府、国家选举管理局、政党和民间社会之间建立共识。在稳定团和国际社会的倡导下，2020 年 12 月 24 日，国家选举管理局的 11 名新选举专员就职，重振了该机构，并加强了该机构在政党、政府机构和民间社会行为体中的公信力，这些行为体曾对该机构举行自由、公平和包容各方的总统和立法选举的能力失去信心。中非稳定团帮助制定了选举宣传战略以及提高认识和公民教育活动，同时还协助国家选举管理局传播部门利用媒体接触更多的受众。中非稳定团还为完成选民登记提供了安保以及业务和后勤支助。

54. 安全形势和国家安全部队的表现突出表明，必须将工作重点放在安全部门改革、治理和国家安全部队的业绩指标上。负责协调安全部门改革的国家机构对安全部门改革国家战略执行情况的评价证实了这一点。2021 年 2 月和 3 月，中非稳定团和欧洲联盟驻中非共和国军事培训团协助国家武装部队总监察局对 3 个防区中的 2 个防区——布阿尔和班加苏进行了 2 次视察访问，以便对选举期间观察到的国家部队的功能失调和不当行为采取纠正措施。中非稳定团还与欧洲联盟军事培训团合作，协助建设国家安全部队监察局的能力，包括创建一个信息共享系统，记录部署在当地的国家安全部队的所有不当行为和侵犯权利行为。

55. 与此同时，稳定团协助国防部起草武装部队基础设施总计划和审查国防计划，同时继续为国防和国内安全部队在全国各地的部署提供支持。在本报告所述期间，中非稳定团还提供后勤支助，与中非共和国武装部队进行联合巡逻，并确保人权尽职政策得到遵守，特别是在关于国防和国内安全部队可能实施侵权行为的报告以及违反特派团地位协定的事件越来越多之后。为加强预防和问责，中非稳定团提供了关于国防和国内安全部队侵犯人权行为的季度报告，并主张启动调查和追究肇事者责任。

56. 在本报告所述期间，COVID-19 大流行疫情持续，选举前后安全局势恶化限制了在实地执行任务的可能性，以及国家当局违反特派团地位协定非法扣押在支持国防部队爆炸物处理能力的项目框架内购买的爆炸物，这些情况均严重影响了中非共和国武器和弹药管理活动的执行工作。不过，中非稳定团通过地雷行动处，

继续提供专门培训、进行质量保证和密切监测武器和弹药管理活动，以此促进国防和国内安全部队实施武器和弹药管理最佳做法。

57. 中非稳定团继续支持该国努力推动执行全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案，尽管因一些武装团体不遵守该方案的资格标准而遇到挑战，但该方案在过去两年势头强劲。在中非稳定团的支持下，负责执行该方案的部队在班吉以及东北和中东部地区的其他地点多次开展解除武装和复员行动。一些签署协议的武装团体与爱国者改革联盟结盟，以及随后国防军领导军事行动，导致该方案的执行被严重拖延，需要就如何在这一新背景下开展该方案作出明确的战略决定和指示。

58. 为对国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案进行补充，中非稳定团继续支持减少社区暴力项目。这些项目提供激励措施，以防止武装团体轻易招募有暴力倾向的青年，并促进社区稳定。在减少社区暴力方案框架内，稳定团支持开展职业培训活动，以及通过社区项目提供创收活动和以工代赈的机会。此外，鉴于 COVID-19 大流行疫情持续，稳定团在正在开展的减少社区暴力项目框架内，继续支持以下工作：关于 COVID-19 预防措施的提高认识活动；由受益者在当地制作洗手液和手工口罩，分发给弱势群体；在目标社区的战略性地点安装洗手站。

预期成绩 2.1：在实现和解、社会融合以及包容性和平和政治进程方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
在族群间关系紧张的主要地区完成缓解冲突举措的数目(2018/19 年度：42；2019/20 年度：82；2020/21 年度：28)	已实现：实施了 39 项基于社区的缓解冲突举措 举措数目多于计划是因为选举前和选举后的暴力导致安全环境恶化，影响到社会和政治环境
有助于和平与稳定的社区和解进程的数目(2018/19 年度：9；2019/20 年度：8；2020/21 年度：11)	共开展了 8 个新的社区和解进程 进程数目低于计划的原因是，由于因 COVID-19 大流行疫情实施限制措施，与选举有关的暴力导致安全局势恶化，以及将监测和巩固过去几年签署的地方和平协议的成果作为优先工作
在全国领土内投入运作并发挥作用的和平协议后续机制数量(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：36)	共有 27 个后续机制全面运作，其中 2 个在国家一级，25 个在省一级 发挥作用的后续机制数目低于计划的原因是，政府反对与爱国者变革联盟有关联的武装团体参加《和平协议》的地方后续机制，使执行协议的 5 个省级委员会和 4 个技术安全委员会无法运作
全国可供使用的选民登记中心数量(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：3 300)	已实现：建立了 3 541 个投票中心(包括 18 个国外投票中心)和 5 448 个投票站(包括 40 个国外投票站)

通过和实施的有关组织包容各方的总统和立法选举的经修订的选举法律、体制和协调框架数目(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1；2020/21 年度：2)

在举行总统和立法选举并且有争议的结果得到充分裁决后，选出中非共和国总统和国民议会议员并就职(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：是)

已实现：通过了 2 个经修订的选举法律框架，包括经修订的国家选举管理局组织法和经修订的选举日程

此外，还创建或恢复了若干协调框架，包括在国家利益攸关方之间创建共识的协商框架、将国际支持与国家选举战略对接的战略委员会，以及关于安全协调的三级协商框架

已实现：当选总统于 2021 年 3 月 30 日宣誓就职，国民议会议员于 2021 年 5 月 3 日开始举行议会会议

此外，对选举活动或初步结果提出上诉的候选人、政党和选民在每次选举后规定的上诉期内提出上诉，供宪法法院进行最后审查

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与政府间组织、联合国机构和双边伙伴合作，在 12 个外地办事处为 720 名受益者举办 12 个讲习班，以支持地方和平进程，为此支持地方和平与和解委员会以及省级执行和平协议委员会、民间社会行为体和地方当局，以根据《政治协议》支持和实施地方和平进程和协议，目的是解决冲突，支持地方和区域各级的选举进程，并促使民间社会在和平、对话与调解倡议方面发挥自主作用	74 5 273	在 12 个外地办事处举办的讲习班 受益者(包括 2 157 名妇女) 产出高于计划的原因是稳定团决定直接执行，而不是使用执行伙伴，这样降低了每次讲习班的费用，得以扩大覆盖面
在地方和平与和解委员会、省级执行和平协议委员会和地方当局的调解下，通过提高认识运动、和平大篷车、集思广益、妇女和青年动员，为 500 名受益者开展 5 个社区和平进程，以加强现有的 11 个地方和平协议，解决地方一级和区域一级新出现的潜在冲突，从而减少社区暴力，促进行动自由，减轻与选举和季节性游牧有关的暴力，并为境内流离失所者和难民的和平回返作准备	8 4 453	通过 38 次提高认识运动开展的社区和平进程 受益者(包括 1 921 名妇女) 产出高于计划的原因是稳定团决定在不使用执行伙伴的情况下支持社区和平进程，这样降低了每次活动的费用，得以扩大覆盖面
举办 10 次提高认识课程，对象为地方和(或)国家和平委员会成员，包括安全问题技术委员会和省级执行和平协议委员会，内容是将儿童关切及保护儿童问题纳入和平倡议和《和平协议》	17	提高认识课程 产出高于计划的原因是业务上需要与班吉各社区更多的地方和平委员会接触，以解决有关保护儿童的关切问题
通过与国家选举管理局合用办公地点向其提供日常援助，每月与国家当局举行会议，以支持技术准备工作，包括编制最后选民名单，监测和执行包容性总统和立法选举所需的法律框架和程序手册，支持将当选妇女代表比例提高到至少 35%的努力，并处理对选举结果的上诉或质疑	是	向国家选举管理局提供日常援助，包括在选举前、选举期间和选举后为全国 5 408 个投票站提供业务和后勤支助以及法律援助。虽然与前几次选举相比，妇女的代表比例略有增加，但仍没有达到 35%的最低门槛

为多达 20 000 名投票站工作人员提供 1 个培训方案，并在班吉举办 1 个有关培训内容和培训协调员方法标准化的讲习班

- 1 培训方案(包括在班吉培训培训员、培训国家选举管理局地方分支机构成员和培训投票站人员)
- 14 510 接受培训的人员，包括 13 884 名投票站人员、109 名培训员和国家选举管理局地方分支机构的 517 名成员

培训人数低于计划的原因是，连续数轮立法选举使用的投票站数目减少导致所需人数减少，以及安全局势恶化使培训征聘人员的行程受到限制

- 1 标准化讲习班

17 个外地办事处的外地选举工作人员向国家选举管理局提供有关执行公民和选民教育方案、培训投票站工作人员以及选民卡、选举材料后勤规划和分发和选举结果检索的日常技术和业务援助

- 是 向国家选举管理局总部及其地方分支机构的成员提供公民教育活动方面的日常支助

举行 10 次会议，支持外交部就 2019 年与喀麦隆和刚果举行的联合委员会会议采取后续行动，并协助在 2020/2021 年度重新启动与乍得、刚果民主共和国和苏丹的联合委员会

- 否 没有举行会议，原因是政府优先处理与选举进程和全国各地安全问题有关的事项

每周提供技术支助，以便采取后续行动，执行联合委员会在全国及其小组委员会在跨界一级确定的条款和建议

- 否 没有提供技术支助，原因是由于政府优先处理与选举进程和全国各地安全问题有关的事项，联合委员会没有重启

每月举行会议，为地方当局的 4 项跨界倡议提供综合支助，这些倡议旨在解决与季节性游牧、贩运小武器和武装分子活动有关的当地安全、保护平民和其他跨界问题，以实现与邻国双边关系正常化

- 9 为支持 3 项省级跨界倡议举行的会议(以讨论跨界事项，包括就跨界犯罪问题与乍得和苏丹举行会议，以及就选举时的跨界安全问题与苏丹举行会议)

产出低于计划的原因是，政府优先处理与选举进程有关的事项，安全局势不断恶化，以及邻国地方当局无法安排讨论跨界问题

与国家和区域利益攸关方举行 6 次咨询会议，以支持执行《和平协议》；与合作伙伴协作，举行 2 次中非共和国问题国际支助小组半年期会议，以支持执行《和平协议》

- 9 咨询会议

产出高于计划的原因是，在安全局势不断恶化的情况下，需要加强与国家和区域利益攸关方的接触，以鼓励和解和维护《和平协议》

- 否 没有组织国际支助小组半年期会议

没有举行半年期会议，是因为政府更倾向于由大湖区国际会议牵头的在政府和爱国者变革联盟之间创建对话以重振《和平协议》的替代进程

举行 9 次关于全国和平进程的执行监督委员会会议或高级别战略会议，以确保执行监督委员会和中非稳定团支持的执行和平协议全国委员会月度会议提出的建议得到落实，以协调《和平协议》的全面执行工作，并解决通过省级执行和平协议委员会提出的区域问题	7	执行监督委员会会议	产出低于计划的原因是，中非共和国政府和《和平协议》其他签署方优先处理有关组织选举和管控相关紧张局势的事项
举行 12 次执行和平协议全国委员会、执行监督委员会技术秘书处和 17 省省长及班吉市长之间的视频会议，讨论《和平协议》在实地的执行情况	2	领土管理和地方权力部长以执行和平协议全国委员会主席的身份与省级执行和平协议委员会和省级技术安全委员会成员举行的视频会议	
为各政党举行 2 个关于负责任竞选活动(总统选举和立法选举)技巧的能力建设讲习班，并为在总统和立法选举中推举候选人的政党举行 2 个宣传《政党法》和《行为守则》的讲习班	2	能力建设讲习班	
与各政党举行 1 次会议，以核可一项支持妇女参政的均等问题政党宪章	否	举办的讲习班(包括 1 个关于确认行为守则的讲习班)。根据协调干部和领土管理和地方权力部当局的建议，第二个讲习班介绍政党在选举进程中的作用和任务，而不是宣传《政党法》	
为实地热点地区总共 200 名参与者开展 6 次地方调解或对话举措，以促进地方当局和民间社会之间的信任，限制暴力对民众的影响，并为和平选举进程作准备	72	没有举行会议，因为遵守《性别均等法》和让更多妇女参与政党的承诺已列入《政党良好行为守则》。然而，几乎没有政党支持该文件	
	1 140	在 9 个省开展了地方调解和对话举措，省级执行和平协议委员会、执行监督委员会、地方和平委员会、地方当局和妇女领导人参与	
		9 个省的参与者	产出高于计划的原因是，鉴于安全局势不断恶化，在行动上需要支持更多的地方调解和对话举措，并填补因缺乏其他伙伴和供资机制支持类似活动而造成的真空
与领导人、政党、选举候选人举行 144 次省级会议，以促进和平举行全国和地方选举，以及政党遵守行为守则；其中至少 36 次会议将是侧重于具体政治和技术问题的讲习班	305	省级会议	产出高于计划，原因是业务上需要支持和平举行全国和地方选举，因此在纳纳-曼贝雷、纳纳-格雷比济、凯莫、瓦卡、下科托和上科托省举行更多会议
中非稳定团与中非共和国总统、总理和新闻部长举行 50 次简报会，以加强与政府的对话，支持《和平协议》和选举筹备工作	50	稳定团高级领导层与总统或总理为讨论选举进程而举行的会议	
举行 30 次实地访问和 5 次视频会议，支持议员与其选民和地方当局就《和平协议》和选举进行接触	否	没有举行实地访问或视频会议	由于 COVID-19 大流行疫情导致议员旅行受限以及议员优先安排与竞选有关的活动，没有进行实地访问。COVID-19 大流行疫情导致禁止选民举行大规模集会，本可以将视频会议作为联系议员与选民的方式，让选民参加视频会议，但鉴于中非共和国互联网普及率低，没有举行视频会议

为 480 名妇女组织和网络成员举办 16 次能力建设讲习班，内容涉及新制定的关于妇女、和平与安全的国家行动计划(安全理事会第 1325(2000)号决议)、妇女的领导作用和巩固和平，以确保妇女有效参与和促进地方一级的和平进程

开展 32 项中非稳定团提供支持的由妇女领导的优先行动/倡议，以支持 16 个省的地方和基层和平进程和政治解决方案

为 320 名地方官员、320 名社区领导人、580 名妇女和青年组织领导人举办 16 次关于妇女政治参与的外联讲习班，制定有利于妇女和青年参与班吉和各地区选举进程各个阶段的社会动员工作计划

针对政治行为体、民间社会组织、弱势群体的有组织部分、媒体和普通民众开展 1 次战略宣传运动，以使他们支持《和平协议》和在该协议方面发挥主动作用并参加选举

20	能力建设讲习班
960	妇女组织和网络的成员
	产出高于计划的原因是该国行政区划发生变化，省份数目从 16 个增至 20 个
3	在 3 个省(比劳、布里亚和恩代莱)开展了优先行动/举措，具体体现为在每个省各举办 2 次关于地方调解和创收活动的能力建设讲习班
	产出低于计划的原因是，选举前和选举后暴力导致安全局势恶化，以及因 COVID-19 大流行疫情实施的出行限制，使稳定团无法在剩余的 17 个省采取同样的举措/行动
10	外联讲习班
	讲习班数目低于计划的原因是决定举办更具包容性的讲习班，让所有目标群体共同参加，而不是为每个目标群体专门举办讲习班
1 000	地方官员和社区领导人
1 000	领导人，包括 700 名妇女和女童以及 300 名男童
1	战略宣传活动
300	Guira 调频台关于选举进程和防止选举相关暴力等各种主题的新闻报道和杂志
5	发布在稳定团网站上的文章
1	通讯
1	在网上发布的附有图片说明的故事
25	发布的当日照片
378	社交媒体平台上的帖子

预期成绩 2.2: 实施安全部门改革和稳定措施方面取得进展，包括国家安全政策和安全部门改革战略，其中含有部门计划

计划绩效指标

实际绩效指标

在执行国家战略和部门计划方面取得进展 (2018/19 年度: 2 项战略和 6 项部门计划; 2019/20 年度: 4 项计划; 2020/21 年度: 1 个部门计划规范框架)

由于选举前和选举后暴力事件导致安全局势不断恶化，以及选举进程长于预期，随后在内阁改组之前各部委内部长期处于僵局状态的政治背景，因此没有执行部门计划规范框架

由于在实施国家一体化计划方面取得进展，为编入国防部队而审查的前战斗人员人数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：200)	已实现：在执行国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的单位进行审查后，292 名前战斗人员被编入国防和国内安全部队
	经审查的前战斗人员人数多于计划，原因是国家当局决定审查更多的前战斗人员
国防和国内安全部队经过审查的人员人数(2018/19 年度：1 461 人；2019/20 年度：2 970 人；2020/21 年度：1 000 人)	已实现：在招聘进程框架内审查了 2 547 名候选人，以编入国防和国内安全部队
	候选人人数多于计划，原因是国家当局决定要求审查更多的候选人
在全国领土部署的国内安全部队人数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1 064 人；2020/21 年度：1 200 人)	在部署计划框架内，共在全国各地部署了 274 名国内安全部队人员，其中包括 36 名妇女
	部署的国内安全部队人数少于计划，是因为政府决定向各省临时部署通常部署在班吉的部队，以确保选举安全，而不是使用属于国内安全部队年度部署计划框架内的长期部署
在全国领土部署的国防部队人数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1 308 人；2020/21 年度：1 500 人)	截至 2020 年 12 月 1 日，共部署了 2 218 名国防部队人员
	自从对爱国者变革联盟部队发动军事反攻以来，尚未向中非稳定团通报已部署国防部队人数的信息

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在 2 个防御区为国防和国内安全部队提供 22 个专门的武器弹药储存设施，并每月为国防和国内安全部队举办这方面的理论和实践培训活动，包括培训员培训	否	没有创建专门的储存设施 没有产出的原因是 COVID-19 大流行疫情导致出行受限，选举前后的安全局势恶化限制了前往实地的可能性，以及在加强国防部队爆炸物处理能力项目的框架内购买的爆炸物遭非法扣押
	4	为国防和国内安全部门的 27 名成员举办武器和弹药管理培训班 产出低于计划是因为选举前和选举后暴力事件导致安全局势恶化以及因 COVID-19 大流行疫情而实施的限制
每月为执行打击小武器和轻武器扩散和非法流通全国委员会关于小武器和轻武器的国家战略和行动计划提供技术援助，包括支持参加年度国家地雷行动方案主任和联合国顾问国际会议、编制国家标准和文件以及参加有关会议	是	通过部署一名小武器和轻武器问题专家，建设打击小武器和轻武器扩散和非法流通全国委员会人员的能力，并支持该委员会编写方案和战略文件。中非稳定团还支持委员会参加第二十四次国家地雷行动主任和联合国顾问国际会议

举行 1 次国防部队教官培训和 6 次特别混合安全部队培训班/活动，涉及儿童权利和保护

为 1 800 名国内安全部队人员举办 60 次讲习班，其中包括 500 名女性人员，就具有性别平等视角的与选举有关的关键警务活动(包括选举中的公共秩序和公共安全)提供技术咨询和指导，以避免选举暴力造成的死亡

每月与国家当局举行会议，就国内安全事项提供战略咨询和技术援助，特别是在选举进程方面；举办 4 次讲习班，以支持执行国内安全部队的性别平等主流化计划，并通过同地办公、监测、辅导和咨询向国内安全部队提供日常支助

举办 1 次讲习班，支持国内安全部队纪律政策的宣传，举办 4 次培训班和每月提高认识活动，以支持打击贿赂行为，并对中央监察局开展日常监测、指导和咨询活动

与欧洲联盟代表团、欧洲联盟军事训练团、联合国警察和联合国开发计划署等主要伙伴协作，举行 6 次安全部门改革国际协调工作组会议，并举行 4 次安全部门改革会议，以支持为中非共和国安全部门举措进行国际援助和资源调动方面的协调

否 没有对国防部队教官进行培训，原因是与 COVID-19 大流行疫情有关的限制导致大量培训活动暂停，政治背景以筹备选举为重点，以及安全局势不断恶化

1 为特别混合安全部队的 42 名成员举办关于儿童权利和保护的培训班

产出低于计划的原因是，因 COVID-19 大流行疫情实施了限制，而且在本报告所述期间，特别混合安全部队没有全面运作

23 讲习班

871 国内安全部队成员，包括 201 名妇女

产出低于计划的原因是，联合国开发计划署举办并资助了一系列与稳定团计划举办的讲习班类似的讲习班，稳定团与开发署协调，努力避免工作重复

31 与国家选举管理局举行的会议

产出高于计划的原因是，在安全局势不断恶化的情况下，在业务上需要确保总统选举和几轮立法选举顺利举行

1 举办的讲习班

10 与国内安全部队举行的工作会议

此外，中非稳定团人员与国内安全部队同地办公，并定期就将性别平等纳入日常活动及其重要性向对口人员提供辅导、监测和咨询

讲习班数目少于计划的原因是针对 COVID-19 大流行疫情实施了限制，以及在本报告所述期间敲定了国内安全部队的性别平等主流化计划

1 为国内安全部队领导班子成员举办关于选举期间分级控制和行使纪律权力的讲习班

2 培训班

产出低于计划的原因是由于 COVID-19 大流行疫情而实施了限制。讲习班数目低于计划，导致在国内安全部队中缺乏宣传和问责

10 会议

产出高于计划的原因是，在 COVID-19 大流行疫情的情况下，为保持适当的社交距离，每次活动的参加人数受限，因此会议次数增多

4 安全部门改革会议

组织 2 次讲习班，以支持国家安全部门努力执行经过验证的部门计划，包括为将性别平等观念纳入执行活动主流提供战略支持，以支持国家安全部门改革战略的执行

举行 6 次协调会议和 3 次讲习班，协助国家安全部门改革行为体改进与安全部门治理和民主控制有关的内部和外部监督机制

与整编指导委员会举行 10 次会议，就前战斗人员编入国防和国内安全部队提供战略和技术支持；举行 1 次培训员培训讲习班，以落实有关将前战斗人员编入国防和国内安全部队的课程

与国家和国际利益攸关方举行 10 次会议，讨论战略和技术支持，以将性别平等观点纳入中非共和国安全部门主流

与国际和国家利益攸关方举行 15 次会议，以协调和协助 2021 年全国国防部队招募进程，包括为性别平等主流化提供战略支助，并协助国家对口单位发展和维持人力资源机制，以管理和维持人员核查进程

每周与主要安全利益攸关方举行会议，讨论恢复国家权力的执行情况，以确保国防和国内安全部队部署的一致性

进行 6 次联合评估实地访问，以支持国家伙伴衡量国防和国内安全部队部署的有效性和可持续性以及转变及其对和平与安全的影响

2 举办讲习班，支持国家安全部门改革协调机构评价国家安全部门改革战略的执行情况，并支持国防部审查国防计划

9 稳定团、国家伙伴和欧洲联盟军事训练团举行协调会议，讨论支助国家武装部队总监察局和执行军事司法

产出高于计划的原因是，在 2020 年 12 月和 2021 年 1 月爱国者变革联盟部队进攻后，大量国防部队成员放弃阵地，因此加强了对国家武装部队总监察局的支持

2 为起草武装部队基础设施总计划举办的讲习班

1 关于落实军队驻军的军官会议

5 会议

否 没有举办培训员培训

没有培训的原因是国家当局决定在不进行专门培训的情况下将前战斗人员直接编入国防和国内安全部队

24 会议

产出高于计划的原因是，在 COVID-19 大流行疫情的情况下，为保持适当的社交距离，每次活动的参加人数受限，因此会议次数增多

11 会议

产出低于计划的原因是，国防部决定在选举期间暂停举行会议，以及安全局势恶化

否 没有举行关于恢复国家权力执行情况的会议，原因是优先事项因选举发生变化，导致恢复国家权力国家战略协调和监督委员会未能全面运作

2 与欧洲联盟军事训练团和国家武装部队总监察局在布阿尔和班加苏进行联合评估实地访问

产出低于计划的原因是，因 COVID-19 大流行疫情实施了旅行限制措施以及安全形势恶化

与国际和国家利益攸关方举行 20 次会议，讨论国防部基础设施发展计划的执行情况，其中包括资源调动、专门培训活动和为驻军用地的设立取得地契	20	会议
与主要的国家和国际合作伙伴举行 5 次会议和 2 次讲习班，以支持实施跨部门边界管理战略以及矿山的采矿安全和监督	5 否	会议 未举办讲习班 没有举办讲习班的原因是，2021 年 1 月 25 日通过总统令设立的负责边境管理的国家委员会迟迟未能运作
开展 1 次社区动员运动和媒体活动，包括让国家伙伴参与和建设其能力，以增进其对安全部门改革进程以及国防和国内安全部队重新部署的理解和支持	1 1 20 10 5 39 1	社区动员运动 举行新闻发布会，强调安全部门改革进程取得的进展和稳定团对这一进程的贡献 新闻报道 广播杂志 稳定团网站上的文章 社交媒体平台上的帖子 在网上发布的当日照片 此外，还举办了一系列信息分享会，以提高国防部队对安全部门改革相关问题的认识

预期成绩 2.3：在实施国家减少社区暴力战略和开展解除武装、复员和重返社会方案方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
新解除武装、复员和重返社区的武装团体成员人数(2018/19 年度：261 人；2019/20 年度：1 318 人；2020/21 年度：2 000 人)	共有 1 443 名新的武装团体成员解除武装和复员，其中包括 117 名妇女 解除武装和复员的成员人数少于计划的原因是，解除武装、复员、重返社会和遣返、安全部门改革和国家和解战略委员会必须发布关于爱国者变革联盟相关战斗人员的新指令，并应对不断恶化的安全局势，导致这一进程出现延误
参加减少社区暴力方案的直接受益者人数(2018/19 年度：6 840 人；2019/20 年度：12 514 人；2020/21 年度：3 500 人(女性占 30%))	已实现：3 672 名受益者参加了本报告所述期间实施的项目，其中包括 1 529 名妇女(41%)
根据所开展的调查，在实施减少社区暴力方案的社区中，对安全状况持积极看法者的比例出现增加(2018/19 年度：10%；2019/20 年度：23%；2020/21 年度：30%)	由于因 COVID-19 大流行疫情实施的出行限制，没有开展需要进行面对面互动的安全状况看法调查

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与包括捐助界在内的有关国家和国际行为体举行 12 次会议，以在执行解除武装、复员和重返社会方案和减少社区暴力方案方面分享信息并建立协同作用	39	与有关国家和国际行为体举行的会议 产出高于计划的原因是需要举行更多的技术和协调会议，以应对阻碍推进国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案的新挑战，以及此前因 COVID-19 大流行疫情而暂停的关于前战斗人员重新融入社会经济生活的协调机制的双月度会议得以恢复
在国家解除武装、复员和重返社会框架内，并根据《和平协议》的规定，2 000 名战斗人员获得解除武装、复员和重返社会支助，以便促进目标地点的稳定	1 443	战斗人员(包括 115 名妇女) 产出低于计划的原因是，解除武装、复员、重返社会和遣返、安全部门改革和国家和解战略委员会必须发布关于爱国者变革联盟相关战斗人员的新指令，并应对不断恶化的安全局势，导致这一进程出现延误
3 500 名社区成员受益于减少社区暴力方案(其中 30%为妇女)，包括有可能被与武装团体有关联的人员招募的青年	3 672	受益者(包括 1 529 名妇女) 产出高于计划的原因是，将减少社区暴力方案调整为以工代赈和农牧创收活动，依靠当地市场更容易获得的材料，从而节省了交通运输费用
开展 12 次解除武装、复员和重返社会流动访问，以提高武装团体对儿童参与这一进程的认识，并核实武装团体中是否存在儿童，以便作为候选人参加国家儿童解除武装、复员和重返社会方案	6	开展了解除武装、复员和重返社会流动访问，以确保单独提出与武装团体有关联的儿童的名单，并在这一进程中考虑到儿童的关切 产出低于计划的原因是，牵头开展解除武装和复员流动活动的国家解除武装、复员、重返社会和遣返方案决定减少组织的访问次数
举行 1 次全国社区动员运动和 6 次区域公共媒体活动，以增加有关社区对解除武装、复员和重返社会方案以及减少社区暴力方案的了解、支持和自主权	1 144 10 18 48 1 7	全国社区动员运动 在 6 个地点(班吉、布里亚、布阿尔、博桑戈阿、班加苏和卡加班多罗)为 3 672 名受益者举办提高认识会议 新闻发布会 广播杂志和新闻报道 社交媒体平台上的帖子 在网上发布的附有图片说明的故事 展现稳定团授权任务的不同任务执行情况的当日照片

构成部分 3：打击有罪不罚现象，支持扩展国家权力和法治

59. 中非稳定团继续与联合国专门机构、基金和方案以及其他国际行为体密切协作，努力支持运作和加强政府过渡时期正义机制、打击有罪不罚现象、恢复和扩展国家权威以及实现法治。稳定团继续支持特别刑事法院克服其业务中的挑战，加强其调查和起诉罪行的能力，以及使该法院能够按照国家和国际标准进行审判的努力。稳定团继续在下列方面提供支助：调查和司法活动，对公众和受影响社区进行外联和沟通，确保法院工作人员的安全，保护受害者和证人，对法院进行全面管理，支持建立法律援助系统和使其投入运作。

60. 尽管由于因 COVID-19 大流行疫情实施的旅行限制，在本报告所述期间前期出现延误，但特别刑事法院的运作仍取得了重大进展。除上诉分庭外，该法院所有机关都已满员并开始运作。上诉分庭其余几名国际法官尚未任命。截至 2021 年 6 月 30 日，该法院调查分庭正在对 10 个案件进行司法调查，另有 1 个案件处于初步阶段。此外，12 名被告被审前羁押，等待法院审理。

61. 关于真相、正义、赔偿与和解委员会的运作，稳定团支持政府授权的全国甄选委员会任命该委员会成员。在中非稳定团提供的技术和财政支持下，11 名真相、正义、赔偿与和解委员会成员于 2021 年 7 月 2 日宣誓就职，这标志着委员会开始全面运作和执行任务。这一事态发展是中非共和国过渡时期正义进程的一个重要里程碑，因为它提供了一个机会，以对受害者有意义的方式弥合过去的分歧，处理过去的侵犯和践踏人权行为。

62. 稳定团继续支持打击有罪不罚现象的努力，包括与国内安全部队采取联合行动，进行有针对性的逮捕。此外，中非稳定团支持国家法院的调查和司法活动、与正式和非正式司法行为体的外联和沟通以及法院的总体管理，同时还向负责调查的警察和宪兵专门部队提供技术支持。

63. 尽管中非稳定团进行了倡导，但在本报告所述期间，由于政府方面要处理 COVID-19 大流行疫情、选举和恶化的安全局势等其他优先事项，没有对可判处 10 年以上刑罚的罪行进行刑事庭审。稳定团为在班吉和布阿尔举行的刑事庭审筹备会提供了技术支助。由于没有刑事庭审，没有审判侵害维和人员的犯罪人的案件。然而，在此期间开始了 7 项新的调查。稳定团还为书记员、治安法官、司法警察和书记官长开展能力建设活动，以此支持司法部门，重点是职业责任和法律道德等各种法律专题。为提高司法警察的能力，中非稳定团组织了侧重于证据处理和案件管理的培训班，特别针对与冲突有关的性暴力案件。稳定团对法警的培训更侧重于中非共和国法律规定的程序规则以及如何最好地执行法院裁决，目的是减少外部影响和腐败。为支持军事司法系统，中非稳定团向班吉和布阿尔的军事法庭提供了关于适用军事司法规则的培训和能力建设课程，内容包括在审判国家安全行为体所犯罪行时可能出现的管辖权和补充作用的问题。由于中非稳定团的直接技术支持和后勤支持，2021 年 2 月军事法庭举行了自 2017 年《军事司法法》通过以来的首次审讯。

64. 该国一些地区缺乏司法行为体，这种情况继续对法治产生影响。与选举有关的暴力导致班吉以外地区的司法行为体数目减少。最后一个季度的部署率有所改善，稳定团继续为司法部部署治安法官提供后勤支助，包括支持尚不安全地区的临时司法特派团。为了增加司法行为体的部署，并为司法系统提供必要的基础设施，在本报告所述期间启动了四个法院修复项目，截至 2021 年 6 月底，该项目还在进行中。此外，年内向高等法院和五个法院提供了设备。

65. 尽管安全挑战持续存在，但中非稳定团继续就制定相关法律框架、程序和政策提供技术支持和咨询，以此支持监狱系统执行国家监狱非军事化战略。此外，提供的支持还包括为监狱文职人员安排能力建设活动。中非稳定团继续倡导将最近接受培训的文职监狱人员纳入公共员队伍。稳定团还支持修复监狱，以改善监狱安全，并为符合国际标准的专业且以权利为基础的监狱系统提供适当的基础设施。由于 COVID-19 大流行疫情和该国的安全局势，这些修复项目出现了一些延误。选举前后的暴力以及国防和国内安全部队成员的叛逃使监狱更容易受到与爱国者变革联盟有关联的武装团体的袭击，导致发生越狱事件，使一些监狱无法运作，扭转中非稳定团的努力成果。

66. 在执行恢复国家权威全国战略方面取得了进展。然而，为建造和修复政府建筑和基础设施所作的努力受到选举暴力的不利影响，这些暴力事件导致公共建筑被占领或破坏。中非稳定团继续支持政府确保在地方一级和国家一级正常提供基本国家行政服务和社会服务。稳定团继续对地方行政人员开展能力建设和辅导，并支持协调执行恢复国家权威全国战略。稳定团为在全国各地部署民政管理人员(即省长、市长和秘书长、治安法官、司法人员和狱警)以及国防和国内安全部队成员提供后勤支助。尽管存在因 COVID-19 大流行疫情而实施的限制，中非稳定团支持国家选举管理局、市级选举管理局和区域选举办公室向偏远地区部署主要地方当局人员和公务员，接收和存储敏感和非敏感的选举材料。这种支持对总统选举和立法选举至关重要。也在举行第二轮立法选举的地点以及因安全问题无法举行第一轮立法选举投票的市提供了这种支持。还为省长、市长和秘书长举办了能力建设和培训班，目的是加强地方权力结构获得履行其法定职责所需的技术技能的能力。这些能力建设和培训班使他们能够在确保顺利组织各轮选举方面发挥关键作用，在投票前、投票期间和投票后减轻风险，监测局势及其恶化的可能性，并确保妇女和青年参与这一进程，且武装团体不会严重和破坏性地阻碍这一进程。在危机环境中，社区存在得到下放权力的地区当局发挥了稳定作用，开始使各种公共服务逐步恢复，这符合民众对国家服务的期望。国家当局和公务员的部署和能力建设也有助于帮助社区创造条件和工具，以促进保护、和平与和解举措，并执行防止 COVID-19 蔓延的措施。

67. 稳定团与其他技术伙伴和财政伙伴一道，将支持部际和政府间协调委员会执行恢复国家权威全国战略作为优先要务。在本报告所述期间，在以下方面取得了进展：通过总理办公室恢复国家权威全国战略协调委员会更有力地支持政府，加强地区当局在全国各地的存在，并成为部署司法、安全和社会经济服务的支柱。然而，鉴于负责执行国家战略各部分的各机构作出承诺和拥有自主权的情况参差不齐，政府机构、中非稳定团、联合国系统及其他技术和金融机构之间的合作与协调仍然具有挑战性。

预期成绩 3.1: 加强包括特别刑事法院在内的过渡时期司法机制, 并提高打击有罪不罚现象的能力

计划绩效指标	实际绩效指标
国家警察和宪兵与中非稳定团联合开展的有针对性的新行动数目(2018/19 年度: 31; 2019/20 年度: 21; 2020/21 年度: 20)	没有开展有针对性的联合行动 没有开展有针对性的联合行动, 原因是政府优先确保选举成功和反击爱国者变革联盟。
除特别刑事法院外, 已在运作并遵守国际人权标准的过渡时期司法机制的数目(2018/19 年度: 0; 2019/20 年度: 3; 2020/21 年度: 2)	2021 年 5 月 4 日设立了一个过渡时期司法机制, 即特别调查委员会, 以调查选举期间的严重侵犯人权行为 机制数目减少, 原因是政府创建更多过渡时期司法机制的工作出现延误。与此同时, 真相、正义、赔偿与和解委员会全面运作工作取得进展, 包括 5 名妇女在内的 11 名成员于 2021 年 7 月 2 日宣誓就职
特别刑事法院特别检察官已完成并移交调查法官的初步调查次数(2018/19 年度: 4; 2019/20 年度: 7; 2020/21 年度: 7)	已实现: 特别刑事法院特别检察官已完成并移交调查法官 10 次初步调查。此外, 检察官办公室于 2021 年 5 月开始进行第 11 次初步调查
特别刑事法院雇用的治安法官和书记官长人数(2018/19 年度: 16; 2019/20 年度: 15; 2020/21 年度: 29)	特别刑事法院共雇用了 28 名治安法官和书记官长, 其中包括 3 名新部署并宣誓就职的国际治安法官。另有 2 名法官已完成甄选, 但截至 2021 年 6 月 30 日尚未完成部署
法院调查的与冲突有关的性暴力案件数量(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 3; 2020/21 年度: 10)	共有 43 起与冲突有关的性暴力案件被记录在案并接受调查。然而, 由于 COVID-19 疫情相关限制, 2020 年 3 月以来没有举行过刑事庭审。因此, 截至本报告所述期间结束时, 法院尚未举行调查这些案件的听讯

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为真相、正义、赔偿与和解委员会未来的委员举办 10 次培训; 就该委员会的运作、包括议事规则的制定和预算的编制举办 2 次专家讲习班; 为该委员会工作人员举办 5 次人权调查培训班; 为支持民间社会平台和受害者协会为委员会工作做出贡献举办 2 次专家讲习班; 为促进和执行委员会任务以及起草符合人权原则的真相调查方法举办 10 次提高认识会议	10 否	举办提高认识培训, 支持民间社会过渡时期司法工作组和受害者协会促进真相、正义、赔偿与和解委员会的任务 没有举办培训班或讲习班 在真相、正义、赔偿与和解委员会委员宣誓就职之前, 培训活动推迟
稳定团支持开展 2 个真相调查与和解机制试点案例, 以验证有关方法, 同时考虑到保护平民原则	否 20	在真相、正义、赔偿与和解委员会委员宣誓就职之前, 暂不开展试点案例 审查工作

进行 20 次审查工作，包括审查严重侵犯儿童权利行为，支持将武装团体编入国防部队和国内安全部队以及为国防部队和国内安全部队开展的招募工作

与受害者协会合作，就运作赔偿信托基金举办 2 次立法和政府讲习班和 16 次提高认识活动，以支持政府设计和完善管理/治理信托基金的法律框架

举办 2 次专家讲习班，以倡导和支持全面实施国家保护受害者和证人战略以及制定国家自主的审查政策

就人权尽职调查政策的机制和执行情况举行 12 次简报会，包括：与稳定团不同部门和向中非国防部队和国内安全部队提供支助的联合国实体举行 4 次会议；与中非国防部队和国内安全部队举行 4 次会议；与国家人权机构举行 4 次会议，支持将政策纳入主流

对稳定团为中非国防部队和国内安全部队提供的支持开展 100 次个别风险评估

为特别刑事法院治安法官和工作人员举办 3 次培训讲习班，包括 1 次关于审判严重罪行的培训讲习班、1 次关于国际刑法和受害者及证人保护的培训讲习班和 1 次关于法院管理以建设法院人员能力的培训讲习班

每周与特别刑事法院举行咨询和辅导会议，以提供技术咨询，包括就正在审理的案件中与受害者和证人保护有关的事项提供技术咨询，确保法院与联合国各专门机构、基金和方案之间的协调，并发展与其他国家法院的关系，以促进加强全国司法系统

每周与特别刑事法院书记官长举行会议，以加强书记官处的服务，包括分庭支助服务、信息管理服务、行政服务以及受害者和辩护支助服务

武装团体复员成员严重侵犯儿童权利的行为被列入国防部队和国内安全部队招募的武装团体成员的审查范围。

否 没有举办讲习班和提高认识活动，原因是真相、正义、赔偿与和解委员会运作延迟，使设立赔偿信托基金的工作出现延误。不过，政府开展并公布了一项关于设立信托基金所需赔偿方式的研究，以指导委员会的工作。

否 没有举办专家讲习班，原因是真相、正义、赔偿与和解委员会尚未全面运作，无法制定议事规则确定稳定团在保护受害者和证人方面提供的支助

9 简报会，包括

1 与稳定团不同部门和向中非国防部队和国内安全部队提供支助的联合国实体举行简报会

产出低于计划的原因是，由于 COVID-19 疫情相关限制，暂停上岗培训

4 与国防部队和国内安全部队成员举行的简报会

4 与国家人权机构举行的简报会

32 开展个别风险评估，对 1 717 名国防部队和国内安全部队成员进行核查

产出低于计划的原因是，国家伙伴提出的风险评估需求和请求数目减少

3 培训讲习班

12 举行会议，就案件的技术方面为特别刑事法院的治安法官和工作人员提供咨询，评估培训和能力建设需求，并改善与联合国各专门机构、基金和方案以及司法部的协调工作。

产出低于计划的原因是，实施了 COVID-19 疫情相关限制措施

是 通过定期会议以及通过微软 Teams 软件举行的会议，加强书记官长的服务

每月与特别刑事法院院长举行会议，通过确定外部审计服务、优化现有指导委员会和发布关于法院运作情况的半年期报告，协助建立法院的治理、报告和审计机制

每月与司法部举行会议，以甄选和部署 5 名国际法官和 9 名本国法官来支持特别刑事法院审判分庭和上诉分庭的运作

每月与制止对妇女和儿童实施性暴力联合迅速干预部队的协商框架举行规划会议，开展社区外联，受理和转介受害者，记录和调查与冲突有关的性暴力并为起诉编写案件卷宗，支持对司法链中的档案采取后续行动，并倡导让犯罪嫌疑人在法庭受审

为包括 50 名妇女在内的 300 名法警举办 12 次培训讲习班，并在刑事调查和犯罪现场保护方面提供日常监测、辅导和咨询，包括向犯罪现场第一响应人员开展提高认识活动

为严重和有组织犯罪调查框架内的专门单位举办 4 次培训讲习班

是 通过定期会议，包括通过微软 Teams 软件举行的虚拟会议

12 会议

1 预审分庭国际法官部署并宣誓就职

1 审判分庭国际法官部署并宣誓就职

1 国际助理特别检察官部署并宣誓就职

2 选定上诉分庭的国际法官

5 提名本国治安法官

本国治安法官数量低于计划，原因是司法部没有提名更多的治安法官

7 会议

产出低于计划的原因是，有关部委召开的协商框架会议减少

6 培训讲习班

产出低于计划的原因是，实施了 COVID-19 疫情相关限制措施以及安全形势恶化。

325 法警，包括 64 名女警

产出高于计划的原因是，选举暴力期间结束，而且在 COVID-19 相关限制放松后培训得以恢复，国内安全部队更有兴趣更有可能参加培训

是 通过稳定团警务小组与国内安全部队的 56 个单位同地办公提供日常监测、指导和咨询，特别是为调查提供必要的支助，目的是，除其他外，确保国内安全部队成员更好地掌握和了解中非刑法和刑事诉讼法，尊重在押人员的权利。

6 培训讲习班

产出高于计划，原因是选举暴力期间结束，而且在 COVID-19 疫情相关限制放松后培训得以恢复，国内安全部队更有可能参加培训

举办 4 次培训和日常辅导, 以支持实施(警察和宪兵)联合刑事调查数据库, 包括向法证专家提供支持

访问警察/宪兵和司法拘留设施 30 次, 以监测因与武装团体有关联而被拘留的儿童的情况, 并倡导释放这些儿童

为 50 名司法行为人举办 2 次关于儿童保护问题的培训

开展 2 次传播和宣传活动, 以提高对过渡时期司法机制的认识, 促进公众对司法进程、特别是国家司法及真相、正义、和解与赔偿委员会的参与和自主权

7 为第一响应人员举办犯罪现场保护培训, 并举办法证数据库管理培训

产出高于计划的原因是, 需要满足国内安全部队成员的培训需求, 他们对培训所涉专题表现出更大兴趣且有更多时间参加培训

是 通过联合国警察与班吉和各省的警察和宪兵专门刑事调查单位同地办公提供日常辅导, 并向这些单位开展的所有调查提供日常技术支助

39 访问

产出高于计划的原因是, 暴力重新抬头, 使儿童更有可能遭到逮捕和拘留

3 培训

40 司法行为人

产出低于计划的原因是, 实施了 COVID-19 疫情相关限制措施

2 开展传播和宣传活动, 提高中非人对过渡时期司法机制的认识, 并强调真相、正义、赔偿与和解委员会的作用

20 广播杂志

25 新闻报道

7 稳定团网站上的文章

1 Flickr 网站上的相册

14 社交媒体平台上的帖子

预期成绩 3.2: 中非共和国在扩展国家权力和法治方面取得进展

计划绩效指标

实际绩效指标

新培训的地方当局、世袭酋长和公务员人数(2018/19 年度: 2 057; 2019/20 年度: 5 041; 2020/21 年度: 800)

已实现: 1 892 名市长、公共服务部门负责人、县长、民间社会成员和公务员(包括 260 名妇女)接受了关于以下主题的培训: 中央和地方各级的行政能力; 责任和问责; 地方治理; 权力下放; 当局与社区之间的社会契约和接纳; 道德操守和义务以及行政服务的绩效管理、服务提供和质量

接受过培训和辅导并已开始工作的司法行为人(治安法官、书记官长)人数(2018/19 年度: 110; 2019/20 年度: 130; 2020/21 年度: 175)

共有 133 名司法行为人接受培训和辅导并已开始工作

接受培训和辅导并已开始工作的司法行为人数目少于计划的原因是, 实施了 COVID-19 疫情相关限制措施以及安全形势恶化

部署在班吉以外的司法行为人(治安法官和书记官长)人数(2018/19 年度: 45; 2019/20 年度: 53; 2020/21 年度: 100)

3 个上诉法院每年举行刑事庭审的次数(2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 3; 2020/21 年度: 5)

已完成的涉及严重犯罪的起诉数目(2018/19 年度: 33; 2019/20 年度: 46; 2020/21 年度: 100)

经过征聘、审查和培训的国家文职狱警人数(2018/19 年度: 116; 2019/20 年度: 136; 2020/21 年度: 336)

全年每 100 名被羁押人中直接威胁监狱运转和公共安全的严重监狱事件(叛乱、大规模越狱、暴乱、袭击监狱)的平均数目(2018/19 年度: 2.85; 2019/20 年度: 6.5; 2020/21 年度: 5)

班吉以外重新开放并正常运作的监狱总数(2018/19 年度: 9; 2019/20 年度: 10; 2020/21 年度: 12)

截至 2021 年 6 月 30 日, 共有 47 名司法行为人部署在班吉以外在班吉以外部署的司法行为人人数少于计划的原因是, 在爱国者变革联盟发动进攻后, 班吉以外地区的安全形势不断恶化

没有举行刑事庭审, 原因是, 实施了 COVID-19 疫情相关限制措施和安全局势不断恶化, 这妨碍了治安法官完成司法调查的能力, 此外, 本国司法行为人在选举期间没有组织和进行庭审

因为没有举行刑事庭审, 所以没有完成涉及严重犯罪的起诉

共有 297 名文职狱警接受审查和培训。6 月 30 日, 147 名受训人员完成实际培训, 150 名新学员正在继续进行理论培训。在本报告所述期间结束时, 正在将他们纳入公共服务系统

在本报告所述期间, 共观察到 12 起严重监狱事件

事件数目高于计划的原因是, 出现袭击或袭击传闻, 随后全国各地监狱的保安人员放弃了安全岗位

班吉以外正常运作的监狱共有 7 所

班吉以外正常运作的监狱数目少于计划的原因是, 在选举前后发生的暴力事件中, 7 所监狱遭到袭击、破坏和抢劫, 导致班吉以外只有 3 所监狱仍在运作。在此期间, 在稳定团的支助下, 4 所监狱恢复运作

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
修复或建造 3 个法院并向这些法院提供设备	4	本报告所述期间结束时, 卡加班多罗、诺拉、布里亚和恩代莱初审法院的修复项目已经启动并正在进行
	5	本报告所述期间结束时, 向诺拉、布里亚、班巴里、布阿尔和锡布初审法院提供设备的项目已经启动并正在进行 项目数目高于计划的原因是, 重新确定活动的优先次序, 以满足本报告所述期间确定的修复和提供设备方面的更多需求
每周与司法部、司法检查部门、协调司法行为人培训委员会和(或)其他相关国家当局举行会议, 以规划和协调班吉以外地区司法和法治行为人的实际重新部署	50	会议

每周与司法部和相关司法当局举行会议，为上诉法院组织刑事庭审(2次在班吉, 2次在布阿尔, 1次在班巴里)提供后勤和技术支持，包括为有效调查和起诉针对维和人员的犯罪案件提供支持

每月与司法部和相关司法当局举行会议，支持有效执行加强司法独立和治安法官问责制的国家计划，并为司法部门战略改革政策建立协调机制

为 20 名律师举办 3 次为期 3 天的软技能培训，以充分实施法律援助法，并为 25 名法警举办 1 次为期 3 天的能力建设培训，以增加诉诸司法的机会

为班巴里上诉法院辖区内法院的 30 名治安法官和司法警察举办 1 次为期 3 天的少年司法培训；为 30 名治安法官举办 2 次为期 3 天、关于侦查技巧和证据保全的培训；为 30 名治安法官举办 2 次为期 3 天的行为和道德培训；为 30 名治安法官举办 1 次为期 3 天的军事司法守则培训；为 40 名治安法官举办 2 次为期 5 天、关于包括起诉国际罪行在内的各种刑事司法专题的培训讲习班

- 20 举行会议支持布阿尔上诉法院刑事庭审
- 产出低于计划的原因是，由于布阿尔安全形势恶化，2020 年 12 月至 2021 年 5 月暂停会议
- 否 没有举行会议支持班巴里上诉法院组织刑事庭审，原因是由于该国安全形势恶化，没有在这个地区部署司法行为人
- 2 2020 年 9 月和 2021 年 3 月举行会议，支持班吉上诉法院组织刑事庭审
- 产出低于计划的原因是，由于安全形势恶化，本国司法行为人无法在选举期间组织和举行庭审
- 6 截至 2020 年 12 月举行的会议次数
- 在本报告所述期间的前半段，成立了司法独立行动计划专题工作组。然而，由于国家当局缺位，自 2020 年 12 月以来，该工作组没有举行会议
- 否 没有举办培训，原因是实施了 COVID-19 疫情相关限制措施。
- 1 为期 3 天的判例法创新培训，包括具体和一般程序规则以及执行法院裁决工作，目的是减少外部影响和腐败
- 20 法警
- 产出低于计划的原因是，由于 COVID-19 疫情，参与人数受到限制
- 1 为 25 名治安法官举办为期 3 天的少年司法培训
- 2 为 32 名治安法官举办为期 3 天的侦查技巧和证据保全培训
- 1 为 9 名治安法官举办为期 3 天的行为和道德培训
- 产出低于计划的原因是 COVID-19 疫情和会议规模受到限制
- 2 为 39 名参与者举办为期 3 天的军事司法守则培训
- 数目高于计划的原因是，军事法庭系统于 2021 年 2 月开始运作
- 否 由于 COVID-19 疫情相关限制措施和不断恶化的安全形势，以及高等法院院长去世造成的延误，没有举办为期 5 天的培训讲习班，主题涉及刑事司法，包括起诉国际罪行

为高等法院 9 名成员就高等法院的作用和职能举办 1 次为期 3 天的培训；为 140 名议员举办 5 次为期 1 天的关于高等法院作用和职能的提高认识讲习班并向其分发相关文件

为 60 名治安法官举办 3 次为期 2 天的起诉违反选举法行为培训；为 40 名治安法官举办 2 次关于选举法的提高认识讲习班，并起草和传播选举犯罪指南，以便在 2020-2021 年选举之前建设治安法官的能力

与司法部和相关司法行为人举行季度会议，并举办 1 次为期 2 天的讲习班，以支持在普通法院建立受害者和证人保护机制

每周与监狱当局举行咨询会议，并作为监狱系统非军事化的一部分，向国家行政和司法学院提供技术支持，以推进对另外 150 名文职监狱工作人员的审查和培训

加强 4 所监狱的安全并改善其拘留条件，其中 3 所位于班吉以外(恩加拉巴、班巴里、贝贝拉蒂和布里亚)

通过中非稳定团惩戒人员同地办公，为 12 所监狱的 136 名文职监狱工作人员提供日常辅导和咨询、包括在职培训，每周 7 天每天 24 小时为恩加拉巴中央监狱及其位于鲁克营的附属监狱的 25 名文职监狱工作人员提供强有力的辅导和咨询；为 150 名文职狱警受训人员提供在职培训以及强有力的指导和咨询，以防止监狱骚乱，并根据国际标准改善监狱管理

否 没有举办培训，原因是 2021 年 COVID-19 病例数量增加造成的限制、议会选举推迟和高等法院院长去世

4 为司法部挑选的 68 名治安法官举办了为期 2 天的起诉违反选举法行为培训

产出高于计划的原因是，司法部挑选了更多的治安法官参加

否 没有举办提高认识讲习班，原因是实施了 COVID-19 疫情相关限制措施，以及未被部署到班吉以外岗位的司法行为体无法参加

选举犯罪指南已定稿并分发给治安法官和议员，并于 2020 年 8 月提交司法部，供分发给治安法官、法警、律师和议员

否 没有举行会议和讲习班，原因是本国行为人将优先事项转向筹备选举，以及国家层面缺乏执行保护受害者和证人战略的可用资源

2 在班吉和布阿尔为 26 名治安法官举办了为期 3 天的关于保护受害者和证人的培训，以建设本国司法行为人在现有受害者和证人保护框架方面的能力

是 每周举行会议并提供技术支持

151 对文职惩戒干事进行培训，其中 147 人于 2021 年 6 月毕业

3 在此期间启动了基础设施项目，包括建造恩加拉巴中央监狱的附属监狱，以及修复布里亚和贝贝拉蒂的监狱。此外，正在审查班巴里监狱修复项目，以待执行期结束时核准

修复项目推迟启动，原因是该国安全形势恶化造成供应链挑战，导致建筑材料短缺

是 通过同地办公，为 10 个正常运作监狱的 136 名文职监狱工作人员提供日常辅导、咨询和在职培训，包括为恩加拉巴中央监狱及其位于鲁克营的附属监狱的 25 名文职监狱人员每天 24 小时每周 7 天全天候提供在职培训、强有力的指导和咨询

10 监狱，包括班吉 3 所，贝贝拉蒂、保瓦、布阿尔、姆拜基、诺拉、班巴里和班加苏各 1 所

	是	通过政府提供的监狱安全和快速反应专业人员每周 7 天、每天 24 小时同地办公，在恩加拉巴中央监狱及其位于鲁克营的附属监狱提供强有力的指导和咨询
为 75 名参与者举办 3 次为期 3 天的讲习班，为 40 名参与者举办 2 次为期 5 天的培训，并与国际刑罚改革协会合作，每周举行会议，为本国监狱工作人员提供技术支持，以加强监狱总部，制定相关法律框架、程序和政策，进而推动实施监狱非军事化战略，减少监狱系统内的腐败现象	147	文职狱警
	否	没有举办为期 3 天的培训，原因是实施了 COVID-19 疫情相关限制措施。不过，2021 年 5 月为 25 名参与者举办了 1 次重返社会活动管理培训
	2	为 40 名参与者举办了预算和人力资源管理培训
	1	为 25 名本国监狱工作人员举办监狱安全管理培训
	是	每周举行会议，略有延误，原因是选举期间和 COVID-19 疫情相关的持续限制
对 3 所监狱的艾滋病毒生物行为监测进行评估；为司法部、卫生部和国防部以及非政府组织的 35 名工作人员举办一次为期 2 天的关于监狱中艾滋病毒、结核病和肝炎的讲习班；为实施监狱卫生政策，制定 2 份关于艾滋病毒的指导材料，为 5 所监狱医务室(班巴里、贝贝拉蒂、博桑贝莱、姆拜基、保瓦)配备医疗工具，以减少与拘留条件有关的安全事件	否	没有就实施监狱卫生政策进行评估并开展活动，以减少与拘留条件有关的安全事件 由于项目推迟启动，没有进行评估和活动。实施这些活动的项目文件系与联合国毒品和犯罪问题办公室合作编写，该文件直到 2021 年 4 月才获得核准
为 6 名本国文职监狱工作人员举办 1 次为期 6 天的监狱干预技巧培训；为 150 名文职监狱工作人员举办 1 次为期 5 天的监狱安全和干预技巧基础培训；为 36 名文职监狱工作人员举办 1 次为期 15 天关于快速干预的专门培训；在班吉监狱开展 5 次防暴和事件控制模拟演习	否	没有开展培训活动 培训活动推迟，以避免传播 COVID-19 的风险，因为培训形式需要参与者和培训员之间有密切的身体接触，无法与 COVID-19 预防措施保持一致
	否	没有在班吉监狱开展防暴和事件控制模拟演习。演习暂停，原因是 COVID-19 疫情相关限制，以及安全形势恶化，计划进行演习的 2 所监狱受到安全威胁
为改善国家行政基础设施开展 10 个修复和(或)建设项目；修复 10 个警察局或宪兵队以及实施 4 个基础设施和设备项目，以支持国内安全部门专门单位；为支持 3 个矿区警察局实施 3 个基础设施和设备项目	5	为国家警察人力资源厅档案办公室和宪兵领土管理办公室等行政单位实施的项目
	20	警察局或宪兵队项目 行政单位产出低于计划，警察局和宪兵队产出高于计划，原因是优先开展修复活动，以使警察和宪兵能够在班吉以外开展行动
	4	警察技术和科技股以及宪兵行动小组等专门单位项目
	5	矿业反欺诈股的项目

每月与国家当局举行会议，包括通过联合国与矿区警察同地办公，支持执行国家战略，解决与武装团体存在有关的非法征税和非法开采自然资源问题	否	没有举行月会 没有举行会议的原因是，具有矿业专门知识的联合国警察有限，而且联合国警察只与班吉和贝贝拉蒂的特别反欺诈股同地办公，而该国其他反欺诈股尚不具备与联合国警察同地办公的能力 不过，稳定团支持在卡诺、诺拉、布阿尔和博祖姆装备特别反欺诈股
与 56 个(班吉和各省)国内安全部门单位同地办公，通过监测、指导和咨询提供技术援助，以支持实施部署计划的中期阶段，包括支持部署 1 000 名新毕业军校学员	是	通过与国内安全部门同地办公
	56	国内安全单位，包括班吉 32 个和班吉以外 24 个单位
	1 313	毕业学员 产出高于计划的原因是，政府努力增加毕业生人数
举办 10 次社区警务方法和技巧培训讲习班，参与者是领土警察局和宪兵队的 30 名国内安全部门人员	7	培训讲习班 产出低于计划的原因是，实施了 COVID-19 疫情相关限制措施
	44	国内安全部队参与者，包括 1 名妇女 产出高于计划的原因是，选举暴力期间结束以及 COVID-19 疫情相关的限制放松后培训得以恢复，使国内安全部队更有可能参加培训
建立 16 个省级议会(400 名受益者)以支持地方/区域建立对恢复国家权力国家战略的自主权，并评估战略的持续执行情况；举办 1 次全国讲习班(50 名受益者)，以设计联合国国家工作队、2017-2021 年国家恢复与建设和平计划以及财政和技术伙伴参与的伙伴关系和联合规划，以便它们向中央政府和领土机构作出关于执行恢复国家权力国家战略的更大承诺	31	省议会和市议会
	937	受益者，包括 206 名妇女 产出高于计划的原因是，参与恢复国家权力和技术和财政伙伴增加，使活动从省议会扩大到市议会
	2	为 40 名受益者举办国家讲习班，内容为改善省长参与 16 个省公共服务部署规划情况和修订公务员任职监测机制
48 个国家协调委员会主计长就恢复国家权力举行 16 次实地考察/培训和辅导会议(400 名受益者)，以评估领土行政当局(省长、副省长、市长和区负责人)提供的行政服务质量，并解决治理薄弱环节，支持联合国国家工作队和双边伙伴在 16 个省领导的地方发展计划的安全与和解方面工作	92	48 名国家协调委员会主计长到新的地方进行实地考察/培训，介绍地方当局、村长和居委会的作用和责任以及公共服务和善治的道德规范。还举办了关于预算规划进程和拟订市政行动计划和地方发展计划的培训
	2 578	地方当局，包括 493 名妇女 省议会和受益者的数量高于计划的原因是，参与恢复国家权力进程的技术和财政伙伴数目增加

通过纸媒和广播媒体进行季度和每月战略宣传活动，以增进中非人民对其权利和法律程序的了解，并提高民众对中非稳定团和国家机构为改善司法和监狱机构运作所作努力的认识

是 通过广播报道，增进中非人对人权和诉诸司法途径的了解，并提高对中非稳定团为改善国家司法和监狱机构运作所作努力的认识

50 周刊

6 稳定团网站上的文章

1 稳定团网站上的通讯稿

10 当日照片

1 关于提高民众对中非稳定团所作努力的认识的图片报道

63 社交媒体平台上的帖子

38 举办了关于非诉讼纠纷解决机制以及正式与非正式司法系统之间关系的讲习班，以加强参与非正式司法系统行为人的能力，提高对法律程序的认识并促进诉诸司法

构成部分 4：支助

68. 在本报告所述期间，稳定团支助部分为实际平均 13 520 名军警人员和 1 585 名文职人员提供了高成效、高效率的后勤、行政和安保服务，支持稳定团交付相关产出，执行任务。

69. 支助范围涵盖了所有支助事务，包括人力资源管理；预算；财务管理和报告；医疗保健；信通技术；地面和空中运输业务；设施和工程管理；口粮、燃料和一般用品供应的监测和控制以及为中非稳定团所有人员提供安保服务。

70. 在改善稳定团信通技术基础设施方面，稳定团在班吉后勤基地建立了一个自助塔，并在全稳定团范围内部署了新的集装箱式技术设备室和超融合服务器解决方案，以及用于班吉长期演进扩展的 Radius 服务器。此外，中非稳定团扩大了区总部的无线电通信覆盖面，并在地办事处和区总部扩建和建造新的电信塔，加强空对地系统。此外，在班吉多个地点安装了新的信通技术基础设施，支持稳定团班吉联合工作队的业务需求和执行选举任务。稳定团通过部署具有长程分辨能力的分析摄像机，扩大了班吉市监视系统。

71. 在本报告所述期间，稳定团启动并开展了若干环境项目，包括可再生能源项目。此外，稳定团为外地办事处购置了 21 个固体废物管理焚化炉，继续安装生物医学焚化炉并完成了在卡加班多罗和班巴里的安装工作。在可再生能源方面，为了减少稳定团的温室气体排放和燃料消耗，中非稳定团开始在班吉后勤基地安装太阳能系统。稳定团还继续安装高效空调设备和发光二极管。稳定团还开展了环境意识运动和培训，包括庆祝 2021 年世界环境日，以提高稳定团工作人员的认识。

预期成绩 4.1：向稳定团提供迅速、高成效、高效率、负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援、医疗和伤员后送)(2018/19 年度：58%；2019/20 年度：60%；2020/21 年度：≥90%)	70.6% 百分比低于计划的主要原因是，1 个空运股没有部署，而且有些飞机长期无法使用
核定国际员额空缺的年均百分比(2018/19 年度：13.2%；2019/20 年度：12.7%；2020/21 年度：13.0%±1%)	13.0%
女性国际文职人员年均百分比(2018/19 年度：26%；2019/20 年度：28.5%；2020/21 年度：≥39%)	25.8% 百分比低于计划的原因是，因工作条件艰苦危险，稳定团仍然难以吸引候选人，而且由于 COVID-19 疫情相关的旅行限制，工作人员入职时间出现延误
国际候选人从名册征聘到候选人甄选的平整天数(2018/19 年度：48；2019/20 年度：48；2020/21 年度：P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起≤80 个日历日)	108 天 平整天数高于计划的原因是，因工作条件艰苦危险，稳定团仍然难以吸引候选人，而且由于 COVID-19 疫情，工作人员甄选工作出现延误
国际候选人从具体员额征聘到候选人甄选的平整天数(2018/19 年度：130；2019/20 年度：120；2020/21 年度：P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起≤100 个日历日)	218 天 平整天数高于计划的原因是，因工作条件艰苦危险，稳定团仍然难以吸引候选人，而且由于 COVID-19 疫情，工作人员甄选工作出现延误
行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度：66；2019/20 年度：70；2020/21 年度：100)	不适用 根据确定存在重大环境风险情况下环境行动规划和绩效报告原则，据报告，稳定团 2020/21 年期间的环境绩效评分不适用，原因是在蓬博洛营地确定存在重大废水风险。稳定团正在迅速采取缓解措施，通过安装化粪池、渗坑和活动浴室来应对废水风险
所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度：92%；2019/20 年度：95%；2020/21 年度：≥95%)	95%
外地职业安全风险管理体系的遵守情况(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：80%；2020/21 年度：100%)	50% 百分比低于计划的原因是，与 COVID-19 疫情有关的限制影响了稳定团维持和执行职业安全和风险管理相关方案和能力

根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局 财产管理指数总得分(2018/19 年度: 1 744; 2019/20 年度: 1 752; 2020/21 年度: $\geq 1 800$)	1 677	分数低于计划的主要原因是, 由于 COVID-19 疫情相关限制, 序列化材料的实物核查和存货的实物清点工作无法完成
在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况 (2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: $\leq 20\%$; 2020/21 年度: $\leq 20\%$)	8.5%	
6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联 合国房地特的遣队人员百分比(2018/19 年度: 82%; 2019/20 年度: 95%; 2020/21 年度: 100%)	100%	
供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管 理标准的情况(2018/19 年度: $\geq 95\%$; 2019/20 年度: 99.8%; 2020/21 年度: $\geq 97\%$)	99%	

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
------	-----------------	----

服务改进

通过实施长期演进移动宽带数据技术项目, 扩大 4 个地区驻地的移动通信覆盖范围, 以 弥补本地电信基础设施的现有缺口, 并提供 稳定、安全及更好的连通性	否	移动通信覆盖范围没有扩大的原因是, 由于 COVID-19 疫情导致限制行动和关闭边境, 设备 交付出现延误
加强整个任务区的现有超高频无线电系统, 并为此扩大菲代勒营地和后勤基地的网络基 础设施, 以满足对广播大面积覆盖的高需求, 以便按照最低运作安保标准在整个任务区安 全地传播和传送紧急信息及安保信息	是	扩大菲代勒营地和后勤基地陆地集群无线电中 继器网络基础设施, 以满足对广播大面积覆盖 的高需求, 促进在整个任务区安全地传播和传 送紧急信息及安保信息
在班吉、3 个区总部和 8 个区域办事处部署高 性能超融合服务器, 以优化稳定团服务器的 存储能力及性能, 并加强数据安全	12	在班吉全面部署高性能超融合服务器, 包括支 持视频监控和班吉第四代长期演变基础设施的 服务器

审计、风险和合规服务

落实管理层已接受但尚未执行的审计建议	28	稳定团已执行的审计委员会建议, 尚待审计委 员会确认
	32	正在执行的审计委员会建议
	1	因时过境迁而不必执行的审计委员会建议, 尚 待审计委员会确认
	13	已执行的内部监督事务厅(监督厅)建议
	47	正在执行的监督厅建议

航空服务

运行和维护 17 架飞机(4 架固定翼和 13 架旋
转翼)

15 飞机
5 固定翼飞机
10 旋转翼飞机

净产出低于计划的原因是，没有部署 3 架攻击直升机，这被 2021 年 3 月又部署了 1 架固定翼飞机所部分抵消，此前稳定团重新配置机队，用 2 架更小、更高效的飞机取代了 1 架固定翼飞机

为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供 11 686 个计划飞行时数(商业供应商 4 686 个，军事提供方 7 000 个)

8 240 飞行小时总数
4 307 商业供应商提供的飞行时数
3 933 军事提供方提供的飞行时数

产出低于计划的原因是：(a) 未部署 3 架攻击直升机；(b) 直升机长时间无法使用；(c) 由于备件等待时间较长，而且班吉缺乏经核准的维修组织，2 架固定翼飞机的利用率较低；(d) 由于 COVID-19 疫情相关限制，飞行作业减少

监督 17 架飞机以及 50 个简易机场和着陆点的航空安全标准

15 飞机
此外，从其他特派团部署了 7 架飞机以支持选举，以及根据标准包机协议使用 4 架飞机
40 简易机场和着陆点
产出低于计划的原因是，由于 COVID-19 疫情相关限制，飞行作业减少
在上岗培训期间，为机组人员和稳定团工作人员远程举行了航空安全情况简报会

预算、财务和报告服务

根据授权，为 9.48 亿美元预算提供预算、财务和会计服务

9.377 核定预算(亿美元)

按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》，帮助完成稳定团年度财务报表

是

文职人员服务

根据授权，为多达 1 631 名核定文职人员(749 名国际工作人员、616 名本国工作人员和 266 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括就以下事项提供支助：费用报销、处理应享权利和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理

1 479 文职人员(平均人数)
651 国际工作人员，包括 53 个临时职位(平均人数)
576 本国工作人员，包括 7 个临时职位(平均人数)
252 联合国志愿人员(平均人数)

为 7 843 名文职人员提供稳定团内培训课程，并为 141 名文职人员提供团外培训支助

协助处理文职人员非培训类 6 214 项稳定团内差旅申请和 213 项稳定团外差旅申请以及培训类 141 项差旅申请

设施、基础设施和工程服务

为 37 个地点共 112 个稳定团驻地提供保养和维修服务

在班吉 46 个驻地和各地区 78 个驻地实施 11 个建筑项目及翻新和改建工程，包括在班吉实施大型和小型建筑工程以及建造一个停机坪和滑行道，扩建后勤基地以容纳工作人员福利设施和轻型车辆车间，在 4 个地点建造航空机库，在整个任务区建造 50 个油污搜集器和燃料封隔区，在各地区 4 个地点建造集中废物管理场，在 1 个地点建造 1 个地下蓄水混凝土罐，在 10 个地点钻探 12 口测井，建造 5 组贝雷桥，维护和修理 4 个地点的 4 座机场设施，维护 14 个地点的 11 个机场和 15 个直升机着陆点，修理和维修 450 公里长的公路和 15 座桥梁

1 360 稳定团内虚拟培训课程学员

3 稳定团外培训课程学员

产出低于计划的主要原因是，一些工作人员由于其本国的互联网连接薄弱，或由于其本国与班吉之间的巨大时差而无法参加虚拟培训

1 177 稳定团内非培训类差旅申请

产出低于计划的原因是，由于与 COVID-19 疫情相关的旅行限制，许多培训类旅行被取消

231 稳定团外非培训类差旅申请

24 培训类差旅申请

产出低于计划的原因是，由于 COVID-19 疫情，用虚拟培训取代面对面培训

116 驻地

37 地点

17 在班吉 49 个驻地和各地区 80 个驻地实施建筑项目及翻新和改建工程，包括实施大型和小型建筑工程

产出高于计划的原因是，为遵守世卫组织关于预防 COVID-19 的指导方针和建议，需要建造和翻新建筑物，其中包括在班吉建造装配式隔离设施，在布阿尔和卡加班多罗区建造 2 个新的装配式设施，翻新 5 座两层楼的建筑物，为工作人员提供更多空间，以便在办公室内保持身体距离，同时增建浴室

4 4 个地点(班吉、卡加班多罗、布里亚和布阿尔)的航空机库

36 隔油池

产出低于计划的原因是，优先建造与预防 COVID-19 有关的设施

3 废物集中管理场

产出低于计划的原因是，因 COVID-19 疫情实施限制措施而延后开始施工

否 没有修建地下蓄水池。不过，稳定团在不同地点安装了 14 个地面玻璃纤维罐(5 个在 Mpoko, 5 个在 Fidèle 营地，4 个在后勤基地)，因为它们易于安装和维护，并可在需要时搬走

10 测井

	15	贝雷桥	产出高于计划的原因是，贝雷桥的地点增加，而贝雷桥是主要补给线和次要补给线的重要部分
	4	维修和维护的机场设施	
	11	维护的机场	
	15	维护的直升机着陆处	
	450	维修和维护的道路(公里)	
	15	维修和维护的桥梁	
在 40 个驻地安装 2 200 个彩色废物收集箱和分类回收箱，并在 8 个地点运作 8 个有机废物堆肥设施	2 200	在 40 个地点安装的彩色废物收集箱和分类回收箱	
	8	在 8 个地点的有机废物堆肥设施	
在各地区安装 20 座中型垃圾焚烧炉；在班吉和区总部安装 2 座大型一般废物焚烧炉；安装 6 台通用粉碎机和 12 台灯泡粉碎机	否	产出低于计划的原因是，在本报告期，因 COVID-19 大流行实行动限制而没有交付焚烧炉	
运营和维护 255 台联合国所属发电机和 6 个太阳能面板场地以及当地供应商按合同提供的电力服务	251	联合国所属发电机	
	9	太阳能面板场地	产出高于计划的原因是，因行动需要，追加安装了 3 个太阳能面板场地
运行和维护联合国所属供水和水处理设施 (47 口井/测井、28 个水处理和净化厂和 63 个联合国所属废水处理厂)	47	井/测井	
	28	水处理和净化厂	
	63	联合国所属废水处理厂	
向 108 个驻地提供包括液体和固体废物收集和处置在内的废物管理服务	108	驻地	
向 28 个驻地提供清洁、场地维护和虫害防治服务，并维护 6 个驻地的餐饮设施	28	驻地	
	6	驻地	
根据与部队派遣国的协助通知书安排，运行和维护无人驾驶飞机系统内的 2 个部件和 3 个监视技术部件，用于保护稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动	4	无人驾驶飞机系统内的部件	产出高于计划的原因是，稳定团要求增加 2 个无人驾驶飞机系统，以便在安全局势动荡的情况下加强情报监视和侦察，并支持选举进程
	否	监视技术部件	3 个模块电子光学系统停止提供服务，造成没有监视技术部件，代之以稳定团工作人员操作的联合国所属监视传感器

燃料管理服务

在 14 个地点的配送点和储存设施管理 3 190 万公升燃料(980 万公升用于空中业务,660 万公升用于陆运, 1 550 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

29.3	总共百万公升燃料
7.1	百万公升燃料用于空中业务
6.7	百万公升燃料用于陆运
15.5	百万公升燃料用于发电机和其他设施

地理空间、信息和电信技术服务

提供并支持 3 950 个超高频/甚高频和甚高频广播波段便携式无线电台、1 422 个超高频/甚高频和超高频车用移动无线电台以及 400 个超高频/甚高频/高频和甚高频广播波段基站无线电台

3 950	手提式无线电台
1 422	车载移动电台
400	可用的基站无线电台

运行和维护 14 个调频广播电台和 8 个广播节目制作设施

14	调频广播电台发射机在 14 个地点(班巴里、班加苏、班吉、贝贝拉蒂、比劳、博桑戈阿、布阿尔、布里亚、卡加班多罗、恩代莱、奥博、保瓦、锡布和博卡兰加)运作
10	电台节目制作工作室运作(班吉 5 个, 班巴里、班加苏、布阿尔、布里亚和卡加班多罗各 1 个)

运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络,其中包括 37 个甚小口径终端、22 个网络电话交换台、50 个点对多点微波中继器以及 171 个点对点微波中继器

34	小口径终端 产出低于计划是因为 3 个终端不可用
21	因特网话音协议交换台 产出低于计划是因为杜阿拉 1 个驻地退役
50	点对点微波中继器
171	点对多点微波中继器/微波装置

为平均 2 611 名文职和军警最终用户提供 2 466 台计算设备和 316 台打印机并为其提供支持,此外为特遣队人员的联网提供 1 152 台计算设备和 234 台打印机并为其提供支持,还提供其他共同服务

2 466	计算装置
316	多功能打印机
2 611	文职和军警人员最终用户
1 152	计算装置
234	多功能打印机

为 75 个驻地 200 个局域网和广域网提供支持和维护

202	局域网 产出高于计划是因为增加一个长期演进核心网络
80	驻地 产出高于计划是因为增加 5 个长期演进网络站点

制作 4 500 张地图，更新 300 张不同比例的地形图和专题地图

1 947 地图

166 地形图和专题地图

产出低于计划的原因是，由于 COVID-19 大流行，客户的纸质地图打印要求减少

支持和维护 60 架四旋翼直升机，用于对 20 个营地进行高分辨率的航空勘测以及进行 500 平方公里的城市一级勘测，以支持业务规划和旨在保护稳定团人员的情报、监视和侦察/预警行动

60 四旋翼直升机

20 营地(城市一级勘测)

500 平方公里

支持和维护 22 个智慧城市摄像机/传感器，用于监视、侦察/预警，以保护平民

22 智慧城市摄像机/传感器

医疗服务

运行和维护联合国所属医疗设施(设在班吉的 1 个一级诊所，设在班巴里、班加苏、贝贝拉蒂、博桑戈阿、恩代莱、奥博和保瓦的 7 个急诊和急救站)，支持特遣队所属医疗设施(33 个一级诊所，设在布阿尔的 1 个一级以上医院，以及分别设在班吉、布里亚和卡加班多罗的 3 个二级医院)

1 位于班吉的联合国所属一级诊所

7 位于班巴里、班加苏、博桑戈阿、贝贝拉蒂、恩代莱、奥博和保瓦的联合国所属急诊和急救站

33 特遣队所属一级诊所

1 位于布阿尔的特遣队所属一级以上诊所

3 位于班吉、布里亚和卡加班多罗的二级医院

9 医疗设施(包括 4 个三级和 1 个四级)和(1 个一级以上医院和 3 个二级医院)

2 稳定团行动区外地点

维持对任务区(班吉、布阿尔、布里亚和卡加班多罗)内 4 个特遣队所属医疗设施(1 个一级以上医院和 3 个二级医院)以及任务区外 2 个地点的 5 个医疗设施(4 个三级、1 个四级)的医疗后送安排

供应链管理服务

根据授权，为估计 1.416 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支助

153.4 百万美元

产出高于计划是因为购置了装配式设施和其他房舍设备，以支持增派的部队和警察

在任务区内接收、管理和派发至多 3 500 吨货物

3 650 货物(吨)

产出高于计划的原因是，车队护送频率提高，因为需要增加部署装配式建筑、活动浴室、工程材料以及供应材料和设备，以扩大各区和外地办事处的现有营地以及运送特遣队所属装备

根据授权，对不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本总计 2.908 亿美元的门槛值以下设备进行管理、核算和报告

261 百万美元

军警人员服务

为最多 13 730 名核定军事和警务人员(169 名军事观察员、311 名军事参谋人员、11 170 名特遣队人员、400 名联合国警察和 1 680 名建制警察部队人员)以及 108 名政府提供人员办理进驻、轮调及返国事宜

视察、核查和报告 89 个驻地 40 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况

为平均 12 800 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和用水

支持处理平均 13 730 名军事和警务人员和 108 名政府提供人员的索偿要求和应享福利

协助处理非培训类 225 项特派团内差旅申请和 53 项特派团外差旅申请以及培训类 32 项差旅申请

13 520	军事和警务人员(平均人数)
148	军事观察员
11 317	军事特遣队员，包括 148 名参谋人员
366	联合国警务人员
1 689	建制警察部队人员
106	政府提供的人员
40	军事和建制警察部队
89	驻地
11 317	军事特遣队人员
1 689	建制警察部队人员
13 520	军事和警务人员(平均人数)
106	政府提供的人员
27	非培训类特派团内差旅申请
85	非培训类特派团外差旅申请
6	培训类差旅申请

特派团内差旅申请和培训差旅申请的产出低于计划是因为 COVID-19 大流行实施差旅限制，而特派团外差旅申请的产出高于计划是因为医疗后送方面的医疗护送次数增加

车辆管理和陆运服务

运行和维护 1 106 辆联合国所属车辆(721 辆轻型客车、184 辆特殊用途车辆、9 辆救护车、99 辆装甲车以及 93 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、3 316 辆特遣队所属车辆以及 12 个车间和维修设施及 20 部机场支助设备，并提供运输和穿梭输送服务

1 273	联合国所属车辆
713	轻型客车
195	特殊用途车辆
11	救护车
98	装甲车
244	其他特种车辆、拖车和附加装置
12	讲习班
3 350	特遣队所属车辆

产出高于计划的原因是，需要专门设备来支持外地地点和特派团总部的工程扩建工作，以满足增派士兵和人员在营地内的房舍需求，从而满足业务需求

安保

为稳定团高层人士和来访高级官员提供 24 小时近身保护，并向稳定团所有人员和设施提供安保和安全服务

每月为安保干事举办 4 次培训班，涉及徒手格斗、武器、近身保护程序和技术、调查技术和其他相关领域，以确保持续的专业安保服务

为所有区域和地方安保协调员举办安保问题年度培训，并开展至少 2 次全稳定团疏散和搬迁演习

每月为稳定团人员举办 6 次外地环境安全保障办法培训班，以减少安全威胁的影响

为稳定团所有人员举办 1 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会

是

- 53 枪支和安全培训班
- 5 关于以不太致命的方式使用武力的课程
- 6 近身保护操作人员课程
- 1 年度培训课程
- 2 疏散和搬迁演习
- 7 为 116 名参与者举办培训班
- 3 每周为新工作人员举办安全情况简报会

此外，还经常为政要和联合国官方访客举办特别安全简报会。向联合国人员广播安全提示。为选举制定了应急计划，包括关于大规模伤亡事件和重大火灾事件的计划，以降低国家安全风险评估中所确定风险的影响

行为和纪律

通过培训等预防活动、监测调查和惩戒行动及补救行动，对所有人员实施行为和纪律方案

是

正在实施包含预防、执行和补救行动的三管齐下战略，重点强调采取强有力的预防措施，包括由军事特遣队通过使用自我风险评估模型实施强化后的性剥削和性虐待风险管理框架，在援助性剥削和性虐待的受害人方面加强协调，在全国范围内扩大社区报告机制，在全国范围内对社区报告机制的一些成员进行再培训，对联合国人员进行培训，针对东道国民众开展提高认识和外联活动

15 872 人员(军事、警察和文职)接受了有关联合国行为标准、特别是关于防范性剥削和性虐待的联合国行为标准的培训(472 个培训班)

100 百分比

军事和建制警察部队人员听取了关于联合国对性剥削和性虐待零容忍政策、防范性剥削和性虐待以及稳定团行为守则的简报

-
- 101 对军营和警营的风险评估，有助于查明性剥削和性虐待及其他不当行为的风险，并有助于实施风险缓解措施
- 3 由 93 名成员组建的新社区投诉机制，使中非共和国的投诉机制总数达到 31 个，成员人数达到 887 名，所有成员都配备了设备，并得到了关于报告性剥削和性虐待以及在这一过程中的各个阶段支持受害者的培训
- 206 开展的各种外联活动，受益者达到 1 386 205 人
- 100 百分比
- 性剥削和性虐待受害者获得转介援助
-

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	8 114.7	7 875.9	238.8	2.9
军事特遣队	397 486.2	387 944.1	9 542.1	2.4
联合国警察	19 659.8	17 832.6	1 827.2	9.3
建制警察部队	54 024.7	54 026.5	(1.8)	(0.0)
小计	479 285.4	467 679.1	11 606.3	2.4
文职人员				
国际工作人员	154 552.8	150 189.5	4 363.3	2.8
本国工作人员	20 166.0	24 442.6	(4 276.6)	(21.2)
联合国志愿人员	20 088.1	15 110.2	4 977.9	24.8
一般临时人员	14 377.2	14 348.0	29.2	0.2
政府提供的人员	5 202.9	5 134.6	68.3	1.3
小计	214 387.0	209 224.9	5 162.1	2.4
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	1 075.6	939.8	135.8	12.6
公务差旅	3 745.9	2 242.9	1 503.0	40.1
设施和基础设施	68 254.3	94 952.4	(26 698.1)	(39.1)
陆运	16 416.5	16 682.6	(266.1)	(1.6)
空中业务	64 946.9	45 208.5	19 738.4	30.4
海上业务	500.0	3 374.4	(2 874.4)	(574.9)
通信和信息技术	45 554.8	42 517.9	3 036.9	6.7
医务	1 803.8	3 312.1	(1 508.3)	(83.6)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	38 741.5	47 247.8	(8 506.3)	(22.0)
速效项目	3 000.0	2 935.4	64.6	2.2
小计	244 039.3	259 413.8	(15 374.5)	(6.3)
所需资源毛额	937 711.7	936 317.8	1 393.9	0.1
工作人员薪金税收入	14 868.3	15 715.1	(846.8)	(5.7)
所需资源净额	922 843.4	920 602.7	2 240.7	0.2
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	937 711.7	936 317.8	1 393.9	0.1

B. 类别间资源调拨信息汇总

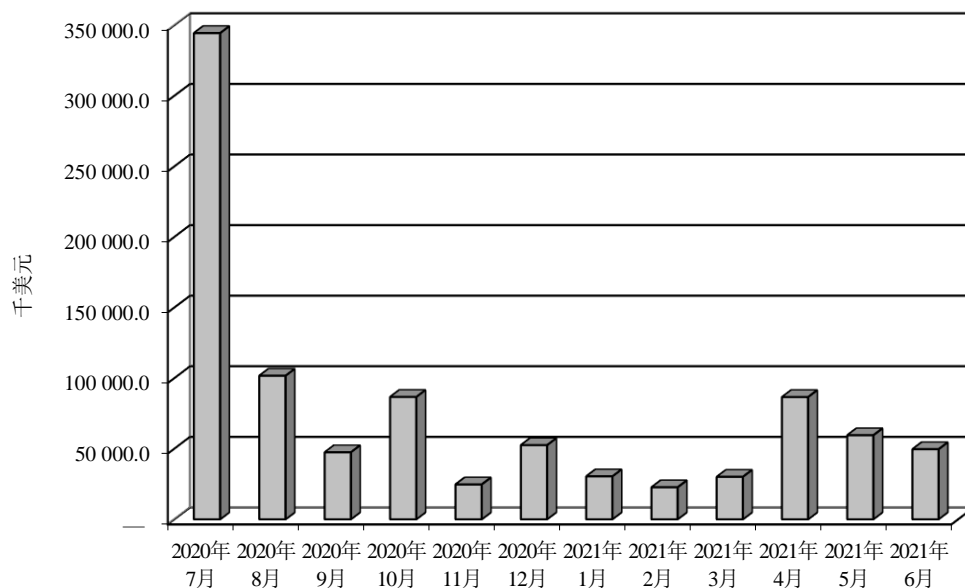
(千美元)

类别	预算批款		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	479 285.4	(10 257.0)	469 028.4
二. 文职人员	214 387.0	(5 161.4)	209 225.6
三. 业务费用	244 039.3	15 418.4	259 457.7
共计	937 711.7	—	937 711.7
调拨数额占批款总额百分比			1.6

72. 在本报告所述期间，资金从第二类(文职人员)和第一类(军事和警务人员)调拨到第三类(业务费用)。向第三类调拨资金的主要原因是，由于为安置安全理事会第 [2566\(2021\)](#) 号决议授权追加部署的军警人员而购置装配式建筑和相关运费，设施和基础设施、其他用品、服务和设备以及海上业务方面的所需资源增加。

73. 之所以能够从第一类调拨资金，是因为主要装备延迟部署，一支航空部队和一支快速反应部队未部署，加上特遣队所属装备的作战适用性降低，导致军事特遣队所需经费减少。之所以能够从第二类调拨资金，是因为一般工作人员费用和联合国津贴分别减少，导致国际工作人员和联合国志愿人员所需经费减少。

C. 月支出模式



74. 2020年7月支出较高，主要原因是用于偿还2020/21年度部队和警察派遣国的标准费用以及特遣队所属主要装备和自我维持的承付款项入账。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	753.2
其他/杂项收入	274.6
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销	19 143.0
共计	20 170.8

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	73 880.1
建制警察部队	11 539.1
小计	85 419.2
自我维持	
军事特遣队	48 998.1
建制警察部队	6 674.1
小计	55 672.2
共计	141 091.4

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.1	2017年7月1日	2017年6月1日
超常作业条件因数	3.8	2017年7月1日	2017年6月1日
敌对行动/被迫放弃因数	5.0	2017年7月1日	2017年6月1日
B. 与本国有关			
运费递增因数	0-5.0		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
特派团地位协定 ^a	68 585.7
共计	68 585.7

^a 系中非共和国政府提供的建筑、土地和服务。四. 差异分析²

	差异	
军事观察员	238.8	2.9%

75. 所需经费减少的主要原因是，由于 COVID-19 大流行实施旅行限制，军事观察员征聘工作推迟了，实际平均空缺率为 12.4%，高于预算编列的 7.5%，导致实际特派任务生活津贴减少。所需资源减少额因进驻、轮调和返国旅费的费用增加而被部分抵消，增加的主要原因是个人用品托运费的实际应享权利偿还申请额高于预算编列的估计数。

	差异	
军事特遣队	9 542.1	2.4%

76. 所需资源减少的主要原因是：(a) 特遣队所属装备的实际索偿主要因以下方面而减少：(一) 由于部队派遣国面临采购挑战，包括装甲运兵车和其他车辆在内的主要装备推迟部署；(二) 未部署一支航空部队和一支快速反应部队，特遣队所属装备的作战适用性降低；(b) 进驻、轮调和返国旅费的实际费用减少，原因是 2020 年 7 月生效的新长期包机合同内开列的包机每小时费率低于核定预算中适用的原合同费率。

77. 所需资源减少因以下方面所需资源增加而部分抵消：(a) 特遣队所属装备的运费和部署费，原因是全球市场价格上涨导致实际海运费用增加，以及由于在边界支付加时停车费而导致陆路运费增加，而边界关闭是中非共和国政府在主要补给线周边安全局势恶化后所采取措施的一部分；(b) 部队费用标准偿还率，主要原因是实际平均空缺率为 1.4%，低于预算编列的 3.0%，因为稳定团继续努力改善部队的部署，以及在 COVID-19 大流行实施强制检疫期间，延长轮调军事特遣队在任务区重叠存在的部署期。

	差异	
联合国警察	1 827.2	9.3%

² 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

78. 所需资源减少的主要原因是，特派任务生活津贴因以下方面而减少：(a) 实际平均空缺率为 8.5%，高于预算编列的 3.0%，原因是警务人员征聘工作因 COVID-19 大流行实施旅行限制而推迟；(b) 特派任务生活津贴的实际日平均费率低于预算编列的费率，因为将更多的警务人员部署到了联合国提供房舍的地区。

	差异	
国际工作人员	4 363.3	2.8%

79. 所需资源减少的主要原因是，实际一般工作人员费用减少，因为特派团人员的地域流动性有限，有资格领取流动津贴的工作人员实际人数减少，加上由于 COVID-19 大流行实施弹性工作安排，工作人员能够远程工作，因此包括休养、回籍假和危险津贴在内的其他应享福利的实际费用低于预算估计数。

	差异	
本国工作人员	(4 276.6)	(21.2%)

80. 所需资源增加的主要原因是：(a) 薪金费用增加，因为一般事务人员薪级表的实际平均职等/职档高于核定预算所适用的职等/职档；(b) 中非法郎对美元升值，导致实际平均汇率为 1 美元兑 551.381 中非法郎，而核定预算适用的汇率为 1 美元兑 587.512 中非法郎；(c) 由于稳定团继续努力征聘长期空缺员额，本国一般事务人员的实际平均空缺率为 4.2%，低于预算编列的 6.5%，但因本国专业干事实际空缺率为 11.3%，高于预算编列的 8.5%，这样部分抵消了上述低于预算的空缺率，因为这一职类的人员要物色合适的人选仍存在挑战。

	差异	
联合国志愿人员	4 977.9	24.8%

81. 所需资源减少的主要原因是：(a) 包括福利津贴在内的联合国志愿人员实际生活津贴低于预算编列的估计数；(b) 有资格领取安置费、启程前费用和返国应享福利以及休养的志愿人员实际人数低于预算编列的估计数，因为在 COVID-19 大流行期间实施弹性工作安排，工作人员能够远程工作。

	差异	
咨询人和咨询服务	135.8	12.6%

82. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于 COVID-19 大流行实施旅行限制，推迟聘用一名协助建立收集、处理、分析和公布情报以作出知情决策的框架的咨询人；(b) 由于 COVID-19 大流行实施旅行限制和不断恶化的安全局势，导致在实施项目的地区的行动受到限制，取消在以下方面聘用咨询服务：设计一个评价工具，并对实施减少社区暴力项目的地区的安全感进行调查。

	差异	
公务差旅	1 503.0	40.1%

83. 所需资源减少的主要原因是：(a) 特派团内旅行次数少于预算编列的旅行次数，因为该国安全局势恶化以及因 COVID-19 大流行实施旅行限制，取消了各种旅行，包括以下方面的旅行：(一) 支持各地区的选举进程；(二) 监测解除武装、复员和重返社会活动以及减少社区暴力方案；(三) 提供司法和惩戒培训；(四) 协调和监测速效项目和外地正在进行的其他项目；(b) 培训公务差旅费用减少，原因是：(一) 取消了一些外部面对面培训活动；(二) 参加面对面培训的人数减少；(三) 由于疫情实施旅行限制，虚拟培训取代了面对面培训活动。

	差异	
设施和基础设施	(26 698.1)	(39.1%)

84. 所需资源增加的主要原因是：(a) 购置核定预算未编列经费的装配式建筑和活动浴室，用于：(一) 为安全理事会第 2566(2021)号决议授权追加部署的军事和警务人员提供房舍；(二) 对所有现有军警人员营地进行升级，为女性维和人员提供适当房舍，以支持秘书长的全系统性别均等战略，包括部署女性维和人员；(三) 遵守因 COVID-19 大流行制订的措施；(b) 在绿地大院周围建造一道钢筋混凝土安包围墙，以补充政府最初在机场周围建造的金属网格围栏，因为后者不符合限制擅闯和未经授权与当地居民接触的安保规格，并加强稳定团防止军警人员发生性剥削和性虐待案件的能力，但核定预算未对该围墙编列经费；(c) 2020 年 11 月起，加强一个现有的小型战术无人驾驶飞机系统，并追加部署两个小型战术无人驾驶飞机系统，包括具有高清光学和昼夜能力的改进型有效载荷，以加强稳定团的能力，在安全局势不断恶化的情况下，协助规划行动需求及保护平民和特派团人员，但核定预算没有为此编列经费；(d) 购置废水处理厂，包括化粪池系统和水处理厂，为安理会第 2566(2021)号决议授权追加部署的军警人员提供清洁用水，但核定预算没有为此编列经费。

	差异	
陆运	(266.1)	(1.6%)

85. 所需资源增加的原因是，购置轻型客车，以支持安全理事会第 2566(2021)号决议授权追加部署的军警人员，鉴于通过该决议的时间，核定预算没有为此编列经费。所需资源增加额被汽油、机油和润滑剂所需经费减少额部分抵消，原因是：(a) 实际平均费用为每公升 1.484 美元，低于预算编列的 1.713 美元；(b) 获得及时付款折扣；(c) 润滑剂的实际消耗量低于预算编列的估计数，原因是 COVID-19 大流行实施行动限制导致行动减少。

	差异	
空中业务	19 738.4	30.4%

86. 所需资源减少的原因是，由于实际飞行时数低于预算编列的时数，直升机租赁业务费用减少，加上由于未部署 3 架攻击直升机、2 架直升机长期无法使用以及 3 架直升机延迟部署，燃油实际消耗量为 710 万公升，实际平均价格为每公升 1.13 美元，而预算编列的消耗量为 980 万公升，费用为每公升 1.18 美元。

	差异	
海上业务	(2 874.4)	(574.9%)

87. 所需资源增加是因为购置以下物项，但核定预算中没有为此编列经费：(a) 海运集装箱，用于装运装配式建筑、活动浴室、水处理和废水处理厂及设备以及太阳能热水系统设备，以支持安全理事会第 2566(2021)号决议授权追加部署的军警人员；(b) 用于运输确保绿地大院内各不同实体安全所需的链式围栏的海运集装箱。

	差异	
通信和信息技术	3 036.9	6.7%

88. 所需资源减少的主要原因是(a) 电信和网络服务的实际费用由于移动电话服务的使用量减少而低于预算内的估计数，原因是鉴于弹性工作安排允许工作人员在家办公；对微软 Teams 等互联网应用程序的依赖程度增加；由于在没有现有联合国信通技术基础设施的地点的选举工作人员实际人数减少，移动卫星终端的使用量减少；(b) 信通技术设备实际费用减少，原因是：(一) 鉴于 2019/2020 年度期间购置的库存充足，没有购置预算编列的支持选举的信通技术设备；(二) 由于中非共和国政府推迟核准所需频率，未购置预算编列的微波中继器；(c) 备件实际费用减少，原因是：(一) 由于没有更换根据秘书长的环保倡议注销的打印机，因而没有补充打印机墨盒；(二) 以往各期购置的备件库存充足。

	差异	
医务	(1 508.3)	(83.6%)

89. 所需资源增加的主要原因是：(a) 在稳定团建立 COVID-19 检测的内部能力之前，需要为即将上任和离任的军警人员和文职人员提供 COVID-19 聚合酶链反应检测的医疗服务，但核定预算没有为此编列经费；(b) 购置医疗设备的实际费用较高，主要是因为为建立内部能力而购置了聚合酶链反应机器，以便对工作人员进行 COVID-19 检测，并购置了包括制氧厂等其他医疗设备，以便在 COVID-19 大流行恶化的情况下加强重症监护室的能力，但核定预算没有为此编列经费；(c) 医疗用品费用增加，原因是作为稳定团应对疫情措施的一部分，购置了个人防护设备、检测包和其他医疗用品，但核定预算没有为此编列经费。

	差异	
其他用品、服务和设备	(8 506.3)	(22.0%)

90. 所需资源增加的原因是，(a) 运输装配式建筑、轻型客车和其他设备的运费，以支持安全理事会第 2566(2021)号决议授权追加部署的军警人员，但核定预算没有为此编列经费；(b) 个体约聘人员的实际费用增加，原因是：(一) 与项目署的协议中所反映的行政和管理费在核定预算中并没有编列经费，因为在编制预算时，稳定团正在考虑改用直接管理个体约聘人员而不是利用项目署的办法；(二) 聘用更多有技能的个体约聘人员，所支付的费率高于核定预算编列的标准费率；(三) 为实施智慧城市摄像头项目，增聘在不同地点的中央安保控制室提供安保服务的个体约聘人员，并为机场检疫设施增聘个体约聘人员，而核定预算没有为此编列经费。

五. 有待大会采取的行动

91. 关于联合国中非共和国多层面综合稳定团经费的筹措，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 1 393 900 美元；

(b) 决定如何处理 2021 年 6 月 30 日终了期间共计 20 170 800 美元的其他收入/调整数，包括投资收入(753 200 美元)、其他/杂项收入(274 600 美元)和上期债务核销额(19 143 000 美元)。

六. 为执行大会第 75/298 号决议所载决定和要求而采取的后续行动汇总

(第 75/298 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

再次表示严重关切冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的要求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19 (第 13 段)

注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行特派团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次特派团执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及特派团如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 14 段)

稳定团继续采取一系列措施保护联合国人员，减少 COVID-19 在中非共和国传播。稳定团成立了一个由联合国国家工作队和中非稳定团代表组成的高级别委员会，负责协调和实施针对中非共和国所有符合条件人员的疫苗接种方案。在本报告所述期间，稳定团大多数文职和军警人员都接种了疫苗。疫苗接种方案还涵盖联合国各机构、基金和方案的人员以及符合条件的国际非政府人员。在联合国 COVID-19 疫苗接种方案启动后，联合国大家庭的 COVID-19 阳性病例大幅减少。

稳定团与政府和合作伙伴保持密切的工作关系，确保采取联合国一体化办法来应对 COVID-19 大流行。稳定团、联合国各机构和人道主义界在卫生和医疗领域提供了支持，包括分发水和洗手产品、修复卫生设施以及建立隔离中心和治疗点。稳定团还支持政府在班吉机场对旅客进行筛查，并加强对主要过境点的管制，同时还捐赠测试包，支持社区生产当地口罩。稳定团还支持开展国家提高认识运动，以传播关于保护措施的最佳做法，并努力通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制和联合国疫苗接种方案倡导 COVID-19 疫苗接种。根据上一个报告所述期间获得的经验教训，稳定团继续采取一系列措施和程序，以减轻疫情对稳定团和东道国的影响，保护联合国人员并确保业务连续性。面对 2021 年 4 月文职人员病例增加的情况，稳定团采取了一系列额外措施来保护人员，包括在人员无法保持身体距离的办公室进行轮流上班，要求履行非关键职能的人员在班吉进行远程办公，并重新禁止在餐馆就餐。虽然保持社交距离措施影响了稳定团与国家对口单位密切协调能力，并带来了一些挑战，但已获授权的核心活动依然进行，没有出现重大问题。

关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 15 段)

请秘书长确保稳定团按照相关指示并铭记稳定团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明稳定团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了稳定团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及稳定团进行的适当监督(第 22 段)

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续加强对维持和平特派团活动的监督，执行各相关监督机构的建议，并在这方面避免管理失误和经济损失，以确保充分遵守财务条例和细则，同时应当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 37 段)

在本报告所述期间，稳定团继续通过由联合国国家工作队和中非稳定团组成的全面综合小组与总部、中非共和国政府和其他伙伴密切合作。综合小组支持政府跟踪病毒的传播情况，并采取措施减少病毒传播，支持后疫情恢复。综合小组定期举办全体会议，并与本国工作人员举行具体会议，以便：(a) 让人员了解该国的疫情状况，了解全球和国家两级的事态发展，并了解为减缓病毒传播和保护人员而采取的内部措施；(b) 鼓励工作人员接种疫苗；(c) 解决人员的医疗和行政问题。在对病毒采取适应性和循证对策时，中非稳定团和联合国国家工作队保持预防措施，以保护联合国人员和民众的健康和安全，同时确保继续执行任务和开展核心活动。

关于稳定团应对 COVID-19 疫情影响的补充信息载于本报告第 26 至 28 段。

在整个报告所述期间，稳定团继续一方面加强各方案的监测和评价系统，另一方面加强财务报告工作，同时继续推进全面规划和业绩评估系统。资源管理执行小组还支持对方案资金的支出和影响进行监督。

关于稳定团方案活动的补充资料载于本报告第 26 至 30 段。

截至 2021 年 6 月 30 日，稳定团已执行审计委员会提出的总共 62 项建议中的 28 项建议，1 项建议因时过境迁而不必执行，34 项建议正在执行。

截至 2021 年 6 月 30 日，稳定团已执行监督厅提出的 76 项建议中的 30 项，46 项正在执行中。