



第七十六届会议

议程项目 163

联合国南苏丹特派团经费的筹措

联合国南苏丹特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日 期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

| | 页次 |
|-----------------------------|----|
| 一. 导言 | 5 |
| 二. 任务执行情况 | 5 |
| A. 概况 | 5 |
| B. 预算执行情况 | 5 |
| C. 特派团支助举措 | 10 |
| D. 区域特派团合作 | 11 |
| E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 | 11 |
| F. 成果预算编制框架 | 12 |
| 三. 资源使用情况 | 69 |
| A. 财政资源 | 69 |
| B. 类别间资源调拨信息汇总 | 70 |
| C. 月支出模式 | 70 |
| D. 其他收入和调整 | 71 |



| | |
|--|----|
| E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 | 71 |
| F. 未编入预算的捐助价值 | 71 |
| 四. 差异分析 | 72 |
| 五. 有待大会采取的行动 | 75 |
| 六. 为执行大会第 75/304 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要..... | 76 |
| A. 大会 | 76 |
| B. 行政和预算问题咨询委员会 | 79 |

摘要

联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2020年7月1日至2021年6月30日期间支出总额已通过若干成果预算编制框架与该特派团的目标挂钩,这些框架按构成部分归类如下:保护平民;监测和调查人权情况;为运送人道主义援助创造有利条件;支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》及和平进程;支助。

在本报告所述期间,南苏丹特派团继续保护平民,为促进全国各地解决冲突、和解和社会融合作出贡献,并在回返区建立信任。根据政治和安全形势的变化,南苏丹特派团5个平民保护点中的4个(博尔、瓦乌、朱巴和本提乌)被重新指定为南苏丹政府保护下的境内流离失所者营地。在本报告所述期间结束时,马拉卡勒的平民保护点是唯一剩下的一个。特派团领导层继续与主要利益攸关方接触,监测《重振协议》执行进展并倡导落实该协议。特派团还采取必要步骤控制冠状病毒病(COVID-19)疫情对特派团执行授权任务能力的影响,并协助当局应对疫情,特别是在次国家一级。

在本报告所述期间,南苏丹特派团支出1 171 901 300美元,资源利用率为99.4%,而2019/20年度支出了1 182 499 200美元,资源利用率为99.9%。

未支配余额为660万美元,主要原因是:(a)业务费用所需资源减少380万美元,主要原因是2020年9月起更换运输公司后特派团Mi-26直升机运营费用降低;(b)军事和警务人员所需资源减少140万美元,主要原因是实际平均部署532名联合国警察,而2020/21年度核定资源中设定的平均警察人数则为704人;(c)文职人员所需资源减少140万美元,主要原因是国际工作人员实际平均在职人数为853人,低于2020/21年度核定资源中设定的平均在职人数877人。

财政资源使用情况

(千美元;预算年度为2020年7月1日至2021年6月30日)

| 类别 | 分配数 | 支出 | 差异 | |
|---------------|--------------------|--------------------|----------------|------------|
| | | | 数额 | 百分比 |
| 军事和警务人员 | 538 695.1 | 537 285.2 | 1 409.9 | 0.3 |
| 文职人员 | 313 776.6 | 312 422.8 | 1 353.8 | 0.4 |
| 业务费用 | 326 043.4 | 322 193.3 | 3 850.1 | 1.2 |
| 所需资源毛额 | 1 178 515.1 | 1 171 901.3 | 6 613.8 | 0.6 |
| 工作人员薪金税收入 | 26 040.3 | 27 314.8 | (1 274.5) | (4.9) |
| 所需资源净额 | 1 152 474.8 | 1 144 586.5 | 7 888.3 | 0.7 |
| 自愿实物捐助(已编入预算) | — | — | — | — |
| 所需资源共计 | 1 178 515.1 | 1 171 901.3 | 6 613.8 | 0.6 |

人力资源在职情况

| 类别 | 核定数 ^a | 实际数(平均) | 空缺率(百分比) ^b |
|-------------------|------------------|---------|-----------------------|
| 军事观察员 | 242 | 212 | 12.4 |
| 军事特遣队 | 16 758 | 14 551 | 13.2 |
| 联合国警察 | 733 | 532 | 27.4 |
| 建制警察部队 | 1 280 | 1 116 | 12.8 |
| 国际工作人员 | 923 | 853 | 7.6 |
| 本国工作人员 | | | |
| 本国专业干事 | 160 | 152 | 5.0 |
| 一般事务人员 | 1 282 | 1 223 | 4.6 |
| 联合国志愿人员 | | | |
| 国际人员 | 447 | 386 | 13.6 |
| 本国人员 | 3 | 3 | — |
| 临时职位 ^c | | | |
| 国际工作人员 | 32 | 30 | 6.3 |
| 本国工作人员 | 10 | 10 | — |
| 政府提供的人员 | 88 | 55 | 37.5 |

^a 系最高核定人数。

^b 按每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)维持费用拟议预算载于 2020 年 3 月 9 日秘书长的报告(A/74/742)，共计毛额 1 190 119 000 美元(净额 1 164 037 400 美元)。这笔预算用于部署 242 名军事观察员、16 758 名军事特遣队人员、733 名联合国警察、1 290 名建制警察部队人员、956 名国际工作人员(包括 32 个临时职位)、1 456 名本国工作人员(包括 10 个临时职位)、455 名联合国志愿人员和 78 名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其 2020 年 5 月 1 日报告中建议大会为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间批款毛额 1 186 815 100 美元(A/74/737/Add.13，第 26 段)。
3. 大会第 74/293 号决议批款毛额 1 178 515 100 美元(净额 1 152 474 800 美元)，充作特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的维持费。这笔批款已全部分摊至会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 南苏丹特派团的任务是安全理事会第 1996(2011)号决议确定的，后经多项安理会决议延长。本执行期间的任务是由安理会第 2514(2020)和 2567(2021)号决议确定的。
5. 特派团的任务是帮助安全理事会推进一项三年战略愿景，防止南苏丹重陷内战，在地方和国家各级建设持久和平，并支持根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》进行包容、责任到位的治理及举行自由、公正与和平的选举。
6. 在此总体目标范围内，特派团在本执行期通过交付如下框架所列的主要相关产出，帮助取得了若干成绩，这些产出按构成部分归类为：保护平民；监测和调查人权情况；为运送人道主义援助创造有利条件；支持执行《重振协议》及和平进程；支助。
7. 本报告对照 2020/21 年度预算所列计划成果预算编制框架，对实际执行情况进行评估。具体而言，本执行情况报告将实际绩效指标，即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行了比较，并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

8. 在本报告所述期间，南苏丹特派团继续履行其任务，在保护平民和建设南苏丹持久和平方面做出了显著贡献。尽管特派团作出了努力，但安全环境动荡、《重振协议》执行进展缓慢以及冠状病毒病(COVID-19)大流行带来冲击，对南苏丹的和平进程和特派团任务的执行产生了影响。

9. 南苏丹总统萨尔瓦·基尔和第一副总统里克·马沙尔在上次报告所述期间结束时就州长和州级职位责任分担比例商定作出的决定是和平进程中的一个重要里程碑。2021 年 1 月，基尔先生任命了上尼罗州州长，从而完成了州长任命。2021 年 1 月 18 日，重振后的民族团结过渡政府和苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)的代表达成协议，按照《重振协议》责任分担比例分配阿卜耶伊、皮博尔和鲁翁行政区的行政官员职位。2021 年 2 月 20 日至 3 月 2 日任命了州一级部长、顾问、专员和独立委员会主席。

10. 《重振协议》中关键过渡前任务的总体执行，包括议会的就职、制宪进程法律草案的最终敲定、《重振协议》中所规定优先立法的颁布以及安全、财政、司法、宪法和选举机构的设立和(或)改革，仍然由于缺乏政治意愿和资源限制而严重拖延。冲突各方和《重振协议》各签署方之间持续和日益恶化的政治不和继续以暴力形式表现。在本报告所述期间，政府间发展组织(伊加特)、区域伙伴和联合国仍在参与努力，继续召集冲突主要各方的主要领导人，解决悬而未决的问题。

11. 在本报告所述期间，业务环境依然脆弱。虽然在当前重振政治进程中没有出现重大的政治暴力，但该国受到了与地方政治纷争、族裔分裂、资源减少和经济萧条有关的多方面挑战的影响。冲突和暴力主要表现在次国家一级，具体表现为有针对性的攻击和杀戮、社群间和社群内冲突和抢牛、包括路边伏击和抢劫在内广泛犯罪行为以及性暴力。

12. 在本报告所述期间，观察到一些影响上尼罗州、中赤道州和东赤道州的显著事件。这些事态发展具体表现为苏丹人民解放军反对派在迈乌特和卡约凯吉发生内讧；坦布拉地区阿赞德和巴兰达两族群之间的紧张关系；马班地区马班民兵与苏人解反对派之间的紧张关系；马拉卡勒地区希卢克和丁卡巴东两族在政治代表权和行政区划问题上存在分歧。

13. 非签署方团体与政府部队之间的对抗继续驱动中赤道州和西赤道州的局部紧张局势。民族拯救阵线在军事上仍然活跃，并试图扩大其存在和影响力，而政府部队则开展行动，力图将其赶出具有战略重要性的地区。这些冲突虽然时断时续，烈度不大，但却造成了持续不安全，并导致平民伤亡和流离失所。

14. 在执行过渡安全安排方面不断累积的缺陷也助长了在营地和训练地点缺乏粮食、住所和医疗用品的士兵针对平民实施的暴力行为。另一个威胁来自解除平民武装的工作，这项工作受到了青年的抵制，成为加扎勒河大区不安全的一个根源，导致重大伤亡。例如，2020 年 8 月 8 日和 9 日，解除武装部队与栾依江族武装青年在瓦拉卜州东通季县罗米奇发生暴力冲突，导致约 140 人死亡，其中包括南苏丹人民国防军 63 人死亡。

15. 族群间暴力继续在次国家一级和地方安全动态中占主导地位，在本报告所述期间记录的所有安全事件中占将近四分之一。与上次报告所述期间相比，族群间暴力事件增加了 36%。与 2019/20 年度类似，瓦拉卜州、琼莱州和湖泊州是受影响最严重的地区，在这些地区，一轮又一轮的袭击和报复性袭击仍然是平民死亡和流离失所的主要致因。安全局势还呈现了州际跨界族裔间冲突态势，涉及来自

团结州马约姆、瓦拉卜州东戈格里亚勒和南通季、西加扎勒河州朱尔河、湖泊州北伦拜克和西赤道州姆沃罗的武装青年。

16. 不断恶化的经济和政治局势，加上治理方面的挑战、执法和司法机制的薄弱以及有罪不罚的环境，给南苏丹特派团、联合国各实体以及国际和国内非政府组织的业务和人员带来了各种安全威胁。联合国人员仍然是犯罪团伙、一些社群团体和无报酬安全部队的目标。其形式包括公路抢劫、伏击、侵入设施和盗窃，在极端情况下还有绑架勒索赎金。南苏丹特派团的本国工作人员在朱巴等大型人口中心以及在该国更广泛地区特别容易遭到偷窃和入室盗窃。因经济动机引发事件的一个例子是 2020 年 10 月底在几个州发生的由青年团体组织的暴力抗议活动，他们抗议其所认为的缺乏在联合国和人道主义援助组织就业的机会。据报告，2021 年 3 月和 5 月也发生了类似的暴力抗议活动，影响到东赤道州的托里特和上尼罗州的伦克。

17. 需要人道主义援助的人数显著增加，增至大约 830 万人，而上次报告所述期间报告的人数为 720 万人。这主要是由于复合因素的冲击，包括不断的洪灾、持续的暴力和流离失所以及 COVID-19 大流行，其所造成的影响损害到了全国各地弱势社群的生计和应对战略。截至 2021 年 6 月底，总共有 380 万人流离失所(160 万境内流离失所者和 220 万在邻国境内的难民)。根据政治和安全形势的变化，南苏丹特派团 5 个平民保护点中的 4 个(博尔、瓦乌、朱巴和本提乌)被重新指定为南苏丹政府保护下的境内流离失所者营地。重新指定平民保护点的工作大致获得成功，马拉卡勒的平民保护点是本报告所述期间结束时唯一剩下的一个。截至 2021 年 6 月，南苏丹特派团继续在剩下的马拉卡勒平民保护点收容共计 33 137 人。通过进行重新指定，特派团在向越来越多临时行动基地部署部队方面得以更加灵活，能够进行更多远程巡逻。这将提供必要的安全存在，并为热点地区的政治和解创造空间。

18. 本报告所述期间记录了 315 起违反联合国与南苏丹共和国政府关于联合国南苏丹特派团的《部队地位协定》事件，与前期 265 起相比有所增加。数目增加的主要原因是，联合核查与监测机制对处理拒绝准入和违反《部队地位协定》的行为设定了新条件，导致延误，使特派团不得不推迟或取消许多计划中的巡逻。特派团继续强化与有关当局接触，强调需要解决与通行自由相关的问题，包括为此向政府和安全理事会提交关于违反《部队地位协定》行为的月度报告。特别的是，2021 年 5 月，特派团与南苏丹政府设立了一个高级别协调委员会，由副外长牵头，并由南苏丹特派团秘书长副特别代表(政治事务)担任共同主席。这导致在本报告所述期间结束前出现了积极事态发展，包括实行了行动自由准则，大大减少了拒绝准入的情况。然而，这段期间发生了 474 起涉及联合国人员、营地和承包商的安全事件，与前期 383 起相比有所增加。

19. 安全理事会 2021 年 3 月 12 日通过了第 2567(2021)号决议，将特派团的任务期限延长至 2022 年 3 月 15 日，并维持特派团任务的四大核心支柱和军警人员总人数。在同一决议中，安全理事会请南苏丹特派团推进一项三年战略愿景，防止重陷内战，在地方和国家各级建设持久和平，并支持根据《重振协议》进行包容、

责任到位的治理及举行自由、公正与和平的选举。安理会还请秘书长至迟于 2021 年 7 月 15 日就南苏丹选举进行需求评估，并向安理会提供评估结果。

20. 为支持其执行任务，特派团的战略传播构想得到了进一步推进，米拉亚电台扩展到了若干新地点，包括冲突热点，以传播关于《重振协议》的信息并支持和解与建设和平。该电台网络是特派团与南苏丹各地听众，包括与该国偏远地区弱势社群进行沟通的主要媒介。特派团还制作和分发了数百个数字新闻报道、视频、照片和社交媒体产品，倡导和平，宣传特派团在这方面开展的活动。虽然与 COVID-19 有关的各种限制使社交聚会受限，导致足球比赛和音乐会等大型建设和平活动暂停，但特派团举办了近 70 次规模较小的活动，目的是提高认识和鼓励参与和平进程。

21. 南苏丹特派团继续执行 2020 年独立战略审查的建议(见 S/2020/1224)，扩大了对执行《重振协议》的技术支持，深化了战略伙伴关系和区域接触，并与联合国国家工作队进行了强有力合作。特派团还继续执行以行动促维和倡议，特别是在改善维和人员安全与安保方面，为此加强应急行动协调，包括伤员后送和缓解环境风险措施，并且处理相关的业务问题，以改进特派团军警、安保和支助部门的总体业绩。

22. 特派团继续实施全面规划和业绩评估系统，以评估和跟踪已获授权优先领域的进展情况。自 2019 年南苏丹特派团启动该评估系统以来，该特派团已制定一个成果框架，并进行了一轮试点评估。2020/21 年度，鉴于在该国更广泛背景下观察到的各种变化，同时也为了精简该评估系统的实施工作，特派团大幅修订了其成果框架，以概列有优先顺序的全特派团任务交付计划，而且正在收集指标数据，以帮助跟踪进展情况并评估其对实地工作的影响。战略规划股在办公室主任监督下正在管理该评估系统的实施情况，并且将继续定期将其用于更新特派团计划、为领导层决策提供参考信息以及强化向总部和会员国提交报告。然而，在本报告所述期间，在线平台访问受限，特派团实务部门缺乏规划能力，造成难以进行定期统筹规划和业绩评估。

冠状病毒病(COVID-19)大流行

23. 本报告所述期间最后一个季度，COVID-19 疫情对特派团执行授权任务的能力产生了重大影响，但 2020/21 年度受影响程度则有所减轻。然而，持续努力防止病毒传播和保护南苏丹特派团人员和南苏丹人民，确实需要分配资源用于开展这些新的优先工作，包括拨出必要资源用于开展始于 2021 年 4 月、面向联合国人员、其合格受抚养人和特派团在南苏丹当地合作伙伴的联合国疫苗接种运动。此外还分配了资源，用于支持各州建设自身能力，以减轻与疫情有关的风险。2020 年 7 月开始部分恢复军警特遣队轮调，为此需要在 2020/21 年度报告期相当长一段时间继续进行广泛努力，包括规划检疫安排。

24. 允许国际文职人员临时从工作地点以外远程办公(工作性质要求必须在任务区现场办公者除外)的替代性工作安排于 2020 年 10 月暂停实施。其后实行了一项新的轮调政策，要求国际文职人员要么按照正常休养周期休假，要么在任务区

服务较长时间后休长假，亦即使用专门针对 COVID-19 的全薪特别假，同时结合休养假。与此同时，已获授权的实务活动继续进行调整，以遵循防疫措施，包括酌情减少参加活动人数，使用户外设施进举聚会，遵守社交距离和佩戴口罩规定，以及充分利用视频会议和其他技术限制面对面会议。由于 2021 年 2 月南苏丹 COVID-19 确诊病例明显增多，特派团加强实施其防疫措施，包括限制有当地社群参加的面对面外联活动。

实务活动和其他方案活动

25. 成果预算编制框架内各相关产出之下提供了详细信息，同时特派团在本报告所述期间开展了以下活动：

(a) 建立信任。活动包括在州一级和地方一级开展斡旋，包括支持地方一级的和解与建立信任努力；加强军民关系；建立地方和平架构。总共开展了 168 项方案活动，直接面向全国 28 020 名受益者，详见下文第 42 至 44 段。向社群主导的牧民转场管理机制提供的援助使抢牛事件显著减少，并使在转场前后各次会议形成的决议得到了更妥善遵守。其他活动也为缓解和解决地方冲突以及次国家一级机构推进地方和平共处与和解提供了支持；

(b) 人权。活动包括监测、调查和报告侵犯和践踏人权行为；向国家人权机构、民间社会组织、国家和州立法会议、有组织武装力量、警察和监狱部门、相关国家部委和国家司法机制，包括向司法机构、传统法院和过渡时期司法机制提供支持；举办讲习班和宣传培训；继续与相关利益攸关方接触，倡导防范与冲突有关的性暴力和暴力侵害儿童行为并保护人们免遭此类暴力的分割；总共为 6 913 名受益者举办了 351 次能力建设活动和提高认识会议，讨论各种人权问题，包括通过国家人权论坛、过渡时期司法工作组、南苏丹人权委员会、民间社会联盟、南苏丹人权维护者网络、南苏丹法律协会和国家人权机构，与合作伙伴进行接触。此外，还举办了 41 次关于防范与冲突有关的性暴力的培训和提高认识活动。这些培训支持开展的持续宣传促成了下文第 54 至 61 段所述的进展；

(c) 巩固和平。活动包括：建立并推动与《重振协议》各利益攸关方以及全国对话领导层的高级别领导人对话；设立和召集下文第 70 和 72 段所述的政党论坛以及探讨针对民间社会利益攸关方的包容性政治空间的其他对话论坛；每月与外交使团举办论坛，确保为《重振协议》执行工作提供协调一致的支持；就《重振协议》的执行工作举办讲习班，并在米拉亚电台组织圆桌讨论；组织妇女与和平与安全问题讲习班，重点讨论妇女参与和平进程的问题以及《重振协议》中要求各级治理机构中妇女占比 35% 的条款(详情见下文第 77 段)；继续与联合国国家工作队协作，支持流离失所者自愿重返社会并为其寻找机会。作为支持回返活动的一部分，当地非政府组织实施了 4 个项目，向 307 名回返者和风险青年，包括 188 名妇女，提供各种职业和商业管理技能培训；

(d) 法治/安全机构/安全部门改革/减少社区暴力。活动包括为南苏丹国家警察署的建立信心与信任项目提供技术支持，向 3 479 名警察和其他执法人员宣传国际人道主义法，调查和起诉性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力，如下

文第 41 段所述：部署司法和惩戒专家，以支持在南苏丹特派团瓦乌、夸乔克和本提乌外地办事处加强与国家司法行为体的接触；如下文第 48 段所述，支持部署民事和军事流动法院；如下文第 76 段所述，向过渡安全机构，包括向防务和安全问题战略审查委员会和南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供斡旋和技术咨询。

C. 特派团支助举措

26. 2020/21 年度，南苏丹特派团继续提供资源并提高资源效益和效率，为此进一步实行服务交付标准化、完善供应链管理和扩大利用业务分析，以更好地支持其战略优先事项。特派团在实施和使用“团结”系统战略规划、预算编制和业绩管理模块(包括战略管理和预算编制功能)方面也取得了进展。为了能够具备深度需求规划能力，确保更妥善库存管理，减少过时库存，并为兼顾成本、时间、质量和风险的供应履行战略提供分析工具，特派团推出了供应链管理模块的需求和供应网络规划功能。供应链规划工具于 2021 年 3 月 15 日在特派团启动，在 14 个选定的业务领域部署使用。现计划于 2021 年 9 月至 2022 年 4 月向其余业务领域全面部署，并且可将供应链规划工具用于编制 2022/23 年度供应链计划。

27. 南苏丹特派团 2020/21 年度核定预算包括设置新员额和职位，以及通过改派和调动职能重新调配现有核定文职人员配置资源，以消除特派团支助司的能力不足。核定人员配置行动加强了特派团支助司的多个方面，包括航空安全、伤亡应对、库存管理、环境和职业安全与健康、业务分析和企业风险管理以及人力资源服务等领域。此外，为统一外地特派团的特派团支助结构而将特派团支助中心调整为隶属业务和资源管理处，使资源管理更加有效，并加强了特派团的信息管理能力和协调行政职能的能力。这使特派团能够优化向其外地办事处提供的支助，并且能够对具体地点所面临的业务挑战采取后续行动和进行监测。

28. 在本报告所述期间，特派团实施了 12 个建筑项目，包括：(a) 更换军警人员浴室第二阶段工程(220 万美元)；(b) 在联合国之家和通平南苏丹特派团大院建造中央发电站系统(240 万美元)；(c) 继续铺设需要多年建造的联合国之家供水管道(200 万美元)；(d) 加强不同地点南苏丹特派团大院入口的安全(140 万美元)；(e) 更换营地中供军警人员使用的厨房，以达到消防安全标准(80 万美元)。此外，特派团购置了预制结构以更换老化的住房，修复了 21 个特派团地点的营地安全基础设施，并升级了 2 558 公里主要补给线、63 公里营地内部道路和两座桥梁。

29. 为消除已查明的高风险健康危害并进一步减少其环境足迹，特派团开展了以下环境项目：(a) 购置重型废物焚化炉、通用塑料瓶和铝罐粉碎机以及灯泡破碎机；(b) 在南苏丹特派团营地内设立专门地点，用于分离固体废物，以及开展招标活动，以订立回收和处理可回收材料的合同；(c) 购置和安装更多的废水处理厂、化粪池、隔油池和油水分离器；(d) 改善通平的废水输送，并在南苏丹特派团联合国之家大院建造一个活性污泥废水处理厂；(e) 把已超过预期寿命的空调机更换为更节能的机型；(f) 在杜鲁皮以一个回收处理后废水用于园艺的试点项目取代雨水集蓄倡议。

30. 在本报告所述期间，作为其与 COVID-19 疫情相关活动的一部分，特派团购置了所需的医疗设备和用品，以确保整个任务区的所有检疫和隔离设施都有必要的医疗物品。此外，南苏丹特派团在所有联合国诊所和二级医院设立了聚合酶链反应检测设施。特派团还在朱巴修建了一个制氧厂，为特派团所有医院和诊所，包括为联合国开发计划署(开发署)诊所提供氧气。此外，特派团还向开展 COVID-19 相关预防和控制活动的政府保健机构提供后勤支援。

D. 区域特派团合作

31. 在 2020/21 年度，南苏丹特派团与非洲联盟和伊加特等该区域各伙伴密切合作，支持和平进程和《重振协议》执行工作。在这方面，负责南苏丹问题秘书长特别代表与秘书长非洲之角问题特使和秘书长驻非洲联盟特别代表定期接触，协调联合国对南苏丹和平进程的支持和斡旋努力。联合国驻非洲联盟办事处和秘书长非洲之角问题特使办公室利用其比较优势和地理位置接近优势，及时有效地就与南苏丹有关的事项定期同非洲联盟委员会和伊加特秘书处进行接触。

32. 南苏丹特派团还继续与其他区域特派团合作伙伴实施协调安排，如向受权支助联合边界核查和监测机制的联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)提供支助，包括工作组就后勤、安保、行动和通信等问题进行安排，以及实施乌干达恩德培经朱巴到瓦乌的专门客运航班安排。南苏丹特派团继续根据需要提供支持联阿安全部队驻朱巴联络处。

33. 恩德培区域服务中心继续提供以下方面的区域支助(包括向特派团提供支助)：入职和离职、福利和薪金、供应商付款、应享权利和公务差旅、报销处理(如教育补助金以及与特派任务有关的差旅报销)、出纳事务、培训和会议事务、交通运输和调度控制及信息技术事务。

34. 特派团继续通过恩德培全球采购支助科进行区域供应商管理和区域系统合同需求整合，以精简非洲中部和东部区域的采购事务。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

35. 南苏丹特派团继续按照其任务规定和《2019-2021 年联合国合作框架》(已展延至 2022 年)，与联合国国家工作队在共同优先领域密切合作。在本报告所述期间，秘书长特别代表每周主持一次高级管理小组会议，联合国各机构、基金和方案驻南苏丹的负责人均出席会议。南苏丹特派团还参加联合国国家工作队方案管理和业务管理小组两周一次的会议，并就边境战略规划事项与驻地协调员办公室保持定期沟通。

36. 在整个报告所述期间，南苏丹特派团通过实施恢复和复原力伙伴关系方案及其他联合倡议等方式，在共同关心的领域与联合国各实体保持定期联系和协调。在本报告所述期间，在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)的领导下，南苏丹特派团与人道主义国家工作队之间继续密切协调，每周举行一次所有人道主义合作伙伴均参加的会议，每季度与内阁事务部长共同主持一次人道主义高级别监督委员会会议。由南苏丹特派团和秘书处人道主义事务协调厅朱巴办事处共

同主持的南苏丹特派团-人道主义国家工作队任务组也继续积极处理关键问题，包括监督 COVID-19 疫情应对工作，并确保执行与保护有关的联合任务和举措。

37. 南苏丹特派团继续执行联合国预防不当行为的三管齐下战略，即预防、执法和补救行动。在本报告所述期间，对一些外地办事处进行了走访，以更新风险简介、风险登记册和处理不当行为行动计划。特派团加强了努力，以提高强制性行为遵守率和增加纪律培训，而且所有不当行为指控均根据适用的政策加以处理和评估。在受害人权利高级干事的支持下，性剥削和性虐待受害者继续根据大会关于联合国援助和支持受联合国工作人员和有关人员性剥削和性虐待受害人全面战略的第 62/214 号决议获得支持。此外，南苏丹特派团继续与南苏丹防止性剥削和性虐待工作队协作，执行一项防止性剥削和性虐待的全系统战略。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：保护平民

38. 在本报告所述期间，南苏丹特派团利用其分层办法，继续通过主要领导层接触、军警维和人员灵活向外姿态、社区接触以及旨在消除主要冲突驱动因素的方案编制支持，全面开展保护平民工作。与 COVID-19 疫情相关的风险继续构成挑战。

39. 南苏丹特派团部队继续通过更有效的辐射式巡逻行动提高机动性。在本报告所述期间，由于该国各地安全局势的动态性质，巡逻次数总体增加，进而使人道主义团体的请求增加，通行率提高，信息得到共享，而且在一定程度上使 COVID-19 疫情得以改善。部队加强了巡逻，以应对旷日持久的暴力和不稳定，包括在坦布拉。地面巡逻帮助遏制了所有形式的暴力侵害平民行为，而且有助于为境内流离失所者安全自愿回返和重新安置创造有利条件，同时也进行了空中和河道巡逻，为整个任务区的保护平民侦察和安全评估提供支持。

40. 南苏丹特派团警察继续通过短时和长时巡逻，建立信心和互信，从而遏制和减轻境内流离失所者营地内外针对平民的暴力。此外，联合国警察在南苏丹国家警察署、社区领袖以及全国各地青年和妇女代表中开展了关于冲突管理、和解、社会凝聚力和促进妇女和青年在建设和平中的作用的社区外联与接触方案。此外，联合国警察与相关利益攸关方合作，通过在全国各地设立 177 个警察-社区关系委员会，强化了社区安全和预防犯罪方案。为确保地方自主权和可持续性，警务顾问为警察-社区关系委员会和南苏丹国家警察署的执行成员举办了讲习班。

41. 在本报告所述期间，与安全机构的战略层面互动接触继续进行，包括解决保护和犯罪问题战略的规划和制定工作向南苏丹国家警察署提供战略咨询。在这方面，特派团为编写犯罪现场保护手册提供了支持，以提高专业调查技能，并且继续通过关于预防和起诉性暴力、性别暴力、与冲突有关性暴力以及侵犯人权行为、证据收集和案件管理等领域的持续培训和宣传，提高南苏丹国家警察署的专业能力。通过每天走访各派出所和哨所，继续部分同地办公，改善了南苏丹国家警察署与联合国警察之间的合作，并为讨论和解决日常警务问题提供了机会。有效的同地办公、辅导和技术咨询帮助南苏丹国家警察署紧急呼叫中心将应急响应时间从一个多小时缩短到大约 10 至 20 分钟。

42. 通过秘书长特别代表办公室以及外地办事处负责人和特派团高级领导层的斡旋，积极主动地开展互动接触和政治宣传，仍然是敦促政府承担首要责任保护平民、说服各利益攸关方务必停止敌对行动和不再把暴力作为解决冲突手段的主要工具。在本报告所述期间，南苏丹特派团继续努力恢复琼莱州和皮博尔行政区的稳定，为琼莱州州长和皮博尔行政区行政长官在朱巴组织博尔丁卡族、洛乌努维尔族和穆尔勒族领导人之间的对话提供支持，促成了在基层进一步互动接触的协议。2021 年 2 月，在琼莱州和皮博尔行政区启动了一个南苏丹特派团-联合国国家工作队减少社区暴力联合方案。该项目旨在促进发展社区间的协作资源分配，实施基于社区的干预措施以减少暴力性资源竞争，加强非正式和正式的司法系统与框架，减少青年和妇女在经济上的边缘化。

43. 在本报告所述期间，南苏丹特派团开展了 168 项方案活动，直接面向南苏丹各地的 28 020 名受益者，以促进次国家一级的和平举措和对话。这些活动包括讲习班、和解会议、和平会议和对话论坛，包括在反对派控制区举办的活动，其间利用了为实质性方案活动提供的资源。例如，南苏丹特派团为丁卡马卢阿尔族与来自苏丹的米塞里亚和雷扎伊加特牧民在北加扎勒河州举行大力支持转场前和转场后会议提供了支持。转场前会议期间商定的决议和冲突管理机制强化了了解决跨界暴力方面的合作，转场后会议根据商定的规范解决了至少 38 起侵权行为和事件。

44. 已开展的支助活动还包括进一步接触放牛营地的青年，使游牧转场前后会议通过的决议得到更好的遵守。特派团还举办了军民论坛，改善了赤道大区、加扎勒河大区和上尼罗大区政府军、反对派团体和平民之间的关系，从而改善了行动自由。此外，特派团还为促进境内流离失所者与收容社区之间的对话提供了方案支助，大大提升了行动自由，并改善了各团体之间的信心和互信。南苏丹特派团与国家 and 地方各级有影响力的领导人协作，在全国各地处理族群间冲突和保护平民问题。

45. 根据国际移民组织(移民组织)的流离失所跟踪信息总库,2021 年 1 月至 6 月，有 90 764 人返回其惯常居住地，其中 25 785 人从南苏丹境内返回，64 979 人从国外返回。截至 2021 年 6 月底，南苏丹境内流离失所者有 160 万人。居住在南苏丹特派团马拉卡勒基地内或附近平民保护点的境内流离失所者人数保持不变，为 33 137 人。境内流离失所者人数大幅增加，是由于中赤道州、琼莱州、湖泊州、北加扎勒河州、团结州、上尼罗州、瓦拉卜州和西赤道州的次国家一级暴力。

46. 2020 年 8 月，在大多数州的州长获得任命后，南苏丹特派团与政府官员进行接触，讨论了平民保护点的未来以及重新指定其为境内流离失所者营地的问题。由南苏丹特派团和人道主义事务协调厅共同主持的南苏丹特派团-人道主义国家工作队任务组发挥了重要作用，制定了准则，并鼓励就共同问责框架达成协议，以保证在重新指定平民保护点方面有一个透明的进程。

47. 博尔的平民保护点是在与琼莱州州长签署谅解备忘录后，于 2020 年 9 月 22 日重新指定的第一个地点。随后，在与人道主义行为体联合进行安全风险评估后，2020 年 10 月 8 日重新指定了瓦乌平民保护点，评估结果未发现生活在平民保护点

附近地区的平民受到重大人身威胁。在进行安全风险评估以及订立执行建议联合行动计划后，朱巴和本提乌平民保护点后来分别于 2020 年 11 月 16 日和 2021 年 3 月 17 日经过重新指定。马拉卡勒和上尼罗州的政治动荡局势总体上造成无法重新指定平民保护点。条件一旦有利，就会按照安全理事会第 2567(2021)号决议重新指定马拉卡尔平民保护点。与此同时，在南苏丹特派团和非政府组织联合工作队的领导下，包括评估和利益攸关方协商在内的筹备工作继续进行。这将确保今后对保护点安全态势或服务交付水平的任何调整都是可预测而且可进行适当规划。五个平民保护点中有四个被重新指定，这使此前专职保护这些地点的军警人员能够到次国家一级暴力威胁平民生命的较偏远地区进行巡逻。更具体而言，南苏丹特派团部队已根据预警信息转而进行“辐射式”和动态形式的巡逻，以覆盖政治动荡风险很高的潜在爆发点和战略地点，而且更加强调建立临时存在，使部队得以驻扎在多达 12 个临时行动基地地点，以遏制当地暴力。此外，南苏丹特派团对其建制警察部队进行了任务重点调整，以支持与南苏丹国家警察署协调巡逻。

48. 鉴于平民保护点的过渡和保护平民工作的扩大，南苏丹特派团继续提供技术咨询和能力建设援助，以支持政府恢复和改革司法与法治部门。为了确保追究被控在南苏丹特派团平民保护点制造严重安全事件的个人的责任，南苏丹特派团在朱巴和本提乌设置拘留设施，直到这些地点被重新指定为传统上的境内流离失所者营地，而且继续在马拉卡勒平民保护点设置一个拘留设施。在重新指定朱巴和本提乌保护点后，南苏丹特派团开始把一些由政府提供的人员的工作重心转向建设整个司法链各行为体的能力，包括为此向南苏丹特派团设在瓦乌、夸乔克和本提乌的外地办事处部署惩戒和司法专家。这些顾问向国家检察官、法官和狱政人员提供了辅导并给予其技术支持，以促进扩大法治和司法部门服务。南苏丹特派团与联合国国家工作队协调，为本提乌和马拉卡勒流动法院的运作提供了便利，并为西加扎勒河州和瓦拉卜州的两个特别法院提供了支持，采用国家法律中提及的一个模式，即由传统领导人担任法定法官的顾问。为支持军事司法局加强对军事人员的问责，南苏丹特派团为 6 个普通军事法庭部署到本提乌、马拉卡勒、博尔、伦克、迈里迪和朱巴提供了后勤和技术支持。

49. 南苏丹特派团与合作伙伴协调，继续支持全国各地境内流离失所者安全、自愿和有尊严地回返和重返社会。在本报告所述期间，特派团与政府和人道主义伙伴协调，为 5 816 名境内流离失所者返回该国不同地点提供了支持，其中包括使用南苏丹特派团航空资产从朱巴平民保护点返回本提乌的 345 名境内流离失所者；以及 5 471 名从迈卢特返回上尼罗州巴利特县巴利特、阿东和里昂诺姆的境内流离失所者。南苏丹特派团还与解决方案工作组和联合国难民事务高级专员公署(难民署)密切合作，以查明愿意返回各地的人，其结果是，本提乌 44 个家庭的人登记返回团结州不同地点。

50. 此外，南苏丹特派团在各种协调论坛上分享了其在回返地区巡逻期间查明的与保护有关问题。特派团在全国 87 个地点进行了保护平民评估，在那些地点存在的诸如骚扰、性别暴力和武装部队强占家园等问题被认定对回返者构成重大的挑战。在湖泊州，南苏丹特派团通过开展斡旋，与政府当局进行接触，处理该州

不同社区之间的族群间冲突造成的日益不安全问题。南苏丹特派团在联合国国家工作队的恢复和复原力伙伴关系中发挥了关键作用，这一伙伴关系汇集了人道主义和发展伙伴、州当局高级代表及南苏丹救济和恢复委员会，以根据《重振协议》的规定，建设复原力，促进社区复苏，并在回返区恢复服务。

51. 南苏丹特派团继续与联合国国家工作队和人道主义伙伴密切协作，提高对住房、土地和财产纠纷法律框架的认识，包括在朱巴县的卢里、曼加拉和拉贾夫三个区举办关于抢夺土地和相关问题的社区讲习班。此外，南苏丹特派团支持国际移民组织和联合国粮食及农业组织编制并向建设和平基金提交一个加强住房、土地和财产治理结构的提案。该项目旨在评估朱巴、瓦乌和本提乌的未决住房、土地和财产纠纷，其后加强正式和替代性纠纷解决机制，以和平解决这些纠纷。

52. 速效项目仍然是特派团与地方社区外联和加强地方行为体机构能力的一个重要工具。南苏丹特派团继续优先重视那些侧重于保健、水和环境卫生、教育、性别平等、建设和平以及法治和司法设施的项目，在此期间共实施了 41 个速效项目，其中 4 个直接面向妇女，所有其他项目则都纳入了性别平等视角和敏感对待性别问题的办法。

53. 地雷行动所涉活动通过清除包括地雷和战争遗留爆炸物在内的爆炸物，使 681 个村庄和城镇、111 个农业区、38 个市场、10 处医疗设施、3 所学校和 68 个供水点更加安全、更有保障。特派团向联合国各实体和人道主义伙伴提供了进一步支持，为此在过境地点举办爆炸物风险教育课并开展勘察活动，促进境内流离失所者和回返者自愿返回。此外，应联合国苏丹过渡时期综合援助团的请求，还为预期会返回苏丹的难民提供了风险教育。南苏丹特派团还应该国各地国家和地方当局的请求，勘查并清理了有关地点，包括东赤道州帕格里的集束炸弹打击地点，以支持回返者。总体而言，南苏丹特派团在本报告所述期间销毁了 37 266 件战争遗留爆炸物，为平民创造了一个安全、有保障的环境。

预期成绩 1.1：通过政治参与和政治进程加强对平民的保护

计划绩效指标

实际绩效指标

1.1.1 国家、州、县级政府和非国家行为体为保护平民采取的举措数目增加(2018/19 年度：185；2019/20 年度：161；2020/21 年度：145)

国家、州、县级政府和非国家行为体总共采取了 148 项保护平民举措。这些举措涉及冲突管理、和解、社会融合、支持执行《重振协议》等优先领域。活动旨在减少族群间冲突、促进对话；更好地管理牛群跨境转场；推动政府与反对派部族实现地方和解和建立信任；改善军民关系；建立地方和平架构。转场前后的各次会议使一些地点的抢牛事件显著减少，并使会上达成的解决方案得到更好的遵守。此外，地方和解相关活动和军民对话改善了行动自由、贸易和人道主义准入情况

1.1.2 与国家和州当局、社区和民间社会接触以解决保护平民问题(2018/19 年度：893 次会议；2019/20 年度：1 502 次会议；2020/21 年度：760 次会议)

与国家和州当局、社区和民间社会总共举行了 838 次解决保护平民问题的会议。举行会议的次数多于计划，原因是在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对

派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头

特派团继续开展斡旋，与国家及以下各级当局、民间社会和其他利益攸关方保持政治接触

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|--|
| 进行斡旋，支持民族团结过渡政府在国家层级为继续履行和执行保护平民责任而作出的努力 | 是 | 南苏丹特派团定期与总统、第一副总统、高级内阁部长、国防军首长和总统特别顾问等主要国家利益攸关方接触，发挥斡旋作用，支持政府为履行保护平民责任所作的努力 |
| 提高对南苏丹特派团保护平民及境内流离失所者安全、自愿回返的任务和活动的认识，为此在国家层级与过渡期国民议会代表(包括议长、副议长、党鞭和专门委员会成员)举行 6 次协商会议，并与州和县级权力机构、安全部队以及包括妇女和青年在内的非国家行为体及主要社区领袖和舆论领袖，包括回返区的领导人，举行 600 次会议 | 6 | 在本报告周期的最后一个季度与议会代表举行的协商会议次数。会议成果有限的原因是，过渡期国民议会在重组上出现延误，截至本报告所述期间终了时尚未投入运作。与会方包括：过渡期国民议会的议长、一个专门委员会以及普通代表；议会妇女核心小组代表；州委员会议长 |
| 为制定社区一级关于冲突管理、和解和社会融合的平民保护战略提供支助，安排 22 次有州级权力机构、民间社会和社区领导人以及与潜在的破坏者参加的会议 | 520 | 在国家、州和地方各级就南苏丹特派团的任务规定以及促进保护平民和境内流离失所者回返的活动而举行的会议次数。主要举措包括：促进和平共处；支持和平进程；在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州为支持境内流离失所者回返开展评估和制定战略，评估可能回返地各社区是否已准备好接收回返者，并制定战略；在团结州建立战略伙伴关系并开展宣传，以化解当地和跨境冲突并促进和平，为回返创造有利条件。这些接触包括与建设和平部、解决冲突与和解委员会、南苏丹和平与和解委员会举行会议。会议数目低于计划的主要原因是，与 COVID-19 大流行有关的种种限制导致原计划活动被取消 |
| | 54 | 与国际和地方和平行为体合作安排的会议次数。这些会议旨在为制定关于冲突管理、和解和社会融合的平民保护战略提供支助。这些会议讨论了东赤道州、西赤道州、湖泊州、琼莱州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州的军民关系、族群冲突和跨境冲突问题。这些会议的举行使得平民的行动更加自由，牧民季节性跨境转场得到和平管理，偷牛和报复性杀戮导致的暴力事件出现减少；使牲畜得以自由放牧；通过分享预警和早期应对信 |

通过与民族团结过渡政府、各政党、议员、总统办公室和副总统办公室、有关部委、议会妇女核心小组和相关反对派的代表每月举行一次会议，促进以非暴力方式消除紧张局势和解决冲突

与合作伙伴协作，为扩大政府、反对派、民间社会、非国家武装行为体、武装团体和社区之间的对话空间提供支助，以协助各方有效处理所关切的问题，并通过举行 20 次宣传会议，制定保护平民的联合举措

为执行南苏丹特派团预防性暴力和性别暴力战略，与政府当局，包括安全和法治从业人员及民间社会行为体一道举办 2 次国家一级的协商讲习班，内容涉及为妇女和女童创造安全的环境、采取举措降低性暴力和性别暴力

息，提高了包括民间社会组织、传统领导人、地方当局、青年和妇女在内的与会者参与冲突管理的能力

举行会议的次数多于计划，原因是在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头

45 与各利益攸关方举行了 45 次会议，鼓励让各方参与政治举措，从而以非暴力方式消除紧张局势。与会方包括：副总统办公室、主要顾问、相关部委、青年团体代表、妇女组织代表、反对派团体代表、境内流离失所社区驻当地代表以及资深的社区领袖和传统领导人

9 与全国对话指导委员会成员及其秘书处举行了 9 次会议，讨论全国对话大会、相关事态发展和动向，并由联合国牵头的技术工作组协调提供技术支持

29 与政府当局、反对派团体和社区举行了 29 次会议，以加强对话并制定保护平民包括境内流离失所者的联合行动。会议地点包括：东赤道州、西赤道州、湖泊州、琼莱州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州。会上安排军民交流，以加强族群间关系、促进社会融合。会议促成了民族拯救阵线释放其在中赤道州旺都鲁巴、莱尼亚、穆卡亚和库佩拉绑架的 25 名平民。会议还推动了以下方面工作：化解了西加扎勒河州的紧张局势，减轻了暴力，从而增强了行动自由，改善了军民关系；促进了妇女在治理中的作用，推动出台了政治机构妇女任职比例为 35% 的规定；在西加扎勒河州创建了该国首个政党论坛，为和平解决该州政治问题提供了平台

举行会议的次数多于计划，原因是在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头

0 由于 COVID-19 大流行期间实行公共集会限制，未与政府当局举行国家一级的协商讲习班。不过，在国家以下一级，与妇女建设和平者举行了一系列协商和接触会议，讨论以妇女参与为主题的全国妇女领导力论坛组织事宜；经与联合

风险、增加妇女生计举措以及处理性别平等价值观和规范问题

根据正式承诺,向南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署和其他冲突方提供支助和技术咨询,以执行解决与冲突有关的性暴力的行动计划,包括执行联合国和南苏丹政府 2014 年 10 月关于解决与冲突有关的性暴力的联合公报以及苏丹人民解放运动/解放军反对派主席兼总司令 2014 年 12 月的单方面公报

支持南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和其他利益攸关方查明、甄别、登记和释放与武装团体有关联的儿童

为执行防止严重侵害儿童行为的全面行动计划,向政府安全部队和其他冲突方提供支持,以实施保护和预防活动

国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调,与各部长、民间社会组织成员、政党和学术界举行了领导力会议。与一个民间社会组织协作,在特拉克卡县开展一次性暴力和性别暴力宣传运动,目的是通过消除性暴力和性别暴力以及有害文化习俗带来的危险,为妇女和女童创造安全的环境。南苏丹特派团继续向妇女和青年宣传性别暴力问题法庭的性暴力和性别暴力幸存者法律补救程序

是 由于获得了南苏丹特派团的技术援助,特别是在履行 2014 年 10 月联合公报和 2019 年出台的解决与冲突有关的性暴力的行动计划所规定承诺方面获得技术援助,南苏丹人民国防军开发了综合培训课程,供教官培训新兵和全国各地驻军时系统使用。培训手册于 2020 年 10 月推出,并在为 25 名南苏丹人民国防军军事教官(其中女教官 1 人)举办的培训员培训讲习班上进行试用

特派团继续提供技术支助,加强南苏丹国家警察署预防和应对与冲突有关的性暴力的能力。共计约有 200 名南苏丹国家警察署人员(其中妇女 77 人)接受了培训,内容涵盖性暴力和性别暴力/与冲突有关的暴力案件的监测和调查以及污名化对幸存者的影响

在与和平协议非签署方接触并向其提供技术援助方面,南苏丹特派团与民族拯救阵线保持接触。为此,协助举办了 3 次关于预防和应对与冲突有关的性暴力的远程系列培训班,培训对象为民族拯救阵线高级干部

是 向南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供了后勤和技术支持,以便联合核查委员会可以继续开展实地考察,对所有军营和驻扎营地的儿童进行筛查和年龄核查。本报告所述期间没有儿童正式获释

是 与重振后的民族团结过渡政府下参与执行防止严重侵害儿童行为的全面行动计划的各方举行了一系列宣传和接触会议。会后协助举办了 2 个讲习班,并最终促成设立了 2 个高级别委员会,即一个部际委员会和一个国家技术委员会,作为全面行动计划执行情况的主要监督机构。此外,特派团还协助举办了 9 个讲习班,目的

| | | |
|---|----------|--|
| <p>举办一次受武装冲突影响的儿童问题全国会议,与更广泛的利益攸关方共同寻找解决办法,以加强对儿童的保护</p> | | <p>是在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、湖泊州、团结州、瓦拉卜州、西加扎勒河州和北加扎勒河州组建 9 个州级技术委员会,负责执行全面行动计划</p> |
| <p>开展全国范围的宣传运动,以提高对特派团保护平民的目标和活动的认识,具体做法是:(a) 制作 130 个多媒体产品,包括数字新闻和视听故事、摄影专辑和社交媒体互动(包括宣传军警人员的活动和支持为促进流离失所者自愿回返和重返社会提供更安全的环境),以便在联合国总部和南苏丹特派团数字平台上分发并分发给外部媒体渠道;(b) 在南苏丹各地构想和开展 60 项建设和平大小活动;(c) 举行 6 次南苏丹特派团新闻发布会;(d) 广播和平倡议,包括在米拉亚电台专门播出每周一小时的《和平缔造者》节目</p> | <p>否</p> | <p>由于政府在 COVID-19 大流行期间实行公共集会限制,本报告所述期间未能举行会议</p> |
| | <p>是</p> | <p>开展了持续性的宣传运动,提高对特派团保护平民的目标和活动的认识,具体做法是:</p> <p>261 发布了 261 个多媒体产品,包括 102 个数字新闻/专题报道、16 个视听故事、118 个原创社交媒体互动和 25 个摄影专辑</p> <p>此外,为了纪念联合国日和联合国维持和平人员国际日,开展了主题为“通往持久和平之路:利用青年的力量促进和平与安全”的专门社交媒体活动</p> <p>产出高于计划的主要原因是全特派团为增进对特派团保护平民、建设和平、减少和解决冲突的举措的认识,作出了总体努力</p> <p>67 在 8 个外地地点组织了 67 次活动,宣传特派团的保护平民任务</p> <p>6 南苏丹特派团秘书长特别代表就保护平民和建设和平以及人道主义局势、族群间暴力、人权、平民保护点的重新指定等相关事项举行了新闻发布会</p> <p>16 发布了 16 份新闻稿,进行了多次媒体访谈,以宣传建设和平工作</p> <p>46 制作了 46 条以和平倡议为专题的广播新闻简讯</p> <p>9 播出了 9 期全国时事节目,内容涉及族群间对话、和平共处措施和转场前会议</p> <p>3 播出了 3 期时长 1 小时的《和平缔造者》节目,但由于 COVID-19 造成的人力资源影响以及需要安排专门的防疫抗疫宣传时段,另外几期节目不得不暂停播出</p> |

预期成绩 1.2: 进一步保护人身受到暴力威胁的平民、特别是妇女和儿童,无论这种暴力来自何方

计划绩效指标

实际绩效指标

1.2.1 在南苏丹特派团基地与周边地区以及境内流离失所者和难民集中地区,平民伤亡 伤亡总人数为 4 225 人,其中受伤 3 144 人,死亡 1 081 人。本报告所述期间伤亡人数高于计划的原因是,南苏丹多个地

人数、发生事件次数和平民受到人身威胁的次数减少(2018/19 年度: 4 253; 2019/20 年度: 4 759; 2020/21 年度: 3 000)

1.2.2 支持保护妇女、儿童和青年免遭冲突中暴力和性别暴力的机制数目(2018/19 年度: 3; 2019/20 年度: 3; 2020/21 年度: 3)

1.2.3 在南苏丹特派团基地与周边地区以及在地雷和未爆弹药可能对平民构成威胁的地区, 对被地雷和未爆弹药污染的危险区进行勘察和清理(2018/19 年度: 3 880; 2019/20 年度: 2 824; 2020/21 年度: 1 200)

区发生低度政治冲突和国家以下/地方层面暴力, 包括社区暴力和偷牛事件

共有 5 项机制。除了现有正在运作的与冲突有关的性暴力问题监测、分析和报告安排技术工作组、儿童与武装冲突问题监测和报告机制国家工作队以及与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛之外, 还成立了一个部级高级别委员会和一个国家技术委员会。两个委员会分别于 2020 年 8 月 12 日和 19 日成立, 负责支持执行南苏丹政府 2020 年 2 月签署的防止严重侵害儿童行为的全面行动计划, 同时也是该计划执行情况的主要监督机构

在南苏丹特派团基地与周边地区以及在地雷和未爆弹药对平民构成威胁的地区, 清理了 1 411 个被地雷和未爆弹药污染的危险区

评估和扫雷行动使合作伙伴得以推动在以下地区设立人道主义中心: 琼莱州阿约德、皮博尔行政区皮博尔、团结州莱尔、西加扎勒河州拉贾。南苏丹特派团还应南苏丹人民国防军的要求, 在北加扎勒河州和团结州分别开展了与失效弹药和 2 辆主战坦克有关的勘察、清理和处置活动

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|--|-----------------|---|
| 维持特派团所有相关构成部分早期预警、分析和应对机制的运作 | 是 | 特派团继续通过每周预警会议和其他会议论坛监测潜在冲突指标, 定期编制和分发预警汇总表, 每周向特派团领导层和特派团其他相关构成部分举行简报会。根据预警信息, 通过特派团实地和特派团总部各级的各种协调机制(包括由特派团办公室主任领导的南苏丹特派团业务协调委员会), 并通过联合行动中心协调会议, 协调和实施了必要的早期应对行动。通过这些机制从特派团所有构成部分收集的信息用于了解局势、预警和前瞻性规划 |
| 与国家和国际伙伴一道, 通过酌情对受冲突影响地区和回返地点开展 150 次南苏丹特派团联合实地访问, 支持查明风险和威胁, 以加强预警、早期应对和对局势的了解, 保护平民、特别是妇女和儿童 | 264 | 对全国各地受冲突影响地区和回返地点进行了 264 次联合实地访问, 以便查明风险, 特别是为此收集各利益攸关方和社区的数据和信息。此外还深入实地的各地点进行实地访问, 包括到反对派控制地区和跨境地区进行访问, 从而推动团结州、西赤道州、中赤道州、琼莱州、瓦拉卜州、湖泊州和皮博尔行政区出台针对偷牛问题的地方举措。这帮助缓和了东赤道州、北加扎勒河州、琼莱州和瓦拉卜州因边界争端引起的紧张局势, 进而有助于西赤道州的一些境内流 |

为易发生冲突地区或回返地区的平民以及南苏丹特派团平民保护点及其他收容中心的流离失所社群提供支助，以解决族群间冲突，为此举办 10 个讲习班和对话论坛，着重强调妇女和青年参与和平对话

离失所者安全、自愿回返，改善了中赤道州的军民关系并便利了人道主义援助的提供，改进了瓦拉卜州对牛群转场和破坏农田事件的监测，促进了境内流离失所者的和平回返。在开展这些努力的同时，特派团与包括妇女、和平协调员、精神领袖和青年在内的关键社区网络领导人建立了联系，从中挑选和培训了一部分人担任预警信息员，为及时干预提供实时预警信息

产出高于预期的原因是，在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头

- 20 在各州举办了 20 次讲习班，目的是在易发生冲突地区或流离失所者回返地区解决族群间冲突并保护平民。在东赤道州、西赤道州、中赤道州、琼莱州、团结州、上尼罗州、瓦拉卜州和西加扎勒河州举办了讲习班，以促进平民保护点境内流离失所者和平共处。讲习班推动采用了非暴力机制解决冲突，改善了境内流离失所者之间的关系。例如，团结州吉特、尼亚尔迪乌和和曼基恩的对话论坛帮助各族群达成了一致，包括就解决报复文化引发的族群间冲突的行动计划达成一致。来自这些族群的青年主导了对话进程，探讨了加强青年在冲突管理中的作用和将牧场青年纳入和平进程的种种办法

特派团参加了西加扎勒河州州长对基层社区的和平与和解访问，提供了技术支持，推动将保护平民问题特别是保护妇女、青年和境内流离失所者的问题纳入州长议程的主流。特派团与大芒德里和迈里迪地区受政府和反对派部队武装活动以及民族拯救阵线运动影响的社区的宗教领袖、妇女、青年和酋长代表合作举办了讲习班，推动建立了一项地方机制，用以解决民政和军事方面的行动自由和安全问题。湖泊州 8 个县的妇女代表接受了领导力和宣传方面的培训，掌握了领导力、冲突管理、调解和宣传技能。这些技能有助于她们在解决族群间冲突时充当调解人，并努力实现州政府中 35% 的任职比例。此外，继将平民保护点重新指定为境内流离失所者营地后，南苏丹特派团实施了耶伊路检查站族群间和平倡议，为东道社区与境内流离失所者和平共处的社区举措提供了支持，并为制

| | | |
|--|-------|---|
| | | 定一项促进东道社区与境内流离失所者和平共处的谅解备忘录提供了支持 |
| 4 320 个部队巡逻人日, 通过以下手段在关切领域保护平民: 遏制一切形式的暴力, 为境内流离失所者和难民安全自愿回返和重新安置创造有利条件, 为此开展辐射式流动巡逻(15 个连, 每月 24 个流动巡逻日, 12 个月) | 7 827 | 进行的流动部队巡逻人日, 以保护平民 |
| 360 个空中巡逻日, 为整个任务区保护平民的空中侦察和安全评估提供支持(每月 30 个空中巡逻日, 12 个月) | 597 | 为支持空中侦察和安全评估而进行的空中巡逻日 |
| 综合小组中的军事观察员开展 1 440 个部队巡逻日(10 个外地办事处, 2 个外地办事处队部, 每地每月 10 个巡逻日, 12 个月), 以遏制对平民尤其是对妇女和女童的一切形式暴力行为, 并与当地民众、地方当局和军警部门进行接触, 收集有关保护平民以及防止性暴力和性别暴力(包括冲突中性暴力)的干预措施的预警资料 | 3 434 | 综合小组中的军事观察员开展的部队巡逻日 |
| 保障 5 个南苏丹特派团平民保护点和其他保护区的周边安全, 包括每天在平民保护点周围的无武器区进行巡逻 | 是 | 仅在马拉卡勒 1 个队部的平民保护点及其周边部署了部队 |
| 江河部队 120 个巡逻日, 以加强对白尼罗河沿岸平民的保护, 为此向南苏丹特派团综合巡逻提供部队保护和运输, 并开展搜救、医疗后送以及救援和救助作业(每月巡逻 10 次, 12 个月) | 120 | 江河部队执行了 120 个巡逻日, 通过提供部队保护和运输, 加强对白尼罗河沿岸平民的保护 |
| 实施 15 个速效项目, 以减轻族群间暴力高发地区和流离失所地区、包括南苏丹特派团平民保护点的保护关切, 为此支持恢复和重建与南苏丹法治机构有关的实体, 以促进和平共处和加强问责 | 17 | 实施了 17 个速效项目, 包括: (a) 在西赤道州西芒德里县芒德里、北加扎勒河州东乌韦勒县万约克、瓦拉卜州瓦拉卜镇建造了 3 座监狱, 在西加扎勒河州瓦乌建造了一个女囚专区, 包括改造监狱周边, 以支持各司法部门, 并保证囚犯的生活条件符合国际人权标准 (b) 在瓦拉卜州瓦拉卜镇和北加扎勒河州西乌韦勒县尼亚姆勒建造了 2 栋法院大楼, 以增加民众诉诸司法的机会 |

与人道主义行为体协调，提供技术咨询和支持，减轻保护关切，为此评估保护需求和促进与社区和国家当局的对话，以制定旨在减少社区一级暴力和加强社会融合的行动计划

(c) 在耶伊检查站、朱巴卡托尔街区的杰贝勒以及湖泊州、北加扎勒河州、瓦拉卜州、团结州、西赤道州和西加扎勒河州建造了 11 个派出所，以促进受部族间冲突或偷牛事件影响的民众诉诸法治，改善保护环境

是 各地已开展一系列活动，以推进缓解保护问题的行动计划

南苏丹特派团在规划平民保护点向正规境内流离失所者营地过渡时，推动与人道主义机构、境内流离失所者社区、收容社区和国家当局举行讨论。通过讨论，重新指定了朱巴、博尔、本提乌和瓦乌营地，并将安全和营地管理责任分别移交给南苏丹国家警察署和南苏丹救济和恢复委员会，特派团则相应调整了在这些保护点及其周边的兵力态势。在马拉卡勒，南苏丹特派团决定等到安全和政治形势好转后，再着手重新指定营地

特派团在全国 87 个地点进行了平民保护评估，评估发现，骚扰、性别暴力、武装部队占领家园等问题是回返者面临的主要挑战。在朱巴、博尔、本提乌和瓦乌联合国基地附近的境内流离失所者营地以及马拉卡勒平民保护点，南苏丹特派团与社区领袖互动协作，确定犯罪高发区，并协助在这些点定期举行安全协调会议，以减轻和消除保护风险和犯罪问题。在团结州、西加扎勒河州和上尼罗河州，南苏丹特派团与人道主义行为体合作，举办了 6 次讲习班，以提高 284 名(其中妇女 99 人)境内流离失所者领导人和地方官员(包括南苏丹救济和恢复委员会和南苏丹国家警察署官员)的能力，以便在朱巴、本提乌和奈瓦沙的境内流离失所者营地以及南通季创造保护环境。此外，南苏丹特派团参与了建立信心和信任的工作，以促进马拉卡勒各社区和平共处，并支持旨在改进地方当局对团结州库爾卡尔营地性暴力和性别暴力行为应对能力的宣传努力

南苏丹特派团在重新指定的平民保护点内举办了 3 次讲习班，与境内流离失所者讨论保持平民保护点非军事性质的社区办法。有 251 名学员(其中妇女 89 人)接受了关于平民保护点规章

与平民保护点的人道主义行为体协调，协助在南苏丹特派团平民保护点与国家利益攸关方、人道主义服务提供者和包括妇女和儿童在内的境内流离失所者举行 10 次协商会议，讨论逐步减少平民保护点的战略

勘察和清理 1 200 个已知或可疑的危险区，并在对南苏丹特派团平民保护点有影响的地区和对平民构成威胁的地区移除或销毁包括地雷在内的 20 000 件爆炸危险物品

向 200 000 名平民提供紧急地雷风险教育，以促进社区安全，为此使参与者增强识别、减轻、报告包括小武器和轻武器及小武器弹药在内的爆炸物风险的能力，并通过国际提高

制度的教育，并同意参与社区的活动，以减少犯罪率和非法武器持有量

88 在南苏丹特派团平民保护点与人道主义行为体、州政府和境内流离失所者社区举行协商，包括举行会议和讲习班，以建立社区信心，增进对南苏丹特派团将平民保护点重新指定为正规境内流离失所者营地的计划的了解

在博尔、瓦乌、朱巴和本提乌，南苏丹特派团推动制定了与人道主义行为体的联合过渡计划，其中阐明了确保顺利重新指定平民保护点并向正规境内流离失所者营地过渡所需的行动和支持

在朱巴、博尔、瓦乌和马拉卡勒举办了 13 次讲习班，与境内流离失所者社区领袖和地方官员(包括南苏丹救济和恢复委员会和南苏丹国家警察署官员)讨论重新指定平民保护点并向正规境内流离失所者营地过渡事宜。有 574 名学员(其中妇女 217 人)接受了关于重新指定营地以及移交营地后各自作用和责任的教育。学员们在讲习班结束后制定了路线图，详细确定了确保营地有效过渡的各个重要节点

协商次数高于计划的主要原因是，本提乌、博尔、朱巴和瓦乌的过渡营地需要进行多次协商，主要由于社区对这一进程存在关切。在重新指定上述营地后，进行了更多协商，目的是支持政府管理重新指定的营地，并在境内流离失所者和收容社区的支持下维持营地及其周边的安全和安保

1 411 勘察和清理了 1 411 个已知或疑似危险区

37 266 完成了爆炸物处理任务以及战区清理和排雷，并开展非技术性和技术性勘测，移除或销毁了 37 266 件爆炸危险物品，包括 137 枚地雷、1 302 枚集束弹药和 35 827 件未爆、退化或废弃弹药。此外还销毁了 453 813 发小武器弹药

移除和销毁的爆炸危险物品数量高于计划的原因是特派团的部队和警察派遣国要求销毁其失效弹药

246 955 接受爆炸物风险教育的人数，其中男童 50 908 人、女童 44 826 人、男子 33 604 人、妇女 3 4607 人，目的是促进社区安全和行为转变。还通过南苏丹特派团无线电台及国家和国际媒体机构向

地雷意识和协助地雷行动日等外联活动提高认识

另外 83 010 名受益者传播了安全信息。南苏丹特派团还在其数字平台上发布了安全信息，并分发给外部媒体伙伴

安排 1 460 个爆炸物嗅探犬队日(在 3 个主要地点每天部署多达 4 个嗅探犬队)，在南苏丹特派团主要地点提供进入点管制和爆炸物检测，搜查小武器弹药和爆炸物

4 开展了 4 次外联活动，包括世界人道主义日(2020 年 8 月)、联合国日(2020 年 10 月)和国际提高地雷意识和协助地雷行动日(2021 年 4 月)活动。南苏丹特派团还于 2020 年 12 月安排媒体访问了已扫雷场

1 275 安排 1 275 个嗅探犬队日，在南苏丹特派团主要地点开展进入点管制和爆炸物检测，搜查小武器弹药和爆炸物

天数低于计划的主要原因是，受 COVID-19 大流行影响，本期间有数日停止行动

安排 262 800 个联合国建制警察部队人日(每个巡逻队 10 人，每排 3 个巡逻队，每个建制警察部队 4 个排，6 个建制警察部队，365 天)，在南苏丹特派团平民保护点和无武器区及周边开展巡逻，保持戒备，分性别进行安全检查，并应对公共秩序事件

226 250 为确保平民保护点/境内流离失所者营地内的公共秩序和安全，完成了 226 250 个联合国建制警察部队人日。活动包括阻止和应对安全事件；通过参加一系列巡逻和其他业务活动支持单派警察；确保高度戒备的建制警察部队快速反应小组全天候待命，以便能够在短时间内采取及时的预防行动应对威胁

安排 82 125 个联合国单派警察执勤日(每班 15 名单派警察，每天 3 班，5 个保护点或集中点，365 天)，在南苏丹特派团平民保护点和流离失所者高度集中地区开展巡逻，保持警察存在，与当地社区互动，包括与特派团其他部门联合巡逻，以监测和报告安全威胁和侵犯人权行为

50 237 执行了 50 237 个联合国单派警察执勤日，具体做法是在境内流离失所者营地及其周围、犯罪和(或)性暴力和性别暴力高发区以及回返区开展各种巡逻和补充行动措施、与南苏丹国家警察署同地办公以及开展社区警务活动，目的是加强联合国警察的存在，维系与各社区和南苏丹国家警察署的信心和信任，提高对局势的了解，监测人权，促进安全的保护环境

平民保护点执勤天数低于计划的主要原因是，成功重新指定了平民保护点，并将境内流离失所者、联合国和人道主义行为体以及资产的安全和安保主要作用和责任过渡移交给南苏丹国家警察署

安排 22 995 个单派狱警人日(每班 7 名单派狱警，每天 3 班，3 个关押设施，365 天)，在南苏丹特派团位于朱巴、马拉卡勒、本提乌的平民保护点的关押设施提供行政、安保和行动服务

18 138 安排了 18 138 个单派狱警执勤人日。执勤天数低于计划的原因是，南苏丹特派团位于朱巴和本提乌的平民保护点被重新指定为境内流离失所者营地，营地内的拘留设施因此关闭

向司法部门的国家当局提供宣传和支持，以协助移交在南苏丹特派团平民保护点内制造

是 共有 30 起案件移交国家当局调查，其中 16 起获得起诉受理。在南苏丹特派团和开发署的支

严重安全事件的境内流离失所者案件，供根据公平审判标准进行审查、调查和起诉

与南苏丹特派团平民保护点的相关行为体合作，为朱巴、博尔、本提乌、马拉卡勒、瓦乌的平民保护点 1 000 名包括妇女在内的社区观察组成员和领导人举办培训，以支持犯罪防范、社区安全与关系以及由社区主导的非正式缓解和争端解决机制

制定一个全特派团方案，以减少社区一级的暴力行为，包括侵害妇女和儿童的性暴力和性别暴力行为，其中包括通过与联合国国家工作队开展协作和伙伴关系，开展宣传，提高认识，促进问责和对话空间，加强和平基础设施和能力以及促进生计活动和职业倡议

持下，本提乌和马拉卡勒的流动法庭对被控在南苏丹特派团平民保护点内制造严重事件的 9 人进行了审判

913 包括妇女和青年代表在内的 913 名社区观察组成员参加了强化课程，内容涉及冲突管理、和解、社会融合、促进妇女和青年在建设和平中的作用。联合国警察与社区领袖保持融洽关系，与之分享特派团应对安全事件的措施，并促进社区积极参与遏制犯罪活动带来的威胁

受训的社区成员人数低于预期的原因是，COVID-19 大流行造成种种限制以及重新指定了平民保护点

是 南苏丹特派团与世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织、非暴力和平力量、德国无国界兽医组织合作，在皮博尔行政区制定了一个减少社区暴力项目。南苏丹和解、稳定和复原力信托基金为皮博尔行政区的这一项目和 3 个相关项目提供了必要资源，这些项目由开发署、移民组织、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)牵头开展

预期成绩 1.3：为境内流离失所者和难民安全和自愿回返及重返社会提供有保障的环境

计划绩效指标

实际绩效指标

1.3.1 境内流离失所者和难民人数没有增加(2018/19 年度：420 万；2019/20 年度：390 万；2020/21 年度：420 万)

截至 2021 年 6 月，境内流离失所者和难民总数为 380 万人，其中境内流离失所者 160 万人，作为难民生活在邻国的南苏丹人 220 万人

1.3.2 国家救济和恢复委员会和其他联合国机构报告的南苏丹回返者估计人数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：500 000)

根据移民组织的流离失所跟踪信息总库，自 2016 年以来，共有 1 743 320 人返回原籍地，包括本报告所述期间的约 280 778 名回返者。回返者人数低于预期的主要原因是，COVID-19 大流行导致过境点关闭，并且南苏丹境内发生粮食不安全和自然灾害，阻碍了从该国内外可持续回返

1.3.3 开展勘查和清除工作，给境内流离失所者和难民自愿回返和重新安置提供更加安全的环境，确保地雷和未爆弹药威胁下降(2018/19 年度：1 790 万平方米；2019/20 年度：800 万平方米；2020/21 年度：700 万平方米)

南苏丹特派团为社区清理和开放了 760 万平方米土地，使当地民众和人道主义人员得以安全通行，发展活动得以恢复，人道主义援助得以交付

南苏丹特派团支持东赤道州(帕格里)的境内流离失所者安全自愿回返，并应难民署的要求，在上尼罗州(阿东、巴利特和里安诺姆)为 6 000 名回返者设立中途驿站

1.3.4 支持和平解决住房、土地和财产争端以鼓励安全和自愿回返的机制数量(2018/19 年度：0；2019/20 年度：0；2020/21 年度：1)

由于过渡期国民议会重组出现延误，没有设立支持和平解决住房、土地和财产争端的机制。旨在管理和平解决住房、土地和财产争端的机制的土地政策未获通过

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|--|
| <p>安排和进行 25 次联合实地访问，评估可能回返地点的冲突环境，并与回返地点社区举办 10 次冲突管理、宣传和建立信任讲习班，帮助解决收容社区与回返人员之间的冲突，包括在反对派控制的地区开展这项工作</p> | 151 | <p>在团结州、上尼罗州、琼莱州、西加扎勒河州、中赤道州、东赤道州和西赤道州进行了 151 次联合实地访问，走访收容社区、回返者和境内流离失所者，以评估和解决族群冲突。例如，在团结州马约姆，与青年进行定期接触，增强他们采取行动打击该地区暴力文化的能力。对中赤道州南部的实地访问除了向平民提供人道主义援助外，还帮助改善了军民关系。对索波、提穆萨哈、波洛梅迪纳、杜鲁和拉贾的综合实地访问推动了境内流离失所者安全、自愿返回西加扎勒河州的回返点</p> <p>产出高于计划的原因是，在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头</p> |
| <p>与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他有关伙伴协调，支持有关州当局推动建立伙伴论坛，以制定州级回返和恢复行动计划，优先修复和恢复基本服务，并改善回返地区面临风险的流离失所人口和年轻人的谋生机会</p> | 17 | <p>举办了 17 次收容社区和境内流离失所者冲突管理讲习班，以促进回返。在平民保护点为境内流离失所者举行了一系列族裔间对话会议，并在中赤道州、东赤道州、西赤道州、瓦拉卜州和上尼罗州举行了收容社区与境内流离失所者圆桌讨论，以建立双方之间的信心和信任。这些接触加强了上尼罗州民众的信心和信任，从而为平民带来行动自由。在瓦拉卜州，特派团支持举办了一个对话论坛。会上，州长以及来自东通季、北通季和南通季的酋长和社区领袖讨论了解决族群间冲突加剧现象的办法，并通过了改善各县冲突局势的措施。讲习班还有助于巩固稳定，有助于大批境内流离失所者和难民返回其位于瓦拉卜州的家园</p> <p>产出高于计划的原因是，在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头</p> |
| <p>是</p> | 是 | <p>南苏丹特派团与州卫生部、人道主义行为体和民间社会密切合作，加强全国各地抗疫防疫的能力。例如，在上尼罗州，南苏丹特派团分发了 1 000 个可重复使用的布面罩、150 张海报、洗手液以及以英语、阿拉伯语、丁卡语制作的 COVID-19 宣传单，并向卢勒和通加的社区分发了肥皂。南苏丹特派团向西赤道州延比奥县的</p> |

弱势家庭和社区领袖分发了 250 台太阳能收音机，向东赤道州乔罗科尔和查哈里的社区团体分发了 30 台太阳能收音机，增加了他们了解 COVID-19 相关信息的机会，便利了儿童开展远程学习。在琼莱州，南苏丹特派团向琼莱州医院赠送了 COVID-19 重症监护设备，并协助向东赤道州卡波埃塔运送防护装备

南苏丹特派团还参加了全国各地的州级人道主义协调论坛，为回返创造保护环境。在西赤道州，南苏丹特派团推动州长与人道主义行为体举行伙伴会议，讨论统筹规划事宜以及回返和重返社会行动的执行情况

南苏丹特派团向东赤道州、西赤道州、北加扎勒河州和西加扎勒河州的恢复和复原力方案伙伴关系提供秘书处支助和技术咨询，以促进早期恢复和复原活动，推动境内流离失所者回返和重返社会。此外，特派团协助召开次会议，会上提请州高级官员注意绑架、偷牛、性别暴力案件等各种影响人道主义伙伴的主要挑战，以期找到解决办法

南苏丹特派团为以下各地的 307 名面临风险的妇女和青年(女性 188 人，男性 119 人)开展了职业培训，以改善他们获得和更多参与生计的机会：瓦拉卜州夸乔克、西加扎勒河州瓦乌、北加扎勒河州乌韦勒、西赤道州里门泽、马克潘杜和巴祖姆布鲁，以及湖泊州伦拜克

在团结州，90 名南苏丹救济和恢复委员会人员(其中妇女 10 人)参加了 2 个讲习班。讲习班旨在澄清地方当局在支持回返以及为境内流离失所者创造有利回返环境方面的作用。培训增强了地方当局为回返准备安全环境的信心和承诺

此外，为了加强国内社区组织实施速效项目的的能力，南苏丹特派团在中赤道州、东赤道州、北加扎勒河州和瓦拉卜州举办了 6 次讲习班，向来自国内非政府组织的 203 名代表(妇女 50 人，男子 153 人)介绍了速效项目的应用和管理规程

帮助地方当局、收容社区和回返民众之间举行 30 次协商，以应对回返和重返社会进程中新出现的挑战，包括为考察访问、市民会议和焦点小组讨论提供便利

102 为查明阻碍可持续回返和重返社会的各项挑战，以会议和评估形式与全国各地的地方当局及社区成员和社区领袖举行了 102 次协商。这些协商提高了利益攸关方的认识，使南苏丹特派团部队增加了对优先地点热点地区的巡逻，

与联合国国家工作队、人道主义国家工作队、政府和其他有关伙伴协调，为便利境内流离失所者安全、自愿、知情和有尊严的回返或重新安置提供支持

实施 25 个速效项目，以改善境内流离失所者和弱势群体最终安全、自愿回返和重返社会地区的基本服务基础设施，并建设社区的复原力，以避免进一步的流离失所

并向这些地区临时派驻部队。协商次数高于计划的主要原因是，自发返回南苏丹的难民人数和国内境内流离失者回返人数显著增加

南苏丹特派团在对团结州的路博卡纳、科奇和曼基恩进行 4 次考察访问后，协助在本提乌保护点举行了与境内流离失所者的反馈会议，向他们介绍回返区可提供的服务和保护问题。然而，由于与 COVID-19 有关的行动限制和规程，对上尼罗州、琼莱州、中赤道州和西加扎勒河州的这类访问被取消

是 南苏丹特派团参加了在本提乌、朱巴和马拉卡勒设立的支持回返的解决方案工作组会议。最终，在人道主义工作者、政府官员和南苏丹特派团的协调努力下，朱巴保护点的 345 名境内流离失所者使用南苏丹特派团的航空资产返回了本提乌，迈卢特的 5 471 名境内流离失所者(包括 2 969 名妇女和女童)返回了上尼罗州巴利特县的巴利特、阿东和里安诺姆

在国家一级，南苏丹特派团支持难民署、人道主义事务和灾害管理部以及南苏丹救济和恢复委员会起草国家一级解决方案工作队的职权范围。在中赤道州，南苏丹特派团协助人道主义事务和灾害管理部及南苏丹救济和恢复委员会开展调查，了解境内流离失所者对持久解决方案的看法。这项工作推动伊加特制定了旨在弥合流离失所和难民危机造成的差距的和平倡议

南苏丹特派团与难民署协作，支持在西加扎勒河州设立和运作州级解决方案工作队，并协助另一个团结州的州级解决方案工作队绘制回返地点图、查明尼亚勒的服务差距，以便与有回返意向的平民分享信息

在西赤道州，南苏丹特派团在凯迪博向苏人解反对派领导人发出倡导，以确保士兵撤出民宅，大约 5 666 人因此得以回返

24 为改善回返区的基本基础设施、加强保护环境、便利获得服务和诉诸司法，实施了 24 个速效项目，重点聚焦保健、水、教育和法治设施相关问题，具体如下：

(a) 在上尼罗州伦克县舒马迪和团结州路博卡纳修缮了 2 所小学，在基石领导学院、东赤

道州伊巴朗和湖泊州东伦拜克县琼贾克建造了 3 栋教学楼

(b) 在中赤道州朱巴的布鲁克街区翻修了 1 家医院；在琼莱州潘雅戈尔的 1 家初级保健中心安装了太阳能；在东赤道州托里特县拉巴尔瓦、北加扎勒河州的马库阿勒勒、西赤道州埃佐县的芒班高和西加扎勒河州的姆博罗建造了 4 个初级保健中心；在东赤道州尼穆莱建造了 1 个 COVID-19 隔离设施

(c) 在上尼罗州迈卢特建造了 1 个兽医诊所

(d) 在瓦拉卜州北通季县的 Awul、Kirik 和 Rualbet 钻了 3 口井，在湖泊州乌鲁县的 Bhargel 建造了 1 个水场系统

(e) 在西加扎勒河州瓦乌翻修了 1 个青年中心的外围设施，在中赤道州耶伊和上尼罗州法绍达县科多克建造了 2 个妇女中心，在琼莱州阿科博翻修了 1 个和平厅，在西赤道州延比奥建造了 1 个和平厅，在中赤道州耶伊升级了 1 个运动场

(f) 在东赤道州卡波埃塔建造了 1 个庇护所

(g) 在西赤道州迈里迪县姆布拉巴建造了 1 座桥梁

(h) 在团结州的本提乌平民保护点建造了 1 个营地行政办公室

清理和勘察 700 万平方米将释放给社区的士地，以支持行动自由以及安全、自愿的重新定居

根据人权尽职政策，通过与国家警察署、社区领袖、民间社会组织和妇女代表举行 20 次关于社区警务、人权、建立信任以及有利于境内流离失所者自愿回返或重新安置条件的宣传研讨会和讲习班，在所有外地办事处支持南苏丹国家警察署的建立信心和信任警务项目

是 为支持行动自由以及安全、自愿的重新定居，勘察、清理并向社区开放了 760 万平方米土地。开放的土地包括 111 个农业区、38 个市场、10 家医务所、3 所学校和 68 个天然供水点，以支持恢复民生活活动

92 联合国警察为 92 个讲习班、研讨会、社区外联和互动方案提供了支持，目的是建立对社区负责的公平警务，为社区与警察的关系注入积极变化，重新赢得感到疏远的境内流离失所者和社区的信任

设立了 177 个警察与社区关系委员会，完善了社区安全和预防犯罪方案

产出高于计划的主要原因是，需要在重新指定平民保护点的过程中扩大接触，推动境内流离失所者社区对南苏丹国家警察署的认可，增进

双方合作，确保重新指定的保护点的警务责任顺利交接

向执法机构提供支持，包括提供技术援助和咨询，为此严格遵守联合国人权尽职政策，向选定部署到南苏丹各地警察局的 3 000 名南苏丹国家警察署的成员提供培训，使他们具备基本的警察技术技能和关于国际公认警务标准的知识，并在所有外地办事处为国家警察署和其他执法机构举办 30 次为期一周的宣传讲习班，以提高他们在人权和国际人道法方面的专门知识，包括处理涉及性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的案件

向国家当局提供技术和协调援助，以提高对保护住房、土地和财产权的改革的认识，加强法律框架，以和平解决与土地有关的争端，落实妇女的土地权，支持流离失所人口保护自己的住房、土地和财产权并支持其坚持主张这种权利

95 开展了 95 次培训和宣传活动，以提高安全部门行为体的技能和能力，使其能够公正、高效、有效地履行保护生命和财产的职能，维护公共安全和安保，特别是在境内流离失所者高度集中的地区(平民保护点、境内流离失所者营地和已确定的回返区)

根据已确定的南苏丹国家警察署和其他执法机构的需求，即有必要实行专业、考绩和廉正标准，特派团提供技术援助和咨询，特别是在涉及人权、性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力的事项上

严格遵守人权尽职政策，对 3 479 名南苏丹国家警察署人员和其他执法人员进行了宣传

是 尽管在通过土地政策方面出现延误，但南苏丹特派团在朱巴和中赤道州及其周边地区协助举办了 3 次国家以下一级的圆桌会议和论坛。在这些地区，土地争端仍是一项主要的保护关切

预期成绩 1.4：加强社区一级的和平共处、和解和社会融合

计划绩效指标

实际绩效指标

1.4.1 所报告的族群内和族群间冲突数量减少(2018/19 年度：421；2019/20 年度：577；2020/21 年度：350)

在本报告所述期间，记录了 849 起族群内和族群间冲突事件，而上一期间为 577 起。这些大多为孤立事件，死亡人数与上一期间相比减少了约 23%。事件激增的主要原因是国家以下一级的犯罪活动增加，死亡人数减少的主要原因是政府、南苏丹特派团和其他和平伙伴开展了冲突管理与和解活动

1.4.2 在国家以下一级采取的和解举措数量增加(2018/19 年度：48；2019/20 年度：140；2020/21 年度：90)

10 个州的地方行为体在国家以下一级采取了 24 项和解举措。出现下降趋势是因为包括边界争端在内的冲突事件减少，并且需要使冲突方实现和解。主要举措包括在以下族群间实施地方社区和解举措：在北加扎勒河州的丁卡族与米塞里亚族、丁卡族与雷扎伊加特族、雷扎伊加特族与丁卡马卢阿尔族，以及卢瓦族与阿旺族之间；上尼罗州马班县塔卡拉的青年与利昂驻扎营地的苏人解反对派部队之间；湖泊州大伊罗勒地区的 Ciec 族、Atuot 族和 Aliap 族之间；东赤道州纳帕克的布亚族和里沃托的托普萨族之间；西赤道州坦布拉的阿赞德族与巴兰达族之间。上述所有地方和解举措都促成签署了解决方案和协议

1.4.3 地方和平协议的数量增加(2018/19 年度: 36; 2019/20 年度: 75; 2020/21 年度: 30)

通过继续举办和平会议、对话和转场会议等既有和平活动，记录了 32 项和平协议，包括丁卡族与米塞里亚族之间以及丁卡马卢阿尔族与雷扎伊加特族之间在 2021 年转场后会议上达成的解决方案，以及北加扎勒河州丁卡马卢阿尔族东道社区与米塞里亚族牧民在各次跨境转场前后会议上达成的解决方案。在中赤道州、东赤道州、北加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州的各论坛和主要和平会议上也达成了停止族群间冲突导致的敌对行动的协议。南苏丹特派团与开发署合作，促进和平对话

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|--|
| 通过在南苏丹各地进行 150 次联合实地评估访问，与当地利益攸关方定期接触，以增进对当地冲突动态的了解，并支持为当地和平倡议提供援助和进行斡旋 | 197 | <p>特派团在全国各地进行的实地评估访问次数。这些访问旨在与当地利益攸关方接触，以增进对当地冲突动态的了解，并为地方和平倡议提供支持。实地访问期间开展的活动包括提高人们对《重振协议》的认识，促进和平解决边界和土地争端，与地方当局和社区领导人接触并在反对派控制区开展工作，以打破报复性杀戮的循环，并鼓励各社区支持以往和解论坛组建的联合委员会</p> <p>产出高于计划的原因是，在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头</p> |
| 举办 30 次宣传会议和 20 次冲突管理讲习班，支持当地发起的族群间政治参与与和解举措，鼓励族群(包括妇女和年轻人)以及当局减少族群间冲突、劫掠牛群、报复性杀戮和同龄人暴力行为 | 70 | <p>为支持当地发起的政治参与与和解举措而在全国各地举行的宣传会议次数。例如，活动包括：在团结州，为支持当地发起的政治参与与和解举措，与当局(政府和反对派)举行宣传会议和论坛，从而为吉特和平对话争取了支持。此外，向团结州当局、社区领袖和马约姆的精神领袖进行了积极宣传，以支持和平对话，结束偷牛、袭击和一般犯罪频发的阿比诺曼-马约姆边界循环往复的跨界暴力。特派团与尼亚尔迪乌和曼基恩的青年举行了关于冲突管理的和平对话论坛，以鼓励团结州的各族群和政府当局减轻族群间冲突。特派团为青年在路博卡纳开展的和平运动提供了支持，目的是促进和平共处，鼓励社区团体支持地方冲突管理进程</p> <p>在洛乌努维尔族与穆尔勒族发生激烈冲突后，特派团组织两族酋长和牧场青年开会，促成两族在尼安迪特独立举行会议并实现对阿科博、勒库安戈莱和皮博尔的互访。在瓦拉卜州，特派</p> |

团与冲突中社区举行了和解工作宣传会，包括与 Thiik 族和 Luanyjang 族的妇女、青年和传统权威举行会议，讨论紧张关系及其修复办法。尽管两个族群最初都有抵触，但双方还是同意进行对话，参加了在罗米奇举行的会议，从而修复了东通季各族群之间的关系

在西赤道州，特派团与姆沃洛县、东芒德里县和西芒德里县的当局和联合边界委员会成员接触，改进了他们向湖泊州对应人员(丁卡阿加尔族和图特族)和中赤道州芒德里牧民宣传牧场和平转场的工作。在北加扎勒河州，特派团协助在东乌韦勒县、西乌韦勒县、中乌韦勒县传播丁卡马卢阿尔族与米塞里亚族之间以及丁卡马卢阿尔族与雷扎伊加特族之间的转场解决方案。这些解决方案旨在防止与转场有关的冲突、加强社会融合、促进和解。在东赤道州，特派团支持胡江和平与和解委员会举行对话以及对胡江王国境内 9 个村庄进行皇室访问，还支持奥图霍和平工作队进行针对马亚、胡江、栋戈托纳三个王国 5 个村庄的和平对话，从而恢复了该地区的和平，实现了人员和货物的和平流动。这些干预措施帮助社区和民众恢复了信心

特派团与妇女领导的协会、州性别平等部和州和平专员举行了宣传会议，以提高妇女对自身在中赤道州冲突管理中作用的认识

产出高于计划的原因是，在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头

- 24 为鼓励各族群和政府当局减少族群间冲突、土地/边界争端、偷牛事件、报复性杀戮和同龄人暴力行为而组织的冲突管理讲习班次数。例如，在上尼罗州，为非正式缓解和争端解决机制的成员安排了一次讲习班，就通过地方法院解决族群间冲突达成共识，加强了各族群间的关系
- 在湖泊州和西赤道州举办的讲习班促进了冲突分析和战略规划，以解决牧民转场和偷牛事件引发的冲突

- 25 在中赤道州、琼莱州、北加扎勒河州、西加扎勒河州和团结州举办了 25 次能力建设讲习班，以促进当地利益攸关方了解政府、传统领导人、民

举办 20 次冲突管理与调解能力建设讲习班，促进当地利益攸关方，包括政府当局、社区领袖、年轻人、妇女团体、民间社会行为体和传

统权威对政府和全社区在防止、减轻、解决地方冲突(包括改善军民关系)方面的作用和责任的了解

召开 10 次大会,支持政府和各族群促进以和平方式进行跨界国际转场和国内转场,防止、减少和解决牧民与东道社区、包括联合边界委员会和主要利益攸关方之间的冲突

举办 15 次冲突管理活动、斡旋和穿梭外交,支持政府当局、传统的冲突管理机制、青年、妇女和族群,包括民间社会行为体,管理南苏丹特派团平民保护点和收容境内流离失所者的其他地点的族群冲突和当地化和解举措

举办 10 次能力建设班,为包括乡、县和州一级的和平网络、宗教间团体、妇女和青年俱乐部在内的和平结构提供支持,促进冲突管理、建设和平与和解

间社会和全社区在防止、减轻和解决地方冲突方面的作用和责任。在赤道大区(特别是在中赤道州和西赤道州)、琼莱州、上尼罗州和瓦拉卜州开展了军民对话,增进了各社区和有组织的部队之间的了解,促进了行动自由、贸易和人道主义准入。从这些论坛还可以看到,青年和妇女更多地参与政治事务和地方冲突管理,安全部门机构加强了问责

产出高于计划的原因是,在执行《重振协议》方面取得进展,包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措,从而创造了积极势头

9 南苏丹各地举行了 9 次关于和平管理牧民转场的会议。这些举措的主要成果是,就和平管理牧民转场、建立解决与转场有关的争端的机制、转场路线、转场时间和携带武器等问题达成了协议。南苏丹特派团还支持在转场会议上分发解决方案,以加强农牧民对解决方案的遵守程度

41 针对平民保护点和收容境内流离失所者的其他地点的族群内冲突和族群间冲突所开展的冲突管理活动的次数。在中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、北加扎勒河州、团结州、上尼罗州和瓦拉卜州,境内流离失所者、东道社区、传统领导人、青年和妇女以及州当局共同参与和平宣传论坛,以促进和平共处,同时为传播和平信息、跟进人道主义需求以及有组织的力量就各族群提出的问题进行接触提供平台。与青年进行了焦点小组讨论,为他们参加全国“我们的和平”论坛做准备。该论坛加强了青年在和平与安全方面的作用,也加强了国家一级与地方一级和平进程之间的联系。这些举措有助于促进各族群之间的和解,并鼓励境内流离失所者回返

产出高于计划的原因是,在执行《重振协议》方面取得进展,包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措,从而创造了积极势头

39 举办了 39 次能力建设班,为州县两级和平架构提供支持,促进冲突管理、建设和平与和解。援助包括在团结州、瓦拉卜州、琼莱州、湖泊州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、东赤道州、中赤

道州和西赤道州加强不同信仰间委员会、地方领导人、平民保护点的境内流离失所者、青年、民间社会和学生的冲突管理技能，落实妇女与和平与安全议程。特派团通过支持妇女和平行为体建立联系网络，促进了妇女在建设和平中的作用。这包括与开发署和朱巴大学合作，在团结州开展针对妇女领导人及和平俱乐部成员的辅导活动。与粮食署合作，在北加扎勒河州完成了“粮食促进和平”项目第二阶段工作。该项目增强了妇女的信心，“粮食促进和平”团队也因此被誉为能干的和平大使

这些举措推动妇女更多地参与决策进程，并推动制定了促进妇女参与和平与和解的联合行动计划。为支持地方一级的冲突预警、响应和缓解工作，在中赤道州耶伊县和莱尼亚县设立了 12 个乡级和平委员会。西加扎勒河州和瓦拉卜州的特别流动法院以及马利亚勒拜协议监测委员会的成员接受了管理与牛群转场有关的冲突的培训

产出高于计划的原因是，在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头

举办 30 次会议和 10 次能力建设讲习班，支持增强地方当局及传统领导人和社区领导人实施地方传统冲突管理机制、包括包容对话与和解的能力

52 为增强地方当局及传统领导人和社区领导人实施地方传统冲突管理机制、包括包容对话与和解的能力，在各州举办了 52 次会议和能力建设讲习班

产出高于计划的原因是，在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头

举办 20 次宣传会议和 10 次对话论坛，支持民间社会行为体、政府官员、青年和妇女促进包容、国家认同、良好关系和平等机会，以扭转族裔极化和修复社会结构

53 在全国各地举办的宣传会议次数，旨在支持民间社会行为体、政府代表、青年和妇女促进包容，提高人们对国家认同、良好关系和平等机会的认识

产出高于计划的原因是，在执行《重振协议》方面取得进展，包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措，从而创造了积极势头

17 为促进国家认同、社会融合和包容性而在全国各地举办的对话论坛次数。在西加扎勒河州制

举办 9 次和平教育宣传活动、5 次针对学校和社区的交流访问(包括和平俱乐部/大使访问)和 16 次体育或文化活动,包括在反对派控制的地区,支持促进地方和平举措、社会和谐,推进协调的多族裔、包容性社会的观念

定了“青年妇女促进和平与和解”倡议,以支持基层努力提高妇女的包容性和参与度,并设立了以主要政党女性成员为对象的妇女对话论坛。这些为化解该州极化现象、改善关系提供了切入点,从而为重振后的民族团结过渡政府注入活力。关于国家认同的论坛提高了青年及其所在社区对共同文化和社会价值观的认识。关于国家认同的青年讲习班激励博尔各族群年在洪水期间合力修复了一处破损堤坝。在夸乔克,从讲习班结业的青年们呼吁各族群举行联合会议,传播关于和平共处和国家认同的信息。特派团在湖泊州政府官员关系紧张时出面调解。经过调解,政府官员同意解决彼此分歧,并通过了具有共同愿景的州行动计划

产出高于计划的原因是,在执行《重振协议》方面取得进展,包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措,从而创造了积极势头

- 45 在团结州、中赤道州、东赤道州、西赤道州、琼莱州、瓦拉卜州、北加扎勒河州和西加扎勒河州开展了 45 次和平运动,以支持促进社会和谐。值得一提的是,以广播谈话节目、戏剧表演和讲习班形式进行的宣传外联活动为各利益攸关方提供了一个平台,让他们齐聚一堂,重申对和平共处的承诺,并寻求和平解决族群间冲突

产出高于计划的主要原因是,在执行《重振协议》方面取得进展,包括出台地方和解举措、反对派控制区更易进入以及出台解决族群冲突激增问题的举措,从而创造了积极势头

- 11 南苏丹特派团协助对全国各地进行了 11 次访问,以促进地方和平举措。例如,坦布拉各族群受到阿赞德族与巴兰达族之间的族群间冲突的严重影响,而政治影响又使冲突进一步升级。特派团协助有声望的社区领袖和信仰间团体对坦布拉进行和平访问,访问侧重于社区和平协商、和平宣传以及确定坦布拉的调解与和解战略

还组织了一次交流访问,为皮博尔行政区的州级官员正式来访做准备。这些官员将在博尔会见琼莱州州长和内阁,以促进社会和经济关系。交流访问使族群间关系得到改善,皮博尔行政区的穆尔勒人来琼莱州的博尔和安伊迪卖牛并

见亲戚，而博尔的商人也访问了皮博尔行政区。值得注意的是，一些被绑架的儿童和偷来的牛被交还给琼莱州当局

- 11 举办了 11 次体育活动，包括在耶伊举行“和平足球联盟”锦标赛，目的是以体育促进地方和平举措和社会和谐。“体育促进和平”活动包括向东赤道州的马圭、尼穆勒、纳鲁斯、卡波埃塔和托里特的和平俱乐部提供体育器材。活动聚集了来自不同学校和背景的学生，倡导宽容，提倡将体育作为团结南苏丹的工具。在中赤道州南部，支持青年艺术家促进和平和宣传 COVID-19 相关信息。特派团还在马卢阿尔的库埃勒牧场举办了一次文化活动，目的是促进共同的身份认同，推动东戈格里亚勒县、西戈格里亚勒县和北通季县牧民建立积极的社会联系。这项活动促进了和平共处，并倡导在转场结束后安全回返

活动数量低于计划的原因是，与 COVID-19 大流行有关的种种限制导致原计划活动被取消

构成部分 2：监测和调查人权

54. 在 2020/21 年度，南苏丹特派团记录并核对了 991 起违反和(或)践踏国际人权和国际人道法事件，造成 3 751 名平民受害，其中包括 434 名妇女和 398 名儿童。在本报告所述期间，涉及社区民兵和民防团体的暴力事件占大多数(81%)，由冲突的传统行为体实施的侵权行为继续减少，符合自 2018 年签署《重振协议》以来观察到的趋势。任意杀戮、绑架、酷刑和虐待、强迫征兵、抢掠和破坏平民财产事件仍然令人关切。

55. 尽管进出和行动受限，包括与大流行疫情有关的各种限制，但特派团得以对主要热点地区发生的与冲突有关的重大侵犯和虐待事件开展调查，这些事件主要集中在琼莱州北部和皮博尔行政区、中赤道州耶伊地区、瓦拉卜州大通季地区、湖泊州东部和西部、西赤道州坦布拉地区以及上尼罗州的伦克和邦吉地区。南苏丹特派团在各州保持定期监测和态势感知，以便观察并记录侵犯和(或)践踏人权的预警迹象。

56. 在国家和州一级，包括在由南苏丹人权委员会、民间社会组织和其他国家和非国家行为体组织的法治和人权论坛上讨论了对长期拘留和任意拘留案件的关切。南苏丹特派团提供了必要的技术和后勤支助，汇集相关政府机构、民间社会组织和国际伙伴讨论如何改善南苏丹的人权状况。南苏丹特派团人权司起草了一份关于在大流行疫情时缓解拘留设施拥挤问题的咨询意见，并向新任命的各州州长起草了一封宣传信，内容是州长在确保南苏丹平民保护和人权方面各自可发挥的作用。为解决已查明的监狱内人权问题，南苏丹特派团与当地民间社会组织合

作，为监狱官员举办了人权宣传课程，并对朱巴、瓦乌和托里特州立监狱内被判处死刑的囚犯开展特征分析。南苏丹特派团还向南苏丹人权委员会提供了技术和能力建设支助，以加强其监测长期拘留和任意拘留案件以及调查和报告朱巴、耶伊、伦拜克和马拉卡勒侵犯人权行为的能力。

57. 南苏丹特派团记录并核对了 112 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 183 名幸存者，其中 45 人是未成年少女，与上一个报告所述期间记录和核实的 145 起事件(涉及 189 名幸存者)相比略有减少。族群间冲突表现出日益军事化的特点，使用性暴力作为伤害、驱逐和威胁敌对族群的策略的情况明显增加。南苏丹特派团与南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署和反对派武装力量密切协作，在冲突各方的高层和业务层面制定有时限的具体承诺并加以落实，以便打击、预防和应对与冲突有关的性暴力。

58. 2020 年 9 月 18 日，民族拯救阵线主席单方面发表了一份关于与冲突有关的性暴力的公报，重申禁止实施、指挥或纵容性暴力，并任命了一名高级别协调人，力求与联合国开展更紧密合作。2021 年 6 月 19 日，在联合国的技术支持下，国防与退伍军人事务部长和联合防务委员会高级领导层正式启动了“南苏丹武装部队应对与冲突有关的性暴力问题行动计划”。这项联合行动计划整合了南苏丹人民国防军和苏人解反对派于 2019 年各自发布的行动计划，并于 2021 年 1 月得到联合防务委员会签署核可。联合行动计划已列入安全理事会第 2567(2021)号决议作为审查制裁制度的基准之一(见 S/2021/321)，政府则须在 2022 年 4 月 15 日前报告执行联合行动计划的进展情况，列入决议是倡导有效和及时执行该行动计划的又一手段。

59. 在本报告所述期间，南苏丹特派团发布了四份关于南苏丹侵犯和践踏人权行为的公开报告。其中包括：2020 年 8 月和 12 月发布的两份季度简报；2021 年 3 月与人权高专办联合发布的关于 2020 年 1 月至 8 月期间大琼莱地区涉及社区民兵的武装暴力的报告；同样于 2021 年 3 月发布的关于影响平民的暴力事件年度报告。琼莱地区暴力问题报告发布后，参与冲突的丁卡族、努埃尔族和穆尔勒族之间开展了和平对话。之后，特派团协助 80 多名被绑架妇女和儿童(其中包括报告中记录的一些人)获释、寻找家人并与家人团聚，属于由人权高专办牵头并由和解、稳定和复原信托基金资助的项目活动。这标志着在受影响族群之间重建信任和促进建设和平方面迈出了重要一步。

60. 为支持联合国监测、调查和核查武装部队和团体严重侵害儿童行为的任务，联合国武装冲突局势中暴力侵害儿童行为监测和报告机制国家任务组在本报告所述期间核对了 55 起事件，受影响儿童 89 名，而上一个报告所述期间核实的的事件有 158 起，受影响儿童 181 名。

61. 在本报告所述期间继续支持监测和执行关于结束和防止严重侵犯儿童行为的全面行动计划，继续举办能力建设和提高认识会议，包括在 10 个外地地点共举办了 189 场提高儿童保护意识、将儿童保护纳入主流和培训等活动，共有 10 126 人受益。受益人包括社区成员、联合国人员、政府安全部队、苏人解反对派官员、南苏丹反对派联盟和保护伙伴。此外，继 2021 年 5 月为 38 名军事司法人员举办

儿童保护能力建设会议之后，南苏丹人民国防军在琼莱州和上尼罗州启动了流动军事法庭，开始审判 60 名对包括儿童在内的平民犯下暴行的施害者。

62. 南苏丹特派团继续大力提倡采取适当措施，以确保追究南苏丹冲突各方侵犯和践踏人权的责任。南苏丹特派团针对把国际犯罪纳入国内法问题进行了广泛协商并起草了一份关于过渡期国民议会的报告，之后继续就拟在南苏丹立法框架内纳入起诉国际犯罪的立法规定一事，向议会人权和人道主义事务委员会以及立法和司法委员会提供技术支持。

63. 南苏丹特派团与其他利益攸关方合作，向由司法与宪法事务部牵头的部际国际机制委员会提供技术和后勤支援，继续向过渡期国民议会倡导批准包括《残疾人权利公约》在内的核心国际人权条约。

64. 南苏丹特派团继续监测《重振协议》关于过渡期正义的各项规定执行情况，包括在执行 2021 年 1 月 29 日关于按照《重振协议》第五章的规定创建过渡期正义机构和机制的部长令方面取得的进展。司法与宪法事务部的任务是监督《重振协议》第五章关于过渡期正义机制、第六章关于制订永久宪法进程的规定在南苏丹的执行情况。为此，该部设立了一个由政府、各政党、南苏丹人权委员会、企业界、信仰团体、妇女和青年协会以及民间社会组织代表组成的技术委员会，为执行这些规定提供支持。重振后的民族团结过渡政府于 2021 年 6 月 30 日启动了技术委员会。

65. 由于因应大流行疫情施加的限制措施，与人权有关的一般任务和专题行动计划的后继行动受到负面影响。然而，南苏丹特派团通过与利益攸关方举行虚拟宣传会议，采用了远程监测方法，并与社区组织、社区网络和广播电台合作，提高对人权相关问题和认识。

预期成绩 2.1：为打击所有冲突当事方践踏和侵犯人权及违反国际人道主义法行为不受惩罚的现象创建有利环境

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|--|--|
| 2.1.1 经确认的践踏和侵犯人权及违反国际人道法行为、包括可能构成战争罪和危害人类罪的行为的数量(2018/19 年度：599；2019/20 年度：1 132；2020/21 年度：500) | 南苏丹特派团记录并核对了 991 起侵犯和(或)践踏国际人权和国际人道法事件，这些事件造成 3 751 名平民受害(1 931 人死亡，1 001 人受伤，819 人被绑架)，其中包括 434 名妇女和 398 名儿童。涉及社区民兵和民防团体的暴力事件占大多数(81%)，而由冲突的传统行为体实施的侵权行为继续减少。除上述事件外，还记录并核对了 112 起与冲突有关的性暴力事件，涉及 183 名幸存者(175 名女性和 8 名男性)，其中包括 45 名未成年少女 |
| 2.1.2 监测、调查、核查和报告集束弹药和其他被认为违反国际法和其他相关条约的具有滥杀滥伤作用的常规武器使用情况(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%) | 在本报告所述期间，没有关于使用集束弹药或被认为具有滥杀滥伤作用的其他常规武器的报告 |

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|--|-----------------|---|
| <p>详细记录并核实违反和践踏国际人权法和违反国际人道法的行为，包括与冲突有关的性暴力，并通过在全国各地开展具体的调查任务、综合任务和(长期和短期)巡逻以及定期监测活动，查明侵犯人权的预警迹象</p> | 是 | <p>南苏丹特派团对发生侵犯和践踏人权行为的主要热点进行了实地特别调查，为记录并核实侵权行为和虐待行为提供支持。这些热点主要集中在琼莱州北部和皮博尔行政区、中赤道州耶伊地区、瓦拉卜州大通季地区、湖泊州东部和西部、西赤道州坦布拉地区以及上尼罗州的伦克和邦吉地区。特派团在各州保持定期监测和态势感知，以便观察和记录侵犯和(或)践踏人权的预警迹象</p> |
| <p>为实施问责，建立全国各地参与侵犯和践踏人权行为的主要国家和非国家行为体档案，并确保严格遵守联合国人权尽职政策</p> | 是 | <p>特派团继续通过外地办事处记录并核实所报告的与冲突有关的性暴力事件。特派团还监测与此类案件有关的审判，如 2020 年 7 月在耶伊地区军事法庭的审判，这使特派团能够跟踪听讯，查明在起诉性暴力犯罪方面的不足之处，并与有关当局接触予以解决。此外，继续通过现场访问和与服务提供者、幸存者和证人接触，对与冲突有关的性暴力案件进行深入的实地调查</p> <p>南苏丹特派团继续编制和更新参与了侵犯和践踏人权行为的主要国家和非国家行为体的概况。为此，在本报告所述期间编制了至少 12 份新的概况并更新了 8 份概况</p> <p>南苏丹特派团继续确保严格遵守人权尽职政策。在这方面，南苏丹特派团针对向非联合国安全部队提供支助的请求进行了 58 次风险评估，以确保这些请求符合人权标准，并通过核查使用联合国财产和(或)服务的资格，向南苏丹特派团总部提供支助。2021 年 6 月 7 日，南苏丹特派团通过了关于该政策的新标准作业程序，该程序也适用于在南苏丹的所有联合国实体和构成部分</p> |
| <p>发布 3 份关于南苏丹人权状况的公开报告</p> | 4 | <p>在此期间发布的公开报告数目，包括 3 份关于影响平民的暴力行为的报告(分别于 2020 年 8 月、2020 年 12 月和 2021 年 3 月发布)和 1 份与人权高专办合作编写、题为“大琼莱地区涉及社区民兵的武装暴力”的调查报告(于 2021 年 3 月发布)</p> |
| <p>就监督、调查、记录和报告包括性暴力、性别暴力和冲突中的性暴力在内的侵犯人权行为举办 20 次培训课程，为民间社会行为体，特别是为妇女团体、青年团体、宗教领袖、传统司法行为体、人权维护者和记者提供技术支持，培养和促进人权文化</p> | 20 | <p>在全国各地为开展的人权能力建设和宣传活动次数，惠及共 608 个国家利益攸关方，包括 274 名妇女。学员除其他外包括安全部队、人权维护者、宗教领袖、境内流离失所者、教师、地方非政府组织、居住在驻扎营地附近的妇女以及性别暴力问题子</p> |

| | |
|---|---|
| 向 12 个地方人权组织提供后勤支助，以加强其监测和记录侵犯人权行为的业务能力 | |
| 每周在全国各地访问由政府或反对派经办的拘留设施，保护被剥夺自由者、包括被判处死刑者的人权，并通过每月举行会议以及举办 11 期宣传讲习班和培训班，与相关国家和非国家利益攸关方持续进行互动协作 | <p>12 获得了技术和后勤支助用于加强监测和记录侵犯人权行为的实务和业务能力的人权组织数目，这些组织包括南苏丹人权委员会、南苏丹人权维护者网络以及组成过渡期正义论坛和人权论坛的各种民间社会组织</p> |
| 在全国各地开展培训、举办 10 次宣传讲习班以及为国家监狱管理局和南苏丹国家警察署举办 15 次人权培训讲习班，支持加强所有法定司法链行为体和习惯法法院保护、尊重和实现人权和法治的知识基础和技能 | <p>是 每周定期访问监狱和拘留设施期间举行了协商会议(每个外地办事处每月至少两次)。这包括与地方当局接触并开展宣传，确保地方当局遵守国际人权标准</p> <p>南苏丹特派团还协助在朱巴举办了一次关于监测与冲突有关的性暴力的培训班，培训对象是来自 19 个从事人权相关问题工作的民间社会组织的 30 名学员(包括 20 名妇女)</p> |
| 向国家司法部门提供技术咨询和援助，通过在整个司法链中发展更强有力的联系，包括通过支持流动法院、支持司法部门内为调查和起诉性暴力和性别暴力及其他严重侵犯人权案件而建立的专门能力，推动追究责任 | <p>是 南苏丹特派团支持司法和人权观察站为总共 80 名监狱工作人员(包括 16 名妇女)举办 3 次培训活动，包括对朱巴、瓦乌和托里特惩教设施中被判处死刑的 362 名囚犯(包括 81 名妇女)进行特征分析</p> <p>2020 年 12 月 14 日至 18 日，南苏丹特派团协助举办了一次讲习班，旨在 30 个正式和传统司法行为体之间建立信任和信心，并提高所有司法行为体的能力，以尊重人权的协调方式履行其授权职能。随后，正式司法行为体与社区争端解决委员会举行了一次会议，着手确定将严重事件转介正式司法系统进行调查和起诉的方式</p> <p>讲习班数目低于计划的主要原因是 COVID-19 大流行导致大型集会受限</p> |
| | <p>是 南苏丹特派团继续在国家 and 地方各级提供技术咨询和支持，推动追究严重罪行的责任。南苏丹特派团提供支持，让整个司法链的国家级官员前往西加扎勒河州，评估当地司法部门的需求，确定加强整个司法链合作的机会，并听取当地利益攸关方表达的具体需求。在重新指定朱巴和本提乌平民保护点后，南苏丹特派团向本提乌、瓦乌和夸乔克的外地办事处部署了 9 名惩教顾问(政府提供的人员)和 6 名司法顾问(政府提供的人员)，向检察官、法官和监狱官员等国家司法部门行为体提供基于案例的辅导和其他技术支助。向南苏丹特派团朱巴总部增派了 2 名司法顾问(政府提供的人员)，为特派团与法律改革和军事司法有关的活动提供技术援助。南</p> |

为案件管理示范系统提供技术支持，以跟踪整个司法系统的案件进展，除其他外，查明长期拘留和任意拘留，提高整个司法链的效率并改进其协调

通过每月协调会议、每月接触并举办 12 次培训班提供支助和技术援助，协助南苏丹人民国防军、南苏丹国家警察署和其他冲突各方积累和增强有关性暴力和儿童权利方面的人权和国际人道法标准的知识和技能

是 南苏丹特派团提供了技术支助，培训约 20 名司法行为体使用在开发署支持下开发的案件管理跟踪系统

是 南苏丹特派团支持了为南苏丹人民国防军 13 名人员举办人权培训员培训班。之后，国防军培训员进而协助在国家和州两级南苏丹人民国防军军营为来自宪兵、军事情报部门和总统共和国卫队(老虎营)的 200 多名国防军军官举办了 3 次培训班

在全国各地举办了 12 次关于与冲突有关的性暴力的培训班，对象是南苏丹人民国防军、苏人解反对派和民族拯救阵线。向上述各方提供了技术援助，以便各方履行在各自与冲突有关的性暴力行动计划、指挥令和(或)单方面公报中所强调的承诺。由于特派团持续接触并提供技术支持，促成了各方作出新承诺，并编写了关于预防和应对与冲突有关的性暴力的新材料

2020 年 10 月，南苏丹人民国防军针对与冲突有关的性暴力制定了综合培训课程，供国防军教官系统地用于培训新兵和部署在全国各地的部队。此外，按照《重振协议》的精神，国防与退伍军人事务部长和联合防务委员会高级领导层正式启动了在特派团技术支持下制定的“南苏丹武装部队应对与冲突有关的性暴力问题行动计划”，以纪念 2021 年 6 月 19 日“消除冲突中性暴力行为国际日”

另外，与民族拯救阵线领导层长达一年的接触有了成果：民族拯救阵线于 2020 年 9 月 18 日发表了一份单方面公报，应对其部队内与冲突有关的性暴力问题

在全国各地包括伦拜克、托里特、朱巴、夸乔克、乌韦勒、博尔和耶伊组织了针对南苏丹人民国防军和苏人解反对派人员的提高认识培训班。培训班上讨论了与冲突有关的性暴力问题，包括从国防军和苏人解反对派各自关于与冲突有关的性暴力的行动计划中产生的义务，学员从这些讨论中得到助益。来自国防军和苏人解反对派的 285 名高级人员参加了培训班，其中包括 18 名妇女

| | |
|---|--|
| <p>通过组织季度协商会议和起草关于已批准的国际人权条约的执行情况报告，就执行作为普遍定期审议的一部分所接受的建议向利益攸关方提供技术支持</p> | <p>还为民族拯救阵线 4 名人员(包括指定的联合国高级别协调人)举办了 4 次与冲突有关的性暴力远程培训班</p> |
| <p>举办 12 次旨在保护和促进人权的监测、调查、记录和报告讲习班，为南苏丹人权委员会执行其宪政任务提供技术支持</p> | <p>是 与南苏丹人民国防军、苏人解反对派和南苏丹国家警察署的要员定期接触。南苏丹特派团将其接触活动扩大到《和平协定》的非签署方，特别是民族拯救阵线</p> <p>南苏丹特派团向国际人权机制国家部际委员会提供了技术支持，以便整合各种信息收集工具并统合全国州一级的协商工作，为定于 2021 年 10 月提交的南苏丹普遍定期审议报告提供资料。截至 2021 年 6 月 30 日，报告的起草工作正在进行</p> <p>南苏丹特派团还向民间社会组织提供技术支持，协助其起草相应的普遍定期审议影子报告</p> |
| <p>与民间社会组织合作，向全国 50 个人权论坛提供支助</p> | <p>12 为南苏丹人权委员会 60 名成员举办的讲习班次数，涉及广泛的专题，包括监测、调查和报告、与各人权义务承担者的宣传接触、设计拘留监测清单、监测和报告工作在各条约机构报告机制和普遍定期审议方面所起作用等</p> <p>48 在全国和州两级举行的人权论坛数目，这些人权论坛就各种人权问题开展审议并提出建议，包括因应 COVID-19 大流行缓解拘留设施拥挤问题提出咨询意见，并致函新任命的州长，讨论州长在南苏丹保护和促进人权方面各自所起的作用</p> |
| <p>倡导和支持南苏丹政府作为《集束弹药公约》和有关爆炸性武器的其他相关文书的缔约方，监测、调查、核查和报告疑似利用集束炸弹实施打击以及违反国际法和条约使用其他常规武器的情况</p> | <p>此外，人权论坛成员通过米拉亚电台每周一次的“了解你的权利”谈话节目，以广泛的人权主题为重点进行了有针对性的小组讨论，协助提高了公众的认识和敏感度</p> |
| <p>通过为南苏丹国家警察署、社区领袖、民间社会组织以及南苏丹特派团平民保护</p> | <p>是 国家地雷行动管理机构的代表在南苏丹特派团的技术和行政支持下出席了 3 个国际会议，宣传该国在遵守国际条约方面取得的进展，这些会议是：(a) 禁止杀伤人员地雷公约缔约国第十八次会议(2020 年 11 月)；(b) 第二十四次国家地雷行动方案主任和联合国顾问国际会议(2021 年 5 月)；(c) 禁止杀伤人员地雷公约缔约国闭会期间会议(2021 年 6 月)</p> <p>在禁止杀伤人员地雷公约缔约国第十八次会议上，南苏丹政府关于将清除其境内所有已知雷区的期限延长五年的请求获得一致批准</p> |
| | <p>32 特派团开展的讲习班和外联方案次数，目的在于促进基于人权的警务工作，并鼓励向警察宣传令人关</p> |

点内外的青年和妇女代表举办宣传讲习班和外联方案，倡导地方社区与南苏丹国家警察署分享有关侵犯和践踏人权行为的信息，包括有关报告机制的信息

在全国范围内开展宣传运动，介绍特派团获授权开展的活动，以便公正监测、核查和报告人权状况，打击践踏和侵犯人权行为不受惩罚现象，包括：(a) 制作 35 种多媒体产品，包括数字新闻和视听报道、摄影专辑和社交媒体记事；(b) 米拉亚电台播放 8 个公益告示和 40 期以人权为重点、一小时时长的“你的权利”节目；(c) 开展 2 次外联活动并分发宣传材料，以提高对非洲儿童日、国际妇女节、人权日和消除性别暴力 16 天运动的认识

切的主要人权专题，如人权标准、查明侵犯人权行为、调查、逮捕、拘留、使用武力、需要特别保护或对待的群体、对受害人的保护和补救。及时准确地报告、跟踪和记录侵犯人权行为的重要性得到了强调

- 是 就特派团的人权活动开展了全国宣传运动，包括：
- 75 (种)多媒体产品，包括 31 篇数字新闻报道、3 篇视听报道、7 个摄影专辑和 34 份原创社交媒体记事，里面带有报道或视听链接和人权高专办和联合国总部转发的锐推。开展了专门的社交媒体运动，以宣传消除性别暴力 16 天运动、人权日、红手日和消除冲突中性暴力行为国际日。覆盖面增加是整个特派团努力在和平进程关键时刻优先促进人权问题的成果
- 6 (个)公益告示
- 46 (期)“了解你的权利”电台广播节目
- 11 (次)在全国各地开展的与消除性别暴力 16 天运动和人权日有关的外联运动以及在朱巴和乌韦勒举行的纪念非洲儿童日和国际妇女节的专项活动，重点是打击侵犯妇女人权行为不受惩罚的现象。各项运动数量增加的原因是某些外地办事处努力在其所在地举办提高对人权问题认识的专项活动

预期成绩 2.2：对包括冲突中性暴力在内的虐待和侵犯妇女行为的监测、调查、核查和报告工作得到加强

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|--|
| 2.2.1 经确认的性暴力、性别暴力等侵犯虐待妇女行为的数目零增加(2018/19 年度：254；2019/20 年度：145；2020/21 年度：200) | 在本报告所述期间报告并核对了 112 起与冲突有关的性暴力事件，受影响幸存者 183 人(175 名女性和 8 名男性)。在这 183 名幸存者中，45 人是未成年少女。而在上一个报告所述期间记录的与冲突有关的暴力事件为 145 起，涉及 189 名幸存者 |
| 2.2.2 相关的联合国和非联合国行为体、包括国际和国家非政府组织和民间社会组织就南苏丹境内与冲突有关的性暴力和性别暴力提交的报告数目(2018/19 年度：3；2019/20 年度：2；2020/21 年度：4) | 特派团与人权高专办合作，于 2021 年 3 月发布了 1 份关于琼莱州和皮博尔行政区涉及社区民兵的武装暴力的报告，其中记录了侵犯和践踏人权的行，包括对妇女和儿童的性暴力行为 此外，2021 年 2 月 4 日发布了南苏丹人权状况委员会的报告(A/HRC/46/53)，2021 年 4 月 15 日发布了南苏丹问题专家小组的报告(S/2021/365)。这两份报告都载有关于与冲突有关的性暴力的章节。此外，秘书长关于南苏丹的定期报告载有专门阐述与冲突有关的性暴力的章节 |

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|---|
| 在国家和州两级落实监测、分析和报告安排，作为发现、预防和应对冲突中性暴力的报告机制，包括为此组织 4 次监测、分析和报告安排技术工作组会议，起草 4 份季度报告，以供提交联合国总部，说明冲突中性暴力的模式和趋势 | 4 | (次)监测、分析和报告安排技术工作组会议，分别于 2020 年 8 月和 10 月以及 2021 年 2 月和 6 月举行。南苏丹特派团还继续积极参与其他联合国实体领导的论坛，包括国家和州一级的南苏丹保护群组 and 性别暴力问题子群组。此外，与南苏丹特派团部队性别平等问题协调人和联合国人口基金性别暴力问题子群组举行了双边会议，以加强及时交流与冲突有关的性暴力事件和转介途径的信息 |
| 组织和举行 6 次与冲突当事方代表的会议，以监测和支持关于处理与冲突有关的性暴力问题联合公报的执行工作 | 4 | (份)起草并提交联合国总部的季度报告，其中载有与冲突有关的性暴力趋势和模式分析。本报告所述期间最后一个季度的报告概述了与冲突有关的性暴力的年度趋势和模式，为秘书长关于与冲突有关的性暴力的年度报告(S/2021/312)提供了资料 |
| 依照安全理事会关于武装冲突局势中性暴力行为的第 1960(2010)号决议，组织和举行 4 次与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛会议，以改进各行为体之间在处理与冲突有关的性暴力的宣传和应对方面的协调 | 10 | 与南苏丹人民国防军以及国防和退伍军人事务部的代表举行的会议数目，目的是支持落实根据 2014 年《南苏丹政府和联合国关于处理与冲突有关的性暴力问题的联合公报》制定、于 2019 年启动的与冲突有关的性暴力问题行动计划作出的承诺。多举行了 4 次会议是为了支持制定关于与冲突有关的性暴力的综合培训课程以及制定武装部队应对南苏丹与冲突有关的性暴力问题行动计划。在这些会议和定期接触的促成下并在南苏丹特派团的技术援助下，2020 年 10 月和 2021 年 6 月分别推出了关于冲突中性暴力问题的综合培训课程和行动计划 |
| 为促进预防与冲突有关的性暴力，与相关民间社会组织协调，组织和举办 12 次提高认识活动，包括在每个地区举办 8 次讲习班来庆祝消除性别暴力 16 天运动 | 4 | 和与冲突有关的性暴力问题联合协商论坛成员举行的会议次数，这些会议分别于 2020 年 8 月和 12 月以及 2021 年 1 月和 6 月举行。事实证明，这些会议对于促进论坛成员与南苏丹特派团就与冲突有关的性暴力的趋势和模式进行更多的信息共享和对话、查明性暴力热点、开展协商和提高认识至关重要 |
| | 12 | 在消除性别暴力 16 天运动的框架内、与民间社会、政府和其他利益攸关方伙伴合作在耶伊、瓦乌、本提乌、博尔、夸乔克、伦拜克、皮博尔、马拉卡勒和洛博诺克举办的提高认识活动次数，包括 8 个讲习班。418 人(包括 103 名妇女)参加了这些活动，其中包括宗教领袖、服务提供者、安全部队人员、生活在平民保护点的境内流离失所者、教会青年成员、妇女协会和社区领袖 |

通过举办 4 次宣传活动，包括会议、对话、讲习班和培训班，为监督委员会提供技术支持，以监测南苏丹人民国防军应对与冲突有关的性暴力行动计划的执行情况

为军事司法局的军律师提供 12 次基于实践的培训课程，以促进追究对与冲突有关的性暴力的责任，并向军事司法局提供技术援助，从而加强南苏丹军事司法的法律框架

通过举办 10 次社区讲习班，在南苏丹特派团保护平民点和南苏丹各州促进预防性暴力、性别暴力和暴力侵害儿童行为的努力

4 开展的宣传活动次数，包括 3 次会议和 1 次有 40 名学员参加的讲习班，目的是支持合并南苏丹人民国防军和苏人解反对派各自关于与冲突有关的性暴力的行动计划。南苏丹特派团向起草委员会提供了技术支助，该委员会的成员包括南苏丹人民国防军、苏人解反对派、南苏丹反对派联盟以及国防与退伍军人事务部的代表，委员会的任务是制定合并行动计划，并向国防与退伍军人事务部长提供技术支助。2021 年 6 月 19 日，联合防务委员会和国防与退伍军人事务部长正式启动了题为“武装部队应对南苏丹冲突中性暴力问题行动计划”的统一行动计划

无 由于因应 COVID-19 而采取的对大型集会的限制，计划在本期间举办的培训班被推迟。不过，南苏丹特派团支持了军事司法局在本提乌、迈里迪、博尔、马拉卡勒、伦克和朱巴部署了 6 个普通军事法庭。这些普通军事法庭共处理了 65 起案件。在这些部署期间，军事司法局还分发了 6 000 多张在南苏丹特派团的支持下制作、题为“防止强奸和其他形式性暴力的五项关键信息”的袖珍卡

38 围绕性暴力、性别暴力以及与冲突有关的性暴力方面若干议题举办的讲习班次数，共有 1 390 人参加。这些讲习班的议题包括介绍各项问题、开展访谈、与儿童访谈、与性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力受害者合作、转介途径等。此外，专门警务小组和外地办事处人员每周与南苏丹国家警察署及其专门警察部队同地办公和互动协作，并针对在犯罪现场的初步行动和证据收集开展实际演练

讲习班数目高于计划的主要原因是与南苏丹各地社区合作确定了业务需求

预期成绩 2.3：关键行为体为受武装冲突、暴力、虐待和剥削行为影响的儿童改善预防措施和建立保护环境

计划绩效指标

实际绩效指标

2.3.1 所报告的严重侵害儿童行为，如与武装部队和武装团体有关联的儿童、性暴力和性虐待、袭击学校和医院、绑架、不准提供人道主义援助的数量零增加(2018/19 年度：267；2019/20 年度：158；2020/21 年度：250)

联合国武装冲突局势中暴力侵害儿童行为监测和报告机制国家任务组核对了 55 起事件，受影响儿童 89 名(28 名女童和 61 名男童)，而上一个报告所述期间则核对了 158 起事件，受影响儿童 181 名(155 名男童和 26 名女童)

侵权行为和儿童受害者人数减少的原因是《重振协议》各方执行了《防止严重侵害儿童行为全面行动计划》，安全局势有所改善，以及该国大部分地区的武装冲突烈度有所降低

此外,联合国武装冲突局势中暴力侵害儿童行为监测和报告机制国家任务组核对了 5 起袭击学校和医院以及 3 起拒绝人道主义援助准入的事件,还核对了 5 起为军事目的使用学校和 1 起为军事目的使用医院的事件

2.3.2 为部分或完全执行终止六种严重侵害儿童行为的全面行动计划而采取的明确职能行动

南苏丹特派团继续支持重振后的民族团结过渡政府执行 2020 年 2 月签署的防止严重侵害儿童行为全面行动计划。为此成立了 2 个高级别委员会(1 个高级别部际委员会和 1 个国家技术委员会),并举行了 6 次协调会议,为全面行动计划的执行工作发挥关键的监督作用。此外,在 10 个州中的 9 个设立了 9 个州级技术委员会,牵头在州一级执行该计划

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|---|-----------------|---|
| 监测、调查、核查武装部队和武装团体实施的严重侵犯儿童行为,并依照安全理事会第 1612(2005)号决议的要求,向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组报告此类侵权行为,同时向负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室报告此类行为,包括每年为秘书长关于武装冲突中儿童状况的报告提供资料 | 是 | 南苏丹特派团通过其监测、调查和核查机制,核对了影响 89 名儿童(28 名女童和 61 名男童)的 55 起严重侵犯儿童权利事件 南苏丹特派团提交了 4 份全球横向说明,并为秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(A/75/873-S/2021/437)提供了资料 |
| 编写关于南苏丹境内侵犯儿童权利行为趋势的季度报告(“全球横向”说明)(预计每年编写 4 份说明) | 4 | (份)关于南苏丹侵犯儿童权利行为趋势的季度报告(全球横向说明)已提交给负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室,为秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告(A/75/873-S/2021/437)提供了资料 |
| 通过组织武装冲突局势中严重侵犯儿童行为监测和报告机制国家任务组 4 次高级别会议和该机制技术工作组与朱巴儿童保护利益攸关方的 6 次会议,协调儿童保护活动 | 无 | 由于与 COVID-19 有关的限制措施,无法组织国家任务组的高层会议 |
| | 8 | 举行的国家任务组技术工作组(由儿基会和南苏丹特派团成员组成)会议次数,目的是简化监测和报告机制的信息收集进程,并向特派团领导层提供关于南苏丹儿童保护进展情况的最新情况 |
| 在国家一级为南苏丹人民国防军举办 2 次讲习班,在国家一级为朱巴的儿童保护行为体/合作伙伴举办 2 次宣传会议,以加强有关严重侵害和虐待儿童行为的监测、核查、分析和报告机制,在外地办事处一级为冲突各方、州和地方当局以及民间社会组织举办 30 次关于儿童保护问题和严重侵害儿童行为的培训班 | 12 | 在朱巴为高级别部际委员会和国家技术委员会成员举办的儿童保护培训讲习班次数,目的是让学员能够更好地维护他们在执行全面行动计划方面的监督作用。这些讲习班的目标受众是参加重振后的民族团结过渡政府全面行动计划执行工作的所有有组织部队人员和各方官员,共吸引 233 人参加 |
| | 73 | 在外地办事处一级举办的儿童保护培训班次数,包括军官、社区成员和利益攸关方在内的 2 560 人受益 |

| | |
|--|---|
| 支持和监测全面行动计划的执行，包括南苏丹人民国防军的现有军事指挥命令以及禁止武装部队和武装团体招募和使用儿童、强奸和性暴力、攻击和占领/使用学校和医院并将此类行为定为犯罪的惩罚命令的执行，以加强追究责任和打击有罪不罚现象 | |
| 为制定和实施照顾到易卷入冲突的少年等的有效、公平的少年司法系统提供技术支持 | <p>176 讲习班和培训班数目增加的主要原因是按照 COVID-19 限制措施对会议规模的建议限度，将学员分成较小的小组，从而增加了学员的讲习班和培训班的数量</p> <p>是与高级别部际委员会和国家技术委员会举行了接触会议，以确保国家行为体参与并执行全面行动计划。此外，南苏丹特派团继续向南苏丹人民国防军、苏人解反对派和南苏丹反对派联盟的领导人提供技术咨询，促成了预防并应对 6 起严重侵权行为。南苏丹特派团还与军事司法部门接触，确保执行全面行动计划规定的问责措施。为此采取了行动，确保冲突各方撤出学校和医院，并确保对严重侵犯儿童权利者开始展开法律审判时得到旁听</p> |
| | <p>是南苏丹特派团于 2021 年 6 月完成了对瓦乌少年拘留中心的基线评估。这次评估审查了现行程序和做法，并确定了南苏丹特派团和其他伙伴可能干预的领域</p> <p>南苏丹特派团还支持南苏丹国家监狱管理局制定一项三年战略计划，根据这项计划，监狱管理局承诺继续培训更多的监狱工作人员，以便监督违法青少年，并创建更多的少年管教所，以确保将少年犯与成年囚犯适当分开</p> |

构成部分 3：为运送人道主义援助创造有利条件

66. 本报告所述期间，南苏丹特派团继续支持人道主义准入，并参加人道主义协调论坛和保护问题群组会议，以确保及时预警和早期反应、态势感知和对新出现的人道主义局势采取协调行动。特派团的支持仍然侧重于应请求提供部队保护，以支持在高风险地区提供人道主义援助，并在其资源范围内提供其他后勤支持。特派团还维修了几条主要补给线，包括朱巴-博尔和曼基安-琼莱的公路。

67. 在收到的 44 项人道主义请求中，南苏丹特派团回应了 27 项，另有 17 项请求要么得到特派团通过其他手段的支持，要么被请求者取消，要么因无法进入而取消。特派团还为人道主义车队或不同时段的道路运输提供了共 60 次军事护送，主要在赤道州、团结州、瓦拉卜州和西加扎勒河州。

68. 地雷行动活动，包括勘察和清理道路、简易机场、食物空投和分发地点以及人道主义行为体优先考虑的其他地点的地雷和未爆弹药，使人道主义援助能够安全及时地交付。评估和扫雷行动使各伙伴能够促进在琼莱州、团结州和西加扎勒河州建立了 4 个人道主义枢纽。南苏丹特派团还评估了粮食署在琼莱州古穆鲁克的粮食空投区和儿基会在朱巴的供水管道项目。地雷行动活动对于确保特派团的任务得以执行、确保特派团及相关人员以及当地居民的安全和保障仍然至关重要。

预期成绩 3.1：创造安全和有保障的环境，促进人道主义援助准入

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|---|
| 3.1.1 阻碍准入事件减少(百分比)(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：30%) | 本报告所述期间，记录了 559 起影响人道主义准入的事件，包括 166 起暴力侵害人员事件、121 起暴力侵害资产事件、62 起现行敌对行动、74 起官僚阻挠、69 起行动干预、48 起限制通行和 19 起与 COVID-19 有关的限制。与 2019/20 年度同期报告的 593 起事件相比，减少了 5.7%。此外，8 名人道主义工作人员在执行任务时遇害。 |
| 3.1.2 为减轻地雷和未爆弹药威胁并允许联合国和人道主义人员自由行动而在重点路线以及南苏丹特派团和人道主义人员指定的优先地点开展路线排查、清理行动或车队护送/路线核实的公里数(2018/19 年度：6 789 公里；2019/20 年度：6 531 公里；2020/21 年度：3 500 公里) | 南苏丹特派团沿 6 764 公里道路进行了核查、清理以及护送/路线排查工作，以加强特派团巡逻队和人道主义行为体的行动自由，其中 347 公里完成了地雷和未爆弹药评估，6 417 公里可供护送通行 南苏丹特派团为粮食署进行了中赤道省卡波埃塔和琼莱州波查拉之间的道路评估，该路用于向 15 000 多名受益者运送粮食 |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) 说明 |
| 在外地一级执行行动计划，在南苏丹特派团平民保护点内及周围等地提供安全、有保障的环境，改善人道主义人员的准入 | 是 南苏丹特派团与人道主义行为体密切合作，应请求并在其能力范围内向协调机制提供支持，并为人道主义行动提供安全保障的环境，为交付人道主义援助创造有利条件 在团结州，南苏丹特派团成功促进了境内流离失所者领导人、青年、人道主义伙伴和地方当局之间的接触，从而撤销了对赤道地区工作人员的威胁，从而改善了本提乌的境内流离失所者营地的服务提供。在中赤道州，南苏丹特派团与南苏丹国家警察署和耶伊检查站的军事领导人接触，确保人道主义援助不受阻碍地运送，人道主义机构工作人员在朱巴的境内流离失所者营地安全通行，并在犯罪团伙策划的暴力事件发生后保持营地的平民性质 南苏丹特派团与人道主义伙伴密切合作，更新马拉卡勒平民保护点和朱巴、博尔、本提乌和奈瓦沙的特派团基地附近地点以及全国各地热点地区的应急计划，以确保作出适当反应，加强境内流离失所者的安全和安保，并加强人道主义行为体安全地将服务运送至目的地，包括琼莱州的古穆鲁克和韦尔特思 |
| 在南苏丹特派团和人道主义行为体指定的优先地点的 700 个村庄/城镇开展排查 | 682 对南苏丹特派团和人道主义行为体排定为优先地点的村镇进行了勘查和排雷，清理了民用基础设施 |

和清理行动；在南苏丹特派团指派任务后 72 小时内，对直升机着陆处和简易机场进行核查；开展车队护送/路线核实，使南苏丹特派团和人道主义行为体能更加安全、自由地行动

的废弃弹药和储藏品，包括 10 个诊所、3 所学校、68 处供水点、111 个农业场址和 38 个市场

对村庄/城镇的排查和清理次数低于计划，原因是南苏丹特派团和人道主义行为体优先考虑了实际地点，包括粮食空投地点、人道主义中心和临时行动基地，而这些地点通常不在城镇/村庄

100% 直升机着陆处和简易机场的排查和排雷请求在指派任务 72 小时内得到处理

6 417 公里道路提供了巡逻护送，以加强南苏丹特派团和人道主义行为体人员的行动自由。在整个报告期间，提供的巡逻护送支持有所增加，因为南苏丹特派团将平民保护点指定为境内流离失所者营地，使部队能够重新确定优先事项并实施更多巡逻

江河部队执行 150 个巡逻日，协助联合国和其他人道主义机构沿白尼罗河安全行动 (6 次往返驳船护送巡逻，每次巡逻 25 天)

210 江河部队巡逻日，以便利联合国和其他人道主义机构沿白尼罗河安全行动

江河部队巡逻的实际天数高于计划，原因是安全条件不断变化，以及人道主义机构要求江河部队提供更多的部队保护

执行 1 200 个部队巡逻日，为人道主义机构安全进出机场、使用道路和出入其他地点提供便利(12 个月，每月 100 个巡逻日)

4 583 部队巡逻日，以便利人道主义机构安全进入机场、道路和其他地点

部队实际巡逻日数高于计划，原因是人道主义伙伴提出的部队保护请求增加，导致每日巡逻次数增加

应要求举行情况通报会，帮助国内和国际人道主义组织更好地从当地视角了解冲突环境和局势

是 南苏丹特派团定期参加所有州的人道主义协调论坛，提供了在向人道主义伙伴无法进入或较少进入的偏远地点巡逻时收集的信息。南苏丹特派团在全国各地提醒人道主义伙伴注意人民流离失所和相关服务漏洞，从而规划了人道主义应急行动。例如在湖泊州，南苏丹特派团向人道主义行为体提供了关于 Awerial 县 Mingkaman 约 5 000 人和东伦拜克县 1 600 人流离失所的最新情况，从而利用南苏丹特派团的航空资产进行了快速需求评估，为人道主义应急计划提供信息。在西赤道州，南苏丹特派团注意到在提供人道主义援助方面新出现的挑战，随后向人道主义行为体通报了情况，人道主义行为体计划对来自中非共和国的约 3 738 人(包括回返者和难民)采取干预措施。在上尼罗州，南苏丹特派团向人道主义伙伴通报了琼莱州 Canal/Pigi 县 Kaldak 约 7 000 名受洪水影响的人，从而进行了多群组评估，并得到了马拉卡尔的回应

在全国范围内开展多媒体宣传活动，宣传特派团在促进安全运送人道主义援助方面的任务和成就，为此制作 80 种多媒体产品，包括数字新闻和视听报道、摄影专辑和社交媒体记事，供在联合国总部和南苏丹特派团平台上传播以及传送给外部媒体；制作 40 期每期一小时的“共同努力”广播节目，重点介绍与联合国各机构和非政府组织合作开展的人道主义活动

是 全年开展全国多媒体宣传活动，宣传特派团任务和与促进安全运送人道主义援助有关的成就，包括：

135 制作和分发多媒体产品，包括 57 份数字新闻报道、7 份视听报道、64 次带有报道或视听链接的原创社交媒体参与活动以及联合国总部和联合国南苏丹国家工作队的每日转发，以及 7 个摄影专辑

在此期间，米拉亚电台的“共同努力”广播节目暂停，原因是 COVID-19 影响到联合国国家工作队支持一个专门的广播节目的能力

预期成绩 3.2：联合国和指定人员、资产和设施的安全和行动自由得到加强

计划绩效指标

实际绩效指标

3.2.1 在南苏丹特派团平民保护点内和周围涉及联合国和指定人员、资产和设施的安保事件数目零增加(2018/19 年度：295；2019/20 年度：383；2020/21 年度：442；

报告了 474 起安全事件，而 2019/20 年度报告了 383 起。安全事件数量增加的部分原因是与 COVID-19 大流行有关的挑战和社会经济因素导致犯罪活动增加，包括侵入联合国设施以及偷窃和入室盗窃

3.2.2 南苏丹全境与南苏丹特派团及其人员、资产和设施有关的违反部队地位协定规定的事件数量零增加(2018/19 年度：171；2019/20 年度：265；2020/21 年度：265)

本报告所述期间记录了 315 起违反部队地位协定的事件，比上一个报告期间的 265 起有所增加。这不包括苏人解运动/解放军反对派和其他反对派团体干扰南苏丹特派团行动的 8 起案件。与上一时期相比，实施行动限制影响南苏丹特派团人员和行动的违反行为次数也从 168 起增加到 269 起。增加的原因是南苏丹人民国防军联合核查和监测机制提出新要求，即特派团地面和空中巡逻的所有信息和飞行安全保证文件必须得到其朱巴总部的认可，而不是在各自的国家一级机制办公室承认此类文件的通常做法。这项新规定要求特派团不得不推迟或取消大批原计划的巡逻。南苏丹特派团与政府举行高级别会议后，特派团与政府共同认可了一套书面准则，以协调南苏丹特派团与政府的巡逻行动。特派团预计，随着准则的执行，南苏丹特派团巡逻队在行动自由方面的挑战将会减少

3.2.3 作为实地环境安全保障做法培训和军事联络官上岗培训班的一部分，以及应特派团构成部分和人道主义伙伴的特别要求，联合国和人道主义人员接受有关提高对地雷/战争遗留爆炸物的认识的培训(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)

南苏丹特派团向 1 533 名人道主义人员和联合国人员作了关于地雷和战争遗留爆炸物有关威胁风险认识的情况通报，对收到的请求作出了 100% 的回应，包括人道主义伙伴提出的特别请求。这些情况通报是通过外地环境安全保障办法方案和军事联络官上岗培训班进行的。

计划产出

已完成 (数目或是/否) 说明

定期在国家和地方两级就南苏丹特派团任务和任何违反部队地位协定行为，包括任何限制南苏丹特派团人员行动自由进

75 本报告所述期间，向外交和国际合作部和其他部门发出了普通照会和信函，涉及各种问题，包括违反部队地位协定和对特派团提出的其他要求

| | | |
|--|---|---|
| 而影响南苏丹特派团执行任务的行为，与南苏丹政府有关当局接触，以更好地遵守部队地位协定的各项规定 | 3 | 与各政府机构举行面对面和虚拟会议，其中包括外交和国际合作部、贸易和工业部以及国家税务局等。这些会议讨论了与部队地位协定及其适用、联合国特权和豁免以及南苏丹特派团任务有关的问题 |
| 举办 10 次有政府代表参与、针对司法和安全机构官员等主要利益攸关方的宣传讲习班或活动，提高对联合国的认识并促进尊重部队地位协定、《联合国特权和豁免公约》和其他相关国际公约 | 5 | 2020 年 7 月至 2021 年 3 月，为南苏丹政府官员，包括国籍、护照和移民局官员，以及南苏丹一些州级政府官员举办了虚拟和面对面的宣传讲习班 由于 COVID-19 大流行相关的限制，5 个讲习班未能举行 |
| 向联合国人员和人道主义工作人员提供有关地雷和战争遗留爆炸物的提高认识培训，使他们更加了解这类威胁以及如何在受污染环境中开展行动 | 是 | 向 1 533 名联合国和人道主义工作人员提供有关地雷和战争遗留爆炸物的培训，使他们更加了解这类威胁并教会他们如何在受污染环境中开展行动 |
| 每月向利益攸关方分发地雷行动信息和指导，并应具体要求提供有针对性的地图或信息 | 是 | 每月对地雷行动(包括事故、新威胁或现有威胁和行动)的信息、地图和指导进行更新并分发给各利益攸关方。定期向各利益攸关方提供定制地图和信息，着重说明目标地区的已知危害 |
| 在 22 个南苏丹特派团基地和地点提供周边安保 | 是 | 本报告所述期间，为南苏丹特派团 22 个基地和地点提供了周边安保 |
| 开展宣传工作，就联合国工作人员的行动自由，包括违反部队地位协定的情况，与相关的国家主管部门包括移民官员和机场安保人员每日进行联络 | 是 | 与南苏丹国家警察署、移民官员和朱巴国际机场安保行为体举行了 254 次每日联络会议，以确保联合国人员通行不受阻碍，并处理违反部队地位协定的行为 |

构成部分 4：支持执行《重振协议》及和平进程

69. 本报告所述期间，南苏丹特派团继续积极主动地与《重振协议》各方、伙伴和利益攸关方接触，开展斡旋，促进就《重振协议》未决问题进行对话，并向一些执行机构提供技术专长。

70. 特派团启动了与各政党和民间社会的虚拟对话论坛，以继续提供支持，使各政治行为体能够继续切实地参与，特别是考虑到与 COVID-19 有关的限制对公民和政治活动以及对《重振协议》总体进度和执行产生的影响。政党论坛的虚拟替代汇聚了南苏丹所有各政治团体的成员。在 COVID-19 有关限制获得放松以及重振后的民族团结过渡政府获得组建之后，特派团利用斡旋，与政府间发展组织和重组后的联合监测和评价委员会等伙伴合作和协调，促进与国家和州一级行政人员的接触，以推进政治团结和对话，支持包容式过渡。

71. 2021 年 3 月至 6 月，南苏丹特派团支持采取多重举措，以增进新任命的州和地方政府内部的建设性工作关系。南苏丹特派团、政府间发展组织和重组后的联合监测和评价委员会在西加扎勒河州和北加扎勒河州为政府官员举办了创建信任

和信心论坛。与会者承诺在各州各政党之间创建信任和信心，并为流离失所者重返创造有利条件。南苏丹特派团还在中赤道州、西赤道州、东赤道州和琼莱州组织了州长论坛和领导力务虚会，并在中赤道州、西赤道州、东赤道州、湖泊州和瓦拉卜州为州级行政官员组织了领导力务虚会。领导力务虚会将州行政人员与地方利益攸关方聚集在一起，确定关键的治理优先事项和解决这些优先事项的相关行动，并为各州政府提供了一个机会，以分享经验，了解各自的作用，促进州一级的协同作用，以创建一个团结政府。还向与会者简要介绍了《重振协议》及其执行情况。特派团还在上尼罗州、西赤道州和西加扎勒河州协助举办了县长论坛，重点探讨县政府的战略规划和领导力，以及利益攸关方参与评估治理优先事项等问题。

72. 南苏丹特派团积极利用以前与冲突各方和其他利益攸关方建立的关键关系和网络推进斡旋任务，使各方能够继续参与。特派团继续定期与总统和第一副总接触，秘书长特别代表借此机会敦促继续建设性地参与当前的和平努力，同时也强调妇女在和平进程中的作用。在这方面，南苏丹特派团主办了一系列对话论坛和讲习班，与国家各部门利益攸关方接触，促进公开的政治对话、扩大政治空间以及广泛的政治和民间社会行为体包容式参与政治与和平进程。这些活动包括虚拟政治论坛以及与政党高级领导人和代表、妇女和青年团体以及民间社会举行的会议，以及政治圆桌会议和米拉亚电台广播。

73. 作为支持永久制宪进程努力的一部分，南苏丹特派团协助于 2021 年 2 月与各伙伴组织举行了一次协调会议，讨论负责起草宪法的工作组的活动、协调、支持、资源调动和职权范围的时间表。2021 年 5 月，重组后的联合监测和评价委员会和马克斯·普朗克国际和平与法治基金会协助在朱巴为永久制宪进程协议各方举办了一次讲习班，主题是“设计南苏丹持久宪法的道路”，以讨论 2018 年重振协议高级别论坛尚未解决的若干关键问题。为筹备这次讲习班，与协议各方和主要利益攸关方的提名代表就《重振协议》第六章概述的永久制宪进程的参数举行了七轮宣传和协商会议。

74. 2021 年 5 月，南苏丹特派团组织了一次关于南苏丹首次选举进程的政党论坛，本国专家在论坛上讨论了选举的法律框架，并介绍了《重振协议》所设想的宪法和立法审查。在论坛上，南苏丹特派团介绍了联合国选举援助规范框架及其主要目标，包括支持会员国举行可信的选举、体制建设和预防选举暴力。

75. 为推进与和平进程有关的关键改革，南苏丹特派团向南苏丹法律改革委员会提供了技术援助，以审查南苏丹刑法框架，并提出建议，确保遵守国际和区域标准和最佳做法以及统一国家刑法。与开发署和妇女署协调，向性别平等、儿童和社会福利部提供技术咨询，以帮助制定南苏丹国家家庭法。南苏丹特派团还支持文化、青年和体育部就《非洲青年宪章》以及关于青年的主要法律和政策文书，包括国家体育法案和国家青年政策，以及《重振协议》第四章所要求的设立国家青年企业发展基金的法律，进行了包容式公众咨询。

76. 继续与重组后的联合监测和评价委员会合作，向包括防务和安全问题战略审查委员会和国家狱政署在内的过渡安全机构提供斡旋和技术咨询，促使防务和安全问题战略审查委员会举办了三次讲习班，以制定《重振协议》的前两个交付成

果：战略安全评估和安全政策框架。南苏丹特派团还与南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会合作，制定和推进其战略和方案文件草案，并帮助国家主管部门传播国家枪支条例，以支持自愿解除平民武装国家战略。

77. 为了扩大政治空间，推动更负责任和更具参与性的和平进程，南苏丹特派团继续通过米拉亚电台关于政治、安全、和平、经济和性别平等各种专题的圆桌讨论，在舆论领袖和公众之间建立联系。圆桌会议提供了一个平台，使专家、政治领导人和知名人士参与进来，并就公众关心的问题与听众互动。在这方面，本报告所述期间，特派团继续努力促进《重振协议》要求妇女在各级治理中占 35% 的规定，并推动妇女与和平与安全议程，包括举办 29 次讲习班和论坛，以加强妇女组织和妇女领导人参与决策进程的能力。

预期成绩 4.1：在执行和平协议和推进和平进程方面取得进展

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|--|--|
| 4.1.1 《重振协议》中确定的过渡预备期和过渡期机构得到调整、重组并投入运作 | 《重振协议》规定的过渡前和过渡期机构的设立工作已经完成；所有机构都已开始运作，并按照《重振协议》要求向重组后的联合监测和评价委员会报告 |
| 4.1.2 《重振协议》中确定的任务得到执行 | 地方和州政府及主要委员会已经设立并开始运作，在执行过渡期安全安排的主要基准、重组过渡期国民议会和州委员会以及开始永久制宪和过渡期司法进程方面取得了进展 |
| 4.1.3 《重振协议》中有关妇女与和平与安全议程和性别平等主流化的规定得到执行 | 《重振协议》中关于妇女参与决策占 35% 的规定的执行工作正在进行，但速度缓慢。截至 2021 年 6 月 30 日，只有 1 个州有女性州长，国家政府中只有 26% 的内阁部长是妇女 |

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|--|-----------------|--|
| 为冲突各方进行斡旋以解决有争议的问题，并帮助在透明、参与、接受问责的决策以及妇女参与各级治理的基础上制定国家政策 | 是 | 南苏丹特派团定期与总统、第一副总统、副总统、主要部委代表、安全部门高级官员和地方当局接触，鼓励政府继续致力于和平进程和执行《重振协议》，同时倡导当前举措的透明度和影响力 |
| | 6 | 与各机构代表举行会议，包括与全国过渡委员会主席举行会议，以应对执行方面的挑战，并与国家宪法修订委员会举行会议，讨论对宪法进程的支持和技术援助 |
| 组织和举办 10 次与各政党和包括妇女团体代表在内的主要国内民间社会行为体的论坛和讲习班，促进扩大政治空间，使广泛的政治和民间社会行为体参与政治进程，并与南苏丹各利益攸关方包括宗教 | 11 | 南苏丹特派团通过与国家各部门利益攸关方接触，举办了论坛和讲习班。组织了政治论坛，以促进公开对话、扩大政治空间和包容式参与政治进程。举办的论坛包括：(a) 为政党代表举办 4 个虚拟学习论坛，内容涉及基本政策制定、保健政策、农业政 |

团体、残疾人代表、青年团体、妇女组织、学术界等举行 18 次会议，讨论关键问题，鼓励和支持以全面、包容的方式进行对话、接触和参与政治进程

策和政治领导力；(b) 1 次关于政治领导力特征的论坛；(c) 1 次政党领导人论坛；(d) 为政党和民间社会的女性领导人举办 2 次妇女领导力论坛；(e) 1 次关于制定政党传播战略的论坛；(f) 1 次关于审查 2010 年选举进程的论坛；(g) 1 次选举需求评估信息共享论坛

- 70 与政党高级领导人、各政党和反对派团体的妇女和青年代表举行了会议，讨论他们对执行《重振协议》和重组过渡期国民议会的看法。还与其他利益攸关方包括信仰团体、学术界和智囊团举行了会议，听取他们的观点，促进包容式参与，并与各部长举行了会议，鼓励支持论坛和讲习班

产出高于计划的原因是，由于行动环境不稳定，政治局势不断变化，需要加强与所有行为体的接触

- 8 还组织了其他活动，包括 3 个讲习班，以促进妇女组织和青年团体在政治进程中的对话和参与性接触。此外，为州政府代表举行了 3 次国家以下各级领导力务虚会，以鼓励建设性参与，加强治理。此外，南苏丹特派团还参加了 2 个讲习班：1 次由外交与国际合作部主办，1 次由联邦事务部主办，讨论为该部制定适用的政策框架

- 20 米拉亚电台播放了政治圆桌会议，以提供一个平台，通过包容式对话和目标利益攸关方团体的建设性参与，提高公民对影响和平进程的问题的认识

本报告所述期间，提高了妇女民间社会组织成员对妇女与和平与安全议程的认识

- 30 本报告所述期间举办了妇女和平论坛，包括南苏丹特派团与南苏丹妇女知识分子论坛合作举办的 1 次为期两天的关于政治参与的妇女领导力论坛，重点是落实妇女代表占 35% 的配额。8 000 多名观众参加了现场直播的活动，著名妇女领导人、主要政党和有影响力的舆论领袖踊跃参加。南苏丹特派团重申继续支持执行和平协议，包括支持妇女实现 35% 的基准

本报告所述期间，由于过渡期国民议会成员尚未宣誓就职，计划中的关于妇女参与公共决策及和平进程的讲习班并未举行

促进《重振协议》中的妇女与和平与安全议程和性别平等规定，包括妇女在各机构中的代表名额，方法是：(a) 提高民间社会组织女性成员的认识；(b) 举办 32 次国家以下各级妇女和平论坛和 1 次全国妇女和平论坛，以促进对话和讨论，支持《重振协议》的执行工作；(c) 依照安全理事会第 1325(2000)号决议，协助举办 1 次妇女参与公共决策及和平进程讲习班，面向国民议会、政党和民间社会组织中的关键利益攸关方和舆论领袖

为建立和落实过渡期司法机制包括真相、和解和消除创伤委员会提供技术援助，以推进过渡期司法进程和问责措施，并举办

- 是 为筹备 2021 年 6 月 30 日启动关于设立真相、和解和消除创伤委员会的技术委员会，南苏丹特派团为民间社会组织召开人权论坛和过渡期司法论坛提

10 次宣传活动，促进营造有利于开展过渡期司法进程的环境

通过 12 次会议/讲习班，向议会和重组后的监督机构提供咨询、技术援助和支持，以加强公众对和平进程的参与，并帮助完成立法修正和起草，以支持根据《重振协议》开展更广泛的改革计划

通过举办 10 次对话论坛、互访、公众集会和其他活动，支持政府与反对派当局之间以及政府与反对派控制区社区之间建立信任和信心的活动，重点放在将妇女和青年纳入主流，以创造支持国家和平进程的条件

通过举办 10 次论坛、对话、讲习班和其他活动，支持加强基层利益攸关方，包括非国家行为体、社区、牛营、酋长协会以及妇女和青年在执行《重振协议》方面的作用

开展全国宣传运动，支持和平进程，包括：
(a) 开展 25 项提高认识活动，以促进国内和平与和解；(b) 制作和分发宣传材料，包括《重振协议》副本和(或)关于选举进程的资料；(c) 制作 150 种多媒体产品，包括数字新闻和视听故事、摄影专辑和社

供了技术专门知识和后勤支持，就民间社会组织在“加强南苏丹真相、和解和消除创伤方面的机构合作”专题下举行了两次小组讨论，以提高对过渡期司法进程的认识

一个州立过渡期司法工作组还在托里特为包括民间社会组织和州当局在内的主要利益攸关方举办了类似的过渡期司法宣传论坛

南苏丹特派团在瓦乌、延比奥和托里特设立并启动了更多的过渡期司法资源中心，以向各伙伴和社区提供关于过渡期司法进程和追责的相关信息。特派团还在瓦乌、托里特和朱巴为民间社会组织和各州当局开展了关于南苏丹追责进程的宣传活动

- 9 本报告所述期间，南苏丹特派团支持了协商，包括 5 次关于《非洲青年宪章》的协商；就与青年有关的立法进行 1 次协商，包括国家体育法案和国家青年政策，以及设立国家青年企业发展基金法；就《刑法》进行 1 次协商；进行了与起草国家家庭法有关的 2 次协商

产出低于计划的原因是与 COVID-19 有关的对大型集会的限制

- 9 举办对话论坛，以支持政府和反对派当局以及政府和反对派控制区的社区之间的创建信任和信心活动，重点是将妇女和青年纳入主流，以创造支持国家和平进程的条件。在皮博尔行政区、琼莱州和西加扎勒河州举行论坛

- 7 举办了论坛，以加强基层利益攸关方的作用，包括非国家行为体、社区、牛营成员、酋长协会以及妇女和青年。这些论坛在团结州、琼莱州的勒库安戈莱以及湖泊州、西加扎勒河州、西赤道州和东赤道州举行。妇女接受了领导力和宣传培训

论坛数目较少的原因是 COVID-19 大流行期间实施的各种限制，原计划的活动被取消

- 20 开展提高认识活动，促进国内和平与和解；产出低于计划的原因是与 COVID-19 有关的对大型集会的限制。在 11 个外地工作地点又举办了 32 次活动，纪念联合国维持和平人员国际日、国际平日和联合国日

2 000 分发《重振协议》副本

交媒体记事，供在联合国总部和南苏丹特派团数字平台以及外部媒体传播；(d) 播放 40 期每期一小时的“民主在行动”广播节目和 40 期每期两小时的“圆桌会议”电台节目，重点是和平与选举进程

244 发布多媒体产品，包括 86 个数字新闻故事、27 个视听故事、18 个摄影专辑和 113 个带有故事或视听链接和锐推的原创社交媒体参与活动。在国际和平日、联合国日、安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议二十周年以及国际妇女节，开展了专门的社交媒体活动。此外，就保护平民、建设和平、人道主义问题和准入、人权、族群间冲突和重新指定平民保护点等问题发布了 16 份新闻稿，举行了 6 次新闻发布会

10 广播《民主在行动》节目。节目数量少于预期的原因是，由于 COVID-19 大流行病，正常节目单被暂停，以及需要优先考虑稀缺的人力资源，将重点放在专门促进执行和平协议的圆桌会议上

42 广播《圆桌会议》节目

预期成绩 4.2：和平协议建立的执行情况监测和协调机构获得支持并有效发挥作用

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|---|--|
| 4.2.1 重组后的联合监测和评价委员会在各方参与下定期举行会议，监督《重振协议》执行情况(2018/19 年度：8；2019/20 年度：8；2020/21 年度：12) | 本报告所述期间，重组后的联合监测和评价委员会举行了 6 次全体会议。会议次数减少的主要原因是与 COVID-19 有关的限制 |
| 4.2.2 停火和过渡期安全安排监测和核查机制所有 9 个监测和核查小组均投入运作，迅速应对关于违反停止敌对行动协议的投诉 | 停火和过渡期安全安排监测和核查机制由设在乌韦勒、本提乌、博尔、朱巴、马拉卡勒、托里特、瓦乌、延比奥和耶伊的 9 个监测和核查小组组成。所有 9 个小组都投入运作，对违反停火活动作出回应，并对营地进行了定期监测 |
| 4.2.3 停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会会议在所有各方参与下定期举行，以监督各监测和核查小组的工作，并确保永久停火和过渡期安全安排执行进展情况监测、核查和报告工作的效率和成效 | 本报告所述期间，停火和过渡期安全安排监测和核查机制举行了 7 次理事会会议 |

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) 说明 |
|--|---|
| 通过参加重组后的联合监测和评价委员会 12 次会议进行斡旋，帮助重组后的委员会监督《重振协议》执行情况 | 12 重组后的联合监测和评价委员会与包括南苏丹特派团在内的合作伙伴以该委员会理事会成员的身份举行了会议。南苏丹特派团进行斡旋，支持重组后的委员会的活动及其监督作用，并强调需要查明和应对执行《重振协议》关键任务方面的挑战 |
| 在重组后的联合监测和评价委员会各次会议前与国际和区域伙伴举行 14 次筹备会议，与外交使团举办 12 次外交论坛，并与非洲联盟驻南苏丹联络处定期举行 | 15 在重组后的联合监测和评价委员会全体会议之前，与国际和区域伙伴举行了筹备会议 8 举行了大使级外交论坛，讨论和协调对和平进程和执行南苏丹特派团任务的有效国际支持，促进对重组后 |

会议，促进国际社会共同一致地支持委员会的工作和《重振协议》的执行

进行斡旋，促进区域实体和其他伙伴进行有效、持续的接触和协调，为此定期与这些伙伴接触，帮助确保开展可持续、包容的和平进程和治理

参加 12 次停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会会议，向该机制提供支持；向各监测和核查小组提供住宿、行政和后勤支持；与监测和核查机制进行日常联络，协调业务活动

参加综合小组 360 个巡逻日，支持停火和过渡期安全安排监测和核查机制 12 个监测和核查小组，监测停火和过渡期安全安排(12 个月，每月 30 个巡逻日)

的联合监测和评价委员会工作的一致支持以及解决影响执行《重振协议》各项关键任务的挑战

会议次数较少的原因是 COVID-19 大流行有关的限制，原计划的活动被取消

26 与非洲联盟驻朱巴联络处的代表举行了会议

是 为了促进各区域实体和其他伙伴之间有效和持续的参与和协调，在本报告所述期间举行了以下会议：与特使举行 3 次会议，通报和讨论执行《重振协议》所面临的挑战；与政府间发展组织驻朱巴联络处工作人员代表举行 20 次会议；与非洲联盟驻南苏丹联络处、政府间发展组织驻南苏丹联络处和重组后的联合监测和评价委员会举行 18 次协调机制会议，讨论和协调对执行和平协议的支持

是 南苏丹特派团与停火和过渡期安全安排监测和核查机制保持协调，特派团总部一级每周举行协调会议，外地一级每日与监测和核查小组举行巡逻规划会议

COVID-19 大流行暴发后，暂停参加每周协调会议。此外在本报告所述期间，南苏丹特派团出席了停火和过渡期安全安排监测和核查机制的所有 7 次理事会会议，以评估其具体行动区内任务的执行情况。由于 COVID-19 大流行，会议在财政年度开始时被停止，但随着限制放松，会议最终得以恢复。此外，该机制技术委员会举行了 9 次会议，讨论在业务方面执行安全安排的问题。特派团总部还与工作级别代表举行了 2 次会议，协调南苏丹特派团向外地行动提供后勤支持的事宜

本报告所述期间，向停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供的行政和后勤支持包括：南苏丹特派团外地办事处的 24 辆汽车、燃料、23 部手持地面集群电台、住房和办公场地

98 综合小组提供巡逻日，支持停火和过渡期安全安排监测和核查机制的监测和核查小组

巡逻次数低于计划的主要原因是南苏丹政府和南苏丹人民国防军的延误和(或)缺乏信息共享

预期成绩 4.3：和平协议的各项规定在过渡宪法和永久宪法中制度化

计划绩效指标

实际绩效指标

4.3.1 民族团结过渡政府经各方参与的制宪进程通过一部新的永久宪法

在通过新的永久宪法方面并未取得任何进展，而通过宪法的关键条件是：通过新宪法的前提是议会批准《重振协议》所设想的适用的

宪法修正案,以及由重组后的国家宪法审议委员会领导的包容各方的参与性宪法审查进程在本报告所述期间并未举行会议

4.3.2 推动民众参与宪法审查进程,为此加强关键利益攸关方参与公民教育和公众启蒙论坛等协商进程,同时适当考虑到妇女和青年的平等和包容式参与

由于没有设立具有完整功能的国家宪法审议委员会来推动宪法审查进程和相关活动,在推动参与宪法审查进程方面并未取得任何进展

| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
|--|-----------------|---|
| 依照《重振协议》提议的立法和宪法改革,在确定、审查和起草关键法律过程中视需要向民族团结过渡政府提供咨询、技术援助和支持 | 是 | <p>尽管宪法审查进程总体上缺乏进展,但南苏丹特派团继续提供技术支持,并鼓励《重振协议》所设想的立法和宪法改革</p> <p>为推进与和平进程有关的关键改革,南苏丹特派团向南苏丹法律改革委员会提供了技术咨询,以促进对刑事法律框架的审查,确保其符合国际和区域标准,并统一国家刑法。南苏丹特派团与开发署和妇女署协调,支持性别平等、儿童和社会福利部起草国家家庭法。南苏丹特派团还支持文化、青年和体育部就《非洲青年宪章》、国家体育法案和国家青年政策以及设立国家青年企业发展基金的法律进行协商</p> |
| 每周与民族团结过渡政府代表举行会议,就国家宪法审议委员会的设立和正常运作提供斡旋、咨询和支持 | 无 | 本报告所述期间,由于过渡期国民议会的改组工作持续拖延,并未设立国家宪法审议委员会 |
| 就最后拟定永久宪法,包括将性别平等视角纳入主流,向国家宪法审议委员会提供咨询建议、技术援助和支持,并为委员会成员举办4次讲习班,以促进和鼓励在永久宪法起草进程中采用国际公认标准和最佳做法 | 无 | 在没有设立国家宪法审议委员会的情况下,南苏丹特派团与国家宪法修订委员会和相关利益攸关方接触,举行关于制宪进程的情况介绍会 |
| 通过高级别协商论坛和技术协商小组,协调对宪法审查进程提供的国际支持,以确保提供协调一致的援助 | 无 | 本报告所述期间,所设想的支持宪法审查进程的主要联络机构国家宪法审议委员会并未设立 |
| 与选定的南苏丹利益攸关方目标群体,包括政党、民间社会组织、妇女团体和青年团体组织6次圆桌论坛,帮助这些群体更好地认识到在起草永久宪法的公众磋商进程中应了解的关键问题,并鼓励加强代表权和广泛参与这一进程 | 6 | 南苏丹特派团与开发署、妇女署和一个国际伙伴合作,通过相关利益攸关方接触,举办了圆桌论坛/讲习班,以提高选定目标群体对制宪进程的认识,并鼓励包容性。这包括与民间社会组织、青年团体和妇女组织举办5次论坛/讲习班,与境内流离失所者和难民代表举行1次虚拟论坛,以介绍情况和提高对永久制宪进程的认识,并强调这一进程的影响力 |

预期成绩 4.4: 过渡期后按照国际标准举行选举

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 | |
|---|--|---|
| 4.4.1 全国选举委员会包括州县两级结构全面发挥功能, 选举筹备工作按照所有利益攸关方商定的时间表取得进展 | 本报告所述期间, 没有重组全国选举委员会, 原因是各方在执行与立法修正案有关的规定和按照《重振协议》要求重组主要机构方面一再拖延 | |
| 4.4.2 在为举行自由、公正、可信、包容、透明的选举创造有利环境方面取得进展, 同时适当考虑到妇女和青年的平等和包容式参与 | 本报告所述期间未取得进展。本应承担这一进程领导角色的全国选举委员会并未按照《重振协议》要求获得重组 | |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
| 组织与各政党的月度会议, 促进有效、持续参与政治和选举进程, 提供咨询意见, 确保各政党继续参与政治过渡进程, 并鼓励透明和宽容, 包括尊重、保护基本自由和政治空间 | 无 | 本报告所述期间, 由于未能重组全国选举委员会来领导选举进程, 因此没有就选举问题开展互动协商。本报告所述期间, 与 COVID-19 大流行有关的社交距离的规程在第四季度得到放松, 特派团就与和平进程有关的问题以及保护基本自由和政治空间问题与所有政党进行了有限的接触 特派团还继续与联合国国家工作队和国际伙伴互动协作, 以期采取必要协调办法鼓励各方执行《重振协议》的适用条款, 为启动选举筹备工作创造适当条件 |
| 提供支持, 确保在国家和国家以下各级与政治、民间社会、社区关键利益攸关方接触以促进包容, 并与各政党、国家当局、民间社会组织代表举行会议, 促进提高妇女、青年在选举进程中的代表性和参与度 | 是 | 在缺乏有利的选举环境和没有全国选举委员会发挥职能以牵头处理选举问题的情况下, 南苏丹特派团仅就非选举相关问题与主要政治和民间社会利益攸关方保持定期接触 在本报告所述期间快结束时, 根据安全理事会第 2567(2021)号决议向南苏丹部署了一个选举需求评估小组, 除其他外, 对选举环境、促进性别平等的选举机制以及各选举利益攸关方的能力和需求进行全面评估。南苏丹特派团协助和协调了与跨部门利益攸关方的会议, 包括国家和州政府代表、政党、民间社会组织、妇女组织、青年团体代表和信仰领袖 |
| 与妇女政治人物和有关平台举行会议, 鼓励制定并执行推动妇女参政议政的行动计划 | 是 | 南苏丹特派团定期与女议员、政党女代表和民间社会接触, 以制定计划和战略, 推动妇女参与政党决策, 并提高妇女在关键机构中的任职人数 |
| 支持为女性选举官员、有志向的女性候选人、媒体和选民开展关于女性参与选举进程的领导力培训 | 无 | 在缺乏有利的选举环境和没有正常运作的全国选举委员会来掌控和领导选举事务的情况下, 计划产出未能交付, 因为该委员会并未按照《重振协议》的要求获得重组 |

| | | |
|--|---|--|
| 每周与全国选举委员会专员理事会及其技术部门举行会议，就执行选举日程有关问题提供支助和咨询 | 无 | 计划产出未能交付，因为全国选举委员会并未按照《重振协议》的要求获得重组 |
| 通过政治接触和宣传，对地方当局、全国选举委员会、各政党和其他行为体开展斡旋活动，减轻与选举有关的暴力风险 | 无 | 在缺乏有利的选举环境和没有正常运作的全国选举委员会来掌控和领导选举事务的情况下，计划产出未能交付，因为该委员会并未按照《重振协议》的要求获得重组 |

预期成绩 4.5：民族团结过渡政府通过全面处理司法和安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会问题，创造安全和有保障的环境

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 | |
|---|--|--|
| 4.5.1 按照《重振协议》的规定设立过渡期安全部门机构，并制定过渡期间法治和安全部门优先改革路线图，同时适当考虑到妇女的平等和包容参与以及促进性别平等的安全部门改革 | <p>在上一个报告所述期间，设立了过渡期安全部门机构并开始运作。然而其职能受到资源限制的严重制约，限制了本报告所述期间安全部门改革的任何进展</p> <p>积极的绩效指标包括防务和安全问题战略审查委员会积极参与制定《重振协议》头两项交付成果：战略安全评估和安全政策框架。这些是防务和安全问题战略审查委员会最终制定安全部门转型国家路线图的前体文件，供部长会议和过渡期国民议会批准</p> | |
| 计划产出 | 已完成 (数目或是/否) | 说明 |
| 定期与民族团结过渡政府、重组后的联合监测和评价委员会以及相应的过渡期安全机构接触，进行斡旋，以鼓励并支持在司法和安全部门改革包括解除武装、复员和重返社会问题上达成政治一致 | 是 | <p>南苏丹特派团与各安全机制举行了 9 次会议，讨论影响执行《重振协议》所设想的安全安排的业务制约因素，并参加了 4 次关于战略制定和安全部门改革的讲习班，同时与司法部门高级领导层举行了 2 次会议，讨论司法改革</p> <p>南苏丹特派团与重组后的联合监测和评价委员会密切合作，为防务和安全问题战略审查委员会提供支持，使其能够在本报告所述期间举办 3 次讲习班，以支持其制定上述《重振协议》交付成果。南苏丹特派团还支持重振后的民族团结过渡政府设立 6 个流动军事法庭和 4 个流动民事法庭，以解决案件积压问题和推进追责。南苏丹特派团还支持南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会制定和推进其战略和方案文件草案</p> |
| 向根据《重振协议》设立的过渡期安全机构提供技术咨询，以支持执行经修订的过渡期安全安排提案 | 是 | <p>南苏丹特派团继续向国家当局提供斡旋和技术咨询，以便联合前往边境地点，为设立边境哨所做准备，并为监狱当局制定战略计划提供技术咨询，还在 4 个州的监狱进行 12 次基线评估，旨在为南苏丹特派团和其他伙伴今后的支持和干预提供资料。南苏丹特派团还支持国家当局传播国家枪支条例，作为其支持自愿解除平民武装国家战略的一部分。南苏丹特派团还支持南苏丹国家监狱管理局制定一项三年战略计划</p> |

构成部分 5：支助

78. 稳定团的支助构成部分通过提供相关产出，继续提供高效力和高效率的后勤、行政和安保服务，支持执行稳定团的任务。

预期成绩 5.1：向特派团提供迅速、有效、高效、负责任的支助服务

| 计划绩效指标 | 实际绩效指标 |
|--|--|
| 5.1.1 核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)(2018/19 年度：78%；2019/20 年度：79%；2020/21 年度：≥90%) | 特派团使用了 77%的核准飞行时数(不包括搜索和救援以及医疗后送和伤员后送) |
| 5.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2018/19 年度：5.4%；2019/20 年度：6.6%；2020/21 年度：5% ± 1%) | 核定国际工作人员员额空缺的实际年平均百分比为 7.6%，临时国际工作人员职位为 6.3% |
| 5.1.3 女性国际文职人员的年平均百分比(2018/19 年度：27%；2019/20 年度：28%；2020/21 年度：≥37%) | 女性国际文职人员的年平均百分比为 28.6% |
| 5.1.4 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的名册征聘从公布空缺职位到选定候选人的平均日历年数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：61；2020/21 年度：≤101) | 名册征聘的平均日历年数为 64 天 |
| 5.1.5 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的具体员额征聘从公布空缺职位到选定候选人的平均日历年数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：368；2020/21 年度：≤120) | 具体员额征聘的平均日历年数为 332 天 |
| 5.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：100) | 特派团在行政当局环境管理记分卡上的得分为 70。这是南苏丹特派团成功缓解重大废水风险的原因后首次报告环境得分 |
| 5.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度：96%；2019/20 年度：94%；2020/21 年度：≥85%) | 特派团在既定的高、中、低紧要程度目标内解决了 93%的信息和通信技术事件 |
| 5.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守率(2018/19 年度：85%；2019/20 年度：85%；2020/21 年度：100%) | 外地职业安全风险管理政策的遵守率为 87.5% |
| 5.1.9 行政当局财产管理指数的总得分(2018/19 年度：1 955；2019/20 年度：2 000；2020/21 年度：≥1 800) | 南苏丹特派团的财产管理指数得分为 2 000 分，即可达到的最高分 |
| 5.1.10 计划购置数量和及时性方面偏离需求计划情况(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：5%；2020/21 年度：≤20%) | 偏离需求计划 5% |

| | |
|---|--|
| 5.1.11 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地面的特派队人员百分比(2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%) | 截至 2021 年 6 月 30 日, 100%的特遣队人员入住符合标准的联合国办公房地 |
| 5.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: 96%; 2020/21 年度: ≥95%) | 根据按照联合国口粮交付、质量和库存管理标准所达到的绩效服务水平, 平均合规率为 96% |

| 计划产出 | 完成 (数目或是/否) 说明 |
|------|-------------------|
|------|-------------------|

改进服务

| | | |
|---------------------------|---|---|
| 按照行政当局的环境战略, 执行全特派团环境行动计划 | 是 | 南苏丹特派团按照行政当局的环境战略, 执行了全特派团环境行动计划, 包括上岗培训和环境协调人培训; 在营地内各战略要地对废物进行分离、回用和回收处理; 在军事和警察营地内开展堆肥工作; 对安全处理做法进行监测; 开发监测特派团环境足迹的环境报告应用程序 |
| 支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略 | 是 | 南苏丹特派团通过改进供应链管理, 正在逐步解决特派团特有的挑战。通过这些改进, 引入了基于数据的办法, 包括历史分析、预测和应急规划; 提高了供应链的可见度; 开展了培训, 促进了综合活动, 从而建立了供应链管理思维; 采取了端到端方法向客户和合作伙伴提供支持, 使特派团各组成部分能够有效执行其授权任务。截至目前, 在新架构下取得了以下进展: 开发了能够系统、客观衡量整个供应链业绩的工具; 与联合国总部、全球服务中心、特派团支助中心和服务交付支柱进行了协调规划; 有效和高效地管理了库存; 实施和维护了射频识别项目; 改善了运往特派团基地和储存在特派团基地的货物的端到端可见度 特派团 2021 年 3 月 15 日启动了供应链规划工具项目, 并将该工具部署到 14 个选定业务领域。计划在 2021 年 9 月至 2022 年 4 月期间向其余业务领域进行全面部署, 从而得以在拟订 2022/23 年度供应链年度计划期间使用该供应链规划工具 |

航空服务

| | |
|-------------------------------------|------------------------------|
| 运行和维护总计 26 架飞机(7 架固定翼飞机, 19 架旋转翼飞机) | 南苏丹特派团拥有一支由 26 架飞机组成的机队, 包括: |
| | 7 固定翼飞机 |
| | 19 旋翼飞机 |
| | 14 635 飞行时数, 包括: |

为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及医疗/伤员后送在内的所有服务提供共计 19 303 个计划飞行时数(商业供应商 14 503 个, 军事提供方 4 800 个)

监督 26 架飞机、34 个机场和着陆点的航空安全标准

11 258 商业供应商的飞行时数

3 377 军事提供方的飞行时数

飞行时数减少的主要是因为本报告所述期间头 4 个月因 COVID-19 大流行而限制飞行

南苏丹特派团成功监督了以下方面的航空安全标准:

26 专用飞机

16 机场

18 直升机着陆处

预算、财务和报告服务

根据授权, 就 1 190 119 000 美元的预算提供预算、财务和会计服务

是 特派团根据授权, 为 11.785 亿美元预算提供了预算、财务和报告服务

文职人员服务

根据授权, 为至多 2 867 名核定文职人员(924 名国际工作人员、1 446 名本国工作人员、42 个临时职位和 455 名联合国志愿人员)提供费用报销、应享福利和津贴办理、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理等人力资源服务

是 根据授权, 特派团为平均 2 657 名在职文职人员(853 名国际工作人员、1 375 名本国工作人员、40 个临时职位和 389 名联合国志愿人员)提供了费用报销、福利待遇业务、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理等人力资源服务

设施、基础设施和工程服务

为 20 个特派团驻地提供保养和维修服务

是 在包括 2019/20 年度报告所述期间结束时设立的 Pazau 营地在内的 21 个特派团驻地提供了保养和维修服务

实施 12 个建设、翻新和改建项目

是 特派团实施了 12 个建设、翻新和改建项目对南苏丹所有 10 个州的 2 558 公里主要补给线、63 公里营地内部道路和 2 座桥梁进行了升级; 维护了 16 个机场

运行和维护 313 台联合国所属发电机和 2 个太阳能板电站

是 特派团运行和维护了全特派团 313 台联合国所属发电机以及朱巴和瓦乌的 2 个太阳能板电站

运行和维护联合国所属供水和水处理设施(48 口水井/钻井、30 个水处理和净化厂)和 97 个废水处理厂

是 特派团运行和维护了供水和水处理设施(包括 48 口钻井、30 个水处理和净化厂)和 113 个废水处理厂
废水处理厂数目增加的原因是, 为确保处理南苏丹特派团房地产生的所有废水, 又引进 16 个废水处理厂

在 10 个外地办事处提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置

是 特派团在 10 个外地办事处提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置

燃料管理服务

在 16 个地点的分配点和储存设施管理 5 610 万公升燃料(2 170 万公升用于空中业

47.5 消耗的公升, 包括:
百万 (a) 用于空中业务的 1 600 万公升

务、10 万公升用于海上业务、420 万公升用于陆运、3 010 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存

(b) 用于海上业务的10万公升

(c) 用于陆运的300万公升

(d) 用于发电机和其他设施的 2 840 万公升

特派团向 16 个地点的各配送点和储存设施供应机油和润滑油

地理空间、信息和电信技术服务

提供和支持 5 143 部手提式便携无线电台、2 807 台车载移动无线电台以及 416 台基站无线电台

是 特派团维持并支持 4 814 部手提式无线电台、2 195 部车用移动无线电台以及 216 部基站无线电台

手提式、移动和基站无线电台的数量低于预期，主要原因是因 COVID-19 大流行导致信息和通信设备交付延误

运行和维护 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施

是 南苏丹特派团运行和维护 23 个调频广播电台和 6 个广播节目制作设施

运行和维护音频、传真、视频和数据通信集成网络，包括 55 个甚小口径终端、35 个电话交换台、95 个微波中继器，并提供 1 750 项便携式卫星和移动电话服务计划

是 南苏丹特派团维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，包括 55 个极小口径终端、35 个电话交换台和 96 个微波中继器

特派团还提供了 2 194 项卫星和移动电话服务计划。特派团对移动电话和便携式卫星服务的需求增加，主要原因是 COVID-19 大流行期间要为特派团行动区和工作人员住所内工作人员远程办公提供支持

除了为保持特遣队人员的连通性，提供和支持 5 451 台计算装置和 673 台打印机外，还为平均 5 693 名文职和军警最终用户提供和支持 308 台计算装置和 38 台打印机以及其他共同事务

是 特派团为 5 034 台计算装置和 679 台多功能打印机提供了支持

支持和维护 42 个驻地的 42 个局域网和广域网

是 南苏丹特派团在 42 个特派团驻地支持并维护 45 个局域网和 32 个广域网

分析覆盖 644 329 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 9 600 份地图

是 南苏丹特派团支持对覆盖 644 329 平方公里的地理空间数据进行分析，并支持在特派团制作 3 437 张地图。产出低于计划的主要原因是，COVID-19 大流行期间鼓励用户继续使用内联网网络地图服务所提供的新开发的数字地图，以遵守 COVID-19 大流行期间实施的减少风险规程

医疗服务

运行和维护联合国所属医疗设施(9 个一级诊所、2 个一级以上诊所)，支持特遣队所属医疗设施(31 个一级诊所和前方医疗队、7 个建制警察部队一级诊所、5 家二级医院(包括朱巴的 1 家二级以上医院))，

是 南苏丹特派团在乌韦勒、本提乌、博尔、夸乔克、马拉卡勒、伦拜克、托里特、瓦乌和朱巴(通平)运营和维护 9 个联合国所属一级医疗单位，并在联合国之家和延比奥运营和维护 2 个一级以上医疗单位，配有手术室

并维持与 7 家医院(坎帕拉的 3 家三级医院和内罗毕的 4 家四级医院)的合同安排

与任务区内 5 家二级医院(博尔、本提乌、朱巴、马拉卡勒和瓦乌)和任务区以外 7 家医院(乌干达 3 家三级医院和肯尼亚 4 家四级医院)维持医疗后送安排,包括空中后送安排和空中救护车,并维持在发生大规模伤亡时通过协助通知书协议送至埃及 3 家医院的安排

供应链管理服务

根据授权,为估值为 1.812 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支持;在任务区内接收、管理和转发至多 24 000 吨货物;对历史总成本为 4.040 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及低于门槛值的设备进行管理、会计核算和报告

军警人员服务

为最多 19 023 名核定军事和警务人员(242 名军事观察员、431 名军事参谋人员、16 327 名特遣队人员、733 名联合国警察和 1 290 名建制警察部队人员)以及 78 名政府提供人员办理进驻、轮调及返国事宜

视察、核查和报告 17 个驻地 40 支军事和建制警察部队的军事部队特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况

为南苏丹特派团所有地点平均 15 873 名军事特遣队人员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和瓶装水

是

南苏丹特派团向 31 个特遣队所属一级医疗单位、7 个前方医疗队和 7 个建制警察部队医疗单位,本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌的 4 个特遣队所属二级医院以及朱巴的 1 个二级以上医院提供支助

南苏丹特派团维持与坎帕拉 3 所三级医院和内罗毕 4 所四级医院的合同安排

南苏丹特派团为其所有工作地点维持和实施全特派团地面和空中后送安排,包括送往乌干达和肯尼亚的三级和四级医院。特派团在特派团内的二级医院处理了 41 个医疗后送病例和零伤亡后送病例,并将 43 个医疗后送病例运送到坎帕拉和内罗毕的三级和四级设施。此外,已作出安排,在发生大规模伤亡的情况下,将人员后送至开罗的一家医院

| | |
|-----------|--|
| 1.911 亿美元 | 用于在提供规划和采购支助时采购货物 |
| 13 316 吨 | 收到的货物;特派团管理了任务区内的转发事宜 |
| | 产出低于计划主要是因为 COVID-19 大流行期间实施限制,包括特遣队所属装备调动减少以及进口许可要求导致交付延迟 |
| 4.135 亿美元 | 截至 2021 年 6 月 30 日的存货价值 |
| | 完成了平均 16 466 名军事和警务人员的进驻、轮调和返国工作,其中包括: |
| 212 | 军事观察员 |
| 403 | 军事参谋人员 |
| 14 148 | 军事特遣队人员 |
| 532 | 联合国警察 |
| 1 116 | 建制警察部队人员 |
| 55 | 政府提供的人员 |
| 8 | 在本报告所述期间,对 40 个部队中的军事和建制警察部队进行了实际视察 |
| | 数目低于计划主要是因为 COVID-19 疫情实施限制 |
| 15 264 | 获取口粮供应的人员,包括 14 148 名军事特遣队人员和 1 116 名建制警察部队人员 |
| | 为平均 19 123 人供应作战口粮和水,其中包括 532 名联合国警务人员、212 名军事观察员、2 657 名文 |

| | |
|--|---|
| <p>协助为平均 16 848 名军事和警务人员以及 76 名政府提供人员办理报销和应享福利事宜</p> | |
| <p>车辆管理和陆运服务</p> | <p>是 提交了南苏丹特派团所有单位的核查报告，作为计算应偿还部队和警察派遣国费用的依据</p> <p>是 南苏丹特派团运行和维护 1 808 部联合国所属车辆(包括 950 部轻型客车、393 部特殊用途车辆、22 部救护车、45 部装甲车和 398 部其他专用车辆、拖车和附加装置)，以及 4 236 部特遣队所属车辆、13 个车间和维修设施。此外，还提供了运输和穿梭输送联合国所属车辆数目减少的主要原因是，由于 COVID-19 大流行带来后勤挑战，供替换的专用车辆和专用设备延迟交付，陈旧和无法使用的卡车和专用设备也核销了</p> <p>特遣队所属车辆和设备数目增加的原因是，由于业务需要，部署了更多的车辆和拖车</p> |
| <p>安保</p> | <p>是 为任务区内全体人员提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务</p> <p>是 为特派团高级工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护</p> <p>是 对特派团全部地点进行安保评估，包括对 1 655 处住所进行住所调查</p> <p>150 为所有特派团工作人员举办 2 250 次关于安全意识和应急计划的情况介绍会，为特派团新工作人员举办上岗安保培训和初级消防培训/演习</p> <p>安全意识信息和培训课程，包括外地环境安全保障办法、消防培训课程以及演习和疏散程序</p> <p>产量减少的原因是，实施了与 COVID-19 大流行有关的限制</p> |
| <p>行为和纪律</p> | <p>是 特派团为约 3 310 名南苏丹特派团文职人员和 13 765 名军警人员举办了关于联合国行为标准、包括防止性剥削和性虐待的培训和简报会</p> <p>与国家防止性剥削和性虐待工作队成员密切协作，在 5 个州(瓦拉卜州、湖泊州、北加扎勒河州、东赤道州和西赤道州)开展了监察和评价工作，以评估和支持已建立的社区投诉机制。在这些机制不再运作的地点，建立新的机制设施。此外，这些机制的所</p> |

有成员都接受了复习培训和宣传材料，以协助他们开展提高认识外联活动

在本报告所述期间，根据适用的政策并在规定的时限内收到并处理了 98 项失当行为指控。在所收到的 98 项指控中，有 4 项被评估为性剥削和性虐待指控

艾滋病毒/艾滋病

运行和维护 8 个固定式和 10 个移动式艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，供特派团人员使用，并为特派团人员开展艾滋病毒和其他传染病认识方案，包括同伴教育

是 特派团运行和维护 7 个供混合行动所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施。数目减少是因为在 COVID-19 大流行期间没有提供流动咨询和检测服务

南苏丹特派团通过上岗培训，对 1 822 名特派团人员进行了有关艾滋病毒和其他传染病的宣传，通过提高认识培训对 1 683 人进行了宣传，在 2020 年世界艾滋病日纪念活动期间，对 4 857 人进行了宣传

有 902 名人员接受了有关艾滋病毒和其他性传播感染的自愿的保密咨询和检测，有 49 人接受了同伴教育者和接触后预防包保管人的培训。

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元; 预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

| 类别 | 分配数 | 支出 | 差异 | |
|----------------|--------------------|--------------------|----------------|-------------|
| | | | 数额 | 百分比 |
| | (1) | (2) | (3)=(1)-(2) | (4)=(3)÷(1) |
| 军事和警务人员 | | | | |
| 军事观察员 | 10 311.7 | 9 795.4 | 516.3 | 5.0 |
| 军事特遣队 | 466 872.3 | 465 903.5 | 968.8 | 0.2 |
| 联合国警察 | 31 289.7 | 25 284.5 | 6 005.2 | 19.2 |
| 建制警察部队 | 30 221.4 | 36 301.8 | (6 080.4) | (20.1) |
| 小计 | 538 695.1 | 537 285.2 | 1 409.9 | 0.3 |
| 文职人员 | | | | |
| 国际工作人员 | 212 270.1 | 202 333.4 | 9 936.7 | 4.7 |
| 本国工作人员 | 65 853.3 | 74 503.2 | (8 649.9) | (13.1) |
| 联合国志愿人员组织 | 23 788.4 | 24 175.2 | (386.8) | (1.6) |
| 一般临时人员 | 8 607.0 | 8 779.3 | (172.3) | (2.0) |
| 政府提供的人员 | 3 257.8 | 2 631.7 | 626.1 | 19.2 |
| 小计 | 313 776.6 | 312 422.8 | 1 353.8 | 0.4 |
| 业务费用 | | | | |
| 文职选举观察员 | — | — | — | — |
| 咨询人 | 834.2 | 513.1 | 321.1 | 38.5 |
| 公务差旅 | 3 727.7 | 1 473.4 | 2 254.3 | 60.5 |
| 设施和基础设施 | 104 139.7 | 117 346.3 | (13 206.6) | (12.7) |
| 陆运 | 12 217.1 | 11 619.4 | 597.7 | 4.9 |
| 空中业务 | 115 892.5 | 89 201.8 | 26 690.7 | 23.0 |
| 海上业务 | 1 087.3 | 3 950.0 | (2 862.7) | (263.3) |
| 通信和信息技术 | 29 249.3 | 34 579.7 | (5 330.4) | (18.2) |
| 医务 | 1 739.6 | 2 594.8 | (855.2) | (49.2) |
| 特种装备 | — | — | — | — |
| 其他用品、服务和设备 | 55 156.0 | 58 916.7 | (3 760.7) | (6.8) |
| 速效项目 | 2 000.0 | 1 998.1 | 1.9 | 0.1 |
| 小计 | 326 043.4 | 322 193.3 | 3 850.1 | 1.2 |
| 所需资源毛额 | 1 178 515.1 | 1 171 901.3 | 6 613.8 | 0.6 |
| 工作人员薪金税收入 | 26 040.3 | 27 314.8 | (1 274.5) | (4.9) |
| 所需资源净额 | 1 152 474.8 | 1 144 586.5 | 7 888.3 | 0.7 |
| 自愿实物捐助(已编入预算) | — | — | — | — |
| 所需资源共计 | 1 178 515.1 | 1 171 901.3 | 6 613.8 | 0.6 |

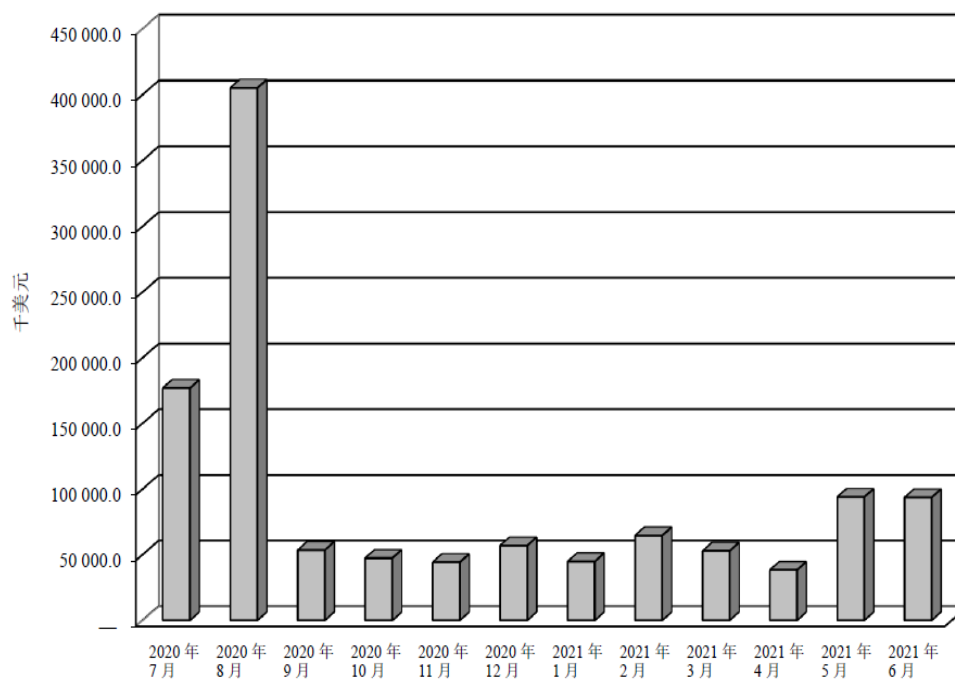
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

| 组别 | 批款 | | |
|--------------|--------------------|----------|--------------------|
| | 最初分配数 | 调拨数 | 订正分配数 |
| 一. 军事和警务人员 | 538 695.1 | — | 538 695.1 |
| 二. 文职人员 | 313 776.6 | — | 313 776.6 |
| 三. 业务费用 | 326 043.4 | — | 326 043.4 |
| 共计 | 1 178 515.1 | — | 1 178 515.1 |
| 调拨数额占批款总额百分比 | | | — |

79. 在本报告所述期间，没有发生组间的资源调拨。

C. 月支出模式



80. 2020年7月支出增加主要是因为产生以下方面的债务：(a) 用于发电机和空中业务的燃料；(b) 探雷和扫雷服务。2020年8月支出增加主要是因为产生了以下方面的债务：(a) 标准部队和建制警察部队费用偿还；(b) 军事特遣队和建制警察部队的特遣队所属装备费用。

D. 其他收入和调整

(千美元)

| 类别 | 数额 |
|-----------|-----------------|
| 投资收入 | 1 365.1 |
| 其他/杂项收入 | 610.2 |
| 自愿现金捐助 | — |
| 上期调整数 | — |
| 上期债务核销额 | 25 148.5 |
| 共计 | 27 123.8 |

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

| 类别 | 支出 |
|-------------|------------------|
| 主要装备 | |
| 军事特遣队 | 97 071.9 |
| 建制警察部队 | 6 606.6 |
| 小计 | 103 678.5 |
| 自我维持 | |
| 军事特遣队 | 57 503.0 |
| 建制警察部队 | 4 341.9 |
| 小计 | 61 844.9 |
| 共计 | 165 523.4 |

| 特派团因数 | 百分比 | 生效日期 | 上次审查日期 |
|------------------|---------|----------------|-----------------|
| A. 与任务区有关 | | | |
| 极端环境条件因数 | 2.5 | 2017 年 7 月 1 日 | 2017 年 5 月 26 日 |
| 超常作业条件因数 | 2.9 | 2017 年 7 月 1 日 | 2017 年 5 月 26 日 |
| 敌对行动/被迫放弃因数 | 5.3 | 2017 年 7 月 1 日 | 2017 年 5 月 26 日 |
| B. 与本国有关 | | | |
| 运费递增因数 | 0.0-4.0 | | |

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

| 类别 | 实际价值 |
|---------------------|-------|
| 部队地位协定 ^a | 875.0 |

| 类别 | 实际价值 |
|----------------------------|-----------------|
| 自愿实物捐助(未编入预算) ^b | 57 111.1 |
| 共计 | 57 986.1 |

^a 系射频费。

^b 包括 48 400 300 美元的土地租赁费用估计数。

四. 差异分析¹

| | 差异 | |
|-------|-------|------|
| 军事观察员 | 516.3 | 5.0% |

81. 所需资源减少的主要原因是，与 2020/21 年度核定资源编列的平均 230 名军事观察员的人数相比，实际平均部署人数减少为 212 名军事观察员，主要是因为 COVID-19 大流行导致军事观察员的轮调和进驻推迟了。

| | 差异 | |
|-------|-------|------|
| 军事特遣队 | 968.8 | 0.2% |

82. 所需资源减少的主要原因是以下方面的费用减少：(a) 口粮，主要是由于使用联合国航空资产而不是承包商的航空资产，向外运输口粮的费用减少，空运口粮的需求低于预期；(b) 进驻、轮调和返国旅费，主要是因 COVID-19 大流行而拖延/推迟原定于 2020/21 年期间进行的部队轮调；(c) 特遣队所属装备的运费和部署费，主要是因为推迟部署/轮调两个军事特遣队的特遣队所属装备，以及一个军事特遣队运送回国的装备数量低于估计数。所需资源减少因以下方面所需资源增加而部分抵消：(a) 特遣队所属装备自我维持，主要是由于部队派遣国向特派团提供的自我维持装备的性能标准好于预期；(b) 特遣队所属主要装备，主要是因为无法使用和非部署因数低于预期，以及两个部队派遣国追补装备损坏方面的索赔款项。

| | 差异 | |
|-------|---------|-------|
| 联合国警察 | 6 005.2 | 19.2% |

83. 所需资源减少的主要原因是，实际平均部署 532 名联合国警察，低于 2020/21 年度核定资源编列的平均 704 名联合国警察，主要是因为联合国警察因 COVID-19 大流行而推迟轮调和进驻。

| | 差异 | |
|--------|-----------|---------|
| 建制警察部队 | (6 080.4) | (20.1%) |

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

84. 所需资源增加的主要原因是：(a) 由于一支建制警察部队因业务需要推迟返国，建制警察部队人员的实际平均部署为 1 116 人，而 2020/21 年度核定资源编列的平均人数为 1 030 名建制警察部队人员；(b) 因特遣队所属装备未获部署、延迟部署或部署后无法使用而产生的实际扣除款减少额部分抵消了所需经费的减少；(c) 遣返两支建制警察部队的装备，并为另一支建制警察部队运送更多弹药，但 2020/21 年度核定资源中没有为此编列经费。

| | 差异 | |
|--------|---------|------|
| 国际工作人员 | 9 936.7 | 4.7% |

85. 所需资源减少的主要原因是：(a) 国际工作人员实际平均在职人数为 853 人，低于 2020/21 年度核定资源编列的平均在职人数 877 人；(b) 一些一般工作人员费用所需经费低于预期，包括教育补助金、流动津贴和养恤金补贴；(c) 由于 COVID-19 大流行，危险津贴的实际费用减少，主要是因为工作人员在任务区的天数少于预期。

| | 差异 | |
|--------|-----------|---------|
| 本国工作人员 | (8 649.9) | (13.1%) |

86. 所需资源增加的主要原因是：(a) 2020 年 12 月颁布的南苏丹当地工作人员订正薪金表自 2019 年 11 月 1 日起生效，因而产生 2019 年 11 月至 2020 年 11 月期间的追溯付款，加上 2020 年 12 月至 2021 年 6 月期间的支出款项高于预算；(b) 根据国际公务员制度委员会的建议，自 2021 年 1 月 1 日起，每月实际危险津贴费增加到 697 美元。

| | 差异 | |
|---------|---------|--------|
| 联合国志愿人员 | (386.8) | (1.6%) |

87. 所需资源增加的主要原因是，月生活津贴高于预期，以及本期间的返国旅费高于预算。

| | 差异 | |
|--------|---------|--------|
| 一般临时人员 | (172.3) | (2.0%) |

88. 所需资源增加的主要原因是，特派团分担了“团结”系统实施支助项目活动方面的一般临时人员费用，但因外勤事务人员实际平均职档例常加薪幅度低于预算而部分抵消。

| | 差异 | |
|---------|-------|-------|
| 政府提供的人员 | 626.1 | 19.2% |

89. 所需资源减少的主要原因是，与 2020/21 年度核定资源中编列的平均 76 名政府提供的人员相比，实际平均部署了 55 名政府提供的人员。

| | 差异 | |
|----------|-------|-------|
| 咨询人和咨询服务 | 321.1 | 38.5% |

90. 所需资源减少的主要原因是，由于 COVID-19 大流行实施行动限制和检疫隔离要求，一些咨询活动取消了。

| | 差异 | |
|------|---------|-------|
| 公务差旅 | 2 254.3 | 60.5% |

91. 所需资源减少的主要原因是，由于 COVID-19 大流行实施行动限制和更多地利用虚拟平台，取消了非必要活动和面对面培训的差旅。

| | 差异 | |
|---------|------------|---------|
| 设施和基础设施 | (13 206.6) | (12.7%) |

92. 所需资源增加的主要原因是：(a) 购置装配式营房设施，以满足为军事、警察和文职人员建立 COVID-19 隔离和检疫设施的迫切需要以及因大雨而急需快速更换破旧的装配式营房设施；(b) 根据 COVID-19 隔离规程，为外地办事处购置各种类型的活动浴室，并为工作人员宿舍购置胶囊式卫生间；(c) 修复联合国之家破旧的内部道路。所需资源增加额被以下因素部分抵消：(a) 燃料调动费用低于预期；(b) 发电机燃料的实际平均价格为每升 0.83 美元，低于预算编列的每升 0.96 美元；(c) 推迟订立两项维护服务(即水和废水管理系统的运行和管理以及发电和输电系统的运行和管理)的外包合同。

| | 差异 | |
|----|-------|------|
| 陆运 | 597.7 | 4.9% |

93. 所需资源减少的主要原因是，陆运燃料的实际平均价格为每公升 0.79 美元，低于预算编列的每公升 0.93 美元，以及陆运燃料的实际消费量降低，部分原因在于因 COVID-19 大流行实施了行动限制措施。所需资源减少额因以下情况而被部分抵消：购置叉车以支持夸乔克和朱巴地点的供应链和服务交付活动，增购货车以加强延比奥和托里特地点的行李运输和货物运输活动。

| | 差异 | |
|------|----------|-------|
| 空中业务 | 26 690.7 | 23.0% |

94. 所需资源减少的主要原因是：(a) 2020 年 9 月起更换运输公司后特派团 Mi-26 型直升机的运营费用减少；(b) 飞行时数少于预期，主要是因为 COVID-19 大流行实施飞行限制；(c) 一架 Mi-17 直升机 8 个月不执行任务；(d) DHC-8 飞机停飞 5 个月；(e) 航空燃料的实际平均价格为每公升 0.80 美元，低于预算编列的每公升 0.94 美元。

| | |
|------|--------------------|
| | 差异 |
| 海上业务 | (2 862.7) (263.3%) |

95. 所需资源增加的主要原因是，购置了 940 多个海运集装箱，用于包装和运输本报告所述期间采购的额外装配式营房设施和胶囊式卫生间。

| | |
|---------|-------------------|
| | 差异 |
| 通信和信息技术 | (5 330.4) (18.2%) |

96. 所需资源增加的主要原因是：(a) 购置更多设备，支持完成射频识别项目第二阶段，以便加强作为供应链管理工具一部分的货物和材料管理的跟踪、能见度和问责制；(b) 更换联网设备和数据存储服务器，以达到联合国信息和通信技术安全和基础设施标准；(c) 本期间购置的额外联网和电信设备的软件许可订购费用。

| | |
|----|-----------------|
| | 差异 |
| 医务 | (855.2) (49.2%) |

97. 所需资源增加的主要原因是：(a) 为 COVID-19 危重病人(特派团人员和合格受扶养人)提供医疗服务的合同安排；(b) 因 COVID-19 大流行，采购更多的设备，包括聚合酶链反应机；(c) 为延比奥的外科设施采购更多的 X 光机和附件。

| | |
|------------|------------------|
| | 差异 |
| 其他用品、服务和设备 | (3 760.7) (6.8%) |

98. 所需资源增加的主要原因是：(a) 核销伊加特因支持停火和过渡期安全安排监测和核查机制的活动而无法收现的应收账款；(b) 由于延迟订立外包合同，聘用更多的个体订约人提供维护服务；(c) 美元与其他货币的汇率波动造成的损失。所需资源增加额被以下因素部分抵消：由于 COVID-19 大流行期间行动和大型集会受到限制，一些方案活动的开展少于预期；由于业务调整而没有购置包装材料。

五. 有待大会采取的行动

99. 就联合国南苏丹特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 6 613 800 美元；

(b) 决定如何处理 2021 年 6 月 30 日终了期间共计 27 123 800 美元的其他收入，包括投资收入(1 365 100 美元)、其他/杂项收入(610 200 美元)和上期债务核销额(25 148 500 美元)。

六. 为执行大会第 75/304 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

联合国南苏丹特派团经费的筹措

(第 75/304 号决议)

决定/要求

再次表示严重关切 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19 (第 12 段)

为执行决定/要求而采取的行动

南苏丹特派团采取了多项举措，以确保特派团人员的安全、安保和健康，包括 2021 年 5 月通过联合国总部收到 44 000 剂疫苗，用于南苏丹特派团文职人员及其合格受扶养人、军警人员以及在南苏丹的联合国各机构、基金和方案及国际非政府组织的人员的疫苗接种。此外，特派团通过提供个人防护设备以及保健和卫生用品，支持南苏丹各区的当地医疗设施

继续调整已获授权的实质性活动，以遵守预防措施，包括酌情减少活动参与者，使用户外设施举行聚会，遵守社交距离和口罩规程，以及通过充分利用视频会议和其他网络技术限制举行面对面会议。为应对 2021 年 2 月南苏丹 COVID-19 确诊病例明显增加的情况，特派团加强了预防措施，包括限制有当地社区参加的面对面外联活动

特派团还开展专门活动，支持国家当局最大限度地减少病毒传播的风险。例如，特派团继续对民用和监狱设施进行人权监测考察，并对国家当局和司法行为者开展宣传工作，以缓解监狱的拥挤状况，支持司法行为者努力防止 COVID-19 在拘留场所传播。以创新方式开展方案活动，支持国家行为体和机构应对 COVID-19 大流行，包括利用虚拟平台和电台开展外联，包括宣传运动和能力建设方案，以支持生产专门造福于妇女的肥皂和口罩

大多数此类活动是与联合国国家工作队和其他伙伴合作开展的，包括南苏丹特派团和开发署联合实施一个项目，通过支持国家官员加快案件审查，缓解监狱和警方拘留所的拥挤状况；向全国各地的法治行为者提供个人卫生用品和个人防护设备；支持国家司法行为者提高对 COVID-19 的认识，包括如何防止接触和采用符合基本人权标准的应对疫情程序

此外，南苏丹特派团直接应南苏丹州一级当局提出的具体要求，提供医疗和个人卫生设备和用品，并实施修复卫生保健设施的工程项目

注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行特派团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次特派团执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及特派团如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 13 段)

在上一报告期的最后一个季度，COVID-19 疫情对特派团执行授权任务的能力产生了重大影响，但在 2020/21 年度期间，这种影响较不明显。然而，继续努力防止病毒传播并保护南苏丹特派团人员和南苏丹人民确实需要分配资源来满足这些新出现的优先事项，包括 2021 年 4 月开始在南苏丹为联合国人员及其合格受扶养人和合作伙伴开展联合国疫苗接种运动所需的资源以及支持各州能力建设以减轻疫情相关风险的资源。此外，2020 年 7 月开始部分恢复军警特遣队轮调，这要求在 2020/21 年度报告期内继续作出广泛努力，包括规划检疫安排

特派团在 COVID-19 大流行方面吸取的一些主要教训是，适当和及时地执行预防措施是预防和控制大流行病暴发的关键；并应采取积极主动行动，采购预防和控制传染病所需的医疗物品。在这方面，特派团有幸已掌握一些所需的医疗物品，因为这些物品是作为特派团应对埃博拉病毒工作的一部分采购的

特派团吸取了这些主要的经验教训，确立了最佳做法，并改进了今后的准备工作，包括采取以下行动：

- 在各区建立检疫和隔离中心
- 向南苏丹特派团人员提供关于传染病预防措施的信息
- 通过最近对艾滋病毒/艾滋病股的整合，成立了传染病和艾滋病毒/艾滋病股，以开展预防疾病和促进健康活动，包括 COVID-19 和其他传染病
- 朱巴的二级以上医院进行升级，以处理危重病例
- 在朱巴建立一个制氧厂，并在所有诊所和二级医院建立聚合酶链反应实验室

与南苏丹卫生部协调，并根据世界卫生组织和联合国秘书处发布的全球指南，实施了所有预防、应对和缓解措施，以确保维和人员和当地社区的健康和安全，同时继续开展优先授权的活动

此外，特派团继续参加作为国家工作队咨询机构的 COVID-19 国家指导委员会的会议，并继续参加州一级的 COVID-19 工作队

关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是

在本报告期内，特派团在南苏丹各地开展有助于为持久和平解决办法创造条件的方案活动和速效项目，包括支持难民和境内流离失所者回返和重返社会，支持建立信心和信任的努力，与法治行为者接触，在基层

非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 14 段)

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 21 段)

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续加强对维持和平特派团活动的监督，执行各相关监督机构的建议，并在这方面避免管理失误和经济损失，以确保充分遵守财务条例和细则，同时应适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 35 段)

开展巩固和平与和解努力。这些活动是在国家利益攸关方和联合国国家工作队伙伴密切协调和协作下，在特派团任务范围内开展的，旨在以协调一致和相互支持的方式加强联合国全系统的建设和平努力。应当指出，由于 COVID-19 大流行对大型公众集会的限制，一些活动受到了负面影响

特派团在 2020/21 年度开展的实务活动和其他方案活动反映了旨在执行特派团任务的一系列活动。关于特派团在 2020/21 年度开展的方案活动的详细资料已列入本执行情况报告，包括为支持执行任务而开展的活动的影晌和成就。

特派团不断审查其预算执行情况和相关监督机构的建议执行情况，同时适当考虑到大会的指导意见和建议。在这方面，特派团在本报告期内采用了若干内部工具，以提高透明度并加强对行政流程和预算执行情况的监督，其中包括监测特派团支助司各科主要指标的工具、监测工作人员构成和遵守业绩管理目标情况的人力资源看板、监测基金中心一级文职人员支出情况的月度报告以及监测下放权力与“团结”系统角色之间协调情况的报告。此外，特派团还努力按照武器和弹药管理政策建立武器弹药数据库

B. 行政和预算问题咨询委员会

联合国南苏丹特派团经费的筹措

([A/75/822/Add.12](#) 和大会第 [75/304](#) 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会回顾，大会严重关切地注意到 COVID-19 大流行对生命、健康、安全和安保构成威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(大会第 [74/293](#) 号决议，第 15 段)。行预咨委会相信，将在下一次执行情况报告和下一次预算报告中提供最新信息(第 37 段)。

请参阅本报告第六.A 节对第 [75/304](#) 号决议第 12 段的答复