



## 第七十六届会议

## 议程项目 161

## 联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

## 联合国马里多层面综合稳定团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况

### 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	5
二. 任务执行情况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 预算执行情况 .....	5
C. 特派团支助举措 .....	10
D. 区域特派团合作 .....	10
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	10
F. 成果预算编制框架 .....	11
三. 资源使用情况 .....	58
A. 财政资源 .....	58
B. 类别间资源调拨信息汇总 .....	59
C. 月支出模式 .....	60
D. 其他收入和调整 .....	60



---

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	61
F. 未编入预算的捐助价值 .....	61
四. 差异分析 .....	62
五. 有待大会采取的行动 .....	65
六. 为执行大会第 75/302 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总.....	66

## 摘要

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团) 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的支出总额通过按以下构成部分归类的若干成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩：北部和平协议的政治参与和执行工作与中部政治主导战略；保护平民；促进和保护人权及和解；在马里中部和北部恢复国家权力、稳定和法治；支助。

在本报告所述期间，继续支持马里的政治过渡以恢复宪法秩序和民主选举，目前定于 2022 年 2 月举行总统和立法选举。

马里稳定团在本报告所述期间支出 11.034 亿美元，资源利用率为 93.2%，而 2019/20 年度支出为 11.369 亿美元，资源利用率为 99.9%。

未支配余额 8 000 万美元反映以下各项的净影响：(a) 业务费用所需资源减少，主要原因包括：(一) 一个部队派遣国未兑现承诺且购置一个商业解决方案的过程冗长，因而没有部署六个固定翼情报、监视和侦察平台，以及商业采购方面的挑战导致没有部署无人驾驶飞机系统；(二) 建筑、改建、改良和大修，原因是建造合同数额低于预算数；(三) 与供应商的合同谈判尚无结果，因此没有实施供水和废水处理系统端到端运行和维护；(四) 由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，没有在整个任务区实施安保增强工程/项目；(b) 军事和警务人员所需资源减少，主要原因是军事特遣队直接从四个配送点(巴马科、加奥、基达尔和通布图)领取口粮，因此特遣队的口粮送货费降低；(c) 文职人员所需资源增加，主要原因是稳定团的征聘工作降低了实际平均空缺率以及实际工作地点差价调整数乘数提高。

## 财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	493 922.9	490 635.6	3 287.3	0.7
文职人员	196 654.7	206 098.9	(9 444.2)	(4.8)
业务费用	492 807.1	406 624.7	86 182.4	17.5
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 183 384.7</b>	<b>1 103 359.2</b>	<b>80 025.5</b>	<b>6.8</b>
工作人员薪金税收入	17 365.3	18 476.1	(1 110.8)	(6.4)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 166 019.4</b>	<b>1 084 883.1</b>	<b>81 136.3</b>	<b>7.0</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 183 384.7</b>	<b>1 103 359.2</b>	<b>80 025.5</b>	<b>6.8</b>

## 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	实际数(平均)	空缺率(百分比) <sup>b</sup>
军事观察员	40	16	60.0
军事特遣队	13 249	12 775	3.6
联合国警察	350	282	19.4
建制警察部队	1 570	1 446	7.9
国际工作人员	825	766	7.2
本国工作人员			
本国专业干事	150	135	10.0
本国一般事务人员	755	687	9.0
联合国志愿人员			
国际	198	172	13.1
本国	6	3	50.0
临时职位 <sup>c</sup>			
国际工作人员	2	1	50.0
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	19	16	15.8

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

<sup>b</sup> 按每月在职人数和每月核定人数计算。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 引言

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2020年7月1日至2021年6月30日期间维持费的拟议预算列于秘书长2020年3月10日报告(A/74/745), 预算毛额为1 196 908 800美元(净额1 179 497 100美元)。拟议预算用于部署40名军事观察员、13 249名军事特遣队人员、1 920名警务人员(350名联合国警官和1 570名建制警察部队人员)、826名国际工作人员、908名本国工作人员(150名本国专业干事和758名本国一般事务人员)、2个一般临时人员职位以及205名联合国志愿人员和19名政府提供的人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2020年4月29日的报告中建议大会为2020年7月1日至2021年6月30日期间批款毛额1 191 034 700美元(净额1 173 669 400美元)(A/74/737/Add.11, 第34段)。
3. 大会第74/290号决议和第74/571号决定批款毛额1 183 384 700美元(净额1 166 019 400美元), 用作稳定团2020年7月1日至2021年6月30日期间的维持费。该款项已全额向会员国摊派。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

4. 马里稳定团的任务是安全理事会第2100(2013)号决议确定的, 并经安理会随后各项决议延长。本执行期的任务是由安理会第2531(2020)号决议及其2020年10月15日主席声明确定的。
5. 按照安全理事会的授权, 稳定团的首要战略优先事项是支持各方执行2015年和平协议。稳定团的第二个战略优先事项是促进执行政治主导的马里保护平民、减少族群间暴力、在中部重建国家权力、国家存在和基本社会服务的全面战略。2020年10月15日, 安全理事会还请马里稳定团支持马里的政治过渡, 在2022年2月之前恢复宪法秩序和民主选举。在这些战略优先事项范围内, 稳定团在本执行期交付了相关主要产出, 为取得若干成绩作出了贡献, 这些产出在按构成部分归类的下文框架内列示: 执行和平进程、政治-体制改革和选举; 安全和保护平民; 保护和促进人权; 恢复和扩展国家权力和法治; 特派团支助。

### B. 预算执行情况

6. 在本报告所述期间, 2020年8月发生了政变, 随后成立一个政府, 为其关键的过渡优先事项制定了章程和行动计划, 力争在2022年2月之前举行民主选举。马里稳定团与西非国家经济共同体(西非经共体)及其他区域和国际伙伴协调, 在成立地方过渡监测委员会和支持迅速建立设定恢复宪法秩序的固定时限和核心要求的国家过渡进程方面发挥了关键作用。稳定团与国家当局密切合作, 使过渡进程在政治和安全方面与支持2015年和平协议的和平进程保持一致, 这推动了签署协议的各运动前所未有地参加政府内阁以及专项修订和平协议执行路线图,

订正路线图在 2020 年 12 月得到协议各方的签署。如下文进一步概述，这进而为重新积极执行协议的若干关键规定奠定了基础。2021 年 5 月第二次政变后重组了政府，对过渡行动计划作出重大修订，并再次承诺遵守举行各项选举的既定时限。

7. 自 2015 年签署《马里和平与和解协议》以来，马里稳定团任务的首要战略要务是支持执行协议。《协议》仍是推进和平与和解进程以及解决该国相互关联危机不可或缺的改革的唯一有效框架。尽管在一些领域取得了进展，包括在陶代尼和梅纳卡成立了临时行政当局、将一些前战斗人员编入武装部队并将重组后的部队重新部署到马里北部，但北部主要城市中心以外的国家存在仍然薄弱。签署协议的各运动，特别是阿扎瓦德运动协调会，自称是马里北部的主要安保提供方，而极端主义团体则自称是一些外围地区的安保提供方。仍有针对马里国防和安全部队以及维和人员、国际部队和平民的袭击，包括使用简易爆炸装置的袭击。《协议》设想的关键改革进程，特别是权力下放和安全部门改革，尚未展开并面临严重的政治僵局。

8. 在 2020 年 8 月的马里政变之后，安全理事会请马里稳定团支持该国的政治过渡，同时根据西非经共体规定并经国际社会核可的截至 2022 年 3 月的 18 个月过渡期，举行包容、自由、公正和可信的各项选举。然而，政治过渡进程进展缓慢，在 2021 年 5 月第二次政变后更趋复杂。

9. 没有在主人口中心以外建立国家权力、包括地方行政当局，因而在保护、教育和卫生保健领域无法提供基本服务，从而出现被非国家武装行为体逐步侵占的权力真空，其中包括暴力极端主义团体或地方民兵。在马里中部，民兵和暴力极端主义团体的活动助长和加剧了原已存在的族群间紧张关系，形成对平民的主要威胁，导致在已经极度脆弱的状况下出现民众流离失所，特别是东道国居民。对可能破坏和平进程的罪行，包括各方实施的严重侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为相对未予惩罚，这进一步加深了地方族群对国家的不信任。如果政府没有明确愿景和战略来全面应对马里的政治、安全、保护、基本服务交付、人权和发展挑战，将难以遏制马里中部的暴力行为。这些不利条件滋生了助长招募年轻人加入非国家暴力极端主义团体的土壤。

10. 自 2012/13 年度以来，马里和更广泛的萨赫勒区域的安全形势严重恶化。普遍的贫穷、失业、经济不平等、边缘化和歧视、治理缺陷、侵犯和践踏人权、有罪不罚和无法获得基本服务是不稳定状况的主要原因，这一现象正日益延伸到马里南部。对严重侵犯和践踏人权行为、包括马里国防和安全部队的此类行为缺乏问责进一步破坏了民众对国家的信任。跨国暴力极端主义团体持续存在，特别是在马里中部、布基纳法索和尼日尔交界的利普塔科-古尔马边境区域，这也继续对马里当局和马里稳定团构成重大挑战，阻碍了相关活动的开展。

11. 马里稳定团继续努力改进空缺职位的工作人员征聘工作，促成本国和国际工作人员的实际空缺率低于预算数，性别均等比上期有所改进。

12. 2019 年 8 月，马里稳定团启用了全面规划和业绩评估系统，并继续积极实施。稳定团制定了全面规划和业绩评估系统成果框架，概述交付任务的优先、全稳定团计划，并正在收集指标数据，以帮助跟踪进展情况和评估稳定团在优先领域工作的影响。马里稳定团自启用全面规划和业绩评估系统以来，根据指标数据进行了两次系统业绩评估，以评价稳定团执行授权任务的情况以及资源分配对保护平民等执行工作的影响。马里稳定团还利用全面规划和业绩评估系统来改进信息管理系统，包括加强数据收集，为成果预算编制以及其他稳定团规划文件和战略制定提供信息。全面规划和业绩评估系统的实施目前由战略规划股管理，由办公室主任监督，并将继续定期用于更新稳定团计划、为领导层决策提供信息以及加强向总部和会员国进行报告的工作。然而，稳定团的规划能力有限，给定期开展统筹规划和业绩评估带来了挑战。

### 冠状病毒病大流行

13. 冠状病毒病(COVID-19)大流行继续对稳定团执行授权任务产生影响，但影响程度低于上一个预算年度。由于国家公共卫生限制措施，会议和讲习班规模缩小，需要开展更多的活动来实现计划成果。此外，稳定团还利用公共信息和外联方面的在线交流创新，得以实现计划成果。

14. 在本报告所述期间，马里稳定团借鉴 2019/20 年度的经验教训和最佳做法，继续调整工作模式，确保 COVID-19 大流行期间的业务连续性。马里稳定团继续召集由秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)担任主席的 COVID-19 综合工作队，并与联合国国家工作队合作，继续管控大流行病和支持整个联合国系统内以及与伙伴的信息共享。工作队在 2020 年 11 月应对了所报的联合国人员第二波 COVID-19 疫情，并支持采取一系列限制性措施，缓解第二波疫情对稳定团业务和人员的作业影响。稳定团的协调机制还支持执行联合国免疫接种运动。马里稳定团还就检测和检疫制度的最佳做法以及返回办公室规划与其他联合国外地特派团开展了磋商。制定并核准了各种标准作业程序，以便就整个稳定团的检疫、病例识别和隔离提供指导，并设立巴马科追踪接触者小组、中央轮调委员会和大区轮调委员会。2020 年 10 月，马里稳定团建立了三个化验室，得以改进措施，监测病例并防止 COVID-19 在稳定团、包括各大区传播。

15. COVID-19 大流行应对工作的特点是，卫生部、世界卫生组织、马里稳定团以及联合国各机构、基金和方案在大流行病伊始就密切协作。通过各种机制展示了联合国系统支持政府执行 COVID-19 国家应对计划的联合举措。这包括落实联合供资机制，根据综合战略框架并依据比较优势，汇集不同机构、赠款和部门的资源。除了特派团各构成部分提供的通常支助外，向国家对口单位提供了相关设备和材料，部分是利用从大流行病期间无法执行的方案中重新分配的资金。这方面的例子包括为培训卫生工作者以及运输医疗和环卫设备提供财政和技术援助，特别是向北部提供此类援助，以及其他举措。马里稳定团还支持国土管理和地方分权部及卫生部制定抗击 COVID-19 的战略，并开展公共信息广播等工作。

## 实务活动和其他方案活动

16. 方案活动对执行稳定团优先事项至关重要，其直接目的是支持安全理事会授权的两个战略优先事项。方案活动有助于执行关键任务，同时确保稳定团各构成部分，包括警察、军事和文职构成部分的互补性和整体性。统筹规划工作利用与联合国国家工作队的比较优势，促进了协调和有效分工。稳定团通过其资源管理执行小组确定了政治和地域优先事项，并提供指导，以确保项目委员会和各科室根据总体战略愿景调整项目和资源。为包括减少族群暴力项目、速效项目以及支助马里和平与安全信托基金和建设和平基金支持的项目在内的各种实务活动提供了指导方针，以确保将所有活动作为补充机制进行规划，从而最大限度地发挥核定资源的影响。

17. 为加强问责，相关支柱的负责人还监督并核准各项方案活动。与执行伙伴签订了一份谅解备忘录，说明要执行的任务，并作为各方在使用稳定团资源、包括进行报告时履行义务的依据。正在努力加强执行伙伴的监督、报告和监测职能。

18. 开展的活动状况和性质如下：

(a) 解除武装、复员和重返社会。本方案下的活动旨在为前战斗人员重新融入社会经济生活提供短期援助，包括生物特征登记、复员卡、社会经济和心理社会服务、安全网(经济或财政支助)和营地用品包、在驻扎营地内外的宣传和基本技能培训，从而帮助解除武装、复员和重返社会方案参加者过渡至平民生活。结合加速重返社会工作，向基达尔、加奥、通布图和梅纳卡的前战斗人员提供了支助。这一进程是得以部署重组后的马里国防和安全部队的一个关键因素。除解除武装、复员和重返社会活动外，还执行了减少族群暴力方案，特别是在马里中部，以支持第二个战略优先事项；

(b) 安全部门改革。提供了技术咨询，以支持制定国家安全部门改革战略，在该国全面实施安全部门改革。与国家对口单位举办了能力建设活动和高级别会议，协助制订和落实支持和平进程的国防和安全措施；

(c) 选举支助。马里稳定团为筹备即将举行的各项选举提供了重要的咨询支助，包括制定 2021 年 4 月 1 日编制和印发的选举日历。马里稳定团还支持政府在全国各地成功启动选民登记活动。提供了两名专家协助宪法法院和全国过渡委员会开展政治和选举改革进程，以此帮助政府掌握连贯一致的选举专门知识。稳定团开展了各项活动，促进妇女和青年参与选举进程，以解决选民参加率较低的问题。稳定团为其他讲习班提供了技术和财政支助，以激发参与选举进程管理的政治阶层、民间社会组织和机构代表就选举透明度举行一般性辩论，并促进公民参与各级选举进程和改革。稳定团为启动政府一级的协调机制作出了重大贡献，协同各方为马里提供选举援助，并利用其比较优势在政治和技术层面协助开展高质量筹备；

(d) 建立信任。开展了项目和能力建设活动，以加强民间社会的宣传能力以及民间社会在监测和平协议执行情况方面的作用。通过加强公开外联会议、协商理事会、公民控制、推动政治包容和协作治理以促进妇女和青年参与大区和省两



级的决策进程，为增进国家与社会关系以重建对地方政府的信心和信任提供了支持。通过主要公共行政主题、权力下放、加强地方权力、地方税收和财政以及国家服务移交等方面的能力建设，继续向临时当局提供了支助。在巴马科以及马里中部和北部协助开展了族群对话和举措，促进族群领袖、宗教领袖及包括妇女和青年团体在内的民间社会组织积极参与族群间和族群内冲突的预防和管理，以支持社会融合、和平与民族和解部大区和解支助小组。马里稳定团还继续支持族群和解委员会管理族群间紧张关系，防止马里北部和中部优先地区的族群暴力升级；

(e) 人权。稳定团继续支持国家当局、民间社会和人权维护者加强和促进人权，包括维护儿童权利和打击性别暴力。为此，马里稳定团支持国家当局对指称的侵犯人权行为采取更多的行动，包括对指称的侵犯人权行为采取调查、纪律程序和宣判。在稳定团的支助下，国家当局对 2020 年 2 月奥戈萨古遇袭期间参与侵害人权行为的武装团体成员发出了 32 份逮捕令。马里稳定团协助为广泛的利益攸关方举办了人权监测和报告培训班，包括关于武装冲突中儿童权利的特定培训，接受培训者包括政府、国家机构、真相、正义与和解委员会、马里国防和安全部队、地方当局、民间社会、儿童和妇女权利组织及人权维护者。稳定团还继续开展宣传和活动，通过外联活动、报告和无线电广播，提高对人权，包括儿童和妇女权利的认识；

(f) 性别平等事务以及预防和应对与冲突有关的性暴力。实施的项目旨在增加民间社会妇女和青年的参与，并与政府、民间社会组织和签署协议的武装团体互动协作，就与冲突有关的性暴力、性暴力和性别暴力寻找预防性、整体性和机构性对策。此外，通过在全国各地举行公共庆祝活动、会议和公共活动，提高对性别暴力、与冲突有关的性暴力的认识，并推广涉及性别暴力和与冲突有关的性暴力问题的法律。这包括促进纪念性别暴力和与冲突有关的性暴力方面的关键事件的定向活动，以及为通过和传播性别暴力法律及制作外联材料而开展的活动；

(g) 稳定和恢复。稳定团通过一个加强权力下放进程的项目为北部开发区的运作提供了支持。该项目向民众宣传并提高其认识，同时通过为北部开发区常设秘书处和大区间协商委员会的成员提供能力建设和培训来加强地方及民选当局和行政人员的能力；

(h) 司法和惩戒。稳定团向司法和人权部及司法和监狱当局提供了技术咨询、能力建设和认证，以支持制定国家司法改革，执行《司法部门方案拟订和定向法》，并使传统和正式司法系统与国际司法标准保持一致。通过以下领域的能力建设和技术援助，继续支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的运作：案件管理、参与恐怖主义相关案件的当局的司法间合作、犯罪现场管理和可能破坏和平进程的严重罪行调查。在马里稳定团的支助下，在莫普提设立了该股的大区办事处。稳定团还继续提供技术支助，以加强监狱的安保和管理，包括关押因恐怖主义有关罪行被指控和(或)被定罪的被羁押人的监狱。

### C. 特派团支助举措

19. 本执行期仍受 COVID-19 大流行的影响，本期头五个月的客运航班大幅减少和取消。空中业务领域的另一个主要影响源自没有部署军用短程战术无人驾驶飞机系统以及延迟部署军用中空长续航无人驾驶飞机系统第二任务线，这造成了所需资源差异。动用了额外资源来延长协助通知书，以提供营地保护和安保技术服务以及传感器信息融合系统服务。

20. 尽管受到 COVID-19 大流行的影响，稳定团设法在外包合同与掌握重大建造工程的内部能力之间实现平衡，并取得了成果，使预算出现未用结余。

21. 虽然稳定团在整个 COVID-19 大流行期间继续努力，但本执行期的资源执行受到影响，原因是疫情造成货物和服务交付延误以及无法按计划完成若干采购活动。2020 年 8 月政变进一步影响了方案资源的利用，并延误了计划活动的执行。

### D. 区域特派团合作

22. 马里稳定团继续与区域伙伴合作，并将其作为应对马里危机和建立持久和平与稳定的关键战略要素。随着萨赫勒次区域的安全形势继续恶化，猖獗的恐怖主义威胁有所增加。据报，在马里和毛里塔尼亚及尼日尔和乍得之间地区以及布基纳法索、马里和尼日尔交界的利普塔科-古尔马边境区域激烈冲突中出现了暴力极端主义团体。非洲联盟(包括非盟马里和萨赫勒特派团)、西非经共体、萨赫勒五国集团联合部队和欧洲联盟仍是支持和平进程和区域稳定的主要伙伴。稳定团还继续在执行任务期间与联合国西非和萨赫勒办事处(西非办)更广泛的区域作用进行协调。

23. 遵照相关技术协议以及关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策，马里稳定团向萨赫勒五国集团联合部队提供了后勤支援。稳定团还继续加强与法国部队、欧洲联盟培训团和欧洲联盟能力建设特派团的行动协调，以努力加强这些主要利益攸关方之间的互补性和资源的有效利用。

### E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

24. 马里稳定团和联合国国家工作队继续制定综合办法，实现联合国在马里的总体愿景和共同优先事项。为此，马里稳定团就制定一项综合过渡支助计划与联合国各机构、基金和方案开展接触和密切协调，以支持在 2020 年 8 月政变后加强政治过渡的联合活动。

25. 在本报告所述期间，马里稳定团还与联合国国家工作队协调制定了执行任务的长期路线图，阐明应对马里长期挑战的分阶段办法。路线图除其他外概述了马里稳定团将如何与国家对口单位和联合国国家工作队合作，在按照综合过渡日历进行的能力摸底基础上，分阶段实现安全责任过渡并向联合国各机构、基金和方案以及国家当局逐步移交已获授权的职责。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1：北部和平协议的政治参与和执行工作与中部政治主导战略

26. 根据安全理事会第 2531(2020)号决议规定的战略目标和优先任务，稳定团继续支持执行《马里和平与和解协议》，同时调整姿态，推进第二个战略优先事项，以支持马里政治主导的战略，重建国家权力和基本社会服务、保护平民并减少马里中部的族群间暴力。根据 2020 年 10 月 15 日安全理事会主席声明的要求，马里稳定团还重新平衡了为 2020 年 8 月政变后政治过渡提供综合支助的努力。

27. 在本报告所述期间，马里的政治局势仍不稳定，社会凝聚方面的持续挑战以及军事和政治领导人之间信任问题或缺乏信任现象持续存在。例如，越来越多的公众批评政府的议会机构——全国过渡委员会——缺乏包容性，就说明了这一情况。政治过渡步伐因这一政治不稳定而大幅放缓，并进一步受到 2021 年 5 月第二次政变的负面影响。针对这些事态发展，马里稳定团与非洲联盟和西非经共体代表以及其他国际利益攸关方协作，利用斡旋和宣传来促进通过谈判解决上述重大政治危机，包括制定明确的政治过渡行动计划和时间表。

28. 由于 2020 年政治不稳定及 2021 年 4 月 13 日阿扎瓦德运动协调会主席兼秘书长遇刺，《马里和平与和解协议》的执行进展仍然缓慢。马里稳定团继续向协议监测委员会及其小组委员会的四次届会提供了斡旋和技术后勤支援。值得注意的是，在巴马科以外的基达尔和卡伊举行了两次会议，以提高包容性和透明度。特别是基达尔会议取得显著成功，使委员会进程自《协议》签署以来首次延伸至北部。在卡伊，委员会会议推动了更广泛的努力，帮助对《协议》理解和接受不足的南部民众更多地了解和平进程，从而促进加强国家自主权。

29. 马里稳定团的斡旋在促进政治领域的更广泛进展、推动共识和扩大对话空间方面也仍然至关重要。印发选举日历和启动全国选举筹备工作，包括 2021 年 4 月 1 日在全国各地启动选民登记活动，具有特别的意义。稳定团加强了民间社会能力并提供关于包容性治理的技术咨询，以此支持民间社会组织采取进一步具体步骤来执行和平协议。马里稳定团还为国家机构和民间社会的接触和参与提供了有效便利，以支持实现政治过渡的包容性对话。值得注意的是，稳定团向签署协议的运动提供了技术专知，帮助它们参加全国过渡理事会，其中一些成员加入了各自大区的政党。马里稳定团和联合国国家工作队各机构还与国家改革部协作，支持马里民间社会编写一份用于引导过渡议程和政府行动计划的联合承诺。2021 年 2 月和 3 月，来自 250 个组织的 725 名民间社会代表，包括 290 名妇女，制定了一项共同立场，就过渡优先事项提出了建议。

30. 在政治过渡期间，根据和平协议的规定移交下放的国家技术服务、包括有限移交财政资源的进程进展有限。马里稳定团促成国土管理和地方分权部发起了关于这一进程的一些初步协商，但巴马科一级的资源移交进展有限。在大区一级，通过马里稳定团的技术和后勤支援，为陶代尼大区设立了 30 个市政临时当局。然而，临时当局缺乏部委培训和资源，自启动以来运作受阻。

31. 面对中部的持续动荡和暴力，马里稳定团促进莫普提大区理事会与政府中部危机管理政治框架之间实现和解，从而恢复国家对中部的参与并推动莫普提大区当局和巴马科政府合作制定新的中部稳定战略。马里稳定团还利用斡旋来支持和建立大区当局与各族群的互信，并加强地方和解进程。

## 预期成绩 1.1：在国家权力下放方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
民间社会组织更多地参与领土集体的决策进程(2018/19 年度：1；2019/20 年度：2；2020/21 年度：5)	提高了 1 个区域民间社会组织关于过渡宪章及其路线图的拨款情况、其有效参与政治和体制改革(包括参与关于领土集体的决策进程)以及政府的政治过渡行动计划的认识  组织数量低于计划的原因是政治不稳定导致难以就参与和培训达成一致，这一工作被推迟到 2021 年底
临时行政当局和(或)各大区、省和市的新当选议会得以运作(2020/21 年度：5 个大区；24 个省；49 个市)	已实现
国家预算拨款的 30%实际支付给北部和中部大区的领土集体(2019/20 年度：21%；2020/21 年度：30%)	26%  数目低于计划的原因是马里执行权力下放工作发生延误
北部和中部大区的地方征税增加 8% (2019/20 年度：12%；2020/21 年度：20%)	在本报告所述期间，没有看到大幅增加，主要原因是长期不安全状况阻碍了税收
根据 2008 年 2 月第 08-095/P-RM 号法令，增加与相关委员会的定期会议，就地方关心的问题加强国家—社会对话(2020/21 年度：35)	由于政治不稳定，各委员会的地方发展行为体几乎没有定期举行会议，以就地方关心的问题加强国家与社会对话

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为重振北部和中部的市级发展行动指导、协调和监测委员会、地方发展行动指导、协调和监测委员会和区域发展行动指导、协调和监测委员会的 35 次会议提供技术支助(莫普提：10 次；塞古：5 次；加奥：4 次；梅纳卡：4 次；通布图：5 次；陶代尼：3 次；基达尔：4 次)(市和省两级)	35	为 35 次会议提供了支持  马里稳定团继续促进国家与社会在大区、省和市各级的对话，为此就 2021 年 3 月 12 日向政府提出的民间社会共同承诺的执行情况采取了后续行动
在塞古和莫普提为 210 名省长、副省长、市长和有关人员举办 2 次能力建设培训班，在以下方面建设其能力：和解、地方治理、公共采购政策、将性别平等观念纳入公共行政主流和权力下放(一旦权力下放法律获得批准)以及所移交的下放的国家服务的管理	2  245	2 次能力建设培训班  245 名国家官员  接受培训的省长人数高于计划的原因是稳定团加强了接触努力

提供后勤支援，支持民间社会组织和大区议会之间举行 2 次会议和民间社会组织进行 3 次访问，以评估大区议会支持有效执行权力下放政策的活动

是

向民选临时当局提供技术专门知识，支持落实加强地方权力的政策(分散管理合作)

是

## 预期成绩 1.2：通过协议监测委员会秘书处等机构支持和监测《和平协议》的执行

### 计划绩效指标

### 实际绩效指标

每月举行协议监测委员会 4 个专题小组委员会的全体会议，并起草报告(2018/19 年度：每个委员会 9 次会议；2019/20 年度：推迟；2020/21 年度：每个委员会 12 次会议)

协议监测委员会和小组委员会共召开了 4 次会议

产出数目低于计划的原因是社会和政治不稳定，导致 2020 年 8 月和 2021 年 5 月发生政变，造成协议监测委员会及其四个专题小组委员会的活动暂停

随后于 2020 年 11 月举行了会议，之后分别于 2021 年 2 月和 3 月在基达尔和卡耶斯举行了两次会议，并于 2021 年 6 月底举行了一次会议

独立观察员(由和平协议授权评估和报告执行协议的进展情况)提交定期报告并推进各签署方之间持续接触(2018/19 年度：3；2019/20 年度：3；2020/21 年度：3)

2020 年 12 月编写了 1 份独立观察员报告

报告数量低于计划的原因是社会和政治不稳定以及独立观察员的内部工作人员重组

为协调国际支助，在和平协议执行工作总统高级代表、社会融合、和平与民族和解部及其他负责执行和平协议的政府机构间举办的协调会议次数(2018/19 年度：12 次协调会议；2019/20 年度：6 次协调会议；2020/21 年度：12 次协调会议)

与社会融合、和平与民族和解部长的会议次数有限

由于 2020 年 10 月组建新政府以及随后在 2021 年 5 月发生政变，政治不稳定影响了与和平协议执行工作总统高级代表的协调会议次数。政治不稳定导致与社会融合、和平与民族和解部长的会晤次数有限。新政府中高级代表的角色和职位任职者不确定，而社会融合、和平与民族和解部长表示愿意承担其职能和人力资源，导致任命新高级代表工作的延误。这些障碍表明，在本报告所述期间，体制模糊性和不稳定性持续存在

加强秘书长特别代表的斡旋与国家机构之间的协作，帮助解决争议问题(2020/21 年度：与国家机构举行 6 次会议)

秘书长特别代表与国家机构举行了 12 次会议、对话和交流会议，以解决争议问题，稳定脆弱的政治和安全局势。在 2021 年 6 月政治不稳定和政府更迭之后，特别代表着力支持建立新政府并通过其行动计划

会议次数高于计划的原因是，稳定团领导层加强努力，在整个政治过渡期间与国家机构接触

通过各种伙伴/行为体之间的举措，特别是在联合国萨赫勒综合战略框架内，持续开展合作和协调，以促进和平进程的实施(2018/19 年度：4 项举措；2019/20 年度：2 项举措；2020/21 年度：4 项举措)

已实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
组织、参加并在技术上协助协议监测委员会的每月会议及其 4 个专题小组委员会的每月会议(包括筹备会议的协调工作),同时公布各月会议报告,并管理和平协议执行情况的相关文件	是	
协助来自马里中部和北部的和平协议各方代表前往巴马科,参加协议监测委员会及其 4 个小组委员会的会议	是	
担任国防与安全小组委员会的共同主席并为其提供技术专门知识	是	
向独立观察员提供组织、实务和后勤支助,包括内部差旅、会议筹备和信息共享	是	
组织与和平协议执行工作总统高级代表及其他负责执行和平协议的相关利益攸关方的定期协调会议	是	
组织每月与国际调解人和国际社会的协调会议,并编写报告	是	
为斡旋工作提供后勤支援,包括与国民议会举行 3 次会议,与各政党举行 3 次评估会议	是	
为召集萨赫勒成员国、区域组织和国际伙伴的努瓦克肖特进程行为体的 2 次会议和萨赫勒问题部长级协调平台的 2 次会议提供技术专门知识	是	
在后勤方面支持马里稳定团和西萨办举办 1 次特派团间合作会议,以支持和平进程及其区域动态	无	由于 COVID-19 大流行和相关限制,马里稳定团与西萨办之间的特派团间合作会议通过虚拟会议举行,包括交换信息和联合和平进程举措

### 预期成绩 1.3: 自由、公正、透明、包容、可信与和平的宪法公投、参议院、市政、省和大区选举

计划绩效指标	实际绩效指标
选举守则完全遵循和平协议各项规定,并符合国际选举标准(2018/19 年度: 1; 2019/20 年度: 部分遵循; 2020/21 年度: 1)	选举守则部分遵循和平协议各项规定,并符合国际标准 产出低于计划的原因是正在进行改革,以应对现行选举法中的挑战,并等待就设立选举管理机构进行讨论
向所有相关的国家选举利益攸关方提供技术工具和信息,以协助组织和平、公开、包容和接受问责的选举(2018/19 年度: 8; 2019/20 年度: 8; 2020/21 年度: 8)	已实现

女性候选人持续参加大选(当选的女性候选人所占比例: 2018/19 年度: 8.84%; 2019/20 年度: 27.9%; 2020/21 年度: 30%)	这一目标没有实现, 因为政治不稳定和过渡而没有举行大选, 选举进程被推迟。在整个政治过渡期间, 稳定团支持了 1 100 名年轻妇女建设选举程序方面的能力, 包括如何成为即将举行的选举的候选人
获得后勤和安全支助的城市数目, 包括将选举材料从巴马科送往各市, 并与开发署协调合作, 确保选举进程安全(2018/19 年度: 703/703 个市; 2019/20 年度: 703/703 个市; 2019/20 年度: 703/703 个市;	已实现
建立和监测高成效、高效率的选举计票列表系统, 在法律规定时限内公布临时选举结果(2018/19 年度: 正在建立; 2019/20 年度: 出现延误; 2020/21 年度: 获得审查并根据相关法律在全国范围内使用)	建立选举计票列表系统的工作出现延误, 原因是要将正在进行的选举系统改革纳入软件
妇女组织更多地参与选举筹备工作(2020/21 年度: 2)	已实现
青年组织开展更多的预防选举相关暴力的活动(2020/21 年度: 2)	已实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
提供技术支持并组织 2 次圆桌会议和 2 次培训班, 以便马里政府集思广益, 进行必要的立法和选举改革, 包括按照国际标准为设计和建立单一选举管理机构提供技术支持	3	3 次培训班  通过每月与国土管理和地方分权部以及国家改革部等有关政府部门就政治和体制改革举行会议, 提供了技术支助  此外, 将产出调整为 3 次培训班, 以支持修改选举法、介绍建立单一选举管理机构以及选举时间表的前景和挑战  产出低于计划的原因是, 2021 年 5 月发生政变, 第四次培训班被推迟
在北部和中部为政治利益攸关方、民间社会组织(包括妇女团体)、国家当局和武装团体举办 6 次关于新选举框架的讲习班, 并举行 2 次圆桌会议, 请各利益攸关方就选举进程管理问题(宪法公投、参议院、市、省和大区选举)建言献策	7	在加奥、基达尔、通布图和陶代尼、莫普提和梅纳卡等大区与政治利益攸关方、民间社会组织(包括妇女团体)、国家当局和签署协议的武装团体举办了 7 次关于政治过渡章程及其行动计划以及政治和体制改革的讲习班  产出高于计划的原因是, 由于巴马科政治不稳定, 各大区对讲习班的需求增加
	2	在加奥和通布图大区与签署协议的武装团体举行了 2 次圆桌会议

举办 5 次能力建设讲习班并提供技术咨询，以此向选举管理机构、民间社会组织和媒体提供支助，帮助它们在选举进程中的重大活动之前实施公民教育、选民宣传和外联方案，包括选民登记、分发选民证和选举名单制订工作

通过每月会议并举办与马里选举管理机构、地方当局、司法部和宪法法院的 7 次讲习班，就如何确保成功管理选举中的争端提供咨询和支助

在巴马科、莫普提、通布图、梅纳卡、加奥和基达尔为选举管理机构、民间社会组织、妇女组织、地方当局、政党、马里安全部队和签署协议各团体及媒体举办 6 次关于防止和减轻选举相关冲突的讲习班(每个地点 1 次讲习班)

为民间社会组织、妇女和青年团体、族群和宗教领袖以及政治行为体举办 1 次国家一级讲习班，以便对各自参与选举进程的情况进行参与性评价，包括查明经验教训

在巴马科、莫普提、通布图、加奥、梅纳卡和基达尔为妇女事务部、马里民间社会组织和政党的成员举办 6 次讲习班，以帮助确定可能参选的候选人和宣传机制，确保妇女和青年的观点、需要、关切和优先事项在各级选举进程中得到考虑，并确保马里 2015 年 12 月 18 日将民选职位和提名职位的女性任职人数定额设为 30% 的第 2015-052 号法律得到遵守

为马里 2020/21 年度选举进程(立法、参议院、市、省和大区选举)提供技术咨询、后勤和安全支助，包括运送 250 吨选举材料和 600 名国家选举官员和工作人员；征聘、培训和部署 73 名当地个体订约人，为期 9 个月；订约使用 60 辆车并提供燃料，为期 9 个月；为落实选举结果管理软件提供支助；制作 100 套文具

11 为 1 100 名参加者举办了区域能力建设讲习班，内容涉及为实施关于选举进程的公民教育、选民宣传和外联方案提供技术咨询

产出高于计划的原因是，根据国家 COVID-19 大流行预防措施进行了调整，需要将讲习班切分为一次 50 人的形式举行，会议次数因而增加

1 为 50 名参加者举办了 1 次关于在马里过渡时期选举进程中使用社交网络的国家能力建设讲习班

11 举办了 11 次区域能力建设讲习班，产出高于计划的原因是，根据国家 COVID-19 大流行预防措施进行了调整，需要将讲习班切分为一次 50 人的形式举行，会议次数因而增加

是

1 举办了 1 次关于为执行选举进程所涉公民教育、选民宣传和外联方案提供技术咨询的全国讲习班

1 1 次国家讲习班

11 11 次区域能力建设讲习班

产出高于计划的原因是，根据国家 COVID-19 大流行预防措施进行了调整，需要将讲习班切分为一次 50 人的形式举行，会议次数因而增加

1 500 1 500 公斤选举材料

产出低于计划的原因是政治不稳定，其他选举进程被推迟

45 45 名本国专业干事

产出低于计划的原因是政治不稳定，其他选举进程被推迟

0 0 个独立订约人，由于没有举行大选，没有订约车辆并提供燃料，亦未制作文具包。为支持选举进程的筹备工作，尽管出现延误，稳定团仍提供了咨询援助，为符合国际标准的透明和可信的选举进程创造有利条件



根据稳定团的任务授权开展关于选举周期进程的宣传运动，目的是通过 60 个电台节目、6 个多媒体产品和针对各大区的 5 次专门情况介绍会和媒体宣讲会，向马里公民和选民宣传选举程序，以防止选举进程引发冲突

- 60 60 个电台节目
- 9 9 个多媒体产品
- 37 37 次报告、专题报道、访谈和公职人员任命
- 4 在基达尔、加奥、梅纳卡、通布图/陶代尼和莫普提等大区举行了 4 次关于稳定团任务的宣传会议，向武装团体、国家当局、临时当局、青年和妇女组织介绍稳定团的优先事项

产出高于计划的原因是在整个政治过渡期间加强了提高公众对稳定团任务和选举进程认识的努力

为筹备选举支持举办 2 次妇女组织能力建设讲习班

- 4 为 200 名参加者举办了 4 次讲习班，以支持妇女参与选举

产出高于计划的原因是遵守国家 COVID-19 大流行预防措施，需要将讲习班切分为一次 50 人的形式举行。这些培训班承认妇女是参与性民主进程的倡导者，妇女协会、政党和地区当局的成员参加了培训班

支持青年组织开展 2 项旨在共建预防选举相关暴力机制的活动

- 3 与莫普提大区青年理事会一起组织了 3 次活动，以制定一个关于改善青年参与公共和政治生活以及预防和管理选举相关暴力机制的支助项目

产出高于计划的原因是应要求增加了对马里中部这项活动的支助

向马里安全部队提供安全援助，为此安排至少 50 次武装护送和 300 次巡逻，支持选举进程

- 无 这是由于 2020 年 8 月和 2021 年 5 月的政治不稳定，阻碍了任何选举进程的进行

重新调整资源，以支持保护平民活动和对马里安全部队的相关培训

为马里安全部队发布选举安保指南，并为马里安全部队和联合国部队人员开展关于选举进程和安保的专门培训

- 无 由于政治不稳定以及马里国防和安全部队在政治不稳定中的作用，对这项活动进行了调整，以支持上述选举能力建设产出增加

**预期成绩 1.4:** 增加国民议会、签署方和民间社会(妇女、青年和宗教团体)等国家利益攸关方对和平协议和中部国家政治主导战略的参与、参加和贡献

#### 计划绩效指标

#### 实际绩效指标

增加马里中部危机管理政策框架常设秘书处开展的关于马里全面政治主导战略的活动(2019/20 年度：制定了 1 项战略；2020/21 年度：部分实施该战略)

马里稳定团促进了莫普提大区委员会与中部危机管理政治框架之间的和解，以恢复国家参与，并推动莫普提大区当局和巴马科过渡当局为中部制定新的稳定战略，因为现有利益攸关方不再承认以前的国家战略

增加民众与马里政府的交流次数，以增进互信，加强合作，建立可持续的社区和解机制(2020/21 年度：24)

已实现

增加民选官员与民间社会组织之间的会议次数，以监测和支持马里中部国家政治主导战略的执行工作(2020/21 年度：5)

已实现

民间社会组织(包括妇女和青年组织)合作进行联合分析、发布声明和开展活动，以更好地监测和参与和平协议和马里中部国家政治主导战略的执行工作(2018/19 年度：140；2019/20 年度：206 次；2020/21 年度：160 次)

已实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
向马里中部危机管理政策框架常设秘书处提供技术专门知识(3 名咨询人)、团队助理(2 名助理)和后勤支援，加强马里中部国家政治主导战略的执行工作	是	
为民众与社区咨询委员会的会议(12 次会议)和与社区预警委员会的会议(12 次会议)提供后勤支援	是	
向民选官员(1 次会议)和包括青年(2 次会议)、妇女(1 次会议)、传统和宗教领袖(1 次会议)在内的民间社会组织建立关于执行马里中部稳定战略的伙伴关系提供后勤支援，加强在社会政治进程中的领导权和国家自主权	是	
每季度实施建立信任举措，增进各界民众和地方利益攸关方对和平协议和国家中部稳定战略的了解，以预防和管理地方冲突，改善军民关系	是	
开展 10 项活动，支持包括妇女和青年团体在内的民间社会组织和地方当局执行国家中部稳定战略	10	举办了 10 次讲习班和对话会议，支持包括妇女和青年团体在内的民间社会组织以及地方当局
与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织举行 3 次国家级会议和 81 次提高认识会议，以在巴马科、莫普提、梅纳卡、加奥、基达尔、陶代尼和通布图大区加强其网络并推进透明度、问责制和公民参与能力建设	3 49	3 次国家一级会议 49 次提高认识培训 产出低于计划的原因是政治不稳定，巴马科的活动被推迟。不过，各大区仍在为此开展活动
支持民间社会组织(包括妇女和青年团体)和 2019 年设立的民间社会观察站开展 10 项活动，以提出分析、联合声明和主张，引导基达尔、梅纳卡、通布图、陶代尼、加奥和巴马科的和平协议执行工作	是	

协助西非和萨赫勒妇女、青年、和平与安全工作组的妇女和青年举行 12 次专题视频会议，讨论安全理事会第 1325(2000)号决议的执行进展情况及将其纳入和平与和解进程的情况

举行 6 次协调会议和 3 次讲习班，在 2019 年 11 月关于妇女参与和平进程的高级别讲习班成果的基础上，深化伙伴关系，加强马里妇女为执行和平协议作出充分和有效贡献的能力，并提高对妇女在和平进程中作用的认识，以加强在社会政治进程中的领导力和国家自主权

举行 3 次关于深化伙伴关系和加强妇女参与执行中部稳定战略的讲习班，以加强在社会政治进程中的领导力和国家自主权

与有关各方举行月度和解会议，为政府解决马里中部的冲突提供支持

## 6 6 次专题视频会议

马里稳定团与西萨办合作，协助西非和萨赫勒妇女、青年、和平与安全工作组的妇女和青年通过视频会议参加了 6 次专题会议。此外，作为视频会议的替代，还开展了线下活动，如学习区域各国在近期选举进程和暴力极端主义方面的最佳做法

产出低于计划的原因是马里和西非的对口单位因 COVID-19 大流行行动受限并调整活动优先次序

是 举行了 7 次协调会议和 2 次高级别讲习班，以证明独立妇女观察站的工作方式的效度，并对 2020 年 1 月高级别讲习班建议后续框架的一年活动进行总体评价。上述 2 个讲习班使 50 个利益攸关方参与了每项活动，包括协议监测委员会和小组委员会的 9 名妇女和 5 名男子、民间社会、3 个部委的代表和外交使团代表

13 由于政治不稳定和过渡政府的存在，经与国家伙伴协商，将 3 次讲习班调整为在莫普提和塞古大区举行 13 次提高认识培训，内容涉及性别平等、妇女参与和平进程和马里中部日益关切的性别暴力。共有 513 名妇女和 85 名男子参加了培训

8 曾每两个月举行一次多贡族和富拉尼族代表之间关于马里中部危机的协商框架会议。然而，由于政治不稳定和当局更迭，在本报告所述期间举行了 8 次协商框架会议

产出低于计划的原因是，在 COVID-19 大流行期间，召开会议的速度较慢，政府在 2020 年 8 月和 2021 年 5 月社会和政治动荡期间不作为。2021 年 4 月 23 日，负责协商框架的马里中部危机管理政治框架常务秘书突然去世，导致更多会议被推迟

## 预期成绩 1.5：在改善民主和包容性治理方面取得进展

### 计划绩效指标

### 实际绩效指标

增加马里利益攸关方在为各自利益攸关方执行和平协议方面的领导权和自主权(2020/21 年度：14 次讲习班) 已实现

增加马里利益攸关方在执行包容性全国对话关于和平协议的领导权和自主权(2018/19 年度: 3 次讲习班; 2019/20 年度: 5 次讲习班; 2020/21 年度: 16 次讲习班)

已实现

各武装运动按照《和平契约》的要求为转变为政治实体而采取步骤(2018/19 年度: 非军事化进程启动; 2019/20 年度: 作为政党登记或开始与现有政党合并; 2020/21 年度: 制定 2 个政治方案)

由于政治过渡和马里稳定团的斡旋, 签署协议的武装运动目前参加了全国过渡理事会, 其中一些运动加入了各自大区的政党

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为 4 次国民议会会议提供技术专门知识和后勤支援, 与马里对口单位(包括马里社会各界)监测和评估执行和平协议的情况	是	
支持各政党举办的 2 个讲习班和签署协议的运动为其马里利益攸关方举办的 2 个执行和平协议讲习班	是	在政治过渡期间, 将这些产出调整为与主要政党和签署方举行 6 次会议, 就政治事态发展、过渡行动计划和主要政治改革交换意见和支持达成共识
向国家机构(3 次会议)、政党(2 次会议)、签署方运动(3 次会议)和包括青年组织(4 次讲习班)和妇女组织(4 次讲习班)在内的民间社会组织为其马里利益攸关方执行包容性全国对话的建议提供技术专门知识和后勤支援	16	在巴马科、加奥、基达尔、莫普提、梅纳卡、通布图和陶代尼举行了 16 次关于涉及包容性全国对话的建议的体制和政治改革的会议
每两个月与妇女事务部举行一次会议, 使其更有能力促进和提升妇女在和平进程中的充分、有效参加、参与和代表性, 在民主和治理进程中发挥作用	是	
与妇女事务部联合组织 5 个协调机制, 以解决促进妇女参与政治进程关键方面的问题, 包括性别平等和增强妇女权能(通过联合国性别专题工作组工作队、妇女参与和平与安全国家工作组、聚光灯倡议、性别暴力问题子群组、“2020 年马里妇女”活动、纪念安全理事会第 1325(2000)号决议二十周年和第四次妇女问题世界会议二十五周年活动)	5 14 1	5 个协调机制得到落实 14 次联合国性别专题工作组会议 在莫普提与技术和财政伙伴、安全理事会第 1325(2000)号决议管理委员会和性别暴力问题工作组举行了 1 次会议。这些会议有助于更好地协调向提高妇女地位部提供的支助, 并使妇女切实参与和平进程。2020 年 11 月, 促进妇女、儿童和家庭事务部在马里稳定团、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署的技术和财政支持下, 在巴马科组织了纪念第 1325(2000)号决议二十周年和启动第三个国家行动计划的仪式

每月举行会议，支持在马里执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，包括为此举办 3 次讲习班，利用执行第 1325(2000)号决议的机会让妇女参与组织妇女、和平与安全开放日，以及通过妇女参与和平与安全问题国家工作组审查执行第 1325(2000)号决议国家行动计划	是	
提供国家技术专门知识咨询，协助各武装运动起草关于向政治实体转型的法律文件	是	
制定和实施持续的全国宣传运动，以提高对稳定团的愿景、任务、目标和活动的认识，包括利用信息和宣传材料为巴马科、马里中部和北部当地族群和主要目标受众举行 90 次宣传会议；通过举办和平日及联合国维持和平人员国际日开展社区宣传和认识提高活动；制作 20 种电台节目和 10 种多媒体产品	108	108 个电台报道、节目、访谈、专题报道、辩论和节目
	32	32 个多媒体产品，包括文章
	185	185 次外联宣传运动和会议，以及互动无线电广播运动
		产出高于计划的原因是，根据第 2531(2020)号决议加强了努力，就过渡和马里稳定团的相关愿景任务和目标进行沟通

## 构成部分 2：保护平民

32. 马里稳定团继续支持马里当局执行和平协议中的国防和安全措施。然而，政治障碍对关键的执行优先事项产生了不利影响，特别是与解除武装、复员和重返社会行动有关的优先事项。例如，在计划举行的 12 次安全问题技术会议中，只举行了 1 次。尽管如此，马里稳定团继续支持执行国防和安全措施，向北部现有重组营部署了 1 765 名重组的马里国防和特种部队人员。2021 年 6 月将第三个重组连重新部署到基达尔，并将被派往阿尔及利亚接受培训的一个重组连调回。稳定团作出重大努力，加强与马里国防和安全部队以及在马里行动的其他外部安全部队的协调，包括萨赫勒五国集团联合部队、欧洲联盟马里培训特派团、欧洲联盟塔库巴工作队和法国的“新月形沙丘”行动。

33. 马里稳定团继续执行其适应计划，以有效支持执行和平协议，处理全国各地武装团体活动增加的问题，并促进执行一项全面的政治主导的马里战略，在马里中部保护平民，减少族裔间暴力，并重新建立国家权力、国家力量和恢复基本社会服务。适应计划需要全稳定团上下齐心协力开展，以调整马里稳定团、使之适应安全理事会第 2480(2019)号决议授权的优先事项。此外，它代表着当前正在开展的各项工作，以提升绩效，更方便地支持马里政府和民众，并加强内部整合以及与联合国国家工作队的整合，以应对中部的安全问题以及北部执行和平协议中的国防和安全措施。

34. 作为适应计划的一部分，组建机动特遣队，是为了在稳定团保护平民的工作中提供灵活和反应迅速的备选办法。然而，改善医疗后送以及提供武装直升机和

无人驾驶航空系统所需的要素将需要在部队组建方面取得进一步进展。尽管出现这些挑战，但马里稳定团继续协助马里当局稳定主要人口中心、在马里北部和中部恢复国家权威。然而，稳定团在与马里国防和安全部队适当配合方面仍然面临困难，因为他们受到了通过“马里科行动”进行的全国性武装部队重组的影响。马里稳定团军事和警务人员还为保护联合国人员、资产和设施做出了贡献。

35. 即使马里稳定团继续将保护平民作为优先事项，但对平民的攻击仍在增多。马里稳定团的预警跟踪系统方面的进展提高了快速综合反应的业务潜力，包括部署威慑性空中和陆上巡逻，以防止和减轻对平民的威胁或袭击。全稳定团预警监测系统的实施提高了快速和综合干预的行动潜力，以防止和减轻对平民的威胁或攻击。该系统将继续提供必要的反馈，以改善未来的协调反应。马里稳定团还继续开展综合行动，增加巡逻，在国家部队驻军人数有限或未驻军的地区保护平民。稳定团在这些高风险地区部署有助于防止袭击并发挥威慑作用，反过来又支持更广泛的保护环境。然而，由于航空和预警资产不足，马里稳定团未能及时抵达一些事件现场、以防止生命损失和基础设施的损坏。

36. 为了使马里国防和安全部队能够部署到该国北部和中部，以支持恢复国家权力和保护平民，马里稳定团继续向马里国防和安全部队提供针对具体情况的减少简易爆炸装置威胁的培训，以加强他们应对爆炸威胁的能力。继续特别关注发展自我维持的国家缓解爆炸威胁的培训能力。为保护平民免受爆炸装置的威胁，马里稳定团继续向面临风险的人群提供风险教育，并建立快速反应机制，通过转诊和在需要时提供受害者援助来帮助爆炸事件的幸存者。根据“以行动促维和”议程，面对不断变化的攻击设计策略，马里稳定团继续提供关键的爆炸物威胁缓解措施，使维和人员能够在不对称的环境中安全行动，并使稳定团的任务得以交付和拥有行动自由。继续努力加强准备工作，通过部署前和随团培训，支持稳定团军警部队有效开展工作，并通过培训员培训和辅导建立可持续性。

37. 马里稳定团继续协助马里当局改革和加强安全机构的治理，特别是为在北部部署重组的马里国防和安全部队提供支持。马里稳定团通过斡旋以及技术、安全和后勤支助提供了这种支持，在通布图、加奥和基达尔分别部署了重组后的陆军营。在这方面，重组后的马里国防和安全部队正在通过其存在，越来越多地发挥不可或缺的作用，在主要人口中心支持国家安全。然而，国家当局和签署协议的武装运动之间在和平协议监测委员会中的配额分配问题上继续存在分歧，阻碍了在马里及时完成加速解除武装、复员和重返社会进程方面取得有效进展。

38. 为应对迅速变化的威胁环境，马里稳定团重新确定了中部地区减少社区暴力活动的优先次序，以支持稳定团的第二个战略优先事项，并特别关注非国家武装团体的解除武装、解散和社区恢复。此外，稳定团在促进社区一级的和解对话方面取得越来越大的成功，大区和解小组和市镇委员会越来越被民众视为预防或解决社区间冲突的求助机制。目前，共有 45 个市镇委员会在 7 个大区和解支持小组的支持下开展工作。这些社区间的对话和调解举措大大缓解了紧张局势和(或)解决了其相关管辖范围内的地方冲突。例如，在莫普提和塞古大区，马里稳定团通过速效项目和信托基金项目等方式，支持增设了 8 个市镇和解委员会，开展了

至少 34 次社区间对话，并促进了 12 项书面和口头地方和平协议的实施，从而使科罗和班卡斯地区的暴力事件显著减少。5 月，在 2019 年和 2020 年两次臭名昭著的大屠杀发生地奥戈索古，富拉尼族和多贡族之间达成了第一次和解。在莫普提大区，马里稳定团通过一个信托基金项目，培训了 24 个市镇土地委员会，并建立了 150 个村委会，作为专门解决与土地有关的冲突的治理机制。

## 预期成绩 2.1：维持北部安全和保护中部平民的能力得到提高

计划绩效指标	实际绩效指标
马里国防和安全部队在中部和北部重组、改革和重新部署	已实现
平民有记录的暴力所致伤亡人数减少(2018/19 年度：1 962 人；2019/20 年度：1 911 人；2020/21 年度：250 人)	在本任期内，由于中部冲突升级的直接关系，有 913 名平民被杀，918 名平民受伤  伤亡人数较多的原因是，北部的恐怖组织活动和自卫团体的报复、简易爆炸装置事件以及社会凝聚力沿族裔划线遭到削弱，导致社区间暴力增加，在马里中部尤然
针对平民的直接暴力行为或直接暴力威胁事件数目减少(2018/19 年度：1 093 起；2019/20 年度：1 324 次；2020/21 年度：550 起)	记录到 1 190 起涉及平民的暴力事件  伤亡人数较多的原因是，恐怖组织活动和自卫团体的报复、简易爆炸装置事件以及社会凝聚力沿族裔划线遭到削弱，导致社区间暴力增加，在中部地区尤然。
马里稳定团及马里国防和安全部队保护和保卫车队和车辆通行免受主要供应路线沿线武装团体袭击的能力得到提高(袭击次数减少：2018/19 年度：106 次；2019/20 年度：149 次；2020/21 年度：100 次)	极端武装团体在主要供应公路沿线对马里稳定团或马里国防和安全部队车队及马里稳定团的承包商共进行了 232 次袭击  袭击次数增多，原因是：(a) 马里极端主义武装团体更加肆无忌惮，它们的攻击手段更加熟练；(b) 马里稳定团通过巡逻，包括与马里国防和安全部队开展协调行动，增加了保护平民的业务活动。稳定团保持积极主动和强有力的姿态，以及保护平民，导致马里稳定团与武装团体之间发生更多次交战
为在马里中部和北部应对爆炸物威胁而训练和装备的马里国防和安全部队小分队的数目增加(2018/19 年度：25 支；2019/20 年度：29 支；2020/21 年度：32 支)	已实现
在北部和中部地区组建成立、开展交流的安全咨询委员会的数目增加(2020/21 年度：4 个大区委员会)	设立了 26 个安全咨询委员会  产出较高的原因是，安全咨询委员会成功地为马里公众所接受，使之能够有效地拥有和倍增各项努力
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
每月举行 1 次协调会议改善安全问题技术委员会的能力，以监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，并监测和支持进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程	1 1 次协调会议  产出减少的原因是在会议的后勤和财务方面形成政治僵局

在每个主要居民点进行 700 次军事徒步巡逻	6 192	6 192 次军事徒步巡逻  巡逻次数增加，原因是，作为执行稳定团适应计划工作的一部分，以及作为保护平民的预防和应对行动(特别是在莫普提和加奥大区)的一部分，稳定团积极主动地、频繁地在民众中进行巡逻
规划并落实至少 8 次由稳定团部队牵头的行动、至少 20 次由稳定团参与、同马里武装部队和(或)“新月形沙丘”行动协调开展的行动	14	14 次由部队牵头的行动  部队领导的行动产出较高的原因是，安全和政治环境恶化，导致部队领导的行动优先度提高，在安全局势恶化的情况下影响更大
	13	13 次部队级的综合行动  综合行动的产出减少，是由于安全环境恶化和政治不稳定，导致与合作伙伴一起开展综合行动的能力下降
与人道主义事务协调厅协调，应请求向联合国机构协调的人道主义援助任务提供安保服务	10	10 次人道主义援助任务
派出固定翼军用飞机和旋转翼军用飞机执飞，作为战力倍增手段；最大限度地发挥保护平民的潜力，协助保障维持和平人员的安全，使得军事行动能够迅速开展	是	
通过有人驾驶和无人驾驶飞机，执行 2 000 次空中侦察任务(根据业务需要和能力，执行情报和护送任务)	1 144	1 144 次载人和无人驾驶空中侦察任务  产出减少，是因为 6 架无人驾驶飞行器和 6 个载人情报、监视和侦察平台没有部署，原因是采购上述系统面临挑战
根据 2017 年 11 月签署的谅解备忘录为马里武装部队提供支持，其中包括会议、协调行动、业务和后勤支助、辅导和加强信息交流、医疗后送、运输和规划	是	
每个月在所有行动区组织与主要领导人的接触和宣传活动，向当地居民通报情况，并影响他们，阻遏他们支持恐怖活动	是	
在马里北部和中部提供 6 480 个联合国警察巡逻人日(2 次巡逻×360 日×9 个队部)，为马里安全部队提供支持	4 333	4 333 个联合国警察巡逻日  产出较低的原因是，不稳定局势每况愈下，需要在护送联合国工作人员和人道主义行为者方面重新确定优先次序，以便推动实质性方案拟订、安全行动、联合特派团和支助当地及国际伙伴的活动



使用各种培训模块，对 6 800 名马里安全部队学员进行技术培训和实务培训，进一步加强他们在社区警务、打击有组织犯罪和恐怖主义、品德操守、人权和性别平等方面的能力

5 500 个联合国-马里安全部队联合巡逻日(每支建制警察部队 2 次巡逻×11 支建制警察部队×5 天×50 个星期)

1 100 次联合国警务人员远距离巡逻(11 支建制警察部队×2 次远距离巡逻×50 个星期)

向马里国防和安全部队的培训机构和欧洲联盟马里培训特派团提供咨询意见和技术支持，以确保将保护平民事项纳入培训课程并使其成为主流，并侧重于性别平等问题

通过 2 所国家培训学院、巴马科参与打击严重和有组织犯罪及恐怖主义的国家特种部队在各大区的合署办公，向马里安全部队提供 7 250 次咨询活动，包括纳入性别平等视角的监测和能力建设活动，如在职培训、业务支持和项目等

就区域安全咨询委员会的组建成立和交流互动，向马里安全部队提供技术援助、咨询和指导

举行 36 次会议，向安全和保护平民部以及马里安全部队总局和区域局提供技术咨询，内容涉及制定培训方案和战略以应对跨国有组织犯罪和严重有组织犯罪、法治和性别平等主流化、提高对人权尽职政策的认识以及调查战争罪和危害人类罪

2 371 2 371 次技术培训和实务培训

产出较低的原因是，COVID-19 大流行疫情带来限制，面对面的会议参加者不得超过 50 人

774 774 个联合国-马里安全部队联合巡逻日

产出较低的原因是，不稳定局势每况愈下，这就需要在护送联合国工作人员和人道主义行为体方面重新确定优先次序，以推动实质性方案编制、安全行动、联合任务以及面向当地和国际伙伴的支助活动。马里安全部队并不总是愿意与马里稳定团一起进行巡逻

783 联合国警务人员进行 783 次远距离巡逻

产出减少的原因是，不稳定局势每况愈下，这就需要在护送联合国工作人员和保护营地及人员方面重新确定优先次序

768 在巴马科，与马里国防和安全部队培训学院举行了 768 次会议和工作会议

576 在莫普提、加奥和通布图的外地工作地点举行了 576 次会议和工作会议

48 就审查、整合和将性别观点纳入主流的培训模块、审查计划中的活动和制定未来的培训计划举行了 48 次工作会议或会议

8 为起草 2021-2023 年的新战略计划，与马里国防和安全部队指导部门举行了 8 次工作会议

5 850 5 850 次咨询活动

产出较低，原因是：合作伙伴在政治不稳定之后重新确定了优先事项，以及 COVID-19 大流行疫情预防措施，将每场会议参加者人数限制在 50 人

是

1 与部长顾问会晤 1 次

20 与马里国防和安全部队对应人员举行 20 次会议  
产出较低的原因是，COVID-19 大流行疫情带来种种限制，政治不稳定又促使人们关注培训计划以外的事项

在部署前和执行任务时，应要求向所有具备简易爆炸装置认识培训能力(简易爆炸装置认识和回避基本技能)的步兵部队派遣国提供指导和培训援助	是	
向部署在马里中部和北部的每个步兵营、运输护卫连和建制警察部队提供识别和探测爆炸物威胁和战术的专门培训，并向战术指挥官提供规划和应对专门培训，除非予以免除	是	
按照联合国标准提供针对具体情况的培训和辅导，以确保 2 个部队派遣国的爆炸物处理连在部署前具备基本的开展简易爆炸物排爆行动的资格，并确保这些连队和运输护卫连爆炸物处理队在抵达行动区后技能得以加强	是	
提供一支爆炸物处理队以弥补通布图的业务缺口，提供爆炸物嗅探犬帮助确保马里稳定团房地安全并加强稳定团管理爆炸物威胁的能力	是	
为马里稳定团所有军事、警察和文职部分提供基本的简易爆炸装置认知培训，包括如何在复杂的安保环境中开展业务	是	
向稳定团领导层和辅助部队提供关于减轻爆炸物威胁的支助和技术咨询	是	
向另外 3 个应急小组提供针对具体情况的减轻简易爆炸装置威胁培训，向以前受过培训的马里国防和安全部队提供爆炸物处理高级培训、复习课程、技术建议和辅导，以加强和维持其减轻爆炸物威胁的培训能力及其应对全国各地爆炸物威胁的能力	3	来自马里国防和安全部队的 3 个应急小组完成了针对具体情况的减轻简易爆炸装置威胁培训
	118	118 名马里国防和安全部队人员接受了爆炸物处理高级培训(2 级或 3 级)、搜索和探测或复习培训和辅导的培训
制作每日播放的广播节目，鼓励听众讨论安全关切，提高公众对安全问题和稳定团为解决这些问题所做工作的认识，并力求缓解相关的紧张局势	180	180 个无线电产品和节目
	19	19 种多媒体产品
	20	通过外联工作，向各大区的地方和族群广播电台分发 20 个广播广告时段

预期成绩 2.2：加强管理冲突和保护平民的社区机制

计划绩效指标	实际绩效指标
因遭受暴力而成为流离失所者(境内流离失所者和难民)的人员总数减少，不论这些人是否仍处于流离失所状态还是已返回原籍地(2018/19 年度：286 252 人；2019/20 年度：50 000 人；2020/21 年度：50 000 人)	共有 386 454 人被登记为流离失所者，其中绝大多数在马里中部地区  流离失所者人数增加，原因是武装团体开展活动、发生武装冲突和社区内暴力加剧。

为配合“警务活动立足社区方针”的宣传和倡导而开展的社区警务活动的接触面和社区参与度增加(2020/21 年度：对 18 000 名公民进行宣传)	对 4 160 名公民进行了宣传
具备基于社区的早期预警和保护平民有效机制的城市数目增加(2018/19 年度：12 个；2019/20 年度：未进行；2020/21 年度：60 个)	人数较少，原因是不安全局势日趋严重，加上 COVID-19 大流行疫情的限制，阻碍了与社区进行密切接触
接到迫切威胁早期预警后，马里稳定团迅速作出反应的比例增加，导致即将发生或正在发生的暴力被遏止(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：20%；2020/21 年度：50%)	56 个城市具备基于社区的早期预警和保护平民有效机制
大区和解支助小组和既有市镇和解委员会开始运作(2018/19 年度：17 个；2019/20 年度：32 个；2020/21 年度：39 个)	数量减少，原因是阿盖洛克、基达尔和泰萨利市的安全事件导致机制发展停滞
通过使冲突地区妇女和女童更加便利地获得关于艾滋病毒的信息、治疗、护理和支助服务，降低其感染艾滋病毒的风险(接受艾滋病毒自愿保密咨询及检测宣传以及服务的妇女和女童：2018/19 年度：3 273 人；2019/20 年度：2 014 人；2020/21 年度：2 500 人)	已实现
在国家以下一级支持社会融合、和平与民族和解部管理地方冲突的社区对话次数增加(2019/20 年度：32 次；2020/21 年度：39 次)	共有 45 个支助小组和委员会投入运作
	数量增加，原因是这些和解机构在当地变得非常成功。它们越来越被民众认可为预防冲突和解决冲突的有效机制
	通过在通布图、加奥、安松戈和杰内的弱势妇女和女孩中开展关于预防与冲突有关的性暴力、艾滋病毒/艾滋病和性传播感染的多层面运动，使 3 366 名妇女和女孩了解了情况
	接受宣传的妇女和女童人数较多，是因为加大了参与力度，妇女和女童的出席率较高
	在社会融合、和平与民族和解部的支持下，开展了 33 次社区对话，以管理地方冲突。在马里中部，这些努力促成了 15 项地方和平协议的签署
	地方和平协议的数量较少，原因是：促进各方之间的谈判需要较长时间，不安全局势持续，以及国家当局的参与有限

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与地方当局、有影响力者(如宗教团体和著名人士)和民间社会(包括妇女和青年社团)共同开展 48 次提高认识和宣传活动，支持在 4 个大区(莫普提、加奥、通布图和梅纳卡)开展社区警务工作	12	12 次提高认识和宣传活动  产出较低的原因是，受到 COVID-19 大流行疫情限制，加上政治不稳，导致人们不信任这项活动，参与度不高
为组织和举办社区宣传会议(巴马科、莫普提、梅纳卡、加奥和通布图)、面向民众介绍社区警务工作，提供技术援助和支持	是	

与政府召开 36 次协调会议，以检查马里安全部队落实大区战略和行动联合计划的情况

与地雷行动工作组协调，在马里执行高质量的地雷行动对策，保护平民免遭爆炸物危害，并向马里各机构提供技术咨询和支助，以便在地雷行动国家治理结构的运作方面取得进展

发展 4 个马里民间社会组织的能力，使之可以通过爆炸物风险教育、转介、向爆炸事件幸存者及其家属提供援助，防止爆炸事件和保护危险人口，从而提高马里地雷行动对策的可持续性

发展马里民间社会行为体包括 80 个社区协调人的能力，培养爆炸物威胁风险意识，介绍减少社区暴力倡议；制定基于社区的缓解冲突战略，加强社区抗御爆炸物威胁和小武器轻武器的能力

与社会融合、和平与民族和解部的大区和解支助小组合作，举行 39 次对话，支持在优先领域的社区冲突管理工作，以预防、管理和处理莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、陶代尼、通布图和基达尔等大区在社区一级的暴力冲突或新出现的冲突

为 7 个大区和解支助小组和市镇和解委员会的成员举办 8 次培训员培训班(其中 2 次安排在莫普提大区)，以加强其促进社会融合和减少地方部族间和部族内部冲突的能力

为莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、贡达姆、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克和昂松戈的平民保护和预警协调人举办 10 次培训班

80 80 次协调会议

产出较高的原因是，合作伙伴可以参与，以及有关方面意欲编制一份符合国际标准并能被所有利益相关者接受的文件

是

4 4 个马里民间社会组织接受了在全国各地开展地雷行动活动的的能力发展，包括 43 名参与者，他们将接受进一步的在职培训和指导，作为长期能力努力的一部分

291 291 名社区成员和协调人接受了培训和(或)复习培训，以支持开展地雷行动活动，如爆炸物风险教育、社会凝聚力信息传送和爆炸事件幸存者转诊等

产出增加的原因是，稳定团对 COVID-19 大流行疫情的应对和适应性措施，导致更多能力被移交给社区协调人，而不是民间社会组织联络小组，以便在社区保持存在并加强外联工作

此外，还成立了 20 个冲突缓解委员会，并对其成员进行了培训

33 进行了 33 次社区对话

产出减少的原因是，由于安全局势恶化，阿盖洛克和基达尔的最后产出没有得到执行

5 举行了 5 次培训员培训

产出较低的原因是，在与必要的合作伙伴进行执行方面存在困难

7 为莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、贡达姆、通布图和昂松戈的平民保护和预警协调人举办了 7 次培训班

产出减少的原因是基达尔的反马里稳定团示威活动，对基达尔、泰萨利和阿盖洛克的培训课程产生了负面影响

与保护平民利益攸关方和已建立的基于社区的预警和保护平民机制举行 80 次协调会议，以在莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克、昂松戈、贡达姆实施平民保护风险和威胁评估，确定所需的应对措施	否	由于重新确定了支持社区预警机制额外能力建设课程的优先次序，这些活动已经计划，但没有开展
与莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、陶代尼、通布图和基达尔大区各自的大区和解支助小组举行 70 次协调会议，以提供业务指导，监督既有市镇和解委员会的活动	48	与莫普提、塞古、梅纳卡、陶代尼和通布图大区的大区和解支助小组举行了 48 次协调会议 产出减少的原因是调整了未完成活动，以支持和解活动，帮助解决阿盖洛克的危机
向就业和职业培训部和妇女事务部提供技术咨询，以支持和解、重新融入社会经济生活和促进妇女在和平进程中的有效参加、参与和代表性	是	
组织 8 次提高认识运动，使保护平民优先关注区内居住的社区更多地了解和使用马里稳定团热线	否	由于重新确定了支持社区预警机制能力建设会议的优先次序，该活动被推迟了
为区域一级的大区-马里稳定团-马里国防和安全部队协调机制提供技术专门知识，以监测和调整在平民受到暴力威胁时所作的反应	是	
为加奥、梅纳卡、莫普提、通布图、陶代尼和基达尔的地方政府行为体，包括和解、解除武装、复员和重返社会问题大区区长特别顾问和妇女事务部区域局开展 6 次能力建设活动，提高他们的认识并加强行动，以便在保护平民时纳入性别平等视角	8	8 次能力建设活动 产出增加的原因是，通过和平协议委员会、民间社会和地方组织，包括在政治过渡时期，增加了纳入妇女观点、提高认识和增强妇女权能的要求。通过能力建设和提高认识会议，做了 1 600 多名妇女的工作
开展 2 次以中部为重点的宣传活动，以支持安全稳定和保护平民，包括组织社区外联活动，以中部为重点，通过 20 次宣传活动、至少 10 次媒体简报会、10 个多媒体产品、75 个广播产品和对马里稳定团在有关大区活动的报道，促进稳定团保护平民的努力	是	开展了多次公众宣传运动 为此项产出投入更多资源，特别是在政治不稳定时期
	203	203 项无线电产品
	46	46 种多媒体产品
	2	2 次媒体简报会
开展社区外联和直接对话，让民众了解马里当局在保护平民方面的角色和责任，以及马里稳定团在保护平民方面的角色、授权限制和提供的支持，为此开展 20 次宣传活动	23	23 次宣传活动(与军事和警察部门进行了 13 次近距离宣传，在中部进行 10 次以社会凝聚力为重点的宣传活动) 产出增加，是由于资源增加和优先考虑战略沟通

举办 4 次讲习班，支持马里警察设计关于与冲突有关性暴力的模块并将其纳入国家警察学院课程

是

向冲突地区的 2 500 名妇女和女童进行关于艾滋病毒/艾滋病和预防与冲突有关的性暴力的宣传，并提供自愿保密咨询和检测、护理以及支助服务

3 366

向冲突地区的 3 366 名妇女和女孩进行宣传

产出较高的原因是，经过培训的同伴教育者在当地民间社会组织的 100 名妇女领袖中进行了有效动员，导致 2 026 人，包括 1 435 名妇女，自愿接受艾滋病毒检测

组织世界艾滋病日活动和 2 次外联运动，以提高冲突地区艾滋病毒感染者和重点人群对反抗与艾滋病毒有关的污名和歧视的认识

6

为世界艾滋病日组织 6 次活动，并辅以有关 COVID-19 大流行疫情预防措施的在线材料

2

在加奥和莫普提举办 2 次关于促进人权和性别平等以及促进积极健康、尊严和预防艾滋病毒及其他性传播感染的讲习班和提高认识运动

**预期成绩 2.3:** 通过中部的重新安置和社区恢复工作，以及北部的解除武装、复员和重返社会工作，武装运动和自卫团体的存在得到减少

#### 计划绩效指标

#### 实际绩效指标

北部参加解除武装、复员和重返社会进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的武装运动前战斗人员(包括妇女儿童)的数目增加(2018/19 年度: 1 747 人; 2019/20 年度: 2 171 人; 2020/21 年度: 3 500 人)

2 300 名前战斗人员参加了加速解除武装、复员和重返社会进程

人数减少，原因是和平协议监测委员会及其安全问题技术小组委员会在执行和平协议方面继续陷入僵局

受益于短期社会经济安置项目的武装团体前战斗人员(包括妇女)的人数增加(2018/19 年度: 1 747 人; 2019/20 年度: 未启动; 2020/21 年度: 3 500 人)

对 1 800 名前战斗人员、不适合的战斗人员和自愿的前战斗人员作了登记，并为重新融入社会经济生活做准备

数字较低的原因是该进程陷入僵局，这意味着复员援助活动还未启动

减少社区暴力项目的直接受益者数量降低(2018/19 年度: 5 874 名直接受益者; 2019/20 年度: 42 612 名直接受益者; 2020/21 年度: 10 000 人)，包括马里中部的自卫团体成员

直接受益者总人数为 30 057 人

直接受益者人数增加，是由于实施了减少社区暴力的战略

实施一些减少社区暴力项目(2018/19 年度: 35; 2019/20 年度: 32; 2020/21 年度: 30)

已实现

中部参加解除武装和解散进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的自卫团体前战斗人员(包括妇女儿童)的数目增加(2018/19 年度: 0; 2019/20 年度: 500 人; 2020/21 年度: 1 000 人)

政治上的不稳定推迟了由国家主导的中部稳定战略的制定和实施，也推迟了该大区社区恢复计划的启动

中部通过解除武装和解散进程从自卫团体收集、登记和储存的武器和弹药数量增加(2018/19 年度: 0; 2019/20 年度: 500; 2020/21 年度: 1 000)

没有收缴武器和弹药

数目低于计划的原因是中部地区没有开展解除武装和拆除行动

北部通过解除武装、复员和重返社会进程从武装运动收集、登记和储存的武器和弹药数量增加(2018/19 年度: 0; 2019/20 年度: 3 000; 2020/21 年度: 3 500)

通过加速解除武装、复员和重返社会进程, 收缴 2 300 件武器数量减少, 原因是和平协议的执行在协议监测委员会及其安全问题技术小组委员会中继续陷入僵局

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
向北部的国家解除武装、复员和重返社会方案、中部的自卫团体解除武装和解散方案提供技术和后勤支助	是	
在进驻营地和其他预先指定的地点为最多 3 500 名已签署协议武装团体的前战斗人员提供粮食、非粮食物品和医疗支助	352	稳定团在聚集于莫普提大区苏富如拉耶的 352 名前民兵成员和自卫团体人员的营地, 提供了 COVID-19 大流行疫情预防措施方面的支持, 而不是进驻营地的支持  产出减少的原因是, 由于与武装团体的谈判延长, 北部没有开展解除武装和复员活动
在进驻营地和其他预先指定的地点, 为最多 3 500 名前战斗人员和中部地区自卫团体解除武装和解散方案的 1 000 名前战斗人员进行身份识别、核查、个人情况归类、登记以及开展社会心理教育、公民和解和基本情况介绍活动方面的宣传	否	产出减少的原因是, 中部没有开展解除武装、复员和重返社会行动
在解除武装、复员和重返社会方案中, 对最多 4 500 名前战斗人员包括参加中部地区自卫团体解除武装和解散方案的人员, 进行社会经济重新安置	448	为 448 名前战斗人员提供了服务  产出较低的原因是中部地区没有业务
为国家机构举办 5 个关于落实解除武装、复员和重返社会方案的宣传倡导和技术咨询能力建设讲习班, 以加强国家解除武装、复员和重返社会机构的能力	2	为国家解除武装、复员和重返社会委员会和国家安全部门改革委员会秘书处举办 1 次关于解除武装、复员和重返社会及一体化的能力建设讲习班, 有 80 人参加  在巴马科为 50 名媒体专家举办 1 次能力建设讲习班  讲习班数量减少, 原因是 COVID-19 大流行疫情的限制和政治不稳定, 导致延误和参加者无法参加
举办 5 次能力建设讲习班, 以增强包括妇女组织和社区领袖在内的民间社会在倡导落实解除武装、复员和重返社会方案方面的能力	否	由于与 COVID-19 疫情有关的挑战以及政治局势, 导致民间社会无法参与, 因此没有组织讲习班
面向至少 10 000 名直接受益者, 包括存在风险青年、妇女、特殊需要群体、与前战斗人	31	减少社区暴力项目

员有关联的人员、自卫团体和社区成员，实施 30 个减少社区暴力项目(内含配合中部地区的自卫团体解除武装和解散方案实施的 12 个项目)			产出较高，归因于莫普提和梅纳卡的两个较小的项目，从而使所取得的成果能够重新用于另外一个项目
举办 8 次讲习班，以提高收容社区对社区内前战斗人员回返/驻留问题的认识，其中包括专为中部地区参加自卫团体解除武装和解散方案的收容社区举办的讲习班	8		在莫普提、塞古、基达尔、通布图和加奥举办 8 次讲习班
为各大区内的减少社区暴力和基于社区的安置活动执行伙伴和其他利益攸关方举办 4 次能力建设讲习班	否		尽管进行了各种尝试和批准，但未能开展解除武装、复员和重返社会行动  产出减少，原因是：COVID-19 大流行疫情仍未结束，政治局势，以及安全问题技术委员会内部出现僵局
与政府和联合国伙伴合作，为正在进行解除武装、复员和重返社会进程的、签署协议的武装团体的所有战斗人员提供基于年龄的筛查	是		
对 8 个进驻营地进行 8 次访问，以便核实和倡导释放与武装团体有关联的儿童，纳入性别平等观点，提高对冲突中性暴力问题的认识，并与儿基会、妇女署和人口基金协调，向武装团体成员提供儿童保护和儿童权利培训	8	8 次访问	
	8	8 次进驻营地活动	这些活动是在加奥、基达尔和通布图大区的加速解除武装、复员、重返社会和融合举措期间进行的。在访问期间查出的 3 名涉嫌与武装团体有关联的儿童中，1 人在加奥得到确认
播放 24 个有关进驻营地及解除武装、复员和重返社会问题以及减少社区暴力项目的新广播节目，特别是中部的自卫团体解除武装和解散方案	61	61 件无线电产品	
	22	22 种多媒体产品	产出增加的原因是，对宣传和媒体报道的需求有所增加，以支持全国宣传运动和相关的解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力项目

#### 预期成绩 2.4：改革安全机构，包括执行《和平协议》的安全条款

计划绩效指标	实际绩效指标
制定和部分执行一项综合计划，支持在马里北部和中部重新部署重组后的马里国防和安全部队(2020/21 年度：制定 1 项计划)	已实现
政府执行国家安全部门改革战略、国家边境政策以及预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略(2018/19 年度：3 项计划或战略；2019/20 年度：正在执行；2020/21 年度：4 项计划或战略)	正在制定一项国家边境部门战略  执行的战略数目低于计划的原因是政治不稳定导致严重延误和对口单位缺失



执行一项安全部门战略行动计划和 2 项补充战略(边境和国防)(2018/19 年度: 制定了 1 项行动计划和 2 项战略; 2019/20 年度: 通过 1 项行动计划和 2 项战略, 制定 1 项国家安全政策; 2020/21 年度: 执行 1 项行动计划、2 项战略和 1 项国家安全政策)	正在制定 2018-2023 年的 1 项行动计划和 2 项政策 低于计划的原因是政治不稳定导致严重延误和对口单位缺失
协助运输、培训前战斗人员并将之编入马里国防和安全部队(2019/20 年度: 3 000 人; 2020/21 年度: 3 500 人)	448 名前战斗人员在编入重组后马里国防和安全部队的框架内得到支持 运输、培训和整编的前战斗人员人数低于计划的原因是 2020/21 年期间没有开展解除武装或复员行动

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为执行预防和打击恐怖主义和暴力极端主义国家战略及相关行动计划提供技术支持	是	
与国家安全部门改革理事会及其办公厅举行 4 次培训讲习班和 10 次咨询会议, 以支持安全部门改革进程, 并制定 1 项国家安全政策	10	举办了 10 次培训讲习班, 以通过新设立、经过培训和投入运作的地方安全委员会建设国家安全部门改革理事会秘书处的能力 产出高于计划的原因是, 根据保持社交距离的措施, 每次活动仅限 50 人参加, 所以重复举办了培训讲习班
与非洲联盟马里和萨赫勒特派团、西非经共体、欧洲代表团、欧洲联盟马里培训特派团、欧洲联盟马里能力建设特派团和马里稳定团的实务部门协调, 每两个月举行一次安全部门改革国际协调会议, 并组织 6 次安全部门改革会议, 以促进协调对安全部门改革的国际援助	6	每两个月与所列利益攸关方举行了一次会议
对国防和军事总监察局及安全和平民保护事务总监察局进行 6 次管控性访问	6	进行了 6 次管控性访问
为议员和议员助理举办 1 次培训讲习班, 为包括妇女和青年平台在内的民间社会组织举办 3 次关于民主治理与监督马里国防和安全部队的讲习班	1	举办了 1 次讲习班
为宗教事务和信仰部举办 1 次关于打击/防止暴力极端主义的培训讲习班, 为包括妇女和青年团体在内的民间社会组织以及宗教领袖和媒体成员举办 1 次宣传讲习班, 以支持执行关于预防和打击恐怖主义和暴力极端主义的国家战略	1	举办了 1 次讲习班

为边境巡逻人员及国家边境安全局和国家水、森林与环境局举办 1 次讲习班和 2 次论坛，以支持落实国家边境安全、边境部门安全战略以及小武器和轻武器反扩散政策，并在中部进行 3 次实地访问	10	举行了 10 次国家和区域协商会议  产出高于计划的原因是 COVID-19 大流行实施的国家限制措施导致讲习班和论坛被分为规模较小的协商会议
	否	没有进行实地访问  产出低于计划的原因是巴马科安全形势恶化和政治不稳定
为实施 2019-2021 年马里国防和安全部队在北部和中部的重新部署计划提供技术、行政和后勤支持	是	
向 3 000 名马里国防和安全部队成员及其受扶养人宣传艾滋病毒/艾滋病和性暴力预防以及提供治疗、护理和支助服务	5 800	面向 5 800 名马里国防和安全部队成员及其受扶养人(包括 2 132 名妇女)开展了关于预防艾滋病毒、COVID-19 大流行和性暴力的综合提高认识和宣传工作，促使他们自愿进行了 3 467 次艾滋病毒检测  产出高于计划的原因是，军营附近设有流动艾滋病毒服务，因此对此类服务的兴趣增加，遵守情况得到加强
向马里国防和安全部队的学校和学院提供技术支助和咨询，以确保将性别平等问题纳入其课程和培训方案主流	否	政治不稳定给巴马科将性别平等问题纳入方案主流的当前工作带来了挑战  作为替代，向马里国防和安全部队、包括塞瓦雷和莫普提的警察、警卫和宪兵提供了关于性别与和平行动以及性别暴力的培训

### 构成部分 3：促进和保护人权及和解

39. 在本报告所述期间，马里的人权状况在日益不安全的背景下继续恶化。根据马里稳定团的监测活动，违反和践踏国际人权法和违反国际人道法的次数比上一个周期增加了 17%。共记录 1 809 起违反和虐待行为，其中 1 309 起发生在马里中部。违反和虐待行为包括法外处决、即决处决和任意处决、其他形式的杀害、绑架、强迫失踪、酷刑和虐待、任意剥夺自由、破坏平民财产、强迫平民流离失所、使用滥杀滥伤武器、与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利。在马里部分地区，妇女和女童的处境仍然严峻，特别是考虑到她们一直是与冲突有关的性暴力的主要目标，并受到武装团体的各种人权侵犯。面对这一系列侵犯和虐待行为，稳定团继续与马里有关当局接触，提供持续的咨询、后勤和技术援助，以追究施害者的责任、制止暴力循环并支持创建保护环境。

40. 尽管存在与 COVID-19 大流行和暴力极端主义蔓延有关的业务挑战，但稳定团加强努力，继续监测、记录和调查全国各地违反和践踏适用国际法的行为。在这方面，除了进行现场调查和组织实况调查团外，稳定团还制定了一项通过协调人进行遥控监测的全面战略。马里稳定团还从巴马科向该国西部和南部地区部署了人权小组，以调查与基地组织有关联的“支持伊斯兰与穆斯林”组织分子发动的袭击及其对平民的相关影响，并酌情就正在出现的问题和预防措施向稳定团领导层提供咨询。马里稳定团共开展了 35 次人权调查和监测任务，并发表了 6 份报告和定期说明。稳定团还继续敦促和支持马里当局执行关于终止性暴力和性别暴力的联合公报，并追究这些严重罪行施害者的责任。

41. 马里稳定团监测并调查了 2020 年 7 月 10 日至 13 日在全国范围内发生的暴力示威活动。2020 年 4 月 30 日，宪法法院决定将反对党在立法选举期间最初赢得的 31 个席位授予执政的马里联盟党，由此引发暴力示威活动，导致 14 名平民死亡，财产遭到破坏和抢掠。因此，稳定团向马里当局提出以下建议：在示威期间部署的部队应接受关于适当使用武力的充分培训，且其法律框架应符合国际人权规范。马里稳定团通过远程调查机制调查了导致 2020 年 8 月 18 日军事政变的事件，并成功接触到政变期间被拘留的前总统和总理，主张释放他们和尊重法治。

42. 稳定团向国家人权委员会提供了技术援助，以开发一个数据库，及时收集和申诉，这是根据《巴黎原则》改进其认证的路线图的一部分。稳定团组织了 4 次关于人权尽职政策的区域会议，并提高了 94 名来自非联合国部队(国家警察、宪兵、监狱管理部门和代理当局)人员、包括签署协议的武装团体(阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟)成员的认识。此外，马里稳定团启动了一个全国项目，以加强和支持 16 个马里人权民间组织开展监测任务并就其调查结果发表公开声明。

43. 马里稳定团继续向真相、正义与和解委员会提供后勤和技术援助，以支持执行和平协议。自 2020 年 12 月起，稳定团开始向该委员会提供一名国际专家，协助严重侵犯人权行为的受害者讲述他们的经历、获得某种形式的补偿并支持编写最后报告。第二次和第三次公开听证会分别于 2020 年 12 月 5 日和 2021 年 4 月 3 日举行，26 名受害者参加了听证会，其中包括在 2019 年 6 月针对奥戈萨古村和索巴内达村的定点武装袭击中幸存下来的一些受害者。马里稳定团还继续加强民间社会组织监测和报告侵犯和践踏人权行为的能力。归入“协调框架”组织中的若干组织帮助扩大了稳定团在全国范围内对人权问题的覆盖面。

**预期成绩 3.1:** 通过和加强多种机制和举措, 防止和处理侵犯践踏人权行为, 重点关注严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力

计划绩效指标	实际绩效指标
马里稳定团发布关于马里人权状况的报告(2019/20 年度: 4 份; 2020/21 年度: 5 份)	已实现
国家当局对马里稳定团转交的侵犯和践踏人权的指控、包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件所采取的调查、纪律程序和宣判等行动数目增加(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 35 次; 2020/21 年度: 12 次)	已实现
通过国家立法和区域倡议, 加强国家儿童保护制度机制和举措(2019/20 年度: 出现延误; 2020/21 年度: 国家法律得到实施, 至少 3 项区域战略得到实施)	由于政治不稳定和政治过渡, 加强国家儿童保护制度的立法改革仍有待国家立法机关进行
记录的侵犯和践踏人权行为数目减少, 特别是在中部(2019/20 年度: 200 起; 2020/21 年度: 150 起)	<p>马里稳定团记录了 1 802 起侵犯和践踏人权行为。这一数字与上一个报告所述期间(记录了 1 540 起侵犯和践踏行为)相比增加了 17%。其中大多数发生在中部, 在中部记录了 1 309 起侵权和践踏行为。侵犯和践踏人权的行为包括法外处决、即决处决或任意处决、强迫或非自愿失踪、性暴力、破坏平民财产和侵犯人身完整权</p> <p>数目高于计划的原因是, 该国中部(特别是塞古)和靠南部的更多地区的暴力极端主义活动增加, 以及中部极端主义团体与丹南安巴萨古民兵之间的冲突增加</p>
受益于侧重人权、民主和公民意识的职业培训和宣传方案的中部弱势青年人数(2018/19 年度: 未确定; 2019/20 年度: 120 人; 2020/21 年度: 70 人)	<p>共有 62 名中部弱势青年受益于职业培训和宣传方案</p> <p>参加者人数低于计划的原因是在该地区不安全期间难以确保参加者的安全且存在后勤方面的挑战</p>
各签署协议武装团体签署的关于终止和防止严重侵害儿童行为的行动计划及预防和应对与冲突有关的性暴力的行动计划得到执行(2018/19 年度: 纲领会武装团体联盟签署了 1 份计划; 2019/20 年度: 两项行动计划都得到执行; 2020/21 年度: 两项行动计划都得到执行)(2018/19 年度: 制定 2 项执行计划, 1 项计划已执行 20%; 2019/20 年度: 执行被推迟; 2020/21 年度: 两项行动计划都得到执行, 均开展了 50%)	行动计划的执行被推迟是因为签署协议武装团体主席之一(倡导执行行动计划的重要人物)遇刺以及签署协议武装团体在领导问题上存在内部分歧。作为替代, 马里稳定团继续开展关于防止严重侵害儿童行为的宣传和能力建设
在稳定团为非联合国安全部队提供支持的情况下, 系统评估联合国人权尽职政策的缓解措施并采取后续行动(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 对 100% 的项目进行评估, 对 60% 的缓解措施采取后续行动)	<p>马里稳定团进行了 26 次风险评估, 覆盖提交人权尽职政策评估的支持非联合国安全部队项目的 70%</p> <p>此外, 马里稳定团对 2019-2020 年度提议的缓解措施中的 60% 采取了后续行动</p>

与冲突有关的性暴力领域的行为体的监测、 已实现  
分析和报告安排的能力提高(2020/21 年度：  
培训 90 个行为体)

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每周开展人权任务，包括开展监测和调查任务，每周视察拘留设施，侧重促进和保护人权，包括确保遵守拘留的法律程序和拘留条件	35 208 6	对严重侵犯和践踏人权的指控开展了 35 次监测和调查任务 视察拘留设施 208 次 马里稳定团倡导释放了 6 人，包括被非法拘留的 4 名未成年人和 1 名妇女
对提交人权尽职政策评估的所有支持非联合国安全部队的项目 100% 进行评估，并后续落实至少 60% 的建议缓解措施，以加强监测马里当局遵守国际人权标准的情况	是	
向司法部和国防部提供技术咨询，为此按照 2016 年 4 月设立的联合机制的规定，每月定期移交侵犯和践踏人权的案件，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件	6	与司法和人权部举行了 6 次会议，讨论处理已提请当局注意的侵犯和践踏人权案件的有效措施和行动
启动和执行保护方案，保护受害人、证人、消息来源、人权维护者以及为马里稳定团牵头的人权调查提供协助的其他行为体	6 464 107 25	执行了 6 个保护项目 保护了 464 名受害者和证人(女性 90 名和男性 374 名) 调动了 107 名协调人 开展了 25 次人权调查
在库利科罗、莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、基达尔和通布图为马里国防和安全部队以及非国家武装团体提供 14 次人权培训和提高认识课	否	由于政治不稳定和政治过渡当局的变动，将这一产出调整为培训培训员和为马里国防和安全部队编写人权培训手册
以当地语文出版并推出关于国际人权法及其适用的培训手册和材料，包括培训员培训	是	
在巴马科和各大区为国家和国际对口单位以及联合国国家工作队代表举办 6 次关于执行人权尽职调查政策的提高认识会议	4	举办了 4 次大区提高认识会议，包括与国家当局和联合国国家工作队举办此类会议 产出低于计划的原因是，2021 年 5 月政变后国家对口单位缺失
向 250 名来自马里中部、可能被极端主义团体招募的弱势青年男女提供关于人权、民主和公民意识的职业培训和提高认识课程	62	62 名中部弱势青年受益于职业培训和宣传方案 中部的安全形势导致进一步的方案拟订工作被推迟，使参加者的安全和后勤需求变得极具挑战性
举办 8 次讲习班，开展宣传、能力建设和技术支持，促进加强国家儿童保护框架，讲习	8	举办了 8 次讲习班

班面向政府(1 次)、议会(1 次)、司法当局(1 次)、维护儿童权利青年网络(1 次)和地方利益攸关方(4 次区域讲习班)

每日监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童行为, 执行至少 12 次外地任务(基达尔、加奥、通布图、梅纳卡和莫普提大区), 监测严重侵犯儿童权利行为, 并继续与武装团体、自卫组织和民兵领导人进行对话

举办 4 次培训班, 内容涉及促进儿童权利和保护受冲突影响的儿童免受六种严重侵害行为, 目的是加强马里安全和国防机构(军队、警察和宪兵)保护儿童的能力

与地方利益攸关方和当局举办 4 次区域讲习班, 就地方教育保护委员会的有效运作提供技术咨询, 向政府提供技术支持, 以便切实开展安全学校宣言国家实施战略框架所规划的活动

在各大区举办 4 次能力建设培训班, 面向政府当局和国家伙伴(包括民间社会和儿童权利组织), 内容涉及武装冲突局势中严重侵害儿童行为的监测和报告机制

制作 23 份易拉宝海报、6 次广播广告、600 份海报、600 份小册子、5 个招贴栏和 2 000 件短袖圆领汗衫, 用于儿童权利纪念日(国际反对使用儿童兵日、非洲儿童日、国际女童日、国际儿童节)的外联和提高认识运动, 内容涉及在武装冲突局势中促进和保护儿童权利, 包括禁止招募和使用儿童、禁止对儿童实施性暴力、禁止杀害和残害儿童、禁止袭击教育和保健人员和机构

为签署协议的武装团体举办 5 次讲习班; 举行 2 次联合国-政府-阿扎瓦德运动协调会联合技术工作组会议; 举办 2 次联合国-政府-纲领会联合技术工作组会议和 5 次区域提高认识运动, 目的是与冲突各方开展后续行动, 谈判、执行、监测和评价有时限的行动计划, 以终止和防止武装冲突局势中六种严重侵害儿童行为, 包括武装部队和团体招募和使用儿童的行为

实施 5 个速效项目, 支持地方当局、民间社会组织和人权维护者促进和保护人权, 尤其是在中部

是

4 举办了 4 次培训班

3 举办了 3 次区域讲习班

产出低于计划的原因是, 基达尔仍然不安全, 缺乏行动自由

4 举办了 4 次培训班

是

18 在莫普提、加奥、基达尔、梅纳卡、通布图和巴马科开展了 18 次儿童权利纪念日外联和提高认识运动

2 举办了两次讲习班

2 举行了两次会议

产出低于计划的原因是, 签署协议武装团体阿扎瓦德运动协调会的主席遇刺, 随后发生内乱, 因此造成延误。作为替代, 马里稳定团加强了宣传和提高认识工作

7 马里稳定团在北部各大区实施了 7 个速效项目, 以支持地方当局促进和保护人权

速效项目数目高于计划的原因是从当地伙伴收到的请求数目增加

实施 3 个速效项目，支持包括青年协会在内的国家机构和民间社会组织采取行动，预防和应对六种武装冲突局势中严重侵害儿童行为

举办 12 次讲习班(5 次针对国家机构；5 次针对性别暴力受害人协会、真相、正义与和解委员会、阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟成员；2 次协助国家当局调动资源)，就与冲突有关的性暴力、包括将受害人赔偿纳入和解进程的主流问题提供宣传和法律援助

与 5 个大区的社区举行 10 次提高认识会议，加强其在与冲突有关的性暴力方面的预警能力和机制

进行 10 次实地访问，支持阿扎瓦德运动协调会和纲领会武装团体联盟执行针对与冲突有关的性暴力的行动计划，并为马里国防和安全部队成员举办 5 次对话会，提高其预防和应对与冲突有关的性暴力的能力

通过 50 次电台节目、5 个多媒体产品、至少 5 次专门的新闻简报会和 6 次社区活动，对马里稳定团的活动和讲习班进行媒体报道，为举办人权日、国际儿童节、消除性别暴力 16 天运动、消除冲突中性暴力行为国际日、国际妇女节和世界艾滋病日等重要联合国国际日提供社区外联支助；提供宣传材料

与从事与冲突有关的性暴力领域工作的行为体举办 3 次讲习班，加强其监测、分析和报告安排方面的能力

1 实施了 1 个速效项目

产出低于计划的原因是 COVID-19 大流行削弱了执行伙伴交付项目的能力

10 举办了 10 次讲习班

还有两次讲习班没有举办是因为 2021 年 5 月和 6 月马里政治不稳定和不安全状况加剧，期间武装团体领导人无法也不愿参加

5 举行了 5 次提高认识会议

为了更好地遵守国家 COVID-19 大流行预防措施，对这一产出进行了调整，因此为能够在线参加的社区领导人举办了 5 次在线提高认识会议

5 进行了 5 次实地访问

产出低于计划的原因是 COVID-19 大流行预防措施和人力资源能力造成的后勤挑战

是

98 推出了 98 个广播报道产品，包括辩论、公益告示和专题报道

14 推出了 14 个多媒体产品

2 举行了 2 场新闻发布会和媒体简报会

62 举行了 62 次外联宣传会议和活动  
产出高于计划的原因是外地工作地点加强了费用节省措施

3 举办了 3 次讲习班

**预期成绩 3.2:** 国家机构、民间社会组织和人权维护者促进和保护人权、特别是促进和保护中部弱势青年的人权的能力得到加强

计划绩效指标

实际绩效指标

该国向联合国人权条约机构提交两份定期报告(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1 份；2020/21 年度：2 份)

否

政治不稳定和政治过渡造成重大延误，原因是国家对口单位和可用于最后完成报告的国家能力发生变动

编写国家人权委员会年度报告(2018/19 年：不适用；2019/20 年度：1 份；2020/21 年度：1 份)	已实现
实施 1 项国家人权委员会战略计划(2018-2020 年)，该委员会根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)取得“A”级地位(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：1 项；2020/21 年度：国家人权委员会取得“A”级地位)	国家人权委员会执行了其 2018-2020 年战略计划中 80% 的活动，并向国家人权机构全球联盟资格认证小组委员会提出参选“A”级地位
民间社会组织，特别是中部的民间社会组织发布关于人权问题的公开报告(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：发表 1 份声明；2020/21 年度：2 份)	马里稳定团正在实施一个项目，支持 16 个人权组织起草和出版关于该国各地区、包括中部人权状况的报告，其中包括为来自这些民间社会组织的 55 名成员举办为期一周的监测和报告培训。然而，尚未发表任何报告
国家机构和民间社会组织按照国际标准开展的人权监测任务数目(2020/21 年度：2 次)	已实现
马里境内全面运作的人权俱乐部数目(2019/20 年度：23 个已设立但未投入运作；2020/21 年度：10 个投入运作)	这项活动推迟到 2021 年 10 月，原因是政治不稳定和安全形势恶化导致全国各地学校关闭，并且 COVID-19 大流行预防措施给较偏远地点的学习过程带来了新的挑战
逐步实施国家反性别暴力法(2018/19 年度：最后确定法律草案；2019/20 年度：法律草案未获通过；2020/21 年度：继续倡导批准法律并协助宣传获批准的法律)	已实现
关于与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划草案得到马里政府批准并逐步实施(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：起草行动计划；2020/21 年度：审定并部分执行行动计划)	已实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
国家人权委员会通过参加技术会议和组织 3 次针对委员和工作人员的培训班，加强履职能力	是 6	与国家人权委员会举行了 6 次培训班和技术会议 产出高于计划的原因是遵守国家 COVID-19 大流行预防措施，需要将培训班切分为一次 50 人的形式举行
举办 2 次讲习班，协助马里当局编写、起草并向有关条约机构提交至少 2 份定期报告，以期加强马里当局与联合国人权条约机制的互动协作	否	政治不稳定造成部际委员会和相关条约机构内部出现延误，并导致 2 份报告的编写工作中止
实施为期一周的培训方案，加强国家机构、民间社会组织和人权维护者按照国际适用标准监测和报告侵犯和践踏人权行为的能力	是	



与司法部合作,通过一系列培训和后勤支助,加强人权俱乐部的能力	否	这项活动推迟到 2021 年 10 月,原因是政治不稳定和安全形势恶化导致全国各地学校关闭,并且 COVID-19 大流行预防措施给较偏远地点的学习过程带来了新的挑战
为主要部委和议员举办 3 次讲习班,以支持批准和宣传反性别暴力法	2	举办了两次讲习班 产出低于计划的原因是,议会在 2020 年 8 月政变后被解散
维持性暴力和性别暴力热线,以及适当应对与冲突有关的性暴力的标准作业程序	是	
举办 1 次讲习班,验证关于与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划;举行 2 次会议,审查该行动计划执行情况,目的是加强政府行为体的能力	否	产出低于计划的原因是,在 2020 年 8 月和 2021 年 5 月政治不稳定后,主要国家对口单位被解散

**预期成绩 3.3:** 马里过渡期正义机制和进程按照人权标准运作,包括非司法当局在内的有关当局打击侵犯和践踏人权行为不受惩罚现象的能力得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
真相、正义与和解委员会流动小组牵头开展的收集证人和受害人、包括妇女和儿童证词的任务数目(2018/19 年度: 6 个流动小组投入运作; 2019/20 年度: 1 个; 2020/21 年度: 40 个)	已实现
真相、正义与和解委员会处理的证人证词数目增加(2018/19 年度: 10 000 份; 2019/20 年度: 13 117 份; 2020/21 年度: 18 000 份)	真相、正义与和解委员会收集了 21 347 份证词 收集到的证词数目增加的原因是,在马里稳定团的支持下,媒体对该委员会第二次和第三次公开听证会的报道增加,促使更多受害者站出来作证
真相、正义与和解委员会调查的案件数目增加(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 8 起; 2020/21 年度: 5 起)	正在开展共 14 项调查,包括奥戈萨古村和索巴内达村的标志性事件、1974 年全民投票期间的镇压行为以及 1974 年和 1991 年的大学生示威活动 调查次数高于计划的原因是,真相、正义与和解委员会的任务期限被多次延长,并对其任务进行修订,以纳入在其最初任务期限后发生的新事件。此外,与标志性事件有关的调查涉及几起侵犯和践踏人权的案件
参加真相、正义与和解委员会听证会的受害人人(按性别分列)增加(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 13 人; 2020/21 年度: 48 人)	共有 26 名受害者参加 人数低于计划的原因是政治不稳定,导致组织的公开听证会次数少于计划,因此能够参加的受害者人数低于计划

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为真相、正义与和解委员会履职提供技术支助,使其符合国际准则并与国家司法系统和其他调查机制形成互补	是	
向真相、正义与和解委员会提供后勤支助,协助组织听证会、开展调查任务、部署流动小组;支持实施委员会传播战略和受害人赔偿机制宣传战略	是	

就真相、正义与和解委员会在巴马科和外地有关性别平等关切问题的活动,包括将性别平等观点纳入主流的工作,向其提供技术咨询	是
支持和加强相关行为体、特别是治安法官和包括打击恐怖主义和跨国组织犯罪专门司法股在内的司法和非司法当局处理严重侵犯和践踏人权案件的能力,包括为此制定受害人、证人和消息来源保护机制	是
与国际人权研究所合作,为宪法法院法官、治安法官、政府官员和民间社会代表举办为期一周的国际人道法和国际人权法研讨会,探讨人权保护问题,重点探讨中部的人权保护问题	是

#### 构成部分 4: 在马里中部和北部恢复国家权力、稳定和法治

44. 在本报告所述期间,稳定团调整了支持任务交付的努力,以支持在政治过渡背景下并根据《和平协议》的要求恢复和扩展国家权力。马里稳定团采取了通过恢复、培训、指导、提供设备、外联方案以及宣传来恢复法治的措施,重点是与国土管理和地方分权部密切合作,支持包括临时当局在内的国家权力在大区、省和市各级的运作和恢复。然而,在本报告所述期间,驻其工作地点的文职行政人员与前一年相比有所减少(截至 2021 年 6 月,总体来说仅有 17% 的人员在其工作地点履职)。由于非国家武装运动继续充当唯一的安保提供方,各大区缺乏国家官员的情况导致出现安全真空,进一步阻碍了国家权力的有效恢复。

45. 马里稳定团通过支持安全机构在司法和惩戒方面的职能能力,包括为此提供技术咨询和知识专长,促进加强法治和安全机构的民主治理。例如,稳定团向国家警察部队提供了以下方面的支持:证据收集;在犯罪现场保护中使用法医工具;创建和运行犯罪事件跟踪数据库。此外,稳定团还向安全和公民保护部提供了技术咨询和将性别平等观念纳入主流方面的支持,以制定培训方案,拟定一项打击跨国、严重和有组织犯罪的战略。此外,稳定团还继续提供后勤和技术支持,以改善司法官员和人员的安全和工作条件,以及监狱的安全和管理,包括关押涉嫌或被判犯有重罪和与恐怖主义有关罪行的囚犯的监狱。例如,由于司法当局的能力得到加强,巴马科巡回法院已完成 12 起与恐怖主义有关的刑事审判,28 名被告被判有罪并被判处无期徒刑,1 名被告被无罪释放。在马里稳定团支持下,专门司法股于 2017 年开始运作以来已有 176 名恐怖主义嫌疑人受到审判,其中 143 人被定罪,33 人无罪释放。2021 年 3 月 24 日出现了一个重大情况,巴马科巡回法院判定 2015 年在巴马科两次袭击马里稳定团人员(包括在 2015 年 5 月 25 日杀害一名维和人员)的一名被告有罪。这是马里首次对杀害维和人员的行为直接定罪。稳定团还努力解决在起诉 2012/13 年危机期间犯下的与冲突有关的性暴力犯罪方面缺乏重大进展的问题。

46. 稳定团还通过培训和辅导国家监狱工作人员,支持国家和地方当局的能力建设,以加强他们应对监狱事件的能力,并根据国际标准改善拘留条件和囚犯待遇。

确保人道的拘留条件并注重帮助囚犯恢复正常生活和重返社会，是遏制监狱中的激进化问题的关键。在这方面，马里稳定团与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，支持马里当局执行防止监狱中暴力极端主义的行动计划。马里稳定团还继续支持国家努力加强监狱安全，防止和打击马里监狱中的暴力极端主义，包括提供各类工具，发现和评估风险和激进化倾向。

47. 稳定团还与联合国国家工作队伙伴协调，利用速效项目实施和平红利项目，支持国家提供基本公共服务、生计和创造就业机会的活动(如职业培训)以及小型基础设施建设，以支持加强国家机构的努力。分摊的预算资源的使用情况，与通过支助马里和平与安全信托基金对和平红利项目的补充方案拟订工作相协调。这些项目有助于满足社区的紧急恢复需求，并在建立稳定团与当地居民之间的互信方面发挥了关键作用，为预防冲突和恢复国家权力提供了直接支持。

48. 为落实和平协议，稳定团还提供了能力发展技术援助和斡旋，支持在马里中部和北部部署检察官、法官和惩戒干事，以促进司法廉正，并为各阶层民众提供诉诸司法机构的机会。然而，在本报告所述期间，由于司法和人权部在制定或实施增加诉诸司法和委托诉讼代理人的机会的国家战略方面停滞不前，这方面的进展受阻。稳定团还继续向传统司法机制提供技术支持，包括实施立法框架，以协调传统司法系统和正规司法系统的作用，在增加诉诸司法的机会的同时扩大国家权威和法治。

**预期成绩 4.1:** 在马里中部和北部恢复国家权力机构，使其能够履行基本国家职能、维持稳定、提供已下放授权的服务

计划绩效指标	实际绩效指标
北部大区已返回大区、省、区各级各自工作地点的国家官员的数量(在总共 195 个职位中：2018/19 年度：30%到任；2019/20 年度：20%；2020/21 年度：30%)	共有 17%的国家官员返回各自的工作地点 百分比降低的原因是马里中部和北部安全局势恶化、COVID-19 大流行疫情以及民政管理人员长达 3 个月的罢工，阻碍了国家官员返回北部和中部地区的工作地点
大区、省和市各级实施优先事项行动计划(2018/19 年度：大区级 5 个；2019/20 年度：大区级 5 个，省级 21 个；2020/21 年度：大区级 5 个，省级 24 个，市级 49 个)	已实现
实施的和平红利项目的数量，包括建立对稳定团和授权任务的信任、增强社会凝聚力和解决族群间/族群内部冲突、安全机构和法治、国家权力机构的运作和实效以及支持和平进程(2018/19 年度：152 个；2019/20 年度：113 个；2020/21 年度：150 个)	在本报告所述期间，总共实施了 132 个和平红利项目。 项目数量减少的原因是，由于 2020 年 9 月至 2021 年 5 月期间更替率高，当地对应方开发和批准项目的能力受到延误

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
支持恢复中部国家权力机构，为此开展国家官员能力建设，提供后勤支助，并通过实施速效项目提供基础设施	是 8	启动的速效项目
提供技术咨询，具体做法是与国土管理和地方分权部举行季度会议，审查在马里北部和中部恢复和扩大国家权力的进展情况，并审查关于地方发展框架的基线战略文件	是	
稳定团根据马里大区和国家优先事项和计划以及综合战略框架，并根据局势变化情况，在扎实的冲突分析基础上，执行和协调 110 个速效项目，为执行《和平协议》提供直接支持和(或)响应中部具体需求	109	速效项目 产出减少的原因是，由于 COVID-19 大流行疫情预防和缓解措施以及汇率波动，每个项目的费用增加
每月与国家和大区当局、联合国国家工作队、技术和财政伙伴以及民间社会举行协调会议，为执行支持稳定的和平红利项目提供斡旋和战略咨询，包括与国家当局协商，并考虑到对冲突的敏感性、性别平等关切以及不同伙伴的比较优势(能力、专长、实地存在)，加强马里稳定团-联合国国家工作队联合倡议	48	举行的协调会议，其中 28 次在巴马科举行
与政府、发展和人道主义伙伴设立 20 个落实和平协议社会经济部分的工作组，包括推动通过 Synergie Nord 数据库共同摸清马里北部地区的发展活动	33	工作组 产出增加的原因是区域小组与地方伙伴之间的合作更加密切，特别是在政治不稳定加剧期间
根据综合战略框架并通过经常与捐助者联络，为支助马里和平与安全信托基金调动额外资源，以继续通过多层面稳定活动支持执行和平协议、恢复国家权威和巩固可持续和平与社会凝聚力	3	对支助马里和平与安全信托基金和建设和平基金的捐款
组织 6 次能力建设讲习班，使梅纳卡、陶代尼、基达尔、加奥、通布图和莫普提的大区政府技术部门以包容和协调的方式制订和重新调整各大区的优先事项行动计划，其中顾及到对冲突的敏感性和性别平等关切问题	无	由于政治局势不稳，稳定团认为这一产出的执行面临问题，并将资源转向支持与政府、发展和人道主义伙伴举行的关于执行和平协议社会经济部分的工作组会议

**预期成绩 4.2:** 司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，增进民众对司法系统的信任，适用国际人权标准

计划绩效指标	实际绩效指标
司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，适用国际人权标准	由于政治局势不稳和与 COVID-19 大流行疫情有关的制约因素，稳定团无法完全实现这一目标，这严重阻碍了与国家对应方和司法利益攸关方的互动

司法部实施一部经修订的有关司法救助和委托诉讼代理人的立法(2018/19 年度：未执行；2019/20 年度：未执行；2020/21 年度：经修订的立法获得通过)	目前正在审查关于司法和法律援助的立法草案
国家司法改革取得进展(2018/19 年度：无进展；2019/20 年度：无进展；2020/21 年度：紧急方案后续方案下 40%的活动得到执行)	在执行《司法部门规划和指导法》的活动方面取得了进展
落实关于传统司法做法(伊斯兰教法法官制度)与正规司法系统的作用和相互关系的框架(2018/19 年度：框架法案获得通过；2019/20 年度：无进展；2020/21 年度：落实框架)	由于政治不稳定导致法律迟迟不能通过，拖延了立法进程，因此框架的落实未能取得进展
提高对正式司法系统规定的基本权利和法律义务的认识，易于获得国际和国家法律文本(2018/19 年度：80 份国家法律案文登在司法部公共网站上；2019/20 年度：87 份现有国家法律案文和 100%的新法律案文登在司法部公共网站上；2020/21 年度：100%的新法律案文登在司法部公共网站上)	已实现

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
向司法部提供咨询意见和技术支持，推动实施国家司法改革	是	
向传统司法机制提供技术支持，包括实施立法框架，以协调传统司法系统和正规司法系统的作用；开展传统司法行为体能力建设活动；支持传统司法行为体履行职能；在巴马科和各大区为政府对口部门、传统和正式行为体以及民间社会举办有关传统和正规司法系统作用的提高认识能力建设活动(12 次提高认识活动、5 次培训课程、4 次讲习班)	7  无  2	提高认识会议  产出减少的原因是立法进程出现延误，导致应政府要求推迟活动  培训班  由于立法进程尚处于早期阶段，应政府的要求，这项活动被推迟  讲习班  产出减少的原因是，由于法律通过的进程出现延误，应政府的要求，活动被推迟
在巴马科以及北部和中部大区为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举办 20 次关于国家和国际刑事司法标准、技术和最佳做法的咨询会议	22	与司法当局举行了咨询会议和会议，包括关于司法行为、道德操守以及制定和组织今后活动的会议
举办 2 次培训师培训，为开设狱警和监狱官课程提供技术支持，内容包括《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》	是	

加强加奥、莫普提和通布图大区刑事司法利益攸关方的协调框架，包括为此提供咨询和技术支持	是	
举办 2 次关于实施国家司法改革战略的宣传活动，为司法部以及巴马科和加奥、莫普提、通布图大区的刑事司法协调框架利益攸关方提供技术支持和咨询	1	与通布图大区刑事司法协调框架内的利益攸关方举行了提高对和平协议第 46 条认识的论坛
	1	应当当地司法当局的要求，在莫普提举行的宣传会议被推迟至 2021/22 年度
就法律援助立法改革向司法部提供技术/立法支持，包括举行 1 次圆桌会议，讨论法律援助法草案	是	
组织 10 次提高公众认识活动和制作广播节目，包括与相关行为体就国家法律和国际司法适用标准进行辩论和对其进行采访	10	提高认识活动
	1	在基达尔播出的关于国家和国际司法和羁押规范的广播节目
监测与严重犯罪相关的约 10 宗刑事案件、包括维和人员死亡案件	104	对刑事案件进行了监测，包括提交巴马科巡回法院(通过 2 次审判)和莫普提巡回法院(2 次审判)审理的案件，以及 62 起与恐怖主义有关的案件和 34 起刑事案件(其中 7 起作为“社区案件”报告)
		产出增加的原因是这一领域的工作在稳定团的任务中居于重要位置。在莫普提设立了法治问题工作队，以监测中部地区的标志性案件，有效地推动了这项工作
向司法部提供技术支持，以增加相关监督机制对法官廉正问题投诉作出的裁决数量	是	

#### 预期成绩 4.3：加强刑事司法行为体，打击有罪不罚现象，增加法院和监狱的职能

计划绩效指标	实际绩效指标
通过改进那些关押被控和(或)被定罪的恐怖分子和参与有组织犯罪的犯罪者的监狱内的人身安全措施，以及提高国家和地方当局及监狱官员的能力和认识，在加强监狱安全方面取得进展(2018/19 年度：在 4 所监狱制定了安保计划并组织了模拟演习；2019/20 年度：中部和北部的 4 所监狱得到加强；2020/21 年度：5 所监狱得到加强)	已实现
在为法院和法院工作人员提供安保方面取得进展(2018/19 年度：通过一项关于保护法院和法院工作人员的国家政策，并在中部和北部逐步实施安保措施；2019/20 年度：6 个法院得到加强；2020/21 年度：中部和北部的 6 个法院实施安保措施)	在通布图省和迪雷省，共有 2 个法院在安全基础设施和设备方面得到加强。向新设立的杰内法庭提供安保设备和材料的行政程序已经启动。由于当地出现反马里稳定团的抗议活动，邦贾加拉省法庭工作人员安保状况评价工作团延迟部署 获得安保措施的法院数量减少，是因为北部和中部的安全局势恶化，以及向杰内提供安保设备的行政程序出现了一些延误

加奥、通布图和基达尔大区以及莫普提各区全面运作(房地开放、工作人员在岗、审理案件)的法庭数目(2018/19 年度: 13 个; 2019/20 年度: 14 个; 2020/21 年度: 16 个)

加奥、通布图、基达尔和莫普蒂大区的各监狱以及巴马科、库利科罗和迪瓦拉省关押高风险被拘留者的监狱保持全面运作(2018/19 年: 11 所; 2019/20 年度: 11 所; 2020/21 年度: 16 所)

北部和中部一贯在任的治安法官和其他司法当局的百分比增加(2020/21 年度: 70%)

北部和中部经过培训和认证的调查治安法官人数(2020/21 年度: 50 人)

对重罪进行审判并作出判决和判刑的审判数量增加(2020/21 年度: 10 次)

制定、通过和执行包容性刑事政策(2020/21 年度: 1 项)

军事司法系统改革举措增加(2020/21 年度: 启动了关于军事司法系统改革的辩论, 并调查和审判了一些案件)

打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股及其专门调查大队受益于能力建设支持、设备和基础设施(2018/19 年度: 100%的干事接受了关于法律框架和调查技能的培训, 调查大队配备了刑事调查设备, 并开始为莫普提、加奥和通布图大区卫星办事处建造或修复建筑物; 2019/20 年度: 100%的警官接受了关于复杂犯罪的刑事调查和起诉的辅导和/或培训, 并为中部和北部的大区卫星办事处提供了基础设施和设备; 2020/21 年度, 100%的警官接受了关于复杂犯罪的刑事调查和起诉的辅导和/或培训, 并为加奥和通布图设立大区卫星办事处以及莫普蒂大区卫星办事处的基础设施和设备提供了支持)

加奥、通布图和莫普提大区的 14 个法庭开始运作

此外, 在加奥、通布图和莫普提大区运作的 7 个搬迁法院在可行的基础设施、司法官员的部署和举行听证会等方面也已开始部分运作

法庭数量减少的原因是北部和中部的安全局势恶化

11 所监狱已投入运作, 覆盖莫普提、加奥和通布图大区更广泛的地域

监狱数量减少的原因是安全方面的限制使工作人员无法被部署到其他监狱

在北部和中部任职的司法当局人员(治安法官和法院书记员)有 84%在任

被视为在北部和中部“在任”的司法当局人员人数较多, 原因是“在任”一词的相对解释与他们充分存在以提供司法服务的能力有关(包括因不安全状况而搬迁的治安法官)

已实现

对严重罪行(包括与恐怖主义有关的罪行)开展了 69 次审判

审判次数增加, 可归功于有效的能力建设、技术支助和后勤支助

启动了与国家合作伙伴制定政策的协商进程, 出现延误的原因是受 COVID-19 大流行疫情影响, 征聘的咨询人面临旅行限制

由于与 COVID-19 大流行疫情有关的旅行限制和内部行政问题, 技术支持举措有所延误

已实现

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为法院和监狱安保提供支持，包括为国家和地方当局及监狱官员提供咨询、技术和物质支持(视频监控和报警系统)、能力建设和提高认识活动，特别是在拘留涉及有组织犯罪的被告和被定罪的恐怖分子和罪犯方面	是	
通过咨询、宣传、提供专门知识、技术支持和能力建设，支持司法部以及司法和惩戒行为体全面运作 16 个法庭和 16 个监狱(包括 12 次圆桌会议/讲习班，以加强北部和中部的法治机构，包括调查治安法官，并举办 3 期培训班，以提高分析与囚犯有关的监狱数据的能力)	是	
通过举办至少 10 次工作会议为司法部制定包容性刑事政策提供技术支持	29	讲习班 产出增加的原因是，为遵守 COVID-19 大流行疫情国家预防措施，需要将讲习班人数降至每次会议 50 人
向国家监狱管理局提供技术支持，以防止监狱中的暴力极端主义和激进化，包括在拘留高风险囚犯的监狱中组织至少 3 次培训课程，并为建立一个发现监狱中的暴力极端主义迹象的机制提供咨询	4	举办培训班，提高分析司法和监狱数据的能力
向司法当局提供支持，在北部和中部组织至少 6 场流动听证会	10	工作会议
在将性别观点纳入人权领域的主流方面，向巴马科、通布图、加奥、莫普提、梅纳卡和基达尔的刑法系统(警察-司法-监狱)提供技术咨询	3	培训讲习班 为建立 2 个发现监狱中的暴力极端主义迹象的机制提供咨询(1 个监狱情报机构和 1 个监狱预警系统，旨在发现、预防和最终打击所有威胁公共安全和监狱机构安全的情况，包括那些关押恐怖主义分子嫌疑人或已定罪罪犯的监狱)
为打击严重罪行和破坏稳定罪行不受惩罚的现象，向专门司法股及其位于巴马科的调查大队的运作提供技术援助和支持，包括就有关法律和条例草案提供咨询意见，提供基础设施和设备，以及每月为 55 名调查人员和 12 名治安法官开展旨在改善案件管理、刑事分析和积极主动调查的辅导和能力建设活动	3	流动听证会 流动听证会次数减少的原因是，COVID-19 大流行疫情造成的安全条件和行动限制、安全局势恶化和反马里稳定团抗议活动阻碍了流动听证会的开展
为打击严重罪行和破坏稳定罪行不受惩罚的现象，向专门司法股及其位于巴马科的调查大队的运作提供技术援助和支持，包括就有关法律和条例草案提供咨询意见，提供基础设施和设备，以及每月为 55 名调查人员和 12 名治安法官开展旨在改善案件管理、刑事分析和积极主动调查的辅导和能力建设活动	1	工作会议
为打击严重罪行和破坏稳定罪行不受惩罚的现象，向专门司法股及其位于巴马科的调查大队的运作提供技术援助和支持，包括就有关法律和条例草案提供咨询意见，提供基础设施和设备，以及每月为 55 名调查人员和 12 名治安法官开展旨在改善案件管理、刑事分析和积极主动调查的辅导和能力建设活动	1	性别暴力问题讲习班
为打击严重罪行和破坏稳定罪行不受惩罚的现象，向专门司法股及其位于巴马科的调查大队的运作提供技术援助和支持，包括就有关法律和条例草案提供咨询意见，提供基础设施和设备，以及每月为 55 名调查人员和 12 名治安法官开展旨在改善案件管理、刑事分析和积极主动调查的辅导和能力建设活动	是	



为在加奥、莫普提和通布图设立并运作专门司法股及其调查大队的 3 个大区办事处提供技术援助和支持，为其提供基础设施和设备，对新部署的调查人员和检察官开展辅导和能力建设活动，以改进证据收集和积极主动的调查	是	
为在北部(通布图)和中部(塞古和莫普蒂)设立专门调查大队的卫星办事处提供后勤和技术支持，包括支持司法政策和条例、提供具体装备和相关培训	是	
提供技术援助，以改善马里国防和安全部队与专门司法股之间在收集和传递来自战场的证据方面的合作，为此每季度开展宣传活动以及支持和倡导正式制定合作框架	否	改善马里国防和安全部队与专门司法股之间合作的技术援助受到延误，原因是政治局势不稳造成双方之间的协调过于敏感

#### 构成部分 5：支助

49. 在本报告所述期间，稳定团支助部分为实际平均 14 519 名军警人员和 1 780 名文职人员提供了高成效、高效率的后勤、财务行政和安保服务，通过交付有关产出支持稳定团执行任务。

50. 支助范围涵盖了所有支助事务，包括人力资源管理、财务、预算和报告、医疗保健、通信和信息技术、运输业务，口粮、燃料和一般用品供应的监测和控制，以及为马里稳定团所有人员提供安保服务。

#### 预期成绩 5.1：向特派团提供迅速、有效、高效、负责任的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援以及医疗后送)(2018/19 年度：98.2%；2019/20 年度：63%；2020/21 年度：≥90%)	68% 飞行时数使用百分比降低的原因是没有部署 6 个固定翼情报、监测和侦察部队载人平台，以及在这一年中由于 COVID-19 预防措施而减少了定期飞行
核定国际员额空缺的年平均百分比(2018/19 年度：10.1%；2019/20 年度：8%；2020/21 年度：8%±3%)	7.2% 核定国际员额的年平均空缺率降低的原因是由于实施了征聘计划，稳定团努力填补长期空缺的员额
女性国际文职人员年均百分比(2018/19 年度：12%；2019/20 年度：27%；2020/21 年度：≥30%)	30%
从名册征聘到国际候选人甄选的平均天数(2018/19 年度：57 天；2019/20 年度：72 天；2020/21 年度：P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起≤120 个日历日)	109 天

国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2018/19 年度: 252 天; 2019/20 年度: 316 天; 2020/21 年度: P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起≤120 个日历日)	353 天 天数增加的原因是, 征聘管理人在履行稳定团主要实务或支助职能的过程中, 各种优先事项相互竞争, COVID-19 大流行疫情造成的限制措施和卫生事项更是加剧了这种状况
行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度: 57%; 2019/20 年度: 69%; 2020/21 年度: 100%)	71% 得分下降的原因是未利用可再生能源(以及由此产生的高温温室气体排放), 完成的现场能源研究有限, 残余风险和废水处理活动中的人力资源能力不足, 以及废物管理做法中的一些缺陷
所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度: 87.7%; 2019/20 年度: 97%; 2020/21 年度: ≥95%)	98%
外地职业安全风险管理体系的遵守情况(2018/19: 52.5%; 2019/20 年度: 70%; 2020/21 年度: 100%)	72.5% 百分比降低的原因是尚未设立职业安全与健康委员会
根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2018/19 年度: 1 492; 2019/20 年度: 1 614; 2020/21 年度: ≥1 800)	1 668 得分降低的原因是在资产处置和库存核对方面出现了延误
在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2018/19 年度: 19.5%; 2019/20 年度: 6.7%; 2020/21 年度: ≤20%)	28.3% 偏离需求计划程度上升的原因是不同的采购, 主要与工程和现场技术要求有关, 部分原因是 COVID-19 大流行疫情的影响
截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2018/19 年度: 93%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%)	100%
供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19 年度: 96%; 2019/20 年度: 98%; 2020/21 年度: ≥95%)	97%

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
------	----------------	----

## 改进服务

按照行政当局的环境战略执行全特派团环境行动计划	是
支持实施行政当局的供应链管理蓝图和战略	是
落实标准化的稳定团住宿结构	是

## 审计、风险和合规服务

落实管理层已接受但尚未落实的审计建议

- 52 内部监督事务厅提出的 94 项建议中得到执行的建议数
- 42 正在执行的内部监督事务厅建议
- 51 审计委员会提出的 91 项建议中得到执行的建议数
- 40 与审计委员会分享的支持审结审计委员会建议的证据，供审计委员会审查

## 航空服务

共运营和维护 74 架飞机(7 架固定翼飞机，6 个载人情报、监视和侦察平台，36 架旋转翼飞机和 11 个无人驾驶航空系统的 25 架无人驾驶飞机)

- 7 固定翼飞机
- 无 载人情报、监视和侦察平台  
产出低于计划的原因是一个部队派遣国未兑现承诺，获得商业解决方案的过程冗长，因此没有部署 6 个载人情报、监视和侦察平台
- 25 旋翼飞机  
产出低于计划的原因是部队派遣国未兑现承诺，没有部署 1 架攻击直升机
- 17 无人驾驶飞行器
- 7 无人驾驶飞机系统  
产出低于计划的原因是，由于商业采购面临挑战，没有在基达尔和通布图部署短程和中空长航时无人驾驶飞行器

为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供共计 19 733 个计划飞行时数(商业供应商 10 319 个，军事提供方 9 414 个)

- 11 684 飞行小时共计
- 7 920 商业供应商的飞行时数
- 3 764 军事提供方的飞行时数  
产出低于计划的原因是一个部队派遣国未兑现承诺，获得商业解决方案的过程冗长，因此没有部署 6 个载人情报、监视和侦察平台

监督 74 架飞机以及 17 个机场和着陆点的航空安全标准

- 49 飞机  
产出低于计划的原因是：(a) 一个部队派遣国未兑现承诺，获得商业解决方案的过程冗长，因此没有部署 6 个载人情报、监视和侦察平台；(b) 由于商业采购面临挑战，没有在基达尔和通布图部署短程和中空长航时无人驾驶飞行器
- 17 机场和着陆点

## 预算、财务和报告服务

根据下放的权力，为 12 亿美元预算提供预算、财务和会计服务 12 12 亿美元核定预算

## 文职人员服务

根据下放的权力，为最多达 1 941 名核定文职人员(828 名国际工作人员、908 名本国工作人员和 205 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括支持报销、应享权利和福利处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理 1 764 1 764 名文职人员(平均人数)  
767 767 名国际工作人员，包括 1 个临时职位(平均人数)  
822 822 名本国工作人员(平均人数)  
175 175 名联合国志愿人员(平均人数)

为 2 312 名文职人员提供稳定团内培训课程，为 295 名文职人员提供稳定团外培训支助 2 004 2 004 名稳定团内培训课程学员  
产出低于计划的原因是，与 COVID-19 大流行有关的旅行限制导致课程取消

4 4 名稳定团外培训课程学员  
产出低于计划的原因是实施了与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

协助处理文职人员非培训类 3 637 份稳定团内差旅申请和 387 份稳定团外差旅申请以及培训类 218 份差旅申请 1 708 1 708 份非培训类稳定团内差旅申请  
产出低于计划的原因是实施了与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

192 192 份非培训类稳定团外差旅申请  
产出低于计划的原因是，实施了与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

28 28 份培训类差旅申请  
产出低于计划的原因是实施了与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

## 设施、基础设施和工程服务

为 12 个地点的 24 个稳定团驻地提供保养和维修服务 24 24 个稳定团驻地  
12 12 个地点

实施 26 个建造、翻新和改建项目 10 10 个利用库存材料实施的住房项目  
16 实施的 16 个建造、翻修和改建项目

除了当地供应商承包的电力服务外，运营和维护 11 个地点的 337 台联合国所属发电机和 2 个地点的 2 部变压器 337 337 台发电机  
11 11 个地点

2 2 台电力变压器

2 2 个地点

运行和维护联合国所属供水和水处理设施 (48 口水井、24 个水处理和净化厂以及 13 个地点的 70 家联合国所属废水处理厂)	48	48 口水井
	22	22 家水处理和净化厂
		水处理和净化厂数目低于计划的原因是, 鉴于联合国所属设备未投入使用, 部队派遣国利用特遣队所属设备安装了 2 家水处理和净化厂
	70	70 家联合国所属废水处理厂
	13	13 个地点
在 12 个地点提供废物管理服务, 包括液体和固体废物收集和处置	12	12 个地点
向 10 个地点的 22 个驻地提供清洁、地面保养、防治虫害和洗衣服务; 向 8 个地点的 20 个驻地提供园艺和植被管控服务	22	10 个地点的 22 个驻地
	19	8 个地点的 19 个驻地
		驻地数目低于计划的原因是东道国政府为巴马科 1 个驻地提供园艺服务
保养和维修 2 个地点的 3 个跑道和停车区, 保养和维修 8 个地点的 10 个直升机着陆点	3	2 个地点的 3 个跑道和停车区
	10	8 个地点的 10 个直升机着陆点
保养和维修 1 个地点(巴马科) 3.8 公里的内部道路、700 米的周边道路和 25 000 平方米的停车区	3.8	3.8 公里的内部道路
	700	700 米的周边道路
	25 000	25 000 平方米的停车场
<b>燃料管理服务</b>		
在 13 个地点的配送点和储存设施管理 5 580 万公升燃料(1 520 万公升用于空中业务, 1 140 万公升用于陆运, 2 920 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存	5 480	在 13 个地点的配送点和储存设施的 5 480 万公升燃料及机油和润滑油
	1 220	用于空中业务的 1 220 万公升
		产出低于计划的原因是实施与 COVID-19 有关的空中和地面行动限制
	800	用于陆运的 800 万公升
		产出低于计划的原因是实施与 COVID-19 有关的空中和地面行动限制
	3 460	用于发电机和其他设施的燃料 3 460 万公升
		产出高于计划的原因是增加特遣队所属装备, 包括现有特遣队部署的发电机
<b>地理空间、信息和电信技术服务</b>		
提供 3 588 台手提式无线电台、1 391 台车用移动无线电台和 255 台基站无线电台, 并为其提供支持	3 720	3 720 台手提式无线电台
		产出高于计划的原因是为部队和警察派遣国以及地雷行动处进行库存补充
	1 617	1 617 台车用移动无线电台

		产出高于计划的原因是在联合国所属装备车辆内安装以及进行库存补充
	403	403 台基站无线电台
		产出高于计划的原因是进行库存补充
运营和维护 1 个调频电台广播站和 2 个电台节目制作设施	11	11 个调频电台广播站
	8	8 个电台节目制作设施
运营和维护 1 个语音、视频和数据通信网络，包括 40 个甚小孔径终端、91 个微波中继器和 28 个电话交换台，以及马里稳定团机队的安全网络、空对地无线电通信和录音	39	39 个甚小孔径终端
		甚小孔径终端数目低于计划的原因是贾巴利营地关闭
	82	82 个微波中继器
		微波中继器数目低于计划的原因是，2020/21 年度期间与当地运营商的谈判无果
	20	20 个电话交换台
		交换台数目低于计划的原因是，持续的技术升级迁移导致所需的交换台数目减少
为巴马科和其他大区的平均 1 682 名文职和 2 271 名军警人员最终用户提供并支持 4 283 部计算设备和 521 台打印机，并提供其他共同服务	4 860	4 860 台计算设备
	521	521 台打印机
	1 682	1 682 名文职人员最终用户
	2 271	2 271 名军警人员最终用户
	是	其他共同服务
		产出高于计划的原因是向个体订约人和培训室发放了计算设备
支持和维护 12 个地点的 115 个局域网和广域网	89	89 个局域网
	54	54 个广域网
	12	12 个地点
		产出低于计划的原因是部署了符合行业标准的 Wi-Fi 网络，并为马里稳定团的稳定团安全网络部署新的卫星链路
分析覆盖 124 万平方公里的地理空间数据，维护地形和专题图层，并制作 6 500 张地图	124	124 万平方公里
	6 255	6 255 张地图
		产出低于计划的原因是主要在各大区制作和分发数字地图而非印刷地图

## 医疗服务

运营和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊所), 支助特遣队所属医疗设施(10 个地点的 39 个一级诊所, 3 个地点的 3 个二级医院(加奥、通布图和基达尔)), 维持关于达喀尔 1 个地点的三级医院的 1 份协助通知, 莫普蒂的 1 个商业损害控制设施, 以及与 3 个商业二级医院(2 个在巴马科, 1 个在尼日尔)的合同安排

维持向达喀尔和开罗任务区以外 2 个地点 2 个医疗设施(1 个三级和 1 个四级医院)的医疗后送安排

维持与巴马科和莫普蒂的 2 个地点的 1 个独立商业航空医疗后送小组的合同安排, 以协助在任务区内外开展航空医疗后送, 将伤病员送至先进医疗设施, 实施关键的救生和保肢稳定程序

## 供应链管理服务

根据下放的权力, 为估计 4.56 亿美元的货物和商品采购提供规划和采购支持

在任务区内接收、管理和转分多达 29 967 吨货物

根据下放的权力, 管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计为 3.60 亿美元的低于门槛值设备

## 军警人员服务

为多达 15 209 名核定军事和警务人员(40 名军事观察员、486 名军事参谋人员、12 763 名特遣队人员、350 名联合国警察和 1 570 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员办理进驻、论调、返国

5 巴马科、加奥、通布图、莫普蒂和基达尔的 5 所联合国所属一级诊所

39 10 个地点 39 个特遣队所属一级诊所

3 3 个地点(加奥、通布图和基达尔)的 3 个特遣队所属二级医院

1 关于达喀尔的三级医院的 1 份协助通知书

1 莫普蒂的 1 个商业损害控制设施

2 巴马科的 2 个商业二级医院

产出低于计划的原因是, 巴马科商业二级医院以外的能力扩大, 因而任务区以外的 1 个商业二级服务提供者的服务中止

2 2 个医疗设施(1 个三级、1 个四级)

2 达喀尔和开罗的稳定团任务区以外的 2 个地点

是

3.76 3.76 亿美元

产出低于计划的原因是 COVID-19 导致延误

18 887 18 887 吨

产出低于计划的原因是, COVID-19 封锁和日益恶化的主要道路沿线安全局势使稳定团业务活动减少, 稳定团因而优先考虑口粮和燃料等生命保障物品, 可用的货物仓位减少

374 3.74 亿美元

产出高于计划的原因是在本报告所述期间消耗性物品的消耗低于计划

16 16 名军事观察员(平均人数)

481 481 名军事观察员(平均人数)

12 294 12 294 名文职人员(平均人数)

282 282 名联合国警察(平均人数)

1 446 1 446 名文职人员(平均人数)

16 16 名政府提供的人员(平均人数)

检查、核查和报告 12 个地点 56 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况

为平均 13 833 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水

协助为平均 869 名军事和警务人员和 19 名政府提供的人员办理报销和应享福利事宜

协助处理军警人员非培训类 872 项稳定团内和 116 项稳定团外差旅申请及培训类 3 037 项差旅申请

53 12 个地点的 53 支军事和建制警察部队  
产出低于计划的原因是，计划部署的 2 支部队未达到所需的航空资产能力，1 支部队的部署因部队人数上限的限制而被取消

12 929 12 929 名军事特遣队和建制警察部队人员

763 763 名军事和警务人员

16 16 名政府提供的人员

226 226 项非培训类稳定团内差旅申请

产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

97 97 项非培训类稳定团外差旅申请

产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

4 4 项培训类差旅申请

产出低于计划的原因与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

#### 车辆管理和陆运服务

运营和维护 1 010 辆联合国所属车辆(438 辆轻型客车、130 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、193 辆装甲车及 241 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、4 438 辆特遣队所属车辆和 7 个车间及维修设施，并提供运输和班车服务

447 447 辆轻型客车

145 145 辆特殊用途车辆

8 8 辆救护车

10 10 辆装甲运兵车

178 178 辆装甲车

3 3 辆装甲救护车

234 234 辆其他专门车辆(工程设备，18；物料搬运设备，40；地面支助设备，47；拖车，33；附加装置，96)

3 640 3 640 辆特遣队所属车辆

总体产出低于计划的原因是：(a) 遣返无法使用/剩余的车辆、装甲运兵车、拖车和物资搬运设备，但不进行更换；(b) 未按原先预计部署 4 个特遣队；(c) 由于入港后勤问题，设备未抵达

7 车间和维修设施

是 运输和班车服务



## 安保服务

为稳定团高层人员和来访高级官员提供 24 小时近身保护，并向稳定团所有人员和设施提供安保和安全服务	是	
进行全稳定团部队安保评估，包括 119 处住所的住宿地调查	220	220 处居所 产出高于计划的原因是安全评估申请增加
为稳定团所有人员举办 11 次安全意识和应急计划的情况介绍会	5	为稳定团的所有人员举办了 5 次安全意识和应急计划的情况介绍会 产出低于计划的原因是由于 COVID-19 限制，举行的会议减少
为稳定团所有新进工作人员进行 197 次上岗安保培训课程和 7 次基本消防培训课程/演习	1 472	1 472 次上岗安保培训课程
	218	218 次基本消防培训课程/演习 产出高于计划的原因是使用在线培训平台
200 次调查以及调查行动	914	914 次调查以及调查行动 产出高于计划的原因是增加了调查行动，以掌握安全和安保构成部分的总体业绩

## 行为和纪律

通过培训等预防活动、监测调查和惩戒行动及针对不当行动的补救行动，对所有军警和文职人员实施行为和纪律方案	204	为 7 148 名马里稳定团人员举办了 204 次培训课程
	24	24 次风险评估访问
	32	32 份调查报告
	53	53 份涉及指称的不当行为的新档案
	3	3 次针对性剥削和性虐待的后续行动
	4	实施了 4 项惩戒和补救行动

## 艾滋病毒/艾滋病

执行艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，作为稳定团所有新人员上岗培训的一部分，并为稳定团现有人员提供定期服务	41	41 次上岗培训
	3	3 次同伴教育培训
	99	99 项大规模宣传方案
	7	7 次接触后预防保管员培训
	3	3 次自愿的保密咨询和检测咨询人培训
	4	4 次复习培训

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元; 预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	2 165.6	1 321.2	844.4	39.0
军事特遣队	432 221.6	426 842.3	5 379.3	1.2
联合国警察	11 501.5	14 015.2	(2 513.7)	(21.9)
建制警察部队	48 034.2	48 456.9	(422.7)	(0.9)
<b>小计</b>	<b>493 922.9</b>	<b>490 635.6</b>	<b>3 287.3</b>	<b>0.7</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	160 059.7	164 190.8	(4 131.1)	(2.6)
本国工作人员	24 989.6	29 127.7	(4 138.1)	(16.6)
联合国志愿人员	9 508.3	10 560.9	(1 052.6)	(11.1)
一般临时人员	1 431.2	1 430.1	1.1	0.1
政府提供的人员	665.9	789.4	(123.5)	(18.5)
<b>小计</b>	<b>196 654.7</b>	<b>206 098.9</b>	<b>(9 444.2)</b>	<b>(4.8)</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	525.5	359.3	166.2	31.6
公务差旅	4 720.6	1 976.8	2 743.8	58.1
设施和基础设施	137 960.3	97 512.0	40 448.3	29.3
陆运	18 463.3	16 271.5	2 191.8	11.9
空中业务	160 208.6	112 757.1	47 451.5	29.6
海上业务	1 840.3	854.8	985.5	53.6
通信和信息技术	63 712.7	78 801.9	(15 089.2)	(23.7)
医疗	8 671.3	9 650.1	(978.8)	(11.3)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	91 904.5	83 670.4	8 234.1	9.0
速效项目	4 800.0	4 770.8	29.2	0.6
<b>小计</b>	<b>492 807.1</b>	<b>406 624.7</b>	<b>86 182.4</b>	<b>17.5</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 183 384.7</b>	<b>1 103 359.2</b>	<b>80 025.5</b>	<b>6.8</b>
工作人员薪金税收入	17 365.3	18 476.1	(1 110.8)	(6.4)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 166 019.4</b>	<b>1 084 883.1</b>	<b>81 136.3</b>	<b>7.0</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 183 384.7</b>	<b>1 103 359.2</b>	<b>80 025.5</b>	<b>6.8</b>

## B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

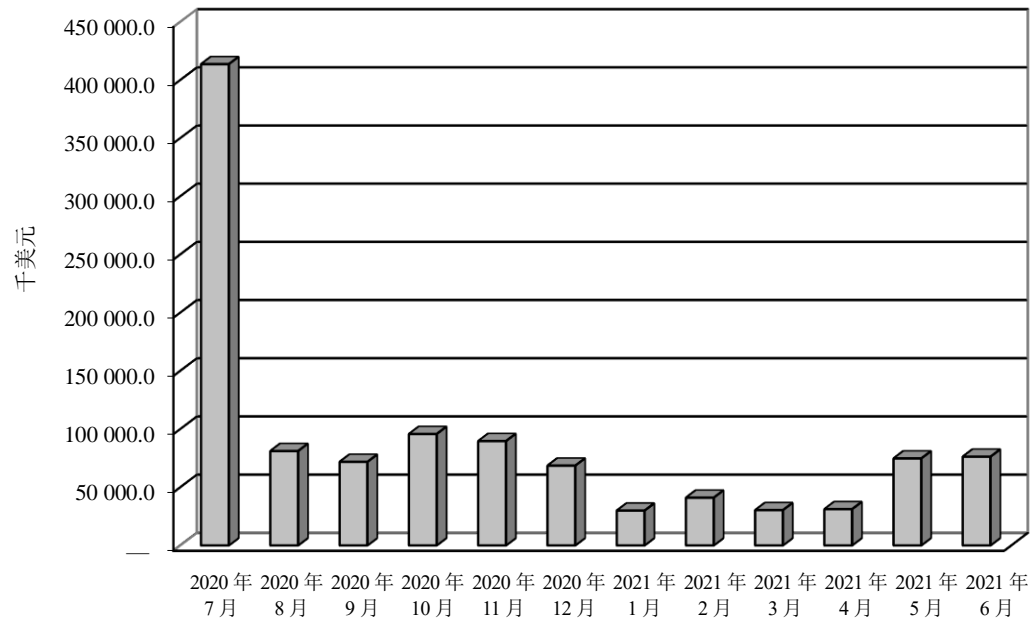
类别	预算批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	493 922.9	(3 287.3)	490 635.6
二. 文职人员	196 654.7	9 444.1	206 098.8
三. 业务费用	492 807.1	(6 156.8)	486 650.3
<b>共计</b>	<b>1 183 384.7</b>	<b>—</b>	<b>1 183 384.7</b>
调拨数额占批款总额的百分比			0.8

51. 在本报告所述期间，从第一类(军事和警务人员)和第三类(业务费用)向第二类(文职人员)调拨了资金。向第二类调拨资金的原因是：由于稳定团的征聘工作得到改进，所有职类人员的在职人数增加，文职人员费用所需资源因而增加；国际工作人员的实际工作地点差价调整数乘数上调。

52. 能够从第一类调拨资金的主要原因是，由于特遣队直接从 4 个配送点(巴马科、加奥、基达尔和通布图)领取口粮，口粮运送费减少，军事特遣队所需资源因而减少。

53. 能够从第三类调拨资金主要是因为空中业务以及设施和基础设施所需资源减少，原因包括：(a) 一个部队派遣国未兑现承诺且购置一个商业解决方案的过程冗长，因而没有部署六个固定翼情报、监测和侦察平台；(b) 商业采购方面的挑战导致未向基达尔和通布图部署短程和中空长续航无人驾驶飞行系统；(c) 建造、改建、翻新和主要维修项目的实际费用减少；(d) 与供应商的谈判无果，因此未执行供水和废水处理系统端到端运行和维护合同。

### C. 月支出模式



54. 2020 年 7 月支出较高的主要原因是，用于偿付 2020/21 年度部队派遣国政府所提供服务的标准费用以及特遣队所属主要装备和自我维持的承付款项入账。

### D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	2 477.4
其他/杂项收入	468.3
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销	45 826.8
<b>共计</b>	<b>48 772.5</b>

## E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
<b>主要装备</b>			
军事特遣队	89 709.5		
建制警察部队	11 829.7		
<b>小计</b>	<b>101 539.2</b>		
<b>自我维持</b>			
军事特遣队	53 054.7		
建制警察部队	5 694.7		
<b>小计</b>	<b>58 749.4</b>		
<b>共计</b>	<b>160 288.6</b>		
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
极端环境条件因数	2.4	2017 年 7 月 1 日	2016 年 4 月 1 日
超常作业条件因数	3.3	2017 年 7 月 1 日	2016 年 4 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.4	2017 年 7 月 1 日	2016 年 4 月 1 日
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因数	0.0-5.0		

## F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	45 201.2
自愿实物捐助(未编入预算)	
<b>共计</b>	<b>45 201.2</b>

<sup>a</sup> 包括政府提供的土地和建筑物租金值以及机场费和货物搬运及装卸费。

#### 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事观察员	844.4	39.0%

55. 所需资源减少的主要原因是，作为稳定团适应计划的一部分，军事观察员正转为军事特遣队人员编制中的军事参谋人员。

	差异	
军事特遣队	5 379.3	1.2%

56. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于特遣队直接从 4 个配送点领取口粮，口粮运送费减少；(b) 一些在敌对行动事件中损坏的设备已无法使用。所需资源的减少数被以下各项所需资源的增加数部分抵消：(a) 标准部队费用偿还额，原因是特遣队所属装备扣除数低于预计数，以及因 COVID-19 限制而对轮调期间各国重叠派驻的部队支付额外款项；(b) 特派任务生活津贴，原因是实际平均空缺率为 3.6%，低于预算编列的 5.0%，同时军事观察员转为军事参谋人员；(c) 特遣队所属装备的运费和部署费，原因是对一些部队、系统和 1 个二级医院进行了计划外遣返。

	差异	
联合国警察	(2 513.7)	(21.9%)

57. 所需资源增加的主要原因是，与核定预算相比，未获得住宿安排的联合国警察实际人数较多，而获得住宿安排的联合国警察人数较少。由于实际平均空缺率为 19.4%，高于预算编列的 10.0% 的空缺率，所需资源增加数被部分抵销。

	差异	
建制警察部队	(422.7)	(0.9%)

58. 所需资源增加的主要原因是特遣队所属主要装备的性能与预算设定的情况相比有所改善。特遣队所属装备在入境港暂时受阻，导致一支建制警察部队的部署被延迟，所需资源增加数因而被部分抵销。

	差异	
国际工作人员	(4 131.1)	(2.6%)

59. 所需资源增加的主要原因是：(a) 平均工作地点差价调整数乘数为 43.3%，高于核定预算适用的 28.4%；(b) 由于稳定团招聘工作的效率和速度提高，实际平均空缺率为 7.2%，低于 8.5% 的预算空缺率。所需资源的增加数被以下各项所需资源的减少数部分抵消：(a) 一般工作人员费用，原因是 COVID-19 大流行期间封锁和相关的旅行限制导致休养、回籍假、教育补助金和探亲假申请减少；

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

(b) 受 COVID-19 大流行影响，工作人员被要求远程办公，期间为确保职能连续性实施了电子通勤安排，因而符合危险津贴条件的实际人数少于核定预算所列人数，危险津贴的实际费用因而减少。

	差异	
本国工作人员	(4 138.1)	(16.6%)

60. 所需资源增加的主要原因是，由于稳定团招聘工作有所改进，本国专业干事和本国一般事务人员的实际平均空缺率较低，分别为 10.0% 和 9.0%，而核定预算适用的空缺率分别为 16.0% 和 13.2%。

	差异	
联合国志愿人员	(1 052.6)	(11.1%)

61. 所需资源增加的主要原因是稳定团征聘工作的效率和速度提高，因而国际联合国志愿人员的实际平均职位空缺率为 13.1%，低于预算编列的 18.3%。

	差异	
政府提供的人员	(123.5)	(18.5%)

62. 所需资源增加的主要原因是稳定团征聘工作的效率和速度提高，因而实际平均空缺率为 15.8%，低于预算编列的 26.0%。

	差异	
咨询人和咨询服务	166.2	31.6%

63. 所需资源减少的主要原因是，由于与 COVID-19 大流行有关的全球旅行限制，推迟了聘用负责开展与人权、司法和惩戒以及政治事务有关的实务活动的个体咨询人。

	差异	
公务差旅	2 743.8	58.1%

64. 所需资源减少的主要原因是与 COVID-19 大流行有关的全球旅行限制导致差旅次数低于预算编列数。

	差异	
设施和基础设施	40 448.3	29.3%

65. 所需资源减少的主要原因是：(a) 服务供应商以较低费率实施建造项目，实际费用因而低于预算估计数；(b) 由于与供应商的谈判无果以及对重新招标提出了新的费用提案，未执行供水和废水处理系统端到端运行和维护合同；(c) 由于 COVID-19 大流行，用于维修房地和加强安保的建筑材料的购置被推迟；(d) 由于选定的供应商因 COVID-19 大流行而无法执行合同，未实施废物处理服务合同；(e) 由于大流行病期间废品收集活动减少，非危险固体废物的收集和处置费用减少。

66. 所需资源低于核定预算编列的购置数，但被以下情况部分抵销，即为改善莫普提、加奥和基达尔的房地而购置了预制厕所、淋浴和热水器。

	差异	
陆运	2 191.8	11.9%

67. 所需资源减少的主要原因是：(a) 稳定团因 COVID-19 大流行而实施陆运限制，因此车辆所用燃料的实际消耗量为 8 00 万公升，每公升实际平均价格为 0.76 美元，低于预算编列的 1 130 万公升消耗量及每公升 0.88 美元的平均价格；(b) 车辆租金，原因是与供应商谈判无果而未续签重型工程设备，因而用于在莫普提和杜安扎扩建营地及加强安保的重型工程设备所需资源减少，加之由于没有举行议会选举而未租用车辆来协助选举。

68. 所需资源减少数被以下各项所需资源增加数部分抵销：根据安全和安保需要购置在核定预算中未编列经费的 10 辆装甲车、2 辆重型叉车、3 辆装甲救护车和 3 辆消防车。

	差异	
空中业务	47 451.5	29.6%

69. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于一个部队派遣国未兑现承诺且获得一个商业解决方案的过程冗长，因而未部署六个固定翼情报、监测和侦察平台；(b) 由于商业采购方面的挑战，未向基达尔和通布图部署短程和中空长续航无人驾驶飞行系统；(c) 按每公升 0.77 美元的实际平均价格实际消耗了燃料 1 220 万公升，低于预算中按每公升 0.88 美元的平均价格编列的 1 520 万公升燃料，以及 2020/21 年度消耗了往期购置的可用燃料储备。燃料消耗减少的原因包括稳定团因 COVID-19 大流行实行的行动限制以及未部署六个固定翼情报、监测和侦察平台使飞行时数减少；(d) 由于 COVID-19 限制使飞行时数减少以及未部署六个固定翼情报、监视和侦察平台，实际着陆费用减少。

	差异	
海上业务	985.5	53.6%

70. 所需资源减少的主要原因是，COVID-19 大流行期间实施运输限制并发生延误，集装箱购置减少。

	差异	
通信和信息技术	(15 089.2)	(23.7%)

71. 所需资源增加的主要原因是：(a) 为基达尔营地提供营地保护和安保技术服务，并为加奥提供先进威胁探测和传感器信息汇总系统服务；(b) 预期外购置需要许可证和软件的设备，如全稳定团地雷行动处项目的网络设备、泰萨利和梅纳卡的闭路电视以及马里稳定团的稳定团安全网络服务交换机，作为稳定团在预算



编制后应对对马里稳定团营地日益增加的袭击而新设定但核定预算未编列经费的优先事项。

	差异	
医疗	(978.8)	(11.3%)

72. 所需资源增加的主要原因是：(a) 购置与 COVID-19 大流行有关但核定预算未编列经费的口罩、手套、防腐剂、洗手液和测试用棉签等医疗用品；(b) 由于一次意外的简易爆炸装置袭击导致病人在商业性承包的医院住院接受医疗服务，以及对 COVID-19 病人的治疗，这些经费均未编列在核定预算中。

	差异	
其他用品、服务和设备	8 234.1	9.0%

73. 所需资源减少的主要原因是：(a) 执行伙伴和赠款的实际费用较低，涉及以下方面：解除武装、复员和重返社会方案活动因国家行动速度而推迟执行，而且其他方案活动因与 COVID-19 大流行有关的限制而推迟执行；(b) 为提供设备、用品和备件以支持稳定团行动(未按计划实施)而购置的设施和基础设施的运费和相关费用减少，此外因 COVID-19 限制，内陆货运减少。所需资源减少数被汇率损失造成的所需资源增加数(核定预算中未编列经费)部分抵销。

## 五. 有待大会采取的行动

74. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间未支配余额 80 025 500 美元；

(b) 决定如何处理 2021 年 6 月 30 日终了期间共计 48 772 500 美元的其他收入，包括投资收入(2 477 400 美元)、其他/杂项收入(468 300 美元)和上期债务核销额(45 826 800 美元)。

## 六. 为执行大会第 75/302 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总

### 大会

(第 75/302 号决议)

#### 决定/要求

再次表示严重关切 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少稳定团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(第 12 段)。

注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行稳定团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次稳定团执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及稳定团如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 13 段)。

关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 14 段)。

#### 为执行决定/要求而采取的行动

马里稳定团继续利用由秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)担任主席的 COVID-19 综合工作队。工作队协调了应对行动、疫苗接种活动的实施以及就国家和稳定团的 COVID-19 疫情缓解和预防措施继续执行任务的建议。

在本报告所述期间，马里稳定团召开了 13 次 COVID-19 工作队会议，以继续管控这一大流行病。特别是，工作队在 2020 年 11 月应对了所报的联合国人员第二波 COVID-19 疫情，并支持采取一系列限制性措施，缓解第二波疫情对稳定团业务和人员的作业影响。由稳定团联合行动中心主持的工作队秘书处也继续编写关于马里大流行病情况的特别报告。这些报告在 2020 年 3 月至 8 月每周发布一次。此后，到 2020 年 9 月，发布频率减少到每两个月报告一次，最后于 2021 年 2 月暂停，因为 COVID-19 报告已纳入稳定团的每日情况报告。工作队会议随后重点讨论联合国疫苗接种活动的落实情况，这需要为所有联合国人员通过一些指导和行政指示。马里稳定团还就检测和检疫制度的最佳做法以及恢复工作规划与其他联合国外地特派团进行了协商。

在本报告所述期间，马里稳定团继续召开 COVID-19 综合工作队会议，该工作队由秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)担任主席，成员包括联合国国家工作队各机构以及马里稳定团各科室和构成部分。工作队协调了驻马里的联合国系统各实体之间以及与马里卫生部的信息共享。驻马里的联合国各实体从而统一了关于 COVID-19 的宣传，包括海报、视频、广播和传单。

## 决定/要求

请秘书长确保稳定团按照相关指示并铭记稳定团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明稳定团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了稳定团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及稳定团进行的适当监督(第 20 段)。

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续加强对维持和平特派团活动的监督，执行各相关监督机构的建议，并在这方面避免管理失误和经济损失，以确保充分遵守财务条例和细则，同时应适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 35 段)。

## 为执行决定/要求而采取的行动

马里稳定团继续通过秘书长的报告和给安全理事会的信函，报告根据稳定团的战略优先事项和优先任务使用方案资金的情况。本报告所述期间的执行情况报告载有关于方案活动以及这些活动如何促进执行任务的详细信息。此外，稳定团正在使用若干工具来改进业绩和影响评估(如基于“团结”系统的战略管理应用模块)，以跟踪全面规划和业绩评估系统的实施和推广情况，据此改进影响评估。

马里稳定团继续努力执行审计委员会和内部监督事务厅的建议，利用其意见改进现行管理做法并减少风险，包括定期审查内部控制，同时确保充分遵守《联合国财务条例和细则》。稳定团监测这些建议的执行情况，并相应与监督机构联络。