



大会

Distr.: General
24 November 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 155

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	5
C. 稳定团支助举措	14
D. 区域特派团合作	15
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	15
F. 成果预算编制框架	16
三. 资源使用情况	51
A. 财政资源	51
B. 类别间资源调拨信息汇总	52
C. 月支出模式	52



D. 其他收入和调整	53
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	53
F. 未编入预算的捐助价值	54
四. 差异分析	54
五. 有待大会采取的行动	58
六. 为执行大会第 75/300 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要.....	59
A. 大会	59
B. 行政和预算问题咨询委员会	61

摘要

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2020年7月1日至2021年6月30日期间的支出总额通过若干按构成部分归类的成果预算编制框架与稳定团的目标联系起来,即:保护平民;支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构;支助。

在本执行期,联刚稳定团继续减少其在刚果民主共和国的足迹,2020年11月从开赛地区全部撤出部队,并从2021年6月30日起关闭卡南加和奇卡帕办事处。然而,稳定团继续为关键的建设和平和稳定努力提供过渡性支持,包括向国家当局和联合国机构提供支持。随着两支快速反应部队的到来,部队干预旅的重组工作迅速推进,同时通过部署地理定位和威胁分析股以及战术情报股,使整个联刚稳定团部队的行动能力得到加强。联刚稳定团还支持该国政府设计一个新的全国解除武装、复员和重返社会结构。稳定团任务的执行继续受到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响,旅行和集会受到相关限制,供应链受到干扰。

在本报告所述期间,联刚稳定团支出 1 002 121 600 美元,资源利用率为 93.2%(2019/20 年度期间支出 1 036 092 000 美元,利用率 98.8%)。

未支配余额为 73 217 000 美元,原因是军事和警务人员所需经费减少,造成所需经费减少的主要原因是:各类军事和警务人员的延迟部署率高于预算;由于推迟或取消部署部队和建制警察部队,特遣队所属装备的轮调和返国所需运费低于预算;每日口粮费用低于预算;业务费用所需经费减少,主要是由于与 COVID-19 大流行有关的旅行和集会限制的影响以及燃料费用减少。

财政资源使用情况

(千美元;预算年度为2020年7月1日至2021年6月30日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	526 078.6	472 920.8	53 157.8	10.1
文职人员	258 006.7	257 581.5	425.2	0.2
业务费用	291 253.3	271 619.3	19 634.0	6.7
所需资源毛额	1 075 338.6	1 002 121.6	73 217.0	6.8
工作人员薪金税收入	26 394.2	26 910.5	(516.3)	(2.0)
所需资源净额	1 048 944.4	975 211.1	73 733.3	7.0
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	1 075 338.6	1 002 121.6	73 217.0	6.8

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	660	464	29.7
军事特遣队	13 640	12 554	8.0
联合国警察	591	334	43.5
建制警察部队	1 410	1 051	25.5
国际工作人员	720	632	12.2
本国工作人员			
本国专业干事	199	178	10.6
本国一般事务人员	1 521	1 439	5.4
联合国志愿人员			
国际	336	311	7.4
本国	11	9	18.2
临时职位 ^c			
国际工作人员	6	5	16.7
本国专业干事	8	6	25.0
本国一般事务人员	46	45	2.2
政府提供的人员	90	56	37.8

^a 系最高核定人数。

^b 按每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2020年7月1日至2021年6月30日期间维持费拟议预算见秘书长2020年3月5日的报告(A/74/738), 共计毛额1 087 769 600美元(净额1 061 238 400美元)。该预算用作660名军事观察员、13 640名军事特遣队人员、2 001名警务人员(包括1 410名建制部队人员)、726名国际工作人员、1 780名本国工作人员(包括213名本国专业干事)、347名联合国志愿人员和90名政府提供人员的经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2020年4月30日的报告中建议大会为2020年7月1日至2021年6月30日期间批款毛额1 083 538 600美元(A/74/737/Add.12, 第27段)。
3. 大会第74/286号决议和第74/571号决定批款毛额1 075 338 600美元(净额1 048 944 400美元), 充作稳定团2020年7月1日至2021年6月30日期间的维持费。这笔款额已全部分摊至会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 安全理事会第1925(2010)号决议确定了联刚稳定团的任务, 后经安理会决议多次延长。本执行期的任务是由安理会第2502(2019)和2556(2020)号决议确定的。
5. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国和平与安全这一总体目标。
6. 在此总体目标范围内, 稳定团在本执行期内推动取得了若干成绩, 交付了下文框架所示有关关键产出, 按以下构成部分归类: 保护平民; 支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构; 支助。
7. 本报告对照2020/21年期间预算所列计划成果预算编制框架, 对实际执行情况作了评估。具体而言, 本执行情况报告将实际绩效指标, 即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展, 与计划绩效指标进行了比较, 并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

8. 在本执行期, 根据2020/21年度拟议预算所列的战略指导方针, 联刚稳定团减少了在刚果民主共和国的足迹, 军事部队于2020年11月完全撤出开赛地区, 巩固了在改善安全方面取得的成果。卡南加外地办事处和奇卡帕分办事处已于2021年6月30日关闭。然而, 稳定团继续为关键的建设和和平和稳定努力提供过渡性支持, 包括支持国家当局加强司法和惩戒机构, 加强人权维护者和组织监测、记录和报告人权状况的能力。

9. 稳定团通过其所有文职和军警部门之间以及与联合国各机构的协调，实施了保护平民的综合办法，特别注重加强稳定团的威胁评估和减轻军事行动对平民的影响。在本执行期，稳定团加强了接收和应对警报的能力，具体办法是扩大社区警报网络，并在贝尼县建立一个全天候枢纽，加强稳定团对安全关切的反应。随着两支快速反应部队的到来，部队干预旅的重组工作迅速推进，同时通过部署地理定位威胁分析股以及战术情报股，使整个联刚稳定团部队的行动能力得到加强。国家行为体的能力得到加强，并完全按照人权尽职政策向刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)提供支持，包括为此提供业务培训、情报共享和捐赠包括军事基地在内的装备，以支持扩大国家权力。

10. 联刚稳定团制定了基于地区的战略，确定了预期成果和优先干预领域，以综合全面的方式解决保护平民方面的问题。稳定团加强了保护平民的综合办法，包括在领导层、行动层和战术层重振和落实协调机制，以促进联合威胁评估和联合规划。通过建立整个稳定团的情报架构，增加使用情报、监视和侦察能力，以及在贝尼部署地理定位和威胁分析股，努力提高特派团对局势的了解。根据联合国维持和平特派团保护平民政策，联刚稳定团在文职、警察和军事部门以及与联合国各机构进行充分协商后，编写了关于保护平民的季度前瞻性报告。还进行了内部审查，以评估稳定团在预警和反应方面的业绩。

11. 在伊图里，稳定团的工作重点是保护流离失所者，并确保主要道路轴线和布尼亚镇周围的出行安全。联刚稳定团继续努力加强预防和遏制民主同盟军在贝尼县(北基伍)和伊鲁穆县(伊图里)构成的威胁的能力，办法是扩大了部队干预旅的行动区，并以快速反应部队加强了该旅，同时确保贝尼和布尼亚外地办事处之间更系统地共享信息和进行协调。还在贝尼设立了一个全天候中心，集中收集、核实、传播和应对该地区袭击平民的警报。在北基伍，联刚稳定团加快了活动节奏，以减轻刚果(金)武装部队的行动和恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派武装团体内部分裂后发生的武装团体冲突对平民的影响。这包括预测常备战斗部署和支持在马西西和鲁丘鲁等县恢复国家权力。在南基伍，在继续努力保护上高原地区受武装团体和社区间暴力影响的弱势民众的同时，还在国家和省两级进行社区和政治接触，以化解紧张局势，包括令人担忧的仇恨言论趋势。在坦噶尼喀，联刚稳定团继续在负责任地撤出该省方面取得进展，以建制警察部队取代特遣队部队，并开展旨在巩固国家权力和促进流离失所者持久返回的活动。

12. 联刚稳定团通过在贝尼和戈马(北基伍)、布卡武和乌维拉(南基伍)、布尼亚(伊图里)、卡莱米(坦噶尼喀)和奇卡帕(开赛)为当地保护机制举办能力建设和宣传会议，帮助改善受武装冲突影响地区遭武装团体和族群间暴力威胁的平民的安全。这促成保护平民的工具和机制更好地发挥作用，并改善了参与保护平民的行为体与地方当局之间的相互协作。为支持基于社区的威胁评估和制定保护平民的缓解措施，在北基伍、南基伍、坦噶尼喀、伊图里、开赛和中开赛的热点地区部署了联合评估团和联合保护团。其他努力增强了国家官员的能力，并通过在戈马、卡莱米、布卡武、卡南加和奇卡帕的省和县一级建立地方安全委员会，改善了参与性安全治理。

13. 在本执行期，联合国地雷行动司回应了 358 项清除爆炸物的请求。因此，在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀，估计有 166 159 名平民可以安全地进入关键的民用基础设施。该处 100%地处理了来自伊图里(1 项请求)、北基伍(7 项请求)、南基伍(4 项请求)和坦噶尼喀(1 项请求)的解除武装、复员和重返社会方案的请求，并销毁了 5 400 发小武器弹药和 36 件未爆弹药。该处还 100%地处理了来自刚果(金)武装部队的销毁过时、不安全和不能使用的武器弹药的请求(18 项请求)，从而处理了 16 444 发小武器弹药和 192 件未爆弹药。这有助于减少刚果民主共和国境内武器和弹药的非法流通，并有助于确保居住在刚果(金)武装部队弹药库附近的居民得到保护，避免因不能使用的弹药的储存和处理不当而发生任何意外爆炸。

14. 为支持调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和性别暴力，部署了 22 个流动法庭和 20 个联合调查团。起诉支助小组每月与布尼亚、布卡武、戈马、贝尼、卡莱米和卡南加的司法当局举行关于调查和起诉严重犯罪的辅导会议。这些会议促成了几项定罪。例如，在联刚稳定团的支持下，在戈马进行了为期两年的审判后，恩杜马保卫刚果民兵组织前领导人恩塔博·恩塔贝里·谢卡和解放卢旺达民主力量(卢民主力量)领导人塞拉芬·恩齐通达(又名 Lionceau)因 2007 年至 2017 年期间在北基伍省瓦利卡莱犯下的战争罪而被定罪并判处终身监禁。在这个具有象征意义的优先案件中，对谢卡先生的定罪和判刑为数以百计的受害者伸张了正义，包括性暴力受害者和招募和使用儿童的受害者。解放卢旺达民主力量——救世战斗军前旅长 Nizeyimana Evariste(又名 Kizito)和玛伊-玛伊民兵马棕贝派/保护无辜者联盟的 Tsongo Sivitsomo Eugène 也被判犯有战争罪、危害人类罪和参与叛乱运动，并因 2016 年在北基伍省卢贝罗犯下的罪行而被判处终身监禁。在南基伍，玛伊-玛伊愤怒公民组织武装团体领导人被判犯有危害人类罪，并因在卡莱亥县布尼亚基里犯下的罪行被判处 20 年监禁。在伊图里，几个武装团体和刚果(金)武装部队成员因在朱古、马哈吉和伊鲁穆犯下的暴行而被定罪和判刑，其中包括刚果发展合作社武装团体和刚果爱国与融合阵线犯下的暴行。九名马伊-玛伊成员因在曼巴萨袭击埃博拉应急响应小组而被判定犯有战争罪，并被判处终身监禁。此外，两名刚果(金)武装部队成员因在朱古暴力事件中犯下战争罪而被定罪，并被判处 20 年监禁，而在奇卡帕，12 名刚果(金)武装部队成员因性暴力被开赛军事法庭在上诉阶段定罪，并被判处 4 至 20 年的不同刑期。

15. 此外，联刚稳定团的支持重点关注性暴力案件，包括针对儿童的案件，这促使贝尼、布滕博、鲁丘鲁、卡莱米、布卡武和卡南加的 58 名刚果(金)武装部队和刚果国家警察成员被定罪。还向贝尼军事司法当局提供支持，以调查与民主同盟军在朱古和马哈吉的暴力行为有关的罪行。联刚稳定团向军事司法当局提供了支持，以便进行流动法庭听证，审判民主同盟军成员；然而，听证会暂停，因为几乎所有的被告都在 2020 年 10 月从贝尼监狱逃跑了。

16. 联合国联合人权办公室还记录了袭击和威胁记者事件，这些事件继续对新闻自由产生负面影响，并记录了对民间社会成员的袭击和威胁，还记录了对行使基本自由的限制，包括任意逮捕以及国防和安全部队为镇压和平示威而无理和过度

使用武力的行为。在本执行期，记录在案的与民主空间有关的侵权行为有 530 起(即 84%)是国家人员所为，而武装团体和民兵共有 101 起侵权行为。在几起案件中，武装战斗人员和民兵成员针对的目标是曾经报告了武装团体践踏人权行为的记者和民间社会成员。

17. 该办公室还记录了 631 起侵犯政治权利和基本自由的事件，与上一执行期的 892 起相比，减少了 29%。为支持该国政府努力在获得政治空间以及基本权利和自由方面取得进展，继续与主要的安全和行政部门政府对话者进行协商，并与司法部和人权部官员举行了倡导会议，同时就获取政治和民主空间的权利与社区、记者、民间社会(包括妇女和青年组织)和政治利益攸关方进行了接触。

18. 最后，该办公室记录了与冲突有关的性暴力案件，影响到 499 名妇女和 8 名男子，与上一个执行期(1 078 名妇女和 7 名男子)相比有所减少。属于不同武装团体和民兵的战斗人员对性暴力侵害的 60%的受害者(301 名女性和 5 名男性)负有责任。这些信息每月都会在公开报告中公布，为稳定团和其他利益攸关方提供了评估人权状况的依据，并为保护平民的政策和行动提供了参考。

19. 然而，在北基伍、伊图里和南基伍等受冲突影响的省份，武装团体的侵权行为总数仍然很高，针对平民的袭击和武装团体联盟之间的冲突有所增加，包括争夺对南基伍自然资源的控制权。在本执行期，联合国联合人权办公室加强了国家安全署、保护网络和民间社会组织 1 211 名成员(包括 543 名妇女)在尊重人权以及监测和报告侵犯和践踏人权行为方面的能力和实力。

20. 在联合国联合人权办公室的技术和财政支持下，包括促进利益攸关方的参与，国民议会于 2020 年 11 月 9 日通过了一项关于保护和促进残疾人权利的法案，并于 2021 年 4 月 7 日通过了一项关于保护和促进土著俾格米人权利的法案，旨在保护这些群体并促进他们参与政治进程。在 2020 年 9 月的会议上，国民议会提出了关于信息获取的法案草案，由于组建政府方面的延迟，尚未就该法案进行辩论。与国家人权委员会、人权部长和国民议会人权委员会举行了宣传会议，以通过人权维护者法案草案。

21. 起草了一项设立过渡期正义国家委员会的法令，设立赔偿基金纳入了联合国联合人权办公室的意见，以确保一个包容各方和以受害者为中心的进程。该办公室的支持有助于缓解监狱的拥挤状况，并在执行总统赦免时释放了总共 1 051 名囚犯。此外，与刚果(金)武装部队和刚果国家警察高级指挥人员举行的宣传和能力建设会议促成刚果民主共和国政府与联合国联合公报增编中关于冲突中性暴力的 2020-2023 年行动计划获得通过，该计划由刚果民主共和国总理于 2019 年 12 月签署。

22. 联刚稳定团与联合国机构和国家工作队合作，实施有关受冲突影响的儿童的监测和报告机制，并由稳定团牵头与冲突各方进行政治接触，以促进武装团体指挥官改变行为，倡导儿童脱离武装团体和重返社会。所有脱离武装团体的儿童都被移交给联合国儿童基金会(儿基会)及其非政府组织伙伴，它们负责向受害者提供照顾和支持。在武装团体复员期间，联刚稳定团优先考虑了儿童的最佳利益。

178 名儿童，包括 10 名女童，在复员期间脱离了武装团体。联刚稳定团和政府继续携手合作，解决影响儿童的问题，包括刚果(金)武装部队培训中心的年龄核查和新兵筛选、刚果(金)武装部队在军事行动中解救和拘留的儿童脱离以及在伊图里和北基伍保护围困状态下的儿童。

23. 鉴于缺乏一个有资金支持和运作良好的国家解除武装、复员和重返社会方案，稳定团集中精力与政府接触，以建立一个新的国家解除武装、复员和重返社会结构。与此同时，稳定团继续：(a) 支持解除外国战斗人员的武装，并将他们连同其家属一起遣返卢旺达、布隆迪和乌干达；(b) 与国家当局协调，协助自愿脱离武装团体的刚果战斗人员解除武装并返回社区；(c) 在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀的回返社区实施减少社区暴力项目，以防止招募脱离接触的战斗人员和问题青年，并向弱势社区成员提供生计援助。由于伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)领导人对 2020 年 2 月 28 日与政府达成的协议的执行情况不满意，抵抗力量的解除武装、复员和重返社会进程停滞不前。分歧集中在大赦、编入刚果(金)武装部队和支付商定的津贴等方面。这一进程将在解除武装、复员、重返社会和稳定方案下重新审议。在与合作伙伴互动、转移/遣返以及前战斗人员在解除武装、复员和重返社会过渡营中停留的期间，严格遵守预防 COVID-19 的措施，从而有效降低了感染风险。

24. 在武装团体袭击平民的背景下发生了反联刚稳定团的示威活动，在此之后，稳定团鼓励国家和省级当局公开呼吁保持冷静，谴责仇恨言论和煽动暴力。稳定团还与包括来自伊图里、南基伍、北基伍、卡南加、开赛、加丹加和坦噶尼喀的省级行政部门、政党和议会核心小组人员在内的政治和社区领袖进行了联络。在这些互动中，稳定团鼓励代表们成为传播和平与非暴力信息的催化剂，同时也强调潜在破坏者或促进者在解决冲突过程中的不同作用。在本执行期，联刚稳定团会见了来自受族群间紧张关系影响地区的多名省官员以及胡图人、南德人、巴尼亚穆伦格人代表和其他族裔代表。此外，联刚稳定团继续与政府官员、反对派领导人和其他政治和社会行为体接触，为旨在解决南基伍、北基伍和伊图里的地方冲突的政治举措确定调解人。联刚稳定团进行了实地考察，与有影响力的领导人、经济行为体和那些被认为是破坏者或化解紧张局势的人会面。在戈马和贝尼，稳定团支持为妇女团体举办宣传讲习班，重点是解决妇女在政治决策机构中参与有限的原因。讲习班促成提出了一个增加妇女政治参与的路线图。

25. 联刚稳定团还加强了对参与安全部门改革和治理的主要利益攸关方的斡旋，目的是鼓励就安全部门改革的国家计划达成共识。在这种情况下，稳定团与安全机构、议会国防和安全委员会、职能部委、总统府代表和民间社会组织的代表举行了磋商会议。在这些会议上，对话者达成共识，认为有必要设立一个安全部门改革国家工作组，以支持今后在刚果民主共和国实施改革。

26. 在本执行期，联刚稳定团通过定期举行协调会议，加强了与国际和地方伙伴以及联合国各实体的合作，以鼓励建立伙伴关系，实施安全部门改革的旗舰项目。这包括组织两次协商会议，让安全机构内的主要国家利益攸关方和对该部门行使民主控制的行为体参与进来，旨在促进国家自主权和包容性的安全部门改革，并

为国家战略建立共识。稳定团还通过与国防和安全委员会的定期接触，提供战略和技术咨询，重点关注为文职人员监督和控制安全部门进行能力建设以及建立民主治理机制，以支持安全部门改革的实施。联刚稳定团与刚果(金)武装部队合作，在金沙萨举办了一个关于担任领导职务的军官责任的讲习班，以提高他们管理人力和物质资源的技能。这次讲习班得到了国内同行的积极评价。稳定团还与国家控制小武器和轻武器及减少武装暴力委员会合作举办了一个讲习班，以提高其他国家利益攸关方对其活动的认识。

27. 在本执行期，《国际安全与稳定化支助战略》继续为稳定活动提供战略框架。通过特派团在伊图里、北基伍和南基伍等冲突重点地区的区域办事处，制定并启动了 11 个新项目。此外，稳定团还支持国家稳定和重建方案以及省级当局制定稳定目标，支持旨在解决冲突根源的稳定方案。在本执行期，《稳定一致性基金业务手册》经捐助方、基金共同主席、规划部长和联刚稳定团修订和批准。此外，联刚稳定团提出了关于制定国家解除武装、复员和社区恢复与稳定方案的政策建议。在北基伍，《国际安全与稳定化支助战略》的冲突转化项目帮助成功地缓解了社区之间的紧张关系，并随着一个新警察局的启用，促成国家权力的恢复。所有项目都将性别视角纳入其业务活动、应交付产出和成果的主流。

28. 在本执行期，联合国警察在开赛地区实施了过渡战略，同时将能力建设作为一项优先任务集中进行。警察部分向刚果国家警察提供支持，以建立一个综合、全面和有针对性的反应机制，使国家和民间社会能够解决和遏制冲突的直接驱动因素，同时支持国家警察的能力，以便按照人权标准向平民提供充分保护。作为联合国联合司法改革支助方案的一部分，稳定团继续加强刚果司法警察的调查能力，为此专门制定了警察培训方案，以满足国家警察在艰难环境中的需要，特别是在刚果民主共和国东部。该方案包括关于调查技巧、战争罪、打击基于性别的性暴力和与冲突有关的性暴力、法医学、人权以及国际法和难民法的培训课程。警察部门支持政府为追究所有罪行的施害者的责任而做出的努力。

29. 联刚稳定团向国家监狱当局提供了大量支持，特别强调加强安全以避免严重的安全事件，并加快实施监狱改革，以加强和稳定刚果的监狱系统。这些支持包括与国家监狱当局和其他合作伙伴组织高级别讲习班，并为工作人员提供后勤支持和能力建设方案，包括日常指导。支持的其他方面包括与国家当局一道联合访问各省的监狱。在监狱改革方面，刚果民主共和国监狱问题技术委员会向司法部长提交了法案草案供其审议和批准，其中包括关于监狱制度基本原则的法案、关于监狱人员特殊地位的法案、关于监狱管理总局的组织和运作的法案以及关于实施监狱制度的法案。此外，还起草并通过了一项管理女囚犯和违法青少年的行动计划。

30. 联合国联合司法改革支持方案得到了司法部的确认，并组织了四个技术讲习班，以确定支持司法机构能力发展的优先行动。来自朱古、伊鲁穆和布尼亚的 25 名法警，包括两名女性，接受了刑法、刑事诉讼法以及与保护儿童和打击性暴力有关的法律培训。稳定团支持为卡莱米、布卡武和戈马的 98 名男子和 77 名妇女，包括文职和军事司法当局、民间社会组织成员、地方当局和有关公民举办的关于

犯罪链运作的提高认识会议。在北基伍省尼拉贡戈县实施的减少社区暴力项目，使 50 名土地纠纷调解员(包括 18 名妇女)得到培训，并签署了 47 项调解协议。

31. 在本执行期，稳定团起草了 7 份调查报告，内容涉及与冲突有关的非法开采自然资源，以及对冲突敏感的矿区透明和公平的自然资源治理所面临的挑战。对于每一个非法开采自然资源与当地冲突动态相关的地区，都在各自的定制战略和行动计划中加入了具体的自然资源内容。联合国人权办公室作为与国际移民组织和联合国教育、科学及文化组织组成的联合体的一部分，继续实施由建设和平基金资助的关于妇女在南基伍手工采矿区的保护和参与权利的项目。2021 年 6 月，联刚稳定团在坦噶尼喀共同组织了一个联合矿区鉴定团，评估了 13 个手工锡石和黄金矿区是否符合尽职调查标准。为进一步推动东部地区采矿业的透明和合法管理，联刚稳定团每季度主办全国多方利益攸关方会议，以解决南北基伍省持续存在的尽职调查问题。

32. 2019 年 4 月，全面规划和业绩评估系统在联刚稳定团启动，对背景，包括主要利益攸关方和联刚稳定团相关人员的培训进行了分析。自最初的试点阶段完成后，联刚稳定团进一步调整了该系统的成果框架，概述了一个优先、整个稳定团的任务交付计划。这需要在金沙萨和外地办事处一级进一步摸清政治-安全背景，以确定关键的冲突驱动因素，以期使该框架与指导稳定团执行任务的综合方法的若干省级战略和行动计划保持一致。在 2020 年 9 月通过联合过渡战略后，2021 年制定了政府-联合国联合过渡计划，该系统的成果框架纳入了过渡基准和相关指标，以期利用该系统来监测过渡计划的进展。该系统看板预计将于 2021 年底全面投入使用，并将包括根据该系统绩效指标收集的数年前的数据，使稳定团能够分析趋势。计划在 2022 年第一季度进行第一次考绩。该系统的分析和数据将用于第一次考绩，以加强数据驱动和基于证据的报告，包括通过秘书长的季度报告，以及领导层的决策。该系统的实施由战略规划小组协调，与所有文职和军警部门密切协作，并由办公室主任监督，所有文职和军警部门的高级代表参与。

冠状病毒病(COVID-19)大流行

33. 在执行期间，COVID-19 大流行给任务的执行带来了几项业务挑战，特别是在需要实际参与的干预措施方面，导致一些活动被停止或减少，以确保联合国人员和特派团服务的刚果社区的安全。

34. 为确保稳定团维和人员的健康，防止稳定团成为 COVID-19 的传播媒介，稳定团通过其当地疫苗接种部署小组的协调努力，成功完成了接种 COVID-19 疫苗的第一阶段工作，在 2021 年 5 月至 6 月期间在全国范围内施打了 10 262 剂疫苗。稳定团共施打了 6 768 剂第一针疫苗和 3 494 剂第二针疫苗，在所有开展联合国疫苗接种活动的国家中，稳定团的接种成果排名第四。接种者中约 86%是军警人员，12%是文职人员(包括来自机构、基金和方案以及非政府组织的人员)，1%是家属，另有 1%是承包商。稳定团还编写了联刚稳定团在 COVID-19 大流行期间的行动做法说明，其中收集了在执行任务、支持国家主管部门、关照义务和应急规划方面的最佳做法、经验教训和建议，该说明已在和平行动政策和实践数据库中公布。

35. 在抗击 COVID-19 的过程中，联合国驻刚果民主共和国各实体在以下方面做出了贡献：(a) 在全国范围内加强分析和研究能力，以及监测和调查 COVID-19 病例；(b) 向卫生部门的管理工作提供支持；(c) 建设管理 COVID-19 病例的能力；(d) 加强保健设施和社区的卫生、预防和感染控制措施；(e) 加强 COVID-19 应急物流系统；(f) 确保受 COVID-19 影响省份能持续提供卫生服务。联合国人口基金(人口基金)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国难民事务高级专员(难民事务高级专员)在联合国多伙伴 COVID-19 应对和恢复基金下提出的一个联合方案于 2020 年 9 月被选中，获得资金，促进在北基伍开展参与性、包容性的联合行动。该方案的重点是难民、流离失所者和收容社区中的弱势妇女和女童，COVID-19 预防措施导致她们没有得到援助。

实质性活动和其他方案活动

36. 稳定团为支持履行任务开展了一系列方案活动。这些活动都旨在促进刚果民主共和国东部的安全和平民保护以及支持法治。开展这些活动时在地理上重点关注的是稳定团派驻人员的 6 个省，包括开赛、中开赛、伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀等省。

37. 所开展活动的情况和性质如下：

(a) **社区警报网络和保护委员会。**地方保护机制、预警系统和地方保护委员会的关键构成部分在更多社区(包括较偏远地区的社区)得到了扩大和加强，从而提高了稳定团与平民联系的能力；支持地方能力建设；并加强了冲突解决和对话举措。这些活动包括为县域当局举办了 9 次进修培训班，加强他们制定协调良好的安全计划的能力，目的是预防和应对南基伍省、北基伍省和坦噶尼喀省的安全威胁和安全事件，为地方保护委员会举办了 10 次辅导班，还举办了 6 次邻里论坛，以加强伊图里、北基伍、南基伍、开赛和坦噶尼喀等省的地方参与性安全治理机制；

(b) **国家警察能力。**联刚稳定团加强了刚果国家警察的能力，使其变得更加专业。这些努力提高了国家在人群控制行动中尊重人权的能力，在司法警察调查中能够采取对性别问题有敏感认识的方法。此外，注重培训有助于提高儿童保护和性暴力预防小组的能力，包括在了解和应用保护受害者和证人相关规则方面的能力。总体而言，这些干预措施提高了警方有效调查和处理性暴力和性别暴力以及儿童保护案件的能力。此外，国家在犯罪现场管理，包括法医技术和打击有组织犯罪的调查技术方面的能力也有所提高；

(c) **小武器和轻武器。**联刚稳定团在北基伍、南基伍、中开赛、金沙萨和坦噶尼喀各地向刚果(金)武装部队和刚果国家警察提供了武器保险箱并改善了基础设施，帮助以安全可靠的方式储存国有武器，从而在减少武器在受武装冲突影响地区的流通方面取得了更大进展；

(d) **武器禁运小组。**联刚稳定团有效监测了武器禁运的执行情况，观察和报告了跨越刚果民主共和国边界的军事人员、武器或相关物资的流动情况，并与刚果民主共和国问题专家组和稳定团有关部门交换了有关信息。该小组收集的信息

也用于为军事行动提供信息，对武装团体进行威胁评估，以及对稳定团行动区的安全局势进行威胁评估；

(e) **惩戒。**联刚稳定团继续加强该国对重点监狱的监狱管理和安保能力，从而减少了与监狱安全有关的事件数量。对监狱的基础设施进行了清点，以确定优先需求。联刚稳定团提供的支持改善了卡南加监狱女囚犯的条件。对卢祖姆监狱农场的支持帮助改善了中刚果省和金沙萨囚犯的营养；

(f) **打击有罪不罚现象。**联刚稳定团继续向军事和民事司法当局提供技术、财政和后勤支持，帮助其调查和起诉战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为；以及帮助其调查和起诉涉及朱古和贝尼暴行的案件、包括袭击埃博拉应急响应小组的案件。此外，伊图里、北基伍、南基伍、坦加尼喀和开赛各省的司法主管部门参加了关于刑事司法系统运作的辅导班。此外，联刚稳定团为在布尼亚和卡莱米监狱建造两个法庭提供了支持，为拘留审讯和其他关于犯罪的普通审讯提供便利，从而减少了审前拘留，改善了治安法官的工作条件。

38. 在全部核定资源 1 075 338 600 美元(毛额)中，本报告所述期间支出为 1 002 121 600 美元(毛额)，产生未支配余额 73 217 000 美元，预算执行率为 93.2%。稳定团的财务执行情况反映出军事和警务人员所需资源减少，主要原因是：(a) 军事观察员(实际延迟部署率为 29.7%，核定系数为 23%)、军事特遣队(实际延迟部署率为 8.0%，核定系数为 4.2%)、联合国警察(实际延迟部署率为 43.5%，核定系数为 10%)和建制警察部队(实际延迟部署率为 25.5%，核定系数为 6.4%)的平均延迟部署率高于预算；(b) 军事观察员和军事特遣队进驻、轮调和返国旅费减少；(c) 实际日均口粮费用减少；(d) 因为储备包即将过期，因此，使用储备包代替 14 天的新鲜口粮；(e) 因及时支付口粮费用而获得折扣再加上其他折扣；(f) 部署特遣队所属装备的运费所需资源减少，原因是 COVID-19 大流行导致货物运输中断，一个营、两支快速反应部队和其他支援单位的装备延迟部署，以及由于稳定团撤出开赛地区，取消了一支建制警察部队的部署。

39. 稳定团的财务执行情况还反映出业务费用方面所需资源减少，主要原因是：(a) 飞机租赁和运营所需资源减少，因为把 4 架每小时飞行费率为 7 979 美元的米-24 型直升机替换成了每小时飞行费率为 4 267 美元的米-8 型装甲直升机，由于 COVID-19 大流行导致的出行限制，利用率降低，飞行小时数减少，以及随着稳定团从开赛地区撤出，提前停用了 1 架米-8 型直升机；由于决定用一笔总付取代前往乌干达恩德培休养的定期客运航班，2021 年 1 月提前停用了 1 架固定翼飞机；戈马火山爆发导致 2021 年 5 月底和 6 月初往返戈马的所有定期航班取消；(b) 柴油(每升 0.7379 美元，而预算价格为每升 1.0067 美元)和喷气机燃油(每升 0.6903 美元，而预算价格为每升 0.9621 美元)的实际加权平均价格降低；(c) COVID-19 大流行导致公路和航空运输减少，燃料消耗减少；(d) 向部队派遣国偿还消耗弹药费用降低；(e) 由于供应链中断和与 COVID-19 大流行有关的限制，延迟购置防御工事器材和施工材料，取消或推迟所计划的施工项目；(f) 由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制和大型集会限制，方案活动执行率降低。

C. 稳定团支助举措

40. 在本执行期间，稳定团支助司继续向各实务单位的所有客户以及整个稳定团的军事和警察特遣队提供有效且高效的服务。

41. 稳定团完成了金杜、卡南加和奇卡帕办事处的清理和实际关闭工作，并在环境检查结果令人满意后将这些地点的所有房舍移交给了政府。仍可正常使用但不值得回收的资产或捐赠给了政府及其机构，或以面值出售给了联合国机构，或作为废碎料处理。此外，戈马机场基础设施改善后，宽体飞机可以降落，部队可以直接在刚果民主共和国境内进行轮调，因此，稳定团调整了在恩德培的作业区。这一调整仅限于联刚稳定团的行动，并不影响恩德培支助基地向其客户群，包括恩德培区域服务中心、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、联合国阿卜耶伊临时部队(联阿安全部队)和联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)所提供服务的水平和范围。出于类似原因，稳定团清理了其在基加利和布隆迪布琼布拉的办事处。稳定团还通过政府提供的没有租赁费用的土地等途径，关闭了在戈马的几个租赁房地，合并了其作业区。

42. 稳定团支助司继续提供支持，包括航空和水陆运输服务；医疗服务，包括医疗后送；联刚稳定团所有地点的租赁和维护；向联刚稳定团特遣队提供燃料和口粮，支持部队干预旅与刚果(金)武装部队和刚果国家警察的联合行动；利用重型通用旋转翼飞机使部队具有机动性；以及为支持稳定团履行任务而进行客运和货运。所有这些支持都是在 COVID-19 大流行和戈马火山爆发造成混乱的情况下提供的。

43. 在本执行期间实施的支助举措和发生的事件影响了稳定团的足迹以及授权任务的交付和资源利用，包括将戈马作为进入刚果民主共和国的主要入境点、COVID-19 疫苗接种运动和戈马的火山爆发。

44. 在 COVID-19 疫情爆发和国际边界关闭之后，联刚稳定团面临的情况是，为运送工作人员和部队轮调而进入该国的传统路线受到阻碍。稳定团采取了有效措施来减轻这些风险。经乌干达(恩德培)、卢旺达(基加利)和布隆迪(布琼布拉)的入境点关闭，刚果民主共和国东部主要机场戈马机场的能力不足以应付增加的货运量和人数。因此，决定升级戈马机场的设施，通过购买更多设备、检修设施和增加人力，将其作为稳定团在刚果民主共和国东部的的主要入境点。

45. 联合国秘书处开始分发疫苗的消息一经宣布，稳定团就开始制订后勤计划，以便在全稳定团为联合国所有文职和军警人员开展疫苗接种。当地成立了一个疫苗协调小组，负责监管疫苗接种运动和其他与疫情有关的问题(如建造隔离中心、在工作人员中宣传疫苗接种以及建立流动疫苗接种设施)。目前，联刚稳定团的所有一级至三级医疗设施都有为所有特派团人员和一些刚果国民(包括个体承包商、承包商和本国工作人员家属)注射疫苗所需的剂量和储存设施。

46. 2021 年 5 月 22 日，戈马的一个火山喷发。火山喷发伴随着震动、熔岩流和烟雾。这一事件引起了戈马市内民众的恐慌，戈马居民大规模撤离到吉塞尼、卢旺达、布卡武和活火山地区以外的其他地点。5 月 26 日，戈马省长发布了一项戈

马所有居民撤离令，同日，稳定团决定将所有非关键人员(军警人员、国际人员和本国人员及其家属)转移到基加利、布卡武、金沙萨和恩德培。5月27日，稳定团转移了约6 000人。

D. 区域特派团合作

47. 在本执行期间，联刚稳定团继续通过与区域组织和行为体接触进行斡旋，为加强刚果民主共和国的国家机构提供政治支持，恢复政府与国际伙伴之间的信任。特别是，稳定团加强了与国际社会的信息共享和协调机制，鼓励采取协调一致的外交行动，缓解紧张局势，提出与结束刚果共同阵线和引领变革方向之间联盟以及随后就建立新政府进行协商有关的对话备选方案。稳定团会见了非洲联盟、南部非洲发展共同体(南共体)、大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体和东非共同体的代表。稳定团加强了与秘书长大湖区问题特使办公室的合作，每两周举行一次协商会议，协调斡旋以及对区域动态进行交流分析。

48. 稳定团继续向恩德培区域服务中心和恩德培支助基地的其他租户提供支持。在此期间，稳定团签署了一项协议，向乌干达驻地协调员办事处提供实地后勤支援。支助基地还继续向南苏丹特派团和联阿安全部队等其他区域维和行动提供日常支助，特别是在空运、货物搬运及装卸、医疗后送飞行支援和遗骸遣返方面。支助基地仍然是以下各方面的所在地：文职人员部署前培训小组、区域监察员、南苏丹特派团调度、内部监督事务厅、联阿安全部队、中非稳定团联络处、联合国地雷行动司和联合国联邦信用合作社代表处。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

49. 驻刚果民主共和国的联合国系统继续执行联合国可持续发展合作框架。稳定团通过支持巩固和平、加强尊重人权、保护平民、加强社会凝聚力和民主，为执行该框架做出了贡献。在本执行期间，战略政策小组定期举行会议，将稳定团和联合国国家工作队召集在一起，制定统一的愿景，包括关于过渡的愿景。这些治理结构也有助于有效协调任务的执行，包括根据安全理事会第2556(2020)号决议进行过渡规划。

50. 在安全理事会核可了联刚稳定团逐步分阶段缩编联合战略后，成立了一个综合过渡小组，在技术层面支持和指导联合国系统在刚果民主共和国的过渡规划。此外，联刚稳定团和国家工作队领导层在6月开展了一次联合展望活动，目的是确保对过渡进程达成共识，讨论和商定作用和责任以及规划和实施的时间表。稳定团还与国家工作队合作推出了三重联系办法。当务之急是通过振兴由政府、捐助方、国际和国内非政府组织代表组成的联系核心小组，确保加强协调机制。由于COVID-19疫情对组织现场会议造成的限制，给协调工作带来了挑战，因为这些限制阻碍了与政府和民间社会的接触。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：保护平民

51. 在本执行期，活跃于社区的地方民兵团体等各种武装团体仍是平民面临的主要威胁，而且这些团体仍然对数目最多的侵犯人权行为负有责任。北基伍、伊图里和南基伍仍然是受影响最严重的省份，民主同盟军对平民的袭击大幅增加，该团体的势力范围从北基伍的贝尼县扩大到了伊图里的伊鲁穆县和曼巴萨县，对平民袭击大幅增加的其他团体还有尼亚图拉民兵联盟和自由独立刚果爱国者联盟。南基伍省上高原地区的局势仍然令人担忧，武装团体联盟之间的冲突和对平民的袭击导致了严重的侵犯人权行为。2021 年 4 月，暴力行为扩展到了新的地区。此外，武装行为体等对自然资源的非法开采继续影响到因争夺资源控制权而爆发冲突的暴力模式，并为许多武装团体提供了继续活动的资金来源。

52. 稳定团在受冲突影响地区向刚果(金)武装部队提供的支持完全遵守联合国人权尽职政策。稳定团还与刚果(金)武装部队一起开展了以情报为先导的行动、提供了培训援助、开展了联合空中侦察以提供预警和警报，还开展了其他几项行动。

53. 稳定团在支持打击有罪不罚现象和加强国家安全部队的问责制和信任方面所做的努力均以人权调查和监测工作以及起诉支助小组提供的支持为依托。联刚稳定团继续向严重侵犯人权行为的调查和起诉工作提供技术和后勤援助。结果是，至少有 256 人因侵犯人权而被定罪，其中包括 87 名刚果(金)武装部队成员、52 名刚果国家警察和 117 名武装团体成员。打击有罪不罚现象的主要亮点包括：恩杜马保卫刚果民兵组织前领导人恩塔博·恩塔贝里·谢卡因战争罪，包括谋杀、强奸、性奴役和招募儿童，被判处终身监禁；同一案件的两名共同被告被判处 15 年徒刑和终身监禁；刚果民主联盟的 21 名战斗人员因 2017 年 12 月至 2020 年 3 月期间在朱古县犯下的危害人类罪，包括谋杀、驱逐和迫害，被判处终身监禁；卡穆伊纳·恩萨普民兵组织的一名前领导人因战争罪，包括谋杀、抢劫、搞破坏、劫持人质和实施恐怖主义以及参与叛乱运动，被判处终身监禁。在开赛地区，联合国联合人权办公室继续与省级主管部门开展技术合作活动，包括就过渡时期司法问题开展合作活动。这些活动包括继续开展宣传，促使武装团体战斗人员主动投降，开展以受害者为中心的重返社会活动，以及向省议会提供技术支持，使其通过一项关于建立省级真相、正义与和解委员会的法律。

54. 在联合国地雷行动司提供的技术支持下，联刚稳定团与刚果国家警察在 190 个地点开展合作，以加强警察的能力和力量，并增加存放在武器保险柜、集装箱式军械库和警察分局的武器数量。稳定团的警察部分和联合国地雷行动司还开始对这些工作的可持续性进行联合评估，截至本执行期结束，已完成对 89 个地点的初步评估。关于政府与联合国裁军研究所(裁研所)在监测和评价 2018-2022 年控制小武器和轻武器国家行动计划方面的合作框架，联刚稳定团参加了裁研所和非洲联盟关于非洲武器和弹药管理问题区域联合经验教训研讨会。刚果民主共和国政府在研讨会上介绍了武器标识、记录保存、平民持有武器和武器收缴等问题。联刚稳定团提出，需要创建国家协调机制，监测和评价武器和弹药管理，并在武器标识、记录保存和追查方面实行问责。

预期成绩 1.1：在受武装冲突影响的地区，受武装团体和族群间暴力人身威胁的平民的安全得到改善

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 由于民间警报网络发出警报而预防、缓解或制止的冲突情形的百分比增加(2018/19 年度：预防 12%，缓解 8%，制止 7%；2019/20 年度：预防 14%、缓解或制止 42%；2020/21 年度：预防 15%、缓解 11%、制止 10%)	部分实现。13%的冲突情形得到预防，31%的冲突情形得到制止。得到缓解的冲突情形的百分比不详。预防的冲突情形数目减少的原因是，由于难以进入某些地区和后勤限制，对警报的反应出现延误。制止的冲突情形数目增加，是因为稳定团和政府主管部门做出了更积极的应对
1.1.2 与武装团体有关联的儿童获释人数增加(2018/19 年度：2 366 人；2019/20 年度：3 218 人；2020/21 年度：2 600 人)	未实现。1 597 名儿童(1 427 名男童和 170 名女童)脱离了武装团体，其中 929 名儿童(870 名男童和 59 名女童)逃离了武装团体并接受了重返社会服务，360 名儿童(291 名男童和 69 名女童)在武装团体领导人听到直接和有针对性的宣传后被自愿释放。获释的儿童人数减少是因为参加复员进程的武装团体数少。开赛地区办事处的关闭导致不再记录该地区的案件
1.1.3 武装团体新招募的儿童人数减少(2018/19 年度：760 人；2019/20 年度：448 人；2020/21 年度：350 人)	未实现。新招募了 453 名儿童(398 名男童和 55 名女童)，主要是被尼亚图拉民兵玛伊-玛伊民兵马棕贝派和自由独立刚果爱国者联盟所招募。新招募的儿童人数增加，主要是由于在南基伍上高原活动的武装团体数增加
1.1.4 经确认的非国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数目减少(2018/19 年度：2 655 起；2019/20 年度：4 112 起；2020/21 年度：2 000 起)	未实现。在本报告所述期间，记录了 3 841 起经确认的非国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件。与 2019/20 年度记录的 4 112 起侵犯人权事件相比，减少了近 7%。马涅马省、南基伍省和北基伍省的下降幅度最大，主要原因是卢民主力量、恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派、愤怒公民组织和玛伊-玛伊各团体对平民的袭击减少。事件数目增加的原因是民主同盟军和包括刚果民主联盟在内的其他武装团体在伊图里省犯下的侵权行为大幅增加
1.1.5 境内流离失所者人数减少(2018/19 年度：480 万人；2019/20 年度：250 万人；2020/21 年度：230 万人)	未实现。截至 2021 年 6 月，刚果民主共和国境内流离失所者人数为 510 万，原因是部族间暴力普遍存在；非国家武装团体的活动；暴力侵害民众行为，特别是在伊图里和南北基伍部分地区；以及戈马的火山爆发
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明
在国家和省两级与联合国国家工作队和政府举行 5 次高级别会议，审查全面保护战略，以提高保护对策的效力	5 在所有省份举行了地方一级与联合国国家工作队和政府高级别会议，讨论战略产出，在国家一级讨论了过渡的全面战略和总体目标
与武装团体举行 15 次会议，倡导释放其队伍中的儿童，停止进一步招募儿童，制止性暴力行为	16 与武装团体干部和武装团体指挥官举行了 16 次会议。会后，7 名武装团体指挥官签署了停止招募儿童和停止性暴力的路线图，3 名指挥官表示打算签署路线图。与已经签署意向路线图的指挥官举行了 4 次后续会议。会议次数略

与包括妇女和青年代表在内的民间社会行为体、当局和保护委员会举办 30 次讲习班和 30 次宣传会议，以加强对性别问题敏感的预警机制

在受武装冲突影响的地区执行 25 次联合保护任务和 155 次联合评估任务，以评估和应对妇女、男子和儿童面临的保护风险，支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动

平均维持 36 个固定连级行动基地；快速部署营进行 75 次常备战斗部署；步兵营进行 27 次常备战斗部署；特遣队平均每天进行 104 次巡逻

高的原因是，作为联合保护任务的一部分，增加了与武装团体指挥官的会议

44 在贝尼、布尼亚、布卡武、戈马和奇卡帕举办了 44 次培训班，以加强地方当局处理平民受到威胁的能力，加强保护行为体与地方当局之间的合作。起草了 9 项社区保护计划，并提交布尼亚、布卡武、奇卡帕和乌维拉的地方当局批准。培训班次数增加的原因是，需要加强保护平民的工具，以应对反联刚稳定团情绪，以及奇卡帕办事分处关闭

24 在北基伍、南基伍和伊图里，与地方当局、地方保护委员会和平民警报网络成员、民间社会组织、妇女协会、非政府组织举行了 24 次宣传会议，以查明对妇女和女童构成威胁的热点。会议期间收集了关于预防和减少可能发生的与冲突有关的暴力事件的信息，包括为改善弱势群体的安全状况而采取的措施。宣传会议还为呼吁不同行为体更多地参与族群之间的和平共处以及和平解决冲突等问题提供了机会

由于马西西县(北基伍)不安全以及武装团体在尼温祖(坦噶尼喀)和米内姆布韦(南基伍)恢复活动，冲突重起，2021 年 4 月和 5 月的宣传会议暂停

39 在北基伍、伊图里、南基伍、坦噶尼喀和开赛执行了 39 次联合保护任务，评估保护平民的情况，加强地方协作，改善预警系统，并加强地方对保护平民工具的所有权

164 执行了 164 次联合评估任务，以应对南基伍和坦噶尼喀的族群间冲突，评估受民主力量同盟和其他武装团体影响地区的安全局势，为稳定团撤出开赛地区做准备，处理使 543 人受益的保护案件(其中 64 人是妇女)，包括 399 名人权维护者、44 名受害者、1 名证人和 99 名记者

评估任务数增加的原因是南基伍(特别是上高原)和受民主同盟军影响地区的保护问题增加，以及需要在开赛地区执行更多的联合评估任务，以确保适当移交保护工具

33 维持了 33 个固定连级行动基地。基地数减少的原因是，作为稳定团撤出开赛地区的一部分，遣返了一个营

(62 次日间巡逻和 42 次夜间巡逻)；与刚果(金)武装部队一道每天平均进行 52 次联合巡逻，以保护平民，减少武装团体或国家人员侵犯人权事件的发生	33	根据行动需要快速部署营进行了 33 次常备战斗部署
	27	步兵营进行了 27 次常备战斗部署
	232	特遣队部队平均每天巡逻 232 次(120 次白天巡逻和 112 次夜间巡逻)。巡逻次数增加的主要原因是武装团体的侵略增加
	15	与刚果(金)武装部队平均每天联合巡逻 15 次。联合巡逻次数减少的原因是与 COVID-19 大流行有关的限制，以及刚果(金)武装部队侧重于打击武装团体的进攻行动
开展 3 次营级行动和 36 次连级行动，随后进行战斗摧毁情况评估，以确保保护平民和消除武装团体的战斗力	3	启动了 3 次营级行动
	1	启动了 1 次连级行动。行动级别较低的原因是，开展的大多数连级行动为巡逻行动，不是进攻行动
严格遵守人权尽职政策，通过提供情报、侦察、间接火力和后勤支持刚果(金)武装部队领导的 6 次行动	95	向刚果(金)武装部队领导的行动提供了 95 次支持，其中包括：(a) 行动期间的 25 次后勤支援；(b) 21 次医疗后送；(c) 13 次联合空中侦察；(d) 17 次后勤运输支援；(e) 9 次信息共享/情报；(f) 为刚果(金)武装部队人员举办 8 次培训班；(g) 1 次联合行动；(h) 向政府当局提供 1 次飞行支援。这些任务是根据与刚果(金)武装部队领导层的互动和刚果(金)武装部队提出的请求而计划的。这些任务被部署在刚果(金)武装部队解放的地区，以支持联刚稳定团的稳定任务，同时使刚果(金)武装部队的军队能摆脱静态行动，可以部署到其他地方。2021 年 5 月 6 日在伊图里和北基伍建立戒严状态后，对刚果(金)武装部队的支持频率增加，因为刚果(金)武装部队在对武装团体的进攻行动中势头正猛
开展 6 次实地任务，以支持扩大联合核查机制，加强边界安全	无	由于 COVID-19 病例激增，扩大联合核查机制小组没有请求提供支持
联合国警察进行 36 371 次巡逻，包括与刚果国家警察进行联合巡逻(平均每天 100 次巡逻)	34 600	进行了 34 600 次巡逻。巡逻次数减少的原因是针对 COVID-19 大流行采取了限制措施，以减少在联合国人员中传播的风险。此外，几名警察和建制警察部队人员感染了 COVID-19 病毒，需要隔离，这也影响到了巡逻次数
在加强社区警务概念框架内，向 8 个地点的刚果国家警察提供技术、业务和后勤支援	是	联刚稳定团向布滕博、贝尼、奥伊沙、戈马、布卡武、卡莱米、乌维拉、卡南加和奇卡帕的刚果国家警察提供了技术、后勤和业务支援，以加强国家警察的行动能力，并在地方警察和

		民众之间建立信任。稳定团通过在警察房地的控制、指挥和协调中心同地办公 2 920 天，向消除这些地区不安全局势的战略提供支持。此外，稳定团继续在建立和维持法律和秩序、收集情报、基于性别的性暴力以及社区、司法和交通警务等方面提供培训
		在 COVID-19 大流行的背景下，稳定团加强了对国家警察的业务、后勤和保健支援，以提高保护行动的效力
在受武装冲突影响地区执行 2 300 次人道任务护送	3 429	提供了 3 429 次护送服务。护送次数增加的原因是人道任务所在地区普遍不安全
在爆炸物处理方面对国内非政府组织的 24 人进行培训，作为形成可持续的国家解决方案的第一步	24	布卡武和贝尼的 1 个国家非政府组织的 24 人接受了爆炸危害评估培训
安装安全的武器储存设施，提供技术支持，举办 18 次提高认识会议，以确保国家警察和军队的 6 000 件武器得到安全和有保障的储存和标识	66	在北基伍(5 次)、南基伍(26 次)、中开赛(12 次)和金沙萨(23 次)为 703 人举办了 66 次提高认识会议，其中包括 370 名刚果国家警察、309 名刚果(金)武装部队成员、10 名刚果自然保护学会的工作人员、4 名控制小武器和轻武器及减少武装暴力全国委员会的工作人员和 10 名联合国人员。会议次数增加的原因是会议期间需要确保保持适当的身体距离
	7 738	对 7 738 件国有武器，包括属于刚果国家警察的 2 033 件武器和属于刚果(金)武装部队的 5 705 件武器进行了标识。标识武器数量增加的原因是清理了上一期间积压的待标识武器
为 6 个主要中转兵营和 5 个二级中转兵营的 1 000 名刚果战斗人员、100 名与武装团体有关联的儿童和 500 名外国战斗人员及其家属提供生活支持，包括衣物、家用物品、卫生用品、口粮、住宿和医疗服务	否	共向 730 人提供了复员援助，包括 489 名刚果前战斗人员(483 男、6 女)、142 名与武装团体有关联的儿童(128 男、14 女)、46 名外国前战斗人员(45 男、1 女)及其 53 名家属(23 男、30 女)。受益人数较少的原因是：在 2020 年 10 月 31 名战斗人员复员后，伊图里爱国抵抗力量的解除武装进程陷入僵局；缺乏全国解除武装、复员和重返社会方案；以及与 COVID-19 大流行有关的行动限制

预期成绩 1.2：在打击有罪不罚和侵犯人权行为方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
1.2.1 按照正当程序标准对严重侵犯人权、战争罪和危害人类罪的被指控肇事者定罪的人数	已实现。共有 360 人因严重侵犯人权、战争罪和危害人类罪被定罪和判刑，包括 141 名刚果(金)武装部队成员、60 名刚果国家警察成员、82 名武装团体成员和 77 名平民，其中

(2018/19 年度：296 人；2019/20 年度：315 人；2020/21 年度：350 人)

107 人被判犯有性暴力。在被定罪的 360 人中，214 人是在稳定团的后勤和技术支持下受审。定罪人数较高的原因是对于朱古的武装团体成员进行了审判并在南基伍实施了联合举措，以帮助清理前一时期的 COVID-19 大流行而导致积压的案件

1.2.2 经证实的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件数量减少(2018/19 年度：2 614 起；2019/20 年度：3 106 起；2020/21 年度：1 900 起)

未实现。共记录到 2 709 起经证实的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件，比前一时期的 3 106 起减少 13%，其中 1 480 起应由刚果(金)武装部队士兵负责，906 起应由刚果国家警察人员负责，占有记录到的侵权事件的 36%。这低于前 12 个月记录的数字(2 775 起，占总数的 38%)。在武装冲突地区的所有行为体中，刚果(金)武装部队仍然是主要的肇事者，占有记录到的侵权事件的近 23%。侵权事件增加的原因是，伊图里和北基伍的武装团体增加了袭击，以及民主同盟军的势力范围从鲁文佐里地区扩展到伊图里的伊鲁穆和曼巴萨

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在受武装冲突影响地区执行 60 次调查和实况调查任务，以监测、调查、记录和报告侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为	否	联合国人权办公室共执行了 33 次监测和调查任务。任务次数减少的原因是，受武装冲突影响地区的任务因为安全、后勤和进出方面的挑战而不得不推迟
编写 14 份关于人权状况，包括与冲突有关的性暴力、性别暴力、尊重人权、表达自由及和平集会问题的报告	17	编写了 17 份报告，包括 12 份关于刚果民主共和国人权状况，特别是与冲突有关的性暴力、性别暴力、尊重人权、表达自由及和平集会问题的月度报告；计划内 1 份关于 2019 年 1 月 1 日至 2020 年 1 月 31 日期间民主同盟军及国防和安全部队成员在贝尼、伊鲁穆和曼巴萨县侵犯人权和违反国际人道法行为的报告(2020 年 7 月发布)；计划内 1 份关于 2019 年 6 月至 2020 年 5 月期间刚果民主共和国人权状况和联合国人权办公室活动的联合国人权事务高级专员办事处年度报告(2020 年 8 月发布)；计划外 1 份关于 2019 年 2 月至 2020 年 6 月期间姆文加、菲齐和乌维拉县高地人权状况的报告(2020 年 8 月发布)；计划外 1 份关于 2020 年 7 月至 12 月期间民主同盟军及国防和安全部队成员在贝尼、伊鲁穆和曼巴萨县侵犯人权和违反国际人道法行为的报告(2021 年 1 月发布)；以及计划外 1 份关于仇恨言论的报告(2021 年 3 月发布)。增加编写 3 份计划外报告是为了记录增加的侵犯人权行为

建立数据库，每月监测因战争罪和危害人类罪被监禁的人	否	由于与 COVID-19 大流行有关的旅行和集会限制影响了对监狱的监测，该数据库在本报告所述期间未能建成
就冲突分析、规划和预算编制举行 15 次宣传和焦点小组会议，由此设立 15 个地方安全委员会	6	在布卡武、卡莱米和卡南加地区开展了 6 次宣传活动，以促进当地居民积极参与安全治理机制，包括安全评估进程，并与国家安全行为体和地方当局保持良好关系和协作。会议次数减少的原因是与 COVID-19 大流行有关的行动限制
为地方当局举办 10 次地方治理能力建设讲习班，重点是 10 个县级分权实体的安全和平民保护	13	为北基伍、南基伍、开赛、中开赛和坦噶尼喀的省级和地方当局举办了 13 次复习培训和辅导班，涉及参与式安全治理、有民众参与的安全评估、地方安全计划的制定、国家行为体在解决安全问题和改善平民保护方面的作用和责任以及参与性预算编制。会议次数增加的原因是地方当局对加强参与式安全治理能力的的需求增加
举行 15 次街区论坛或其他形式的协商，在民众和安全部门之间建立信任	否	由于没有地方当局、COVID-19 大流行造成行动和集会限制、稳定团撤出开赛地区以及伊鲁穆和朱古等目标地区持续不安全，地方社区安全委员会的设立被推迟，因此没有促成任何街区论坛
在刚果民主共和国东部和各开赛省令人关切的地区对现有保护机制进行 5 次评估，并举办 3 次讲习班，与地方当局、安全部门、民间社会和包括非政府组织在内的地方保护行为体及国家工作队一道，制定保护机制可持续性路线图	否	没有进行评估或举办讲习班。在坦噶尼喀，是因为坦噶尼喀省长被省议会弹劾，导致没有省级当局。在刚果民主共和国东部，是因为与 COVID-19 大流行有关的不安全和行动限制。在开赛，则是因为省政府的不稳定
就受冲突影响地区与冲突有关的性暴力为刚果(金)武装部队和刚果国家警察举办 6 期培训班，进而签署承诺书	6	在贝尼(1)、卡莱米(2)、布卡武(2)和戈马(1)为刚果(金)武装部队举办了 6 期培训班，共有 181 人参加，其中包括 1 名妇女。2020 年 7 月，在联合国警察和合作伙伴的支持下，刚果国家警察关于性暴力的行动计划提交给了警员，并获得了 65 个签名。2020 年 9 月在金沙萨，总统办公室通过青年和性暴力问题特别顾问，在联合国联合人权办公室的技术支持下，为刚果(金)武装部队成员、国家警察委员会以及来自政府、非政府组织和捐助方的其他行为体举办了一次讲习班，以制定联合公报增编中关于冲突中性暴力的 2020-2023 年行动计划，之后包括 24 名妇女在内的 41 名参与者通过了该行动计划。2020 年 12 月，在联合国联合人权办

每月监测对战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的调查和起诉情况，并就此为 6 个地点的司法当局举办 6 次培训班

就通过人权尽职调查程序查明、但仍有待采取纪律或司法措施的 50 起侵犯人权案件与刚果当局进行 10 次高级别协商

- 是 在布尼亚、贝尼、戈马、布卡武、卡莱米和卡南加为司法当局举办了关于调查和起诉战争罪、危害人类罪及其他严重侵犯人权行为的每月监测会议。在戈马，这包括为处理恩杜马保卫刚果民兵组织、解放卢旺达民主力量/救世战斗军和玛伊-玛伊民兵马棕贝派在瓦利卡莱、马西西、米里基和武沃西奥所犯罪行的谢卡、米里基、比吉拉巴加博/诺赫里和基昌加优先案件提供了支持。在贝尼，为处理涉及民主同盟军的案件以及卡辛迪、布滕博和贝尼的性暴力案件提供了支持。在布尼亚，为处理涉及刚果发展合作社等团体在朱古、马哈吉和伊鲁穆县所犯罪行的案件提供了支持。在布卡武，为处理米甘巴、布坎加、愤怒公民组织马金加派、愤怒公民组织哈马孔博派、愤怒公民组织机会派、武姆布雷/马赫什、基廷迪和卢比奇科案件提供了支持。在卡莱米，处理的案件包括莫诺诺县的特瓦-巴鲁巴暴力案、性暴力案和涉及玛伊-玛伊雅库通巴派的蓝博-基莱拉/蓝博-卡腾加案。在开赛地区，为处理刚果(金)武装部队和刚果国家警察成员的强奸和谋杀案件以及武装团体的性暴力和强迫劳动案件，包括在卡穆伊纳恩萨普叛乱期间所犯下的罪行提供了支持。在恩冈扎，为处理一起与性暴力有关的优先案件提供了支持。还在涉及袭击联合国的案件中向军事司法当局提供了支持，包括与 2019 年袭击埃博拉应急小组和摧毁联刚稳定团贝尼办事处有关的案件
- 否 没有举办培训班的原因是作为筹备培训班主要对话方的国家武装部队审计长办公室领导层发生了变化，没有治安官，以及 COVID-19 大流行限制了旅行和大规模集会
- 10 与政府进行了 10 次高级别协商(国际专家小组和检察官讨论开赛省标志性案件的 4 次后续会议，关于努比将军案的 2 次会议，以及与国家元首关于问题官员的 4 次倡导会议，涉及根据人权尽职政策秘书处提供的信息认定具有重

		大侵犯人权背景的 56 名刚果(金)武装部队和国家警察知名官员)。2020 年 9 月 23 日, 稳定团领导层核准实施一项关于纠正措施的国家级倡导计划, 并制裁和起诉对朱古行动期间侵犯人权行为负有直接责任的高阶官员。同一天, 秘书长特别代表就“马比亚拉案卷”(马比亚拉·恩戈马·阿尔玛中校因危害人类罪被定罪和判处终身监禁, 并被正式开除出刚果(金)武装部队)和 41 名司法诉讼在身但仍在服现役的国家武装部队军官致函国防部
与刚果(金)武装部队审计长和其他高级司法官员举行 4 次会议, 就起诉战略和案件优先排序提供战略咨询	4	举行了 4 次会议, 包括与高级军事法院第一院长关于案件优先排序战略和贝尼局势的 2 次会议, 与第一院长办公室主任关于戒严状态和流动法院规划所致影响的 1 次会议, 以及与刚果(金)武装部队审计长关于评价起诉支助小组项目的 1 次会议
就被控犯有战争罪和危害人类罪的囚犯管理问题在各开赛省、伊图里省和南北基伍省举办 3 次专门的流动培训班	否	没有举办培训班, 原因是 COVID-19 大流行限制了旅行和集会
与联合国和国防部长共同主持的儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行 10 次高级别会议, 倡导实施防止和停止招募和使用儿童行动计划	11	与儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行了 11 次会议, 讨论了实施防止和停止招募和使用儿童行动计划的挑战和机遇, 该工作组是一个部际委员会, 由来自 15 个部委、刚果国家警察、刚果(金)武装部队、国家情报局、联刚稳定团和儿基会的代表组成。增加的 1 次会议专用于通过 2021-2022 年周期的预算和工作计划
与防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问、刚果国家武装部队和刚果国家警察举行 36 次工作会议, 讨论如何执行关于打击性暴力的联合公报和行动计划	23	举行了 23 次工作会议, 包括与总统特别顾问的 17 次会议以及与刚果(金)武装部队委员会和刚果国家警察高级指挥部的 6 次会议, 倡导认可打击性暴力行动计划并执行刚果(金)武装部队和警察计划。57 名国家警察指挥官签署了防止警察队伍中与冲突有关的性暴力的承诺书。会议次数减少的主要原因是执政联盟解散后新特别顾问的提名出现延误
与司法部和人权部官员举行 24 次高级别会议, 以推动问责, 促进人权、公民及政治权利, 并打击有罪不罚	26	与司法部和人权部官员举行了 26 次会议, 以跟进落实刚果民主共和国普遍定期审议的建议。此外, 联合国联合人权办公室会见了部际人权委员会, 通过规划和组织 4 次讲习班, 就联合国人权条约规定的义务采取后续行动; 参加了司法和人权专题小组与司法部的会议, 以更新 2020-2023 年期间的国家司法改革计划; 还

与司法部和人权部官员举行 6 次高级别倡导会议，以追究被控违反国际人道法或侵犯和践踏人权者的责任

与人权部官员举行了 3 次会议，就设立严重侵犯人权行为受害者赔偿基金和设立国家过渡时期司法委员会进行集思广益。会议次数增加的原因是总统要求为建立全国过渡时期司法进程提供支持

- 9 与司法部和人权部官员举行了 9 次会议，包括与司法部的 3 次会议，讨论缓解监狱拥挤状况的努力和防止 COVID-19 在监狱蔓延的安全措施、戒严状态及其对司法和军事法庭审判平民的影响，以及优先案件调查的僵局，包括与两名联合国专家被谋杀案有关的审判。积极成果包括停止军事行动法庭并按照总统赦免令释放 1 051 名囚犯。此外，与人权部官员举行了 3 次会议，讨论设立国家过渡时期司法和赔偿基金委员会的法令草案。主要成果是，该部修订了法令草案，纳入了联合国人权办公室的意见，使其成为一个以受害者为中心的进程，并确保包容性。最后，举行了 2 次计划外会议，为 2021 年 5 月 6 日和 7 日在金沙萨为民间社会组织举办的过渡时期司法讲习班做准备，还举行了 1 次计划外会议，向人权部长介绍新成立的民间社会工作组成员

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国的国家机构

55. 联刚稳定团一直就即将到来的选举进程以及机构和治理改革的相关问题与总统、政府高级官员、议会两院议员、政治行为体、民间社会行为体和国际社会成员进行接触。联刚稳定团还提供斡旋，支持通过一项与总统愿景和政府全国方案相符的武装团体成员解除武装、复员、重返社会和重新融入社会国家方案。在本报告所述期间，政治接触和斡旋的重点是缓解执政联盟内部费利克斯·齐塞克迪总统的“引领变革方向”和前总统约瑟夫·卡比拉的“刚果共同阵线”之间因 2020 年 7 月的司法和军事任命而加剧的紧张关系。稳定团通过斡旋推动各政党之间进行对话，协商一致和包容各方地修订改革全国独立选举委员会的法律草案和选举法，并就延长委员会成员的任期达成协议。稳定团还倡导建立独立和可信的司法机构，加强公民对司法系统的信心，以应对可能的选举纠纷。稳定团为反腐败斗争提供了支持，特别是为起草保护举报人的法律提供了技术支持。稳定团还推动在国民议会和参议院审议并通过了 2020 年 9 月提交议会下院的关于反对部落主义、种族主义和仇外心理的法律草案。稳定团还倡导审议并通过目前已提交参议院的关于保护和促进土著人民权利的法律草案。

56. 在本执行期，联合国国家工作队和稳定团继续在 2019 年 12 月签署的涵盖 2020 年至 2024 年期间的《联合国可持续发展合作框架》关于巩固和平、尊重人权、保护平民、社会凝聚力和民主的轴心 1 下实施联合举措。联合举措包括由建

设和平基金资助，联合国开发计划署(开发署)、联合国联合人权办公室和“寻找共同点组织”在中开赛省实施的为期 30 个月的开赛和平、正义、和解和重建项目。该项目于 2021 年 5 月结束，促成制定和实施了打击有罪不罚的省级战略，为 1 200 名受害者提供了诉诸司法的机会，并得以对 8 名犯有危害人类罪和战争罪的个人进行起诉和定罪。此外，在过渡背景下，2020 年 12 月启动了联合国联合司法改革支助方案。该方案由开发署、联刚稳定团、联合国联合人权办公室以及冲突中的法治和性暴力问题专家组在司法部、高级司法委员会和内政部的密切协作下共同实施。在开赛大区，人道主义-发展-和平纽带办法已开始运作，并确定了四个优先地区，即开赛的奇卡帕/卡莫尼亚和姆韦卡以及中开赛的路易扎和迪巴亚。在坦噶尼喀举办了一次研讨会，提高利益攸关方对这一办法的认识。

57. 联刚稳定团继续支持和协调多捐助方国际安全和稳定支助战略，以执行政府的稳定和重建方案。稳定团区域办事处根据政府核准的省级稳定战略和行动计划制定的稳定方案，由稳定一致性基金提供资金，在伊图里、北基伍和南基伍的优先地区实施。为八个项目发起了征集提案的活动，其中六个项目已经在实施，涵盖南基伍(乌维拉)、北基伍(贝尼)和伊图里(朱古)，以解决冲突的根源。干预措施侧重于社区间对话、恢复国家权威和支持妇女的经济发展。在东部三省，联刚稳定团支持地方当局和社区实施稳定战略。外地办事处与所在省的省长一道，利用稳定一致性基金提供的资金，为制定稳定方案做出了贡献，该基金支持与省级当局的政治接触战略。在伊图里，稳定团通过南伊鲁穆稳定方案，继续与伊图里爱国抵抗力量接触，重点是作为解除武装谈判的一部分开展政治对话。

58. 联刚稳定团支持政府努力设计一个新的全国解除武装、复员和重返社会结构，促成制定了关于新结构的法令草案，将全国解除武装、复员和重返社会方案、国家重建和稳定方案以及支持解除武装、复员和重返社会的跨省委员会的任务授权合并在一起。稳定团参与了支持未来全国解除武装、复员和重返社会框架的筹备工作，包括与联合国国家工作队、世界银行、国际社会和大湖区问题特使办公室进行协商，并开始制定“一个联合国”支助战略。与此同时，稳定团继续支持外国和刚果本国战斗人员和武装团体自发脱离接触，在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀的回返社区提供重返社会支助并实施社区防止暴力项目。社区防止暴力项目旨在减少招募脱离接触战斗人员和风险青年，同时通过以工代赈计划、创收活动和职业培训，改善弱势社区成员的生计。

59. 联刚稳定团的努力还着眼于加强对政治空间的尊重和保护，并促进对人权和基本自由的保护。联合国联合人权办公室与政府安全和行政部门关键对话方进行了协商，并与司法部和人权部官员举行了倡导会议，同时发动社区、包括妇女和青年组织在内的民间社会以及政治利益攸关方参与进来，讨论进入政治空间的权利，包括通过霍加波电台提供不同的社会和政治观点。在这方面，不间断地播放量身定制的节目对于改善刚果人民在 COVID-19 大流行背景下获得可靠信息的机会至关重要。在稳定团撤出未受武装冲突影响的省份后，为了改善人权监测和能力建设，联合国联合人权办公室设立了流动监测小组，覆盖西部省份(北乌班吉、南乌班吉、蒙加拉、楚阿帕、赤道、宽果、奎卢、中刚果和马伊恩东贝)，并在乔

波和上加丹加省保持存在。这些小组继续为国防和安全部队、国家人权委员会和民间社会成员提供人权培训。

60. 联刚稳定团警察部分倡导并支持刚果国家警察实施 2020-2024 年的五年期改革行动计划。然而，不愿意按计划拨付分配的预算给该行动计划的实施带来了挑战。目前已制定一项联合警察改革方案，重点是：(a) 加强国家警察的体制框架，确保其民主、负责和有效；(b) 加强各级警员的技术能力和履行法治职责的能力，使民众因为安全强化和权利得到更好的保护而受益；(c) 支持在打击有罪不罚方面取得重大进展。此外，还建立了刚果国家警察总监察局等关键的监督机制，以加强对人权的尊重。稳定团警察部分还倡导和支持通过专门的特别单位以及向国家警察提供应对性暴力和性别暴力的技术支持，实施警察打击性暴力三年期行动计划。

61. 在本执行期，稳定团支持国家监狱当局加强安全系统，推动监狱改革，并加强和稳定监狱系统，包括为此提供了基本安全设备、建造和修复了监狱基础设施并组织举办了培训方案。因此，在本执行期只有贝尼监狱发生一起导致囚犯大规模越狱的监狱遇袭事件。根据具体需要，在布滕博、卡莱米和贝尼监狱安装了蛇腹形铁丝网；向布滕博、卡莱米、布尼亚、卡南加、戈马和恩多洛监狱提供了太阳能、视频监控、了望塔和探视区；在贝尼监狱修建了围墙；在戈马监狱修建了铁丝网围栏；在布卡武监狱修复了牢房和门；在卡莱米监狱重建了一座桥梁以方便车辆通行；在布尼亚监狱修建了围墙。还为 2 500 多名监狱工作人员组织了能力建设方案，包括辅导、模拟演习和特别培训。

预期成绩 2.1：地方和各省根深蒂固的族群间冲突得到解决

计划绩效指标

实际绩效指标

2.1.1 制定并颁布《维持刚果民主共和国和平与稳定联合战略》

已实现。关于逐步和分阶段缩编联刚稳定团的联合战略由联刚稳定团和刚果民主共和国政府制定，随后得到安全理事会认可。联合战略确定了稳定团所在各省缩编的最低条件，侧重于在实现可持续和包容性和平与发展方面取得进展，解决冲突的根源，并将国内外武装团体构成的威胁降低到该国安全部队可以管理的水平，特别侧重于减少对平民的威胁。这些努力得到了与省级当局确定战略优先事项和联合行动的省级战略的补充

2.1.2 解决族群内和族群间冲突的协议，包括土地冲突协议的数量(2018/19 年度：13；2019/20 年度：13；2020/21 年度：13)

未实现。签署了 4 项和平协议，包括北基伍的胡图族和南德族之间的 1 项协议、开赛区的巴克瓦·恩达耶族和巴克瓦·坎因加族之间的 1 项协议、伊鲁穆的比拉族和赫马族之间的 1 项协议以及巴尼亚穆伦格族和贝姆贝/富里鲁/尼因杜武装团体联盟之间的停火协议。此外，还核准了解决族群内和族群间冲突的 7 份路线图，包括北基伍的胡图族和南德族之间的 5 份路线图，伊图里的伦杜族和阿卢尔族之间以及伦杜族和赫马族之间的 2 份路线图

协议数量减少的原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

2.1.3 政府与主要武装团体之间的对话轨道数量增加(2018/19 年度: 1; 2019/20 年度: 2; 2020/21 年度: 3)

未实现。政府与伊图里爱国抵抗力量在伊图里以及与玛伊-玛伊民兵阿帕纳帕莱派在坦噶尼喀有两条对话轨道。伊图里爱国抵抗力量成员的解除武装、复员和重返社会进程陷入死胡同,其领导人要求获得大赦并编入刚果(金)武装部队。对话轨道数量减少的原因是新国家战略的签署被推迟

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
举办 10 次关于冲突管理工具和对性别问题有敏感认识的技术的培训班,以支持地方冲突解决机制	5	针对伦杜族和阿卢尔族之间的冲突,举办了 5 次解决冲突技能培训班。培训班次数减少的原因是 COVID-19 大流行造成了不安全以及行动和面对面活动受到限制
为社区信息论坛(巴拉扎)、解决习惯冲突协商委员会和其他解决冲突的地方机制举办 30 次辅导班	5	举办了 5 次辅导班,以提高解决习惯冲突协商委员会解决北基伍当地冲突的能力。会议次数减少的原因是卡南加、奇卡帕、坦噶尼喀和伊图里没有省级当局
推出 20 项解决地方冲突的举措和 10 次社区宣传会议,向刚果当局、社区、妇女和青年提供支持,并在受冲突影响的省份促进和平协议和和平进程的成果,以解决冲突并减少紧张局势和暴力	8	推出了 8 项地方举措、4 次结构性对话和 6 次社区宣传会议,以减少族群间紧张关系。举措数量减少的原因是卡南加、奇卡帕、坦噶尼喀和伊图里没有省级当局
编写 6 份带有性别视角的关于冲突分析和冲突结构性根源的报告、12 份关于刚果民主共和国东部以及各开赛省和坦噶尼喀省冲突趋势的月度报告以及 4 份关于当地冲突趋势的特别报告	7	在联刚稳定团编写、公布并向支持稳定方案的相关合作伙伴分发了 7 份冲突分析报告。这些深入的冲突分析概述了冲突的不同根源,并就解决土地冲突问题和推动有助于和平进程的经济发展提出了建议。所有报告都大力强调了妇女作为和平缔造者的作用
	否	没有编写关于刚果民主共和国东部、开赛地区和坦噶尼喀冲突趋势的月度报告,也没有编写关于当地冲突趋势的特别报告 编写的报告数量较少是因为与 COVID-19 大流行有关的限制。重点是编写深入的冲突分析报告
每季度与政府举行会议,以制定《维持刚果民主共和国和平与稳定联合战略》并评估其执行进展情况	4	与省级和国家当局举行了 4 次会议,审查政府在国际安全和稳定支助战略背景下实施的方案
每月与国家稳定和重建方案执行委员会以及规划部和相关职能部委的高级官员举行会议,以监督、监测和分配用于执行稳定和建设和平举措的资源	是	每月在金沙萨和刚果民主共和国东部,与国家稳定和重建方案官员和规划部官员举行了会议。然而,关于解除武装、复员、重返社会 and 稳定方案的国家法令制定工作被搁置,等待总统府作出进一步说明

实施 45 个减少社区暴力项目，使武装团体成员脱离接触；重新安置前战斗人员；减少招募加入武装团体的人数，特别是对弱势群体人员，例如妇女和青年的招募；支持受害者并加强对性别问题的反应能力，重点是妇女和儿童

进行 180 次实地监测和评价，包括对 45 个减少社区暴力项目的评价，以及对制定项目的初始社区评估

进行 22 次关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的宣传访问，对象是刚果本国和外国武装团体成员、受武装团体影响的社区以及面临招募风险的人

在南北基伍重点地区分发 8 万份传单

每季度与区域行为体、秘书长大湖区问题特使办公室、联合国驻非洲联盟办事处和联合国中部非洲区域办事处进行协商，以解决冲突的结构性根源

每月与非洲联盟、南共体和中部非洲国家经济共同体进行协商，以确保它们参与促进该国的民主治理和稳定

20 在伊图里(3)、北基伍(7)、南基伍(5)和坦噶尼喀(5)等省实施了 20 个减少社区暴力项目。共有 2 690 人(1 734 男、956 女)受益于以工代赈计划、创收活动和职业培训，这有助于减少招募前战斗人员和风险青年，同时改善弱势社区成员的生计。受益者包括 973 名前战斗人员(810 男、163 女)、158 名以前与武装团体有关联的儿童(77 男、81 女)、893 名风险青年(665 男、228 女)和 666 名目标社区的弱势成员(182 男、484 女)

项目数量减少的原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制、一些地区的反联刚稳团情绪导致稳定团工作中断以及戈马火山爆发

88 对 20 个减少社区暴力项目进行了 88 次监测访问。访问次数减少的原因是实施的项目数量减少，以及与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

165 在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀进行了 165 次宣传访问，以支持解除武装、复员和遣返方案。访问次数增加的原因是解除武装、复员和重返社会科参与了联合评估，在评估期间进行了宣传

114 024 在关于解除武装、复员和重返社会的宣传任务、联合保护任务和联合评估任务期间，制作并分发了 114 024 份小册子和传单。传单数量增加的原因是宣传任务访问团的数量增加

是 自 2021 年 1 月以来，联刚稳定团与秘书长大湖区问题特使办公室每两周召开一次工作会议，交流并确定如何在解决冲突、安全和经济问题方面加强对刚果民主共和国的支持。这改善了与区域外交、安全和经济动态有关的政治问题上的协调。会议次数高于计划，原因是势头有利，特别是因为总统努力改善该次区域政治气氛

12 已举行 12 次协商。2021 年 3 月 3 日，联刚稳定团会见了非洲联盟委员会主席特别代表兼非洲联盟驻刚果民主共和国联络处使团团团长，讨论联络处和联刚稳定团如何共同努力支持政府的和平与安全议程。与非洲联盟使团政治顾问和非洲联盟支助小组举行了后续会议，评估刚果民主共和国-非洲联盟行动计划的执行进展情况，并提供指导。联刚稳定团与南共体外交官举行双边会晤，讨论当前的政治僵局以及促进刚果政治利益攸关方之间达成共识的必要性。这些会议使稳定团能够评估为应对区域经济和安

与国家监督机制、联合国国家工作队和民间社会组织联合举办 2 次讲习班，以确保若干进程之间的一致性和互补性，包括维持刚果民主共和国和平与稳定联合战略、国家战略发展计划、《联合国可持续发展合作框架》、人道主义、发展与和平的联系、建设和平基金供资的项目以及《和平、安全与合作框架》的六项国家承诺，并确保国家和区域承诺兑现工作的互补性

与刚果民主共和国政府、联合国系统、双边和多边捐助伙伴、国际金融机构、非政府组织和其他技术伙伴合作举办 4 次讲习班，以支持在刚果民主共和国推广并落实人道主义、发展与和平的联系

与卢旺达复员和重返社会委员会及乌干达大赦委员会举行季度协调会议，讨论与遣返卢旺达和乌干达前战斗人员有关的问题

针对外国武装团体，制作 52 集关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的“我的新生活”电台节目；由霍加波电台和流动电台每天播出，并与社区电台合作播出

全挑战提供的潜在支持。南共体所有成员都确认支持刚果民主共和国，表示希望看到该国在中部非洲国家经济共同体中发挥更大作用，并支持该国加入东非共同体

2 在纪念《和平、安全与合作框架》八周年期间举办了 2 次讲习班。第一次讲习班(政治层面)于 2021 年 2 月 24 日举行，第二次讲习班(技术层面)于 2021 年 2 月 26 日和 27 日举行。两次讲习班都评价了国家监督机制结束刚果民主共和国东部冲突的路线图，以及在履行《和平、安全与合作框架》下的国家和区域承诺方面取得的进展和面临的挑战

2 在开赛、中开赛和坦噶尼喀举办了 2 次讲习班，支持推广并落实人道主义、发展与和平的联系。讲习班次数低于计划，原因是政府为应对 COVID-19 大流行而实施的限制。不过，举办的 2 次讲习班：1 次是 2020 年 11 月举办的由秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)牵头并由各国大使、各机构负责人和联刚稳定团参加的讲习班，1 次是 2021 年 2 月举行的由各机构、联刚稳定团和各国大使馆参加的技术层面讲习班，以便争取对过渡的支持，并在人道主义、发展与和平的联系方面开展协作

否 由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，没有与卢旺达复员和重返社会委员会或乌干达大赦委员会举行中央一级的协调会议。但通过电子邮件交流，在宣传信息和遣返问题上保持了业务协调。在外地办事处一级，与乌干达大赦委员会代表在贝尼举行了 3 次协调会议

63 制作了 63 集关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的“我的新生活”电台节目
集数高于计划，原因是加大努力，特别是结合国家解除武装、复员和重返社会方案的筹备工作，让更多武装团体提高对解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的认识

	是	霍加狄电台在周一至周六播放电台节目。流动电台每周播放 14 个节目(周一至周日早晚播放, 每天 2 个)
		没有选择与社区电台合作扩大宣传方案的运作范围, 原因是关切区内没有需求, 也无现成的社区电台

预期成绩 2.2: 进入政治空间的机会得到改善, 包括妇女和青年在内的社会关键阶层持续和有意义地进行政治参与

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 通过和实施的关于公共行政、保护人权维护者和获取信息的法案数量(2018/19 年度: 不适用; 2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 3)	未实现。国民议会通过了 2 项法案, 一项涉及保护和促进残疾人的权利, 另一项涉及保护和促进土著俾格米人的权利。这两项法案都创建了相关机制, 保护这些群体, 并推动其参与影响自身的决策。2018 年, 关于保护人权维护者的法律首先在国民议会、然后在参议院提出, 但尚未在联合委员会一级对来自这两个机构的法律案文作出统一。关于获取信息的法案草案在 2020 年 9 月国民议会会议上提出, 但没有进行辩论
2.2.2 国家行为体在政治权利及集会和表达自由方面侵犯人权行为的记录在案数目减少(2018/19 年度: 922; 2019/20 年度: 741; 2020/21 年度: 900)	已实现。记录了 530 起国家行为体侵犯政治权利和基本自由的事件。这比上一期间(741 起侵犯事件)减少 28%, 巩固了自 2019 年 2 月以来民主空间逐步开放的趋势
2.2.3 全国人权委员会处理的公民投诉数量增加(2018/19 年度: 暂缺; 2019/20 年度: 4 440; 2020/21 年度: 300)	未实现。关于所处理投诉的报告尚未发布。目前正在开发人权数据库, 并征聘 2 名咨询人从事投诉管理和数据库设计工作

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议, 促进对话, 倡导和帮助促进就包括安全部门在内的关键机构的运作和妇女参与政治的重要性达成共识	是	<p>联刚稳定团一直在与所有相关政治行为体接触, 讨论机构和治理改革以及即将开展的选举进程。由于这些接触, 一些关键政治行为体承诺继续促进妇女参与选举进程, 司法官员重申承诺促进包容性</p> <p>关于族群间冲突问题, 秘书长特别代表会见了胡图族和南德族全国主席, 促进其参与解决冲突进程。两位领导人发表联合声明, 承诺解决北基伍的族群间紧张关系, 并请稳定团继续支持其努力稳定该省局势</p> <p>联刚稳定团还与北基伍和伊图里具有影响力的人士、社区领袖和民间社会团体举行工作会议, 向其宣传参与通过政治途径解决冲突进程的重要性</p>

为 120 名记者举办 4 次讲习班，并开展 1 次媒体宣传运动，以促进对性别问题有敏感认识和无性别歧视的媒体传播，并改善媒体对妇女参政及和平与安全举措的报道

利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人，围绕积极的男子气概和促进性别平等的公民精神原则，与青年代表举办 5 次公开小组辩论和 5 次讲习班

联刚稳定团也与伊图里的军法检察官接触，讨论在齐塞克迪总统宣布的戒严状态下军事司法的运作问题，并主张重开民事法院

- 4 在贝尼、曼吉纳、布尼亚和戈马为 110 名参与者(69 名男子和 41 名妇女)举办了 4 次能力建设讲习班，介绍对性别问题有敏感认识的报道，参与者包括当地媒体、霍加彼电台记者和当地政界女性

联刚稳定团应妇女促进发展协会联合会的请求，主办了为期两天的讲习班，主题是北基伍妇女参政。讲习班汇集了来自小北区民间社会平台的男子和妇女、各政党成员和全国独立选举委员会代表。北基伍省性别事务部长出席了此次活动。讲习班上讨论了妇女在地方、省和国家各级权力和决策机构职位中代表比例较低的问题，以及通过《性别均等法》和修订《选举法》的问题，目前国民议会正在对修订《选举法》一事进行审查。已制定根据《宪法》第 14 条实现性别均等的宣传战略，并向当地媒体公布该战略

- 8 围绕积极男子气概和增强妇女权能两个专题，在戈马、马西西、布尼亚、卢贝罗、布卡武和金沙萨举行了 8 次提高认识的辩论，共有来自戈马大湖国家自由大学、联刚稳定团女性和平大使、金沙萨各大学人权俱乐部、国家警察和刚果(金)武装部队以及民间社会组织的 437 名参与者(290 名男子和 147 名妇女)参加此次活动。学生和青年活动人士就积极男子气概的重要性以及促进性别平等和巩固和平方面的挑战展开辩论。许多学生表示，积极男子气概对他们来说是新的概念。辩论期间提出了提高妇女在安全部门中参与度的战略，而安全部队则承诺保护和促进妇女权利，并表示需要加强和增加此类活动
- 3 在伊图里举办了 3 次活动，包括为 1 000 多名学生举办 2 次关于联刚稳定团任务和积极男子气概的宣传活动，并为 50 名记者(包括 30 名妇女)举办 1 次关于妇女在决策中的作用、性别均等和积极男子气概的讲习班。此外，还与青年议会举行了 4 次会议，讨论青年在伊图里恢复和平方面的作用和积极的男子气概，与会者有 200 人，包括 7 名女童

活动总数高于计划，原因是需求超出预期

在妇女和青年的积极参与下，为民间社会行为体举办 7 次能力建设和辅导班，以支持民间社会组织在坦噶尼喀省、开赛省、中开赛省、马涅马省和伊图里省发挥推动人人享有民主治理的作用，实现振兴

每周与刚果议员、高级别部委官员、军队、警察和情报部门官员以及包括妇女和青年代表在内的民间社会领导人举行会议，以增进对安全机构的信任，并改善政府在人的安全方面的机构间协调

举办 6 次关于规划、领导和治理的研讨会，以加强妇女参与《和平、安全与合作框架》所界定的妇女领导平台的能力

- 11 举行了 11 次活动，包括：在伊图里举行 1 次提高认识的和平讲习班，200 名民间社会组织、政党和妇女组织领导人以及青年领袖(150 名妇女和 50 名男子)出席讲习班，围绕在伊图里实现和平与确保安全方面的战略、挑战和机遇交换意见；与非政府组织“性别和选举行动中心”举行 9 次工作会议；在戈马举办 1 次能力建设活动，有 56 人参加(50 名学生，包括 40 名女童、10 名男童和 6 名教师，其中教师包括 2 名妇女和 4 名男子)，旨在提高对女性领导力和青年有意义地参与决策的认识

会议数目高于计划，原因是需求超出预期

秘书长特别代表还在戈马会见了包括妇女协会在内的民间社会组织，讨论妇女与和平与安全议程的重要性和推动国家举措的必要性。确立了与这些组织每月举行一次会议的机制，以评估拟议行动计划的执行情况。联刚稳定团还与坦噶尼喀妇女网络的 5 名成员举行了关于妇女参与恢复和平和政治进程的工作会议

- 36 与刚果(金)武装部队和刚果国家警察官员、部委官员、议会防务和安全委员会成员以及民间社会组织代表举行了 36 次会议，就国家安全政策达成共识和共同谅解，以便设立安全部门改革全国协调委员会。讨论的内容涉及：支持军队、警察和其他机构；促进性别平等主流化；围绕小武器和轻武器问题，以及民间社会组织在处理影响安全政策的公民参与方面的作用，提高认识；通过就透明和问责等问题提供技术咨询和培训，加强安全机构的实效

由于与 COVID-19 大流行有关的限制，会议次数低于计划

- 5 协同妇女署，与非洲妇女领袖网络举行了 5 次交流会议。会上，与会者讨论了联刚稳定团在妇女与和平与安全议程方面的任务，并商定在刚果妇女领袖与秘书长特别代表之间启动定期交流
- 1 举行了有妇女和平领袖、南基伍省长、2018 年诺贝尔和平奖得主德尼·穆奎格博士和稳定团南基伍办事处负责人参加的 1 次高级别研讨会。共有 43 人参会，其中妇女 24 人，男子 19 人。会议旨在使南基伍的和平进程在性别问题上有更加敏感的认识并展现出更强的包容性，支持

		妇女争取长期有意义地参与和平进程，特别是应对乌维拉、菲齐和姆文加等高地区域持续的危机
开展支持稳定团任务的多媒体宣传运动和外联方案，方法是：(a) 霍加狻电台 24 小时广播，每周有 2 400 万人收听；(b) 制作 35 个“联刚稳定团视频”节目，在 11 个地方电视台播出，并上传到 YouTube 和发送到联合国电视广播平台；(c) 制作并分发 6 期《联刚稳定团回声》杂志；(d) 运营和管理联刚稳定团和霍加狻电台网站，每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片；(e) 通过使用社交媒体提供可靠信息	1	在布卡武为来自中学的年轻女性领袖举办了关于女性领导力的 1 次培训班，秘书长特别代表参与此次活动。20 名年轻女孩参加了这场讨论。此次活动旨在加强年轻女性领袖的领导意识，使其今后能够参与决策机构
		活动总数高于计划，原因是有机会与刚果妇女领袖确立定期协商框架，促进其更好地了解稳定团的任务，并在制定过渡计划之前征求其意见
	2 400 万	通过霍加狻电台 24 小时广播，每周向 2 400 万人播放节目
	否	没有播放或上传“联刚稳定团视频”节目。但在社交媒体上发布了 95 个视频，其中推特 25 个、YouTube 35 个、脸书 35 个
	否	没有制作《联刚稳定团回声》杂志。杂志内容发布在各种数字平台上，以便更好地接触特定受众，包括青年和压力集团
		网站访问量共计 1 218 583 次，网站阅读页数为 2 184 595 页。在联刚稳定团网站上传了 94 篇关于人权等问题的文章、新闻稿和报道，在 YouTube 和脸书上传了 31 个视频，在推特发送了 536 条推文，在脸书发布了 590 个帖子，在 Instagram 发布了 132 个帖子，在 FLICKR 发布了 365 张照片。此外，还就各种专题发起 8 次多媒体宣传运动，包括呼吁在公民和政治生活中保持冷静、促进联刚稳定团采取有利于中开赛民众的行动，以及解释联刚稳定团在坦噶尼喀的撤出战略
		霍加狻电台的推特账号有 809 407 名关注者，脸书账号有 1 155 203 名关注者

预期成绩 2.3：国家机构保护平民、建立和维护法治与安全的能力得到加强

计划绩效指标

实际绩效指标

2.3.1 改革行动计划(2020-2024 年)确定的支持刚果国家警察机构发展的优先项目的执行率(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：15%)

未实现。改革行动计划确定的支持刚果国家警察机构发展的优先项目的执行率估计为 6%。执行率低于计划，原因是缺乏政治意愿和承诺，导致推迟公布分配给改革紧急优先事项的计划预算

2.3.2 金沙萨和刚果民主共和国东部省份监狱审前被羁押人比例下降(2018/19 年度: 暂缺; 2019/20 年度: 73%; 2020/21 年度: 70%)	未实现。审前被羁押人的比例为 75%。比例高于计划, 主要原因是由于武装团体活动增加, 伊图里和北基伍的逮捕人数大幅增加, 再加上戒严状态导致民事司法机构的刑事职能移交给军事司法机构, 但军事法官人数没有增加, 从而造成审前被羁押人数增加
2.3.3 刚果国家警察负责处理性暴力和性别暴力的性别平等事务室数量(2018/19 年度: 暂缺; 2019/20 年度: 48; 2020/21 年度: 48)	已实现。在贝尼、布滕博、卡莱米、鲁丘鲁、乌维拉、布卡武、布尼亚、戈马、金沙萨、卡南加和奇卡帕共设立了 55 个性别平等事务室。事务室数目高于计划, 原因是当地对口单位重视这项工作, 而且该举措在这 11 个地点产生附加值。这被认为是根据刚果民主共和国打击性暴力三年期行动计划建设刚果国家警察能力的大好机会
2.3.4 与监狱安全有关的事件减少(2018/19 年度: 23; 2019/20 年度: 5; 2020/21 年度: 13)	已实现。在联刚稳定团支持的 12 所优先监狱中, 有 6 所监狱记录了 6 起与安全有关的事件。事件数目低于计划, 原因是加强了后勤和技术支助, 包括向国家当局提供的旨在加强监狱安全的能力建设方案
2.3.5 刚果人中称对国家安全部队保护民众的能力有信心的百分比增加(2018/19 年度: 49%; 2019/20 年度: 58%; 2020/21 年度: 63%)	未实现。平均有 41% 的刚果人称对国家安全部队保护民众的能力有信心(对刚果国家警察有信心的比例为 40%, 对刚果(金)武装部队有信心的比例为 43%) 百分比低于计划, 原因是刚果民主共和国东部各省不安全局势加剧, 影响总体百分比结果

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
11 次省级监狱协调会议; 2 次关于监狱改革的高级别宣传讲习班, 包括对违法妇女和少年的隔离和管理; 12 次联合技术工作会议, 就监狱改革提供战略建议	13 4 13	在省和国家两级举行了 13 次协调会议 举行了 4 次高级别宣传会议 举行了 13 次联合技术会议, 以便加快监狱改革并加强安全。会议次数高于计划, 原因是需要处理监狱中的紧急事态发展, 包括省和国家两级各所监狱日益恶化的安全状况以及安全和卫生挑战, 包括在监狱中预防和处理 COVID-19
对 40 名高级监狱管理人员进行 1 次监狱改革和过渡培训	否	由于与 COVID-19 大流行有关的旅行和集会限制, 没有举办培训班
为建立监狱官员培训学校和执行监狱管理传播战略提供技术和后勤支助	是 是	建立监狱官员培训学校的第一阶段已在卢祖穆完成 开始执行传播战略, 包括举行培训讲习班、批准传播行动计划、印制日历、设计布告板和设立新闻办公室
对 10 所高风险监狱的监狱长和主管进行每日辅导; 对 1 所高风险监狱的监狱长和主管进	每日	为 11 所优先监狱超过 2 307 名监狱工作人员, 包括约 300 名妇女, 举办了监狱管理技能辅导。

行每周辅导;与国家监狱当局定期联合访问 1 所高风险监狱

举办 20 次能力建设讲习班,以提高国家安全部门、保护网络和民间社会组织对尊重人权以及监测和报告侵犯和践踏人权行为的认识,并加强这方面的能力

为全国人权委员会的 100 名参与者举办 2 次能力建设讲习班,内容涉及促进人权、数据库管理、报告和权力下放

通过合署办公,每日监测和指导刚果国家警察,包括总监察局,从而支持警察与不安全作斗争,加强对人权、基本自由和国际执法标准的尊重,并支持加强问责和打击有罪不罚现象

对刚果国家警察总监察局 220 名女性和男性人员进行关于联合国人权尽职政策的培训

对 15 000 名刚果国家警察(其中 20%为女警)进行关于公共秩序管理和尊重人权、社区警务、性暴力和性别暴力、情报收集以及司法警察职能的培训

监狱数目高于计划,原因是在过渡期间将奇卡帕监狱纳入其中

每周 在 1 所高风险监狱(卢祖穆)为监狱工作人员开办了辅导班

5 与监狱当局 5 次联合访问了卡南加、奇卡帕、戈马、卢祖穆和乌维拉

20 在布卡武(4)、贝尼(1)、布尼亚(3)、戈马(4)、乌维拉(2)、卡南加(2)、卡莱米(2)、金沙萨(1)和布滕博(1)为包括 543 名妇女在内的 1 211 名参与者开展了 20 次能力建设和提高认识活动

3 共为 52 名参与者举行了 3 次培训班,包括:在戈马为全国人权委员会 10 名工作人员(包括 2 名妇女)举行 1 次关于国际人权法和国际人道法的培训班;在金沙萨为国民议会人权委员会 22 名参与者(包括 2 名妇女)举行 1 次关于打击仇恨言论的培训班;在金沙萨为 20 名参与者(包括 4 名妇女)举办 1 次关于仇恨言论的培训师培训班。由于与 COVID-19 大流行有关的保持身体距离规则,培训班次数高于计划,而参加人数低于计划

每日 通过在刚果国家警察的改革机构和专门单位内进行合署办公,开展监测和指导(合署办公 260 天,开展了约 10 937 次指导和监测活动,以便支持加强问责,打击有罪不罚现象,并提高与不安全作斗争的效率和成效,同时促进尊重人权、基本自由和国际执法标准)

214 刚果国家警察总监察局 214 名人员(包括 48 名妇女)接受了关于联合国人权尽职政策的培训。参加人数略低于计划,原因是 COVID-19 大流行导致参加人数受限和旅行困难

15 834 包括 2 256 名女警(14.2%)在内的 15 834 名刚果国家警察接受了关于维持法律和秩序、情报收集、基于性别的性暴力、社区警务、司法警察职能和交通警务的培训

受训人数高于计划,原因是警方需求超出预期。妇女比例低于计划,原因是妇女在警察中的代表比例不及预期

对 2 700 名刚果国家警察(其中 20%为女警)进行调查程序和犯罪现场保护包括法医技术方面的培训,同时考虑到促进性别平等的办法

每周向 7 个优先地区的司法当局提供关于加强刑事司法链运作、正当程序和减少非法拘留等方面的咨询和指导

就被控犯有战争罪和危害人类罪的囚犯的管理在各开赛省、伊图里省和南北基伍省举办 3 次专门的流动培训班

组织 25 次流动法院审讯

3 221 对包括 530 名女警(16.5%)在内的 3 221 名刚果国家警察进行了关于调查程序和犯罪现场保护包括法医技术方面的培训,同时考虑到促进性别平等的办法

受训人数高于计划,原因是当地警方的请求增加,特别是在热点区域和受武装团体影响的地区(贝尼、布尼亚和布滕博)。妇女比例低于计划,原因是妇女在专门单位中的代表比例不及预期

每周 为布尼亚、贝尼、戈马、布卡武、乌维拉、卡莱米和卡南加等 7 个优先地区的司法当局举行咨询和指导会议。其中,为处理违规和非法拘留案件,开展了 7 次监狱司法检查,并举行了 227 次流动法院审讯;最终释放了 245 名被拘留者(227 名男子和 18 名妇女),使 868 起案件的处理正规化,其中包括 15 起涉及妇女的案件;进行了 195 项定罪,包括 49 项性暴力定罪;作出 89 项无罪宣告(82 名男子和 7 名妇女)。支持对刚果国家警察拘留设施进行 843 次检方检查,释放了 1 424 名被拘留者(1 167 名男子、145 名妇女和 112 名未成年人),使 1 365 起案件的处理正规化,其中包括 70 起涉及妇女的案件和 173 起涉及未成年人的案件。为应对 COVID-19 大流行,向司法和监狱当局提供了技术、后勤和财政支助,以减少监狱关押人数,为此对戈马和布卡武的监狱进行了视察访问,并在布尼亚、布卡武和卡南加举行了 25 次流动法院审讯,最终释放了 174 名因轻罪而被审前羁押者,作出 43 项无罪宣告,进行了 110 项定罪,包括 22 项性暴力定罪。此外,还支持执行了准予减刑的总统令,促成北基伍、南基伍、伊图里、开赛和坦噶尼喀监狱的 1 051 名囚犯获释

否 由于与 COVID-19 大流行有关的旅行和集会限制,无法举办培训

22 为起诉战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为,军事司法当局组织了 22 次流动法院审讯,其中开赛 4 次、南基伍 6 次、伊图里 4 次、北基伍 3 次、坦噶尼喀 2 次、上加丹加 2 次、乔波 1 次

流动法院审讯次数低于计划,原因如下:存在不安全局势,特别是在贝尼和伊图里;囚犯从贝尼

<p>各分组每月举行技术会议，讨论打击有罪不罚现象和司法部在执行国家司法改革政策优先行动计划方面的表现；举行 2 次技术后续委员会会议；举行 1 次指导委员会战略会议，以支持对 2021 年优先行动计划执行情况的监测</p>	<p>6 各分组举行了 6 次技术会议，讨论打击有罪不罚现象，以及司法部在以下方面的表现：批准支持司法部的 2020 年活动汇总表和经过更新的 2019-2023 年期间国家司法改革优先行动计划(已纳入新政府在司法领域的优先事项)，以及通过战略计划草案(2020-2024 年)和司法培训学院三年业务计划(2020-2022 年)</p>
<p>每周为高级军官组织国际人道法和国际人权法会议</p>	<p>各分组技术会议数量低于计划，原因是 COVID-19 大流行导致集会受限</p> <p>技术后续委员会的会议和指导委员会的战略会议没有举行，因为司法部长于 2020 年 7 月辞职</p> <p>否 2021 年 6 月 14 日至 17 日，与刚果(金)武装部队参谋长举行了讲习班，向金沙萨第一防区指挥官宣传刚果(金)武装部队指挥官在人力和物力资源以及防止侵犯人权方面的问责制和责任。由于实行防止 COVID-19 传播的措施，计划与刚果(金)武装部队举行的每周会议无法举行。但在 2021 年 5 月 5 日，人权尽职政策秘书处在金沙萨参加了与刚果(金)武装部队总部培训主任举行的会议，会上秘书处主张恢复与刚果(金)武装部队高级参谋就各专题领域举行的讨论会议，这些会议此前因 COVID-19 大流行而暂停。主任表示，将采取行动恢复这项活动。此外，在 2021 年 5 月的会议上，秘书处还主张于 2021 年 9 月至 2022 年 7 月期间在战略和防务研究中心等各军事学院为刚果(金)武装部队军官举办培训班</p>
<p>在加强社区警务概念框架内，向 8 个地点的刚果国家警察提供技术、业务和后勤支助</p>	<p>是 在 8 个地点(贝尼、奥伊沙、布滕博、布尼亚、戈马、布卡武、乌维拉和卡莱米)向参与消除不安全局势综合行动战略的刚果国家警察单位提供了后勤和业务支助</p>
<p>举行关于改进投诉小组和评价刚果国家警察总监察局审计视察员的 100 次工作组会议</p>	<p>109 举行了关于改进投诉小组以及审计评价和刚果国家警察总监察局运作的 109 次工作组会议，以便确保尊重人权，并在改革监测委员会执行秘书处和国家警察总部提供技术援助和咨询服务</p> <p>会议数目高于计划，原因是总监察局的需求增加</p>
<p>举办 4 次能力建设讲习班和 4 次季度协调会议，向负责支持南北基伍省提高解除武装、复</p>	<p>否 没有在中央一级举办能力建设讲习班，因为正在讨论新的解除武装、复员和重返社会框架。但</p>

员和重返社会认识工作的省际委员会提供战略咨询和技术支持，以确定其业务结构，并制定可持续的解除武装、复员和基于社区的重返社会方案

与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议，以通过关于保护参与重罪审判的被害人、证人、人权维护者和司法人员的拟议法律

稳定团的确为起草关于新的解除武装、复员和重返社会框架的条例提供了意见。在外地办事处一级，在布尼亚举办了 6 次讲习班，支持为抵抗力量开展解除武装、复员和重返社会进程

- 5 举行了 5 次宣传会议，包括：与全国人权委员会和人权部长举行 2 次关于人权维护者法案草案的宣传会议；与国民议会人权委员会新任主席举行 1 次宣传会议，向其宣传该法案和国民议会面前其他待决法案的重要性；举办 2 次工作会议，支持全国人权委员会为向国民议会重新介绍该法案而举办的讲习班，讲习班的对象是国民议会人权委员会成员，目的是使委员会成员熟悉该法案，形成对该法案的主人翁意识

构成部分 3：支助

62. 稳定团的支助构成部分继续通过提供相关产出，提供有效和高效的后勤、行政和安保服务，支持执行稳定团的任务。

预期成绩 3.1：向稳定团提供快速、切实、高效和负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 核定飞行时数使用率(不包括搜救及伤员和医疗后送)(2018/19 年度：65%；2019/20 年度：72.7%；2020/21 年度：90%)	核定飞行时数使用了 74.6%(不包括搜救及医疗和伤员后送)。百分比低于计划，主要原因是政府因 COVID-19 大流行而对旅行实施限制，以及由于为休养旅行提供一笔总付，因此停止了飞往恩德培休养的航班
3.1.2 核定国际员额年平均空缺率(2018/19 年度：12.3%；2019/20 年度：11.8%；2020/21 年度：11.4%)	实际年平均空缺率为 12.2%。空缺率高于计划，主要原因是 COVID-19 大流行导致征聘延迟，以及考虑今后可利用减员特派团，特别是非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的工作人员
3.1.3 女性国际文职人员年平均占比(2018/19 年度：37.4%；2019/20 年度：29.9%；2020/21 年度：38%)	女性国际文职人员年平均占比为 31.3%。占比低于计划，主要原因是名册中缺乏女性候选人、女性工作人员从稳定团离职以及因 COVID-19 大流行放缓了征聘进程，从而影响了性别比例目标的实现
3.1.4 对国际候选人的名册征聘从空缺通知到期到选定候选人的平均工作日天数(2018/19 年度：66；2019/20 年度：84；2020/21 年度：62)	按名册征聘国际工作人员从空缺通知到期到选定候选人平均需要 85 个工作日。天数高于计划，主要原因是考虑今后可利用减员特派团，特别是达尔富尔混合行动的工作人员
3.1.5 对所有国际工作人员的具体员额征聘从空缺通知到期到选定候选人的平均工作日天数(2018/19 年度：120；2019/20 年度：119；2020/21 年度：120)	国际工作人员的具体员额征聘从空缺通知到期到选定候选人平均需要 251 个工作日。天数高于计划，主要原因是 COVID-19 大流行导致难以组织面谈，优先安排正在结束的特派团的工作人员，以及执行实现性别均等的特别措施

3.1.6 行政部门环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：74；2020/21 年度：100)

环境管理记分卡上的总得分为 83 分。稳定团的环境业绩有了极大改善，这是由于成果和数据收集均得到改善。稳定团报告了水、废水和环境管理系统方面的强劲业绩，改进了环境影响评估和项目环境筛选的落实以及环境检查所提建议的执行情况。未达到 100 分的主要原因是：能效措施不完善(但能源需求方面取得了良好结果)；没有实现全部可再生能源(但正在不断改善，迄今在联网方面作出了出色努力)；替代水资源的使用有限(这更多是一项节能措施，而不是刚果民主共和国境内的水资源问题)；废物处理和处置方面达到最佳做法的场地很少

3.1.7 所有在高、中、低各紧要级别既定目标内获得解决的信息和通信技术事件占比(2018/19 年度：98.5%；2019/20 年度：97.3%；2020/21 年度：98.6%)

总体而言，在所有信息和通信技术事件中，有 81% 的事件在高、中、低各紧要级别既定目标内获得解决。百分比低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的远程工作的相关困难

3.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守率(2018/19 年度：80.0%；2019/20 年度：80.0%；2020/21 年度：99.0%)

外地职业安全风险管理政策的遵守率是 50%。百分比低于计划的原因是，由于与 COVID-19 大流行有关的旅行和集会限制，委员会会议和主管人员有关其职业安全与健康责任的简报会次数减少，以及职业安全与健康方案的执行出现延误

在本执行期，修订并核准了稳定团职业安全与健康方案执行计划，并设立了一个职业安全与健康委员会。没有系统地举行委员会会议和主管人员有关其职业安全与健康责任的简报会，但稳定团的职业安全与健康小组与 COVID-19 工作队密切合作，以确保在关于 COVID-19 大流行的讨论和决定中考虑到所有职业安全与健康问题，包括提高管理人员和工作人员对大流行病相关问题的认识

3.1.9 基于 20 项潜在关键业绩指标的财产管理指数总得分(2018/19 年度：1 827；2019/20 年度：1 872；2020/21 年度：1 830)

基于 20 项潜在关键业绩指标的财产管理指数总得分为 1 956。稳定团实现了目标，问责制分项指数得分为 1 000，管理工作分项指数得分为 956

3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的情况占比(2018/19 年度：20%；2019/20 年度：20%；2020/21 年度：20%)

在计划购置数量和及时性方面偏离需求计划 6.7%。出现差异的主要原因是车辆以及医疗设备和用品的购置

3.1.11 截至 6 月 30 日符合谅解备忘录所述联合国住房标准的特遣队员占比(2018/19 年度：55.4%；2019/20 年度：72.0%；2020/21 年度：70.0%)

截至 2021 年 6 月 30 日，79.5% 的特遣队人员入住符合标准的联合国宿舍。业绩改善的原因是购置了新的装配式营房，加强了对现有宿舍的维护，包括修理漏水屋顶、破损地板和有故障的空调，以及特遣队遣返

3.1.12 符合联合国口粮交付、质量和储存管理标准的供应商占比(2018/19 年度：97.2%；2019/20 年度：97.0%；2020/21 年度：98.0%)

95.7% 的供应商符合联合国口粮交付、质量和储存管理标准。百分比低于计划，主要原因是与 COVID-19 大流行有关的供应链中断，入境货物出现延迟

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
服务改进		
根据行政当局的环境战略，实施全稳定团环境行动计划	是	根据行政当局的环境战略，实施了全稳定团环境行动计划
支持实施行政当局的供应链管理蓝图和战略	是	供应链管理蓝图和战略的实施已完成 95%，除合同管理职能重组和调整之外的蓝图所有内容均已实施
实施团结项目综合电子医疗数据库系统(Earth Med)，以改善对工作人员医疗权利的监测	是	Earth Med 已实施
实现供应链规划流程数字化	否	在本执行期，没有推出为编制、审查和调整稳定团的年度来源计划而用于制定和最后确定总需求和净需求调整的供应链规划工具。该工具于 2021 年 7 月推出
审计、风险和合规服务		
执行以年底(12 月 31 日)前执行为目标的内部事务监督厅 20 项建议，以及被管理层接受的上一财年审计委员会 17 项建议	部分	<p>稳定团执行了内部监督事务厅提出的 35 项建议中的 19 项</p> <p>在审计委员会上一年提出的 33 项建议中，稳定团已执行 16 项建议，3 项建议因时过境迁而不必执行。因此，审计委员会共审结了 33 项建议中的 19 项</p>
空中业务		
运行和维护总共 38 架飞机，包括 10 架固定翼飞机、28 架旋转翼飞机和 3 架无人驾驶飞行器	40	<p>运行和维护了 9 架固定翼飞机、31 架螺旋翼飞机和 3 架无人驾驶飞行器</p> <p>固定翼飞机数目低于计划，原因是由于决定以一笔总付方式取代前往恩德培休养的航班，因此 2021 年 1 月一架 B-1900 型飞机退役</p> <p>旋转翼飞机数目高于计划，主要原因是 2021 年 6 月再次引进 3 架 Rooivalk 直升机</p>
按计划为客运、货运、巡察、搜救、伤亡和医疗后送等服务提供总共 18 459 个飞行小时，其中商业公司提供 8 309 小时，军方提供 10 150 小时	13 768	为客运、货运、巡察、搜救、伤亡和医疗后送等服务所有服务飞行了 13 768 个小时，其中商业公司飞行 5 098 小时，军方飞行 8 670 小时。飞行小时数低于计划，原因是由于 COVID-19 大流行，任务区内差旅减少，以及决定以一笔总付取代前往恩德培休养的航班
监督 38 架飞机、17 个机场和 48 个着陆场的航空安全标准	40	<p>为以下方面监督了航空安全标准：</p> <p>40 架飞机</p>

	7	7 个机场。机场数目低于计划，原因是决定仅维护稳定团经常使用的机场
	57	57 个着陆点。着陆点数目高于计划，原因是军事部门的行动需要。着陆点用于直升机行动，包括侦察任务、再补给飞行和支持地面部队的军事飞行
预算、财务和报告服务		
根据授权，为 10.878 亿美元预算提供预算、财务和会计服务	是	根据授权，为 10.753 亿美元预算提供了预算、财务和会计服务
按照《国际公共部门会计准则》和《联合国财务条例和细则》，敲定稳定团年度财务报表	是	按照《国际公共部门会计准则》和《联合国财务条例和细则》，敲定了稳定团年度财务报表
文职人员服务		
根据授权，为 2 634 名文职人员(638 名国际工作人员、1 627 名本国工作人员、57 个临时职位和 312 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括协助处理索偿、待遇和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理	2 625	平均向以下数量的人员提供了人力资源服务： 根据授权，为 2 625 文职人员(632 名国际工作人员、1 617 名本国工作人员、56 名担任临时职位人员和 320 名联合国志愿人员)提供了人力资源服务，包括协助处理索偿、待遇和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理 人数略低于计划，原因是国际工作人员和本国一般事务人员的空缺率略高
为 5 793 名文职人员提供团内培训课程，并支持 111 名文职人员到团外培训	2 532	2 532 名文职人员在稳定团内接受了培训 为 1 名文职工作人员的团外培训提供了支助 接受培训的文职人员数目低于计划，主要原因是与 COVID-19 大流行有关的差旅限制和身体距离规则
支持处理文职人员 5 697 项团内和 314 项团外非培训类旅行申请，以及 262 项培训类旅行申请	4 912	处理了 4 912 项团内非培训类旅行申请。团内旅行申请次数低于计划，原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制
	131	处理了 131 项团外非培训类旅行申请。团外旅行申请数目低于计划，原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制
	156	处理了 156 项文职人员培训类旅行申请。培训类旅行申请的数目低于计划，原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制
设施、基础设施和工程服务		
为稳定团在 13 个地点的总共 109 个驻地提供维护和修理服务	109	13 个地点的 109 个稳定团驻地得到维护和修理

建造或维护 200 公里道路、10 个涵洞和 10 座桥梁、10 个机场和 66 个直升机停机坪	166	建造和维护了 166 公里道路、11 个涵洞、3 座桥梁、10 个机场和 66 个直升机停机坪 公路的里程数低于计划,原因是由于 COVID-19 大流行,商业活动总体放缓,导致交货时间减慢以及无法获得建筑材料 涵洞数目高于计划,原因是维护稳定团的主要补给线的业务需要 桥梁数目低于计划,原因是刚果公路办公室与联刚稳定团之间的谅解备忘录批准延迟,以及从恩德培向刚果民主共和国各地点运送材料的工作出现延误
运作和维护 869 台联合国所属发电机和 3 707 套太阳能发电板/发电设备,以及与当地供应商签订的电力服务合同	869 3 698	运行和维护了 869 台联合国所属发电机 运行和维护了 3 698 套太阳能发电板/发电设备。发电板/发电设备数目低于计划,原因是核销了破损的发电板/发电设备
运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 9 个地点的 25 套废物处理设备、9 个地点的 35 套水处理和净化设备以及 6 个地点的 6 套瓶装水设备)	是	运行和维护了联合国所属供水和水处理设施(包括 9 个地点的 27 套废物处理设备和 8 个地点的 31 套水处理和净化设备以及 6 个地点的 6 套瓶装水设备) 废物处理设备数目高于计划,原因是本代拉和布卡武安装了更多设备 水处理和净化设备数目低于计划,原因是重新安排部队部署,导致业务需求发生变化,4 套设备的安装出现延迟
提供废物管理服务,包括 12 个地点的液体和固体废物收集和处置服务	是	提供了废物管理服务,包括 12 个地点的液体和固体废物收集和处置服务
提供 9 个地点的清洁、场地维护和虫害防治服务	是	提供了 9 个地点的清洁、场地维护、虫害防治服务
燃料管理服务		
管理 5 个联合国运作点和 19 个承包商运作点配送和储存设施中的 3 350 万升汽油(其中 1 840 万升用于空中业务,600 万升用于陆运,910 万升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存	2 870 万	在 28 个承包商运作点配送和储存了 2 870 万公升汽油(1 370 万升用于空中业务、450 万升用于陆运、1 050 万升用于发电机和其他设施) Jet A-1 燃料消耗低于计划,原因是 COVID-19 大流行导致团内差旅减少,核定飞行时数利用率降低;决定以一笔总付取代前往恩德培休养的航班;2021 年 5 月和 6 月因戈马的火山爆发而减少空中业务

陆运燃料消耗低于计划，原因是 COVID-19 大流行相关旅行限制导致行车量减少，以及 2021 年 5 月和 6 月火山爆发导致在戈马的行动减少

发电机燃料消耗量高于计划，原因是刚果民主共和国各地国家电网的电力供应不可靠

自 2020 年 7 月 31 日起，稳定团不再运营配送点。在对配送点进行审查后，决定增加 4 个地点，以便在刚果民主共和国(26 个配送点)和乌干达(2 个配送点)扩大覆盖面

地理空间、信息和电信技术服务

提供并支持 5 405 部手提式无线电台、1 891 部车载流动无线电台和 339 部基站无线电台

5 601 提供并支持了 5 601 部手提式无线电台。手提式无线电台数目高于计划，原因是 COVID-19 大流行、火山爆发和对卡南加的活动的持续支持使各项活动扩大，需要向在此背景下雇用的当地个体订约人提供无线电台

2 564 提供并支持了 2 564 部车载流动无线电台。流动无线电台数目高于计划，原因是核销进程出现延误以及继续支持卡南加的活动

176 提供并支持了 176 部基站无线电台。基站无线电台数目低于计划，原因是为遵守最低运作安保标准，从基站无线电台迁移到流动无线电台

运作和维护 39 个调频广播站和 9 个电台制作设施

42 运作和维护了 42 个调频广播站。广播站数目高于计划，原因是在布尼亚、布滕博和贝尼增加了 3 个发射台，以扩大霍加狓电台的覆盖面

9 运作和维护了 9 个电台制作设施

运作和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，包括 38 个甚小孔径终端和 119 个微波链路，并提供卫星和移动电话服务计划

35 运行和维护了 35 个甚小孔径终端。数目低于计划的主要原因是联刚稳定团卫星网络持续优化，导致甚小口径终端退役和核销

122 运行和维护了 122 个微波链路。微波链路数目高于计划，原因是为确保更可靠的网络增加了冗余配置，以及支持与 COVID-19 大流行有关的远程办公环境

为平均 4 128 名文职和军警最终用户提供 3 921 台计算设备和 864 台打印机并给予支助，为特遣队员联网和其他共同事务提供 1 417 台计算设备和 48 台打印机并给予支助

3 988 为平均 4 128 名文职和军警最终用户提供了 3 988 台计算设备并给予了支助。计算设备数目高于计划的原因是核销程序出现延误

649 为文职和军警最终用户提供了 649 台打印机并给予了支助。打印机数目低于计划的原因是用于替换已核销打印机的打印机到货延迟

	1 417	为特遣队员联网和其他共同事务提供了 1 417 台计算设备并给予了支助
	48	为特遣队人员联网以及其他共同事务提供了 48 台打印机并给予了支助
支持和维护 24 个驻地的 24 个局域网和 51 个广域网	21	支持和维护了 21 个驻地的 21 个局域网和 51 个广域网。局域网和驻地数目低于计划,原因是奇卡帕和卡南加外地办事处以及戈马 TMK(基伍多式联运)大院关闭
分析面积达 20 686 平方公里的地理空间数据,维护地形图和专题图层,并绘制 25 幅地图	是	分析了覆盖 21 513 平方公里的地理空间数据,维护了地形图和专题图层,并绘制了 28 幅地图。地图绘制地区包括大型水体,因此又绘制了 3 个地图图幅。地理空间数据覆盖范围扩大,原因是需要绘制计划覆盖范围以外的机场地区,以监测整个行动区跑道和机场设施的修复工程
医疗服务		
运作和维护联合国所属医疗设施(10 个一级诊所/医务室),支持 9 个地点的特遣队所属医疗设施(50 个一级诊所、2 个二级医院和 1 个三级医院),并维持与 6 家医院/诊所的合同安排	是	运作和维护了联合国所属医疗设施(10 个一级诊所/医务室)。支持了 9 个地点的特遣队所属医疗设施(50 个一级诊所、2 个二级医院和 1 个三级医院),并维持了与 6 家医院/诊所的合同安排
维持任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 9 个医疗设施(2 个二级、5 个三级、2 个四级)的医疗后送安排	是	维持了任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点 9 个医疗设施(2 个二级、5 个三级、2 个四级)的医疗后送安排
供应链管理服务		
根据授权,为购置估计为 2.970 亿美元的货物和商品提供规划和寻购支助	是	根据授权,为购置估计价值 3.169 亿美元的货物和商品提供了规划和寻购支持。金额高于计划,主要原因是购置车辆和 COVID-19 相关医疗材料的需求增加
接收、管理并在任务区内配送 14 400 吨货物	14 652	接收、管理和配送了 14 652 吨货物。货物吨数高于计划,主要原因是正在关闭地点的内部货物流动
根据授权,管理、核算和报告历史总成本共计 3.492 亿美元的不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及低于门槛值的设备	是	根据授权,对历史总成本共计 3.136 亿美元的不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及低于门槛值的设备进行了管理、核算和报告 联刚稳定团持有的资产减少了 3 560 万美元(即所持资产减少 10%),原因是开赛地区 2 个正在关闭地点的资产核销和终止确认

军警人员服务

15 425 名军事和警务人员(184 名军事观察员、324 名军事参谋人员、13 065 名军事特遣队员、532 名联合国警察和 1 320 名建制警察部队人员)以及 63 名政府提供人员的进驻、轮调和返国	14 403	平均为 14 403 名军事和警务人员(163 名军事观察员、301 名军事参谋人员、12 554 名特遣队员、334 名联合国警察和 1 051 名建制警察人员)以及 56 名政府提供人员办理了进驻、轮调和返国事宜
		总人数低于计划，原因是特遣队人员的空缺率高于计划，而且由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，200 名联合国警察和 1 个建制警察部队的部署出现延迟
检查、核实并报告 67 个驻地 50 个军事和建制警察部队符合特遣队所属主要装备和自我维持的情况	是	检查、核实并报告了 62 个地点 50 个军事和建制警察部队符合特遣队所属主要装备和自我维持的情况。驻地数目低于计划的原因是关闭了 5 个临时行动基地
为平均 14 702 名军事特遣队员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水	13 605	为平均 13 605 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存了口粮、作战口粮和水
		人数低于计划，原因是特遣队人员的空缺率高于计划，以及由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，1 个建制警察部队的部署出现延迟
支持处理平均 15 425 名军事和警务人员以及 63 名政府提供人员的索偿和福利申请		为处理以下平均数量人员的索偿和福利申请提供了支持：
	14 403	14 403 名军事和警务人员
	56	56 名政府提供的人员
		人数低于计划，原因是特遣队人员和政府提供的人员的空缺率高于计划，以及由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，200 名联合国警察和 1 个建制警察部队的部署出现延迟
支持处理 529 项团内和 7 项团外非培训类旅行申请以及 17 482 项培训类旅行申请	650	650 项团内非培训类内旅行申请。团内旅行申请的数目高于计划，主要原因是戈马的火山爆发导致军事人员迁移
	14	14 项团外非培训类旅行申请。团外旅行申请数目高于计划，主要原因是由于新军事部队抵达而进行的计划外部署前访问
	21 630	21 630 项培训类旅行申请。培训类旅行申请数目高于计划，主要原因是稳定团向军事和警务人员提供的推荐内部培训课程数目增加

车辆管理和陆运服务

运行和维护 1 507 部联合国所属车辆(765 部轻型客车、288 部特殊用途车、24 部救护车、28 部装甲车、222 部其他特种车以及 180 部拖车和挂车)、3 023 部特遣队所属车辆及 9 个车间和修理设施

1 667 运行和维护了 1 667 部联合国所属车辆(1 034 部轻型客车、253 部特殊用途车辆、29 部救护车、30 部装甲车、189 部其他专用车辆以及 132 部拖车和挂车)

车辆数目高于计划的主要原因是老旧车辆的核销程序出现延误

3 129 运行和维护了 3 129 部特遣队所属车辆。车辆数目高于计划的主要原因是核销程序出现延误

9 运行和维护了 9 个车间和修理设施

行为和纪律

落实面向 18 059 名军事、警务和文职人员的行为和纪律宣传方案,包括培训、预防和监测活动以及补救行动建议

是 落实了面向 12 600 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案,包括培训、预防和监测活动以及补救行动建议,内容侧重于性剥削和性虐待以及其他不当行为

接受培训的人员数目低于计划,主要原因是与 COVID-19 大流行有关的行动限制和保持身体距离以及贝尼地区的安保挑战

与相关伙伴密切协调,在不当行为发生时,协助将性剥削和性虐待受害人转往接受医疗、心理和法律援助

是 与相关伙伴密切协调,在不当行为发生时,协助将性剥削和性虐待受害人转往接受医疗、心理和法律援助

12 名妇女和 4 名女童分别被转往人口基金和儿基会接受援助/支助。根据与合作伙伴订立的规程,在收到指控后 24 至 72 小时内转介受害者

针对风险人群开展社区宣传运动,包括举办 20 场宣传活动,并在社区投诉网络和指定协调人的积极支持下,向 5 000 名社区成员散发宣传材料

20 针对风险人群开展了社区宣传运动,包括举办 20 场宣传活动,并在社区投诉网络和指定协调人的积极支持下,向 5 000 名社区成员散发了宣传材料

还向当地社区提供了消毒手液、肥皂和面罩,以防止 COVID-19 的传播。面罩上有打击性剥削和性虐待的宣传信息

评估所有报告的性虐待和性剥削案件,在有初步证据的情况下对指控进行记录,并将指控移交给适当的调查实体采取行动

是 已报告的所有 35 起性剥削和性虐待案件得到及时评估,初步证据得到及时记录和处理,值得调查的案件已适时移交适当调查实体以采取行动

与儿基会和人口基金协作,向受害人提供援助

是 与儿基会和人口基金合作向受害者提供了援助在戈马,稳定团继续就旨在支持和监测向受害者提供支助的机制与儿基会和人口基金进行合作。制定了关于与举报案件有关的调查和审判

		期间的所称受害人支助人员标准作业程序。刚果民主共和国防止性剥削和性虐待网络的活动得到加强
艾滋病毒/艾滋病		
运作和维护面向稳定团所有人员的 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施	5	运作和维护了面向稳定团所有人员的 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
为稳定团 200 名文职人员举办 20 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程	20	为稳定团 195 名文职人员举办了 20 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程
实施面向 10 000 名军事和警务人员的 90 个大规模宣传方案	110	实施了面向 7 082 名军事和警察人员的 110 个大规模宣传方案。方案数目高于计划, 参加人数低于计划, 原因是与 COVID-19 大流行有关的身体距离规则导致每次宣传的参加人数较少
为新部署和轮调的军事和警务人员举办 60 次上岗培训	117	为新部署和轮调的军警人员组织了 117 次上岗培训。上岗培训次数高于计划, 原因是新部署和轮调的军警人员数目较高
为 900 名军事人员举办 15 次进修培训, 在稳定团 6 个地点为 100 名军事和警务人员举办 6 次同伴教育培训	16	为 1 059 名军事人员举办了 16 次进修培训。培训数目高于计划, 原因是培训的需求增加
	6	在稳定团 6 个地点为 100 名军事和警务人员举办了 6 次同伴教育培训
为 30 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询和检测讲习班, 为 30 名接触后预防监护人举办 2 次接触后预防讲习班	2	为 32 名艾滋病毒顾问举办了 2 次自愿保密咨询和检测讲习班。参加培训的艾滋病毒顾问人数高于计划, 原因是纳入了联合国机构的 2 名顾问
	1	为 18 名接触后预防监护人举办了 1 次接触后预防讲习班。讲习班和监护人的数目低于计划, 原因是 1 次讲习班因戈马的火山爆发而取消
每季度在稳定团不同地点举办自愿保密咨询和检测推广活动	是	每季度在稳定团不同地点举办了自愿保密咨询和检测推广活动
向 4 500 名稳定团人员提供自愿保密咨询和检测	是	向 2 051 名稳定团人员提供了自愿保密咨询和检测服务。人数低于计划, 原因是由于与 COVID-19 大流行有关的全球后勤挑战, 检测工具包用品的交付出现延误
开展 20 次关于营队内部自愿保密咨询和检测的流动任务	21	在营队内部开展了 21 次自愿保密咨询和检测的流动任务。流动任务数目高于计划, 主要原因是各营提出了更多自愿保密咨询和检测的请求
对各科授权的活动进行 1 次评估研究, 以确定影响范围并为后续执行提供指导	1	对各科授权的活动进行了 1 次评估研究, 以确定影响范围并为后续执行提供指导

安保

为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务；为支持联合国人员进行 1 300 次快速反应干预；联合国安保快速反应小组进行 300 次护送；每周通过无线电电话对联合国人员进行检查

为稳定团高层工作人员和到访高级别官员提供 24 小时近身保护

向金沙萨和戈马的联合国房地和宿舍提供每周 7 天、每天 24 小时的消防和救援响应；进行 30 次全稳定团消防疏散演习；对 1 200 名工作人员进行基本消防和安全以及灭火器使用培训

编写 600 份关于道路交通事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告

为 50 名国际联合国安保干事举办枪支培训，为 500 名联合国工作人员举办外地环境安全保障办法的培训，并为稳定团所有工作人员举办 400 次安保意识简报会

- | | |
|-------|---|
| 是 | 为整个任务区提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务 |
| 2 528 | 为支持联合国人员进行了 2 528 次快速反应干预。干预次数高于计划，原因是戈马的火山爆发和工作人员的相关行动导致需求增加 |
| 930 | 联合国安保快速反应小组进行了 930 次护送。护送次数高于计划，原因是戈马的火山爆发和工作人员的相关行动 |
| 每周 | 通过无线电电话对联合国人员进行了检查 |
| 是 | 为稳定团高层工作人员和到访高级别官员提供了 24 小时近身保护 |
| 是 | 向金沙萨和戈马的联合国房地和宿舍提供了每周 7 天、每天 24 小时的消防和救援响应 |
| 7 | 进行了 7 次全稳定团消防疏散演习 |
| 95 | 对 95 名工作人员进行了基本消防和安全以及灭火器使用培训 |
| | 消防疏散演习次数和接受培训的工作人员数目低于计划，原因是由于 COVID-19 大流行，人员聚集受到限制，演习和培训推迟 |
| 576 | 编写了 576 份关于道路交通事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告 |
| 3 | 为 3 名国际联合国安保干事举办了枪支培训。接受培训的安保干事人数低于计划，原因是与 COVID-19 大流行有关的人员聚集限制 |
| 624 | 为 624 名联合国工作人员举办了外地环境安全保障办法培训。接受培训的工作人员人数高于计划，原因是培训通过微软 Teams 进行，这意味着可以接触到更多参与者 |
| 493 | 为稳定团所有工作人员举办了 493 次安保意识简报会。简报会的数目高于计划，原因是培训通过微软 Teams 进行，这意味着可以接触到更多的参与者 |

编写 22 份安全风险管理文件、4 000 份联合国每日综合安保报告、4 份危险津贴理由报告、22 份带有附件的安保计划和 4 份国家简报说明	22	编写了 22 份安全风险管理文件
	360	编写了 360 份联合国综合安保报告。安保报告每日编写
	4	编写了 4 份危险津贴理由报告
	22	编写了 22 份带有附件的安保计划
	4	编写了 4 份国家简报说明
进行 700 次全稳定团安保评估，包括宿舍问卷调查	486	进行了 486 次全稳定团安保评估，包括宿舍问卷调查。评估和调查次数低于计划，原因是与 COVID-19 大流行有关的限制
更新所有联合国设施的地理定位并上传到联合国安保管理人员信息网	是	更新了所有联合国设施的地理位置并上传到联合国安保管理人员信息网
为文职和军事人员办理 52 000 张身份卡	47 000	为文职和军事人员办理了 47 000 张身份卡。数目低于计划，原因是军事和警务人员的总体实际空缺率较高
在联刚稳定团航空站点筛查 100 000 名乘客	50 000	在联刚稳定团航空站点筛查了 50 000 名乘客。筛查的乘客人数低于计划，原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元：预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数 (1)	支出数 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	32 890.2	29 091.4	3 798.8	11.5
军事特遣队	415 984.9	389 607.2	26 377.7	6.3
联合国警察	32 843.5	20 266.7	12 576.8	38.3
建制警察部队	44 360.0	33 955.5	10 404.5	23.5
小计	526 078.6	472 920.8	53 157.8	10.1
文职人员				
国际工作人员	147 829.3	139 212.8	8 616.5	5.8
本国工作人员	84 214.6	87 640.1	(3 425.5)	(4.1)
联合国志愿人员	16 747.7	21 814.1	(5 066.4)	(30.3)
一般临时人员	5 285.1	5 840.2	(555.1)	(10.5)
政府提供的人员	3 930.0	3 074.3	855.7	21.8
小计	258 006.7	257 581.5	425.2	0.2
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	708.8	187.6	521.2	73.5
公务差旅	5 444.9	6 820.7	(1 375.8)	(25.3)
设施和基础设施	58 248.8	49 619.7	8 629.1	14.8
陆运	13 657.2	18 296.2	(4 639.0)	(34.0)
空中业务	125 650.1	106 604.8	19 045.3	15.2
海上业务	345.0	887.6	(542.6)	(157.3)
通信和信息技术	38 169.1	42 635.0	(4 465.9)	(11.7)
医疗	1 558.7	2 873.3	(1 314.6)	(84.3)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	45 970.7	42 213.0	3 757.7	8.2
速效项目	1 500.0	1 481.4	18.6	1.2
小计	291 253.3	271 619.3	19 634.0	6.7
所需资源毛额	1 075 338.6	1 002 121.6	73 217.0	6.8
工作人员薪金税收入	26 394.2	26 910.5	(516.3)	(2.0)
所需资源净额	1 048 944.4	975 211.1	73 733.3	7.0
(已编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	1 075 338.6	1 002 121.6	73 217.0	6.8

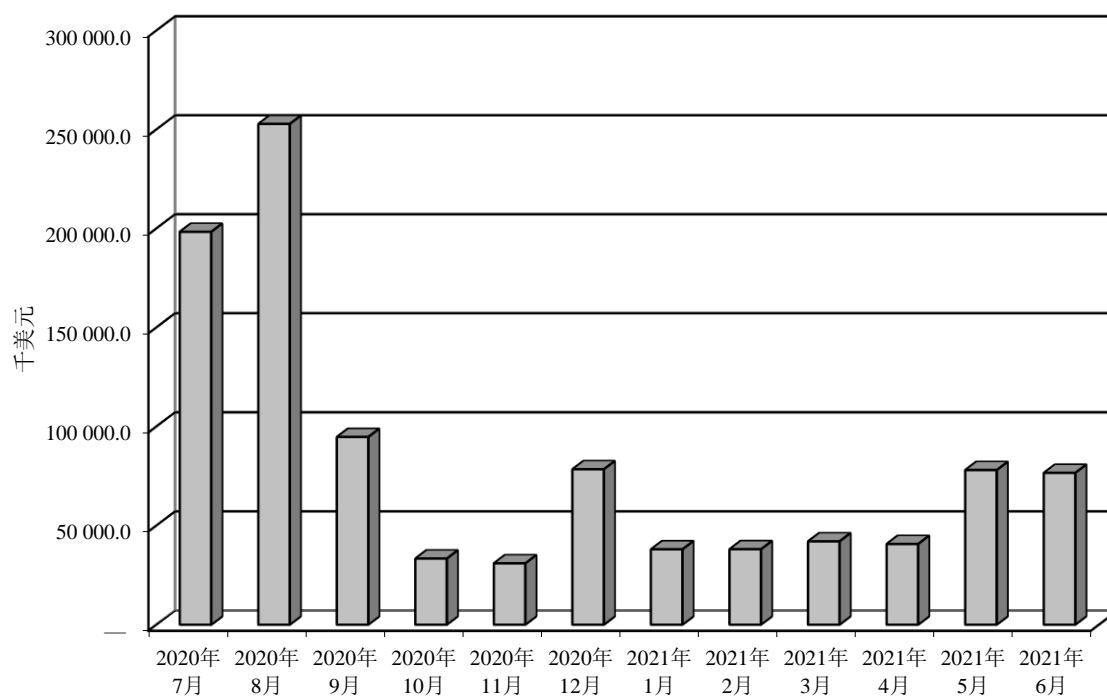
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	分配数		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	526 078.6	—	526 078.6
二. 文职人员	258 006.7	—	258 006.7
三. 业务费用	291 253.3	—	291 253.3
共计	1 075 338.6	—	1 075 338.6
调拨数额占批款总额百分比			—

63. 在本报告所述期间，没有发生类别间资源调拨。

C. 月支出模式



64. 2020 年 7 月和 8 月支出较高的主要原因是，为下列各项设立了年度承付款：房地租金；部队和建制警察部队人员的口粮；发电机、车辆和飞机的汽油、机油和润滑油；偿还部队和建制警察部队人员的标准费用以及特遣队所属装备费用；稳定团航空机队的商业合同和协助通知书；军事和警务人员的每日津贴；银行费用；与联合国志愿人员有关的费用；个体订约人合同。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	1 170.5
其他/杂项收入	2 033.3
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销额	19 899.2
共计	23 103.0

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	61 275.2
建制警察部队	5 436.0
小计	66 711.2
自我维持	
军事特遣队	58 574.9
建制警察部队	3 927.5
小计	62 502.4
共计	129 213.6
特派团因数	百分比 有效日期 上次审查日期

A. 适用于任务区

极端环境条件因数	1.8	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
超常作业条件因数	2.9	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日
敌对行动/被迫放弃因数	4.7	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月 30 日

B. 适用于东道国

运费递增因数	0-3.5
--------	-------

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	17 074.3
(未编入预算的)自愿实物捐助	—
共计	17 074.3

^a 指土地和建筑物的租赁价值、机场费以及着陆权、无线电频道费和车辆登记。四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	3 798.8	11.5%

65. 所需经费减少的主要原因是，由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，实际平均延迟部署率为 29.7%，高于 23% 的核定延迟部署因数，以及每次单程旅行的实际旅费为 1 560 美元，低于预算编列的费用 2 465 美元。

	差异	
军事特遣队	26 377.7	6.3%

66. 所需经费减少的主要原因是：(a) 由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，提前遣返了一个机场事务股并延迟部署一个营，导致实际平均延迟部署率为 8.0%，高于 4.2% 的核定延迟部署因数；(b) 由于逆向轮调部队、优化航班顺序以提高军队利用率，以及在轮调期间合并军事单位，因此进驻、轮调和返国所需旅费减少；(c) 实际日均口粮费用为 4.24 美元，低于预算编列的日均费用 5.17 美元；(d) 备用口粮包即将过期，因此使用备用口粮包代替新鲜口粮，共计 14 天；(e) 因及时支付口粮费用而获得折扣，并获得其他折扣；(f) 由于 COVID-19 大流行导致货物运输中断，延迟部署了一个营、两个快速反应部队和其他支助单位的装备。

67. 所需经费的总体减少被下列因素部分抵消：特遣队所属装备的不可用率和未部署率下降，而且其自我维持业绩好于谅解备忘录中的规定。

	差异	
联合国警察	12 576.8	38.3%

68. 所需经费减少的主要原因是，由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，没有部署 200 名联合国警务人员，因此实际平均延迟部署率为 43.5%，高于 10% 的核定延迟部署因数。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
建制警察部队	10 404.5	23.5%

69. 所需经费减少的主要原因是：(a) 稳定团因撤出开赛省而取消部署一支建制警察部队，因此实际平均延迟部署率为 25.5%，高于 6.4%的核定延迟部署因数；(b) 实际日均口粮费用为 4.89 美元，低于预算编列的日均费用 5.58 美元；(c) 备用口粮包即将过期，因此使用备用口粮包代替新鲜口粮，共计 14 天；(d) 因及时支付口粮费用而获得折扣，并获得其他折扣。

	差异	
国际工作人员	8 616.5	5.8%

70. 所需经费减少的主要原因是：实际平均空缺率为 12.2%，高于 11.4%的核定空缺率，以及与 COVID-19 大流行有关的旅行限制导致应享福利旅行推迟。

	差异	
本国工作人员	(3 425.5)	(4.1%)

71. 所需经费增加的主要原因是，本国专业干事的实际平均空缺率为 10.6%，低于 17.6%的核定空缺率，以及乌干达的本国专业干事和本国一般事务人员的薪金表自 2020 年 9 月 1 日起分别上调 6.5%和 5.1%。本国一般事务人员的实际平均空缺率为 5.4%，高于 4.1%的核定空缺率，部分抵消了所需经费的增加额。

	差异	
联合国志愿人员	(5 066.4)	(30.3%)

72. 所需经费增加的主要原因是，国际联合国志愿人员的实际平均空缺率为 7.4%，低于 9.6%的核定空缺率，以及应享福利增加，包括志愿人员实际平均生活津贴为 2 853 美元，高于预算编列的 2 414 美元。

	差异	
一般临时人员	(555.1)	(10.5%)

73. 所需经费增加的主要原因是，终止任用偿金、离职回国补助金和教育补助金等应享福利付款高于计划数额，以及稳定团分担了与“团结”系统实施支助项目活动有关的一般临时人员费用。

	差异	
政府提供的人员	855.7	21.8%

74. 所需经费减少的主要原因是，实际平均空缺率为 37.8%，高于 30.0%的核定空缺率。

	差异	
咨询人和咨询服务	521.2	73.5%

75. 所需经费减少的主要原因是，由于与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，取消了多项咨询服务，包括一项就国家安全部队的组织和体制结构、实体和利益攸关方提供建议和专门知识的咨询服务，一项进行冲突分析和制定方案的咨询服务，以及一项监测和评价稳定团对联合国可持续发展合作框架所作贡献的咨询服务。

	差异	
公务差旅	(1 375.8)	(25.3%)

76. 所需经费增加的主要原因是，由于 2021 年 5 月和 6 月火山爆发，所有驻戈马的国际和本国工作人员及其受扶养人都迁往别处。与 COVID-19 大流行有关的旅行限制导致所需经费减少，部分抵消了所需经费的增加额。

	差异	
设施和基础设施	8 629.1	14.8%

77. 所需经费减少的主要原因是：(a) 部队派遣国提出的已用弹药索偿减少；(b) 由于 COVID-19 大流行导致供应链中断，因此推迟采购防御工事器材和建筑材料；(c) 由于业务需求发生变化，如关闭驻地和重组部队，以及在 Hululu、Osso 和 Lushoga 建造桥梁，因此取消或推迟执行若干建设项目，包括在贝尼建造二级医院设施、钻水井和连接当地水线系统；(d) 柴油燃料的实际加权平均价格为每升 0.7379 美元，低于每升 1.0067 美元的预算编列价格；(e) 努力减少稳定团消耗品的库存量，因此采购的工程用品减少；(f) 由于 COVID-19 大流行导致供应链中断，因此推迟采购制造水壶的消耗品和管道材料。

78. 所需经费的总体减少被下列因素部分抵消：(a) 增加购置预制设施和住宿设备，以执行设施安全调查提出的建议，即在马维维集结点建造辅助楼，用于在发生危机时安置工作人员，并向仍住在帐篷里的现有军事特遣队提供硬墙住宿；(b) 军警人员对住所安保的报销数目增加；(c) 购置发电机，替换已超出预期寿命的发电机，以提高营地供电的可靠性。

	差异	
陆运	(4 639.0)	(34.0%)

79. 所需经费增加的主要原因是，替换了超出预期寿命的轻型客车、装甲车和救护车。

80. 所需经费的增加被下列因素部分抵消：柴油燃料的实际加权平均价格为每升 0.7379 美元，低于每升 1.0067 美元的预算编列价格；以及由于 COVID-19 大流行导致公路运输减少，燃料消耗量下降。

	差异	
空中业务	19 045.3	15.2%

81. 所需经费减少的主要原因是：(a) 以 4 架每飞行小时费率为 4 267 美元的米-8 装甲直升机取代了 4 架每飞行小时费率为 7 979 美元的米-24 直升机；(b) 由于与

COVID-19 大流行有关的旅行限制，飞机利用率降低且飞行时数减少；(c) 随着稳定团撤出开赛省，2021 年 3 月 1 日提前撤走了 1 架米-8 直升机；(d) 2021 年 1 月提前撤走 1 架固定翼飞机，因为决定以一笔总付取代将乘客送至恩德培休养的定期客运航班；(e) 戈马火山爆发，导致 2021 年 5 月底和 6 月初往返戈马的所有定期航班都被取消；(f) 燃料的实际加权平均价格为每升 0.6903 美元，低于每升 0.9621 美元的预算编列价格。

82. 所需经费的总体减少被下列因素部分抵消：随着戈马机场成为进入刚果民主共和国的主要枢纽，对戈马机场进行了大修，为此购置了专用车辆，包括厢式货车、牵引车和 K 型装载机。

	差异	
海上业务	(542.6)	(157.3%)

83. 所需经费增加的主要原因是，购置了更多海运集装箱，用于运输预制设施和发电机。

	差异	
通信和信息技术	(4 465.9)	(11.7%)

84. 所需经费增加的主要原因是：(a) 在发生电力故障后，购置了集装箱式模块中心，以便对数据中心进行现代化改造和搬迁；(b) 更换已超过预期寿命且制造商不再支持的检查点防火墙；(c) 出于安全关切，将军事行动的无线电通信升级并迁移至加密的地面集群无线电环境；(d) 购置服务器、计算机、存储驱动器和网络设备，以加强稳定团的实体安保系统并使其现代化，从而达到联合国的安保标准；(e) 将恩德培支助基地的实体安保系统升级并迁移至一个新的技术平台，以支持监视摄像机；(f) 购置室外/室内无线电单元，以加强和扩大整个稳定团的微波连接设施，支持关键家用连接，从而适应与 COVID-19 大流行有关的远程工作环境。

85. 所需经费的总体增加因下列因素被部分抵消：电信和网络服务所需经费减少，主要原因是继续对提供的互联网服务作出优化，并通过订立若干互联网服务系统合同提供了有竞争力的费率。

	差异	
医疗	(1 314.6)	(84.3%)

86. 所需经费增加的主要原因是：购置医疗设备，用于建立一个 COVID-19 中心，以及在稳定团的现有医疗机构中照护 COVID-19 病人；向任务区内外的 COVID-19 病人提供医疗服务；对接受高度专门护理的病人进行医疗后送的次数增加，导致服务费用提高；购置医疗用品和专门药品，以支持 COVID-19 预防活动和治疗 COVID-19 病人。

	差异	
其他用品、服务和设备	3 757.7	8.2%

87. 所需经费减少的主要原因是，由于与 COVID-19 大流行有关的限制、在一些地区发生武装冲突和戈马火山爆发，方案活动的执行率较低。

五. 有待大会采取的行动

88. 就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 73 217 000 美元；

(b) 决定如何处理 2021 年 6 月 30 日终了期间共计 23 103 000 美元的其他收入/调整数，其中包括投资收入(1 170 500 美元)、其他/杂项收入(2 033 300 美元)和上期义务核销额(19 899 200 美元)。

六. 为执行大会第 75/300 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 75/300 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

再次表示严重关切冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(第 13 段)

在抗击 COVID-19 的过程中，在刚果民主共和国的联合国各实体作出了下列贡献：(a) 加强分析和研究能力以及对全国各地 COVID-19 病例的监控和调查；(b) 支持卫生部门治理；(c) 加强对 COVID-19 病例的管理能力；(d) 加强卫生设施和社区中的卫生、预防和感染控制措施；(e) 加强 COVID-19 应急后勤系统；(f) 确保受 COVID-19 影响的省份持续提供卫生服务

稳定团利用海报、数字资源和互动式网络研讨会来打击错误信息及揭穿关于疫苗的谬误，这种大规模宣传活动促使工作人员中的疫苗接种率维持在较高水平。稳定团还为联合国若干机构举办了全体员工情况介绍会。在全球 iSeek 网站上发布了关于 COVID-19 疫苗接种免预约诊所的视频，凸显了稳定团确立的最佳做法

稳定团进一步制定了关于 COVID-19 大流行期间联刚稳定团行动的做法说明，其中阐述了在执行任务、支持国家当局、履行关照义务和开展应急规划方面的最佳做法、经验教训和建议，该说明在和平行动政策和实践数据库中发布。说明强调了任务执行和缓解措施方面的主要最佳做法，包括：(a) 更多依赖社区警报网络提供远程信息，以便为行动提供信息，并将 COVID-19 缓解措施纳入社区保护计划；(b) 推出 Okapi école 这一每日电台广播学习节目，面向因大流行病而学校停课的 2 700 万名学生，这是与教育部和儿基会共同开展的一项为期 6 个月的联合举措，全国 44 家电台转播了节目；(c) 就释放 4 323 名未成年罪犯问题进行高级别倡导，以缓解监狱拥挤状况，并减少这些机构中暴发疫情的风险；(d) 支持政府开展 COVID-19 接触者追踪和地理定位工作，由此追踪到 2 004 名接触者

注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行特派团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次特派团执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及特派团如何改

自刚果民主共和国暴发 COVID-19 大流行以来，联刚稳定团人员中的发病情况基本与东道国的发病率一致，特别是在 2021 年第一季度暴发的第二波疫情期间。临近 2021 年中期时，全国记录的病例数目开始增加，联合国则启动了 COVID-19 疫苗接种，确保通过接种计划提供保护，同时继续采取公共卫生措施，使联刚稳定团人员中的病例得到管控。由此可推定，启动疫苗接种计划起到了决定性作用，在

进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 14 段)

全国人口的发病高峰期限限制了联刚稳定团和联合国系统在该国的病例

在启动疫苗接种的第一阶段，稳定团在登记安排工作人员接种疫苗方面遇到挑战，原因是在有许多外地办事处的外地环境下使用全球 Everbridge 平台存在困难。初步确定的最佳做法包括：(a) 在 5 个外地办事处的特派团大院中心位置设立免预约的临时诊所，使符合条件的人员和受扶养人除了使用 Everbridge 预约系统外，还能在外勤技术科工作人员的协助下，当场在 Everbridge 平台上进行登记并立即接种疫苗；(b) 派遣由稳定团和国家工作队的医务人员组成的流动医疗队前往仅有少量联合国人员的偏远地点，并为医疗队配备根据需求预先确定的疫苗剂量；(c) 在外地办事处一级举行面对面的焦点小组讨论，使工作人员了解接种疫苗的好处，并驳斥关于疫苗的任何错误信息

在启动疫苗接种的第一阶段遇到的初步挑战和吸取的经验教训包括：(a) 军警特遣队共用高人口密度的住宿存在固有风险，可能引起突发的大规模疫情暴发；(b) 本国工作人员和个体订约人仍对接种疫苗犹豫不决，部分原因是政府在 COVID-19 疫苗全球获取机制支持下启动全国疫苗接种计划存在延误；(c) 由于大流行病持续时间长，以及刚果民主共和国官方记录的感染率和死亡率相对较低，因此工作人员总体上对疫苗接种持怀疑态度，并对 COVID-19 感到疲劳

为加强稳定团对大流行病的总体防范和复原能力，稳定团建立了行动框架，包括对执行任务的长期影响预测和为外地办事处调整方案的决策矩阵，以确保在开展基本活动的同时防范 COVID-19。在 2020 年 3 月至 6 月暂停部队轮调期间，稳定团成功调整了现有能力，以维持在高风险地区的足迹，弥补了处于隔离的部队无法使用的情况，并将对任务交付的影响降至最低

关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响，强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内，酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调，促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 15 段)

2020 年 9 月，联合国 COVID-19 应对和恢复多伙伴基金选择资助人口基金、妇女署和难民署提出的联合方案，目的是促进在北基伍开展参与式、包容性的联合行动。该方案重点帮助难民、流离失所者和收容社区中因 COVID-19 预防措施而没有得到援助的弱势妇女和女童。联合国粮食及农业组织、开发署和妇女署开展的第二项联合方案则通过提供绿色电力，重点加强农村地区的卫生和社会经济韧性

请秘书长确保特派团按照相关指示并铭记特派团活动所处具体环境，以负责任和接受问责的方式使用方案资金，并在下次预算报告和执行情况报告中提供详细信息，说明特派

稳定团的方案活动被列为稳定团成果预算编制框架的产出，并与预期成绩和绩效指标保持一致。在任务和需求分析的基础上，与各科室负责人充分协商制定了所有的拟议干预措

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

团的方案活动，包括这些活动如何促进执行了特派团的任务，说明这些活动与任务规定的联系，并介绍各执行实体的情况以及特派团进行的适当监督(第 22 段)

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续加强对维持和平特派团活动的监督，执行各相关监督机构的建议，并在这方面避免管理失误和经济损失，以确保充分遵守财务条例和细则，同时应适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 37 段)

施。专题项目得到了各支柱部门负责人和稳定团团长的进一步核可。

作为成果预算编制执行情况评估的一部分，在整个财政年度定期监测各方案的执行情况，以查明执行工作的瓶颈并相应予以解决。项目管理股确保持续进行质量监控，并监测和报告项目进展，而预算和财务科及战略规划小组则向稳定团的资源管理执行委员会提交月度财务情况报告，说明方案资金的支付情况。

稳定团通过战略规划小组进行了中期审查，强调了取得进展的领域以及执行方案活动时面临的挑战。

在整个执行期，稳定团仍然致力于支持和协调所有监督职能，包括内部监督事务厅和审计委员会的监督职能。稳定团协助召开启动和结束会议，并答复了监督厅和审计委员会的审计来文。稳定团还后续落实了审计建议，并定期在内部监督事务厅的建议跟踪平台(TeamMate)上报告上述落实情况。由此，多项建议得以审结

稳定团还继续拥护秘书长的改革议程，并实施由管理战略、政策和合规部与业务支助部设计的管理改革。稳定团采用若干主要业绩指标，以期高效率、有成效地管理资源，并率先试点及测试旨在推进改革的项目。稳定团继续确保适当利用授权，并报告任何例外情况。还通过供应链管理加强了业务情报，确保进行适当的需求规划和需要预测，并执行有序完善的采购计划和程序

此外，稳定团继续对内部控制系统和风险因素进行自我评价；开展问责检查；进行联合视查；报告欺诈和推定欺诈案件；并履行与道德操守办公室、常设委员会(如地方合同委员会或地方财产调查委员会)进行财务披露报告和审查有关的其他监督职能

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/75/822/Add.6)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会相信，下一次执行情况报告将提供更多关于数字股工作的信息和最佳做法，包括关于联刚稳定团信息战略的信息和最佳做法(第 7 段)

数字股制作发布的内容不局限于讲故事，由此丰富了稳定团的宣传说词。新的内容增强了社区代表以及稳定团合作伙伴和受益人的权能和发言权，他们用自己的语言解释了稳定团对其生活产生的积极影响。联刚稳定团采用 Talkwalker 监测社交和网络媒体上关于稳定团的对话，由此发现仇恨言论、错误信息和虚假信息。有效监测社交媒体和采用反宣传方法

有助于破除搅局者散布的下列错误观点：联刚稳定团在刚果民主共和国存在的 20 年间没有取得什么成就。事实多次证明，这种做法十分高效，特别是在最近的贝尼危机中。事实还证明，这也减少了数字平台上对稳定团的批评和负面情绪的数量。