



安全理事会

Distr.: General
15 October 2021
Chinese
Original: English

2021 年 10 月 14 日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨提及 2021 年 10 月 12 日在题为“建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”的项目下召开的安全理事会第 8877 次会议。通报人和安理会成员的发言将作为安全理事会正式记录(S/PV.8877)发布。

根据安理会成员就第 8877 次会议达成的谅解，下列代表团和实体提交了书面发言，发言副本附后：阿塞拜疆、孟加拉国、巴西、智利、英联邦秘书处、丹麦、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、德国、危地马拉、海地、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、约旦、黎巴嫩、列支敦士登、马耳他、摩洛哥、尼泊尔、荷兰、尼日利亚、巴基斯坦、建设和平委员会、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、塞拉利昂、斯洛伐克、索马里、南非、瑞士和泰国。

根据 2020 年 5 月 7 日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的特殊情况下商定的程序，这些发言将作为安全理事会文件分发，并将在 S/PV.8877 中提及该文件。

安全理事会主席

马丁·基马尼(签名)



附件一

阿塞拜疆常驻联合国代表亚沙尔·阿利耶夫的发言

我感谢肯尼亚代表团召开本次公开辩论会。

正如概念说明(S/2021/854)所强调的那样，摆在安全理事会及其区域对应机构面前的大多数局势都源于可能威胁区域或国际和平与安全的国内冲突，其中许多冲突要么是由利用族裔、种族、区域、党派或宗教差异的身份特征造成，要么是变成了关于身份特征的冲突。

类似的特点也适用于大多数国家间冲突，这些冲突的起因往往是不容忍、仇恨煽动的和种族主义的意识形态。

除其他表现形式外，种族清洗以及破坏和亵渎文化遗产和宗教场所作为一种战争方法和殖民手段，已成为旨在消除多样性和实现政治目标的政策和战略的组成部分。

《联合国宪章》的宗旨和原则构成了国际关系的基本准则框架。它们具有普遍约束力，对维护国际和区域和平与安全及促进持续经济增长、可持续发展、人权和正义依然重要。

首先，所有国家都必须严格遵守其国际义务，特别是与国家主权和领土完整以及不干涉内政有关的义务。尊重这些原则是维护、建设和保持和平与稳定、发展和加强合作的必要前提。

此外，正义是建设和平与可持续和平的根本基石。必须通过一切可用手段应对与冲突有关的侵权和违反行为。为此作出的努力必须排除选择性和出于政治动机的目标。

保持和平工作的规模和性质要求联合国、各国政府和其他主要利益攸关方之间建立更密切的战略和业务伙伴关系，尊重国家主权并考虑到各国的优先事项和政策。

当今世界面临的挑战以及有效抗击冠状病毒病(COVID-19)、在大流行病后恢复、重塑可持续性和在所有国家实现以人为本的成果的必要，都需要加强全球团结和多边主义。

同样至关重要的是，联合国应继续动员全世界反对种族主义，打击仇恨言论、各种仇恨、错误信息、虚假信息以及煽动分裂、暴力和极端主义的现象。

国家和国际层面的文化间和宗教间对话，是建设和平、保持和平与和解等更广泛目标的重要途径之一。阿塞拜疆渴望继续努力促进相互了解和尊重多样性。

阿塞拜疆遭受了亚美尼亚在 1990 年代初对其发动的战争所造成的破坏性影响，其中心问题是非法领土主张、捏造的历史叙述和种族主义偏见。阿塞拜疆的很大一部分主权领土被夺走，并被占领了近 30 年。

在侵略过程中严重违反了国际人道法，导致数十万平民被杀及超过 700 000 阿塞拜疆人在所有被占区遭到种族清洗。阿塞拜疆大部分被占领的城市、村镇被夷为平地。

亚美尼亚严重侵犯阿塞拜疆族人人权的一贯模式和规模表明，其明确目标是基于族裔敌意而驱逐、恐吓和杀害他们，抹去阿塞拜疆历史和文化遗产的所有痕迹，在亚美尼亚和阿塞拜疆被占领土上建立一个完全由亚美尼亚人组成的单一民族国家。

亚美尼亚去年秋天的另一次侵略行为成为其 30 多年来逍遥法外的合乎逻辑的结果。亚美尼亚的武装袭击涉及对远离现行敌对行动地区的阿塞拜疆人口稠密城市使用军事力量，打死打伤数百名平民，摧毁或损坏许多民用物体。

阿塞拜疆完全按照国际法采取行动，发起反攻行动以解放其被占领土，保护其人民并让境内流离失所者得以返回家园。

因此，阿塞拜疆 300 多个城市、村镇被从占领中解放出来。阿塞拜疆共和国总统、亚美尼亚共和国总理和俄罗斯联邦总统于 2020 年 11 月 10 日签署声明，规定了全面停火和停止一切敌对行动；从阿塞拜疆领土上撤出剩余的亚美尼亚部队；部署俄罗斯联邦维和部队；境内流离失所者和难民回返；交换战俘、人质和其他被拘留人员；解除对该地区所有经济和交通联系的封锁。

这场持续了近 30 年的武装冲突得到了解决。同时，阿塞拜疆表示愿意在相互承认和尊重彼此在国际公认边界内的主权和领土完整的基础上，实现与亚美尼亚国家间关系的正常化，包括为此签署一项基于这些原则的和平条约。

阿塞拜疆在国内将加固国际边界、恢复与重建解放区以及恢复那里的住房、基本服务、交通及通信基础设施作为优先事项，以确保流离失所者安全回返并享有高标准的生活。按照 2021 年 7 月 7 日阿塞拜疆共和国总统颁布的法令，在阿塞拜疆设立卡拉巴赫经济区(包括汉肯德市以及阿格贾贝迪区、阿格达姆区、拜尔代区、菲祖利区、霍贾利区、霍贾文德区、舒沙区和鞑靼区)和东赞格祖尔经济区(包括杰布拉伊尔区、克尔巴贾尔区、库巴德利区、拉钦区和赞格兰区)。

阿塞拜疆是一个多民族国家，根据阿塞拜疆共和国宪法和法律，所有公民和居民都有权在平等和不歧视的基础上，充分享受人权和自由。我们认为多样性就是丰富性，并将继续努力维护公民凝聚力，促进包容性和人权。

附件二

孟加拉国常驻联合国代表拉巴卜·法蒂玛的发言

我祝贺肯尼亚担任安全理事会本月份主席并安排这次关于促进多样性和国家政权建设以实现建设和平和保持和平的重要辩论会。

我衷心感谢秘书长和其他通报人分享他们对这个问题的宝贵见解。

我们认为，建设和平和保持和平是一个包容性和基础广泛的进程，其中国家自主权需要得到社会各阶层的切实参与来补充。保持和平还与可持续发展议程联系在一起。因此，确保在我们各个社会寻求和平的过程中不让任何人掉队至关重要。

尊重不同文化、宗教和民族特征是稳定与保持和平的先决条件。遗憾的是，即使在 21 世纪，人们仍因其文化、宗教、种族和肤色而遭受歧视和暴力。

在我们的邻国缅甸，对族裔和宗教少数群体的不容忍和排斥，使该国陷入反复的危机。缅甸境内的罗兴亚穆斯林面对系统的迫害和国家支持的仇恨而被迫流离失所，就是一个国家建设努力失败的经典例子。只有以包容的方式对待、承认和尊重缅甸社会的多样性，才能帮助该国走出持续不断的危机。

孟加拉国作为主要的部队和警察派遣国，通过执行任务而支持受冲突影响各国的建国努力。特别是在过渡时期，我们的维和人员支持国家和地方机构的能力建设以及增强妇女和青年领导的组织的能力。孟加拉国还积极参与建设和平委员会推动其咨询和桥梁作用的工作。

在我国，我们通过将少数民族纳入我们的国家发展进程，在建立和平方面取得了显著成功。与武装族裔群体签署的《吉大港山区和平协定》使孟加拉国东南部数十年的冲突得以结束。今天，少数民族是我们国家发展愿望的重要组成部分。

我谨分享一些关于多样性、建设和平和保持和平的想法。

第一，为了保持社会的多样性，在理论和实践中建立法律面前平等的概念至关重要。不应该有任何法律或做法允许基于种族、宗教、族裔或性别的歧视。

第二，确保全民参与国家建设至关重要。国家应确保社会各阶层不受歧视地参与国家建设活动。同样重要的是，通过平权行动提升弱势和边缘化群体的地位。我们还必须确保所有人共享发展成果。

第三，建立包容和负责的机构对实现和保持和平至关重要。建设和平委员会可成为与联合国国家工作队和其他相关伙伴协作以制定支持国家机构的短期、中期和长期战略的关键推动者。建设和平委员会还可以通过其桥梁作用为所有利益攸关方采取协调一致的办法作出贡献。所有国家和国际利益攸关方都应以一致的方式共同努力，寻求共同的政治解决方案。

第四，维和行动不再仅仅是停战监督。维和人员在执行总体政治战略方面的作用同样重要。在这方面，保持和平与建设和平之间的同步至关重要，特别是在

过渡时期。因此，维和人员的能力建设和培训应着眼于促进以过渡期为重点的建设和平活动。

第五，数字化转型有助于减少腐败、确保善政。然而，数字空间、特别是社交媒体也经常被用来煽动对少数群体、难民和移民的仇恨和不容忍。在通过数字合作支持国家建设的同时，应向受援国提供足够的支持，以制定能够打击网络仇恨言论和其他分裂现象的法律框架。

第六，妇女在确保包容性国家建设中的作用至关重要。她们可以影响社区，以维持社会凝聚力和避免冲突。在受冲突影响和脆弱的局势中执行妇女与和平与安全议程，可以促进持久和平。

最后，需要确保为建设和平和保持和平提供充足、可预测和可持续的资金。联合国机构、发展伙伴和国际金融机构需要协调一致，确保包容性发展。在脆弱的情况下，应该畅通无阻地提供官方发展援助，以支持国家建设进程。

孟加拉国将继续致力于在参与国际维持和平和建设和平工作时促进多样性的基本原则。这是我国的优先事项。

附件三

巴西常驻联合国代表团的发言

巴西感谢主席国肯尼亚在建设和平和保持和平的框架下组织本次主题为“多样性、国家政权建设与寻求和平”的高级别公开辩论会。我们还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯和其他通报人提出的深度思考。

巴西借此机会重申其对建设和平的支持。在许多方面，保持和平议程与巴西长期外交政策价值观不谋而合，特别是和平解决争端、和平与发展之间的相互依存以及预防至上的价值观。

为了继续增强联合国建设和平的工作和能力，巴西愿提出三点简要观点。

首先，我们在和平努力方面的共同经验显示，可能导致一个社会走向和平或冲突道路的条件往往极其复杂。要分析冲突和不稳定的根源或潜在驱动因素，始终需要开展全面的工作，以便广泛了解任何具体局势的各种社会、经济、政治、特征(如本次辩论会所强调的那样)及文化方面之间的相互作用。

因此，我们应拒绝将单一因素提升为不稳定的主要驱动因素的简单化论点，并认识到预防冲突或建设和平没有单一的模板。

其次，这意味着，我们希望在建设和平方面取得的许多成就都与联合国全体会员国感兴趣的议题有关，应该在大会和经济及社会理事会等其他政治论坛的领导下，根据其各自的任务授权加以讨论和执行。然而，建设和平和保持和平的跨支柱部分，需要我们充分尊重主权和国家自主权。

此外，我们应摒弃这样一种理解，即认为保持和平可被视为一个包罗万象的框架。要承认联合国不同支柱间的相互依存，我们就必须承认每个支柱的内在价值和特定的授权任务。促进发展、赋予妇女和青年权力、保护人权和预防冲突都可能有助于建设和平。但是，我们在每个领域的努力也应该根据其各自的优点加以评估。

第三，建设和平委员会具备特殊的能力，可把联合国各支柱的讨论衔接起来。要提高联合国建设和平工作的成效与连贯性，建和委就应继续提升其咨询能力，以期为安全理事会、大会和经济及社会理事会提供它认为必要的建议。

最后，巴西谨再次感谢有此机会参加本次讨论。我们欢迎肯尼亚决定以一种透明和包容的方式举行本次会议，让全体联合国会员国参加。我们认为，这是一种值得推广的良好做法，并鼓励安全理事会成员确保未来有关建设和平各种交叉问题的所有讨论充分包容各方。

附件四

智利常驻联合国代表团的发言

[原件：西班牙文]

智利赞同安全理事会第 2282(2016)号决议所表达的观点：“要把包容性作为推进国家建设和平进程和目标的关键因素，以确保顾及社会各界的需要”。

智利认为，各国政府建立和促进坚实的机构实属至关重要，以支持其境内人民之间的社会 and 公民凝聚力，从而受益于每个社会中和构成这些社会的人之间丰富多样的族裔、种族和宗教特性。

当今全球社会更加多样化和相互连接的现实，构成对通过促进所有人诉诸司法和获得发展机会来建设和平和包容的社会的挑战。在这方面，正如可持续发展目标 16 中如此恰当地指出的那样，当务之急是在各级建立负责任的机构。

如果人民有归属感并在接受多样性的同时为共同发展做出贡献，则多样性就会使人民、社区和整个国家丰富多彩。这需要一个有利于共存的环境，但也需要尊重人权的治理，将其作为消除和惩罚对民众和社区的暴力和歧视行为的根本工具。这通常不是一件容易的事，因为社会面临各种危机，存在许多紧张关系，包括散布关于事实和群体的谎言，这些谎言最终可能对各种群体和其中的人民特别有害。在促进社会中尊重和宽容的风气方面，各领导人可以发挥根本性的作用；没有它这种风气，就不可产生有效的包容。因此，至关重要的是建立一个系统，就未被融合的少数群体的脆弱性或其受到的威胁进行早期预警，以防止更大规模的冲突、侵权和侵犯行为。

智利认为，通过民主制、稳固的机构以及遵守国际人权文书和法治，可以建立促进公民参与及减轻遭排斥和疏远的架构。这些因素使社会及其成员能够在相互尊重的基础上蓬勃发展，在社会共存中找到宝贵的基本共同标准。

有效维持人口多样性并将之融合，对于取得建设和平和可持续和平的任何进展都至关重要。否则，处于冲突局势中的国家将很难向冲突后局势过渡。

国际安全预防路线图必须始终有一个植根于国际法的框架。它必须包括区域组织的合作，当然也包括联合国系统中参与建设和平的主要机构即建设和平委员会、大会、经济及社会理事会和安全理事会的合作。

在这方面，智利正采取具体行动，接纳我们社会中的多样性和跨文化性，例如采取举措加强土著妇女的领导能力，承认传统教师在土著人民中的教育作用，为在小学教授土著语言和文化创建新的课程基础，并加强土著人民传统权威的作用。

因此，目前正在起草智利未来宪法并根据配额制当选的 155 名制宪会议成员中，有 17 名是通过为这些族群保留的席位选出的土著人民的代表。这在智利的选举史上是闻所未闻的，也是第一次确立这样的法律条款。

智利的非洲裔部落人口也得到法律承认，这是在体制上将一个族群纳入我国社会和政治架构的又一步骤。

附件五

英联邦秘书处的发言

有效多边体系根植于包容、公平、正义和国际法，以此为基础的国际和平与安全是英联邦的一项创始原则。作为英联邦大家庭的一项奠基原则，和平载入了我们的《宪章》，与基于所有人的尊严的宽容、尊重和理解立于同等地位。

安全理事会的高级别公开辩论会是及时和可喜的。在英联邦各成员国和其他国家，和平的条件正受到挑战。冠状病毒病(COVID-19)大流行以最大的威力提醒我们，我们是如何相互联结的。建设和保护和平是一项集体责任。

这场大流行病及其经济影响构成了具体的挑战。

这场大流行病不仅是一场严重的卫生危机，需要我们拿出重大和特殊决定与措施来控制疾病的传播，它还加剧了一些社会紧张状况，引发了新的不满，并暴露出不平等现象。这恰巧与比 2008 年金融危机严重三倍的全球性经济冲击同时出现。

英联邦秘书处与成员国和伙伴合作，明确认为过去一年全球和平受到挑战，甚至恶化。大流行病给成员国带来的直接人力、社会和经济代价显而易见，大流行病期间的暴力和社会动荡使英联邦国家的购买力平价损失超过 2.4 万亿美元。

大流行病后的公正与和平的恢复工作，需要地方和国家采取切实行动，也需要全球一级的转变。重新调整和平与安全架构的责任现在比以往任何时候都更加切合实际，为开启人性化多边外交的新黄金时代提供了机会，这种外交将促进公平，确保 COVID-19 后的恢复工作不让任何国家掉队。

英联邦秘书处鼓励高级别小组思考是否需要确保大流行病后的恢复和同时开展的建设和平进程是强有力的、绿色的、有弹性的和具包容性的。多边努力可把重点放在从目前不均衡复苏的轨道转向确保世界共同复苏“以构建公平和可持续的世界”。

同时，英联邦秘书处鼓励高级别小组考虑疫苗民族主义对低收入和弱小国家的影响。我们相信，如果富裕、强大的国家向继续拼力应对该病毒对其经济和社会的破坏性影响的低收入和弱小国家提供足够的疫苗，那么构建更加和平、更有复原力的世界的目标将会得到推进。这种承诺如迅速和无条件地履行，将拯救生命、帮助重建经济、在整个多边体系中建立信任并改善和平的条件。

这场大流行病是在气候变化的影响继续加剧的情况下暴发的。对气候变化的正确理解是，它是我们这个时代的决定性挑战，既是事关存亡的威胁，也是使现有社会、政治和经济不平等倍增的因素，带来了冲突的临界点。

小岛屿发展中国家继续承担着比例超常的气候变化的负担。海平面正在加速上升，极端天气来袭更猛烈、更频繁。应对气候变化必须成为多边系统决定性的集体优先事项，在即将于格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十六届大会上真正有所作为的机会绝不能错过。

英联邦秘书处鼓励高级别小组思考这样一个事实，即气候变化对最脆弱国家的影响在它们应对大流行病冲击的同时加剧。气候影响恶化了条件，阻碍了恢复工作，并增加了脆弱性的程度。

我们敦促高级别小组确保这些相互关联的危机的交叉性质处于其审议的核心位置。

英联邦秘书处鼓励高级别小组思考现有的实际措施，以减少结构性和依据身份的暴力行为的基于性别、代际和跨阶层的表现形式。

多边努力有助于扩大加强国家和地方预警机制和循证冲突预防架构能力的方法。英联邦秘书处致力于与成员国促成和部署综合和本土的和平举措，建立纵向和横向社会凝聚力，加强国家与社会间关系。秘书处通过秘书长的斡旋而建设和和平的经验，促进了对会员国在大流行病期间举行的和平选举的政治尊重并建立了信心。

英联邦秘书处鼓励高级别小组谴责目前暴力侵害妇女和女童行为之祸，这是一种严重侵犯人权的行为，造成对身体健康、性健康和精神健康的直接和长期毁灭性后果。世界上约有 12 亿妇女生活在英联邦。我们的《宪章》和各国政府首脑的授权任务中强调，性别平等对国家政权建设和建设和平进程至关重要。寻求可持续和平的努力必须使妇女能够在和平举措、框架、政策和立法中发挥核心作用。

英联邦秘书处向高级别小组强调了“英联邦说够了”倡议，该倡议使成员国能够应对针对妇女和女童的家庭暴力和性暴力事件激增的问题，并帮助成员国支持受害者、幸存者和高危人群。秘书处还重申其对可持续发展目标的承诺，并鼓励高级别小组审议为实现安全理事会第 1325(2000)号和第 2250(2015)号决议的本土化及其相应国家行动计划仍需开展的紧迫工作。

英联邦秘书处欢迎数字技术进步对受教育机会、表达自由、公民凝聚力和民主参与产生的积极影响。英联邦网络安全宣言(2013 年)强调了网络空间、数字连接和公民身份作为国家政权建设和建设和平的有力工具的积极影响。然而，我们认识到网络空间的不利之处可能会导致不稳定、动乱和暴力。英联邦成员国重申它们致力于以大胆、务实和多边的方式打击网络犯罪、借助网络的恐怖主义和借助网络的针对妇女和其他弱势群体的暴力行为。英联邦秘书处为完成这一任务，目前正与成员国合作，计算暴力侵害妇女和女童及其他受网络暴力影响的弱势群体的经济代价。

英联邦秘书处鼓励高级别小组审议借助网络的恐怖主义的风险以及采取全社会办法打击暴力极端主义的重要意义。网络上的虚假信息、宣扬分裂和仇恨的言论往往是利用现有的基于身份的紧张关系在网络空间推广和分享，对此应该予以警惕并采取行动。网络空间作为一个强大、自由、健康和民主的空间，其完整性应该得到保护；在这个空间中，关于正义、平等与和平的公民对公民、公民对政府、政府对政府的建设性对话可以蓬勃展开。英联邦秘书处鼓励高级别小组考虑更多的全球科技公司可以为此做些什么。

最后，英联邦秘书处敦促高级别小组思考年轻人在建设和平中的作用。生活在英联邦的 25 亿人中，约 60% 的人年龄在 30 岁以下。它们在预防冲突以及国家与和平建设方面的努力对全球和平与稳定越来越至关重要。英联邦和平纲领推动青年机构走上通向和平和非暴力解决不满的公民道路。

附件六

丹麦常驻联合国代表团代表丹麦、芬兰、冰岛、挪威和瑞典所做的北欧联合发言

我们欢迎这次关于多样性和建设和平的及时辩论会，并感谢肯雅塔总统今天在此召集我们开会。

世界正处于紧要关头。我们仍在与冠状病毒病(COVID-19)大流行作斗争，这一大流行病加深了不平等，并被用来传播错误信息。气候危机比以往任何时候都更加严重，对最脆弱群体和已经被边缘化的群体造成了超出比例的影响。此外，人权在世界各地正面对巨大压力。所有这些因素加在一起，可能会导致分裂、加重脆弱性并有可能引发冲突和暴力。

历史告诉我们，基于身份的差异如何以最可怕的方式被利用，并导致大规模暴行，如灭绝种族和种族清洗。每一次，世界都向自己承诺：“再也不会出现”。事实上，这是联合国所依赖的承诺。

为了履行这一承诺，我们必须坚持解决冲突和建设和平的做法，将边缘化群体纳入核心，例如因族裔、宗教、性别、年龄或性取向而面临更多障碍的群体。

维护宗教或信仰自由，包括改变宗教或根本不信仰的斗争，是和平共处的根本前提。当宗教自由受到威胁时，社会凝聚力就会受到影响，冲突就会加剧。

妇女充分、平等和切实地参与政治决策与和平进程的重要性怎么强调都不为过。它不仅本身就是目标，而且在追求持久和平方面也必不可少。因此，继续支持执行妇女与和平与安全议程至关重要，即从支持女性领导人和活动家到追究性暴力和性别暴力施暴者的责任。

与此同时，我们不能忘记包括青年在内的关键作用。吸引青年参与预防和解决冲突以及建设和平，有助于建设包容各方的持久和平。

民间社会是通过和平手段增强社会凝聚力和揭示冤情的重要渠道。因此，我们必须使民间社会(特别是在地方一级)能够呼吁并促进创建包容、和平的社会。

我们的所有努力都必须以对人权的坚定承诺为基础。归根结底，尊重和促进人权、包括保护人权维护者，是我们最好的预防工具之一。它提供了一种防范歧视性和排斥性做法的保障，这些做法助长分裂性特征，压制少数群体，并有可能导致暴力冲突和暴行。同样，我们解决冲突的做法和政治解决办法必须建立在国际法、人权和问责制的基础上。这不是一项容易的任务，但对于实现持久和可持续的和平是必要的。

显然，我们必须确保联合国帮助预防和解决由社会结构破裂引起的暴力冲突的具备工具和机制。这就要求联合国有能力并能够对严重侵犯人权的行为、包括因歧视和排斥某些群体而造成的侵犯人权行为发出声音。国际社会还需要在面临新出现的身份驱动的暴力和可能的暴行的预警时采取果断行动。在这种情况下，安全理事会的当务之急是齐心协力打击这种暴力，防止局势进一步升级。

我们鼓励安全理事会加强与建设和平委员会的协作。该委员会具有独特的咨询、桥梁和召集作用，并采用建设和平和保持和平的全面办法。建和委的参与是以包容为指导，我们认为，今后更多地听取建和委的意见将使安理会的工作受益。

最后，我们都有责任确保多样性不会演变为分裂、大规模暴力和冲突。我们都有责任履行“再也不会出现”的承诺。

附件七

厄瓜多尔常驻联合国代表克里斯蒂安·埃斯皮诺萨的发言

[原件：西班牙文]

我祝贺肯尼亚在 10 月份主持安全理事会工作的方式，并祝贺它在题为“建设和平与保持和平”的议程项目下举行本次辩论会。我谨强调，肯尼亚在召开第七次各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议和所取得的成果方面发挥了宝贵作用。

鉴于大多数死亡和大多数暴力是由内部冲突以及犯罪、恐怖主义和暴力极端主义造成的，在这一领域所作的努力显然至关重要，但仍不足以建设和平。我赞赏联合国秘书长今天的发言以及南非前总统塔博·姆贝基和其他尊敬的发言者的发言。

我想简要地提出对厄瓜多尔来说至关重要的三点。

首先，必须参照大会第 75/201 号和安全理事会第 2558(2020)号相同决议所载的对联合国建设和平架构的审查结果来看待本次辩论。厄瓜多尔为促成 2020 年 12 月通过这些决议的谈判作出了贡献。

只要我们加紧全球、区域和国家努力来执行这些决议和之前的决议，我们就会走向一个更安全的世界。

此外，安全理事会必须利用各国和多个利益攸关方在建设和平委员会中制定的重要工具和分析来开展审查工作。厄瓜多尔在这方面承认妇女在解决和预防冲突方面发挥的作用。

我要强调建设和平基金为加强厄瓜多尔和哥伦比亚边境地区的机构能力作出的贡献，它尤其使妇女和儿童受益。本组织必须在这方面加紧努力。

其次，厄瓜多尔支持秘书长倡导的预防性办法，并同意秘书长题为“我们的共同议程”的报告中提出的若干目标，这些目标以《联合国宪章》及国际法和正义为基础。

正如该报告所述，和平是《联合国宪章》的核心承诺。因此，所有国家的第一步是重申其对《宪章》宗旨和原则的政治承诺，并争取加强和更新多边主义。

因此，安全理事会必须继续鼓励加强区域和次区域活动，并促进联合国支持作为全球和平与安全架构一部分的努力。

第三，尽管多样性常被认为是冲突中的一个因素，但我要重申，厄瓜多尔认为暴力的根源是不容忍。因此，我们认识到多样性使一国人民变得丰富多彩并使其更加强大。促进所有人民的充分参与和贡献至关重要；如果没有包容性，可持续发展就不会成功。

文化间对话、容忍、教育和尊重多样性对国际社会和各国至关重要。我们必须加紧努力，防止、打击和消除各地一切形式的种族主义、歧视、仇外心理和不容忍行为。

我们对错误信息的传播感到担忧，它威胁到国际稳定与安全，对民主体制、价值观和正义产生直接影响，破坏可持续发展和法治。

最后，如果厄瓜多尔在 2022 年 6 月获选填补安全理事会 2023-2024 年期间的一个空缺席位，我们将为安理会建立协同增效作用的努力作出贡献，以加强确保防备、预防和应对能力的工作。

附件八

埃及常驻联合国代表团的发言

[原件：阿拉伯文]

埃及认为，文化、宗教和族裔多样性是人类丰富性和力量的最重要表现之一。这一多样性应通过对话和相互承认来加强以促进和平共处，而不应让某些不良行为体利用它作为煽动冲突和争斗的工具。人类千百年来的进步表明，不当处理多样性、推行排他性政策以及将多样性政治化和利用其进行进一步权力斗争和控制经济资源，破坏了社会契约和社会结构的凝聚力，从而破坏了国家的稳定。

因此，埃及高度重视以尊重多样性和宽容的方式建设国家机构的问题，并促进社会各阶层的对话与和平共处。建设冲突后国家的机构和能力可以激发国家对重建和建设和平工作拥有自主权的原则。此外，埃及始终强调，必须坚持稳定民族国家支柱的逻辑和概念以实现公共利益，并始终拥护国家机构而不是目的在于在一个国家的人民中散布不团结、分裂和冲突的所有其他意识形态。阿拉伯区域自 2010 年以来的经历或许就是最有力的证明。

埃及在国际上并在非洲积极促进、包括通过阿斯旺可持续和平与发展论坛促进建立有效国家机构的重要性，以此作为确保各国能够应对其复杂挑战、满足其公民的需要和愿望以及避免重新陷入冲突的手段。埃及作为领导非洲联盟重建和发展努力的一部分，提出了实施和恢复非洲联盟相关政策并使其适应当代发展的愿景。此外，开罗是非洲重建和建设和平活动和方案中心的所在地，埃及正与非洲联盟委员会合作，确保该中心尽快开始运作，以便它能够动员国际社会对建设非洲大陆的国家能力和机构的支持。

在联合国，埃及以建设和平委员会现任主席的身份，把建设国家机构和能力作为其优先事项之一。2021 年 5 月，埃及召开了一次关于通过各个机构建设和保持和平的会议，会议最后强调，必须为国家建立能够保护各国人民能力和利益的有效、负责和包容各方的机构的努力提供充分支持，以增进国家和社会之间的信任，并为稳定和可持续发展奠定基础。会议还强调，鉴于冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的额外挑战，现在比以往任何时候都更需要实现这一目标。

在这方面，我们愿向安理会提出以下想法和建议：

(a) 安全理事会应充分重视建设和平的全面办法，这种办法应优先考虑民族国家的原则以实现各国人民的利益，并拥护以机构为基础的国家而不是在一个国家的人民中散布不和谐、分裂和冲突的破坏性思想。

(b) 它应强调在建设和平努力中适当注意区域层面的重要性，特别是在族裔、文化、宗教和其他联系超越民族国家边界的地区，同时考虑到殖民遗迹和边界划定的影响，尤其是在非洲。应当倡导区域合作原则，并表达睦邻友好、统筹共同利益的原则。

(c) 鉴于大多数建设和平问题涉及非洲，安理会应强调加强联合国、国际金融机构及区域和次区域建设和平组织、特别是非洲联盟之间伙伴关系的重要性。此外，安理会应强调必须在支持能力建设方面投入力量和采用非洲工具，包括非洲联盟冲突后重建和发展中心。

(d) 它应该强调，必须维护冲突后国家的建设和平成果和防止出现倒退，为此继续支持建设国家机构和能力，以使它们能够应对这一大流行病，而不平等和社会不公平现象加剧了这一大流行病的严重性。

(e) 鉴于实现可持续和平需要持续的支持和资金，我们重申必须探索所有途径，为建设和平努力提供可持续和可预测的资金，并利用即将召开的大会关于建设和平筹资问题高级别会议提供的机会。

(f) 安理会应强调，必须促进国际和区域努力与国家确定的建设和平目标的和谐一致，以确保根据国家愿景和自主权将支持和资金输送到最需要的方面，从而提高工作的效力。

(g) 它应该注意到向联合国提供足够资源和实地能力的重要性，以使其能够支持各国努力建设向公民提供基本公共服务所需的能力和机构。

(h) 安理会应继续从建设和平委员会发挥的重要咨询作用中受益，特别是在从维持和平行动向其他形式的联合国存在过渡期间，因为建和委在动员对在许多国家和地区消除冲突根源和建设和平提供支持方面拥有广泛和多样的经验。它还应从委员会作为交流经验、教训和解决办法的论坛的作用中受益。

最后，我们要强调，国家主权意味着各国负有履行其基本职能的重大责任，为此提供公共服务、认识到社会各阶层的利益、促进善政和积极有效地管理多样性，以促进和平共处、确定义务并维护尊严、权利和自由。

附件九

埃塞俄比亚常驻联合国代表团的发言

我们感谢肯尼亚举行本次重要的公开辩论会，主题是“建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”。

我们赞赏肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔亲自主持本次公开会议。我们相信，这次会议的议题既切合实际，又切合时宜。对于大多数政治紧张和冲突局势、特别是多文化国家的这种局势而言，它还具有极大的重要性。正如我们在各种冲突局势中看到的那样，同一性并不是和平的保证，文化多元化也不一定是解决危机的秘诀。国家内部和国家间的政治紧张和武装对抗的中心是利益冲突，而不是多元文化特征。这是我们在长期的国家地位和政府文化中的亲身经历，它不仅在面对宗教和语言群体和谐共处的情况下、而且还因为这种共处而在各个时代中幸存下来。

然而，长期以来，多样性一直被用来划分分裂和对抗的界限，以利于局外人，最近还利于当地政治精英。因此，可以肯定地说，多元主义尚未成为促进团结、建设国家和确保可持续和平的资产。

作为殖民主义标志的咄咄逼人的分而治之的方法造成了多元文化社会中多样性和冲突之间过于简单化的联系。此外，继而产生的创建国家的机制有缺陷，只是依照殖民者的意愿和需要，完全无视当地的历史、社会甚至自然因素，破坏了最固有的族群凝聚力。

分而治之的制度延续到殖民占领之后，并以不同的形式继续存在至今。精英领导的政治制度也继承了这种文化多元化的观念，将其作为一个需要解决的问题，而不是一种可以利用的资产。

贫困、人口压力和对资源的争夺加剧了这种情况。埃塞俄比亚认为，消除贫困是成功推进以人民意愿为基础的治理和确认人民主权的先决条件。经济增长和人类发展是防止引发源自多元主义的不稳定的激进化和敏感化行为的关键手段。

此外，全球化和信息技术的进步也被用作快速传播外来态度和价值观的工具，这些态度和价值观在多元文化社会中挑起冲突。在这方面，用于应对使分裂长期化的技术的法治和治理至关重要。

可持续和不断进步的国家政权建设需要有政策空间和自由。多文化社会必然会经历频繁的政策转变和制度的调整，以图在维护其背景下涉及的利益方面取得可行的平衡。有能力的国家及有利于推动适合所处背景的政策的政策区域和全球环境，成功保持了这种平衡。

作为全球平台合法性的蓝图和条件而宣传的政治经济意识形态，未能适应多元文化社会和许多取得进步的愿望。那些无法为自己赢得政策自由的国家、那些屈从于被所处背景束缚的国家，无法管理其多样性和防止冲突。这在非洲的许多多元文化社会中显而易见，而像我们这样拥有古老历史和文化多样性的国家，在我们旨在铺设一条符合我们国情的道路的努力中，得不到全球支持。

追寻这条道路很少是一帆风顺的。在许多情况下，它会招致政治危机和紧张局势。我们可以举几个非洲和亚洲的例子来证明这一点。

在这方面，我们认为，非常需要开展国际合作，以考虑到多文化社会及其消除对抗和紧张的根源并利用多样性为本国人民谋取最佳利益的努力。这需要克制向发展中的多文化国家强加各种条件的倾向。它还要求对发展合作采取以人为本、基于权利的方法。

“以非洲的办法解决非洲问题”的宗旨植根于这一现实。冲突的根源、对建设和平的挑战以及对国家政权建设的阻碍，都是在每个国家的独特经历和历史先例之后形成的。解决这些错综复杂问题的持久方案应该产生于每个社会自己的反思过程。

因此，非洲尚待根据自己的叙述和沿着自己定义的道路来书写自己的故事。解决非洲大陆国家内部和国家间争端的每一个机会，都是一次消除根本原因和找到应对和平与安全挑战的持久办法的机会。

为此，像非洲联盟这样的区域组织在支持各国建设和平和加强国家政权建设方面发挥着最核心的作用。联合国负有特殊责任，须将这些属性纳入其在多文化社会的方案之中。

附件十

格鲁吉亚常驻联合国代表卡哈·伊姆纳泽的发言

我祝贺肯尼亚共和国接任安全理事会主席，并感谢主席将建设和平的重要议题提到安理会议程的首位。

多年来，联合国为推动全球可持续建设和平工作采取了重要措施，这些工作已取得显著进展。然而，前面还有很多工作要做，因为许多饱受冲突和战争蹂躏的族群和区域容易受到新的战争和冲突的影响。要开展成功和可持续的建设和平，就需要受影响国家和国际社会采取果断的合作措施。

在这次发言中，我要总结一下格鲁吉亚被占领土当前面临的挑战，并简要概述格鲁吉亚为促进和平解决俄罗斯-格鲁吉亚冲突所采取的措施。

问题的核心是俄罗斯非法占领格鲁吉亚的领土阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯。我们经常看到俄罗斯方面采取非法和挑衅行动，包括加紧旨在事实上吞并被占领土的举动；加强非法军事化；活跃的所谓边界化行动(沿占领线竖立利刃型铁丝网和其他人工障碍)；关闭所谓的过境点；侵犯人权，包括但不限于基于族裔的酷刑和剥夺生命行为；绑架和非法拘留；限制行动自由并日益加剧该地区与格鲁吉亚其他地区的隔绝；族裔歧视和密集的俄罗斯化，同时禁止使用格鲁吉亚本土语言进行教育。

居住在被占领的格鲁吉亚地区的人们不得不忍受无法承受的压力，在某些情况下，他们被迫离开家园，加入已经因几波族裔清洗而被驱逐出这些地区的数十万境内流离失所者和难民的行列。鉴于包括人权机制在内的任何国际存在都不被允许进入被占领土，人权和人道主义局势尤其严峻。与此同时，冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步恶化了受冲突影响人民的人道主义状况。

在这种危急情况下，我们经常看到破坏现有谈判形式(“日内瓦国际讨论和事件预防和应对机制”)的损坏性步骤，即在涉及境内流离失所者和难民问题时扰乱实质性讨论并退出谈判。

尽管俄罗斯试图回避责任，制造所谓的“新现实”说法，但欧洲人权法院最近(2021年1月21日)作出一项裁决，从法律上确认了俄罗斯正在占领并有效控制格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯地区的事实。国际法院认定俄罗斯应对当地侵犯人权行为负责，包括种族清洗以及阻碍境内流离失所者返回家园的行为。

格鲁吉亚决心和平解决冲突，正使用其掌握的所有外交、政治和法律手段，并坚定地奉行全面和平解决冲突政策，其依赖的任务是：(a) 解除对格鲁吉亚两个地区的占领；(b) 饱受战争蹂躏的族群之间实现和解与接触。

格鲁吉亚仍然完全遵守经欧洲联盟调解的2008年8月12日停火协定，并坚持不使用武力原则，在行政和立法层面多次重申这一承诺，并仍在等待俄罗斯方面的互等行动。格鲁吉亚正尽力充分利用和平谈判的形式，以建设性和积极的方

式参与“日内瓦国际讨论”，以便为受冲突影响民众的持久和平、安全和人权保护取得切实成果。

与此同时，格鲁吉亚正促进与生活在格鲁吉亚被占领区的人民和解与接触的政策。有鉴于此，题为“迈向更美好未来的一步”的和平倡议生动说明了我们的决心，其目的是改善生活在这些地区的人民的人道主义和社会经济状况，促进分裂的社会之间人与人的接触、互动和建立信任。

为了确保我们的努力更加有效，格鲁吉亚政府启动了为解除占领和可持续和平解决冲突制定包容和全面的国家战略的进程，其中包括促进占领线两侧被分裂的社区之间的和解、建立信任和接触。我们认为，这一进程将有助于找到持久和平与安全的途径并为其奠定基础。

同时，在这一进程中，国际社会的坚定立场和注重结果的参与对于捍卫统一联合国大家庭的核心原则和价值至关重要，并对严重违反国际法基本准则和原则以及《联合国宪章》的行为作出适当回应。我们认为，这种共同努力将使本区域在实现可持续和持久建设和平方面取得更大进展。

附件十一

德国常驻联合国代表团的发言

德国欢迎肯尼亚主张将安全理事会公开辩论会的重点置于建设和平和保持和平以及多样性和包容性在从预防冲突、解决冲突和调解到和解与国家政权建设等所有建设和平努力中的核心作用之上。

德国想强调四点。

第一，成功和可持续的和平努力只能通过包容所有社会成员、特别是边缘群体，以及通过促进和保护每个人的人权才能得到保障。

残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者以及宗教和少数族裔的声音和观点对于真正“不让任何一个人掉队”至关重要。让妇女参与尤其重要，因为在整个和平与和解进程中体现性别平等视角至关重要。妇女的领导和参与对于建设和保持和平的努力取得成功是必要的。青年的声音也应得到聆听，因为他们是我们的未来。

世界不同地区解决冲突和建设和平努力的许多例子表明，人权在整个和平与冲突周期中发挥着至关重要的作用。它们是预防冲突的核心要素。侵犯人权行为破坏和平，因此成为重要的预警系统。尊重人权对于建设有复原力和包容性的社会以及保护包括最弱势群体在内的所有不同阶层至关重要。

第二，这种认识需要在制度上和实地转化为具体行动。因此，德国谨重申，需要加强联合国所有三大支柱即和平与安全、发展和人权方面的合作。应当鼓励会员国根据各自的任务规定，在人权理事会和建设和平委员会内部就保持和平、发展和人权之间的相互关联性交流良好做法，特别注重将社会各阶层纳入建设和平进程。

建设和平委员会一直积极参与，推动优先让青年、妇女和其他经常被边缘化的群体更广泛地融入和参与建设和平、过渡时期和冲突后环境。德国是秘书长建设和平基金的主要捐助国，该基金在参与促进包容妇女、青年和其他边缘群体的项目方面有着良好业绩。我们需要更多这样的项目，并应建立机制以从其他建设和平背景下的成功项目中吸取经验教训。

在双边冲突解决、实现稳定和建设和平支助方面的努力中，德国还极其重视社会各阶层的包容和参与，特别是边缘化和特别脆弱的群体。作为许多例子之一，我们在哥伦比亚支持联合国训练研究所(训研所)采取青年主导的和平与和解办法。训研所的工作通过加强处境危险的青年、家庭、边缘化群体和广大社会的复原力和预防冲突能力，为和平进程作出贡献。德国还帮助非洲联盟制定非洲和平与安全架构，并在冲突预防和调解、冲突管理和冲突后建设和平领域帮助赋予女性调解员积极参与和平进程的能力。此外，自 2021 年 6 月以来，我们一直在资助和平证据原则联盟，它是和平原则倡议的四个主要构成部分之一，成为一项集体努力，用以制定一套新的原则，以增强使地方、国家和国际行为体制定更具包容性

办法的能力，从而实现长期可持续和平。德国还为“我们的共同议程”倡议作出了贡献，该倡议旨在让年轻思想家参与塑造多边主义的未来。

第三，建设持久和平也是为了防止冲突。预防工作从根本上依赖于预测事件和准备及时、有效反应的能力。认识到预警和早期行动的概念，是为冲突爆发或演变的局势做好准备的根本。这既包括分析方法，也包括借助数据的方法。德国与联合国和一些伙伴刚刚启动了复杂风险分析基金，以实现后者的改进。

最后但同样重要的是，为了有效防止冲突，我们还必须适应当前的挑战。虚假信息迅速传播有可能使社会两极分化、扰乱选举和助长人们对气候变化和冠状病毒病(COVID-19)等全球性挑战的怀疑，从而成为我们和平努力的绊脚石，因此是引起严重关切的根源，应以全社会的方式加以应对。各国政府、记者、民间社会和学术界在培育多元化媒体环境和增强社会抵御信息操纵的能力方面发挥着同样重要的作用。

德国期待着继续就建设和平架构问题进行讨论，以进一步增强我们对社会各部分，特别是边缘群体参与地方、国家和区域冲突预防、解决冲突与和平努力的成功范例的共同关注。

附件十二

危地马拉常驻联合国代表团的发言

危地马拉感谢肯尼亚共和国代表团以 2021 年 10 月联合国安全理事会主席的身份召开本次主题为“建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”的高级别公开辩论会。我们还感谢尊敬的小组成员所作的介绍。

危地马拉赞同肯尼亚共和国代表团分发的概念说明中提到的标准，即安全理事会及其相关建设和平机构应有效地预防和解决冲突。本机构必须考虑反映认识由不同原因驱动或因之恶化的冲突激增的各种倡议、方法和框架。

安全理事会认识到，包容性是推进国家建设和平进程和目标的关键，如此方可确保考虑到并包含社会各阶层的需要。安理会还重申，国家在建设和平中的自主权和领导权对社会发展至关重要，因为政府和所有其他国家利益攸关方广泛分担保持和平的责任。保持和平的艰巨工作要求联合国、各国政府和其他主要利益攸关方之间建立密切的战略和业务伙伴关系。

实地的经验表明，为公民提供包容、参与和发声的平台并让他们直接参与提供服务，可以显著改善公民对国家的认知。当民众被征询意见时、当他们感到其声音被聆听、最重要的是当他们直接参与到进程中时，他们(特别是在地方上)的认知就会得到改善。

在危地马拉，1996 年 12 月 29 日签署的《稳固持久和平协定》为促进加强该国的民族和解和民主化进程提供了必要的基础，并确认土著人民的特性和权利是建设一个多族裔、多文化和多语言国家的基础。

国家进程中建设和平的其他实质性方面得到了讨论和认可，在社会正义、参与和宽容的条件下，就危地马拉社会的经济和社会问题及其未来发展进行了对话。应该指出，国家进程不仅可以解决与结束武装冲突有关的技术问题，而且还解决了与国家现代化有关的实质性问题。

危地马拉重申其立场，即建设和平从来不是一项直截了当的任务，除非采取有效的政策行动支持风险最高的国家，则实地的来之不易的和平、安全、发展和人权成果可能会被逆转。安全理事会应考虑到与和平与安全、发展和人权相互依赖的做法，继续探讨如何加强预防、早期发现系统和业务行动以避免冲突。

最后，危地马拉借此机会强调，保持和平需要密切的战略和业务伙伴关系，包括与国际、区域和次区域组织、国际金融机构、民间社会组织、妇女团体、青年组织和私营部门的伙伴关系，同时考虑到安理会在 2015 年建设和平架构审查中确认的国家优先事项和政策。在这方面，危地马拉认为，建设和平委员会应与作为美洲主要区域多边论坛的美洲国家组织接触。

附件十三

海地常驻联合国代表安东尼奥·罗德里格的发言

[原件：法文]

首先，我谨代表海地政府祝贺肯尼亚政府以安全理事会主席的身份主动安排本次关于建设和平与保持和平的高级别专题辩论会，主题为“多样性、国家政权建设与寻求和平”。这是一个无可争议的重要议题，是安全理事会维护国际和平与安全工作的核心。

在不断变化的世界中，面对各种全球威胁及复杂和不断变化的安全问题，维和行动作为冲突管理的关键手段，自确立以来就无可辩驳地证明了其必要性。

然而，必须承认，要确保这些行动真正适应新挑战的复杂性、国际和平与安全面临的新威胁、部署行动的各种背景以及行动开展所处的困难和往往充满敌意的环境，仍有许多工作要做。

正如肯尼亚提供的概念说明所指出的那样，鉴于冲突日益增加的内部性质，更新此类行动的工作方法尤为必要。因此，肯尼亚为今天的辩论会选择的议题非常重要，其重点是多样性、国家政权建设与寻求和平，这些是在冲突国家建立持久和平的先决条件。

各地对采取新的维持和平理论方法的呼声日益高涨。显然，必须探索新的、有前景的维持和平与缔造和平的途径。我们谨祝贺肯尼亚在 10 月份担任安全理事会主席，它在其概念说明中提出了若干令人极感兴趣的此类途径。

正如概念说明所正确地提醒我们的那样，保持和平不能仅仅在于防止冲突爆发、加剧、继续或再次发生。如果维和行动不包括旨在消除冲突根源的活动，则必然是不完整的。

仔细观察正在开展的维和行动就会发现，其中大多数行动不再仅仅涉及部署干预部队或监测交战部队之间的停火。相反，它们需要执行一系列相互关联的广泛活动以支持政治进程，并最终建立或恢复法治，推动和平、安全、稳定、民主化和振兴发展的进展。

例如，海地的情况就是如此。自 2004 年联合国海地稳定特派团(联海稳定团)部署以来，联合国一直在海地派驻人员。联海稳定团于 2017 年由联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)接替。目前，发挥咨询作用的联合国海地综合办事处(联海综合办)正继续本组织的工作，帮助政府确定如何最有力地促进和加强政治稳定、善政和法治，消除不安全并减少社区和武装团伙暴力，保护和促进人权，开展包容各方的对话。

在我国面临因冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧的多层面危机之际，海地政府谨重申，它重视加强国际团结。海地继续依靠安全理事会和整个联合国系统

的支持，以努力推进重建进程并在民主化和法治方面取得持续进展，这是海地实现社会和经济现代化、减贫和可持续发展的唯一途径。

我谨强调，关于保持和平的辩论不能排除极端贫困问题，该问题在许多国家内部冲突中发挥着主要作用。自相残杀的内战起源于经济苦难、社会不公、政治压迫、边缘化和排斥。为了打破贫困的恶性循环，必须向处于冲突局势或冲突后重建与建设和平阶段的发展中国家提供更多实质性援助，否则，“可持续和平”可能仍然是一句空话。

最后，可持续和平的目标与可持续发展的目标密不可分。海地共和国重申其对可持续和平愿景的承诺，正如秘书长所说，面对当前的挑战，这一愿景需要全球对策以使其能够消除冲突根源，并通盘注重和平、可持续发展和人权。

国际社会有责任通过建立集体团结机制来应对这一挑战，这些机制对实现可持续和平至关重要。在这方面，由肯尼亚主持于 2021 年 9 月 7 日举行的非洲-加勒比共同体(加共体)峰会是加强全球团结与合作的独特举措。我尤其欢迎肯尼亚共和国总统乌胡鲁·肯雅塔在弥合分歧和凝聚非洲和加勒比各国人民方面表现出的领导能力。

本着这种精神，我感谢非洲国家和加共体国家以及声援海地人民和政府寻求和平、安全、政治稳定和可持续社会经济发展的所有国家。

附件十四

印度尼西亚常驻联合国代表团临时代办穆罕默德·科巴的发言

我感谢所有通报人富有见地的通报。

我国代表团赞扬肯尼亚主动提请人们关注这一重要问题。这一问题引起作为具有多元、和谐相处的社会的世界第三大民主国家印度尼西亚的密切关注。

根据我们自己的建设和平经验，包括在 17 000 个岛屿上促进所有 300 个不同族裔群体的和平与和谐方面的经验，我们谨提出以下几点。

第一，确保国家自主权。

持久和平始于受影响的社群。国际社会应携手努力，加强国家自主和主导的建设和平努力。

为此，我们需要携手加强受冲突影响国家机构的能力，使国家利益攸关方能够采取整体办法消除冲突根源。这包括在国家预防冲突的能力上下功夫。

此举应继续成为联合国特别政治任务 and 维持和平行动的优先任务之一。

要做到这一点，我们需要强有力的国家自主权和所有当地利益攸关方的包容性参与，因为它们更了解必须消除的冲突风险。我们还需要伙伴关系、资源以及与国际利益攸关方分享经验。

第二，通过包容的方式确保可持续过渡。

印度尼西亚坚信一个社会的所有成员都与加强建设和平努力利害相关。在一个多样化和多元化的社会中，这一点尤其重要。任何建设和平的努力如果将社会的任何阶层落在后面，都将是徒劳的。

借鉴印度尼西亚的经验、促进社会内部不同群体之间的和平对话，对于确立这种包容性办法和确保各社群之间的可持续和平至关重要。

在这一点上，印度尼西亚对越来越多的骗局、假新闻和错误信息深感关切。这一现象在一个正开始向和平过渡的多元化社会中尤其有害。

错误信息使多样性成为武器，扰乱社群之间的和平对话。我们呼吁所有利益攸关方共同努力，缓解这一日益严峻的挑战，进一步加强社群之间的和平对话。

第三，区域和次区域组织的作用。

印尼始终坚信邻国最了解情况。同属一个区域的国家经常面临类似的挑战。这种挑战有时也是跨界的，性质上也是相互关联的。

区域和次区域组织掌握深度知识、独特的视角和强大的地方联系，这些对支持建设和平努力至关重要。

在我们的区域，成立于东南亚正陷入争端和不信任的 1967 年的东南亚国家联盟(东盟)，今天已属于增长最快的经济体，并成为全球增长的引擎。

这一成功的关键是东盟的集体努力及其对话和建立共识的文化(我们称之为东盟方式),这种努力和文化消除了不信任因素,开启了和平、信任和繁荣的非凡循环。

我们认为,存在对话文化的区域组织可进一步发挥其在预防、管理和解决冲突以及共同消除冲突根源方面的作用。我们促请安全理事会继续支持区域和次区域组织在这方面的努力。

最后,印度尼西亚再次承诺加强我们在利用多样性促进建设和平工作方面的共同努力。

我们呼吁所有利益攸关方共同努力,培育多样性和多元化,使之成为通向和平与繁荣的统一要素。

附件十五

伊朗伊斯兰共和国常驻联合国代表马吉德·塔赫特·拉万希的发言

《联合国教科文组织组织法》最清晰地描述了多样性和冲突之间的关联，它指出“战争起源于人之思想”。

联合国也证实了这一事实，它指出“世界上四分之三的重大冲突都有文化层面”。

宗教、族裔、种族、语言等这类文化因素往往是许多冲突中暴力的主要驱动因素，或成为进一步煽动和助长战争的催化剂。

不幸的是，这些因素在冲突或冲突后局势中的负面影响如果与外部干预等其他因素结合起来，就会更加严重。

一个相当切合实际的问题是，如何应对无论是作为冲突还是加剧冲突的原因的这些影响；以及如何将其用作解决冲突、建设和平和确保持久和平的因素。

同样，答案可见教科文组织《组织法》中，其中指出“故务须于人之思想中筑起保卫和平之屏障”。

因此，需要提高人们对文化多样性的重要性和益处的认识，它是和平的推动力，而不是战争的起因；是团结的源泉，而不是分列的因素。

正因为如此，教科文组织在《世界文化多样性宣言》第 1 条中正确地宣称，“文化多样性对人类来讲就像生物多样性对维持生物平衡那样必不可少”。

教科文组织还通过该《宣言》确认，“在互信互谅的氛围下尊重文化多样性，践行宽容、对话及合作，乃是国际和平与安全的最佳保障”。

事实上，如果文化多样性被忽视或践踏，后果将是灾难性的。这方面的活生生例子就是阿富汗局势。

正因为如此，国际社会现在强烈呼吁充分尊重该国所有族裔、宗教和语言少数群体和妇女的权利，并在那里建立一个真正包容各方的政府。

正如伊朗伊斯兰共和国总统在大会第七十六届会议期间的讲话中所说，“如果没有一个所有族裔都有效参与的包容性政府来治理阿富汗，这个国家就不会恢复安全”。

要在具有不同族裔、宗教或语言少数群体的所有社会中成功建设和平，取决于能否公正地确保所有少数群体的权利等因素，阿富汗也不例外。

借此机会，我还谨强调《古兰经》对人类多样性的重视，它指出：“众人啊，我确已从一男一女创造你们，我使你们成为许多民族和宗教，以便你们互相认识”（49:13）。

事实上，人性的价值并非源于头发、肤色、血型、性别或种族等方面的差异。尽管这种差异真实存在，但它们不应被滥用来煽动仇恨、分裂、暴力和战争，无论是在国家内部还是国家之间。

十三世纪伟大的伊朗诗人萨迪雄辩而美妙地解释了这一事实，他说：

阿丹子孙皆兄弟，

兄弟犹如手足亲。

造物之初本一体，

一肢罹病染全身。

为人不恤他人苦，

活在世上枉为人。

正如《世界文化多样性宣言》第 1 条所述，文化多样性是“人类的共同遗产，应当从当代人和子孙后代的利益考虑予以承认和肯定”。

因此，承认文化多样性并拒绝利用其煽动仇恨和暴力、引起或加剧冲突，必须成为旨在解决冲突、建设和平和确保持久和平的所有努力的指导原则。

实际上，建设和平是一项国家责任，外部角色所能尽的最大力量，就是帮助一个刚刚摆脱战争的国家防止冲突可能再次发生并巩固持久和平的基础。

所有这些支持和援助不可避免地都必须基于相关国家的明确请求和同意及其为此确定的优先事项和战略。

更重要的是，这些努力必须符合国际法基本原则，特别是充分尊重相关国家的主权、统一、政治独立和领土完整。

同样，在所有这些努力中，都必须充分和严格地遵守国家自主权的原则。

我们都对近年来假新闻激增及其在传播仇恨言论中的作用表示关切，这可能会对冲突和冲突后局势产生负面影响。

我们还严重警告注意某些国家意在文化同化的有计划的企图，这种企图会破坏文化多样性，侵犯少数群体的权利，并导致排斥和非正义，所有这些都属于冲突或冲突加剧的原因。

作为一贯大力支持承认文化多样性并率先呼吁不同文明和文化间对话的国家，伊朗伊斯兰共和国随时准备进一步促进保护文化多样性，并将其作为各国内部和国家间团结和声援的源泉。

附件十六

意大利常驻联合国代表团的发言

我们感谢安全理事会主席国肯尼亚安排本次及时的公开辩论会，并对通报人见解深刻的发言表示赞赏。

如今，人们越来越认识到，和平与安全问题必须通过多层面的综合办法来解决，并适当考虑和平连续性的概念以及和平-人道主义-发展的关系。

和平地预防和通过谈判解决争端是促进和平与安全的最具成本效益的手段。为了取得成功，这些进程需要真正具有包容性，包括所有各方和各民族的所有行为者。

妇女的参与尤其对保证这种包容性至关重要。有大量证据表明，当妇女切实参与时，和谈更有可能消除根源并产生更可持续的结果。尽管事实如此，但妇女在和平进程努力中的代表性仍然偏低，即使她们在基层为解决冲突作出了积极贡献。在过去几年中，意大利加紧努力，将妇女参与和平进程纳入我们所有相关政策和活动的主流。我们大力参与巩固我们的地中海区域妇女调解人网络，以回应将对全球和平与稳定至关重要的区域促进妇女参与和平进程、调解努力与建设和平的迫切需要。该网络于 2017 年启动，汇集了来自所有地中海沿岸地区的 21 个国家的 60 多名合格女性调解人，并提供培训和能力建设以及联网机会。我们对该网络迄今取得的成果感到非常自豪：有新成员加入，已建立首批三个当地分支(塞浦路斯、土耳其和科索沃)，新的分支将在不久的将来启用。

宗教领袖和非政府组织也在促进和平前景和促进对话与和解方面发挥着至关重要的作用，因为它们独特地位使其能够参与并代表广大社会阶层。一个显著的例子是圣艾智德团体组织向中非共和国和平进程提供支持，目的是在确保问责的同时促进和解。意大利非政府组织燕子和平城市的工作再次证明了所谓的“第二轨道外交”可为预防冲突、教育促进和平和促进人权作出的重要贡献。

即使在实地实现和平之后，随着敌对行动和暴力的停止，还必须不断促进和巩固和解。长期和平需要对话和建立信任举措。这是一个复杂而微妙的过程，需要时间且不能操之过急。它必须是国家主导的，而不是强加的。它必须在从国家到基层的所有层面上进行，并具有社会和性别包容性。为了在危机情况下促进可持续和平与和解的前景，当务之急是要确保社会各阶层能够发出自己的声音，并为塑造他们生活在其中的社会的未来作出贡献。

在某些情况下，有效的建设和平进程取决于维持和平行动的管理完善的过渡。因此，应根据对特派团应实现的目标进行的切实分析，与东道国政府密切合作并在国家和地方行为体切实参与的情况下，在特派团的任务规定中明确概述撤出战略。在这方面，执行安全理事会最近通过的第 2594(2021)号决议至关重要，这是部署联合国维持和平特派团后首次单独通过的关于过渡的决议。

意大利也同样关注虚假信息、假新闻和仇恨言论在危机情况下可能产生的危险影响，包括通过新数字技术对互联网和社交媒体的危险影响。我们一贯支持联

联合国打击仇恨言论的行动，特别是通过落实 2019 年启动的相关联合国战略和行动计划打击仇恨言论。

最后，必须考虑到冲突和危机与社会、经济和环境条件的恶化日益相关。根据世界银行的数据，到 2030 年，世界上近一半的贫困者将居住在受脆弱性、冲突或暴力影响的国家。因此，日益重要的是在与预防和调解冲突、维持和平和建设和平有关的所有举措的同时，充分承诺消除可持续发展领域不稳定的根源和长期驱动因素。

附件十七

日本常驻联合国代表石兼公博的发言

我要感谢肯尼亚共和国总统乌胡鲁·肯雅塔召开本次公开辩论会。

今天的公开辩论会为我们提供了一个独特的机会，用以强调多样性和包容性是有效国家政权建设的重要组成部分，也是保持和平的先决条件。它还提供了一个良好机会，用以反思我们从持续的人类安全危机中吸取的教训。冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了这场危机，它加剧了身份群体与包括妇女和女童在内的受影响程度超常的弱势群体之间的紧张关系。

我今天想就多样性和国家政权建设提出三点看法。

首先，至关重要的是确保在国家、国家以下和地方各级尊重多样性的包容性决策。包含少数民族、妇女、青年和其他边缘群体等传统上被排斥的身份群体的决策过程要确保考虑到社会各阶层的需要。这反过来又增强了所作决策的合法性和公众对政府的信任，这些是公正与和平社会的先决条件。相比之下，历史一再表明，将某些身份群体排除在决策之外可能会导致社会动荡，并最终导致暴力冲突。

其次，在国家和地方两级建立包容和公平的机构至关重要。平等、无歧视地惠及所有人的机构，是抵御政治、安全和社会经济挑战的最佳保障。它们将有助于减轻冲突的根源，并帮助防止暴力极端主义和恐怖主义。建立有效和公正的安全和司法机构以充分落实法治和打击有罪不罚现象，尤其重要。同样重要的是在社会部门建立各项制度，确保所有身份群体平等获得基本服务，包括教育和卫生。此外，还应强调人员妥善管理和利用机构的能力建设，是机构建设不可或缺的要素。

第三，我们必须促进国际、区域和国家各级不同行为体之间的伙伴关系，以帮助各国受益于广泛合作伙伴在其国家政权建设努力中采取的综合、协调和一致的做法。

为了有效处理这三点，安全理事会应充分利用建设和平委员会在确保联合国内部不同行为体之间更好地协调和加强联合国系统以外的伙伴关系方面的巨大潜力。包容性国家政权建设是一个长期进程，包含和平与安全、发展与人道主义问题以及人权之间的相互联系。这正是建设和平委员会具有相对优势的方面。安理会可更积极地与委员会接触并向其征询意见，以确保全系统支持包容性国家政权建设的协调一致努力。

日本长期以来一直支持非洲以多样性和包容性的视角进行国家政权建设。2019年举行的第七届非洲发展问题东京国际会议具有里程碑意义，因为日本提出了“非洲和平与稳定新方法”，其中强调必须支持非洲国家消除冲突根源和导致脆弱性的因素。日本期待着为明年在突尼斯举行的第八届非洲发展问题东京国际会议进一步讨论国家政权建设问题。

附件十八

约旦常驻联合国代表马哈茂德·哈穆德的发言

首先，请允许我祝贺肯尼亚共和国担任安全理事会 10 月份主席。我还对肯尼亚及时召开本次会议深表感谢。拥抱多样性的确是实现和平世界的关键所在。

冠状病毒病(COVID-19)危机已产生多重连锁反应，影响到世界各个角落的国家和人民，也影响到多边主义的作用和联合国的未来。我们认为，联合国可以发挥关键作用，从当前危机中吸取经验教训，设计新模式，更加强调通过实施《2030 年可持续发展议程》和其他国际合作框架来满足人类需求这一更广泛的挑战。

COVID-19 大流行造成的社会经济影响给冲突地区、特别是最弱势民众带来进一步挑战，我们对此深表关切。疫情加剧了原已存在的脆弱性，使妇女、儿童和当地社区的处境恶化。这场危机正在逆转发展和建设和平成果，加剧冲突，破坏实现可持续发展目标的努力。

建设和平适用于冲突的所有阶段。联合国维和特派团长期以来为创造一个发展和平的空间作出了贡献。几十年来，约旦一直参与其中，我们对此感到自豪。然而，仅靠维和特派团不能产生持久和平。保持和平还必须涉及一项更大、多层面的战略，使各国政府和利益攸关方尽其所能，在实地履行责任和承诺。

通过经济和人类发展实现社会经济发展对于国家政权建设和保持和平不可或缺。后者需要强有力的教育系统和复原力建设，以提高可能受冲突影响的社区的适应和恢复能力。

约旦强调包容性对于确保顾及社会各阶层的需求十分重要，并进一步重申问责制对于保持和平和国家政权建设十分重要。

包容是我们建设强大成功国家所需的共存之路。它是我们抵御动乱的最有力防线，也是我们对繁荣、安全与和平的未来的最大承诺。在不影响法律面前平等的情况下，还必须承认多样性。

2015 年，在约旦的倡议下，联合国安全理事会通过了第 2250(2015)号决议，这是关于青年与和平与安全的首项决议。该决议强调青年作为变革推动者在维护和促进和平与安全方面的重要性。该决议强调，参与、伙伴关系、预防、保护以及脱离接触和重返社会是与青年对和平进程和解决冲突的贡献有关的五个行动支柱。

在此背景下，我们欢迎呼吁妇女和青年参与建设和平进程并增强其权能的规范性框架继续形成，尽管还需要做更多工作，才能有意义地将他们纳入地方、国家和区域的建设和平努力与和平进程。

我们鼓励所有会员国加强并持续努力，认识到青年作为积极变革的关键驱动力的潜力，并给予他们在决策和执行层面的和平进程和建设和平努力中行使一潜力的空间。

几乎在互联网和其他技术发展的同时，仇恨势力也找到了滥用这些技术的方法：招募弱势群体；贩运武器和非法物品；策划和指挥恐怖主义行动；宣传震惊全世界人类良知的暴行。我们需要行动起来，而这需要世界各地的技术公司、民间社会和政府综合能力和战略洞察力。

今天我们在网上看到的许多关于宗教的内容，都是关于人与人之间的区别。在世界各地，不同群体对他人的不了解引发了猜疑。约旦 2015 年发起的“阿卡巴进程”的目标之一是，改进反激进主义努力，提高认知并解释伊斯兰的真正价值观，同时注重反向信息传递，为非穆斯林国家提供一个更好地了解如何解决敏感的宗教、社会和文化问题的机会。

有效管理宗教宽容和文化多样性是创造力和创新的主要催化剂。宗教和文化多样性可以丰富社会，需要通过对话和共同倡议来促进和平建设和团结。

2010 年，约旦国王阿卜杜拉二世在纽约召开的大会第六十五届会议第十二次全体会议期间推出世界不同信仰间和谐周。他申明，“必须抵制传播误解和不信任的分裂势力，特别是在不同宗教的人民之间。事实上，世界各地的人类不仅因共同利益，还因共同戒律而相互联结，这就是：爱上帝、爱邻居；爱善行、爱邻居”。

总之，我们并不需要条约和协定，但我们的确需要伙伴精神来建设和保持和平。所有年龄段的学习者都必须明白，这些问题是全球性的，而不是地方性的。他们作为全球公民，负有全球责任，需要成为更和平、更宽容、更包容、更安全、更可持续社会的积极推动者。

附件十九

黎巴嫩常驻联合国代表阿迈勒·穆达拉里的发言

首先，我谨祝贺肯尼亚担任安全理事会本月主席，并欢迎肯雅塔总统来到联合国，感谢他努力给予这一议题应有的关注。

今天是在多样性、国家政权建设和寻求和平的背景下讨论建设和平和保持和平问题的最佳时机。我们的世界冲突四起，和平匮乏。

正如肯尼亚在本次辩论的概念文件中所正确指出的，安全理事会审议的大多数局势源于国内冲突。不幸的是，这些冲突中有相当一部分来自我们区域，即中东。虽然有许多因素是这些冲突的根源，如占领、干涉他国内政、争夺资源，但大多数冲突的共同点是，族裔、宗教和文化矛盾突出。

不同党派利用身份认同冲突来攫取权力或巩固权力。冠状病毒病(COVID-19)的大流行加剧了这些冲突。美慈组织(Mercy Corps)的一项研究发现，疫情削弱了人们对政府领导人和机构的信任，加剧了经济困难和资源匮乏，破坏和侵蚀了社会凝聚力。

这一新的现实使预防和支持和平建设比以往任何时候都更加紧迫。为应对疫情在现有冲突之外引发不稳定和不安全，我们的建设和保持和平工作呈现新的紧迫性，需要采取“国际社会”办法和“全社会”办法。

甚至在这场疫情发生之前，世界就在朝着错误方向行进。冲突不断增多，留下一连串的苦难和死伤、创纪录的流离失所人数，以及仇恨言论、民族主义和种族主义的抬头。

联合国大会和安全理事会并行工作，并为此通过决议(大会第 [70/262](#) 号决议；安全理事会第 [2282\(2016\)](#)、[2413\(2018\)](#)和 [2558\(2020\)](#)号决议)。这些决议誓言对和平采取更全面的办法，并致力于建设和平和解决冲突。决议还指出，我们所有人都有责任共同努力建设和维持一个和平和有复原力的社会，并强调不同利益攸关方，特别是妇女、青年和民间社会的作用。

事实证明，疫情是危机的倍增器，也是揭示者。它暴露了国家和社会的脆弱性，并使我们清醒地认识到这样一个现实：在我们最需要多边主义的时候，多边主义被证明是我们最薄弱的环节--而不是我们所希望的最强大的环节。

疫情还表明，多样性本应是我们社会的力量源泉，却成了分裂和排斥的根源。

为应对世界各地冲突给和平与建设和平带来的挑战，我们需要利用联合国的原则以及大会和安全理事会在这一问题上的工作，因为它们代表了国际社会的意愿。

但是，和平不仅仅是会员国或个人的努力，它是一种“全系统”办法，是一种包容和可持续的全面办法。

要使和平扎根，必须有一定标准。首先是包容。在多样性的社会和国家，冲突的一项主要根源是排斥，以及一些群体，无论是族裔还是宗教群体，感到自己因信仰或族裔而受到排斥，落在后面。

多样性应是一个国家的优势，而不是劣势。建设和平进程的国家自主权必须包含社会的所有部门及其所有组成部分，特别是妇女和青年。妇女必须成为和平进程的一部分。研究表明，她们在提供和平解决方案方面卓有成效。和平也不能是精英领地；它必须是一个均衡器，容纳所有社会成员，而无论其社会地位如何。

平等和公正可以在很大程度上巩固社会所有组成部分的融合，并创造健康的和平文化。

冲突的另一项驱动因素是不公正。法治的缺失或削弱造成不公正和压迫，会导致冲突，特别是当人们被迫在法治和国家制度之外寻求正义时，如报复案件。正义是和平的基础和前提。没有正义，就没有和平。

对多样性、和平和凝聚力的一项主要威胁是假新闻的兴起，或联合国所称的“信息疫情”，或利用社交媒体传播关于疫情或社会生活其他方面的错误信息和虚假信息。疫情期间被放大的假新闻蜂拥而至，不仅威胁到社会的凝聚力，还导致暴力，散播分裂，以及多样性的武器化。

和平与和平建设必须从制止这种信息疫情开始和结束，而且，必须传播和平与理解的文化。信息应该教导我们尊重和珍视我们文化和观点的差异，而不是告诉对方出了什么问题。信息应该教导人们和平与共存，而不是暴力。在打击假新闻祸害的过程中，和平缔造者的作用至关重要。和平缔造者和和平建设者的声音应该比分裂和排斥的声音更响亮、更有力。

和平必须盖过暴力和冲突，将这两者淹没在信息海洋中。这些信息将我们团结在一起，而不是让我们彼此分离。多边主义必须成为我们的指导原则，而不仅仅是一种愿望。唯有团结，我们才能建设和平，正如马丁·路德·金在诺贝尔领奖时所言，“总有一天，全世界人民必将找到和平共处之道，将这首未完成的宇宙挽歌改编成富于创造力的兄弟之情赞美诗”。

附件二十

列支敦士登常驻联合国代表克里斯蒂安·韦纳韦瑟的发言

感谢你今天提请安理会注意这一议题。这一问题在安理会审议的局势中普遍存在，对它的研究却不够。我们的评论意见依据的是你的分析，即安理会审议的大多数局势始于族群间的紧张局势，其根源是族裔、种族、区域、党派和宗教分歧。尽管这是准确的事实，但这丝毫不能否认多样性是每个国家的优势。为充分发挥这一优势，一个国家内的群体，特别是一个国家内属于少数的群体，必须能够从允许他们繁荣发展并符合国际人权标准的治理安排中受益。

列支敦士登将寻求治理安排的这一过程视为自决权的延伸，自决权在一个国家内部表达。以这种方式应用，自决的表达可以包括一个国家内部的自治、自主和权利下放安排，并作为一种预防措施，目的是防止因治理问题引起的内部紧张局势发展成暴力冲突。通过对冲突的起因和解决办法采用“自决视角”，联合国可以大大加强其预防和解决冲突的架构。这一办法的三个要素值得强调，供安理会审议。

首先，安理会应鼓励相关行为体维护少数群体的人权，以此作为加强预防冲突的手段。这不仅是国际人权法规定的正确做法，也是化解紧张局势、预防冲突、促进经济繁荣和可持续发展的有力途径。这是因为许多冲突产生于各种形式的不公平、不公正以及被排斥在权力、机会、服务和安全之外，而少数群体和原住民特别受其影响。少数群体问题特别报告员就预防冲突与保护少数群体人权之间的联系开展了重要工作，该议题应为安理会预防冲突的努力提供信息，包括预防冲突再次发生，例如在冲突后和平进程和过渡时期。

第二，安理会应确保预防和解决冲突的努力具有包容性。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的数字显示，妇女的参与使和平协议持续两年的概率增加了 20%，使和平协议持续 15 年的概率增加了 35%。¹ 这里的教训相当简单，即包容是有效的。当然，这一进程不仅应纳入妇女，还应纳入所有受影响的群体，包括青年、族裔和宗教少数群体、土著人民以及民间社会。这样，和平进程创造了尽可能广泛的授权，并扩大了持久和平的支持者。包容是建设和平委员会和安理会工作的一项重要内容，列支敦士登希望两者继续坚持高标准，将其纳入各自议程审议的局势中。

第三，安理会可以鼓励符合相关群体的愿望并符合国际人权标准的内部治理安排。各种形式的自治、分权和权力下放不仅有助于维护可持续发展目标的具体目标 16.7，² 而且，正如联合国和世界银行题为《和平之路》的出版物所指出的，“事实证明，联邦制等自治安排在许多情况下有效减少了当地的暴力冲突”。³ 因

¹ <https://wps.unwomen.org/participation/>。

² 具体目标 16.7：“确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性”，<https://indicators.report/targets/16-7/>。

³ 联合国和世界银行。《和平之路：预防暴力冲突的包容性办法》，华盛顿特区：世界银行，2018 年，第 146 页。

此，满足这些群体的愿望和维护其人权的一个方法是，将权力真正下放到能够为可持续和平切实行使权力的层面。

作为我们参与这一问题的一部分，列支敦士登在 2021 年早些时候出版了一本关于预防和解决冲突中自决的手册。该手册为各国、调解人和其他有兴趣从自决视角预防和解决冲突的人列出一系列做法，并对相关冲突进行了案例研究。就手册中提出的建议，我们随时准备并能够与安理会成员作进一步接触。展望未来，安理会还可以考虑在联合国系统内采取其他步骤，加强对本次公开辩论议题的审议。例如，安理会可以鼓励政治和建设和平事务部考虑，从广义上看，正如已经讨论过的那样，将自决相关问题与冲突的起因和解决办法相联系，包括在调解进程中。建设和平委员会不时处理与解决冲突中的自治和自主有关的问题，与该委员会的进一步协作也会加强安理会在这方面的能力。

附件二十一

马耳他常驻联合国代表瓦妮莎·弗雷泽的发言

首先，我祝贺肯尼亚担任安全理事会主席，感谢你组织今天关于建设和平和保持和平的高级别公开辩论。

2020 年 12 月，大会和安全理事会通过了关于建设和平的两项决议。国际社会在决议中重申，决心继续集体努力，以整体方式投资于建设和平和保持和平。过去几年，我们目睹一些威胁国际和平与安全的因素和风险倍增因素。侵犯人权、气候变化、环境退化、恐怖主义、激进化、暴力极端主义、社会经济问题和缺乏机会都使本已困难重重、有时甚至是绝望的局势更加复杂。

冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步放大了现有的脆弱性，特别是在冲突地区，并加剧了不平等。不幸的是，其后果将伴随我们多年。因此，我们有责任加紧努力，尽可能地遏制和减轻《2030 年可持续发展议程》实施过程中的任何挫折。我们必须比以往任何时候都继续投资，帮助脆弱的国家和社会提高对突发冲击的复原力和适应力。

我们也不能忘记，冲突对妇女、儿童和其他弱势群体造成的不成比例的影响。我们重申，性别问题必须始终是我们考虑的首要问题。我们借此机会再次感谢爱尔兰、肯尼亚和墨西哥倡议首次组成三位主席致力于对这一重要问题保持关注。这三名当选成员来自不同的区域集团，这一事实进一步强调了妇女与和平与安全议程的普遍重要性。

在这方面，我们强调妇女必须在政治进程的所有阶段，从谈判和平到执行和平协议，再到建设和平，都发挥作用。如果马耳他受托在 2023 至 2024 年期间担任安全理事会成员，这将是我们的优先事项之一。我们将不遗余力地确保妇女充分、平等和有意义地参与和平进程。

青年也可以在促进建设和平进程和塑造他们生活的社会方面发挥根本作用。此外，必须尽一切努力为他们提供茁壮成长和取得成功的适当条件，特别是因为受教育机会有限和缺乏就业机会可能导致幻想破灭、激进化和极端主义。至关重要的是，青年要感到他们是社会不可分割的一部分，知道他们的成就也将有助于其社区的集体利益和进步。

马耳他还强调国家政权建设以及建立和维持透明、高效和负责任的国家机构的重要性。

过去几年，我们也目睹了民粹主义的抬头和“我们对他们”言论的传播。近年来，这种剥夺整个群体的人性并利用社会现有裂痕来获取短期政治利益的言论比以往任何时候都更加明显。社交媒体的出现在助长谎言和误解的传播方面发挥了作用，这些谎言和误解只会各群体内散播猜疑、扩大分裂。利用社交媒体宣扬仇恨言论、种族主义、仇外心理和不容忍行为尤其令人担忧。

数字世界的进步在许多方面简化了我们的生活，为贸易和合作打开了新的机会之门。另一方，它们也大大提高了虚假信息和错误信息的传播速度。这些事态发展突出表明，我们必须保持警惕，确保我们的公民能够获得真实和准确的信息。为此，与民间社会、私营部门和社交媒体公司的伙伴关系至关重要。

这也是为什么我们选择扫盲作为我们安理会任期内的另一个优先事项。数字扫盲向人们提供了分析信息、质疑来源、打击虚假信息和充分参与民主制度的正确工具。通过扫盲，我们可以真正增强今世后代的权能，使他们积极参与并为建设包容、平等和可持续的社会作出贡献。在应对暴力极端主义和进一步提高对与我们建设和平和保持和平努力有关的不断变化动态的认知方面，扫盲同样至关重要。

最后，马耳他重申，建设和平是重中之重。我们对此全力以赴。正是本着这种精神，我们从 2021 年起向建设和平基金捐款。通过我们的贡献，我们希望发出这样的信息：建设和平是我们多边项目的一个组成部分，对其投资符合我们的集体利益。我们坚信，如果我们大家都作出贡献，我们能够并将取得重大成果。

附件二十二

摩洛哥常驻联合国代表团的发言

摩洛哥王国赞扬肯尼亚及时召开安全理事会高级别公开辩论会，重点讨论“建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”这一主题，特别是在以冠状病毒病(COVID-19)大流行为标志的特殊情况下。在此期间，各国正经历一系列前所未有的新挑战，这些挑战反过来又加剧了现有的挑战。

因此，摩洛哥高度欢迎安全理事会阐明新出现的威胁对国际和区域和平与安全的不可否认的影响，包括与气候变化有关的风险。这些风险除了对整个区域和次区域造成长期环境损害外，还有严重阻碍社会融合的能力。

在这方面，寻求和平应成为国际社会的一个强劲推动力，特别是找到预防冲突的方法。从长远来看，这将有助于将宝贵的资源分配给处于过渡和建设和平背景下的国家的社会经济发展，并填补越来越多的武装和恐怖主义团体及贩运网络为其邪恶议程所掠夺和利用的真空。值得强调的是，当这些非法的非国家行为体诉诸极端暴力以及小武器和轻武器武器等武器时，会造成特别严重的毁灭性影响。

事实上，COVID-19 大流行已将世界各国、特别是非洲的脆弱国家推到能力极限，使医疗保健、教育、就业、环境卫生、安全和执法等本已不堪重负的重要领域雪上加霜。令人遗憾的是，疫情带来的一系列限制性但不可或缺的遏制措施，极大阻碍了公民的流动和日常生活，以及联合国和国际援助和方案的交付。此外，全球经济放缓也有可能进一步引发粮食短缺和不安全。

令人遗憾的是，这些综合因素对包容、寻求和平和联合国会员国的能力建设有可能造成破坏，引起了真正的关切。这一切有可能使几十年来的建设和平和保持和平努力发生逆转，并阻碍《2030 年可持续发展议程》的实现。

因此，摩洛哥一直提请注意，处于脆弱或建设和平背景下的国家的社会经济发展也至关重要，不能因疫情而忽略。妇女和青年继续是这场全球和地方危机的第一线受害者，特别是因为他们仍然是一个国家的第一批和天然的和平建设者。

在这一复杂局面中，包容和联合国会员国的能力建设是建设和保持和平的主要手段。它们对于在冲突各个阶段捍卫建设和平和保持和平的努力和进程至关重要，以支持处于脆弱、过渡和建设和平背景下的国家。经验证明，联合国会员国的能力建设与以下方面的努力密不可分：体制建设、福祉和复原力；民族和解进程；国家持续交付基本社会服务；善治和社会凝聚力；通过将主要的和平建设者——妇女和青年——纳入国家建设和和平努力，实现包容性；以及预防冲突机制。

在所有领域实现包容和建设联合国会员国的能力，是真正的建设和平和保持和平措施，长远来看，可以防止冲突复发，并为各国实现复原力、经济发展和可持续发展目标铺平道路。这一点更加适用，因为脆弱性既可能是冲突的后果，也可能是冲突的根源。因此，建设联合国会员国的能力不是一个单一目标。它与地方、国家、区域和国际各级其他相辅相成的建设和平和保持和平努力和进程齐头并进。

在这方面，与国际社会、区域和次区域组织以及国际金融机构和民间社会的伙伴密切合作，仍然是确保对联合国会员国各国确定的能力建设需求和优先事项作出协调、一致、综合和注重成果的回应的关键工具。COVID-19 大流行已戏剧性地表明，当期望在实地采取快速和协调一致的行动时，尤其需要伙伴关系。

在这方面，为了以最成功的方式履行其协助作用，联合国需要进行秘书长提出的一系列重大改革，目的是改进本组织的任务交付，确保在人权、和平与安全以及发展等支柱领域加强协作，并为当地人民带来切实成果。

事实上，联合国的行动只能是对国家设计的能力建设和和平建设进程的补充，并充分尊重有关会员国的国家主权、政治独立和领土完整。事实上，最重要的是要重申，各国仍然站在本国建设和平和保持和平进程的最前沿，对其国家优先事项拥有完全自主权和领导权。摩洛哥还希望强调，只有在尊重固有历史、文化和社会等重要参数的指导下，对国家能力建设努力的贡献才能取得成功。

因此，摩洛哥赞扬建设和平委员会、建设和平支助办公室和建设和平基金所发挥的宝贵作用。它们是促进整个联合国及其支柱加强一致性、动员以及在实地产生影响的枢纽，有助于国家确定的能力建设优先事项。

最后，我谨重申，摩洛哥完全致力于地方、国家、区域和全球的建设和平和保持和平努力和倡议。摩洛哥王国在国王穆罕默德六世的领导下，不遗余力地将预防、包容与和平解决冲突的重要因素，以及人的因素和可持续发展的突出地位，置于其外交政策的核心。

因此，摩洛哥在专门的双边、南南、三角、多边和国际合作框架内，与许多兄弟国家、特别是非洲国家开展实质性和有意义的接触。这些长期伙伴关系的核心仍然是在司法和安全部门等各个重要领域分享经验和知识，并在摩洛哥或直接在这方面表示兴趣的国家提供不同类型的培训。摩洛哥将继续呼吁所有金融和多边行为体加大支持国家建设和平优先事项的力度，特别是在疫情造成新的脆弱性并加剧了世界各地现有脆弱性的时候。

附件二十三

尼泊尔常驻联合国代表阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊的发言

首先，我谨感谢主席国肯尼亚组织本次高级别公开辩论会，主题是“建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”。

我感谢秘书长和各位尊敬的通报人所作的全面通报。

在过去的十年中，世界各地的暴力冲突，特别是国内武装冲突有所抬头。错综复杂的冲突驱动因素，将非国家行为体卷入冲突中，使冲突更加复杂、旷日持久和难以解决。当今的冲突更多地是由种族、文化和宗教差异以及身份错位认知推动的。社区内的排斥、边缘化和不平等现象加剧了现有的不满情绪，导致了紧张和冲突。

在如此纷繁复杂的形势下，建设和维持和平面临着越来越大的挑战。

接受“多样性”作为民族国家的结构，是社会与持久和平的基本要素。每个社区都必须有建设国家的主人翁意识；国家则应根据公平、公正和公平对待的原则，照顾好每一个人。

国家政权建设是一个漫长而艰巨的进程。所有利益攸关方之间开展参与式的透明对话，对于建立强有力的国家自主权并加强其对可持续和平的承诺而言很有必要。国际社会应支持各国努力消除冲突的根本原因。确定冲突的早期预警信号，并通过相关利益攸关方的参与来解除这些警报，主要是国家的责任。

尼泊尔强调在国家政策和治理中促进包容性和参与性的做法，以避免弱势群体产生受排斥和遭否定的感受。我们强调，政府应认识到，文化、族裔和宗教多样性是民族团结和国家强大的基础。人民的自由意志在国家建设中应当得到尊重。除了开展具有包容性、透明度和参与性的对话，建设一个团结的国家别无他途。

随着 2015 年《2030 年可持续发展议程》和 17 项可持续发展目标的通过，国际社会认识到和平与可持续发展之间的相互关系。目标 16 明确阐明了创建没有恐惧与暴力的和平、公正和包容的社会的重要性。

我们需要继续致力于实现这些目标，包括通过在建设和平架构下开展努力。

尼泊尔赞赏联合国在建设和平架构下的各项决议和各种框架，包括关于维持和平的两项决议(大会第 70/262 号决议和安全理事会第 2282(2016)号决议)。我们还赞扬建设和平委员会在促进联合国、国际和区域机构以及各国政府之间的协同作用以实现可持续和平方面发挥的作用。

国际社会应做出更多努力，确保为建设和平提供可预测和充足的资金，以更好地处理冲突后局势中从安全和治理到基本服务和经济发展等复杂而紧迫的问题。

尼泊尔认识到，包括世界银行和亚洲开发银行在内的国际金融机构、区域组织、民间社会组织和私营部门在国家建设进程中发挥着协助国家政府的重要作用。

所有行为体应以一致的步调，携手实施由国家主管部门制定并拥有自主权的建设和平综合战略。

如今，维和行动仍然是促进建设和平和保持和平的有效工具。作为最大的部队和警察派遣国之一，尼泊尔为本国对受冲突影响地区建设和平的贡献感到自豪。必须将建设和平组成部分纳入维持和平特派团的所有阶段，因为这将有助于从冲突向可持续和平的平稳过渡。

尼泊尔自身在国家主导的和平进程和国家建设努力方面的经验表明，促进社会和谐、宽容和不同行为体之间的理解具有重要意义。2006 年，尼泊尔通过了一项全面和平协议，结束了长达数十年的武装冲突。

作为一个多民族、多语言、多文化和多宗教的国家，尼泊尔成功地打造了一个具有凝聚力和和谐的尼泊尔社会，秉持“多样性中求统一”的精神团结在一起。

制宪会议于 2015 年颁布的《尼泊尔宪法》，保障了人民的一系列公民、政治、社会、经济和文化权利。《宪法》禁止任何基于阶级、种姓、地区、宗教、语言和性别认同的歧视。我们倡导社会和文化的团结、共存与和谐。

遵照《宪法》的规定，妇女在联邦和省级政府中的参与率为 33%、在地方政府中的参与率为 40% 的要求如今是有保障的。此外，法律还规定将少数民族和边缘化人群纳入政府工作和国家架构之中。

就我国的经验而言，多样性已成为一种促进民族团结而不是民族分裂的力量。

必须确保妇女和青年参与培养理解、宽容和尊重的价值观。对教育、提高认识方案和创造就业机会进行投资，对于维持和平至关重要。

尼泊尔重申，国家架构中的包容性政策确保每个人在国家建设中都有机会和应有的地位，从而有助于预防和纠正冲突的根源。

最后，包括冲突各方在内的所有利益攸关方都应开展对话，凝聚共识，以建设一个包容、公正和繁荣的国家。国际社会应加大支持力度，促进各国的努力。尼泊尔随时准备分享其在冲突后局势中建设和平和维持和平方面的经验和教训。

附件二十四

荷兰常驻联合国代表约卡·布兰特的发言

荷兰王国祝贺肯尼亚担任安全理事会 10 月份主席，并感谢肯尼亚组织本次关于建设和平与保持和平，特别是关于多样性、国家政权建设与寻求和平的重要高级别公开辩论。

多样性使我们变得更加丰富。这关乎平等和尊严。不幸的是，多样性往往是招致冲突的起源。

正如我们所知，联合国内部的建设和平和保持和平议程寻求应对人道主义、发展与和平关系方面的诸多挑战，以加强社区的复原力并支持开展预防工作——受冠状病毒病(COVID-19)大流行影响，这些挑战正在加剧，青年失业率上升，不平等现象日益严重，特别是对妇女而言。

应对这些挑战的重要答案，除其他方面外，还在于强有力和有针对性的冲突解决、政治调解和具体的经济发展方法，本次公开辩论的概念说明中也指出了这一点。为有力应对这些挑战，我们需要一个强大而有效的联合国，特别是在建设和平和保持和平领域。在这方面，提及可持续发展目标的目标 16 也很有意义，该目标指出各机构在和平管理多样性方面可以发挥重要作用，例如通过为所有人提供诉诸司法的渠道，以及在各级建立有效、负责和包容型的机构。

荷兰很荣幸成为建设和平委员会的成员，该委员会是召集联合国内外所有相关行为体的平台。建设和平委员会需要能够根据其任务规定充分发挥召集、沟通和咨询作用，其中尊重和保护人权和基本自由发挥着至关重要的作用。

在本次公开辩论中，荷兰王国愿谈及以下三点：(a) 包容；(b) 提供充足的资金；(c) 预防。

第一点是包容。如果不解决包容性问题，我们就无法谈论多样性。为预防冲突、维持和平并有效地进行干预，我们需要尽可能包容各方。

关于建设和平和保持和平的讨论和干预措施应具有整体性，并包涵所有利益攸关方，特别是民间社会、青年和妇女以及当地利益攸关方的视角和分析。必须确保他们以有意义的方式参与决策和决定相关行动，以确保产生可持续的结果，并在实地产生实际影响。

联合国还应与国际金融机构进行更多、更深入的合作。国际社会必须以统筹方式应对挑战，这一点至关重要。联合国和国际金融机构已经表明，在各自的任务范围内密切配合，可以在联合分析等方面取得有效成果。

荷兰王国强调，成功落实世界银行 2020 年至 2025 年脆弱性、冲突和暴力战略十分重要。这就需要采取对冲突敏感的方法，同时注意导致脆弱性的驱动因素。与联合国伙伴、非政府组织和国际货币基金组织等其他行为体的合作是关键，因为这有助于促成共同应对，使之在每个地方背景下都具有相关意义，同时又恪守

“无害”原则。有鉴于此，我们还欢迎国际货币基金组织关于脆弱和受冲突影响国家的新战略。

荷兰王国承诺加强包容性，特别是在我们 2021 年至 2022 年间担任建设和平委员会成员的背景下。

第二点是提供充足的资金。尽管不断呼吁增加资金，但联合国建设和平和保持和平工作仍然供资不足。随着需求持续上升，这一点令人担忧。

荷兰王国作为建设和平基金的最大捐助国，欢迎秘书长在题为“我们的共同议程”的报告以及 2018 年和 2020 年关于建设和平和保持和平的报告中提出的关于需要投资于建设和平的建议。我们需要就这些建议采取切实行动，努力提供充足、可持续和可预测的资金，为 2022 年建设和平筹资问题高级别会议做准备。筹资机制的重要性，是荷兰王国的兴趣点之一，因为这些机制在适当的时候可以确保从维持和平向建设和平顺利过渡。

第三点是预防。预防冲突是联合国建设和平和保持和平工作的组成部分之一，秘书长题为“我们的共同议程”的报告中也明确指出了这一点。这项工作应包括对冲突起因的结构性分析(使用适当的数据分析工具)，以及化解冲突根源的结构性干预措施和行动，如缺乏获得自然资源的机会、不平等、气候变化的影响和人口增长。随着 COVID-19 大流行加剧了饥饿、贫困、失业和不稳定的程度，随着人权紧急状况的风险持续增加，我们在这一领域的努力只会变得更加重要。

总而言之，联合国关于建设和平和保持和平的工作范围广泛，充满抱负，但还有更多的工作有待我们完成。荷兰王国认为，包容各方、提供充足的资金和预防是今后工作的核心支柱，而一个强大的联合国将是领跑者。

附件二十五

尼日利亚常驻联合国代表蒂贾尼·穆罕默德·班迪的发言

首先，请允许我祝贺肯尼亚担任安全理事会 10 月份的主席，并赞扬肯尼亚倡议召开这次主题为“建设和平和保持和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”的重要公开辩论。我们还赞扬安全理事会成员对加强西非和萨赫勒地区和平与稳定的国家和区域行动的一贯支持。

多样性本身就有可能成为一个国家最大的资产之一。然而，无法利用多样性实现共同繁荣，往往可能助长排斥和长期不满，从而导致冲突。最纯粹形式的和平与安全，仍然与稳定的治理和得到强化的法治机构密不可分。

在这方面，我国代表团愿响应我国总统穆罕马杜·布哈里在联合国大会第七十六届会议一般性辩论期间的发言。布哈里总统在发言中警告说，以违宪手段夺取权力的趋势(有时是对西非一些领导人单方面修改宪法的反应)令人担忧，有可能侵蚀过去几十年的民主成果。

我们完全支持秘书长努力促进政治对话，以此作为解决埃塞俄比亚当前危机的办法，以期使该国重新走上正确的发展道路。在这方面，我们欢迎非洲联盟委员会主席任命我国前总统奥卢塞贡·奥巴桑乔为非洲之角问题高级代表，代表该区域促进和平、安全与稳定。发展强大、有效、负责和包容各方的机构，是国家政权建设和维持和平不可或缺的组成部分。这有助于加强人民和政府之间的信任，也有助于化解产生不满的根源。作为在尼日利亚东北部和尼日尔三角洲地区恢复安全和促进发展的努力的一部分，政府设立了东北部和尼日尔三角洲发展委员会。这些倡议旨在促进本土的、持久的解决方案，以解决这些区域的社会经济困难。尼日利亚最近还通过了《2021 年石油工业法》，该法案不仅为我国石油和天然气行业的重组提供了明确的路线图，而且还向尼日尔三角洲东道方的当地居民提供了股权。这些资金将存放在一个东道方当地居民发展信托基金中，用于促进这些社区的利益。

作为一个拥有 500 多种本土语言、两种主流宗教共存在同一个国家屋檐之下的国家，尼日利亚继续努力为所有人打造一个共同的未来。我们的国家青年服务团留下的财富，是通过来自全国各民族的青年进行为期一年的文化交流和指导，使国家团结在一起。该计划有助于弥合尼日利亚各民族和宗教派别之间的重大差距。

尼日利亚政府还通过多项举措促进团结和包容，特别是团结和包容青年和妇女，包括于 2018 年 5 月 31 日签署“不因太年轻而不能参选”法案，该法案降低了尼日利亚竞选选举职位的年龄要求。此外，本届政府还根据《残疾人权利公约》规定的促进保护残疾人权利的义务，颁布了 2018 年《禁止歧视残疾人法》。

尼日利亚致力于与国际伙伴合作，缩小国内的不平等差距。随着冠状病毒病(COVID-19)大流行的持续，这样做的必要性有增无减。COVID-19 给我国的卫生系统带来了巨大的压力，并有可能使我国弱势群体获得医疗保健的机会恶化。我们赞赏较富裕的国家向 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制捐赠 COVID-19 疫

苗，并赞扬联合国开发计划署和日本政府对包容各方的多部门防治 COVID-19 项目的贡献，该项目改善了医疗用品和设备的供应，旨在加强我国应对 COVID-19 的医疗保健工作。

我们需要齐心协力帮助受冲突影响的国家建设能力，以更好地应对小武器和轻武器扩散的威胁，因为这仍在加剧世界各地、特别是非洲的冲突和不安全状况。在这方面，我们欢迎 2021 年 7 月在肯尼亚主持下召开各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第七次双年度会议，这次会议认识到，弹药和武器制造中出现的新技术也应纳入关于非法武器的辩论中。

我们理解，地方当局必须带头促进和平与安全，在这方面，尼日利亚重申致力于应对本国和次区域的小武器和轻武器挑战。因此，联邦政府最近批准设立了一个国家小武器和轻武器管制中心，为小武器和轻武器所有方面的政策指导、研究和监测提供一个体制化机制。

最后，请允许我指出，在管理多样性方面，我们必须认识到：通往发展和社会团结的道路，是由政府和公民双方的宽容和牺牲铺就的。建设国家应对多样化社会挑战的能力和合法性，仍然是一项错综复杂的努力，但成功可期。只要有政治意愿，通过包容性来推进国家建设和平进程和各项目标，各国政府就完全有可能呼应社会各阶层的需求。

附件二十六

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰的发言

我特别感谢主席国肯尼亚举办今天的公开辩论，讨论一个对国际和平、稳定和发展具有重要意义的创新议题。

各国内部的种族、文化和宗教多样性，是一个不断扩大的现实。随着全球化、移民和多民族、多宗教社会的兴起，一些人希望建立同质化社会的愿望已经变得不切实际。尽管出现了这些新趋势，或许也恰恰是因为这些新趋势，近年来建设多元化社会的努力遭遇了严重挫折。回顾上个世纪的历史，某些国家的右翼和新法西斯主义团体通过选举程序上台是一个令人不安的现象。

在南亚，我们目睹了一个民粹主义、至上主义的政府执掌大权，其当选的根基，是宗教排他性的议程，以及对其他宗教和种姓社区的仇恨。它给穆斯林少数民族和某些“种姓”贴上了种族上的劣等人群甚至是“贱民”的标签。这违背了平等和人权的一切原则。在被占领的查谟和克什米尔地区，旨在扼杀穆斯林多数派所追求的自由的运动被不祥地称为“最终解决方案”。

令人震惊的是，这些极端主义意识形态还企图通过步调一致的虚假信息和假新闻运动来破坏邻国的稳定，以此作为外交政策的武器。国际社会必须认识到“全球印度教”对该区域内外的民主、和平、多样性和国家政权建设的理想所构成的威胁程度。

安全理事会在第 2282(2016)号决议中恰如其分地强调了“包容”在国家政权建设中的极端重要性。在冠状病毒病(COVID-19)大流行之后，这一关系变得更加有意义。该病毒加剧了社会和经济不平等，威胁到世界上若干国家的民族团结。

值此困难时期，疫苗公平是提高包容性的首要前提，尤其是在受冲突影响的国家。在回应发展中国家的疫苗需求时，世界必须以反应灵敏、有力和有效的方式采取行动。

其次，脆弱国家需要持续的实质性参与和发展支持，以满足本国人民的基本需求，防止重新陷入社会动荡和冲突。它们需要充足的资金来促进经济活动和克服流动性限制。会员国和多边机构应通过全面债务重组、扩大官方发展援助以及将更大比例的未使用特别提款权重新分配给这些国家等方式，支持这些努力。一些刚刚摆脱冲突的国家的资源遭到冻结，这尤其令人遗憾。这是造成混乱和致使冲突重新爆发的诱因。

第三，交通、能源、供水和卫生设施等有形基础设施对于促进稳定和国家政权建设是不可或缺的。为重建受冲突影响的国家，鼓励区域和国际基础设施投资至关重要。在一个国家从冲突过渡到和平，然后再过渡到稳定与繁荣的过程中，邻国应该是重要的合作伙伴。区域伙伴关系可以在实现这一目标方面发挥关键作用。

也有经验证据表明，对法治、卫生和教育项目等社会基础设施项目的投资可以促进脆弱国家的可持续经济增长。《2030 年可持续发展议程》也认可这一观点。

在一个多元化的社会中，教育是团结民众的共同纽带。教育有助于发展共同的价值观和共同的利益，将一个多元化的群体转变为一个国家。巴基斯坦最近作出了一项具有里程碑意义的决定，在全国所有小学和中学实行单一的国家课程。它在课程、教学媒介和评估模式方面为每个人搭建起一套单一的教育体系框架。现在，精英和穷人、私立学校的学生和公立教育中心的学生都有平等的机会获得优质教育。这一举措旨在加强民族团结和同化，并建立一套共同的核心价值观。更为重要的是，它传达了一个信息，即国家对社会弱势阶层的感同身受。

正是本着这种精神，巴基斯坦政府启动了多项社会保护和减缓贫困方案，如 Ehsaas(同理心)和 Kamyab Jawan(成才青年)方案，根据这些方案，政府向低收入背景的公民提供津贴和无息贷款。在政府建设一个稳定、强大和繁荣的巴基斯坦的努力中，让人们摆脱贫困居于中枢位置。

面临内部分歧的国家可以通过促进全国对话与和解，采取切实步骤实现可持续和平与稳定。此类进程应致力于加强国家与公民之间的联系。国家必须充当每一位公民的守护者和社会服务的提供者，并让所有公民得以参与国家的政治和经济架构。例如，一些受冲突影响的国家拥有丰富的自然资源。通过公平分配这些资源的收益，这些国家可以借助激励手段促成边缘化群体放弃暴力，并为国家政权建设进程作出贡献。建设和平不仅仅是结束冲突。建设和平是为了建立信任与营建和谐，加强国家与人民之间的社会契约，为人民提供安全、法治和可持续增长的机会。联合国可以通过其维和特派团、特别政治任务和国家工作队，支持国家当局履行这一“社会契约”。

联合国的和平、安全、发展各支柱应继续协同工作，帮助各国进行安全部门改革、过渡时期司法、解除武装、复员和重返社会工作，帮助拓展国家权力。建设和平基金在为这些活动提供资助方面发挥着至关重要的作用。迫切需要通过扩大基金的捐助方基数和推广混合融资的概念来提高基金的投资能力。如果基金的投资能得到机构投资者，特别是多边银行、私人股本公司、基金会和慈善组织的更大资金支持，基金就能够对国家和平与稳定产生长期影响。

落实可持续发展目标 16 对于在世界各地促进公正、和平和包容的社会具有极其重要的意义。同样重要的是，务必要确保发展中国家的国家财富留在本国境内。资本外流耗尽了低收入国家微薄的资源，使这些国家的人民长期为基本生存而艰难挣扎。国际金融结构应进行重组，以确保其能够支持发展中经济体保留国家财富和促进当地投资。这是在各国创造就业、促进社会秩序和建立反应灵敏的机构的关键。

目前，每年有 1 万亿美元从发展中国家流出，7 万亿美元存放在发达经济体的避税天堂里。我们必须制止来自发展中国家的非法资金流动，并确保归还被盗资产。这些被洗白的资产如能归还发展中国家，可以用于满足这些国家在国家政权建设过程中急需现金的需求。

伊姆兰·汗总理一直敦促国际社会对发展中国家被盗资产的资本调回和非法转移资产行为采取果断行动。他警告说，如果不就此采取行动，可能导致从贫穷国家向富裕国家的大规模移民。

附件二十七

建设和平委员会主席奥萨马·阿卜杜勒卡里克的发言

首先，我要祝贺肯尼亚担任安全理事会主席。我很高兴以建设和平委员会主席的身份，在这次关于“多样性、国家政权建设与寻求和平”主题的重要公开辩论上发言。

多样性是人类最大的优势。然而，不幸的是，纵观历史，它经常被操纵、政治化和工具化，被用于动员争夺资源和权力。这可能导致排斥、不满、破坏社会契约和稳定，并最终引发冲突。

建设和平委员会在履行其独特的咨询、沟通和召集职能的过程中，提出了建设和平和保持和平的全面办法：一种接受多样性和包容性的办法。这在 2016 年和 2020 年安全理事会和大会关于建设和平与保持和平的两项决议中可见一斑。这两项决议强调，包容性是推进国家对建设和平进程的自主权和领导权的关键，以确保考虑到社会各阶层的需要。这两项决议还强调指出，发展、和平与安全与人权相互关联，相辅相成。

委员会还通过其针对具体国家和地区的互动协作和专题讨论，提供了一个独特的平台，以分享可跨区域推广的经验、良好做法、经验教训以及消除冲突根源和推进包容性建设和平进程的创新办法和解决方案。

今年早些时候，委员会召开了一次主题为“通过机构建设和平和保持和平”的会议，重点关注机构建设工作。¹ 在这方面，我希望分享以下几点，供安理会审议。

首先，委员会的参与表明，包容和尊重多样性是建设和平和保持和平的关键。只有通过包容各方的全国对话，受冲突影响的国家才能化解目前、过去和未来可能出现的不满情绪。这些努力同样应当加强妇女和青年对建设和平的充分、平等和有意义的参与。

其次，委员会仍然深感关切的是，受冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，维护世界各地来之不易的建设和平成果面临挑战，这一疾病正在加剧现有的不满和不平等状况，侵蚀社会团结与和平。因此，委员会呼吁加强集体努力，支持国家拥有自主权和由国家牵头的努力，以预防、缓解危机和冲突并重建得更好。

第三，联合国外地派驻机构应做好充分准备，根据国家建设和平优先事项，与各合作伙伴有效合作，开展与建设和平有关的活动，以支持建设国家和地方的机构和能力，因为这些机构和能力对确保公平与和平过渡、平等获得公共服务和可持续发展至关重要。

¹ 见建设和平委员会的新闻谈话(2021 年 5 月 19 日)。可查阅 https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/2105199_pbc_press_statement_on_institution_building.pdf。

第四，需要进一步将联合国和国际金融机构的资源与努力与国家建设和平的优先事项结合在一起，加强与区域和次区域组织的伙伴关系，并将社会各阶层包容在内。

最后，同样重要的是，建设和平努力应辅以传播战略，利用包括社交媒体平台在内的新媒体和传统媒体促进和平共处，打击煽动行为、仇恨行为、仇恨言论、错误信息和假新闻。

综上所述，委员会完全有能力在适当的时候，包括在审查维持和平任务和过渡期间，继续向安全理事会提供咨询意见，以期通过建设和平的视角，为安理会的审议工作提供补充，并更好地为安理会的行动提供决策参考。

附件二十八

秘鲁常驻联合国代表曼努埃尔·罗德里格斯·夸德罗斯的发言

[原件：西班牙文]

和秘书长安东尼奥·古特雷斯和南非前总统塔博·姆贝基一样，我也要感谢你在安全理事会辩论中就有关国际和平与安全的关键问题提出新观点，这个观点在多样性、国家政权建设和寻求和平的议题上是根本、及时、紧迫的。

这一倡议非常有价值；我相信，它所引发的辩论将对寻求新方法、完成我们的共同任务(即在存在和平的地方维护和平，在和平破裂的地方恢复和平)，产生非常积极的影响。这一倡议的价值在于，它在国家内部凝聚力与和平的基础进程(这是国家社会、族裔文化结构及多样性的功能)与国际和平与安全之间建立了联系。

在目前的过渡性国际体系中，很大一部分冲突要么源于内部原因，要么是国家内部的直接对抗、战争或暴力局势，由于其严重性和有关国家的外部联系，影响和破坏了国际和平与安全。由于这些冲突，国家不再是唯一的关键角色。正如秘书长所指出的那样：

安理会每周都会通报给世界带来创伤的痛苦冲突及其毁灭性人道主义后果的最新情况。一个不可否认的趋势是，处于冲突核心的非国家武装团体的数量急剧增加。反叛分子、叛乱分子、民兵、犯罪团伙和武器贩运者、恐怖分子和极端主义团体。许多人因为共同的身份或信仰而聚集在一起。另一些人是投机取巧者，受犯罪利润或掌权希望的驱使。我们看到军事政变也有所增加……正如题为《和平之路》的联合国-世界银行联合研究发现的那样。

世界经常被不确定因素困扰，要树立旨在建立和保持和平的负责任的愿景，就必须思考并关注国内冲突的原因以及导致社会契约破裂的经济、社会、政治、文化和人道主义条件，上述因素又往往会导致社会、地方、区域和民族凝聚力的崩溃，所有这些都会滋生冲突和使用武力的条件。

尊重国民的族裔、文化和语言多样性的国家社会是国际和平与安全的可靠保障，在这种社会中，社会契约的目的是实现每个人的各种愿望而不排斥任何人。

它们对和平的态度是植根于对人权的尊重。正如让-保罗·萨特曾经说过的，如用一句话概括人权，即“尊重他人”。这些他人不仅是个人，而且是社会群体、地方社会、族裔群体、不同文化的社会集体，以及弱势群体，包括妇女和女童、穷人和被排斥的人或种族主义和仇外心理的受害者。

尊重他人是和平的本质。而暴力和战争则是对他人轻视、仇恨和不容忍的极端表现。和平本身是一个包容性的概念。它建立在国家和社会中，在这些国家和社会中，各种社会、族裔或多元文化的组成部分得到充分代表，并能妥善地获得和使用权力，特别是收入分配得到妥善安排，需求得到妥善满足。历史表明，在具有高度社会凝聚力的包容性国家中，社会宽容，不太可能滋生内部或外部暴力。

这并非要创造如同伊曼纽尔·康德在《永久和平论》中描述的世外桃源或乌托邦社会。相反，这是经历史检验的现实可能性问题。社会内部和平需要社会合理公平，在这样的社会中，所有阶层的人都感觉到被尊重、被顾及、被政治掌权者和市场所接纳。同时，这种现实和变革的愿景包括《2030 年可持续发展议程》所提共识中已确立的优先事项。这一愿景尚未实现，在今天的数字世界中，人类创造的财富比历史上任何时候都多，却有数百万人长期遭受饥饿，无法获得医疗保健、教育或住房，在尊重人权的大背景下，他们的特定文化特征得不到尊重，无法生活在自身自由和福祉能得以保障的国家。这种现实对和平构成威胁，使和平变得复杂，削弱了社会凝聚力。

我们面临的危险在于，冠状病毒病(COVID-19)尚未全面显现的后果表明，在许多发展中社会中，以及在工业化世界中，社会凝聚力已经崩溃或被极度削弱，或正出现裂痕，发生社会冲突的可能性加剧。因此安全理事会主席马丁·基马尼提出的倡议正合时宜。

秘书长关于建立以新社会契约为基础的全球治理新议程的建议也正合时宜。该契约不仅必须是国际性质的，而且必须是各国内部政治行动的优先事项。

这不仅仅是一项经济和社会任务。也是一项政治任务。还是一个权力结构问题。所有社会部门都必须有机会参与国家治理。必须增加弱势部门的政治参与，特别是妇女和穷人的参与。必须接受一种新型治理方式，在这种治理中，政府和反对派、行政和立法机构不会武断地抱有对抗、零和政治的思维模式，后者是导致政治崩溃、民主削弱和社会冲突加剧的最快速径。与治理相关的人权愿景是，政府和反对派从各自角度开放自己，接受对话、理解和相互让步，启动和实施包容性议程。它不会破坏社会凝聚力，反而会加强和维护社会凝聚力。这意味着要优先考虑社会议程和对他人的尊重。铲除仇恨的语言。在国际关系和国内政治中，均应如此。

国家政权建设需要尊重多样性，包容组成社会的所有部门。包括作为优先事项的弱势民众。

毫无疑问，这是一个复杂、多层面的过程，必须适应每一种情况的特点，考虑到具体的族裔、文化和宗教方面，世界观、政治和哲学归属的差异，以及国家、区域和地方社会经济结构中各社会部门之间地位的差异。它是关于权力下放的包容性政策，通过多样性肯定社会和国家的凝聚力。顺便提一下，所有这些都必须以人权为重点，将尊重多样性以及具体的国家和地方特征与尊重人权结合起来，同时国家要有效地履行其作为保障者的职责。

为建立现实的世界和平，仅仅通过成功谈判或有效预防行动来消除国际冲突的热点是不够的。要建立世界和平，还必须消除每个国家、每个民族内部的冲突和主动或被动暴力。在此方面，历史向我们展示的可行之道不是对某些文化、族裔或语言的排斥，也不是对某些权利的排斥，而是从农村和城市人口的地方层面开始，一直到区域层面和国家本身的国家层面，艰苦地建立社会凝聚力。这是基于社会凝聚力的内部和平局势的总和；不排斥现在是、并将继续是世界和平的主要保障。

附件二十九

波兰常驻联合国代表克日什托夫·玛丽亚·什泽尔斯基的发言

当今世界正面临极大的不稳定，国际和平与安全挑战的不断演变加剧了这种不稳定。持续不断的冲突变得更加复杂、旷日持久和多变，跨越国界，影响到更广泛的地区。这些冲突的多面性要求我们不仅要考虑到日益紧张和动荡的政治方面，还要考虑到社会文化、经济和环境方面。

非国家武装团体的活动、恐怖主义和暴力极端主义、网络威胁、族群间暴力、境内流离失所和难民潮、长期的环境和粮食不安全仅是我们所面临的诸多挑战中的数例。我们不仅要逐一解决这些问题，还要解决它们之间相互强化的动态关系。

冠状病毒病(COVID-19)大流行是对国家和国际管理这些复合风险的能力的前所未有的考验。它加深了受冲突影响国家和弱势国家原有的脆弱性，甚至可能逆转发展和建设和平的成果。

2020 年安全理事会关于建设和平架构审查的决议确认，有效的建设和平需要整个联合国系统的跨支柱承诺，应纳入联合国在冲突各阶段的各行动的主流。维和人员在为建设和平行动奠定基础方面发挥着核心作用。本着这一精神，我们完全相信，考虑建设和平应是任何维持和平任务的基本要素。

应全面实施在建设和平进程中与东道国建立政治对话，包括从当地社区到政治高层的所有行为体。

应在建设和平的最早阶段促进社区参与。所有建设和平行为体都必须在国家和地方各级与民间社会进行系统协商，以确定建设和平的优先事项以及能力建设方面的需求。应特别关注和承认妇女和青年的参与，两者往往是要求变革的运动的一部分，但同时也往往被排除在建设和平进程之外。

预防冲突与建设和平是波兰特别承诺的领域。保护和包容最脆弱群体仍是我们的首要任务之一。如某些脆弱群体或少数群体受到歧视或边缘化，民族和解与建设和平就无法奏效。这涉及流离失所者、族裔和宗教少数群体成员、妇女、青年和残疾人等。

波兰还要强调宗教领袖的作用，宗教领袖可与社区携手合作，在预防冲突与和解中发挥重要作用。因此，有必要建立共同的对话和合作平台。宗教和信仰往往被认为是冲突的一个因素，但不应忘记，它们也可能是解决方案的一部分。

建设和平进程的另一重要方面是使建设和平战略与国家恢复战略和发展计划保持一致。应更加关注建设和平的经济层面，以及经济挑战对保持和平的影响。在这方面，关键是制定可持续筹资战略和探索创新筹资选择，包括在维和特派团范围内。

因此，至关重要的是必须使私营部门的核心业务与国际社会的战略目标保持一致。要全面解决所有冲突后挑战，特别是经济停滞方面，单靠发展援助是不可持续的。

关于在预防冲突与保持和平方面汇集资源的可行选项，我们可以考虑以混合融资的形式，利用更多私人资源促进发展。在这方面，所有利益攸关方应继续投资于创造财政资源的新方法以及信息收集、数据分析和机器学习的创新工具，以更好地确定何处对和平与安全的风险和威胁最紧迫，何处最需要国际社会的援助。

同样重要的是，联合国应继续密切参与支持转型期国家应对可持续发展挑战。我们有义务维护这些国家的成果和成就。

波兰赞同建设和平基金的工作。事实证明，建设和平基金是通过整体行动应对建设和平挑战的有效工具。我们完全支持建设和平基金 2020-2024 年战略，该战略强调纳入妇女和青年。

在 2016 年关于保持和平的决议通过四年后，我们看到，在预防冲突、维持和平和建设和平方面采取更全面、跨支柱的做法方面取得了进展。和平与安全支柱已变得更加协调一致，其支持和平连续体所有阶段的能力也有所提高。然而，我们在致力于制定预防政策方面仍需改进。

为有效减轻威胁，必须在联合国各机构，包括安全理事会、建设和平委员会和外地特派团中培养风险评估能力。建立在联合国所有三大支柱之上的结构性预防的作用也很关键。减少冲突风险需要有弹性、负责任的国家机构、善治、社会凝聚力以及以保护人权为基础的包容性和可持续发展。

最后，我要强调，促进和平与和解应是我们的最高使命。波兰坚信，建设和平的努力是确保持久稳定和人类安全的最有效途径，波兰随时准备参与联合国框架内旨在支持冲突后重建和发展努力的任何倡议。

附件三十

葡萄牙常驻联合国代表团的发言

葡萄牙欢迎这一非常及时的讨论。全球化和数字化给我们的日常生活带来了诸多益处，但也付出了代价。全球化和数字化在增强我们的社区意识的同时，也非常明显地暴露了我们的分歧，加剧了分裂和许多人的被排斥感。

全球化和数字化让我们获得信息。但也导致一些人得以散播虚假信息。数字化消除了许多社会过滤器，减少了同理心，在某些情况下，还减少了对多样性的尊重。数字化提供的半匿名性，导致了更多的敌对和冲动反应，为社会冲突和仇恨言论的增加铺平了道路。在已被人工智能和算法操纵的空间里，它很容易引发暴力升级，威胁到和平。

政府可以开发数字工具，处理通过煽动、仇恨言论或假新闻煽动暴力的社交媒体。但在一个已经因种族、社会和性别紧张或冲突而四分五裂的社会里，这种办法治标不治本。为保证持久和平，我们需要解决冲突的根源，让所有利益攸关方参与其中，拥抱多样化，促进包容性。

在这方面，必须与区域和次区域组织、地方政府，特别是民间社会合作，它们都非常了解冲突的根源，正如安全理事会最近在 4 月 19 日题为“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”的公开辩论后发表的主席声明(S/PRST/2021/9)所确认的那样。

必须从一开始就将他们全部纳入和平进程中。他们能确保包容性和地方自主性。他们对当地现实情况和潜在冲突问题有更深入的了解，他们能通过加固文化多样性方面的脆弱结构，促进信心、信任和对话。

特别是民间社会，可在这一过程中发挥关键作用，要记住，如果避免自上而下的强加，而是在基层发展，就能取得更好、更有效的持久和平的成果。民间社会可开发一些关注“善”的项目，促进跨文化教育，加强不同群体之间存在的纽带，使不同群体之间尽管存在差异，仍能有一种不同的、更高的归属感。

我们已经有了工具，葡萄牙完全支持秘书长及其“以行动促维和+”倡议，该倡议强调了与东道国合作以及与地方当局和社区保持公开和明确对话的重要性。

但不能忘记可持续融资的重要性，我们都应该加入这一努力，无论是通过加强建设和平基金，还是通过在双边层面的持续发展援助计划。

在当前全球化和数字化的世界中，不存在遥远的或地域性的冲突。我们都受到影响，我们都面临风险。因此，我们都必须尽最大努力保证持久的和平。

附件三十一

卡塔尔常驻联合国代表阿勒亚·艾哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼的发言

[原件：阿拉伯文]

随着世界各地的冲突不断恶化，导致灾难性的人道主义后果，国际社会，特别是安全理事会，在避免冲突和最终结束冲突方面的责任越来越大。为有效、可持续地做到这一点，必须审查冲突根源和相应的解决手段。正如研究和日常经验所证明的那样，预防冲突的最重要方法之一是确保社会团结，避免宗教、种族、语言或任何其他差异升级为不和谐、冲突和争斗。

为此，卡塔尔国认为，从长远来看，防止这种不和谐的最有效方法是在社会成员中传播和平与宽容的文化，促进全民优质教育。这当然包括女童的教育。我们认为，在冲突和紧急情况下，支持受教育权更为重要。卡塔尔国在促进和保护受教育权方面，特别是在紧急情况下，在国际一级发挥了突出的作用，并为女童提供教育机会作出了成功的努力。

卡塔尔国认识到，必须促进推动稳定和抑制冲突的出现和升级的因素，例如社会、政治和经济的包容性，还必须建立基于法治和善治的有效国家机构。因此，卡塔尔在外交政策中强调这些因素，将大部分人道主义和发展努力用于促进国家机构建设的项目，特别是在冲突后国家，并为职业培训、就业、体育和其他领域提供机会，将年轻人的精力引导到支持国家和社区的建设性目标上，而不是让年轻人沦为极端主义和分裂势力的牺牲品。卡塔尔国支持联合国旨在实现可持续发展的方案和活动，如可持续发展目标加速器实验室网络。卡塔尔国还非常重视支持国际社会努力减少气候变化和其他加剧社会脆弱性和破坏稳定的因素的影响。冠状病毒病(COVID-19)大流行为进一步破坏世界各地的经济和社会稳定打开了大门，卡塔尔自该疫情暴发以来，一直寻求与国际伙伴合作，以期减轻疫情影响。

为使国家和社会能够灵活地应对破坏稳定的挑战，必须让社会各阶层参与政治、社会和经济，不被边缘化。因此，卡塔尔国经常作出引人注目的努力，通过调解解决争端，并在这一过程中，始终意识到所期望的解决方案应包括社会的所有成员和族裔、宗教和政治组成部分。卡塔尔国努力确保妇女参与和平谈判，这是支持妇女与和平与安全议程的一部分，也是出于对妇女参与建立和平以及建设和平的需要的信念。同样，卡塔尔支持青年参与，多哈将于 2022 年主办一次关于青年全面和平道路的高级别全球会议。

最后，我们欢迎安全理事会和整个联合国对加强可持续和平的基础表现出日益浓厚的兴趣，包括通过建设和平委员会与和平进程，这一趋势无疑将对实现可持续和平产生积极影响。

附件三十二

大韩民国常驻联合国代表赵显的发言

感谢你提请我们注意这个突出议题。大韩民国作为建设和平委员会的长期成员，一直是建设和平和保持和平的坚定支持者。例如，在 2019 年，我们发起了经济及社会理事会题为“支持萨赫勒地区”的决议，呼吁各方更多关注萨赫勒地区可持续发展与建设和平之间的联系。

我国代表团重视并理解建设和平工作在寻求和平过程中的重要性，因此，韩国要强调，建设和平和保持和平并非仅适用于某一地区，而且空前重要。

在这方面，韩国特别欢迎肯尼亚决定今天在安理会主办一次高级别公开辩论。关键问题将是，国际社会如何在我们的建设可持续和平与发展的努力中，更好地拥抱多样性和反映不同声音。今天的议题与维和人员所处的日益恶劣的环境直接相关。它还促使我们考虑如何能够更好地与当地社区接触，努力解决冲突的根源。

在此背景下，我国代表团愿强调以下三点。

首先，包容性是维持政治进程的关键之一。只有加强利益攸关方的多样性并赋权妇女、青年和其他弱势人群，才能实现成功的政治进程。在转型期环境中更是如此。在此方面，韩国重申联合国维和特派团在过渡时期与基层民间社会接触的关键作用。因此，我们必须加强努力，扩大接触排的作用，支持联合国实体与当地社区，特别是妇女和青年的接触。联合国实体也应与区域组织积极合作，推进政治进程。同时，东道国政府必须尽其所能，在政策和决策过程中让社区更多地参与。

第二，关于国家政权建设，韩国愿强调法治的重要性。法治是每一个社会的基石，是人民得到保护、社会信任得以建立之根本。没有法治，就不可能有善治，民众也很难信任司法机构、政府当局、甚至彼此信任。确保法治是使人们团结起来的关键。这正是联合国警察的作用如此重要的原因。联合国警察为加强东道国的法治提供了必要援助。在这方面，我国代表团敦促会员国在维持和平部长级会议之前作出具体贡献，特别是在警察领域。

第三，大韩民国要强调，建设和平委员会在支持冲突中的国家方面发挥了关键的衔接作用。我们必须强调并充分利用委员会对安理会的咨询作用。由于委员会的衔接和召集任务，委员会一直是鼓励与当地社区进行更积极接触的一个不可或缺的平台。如今，在这一平台上，会员国不只是讨论“关于”实地民众的问题，而是“与”实地民众一起讨论。我们希望，安理会与委员会加强接触，特别是在过渡时期。

最后，韩国再次强调，保持和平离不开整个社会的参与。特别是，需要确保妇女和青年的参与，从而加强整个政治制度和社会的复原力。最后，我们非常欢迎会员国在即将于 12 月 7 日和 8 日在大韩民国首尔举行的维和问题部长级会议上，继续讨论保持和平和建设和平问题。我国代表团希望此次部长级会议成为一个宝贵平台，推动国际社会努力建设可持续和平的势头。

附件三十三

塞拉利昂常驻联合国代表团的发言

塞拉利昂退出建设和平委员会正式议程的过程清楚表明，2002 年内战结束以来，塞拉利昂作为一个国家取得了长足进展。塞拉利昂的这一退出不仅对塞拉利昂自身，而且对联合国、我们的发展伙伴、捐助方、邻国和广大国际社会而言，都是一个了不起的成功范例。

塞拉利昂自 2006 年 6 月 23 日被列入建设和平委员会议程以来，的确在建设和平巩固工作方面取得了重大进展，被普遍誉为成功范例。这些成果是我们的民主、和平与安全以及发展轨迹的体现。

事实上，如果没有联合国及其专门机构、安全理事会、合作伙伴、国际金融机构、建设和平委员会以及建设和平基金等的积极支持，也就不会有我们的成功范例。因此，塞拉利昂强调，促进和平、安全与发展需要各个层面的适当协调。

因此，我今天的发言就是为了分享见解和经验，以及这些经验如何能够为切实追求建设和平和保持和平提供参考。

值得一提的是，由身份和多样性引起的国内冲突在适用冲突机制解决时需特别谨慎，需要考虑到受害方的所有利益和关切点。这是因为每个人都有他自己的身份，有自己的种族、区域、国家、民族，有时也有自己的宗教和政党。社会由人组成，人们的利益和关切点总是离不开这些身份问题，这些问题应以全面公正方式加以解决。

在塞拉利昂，我们认为，在上帝面前，人人都是一样的，都是平等的，人人都有结社自由权，这也是为什么塞拉利昂鼓励所有会员国容忍现存的多样性，树立实现可持续和平、发展与安全的共同目标，因为这些愿望超越了根深蒂固的多样性。

在塞拉利昂，异族通婚一直是实现相当程度的宗教和族裔宽容的关键手段。异族通婚弥合了族裔鸿沟。塞拉利昂人把伴侣所属的其他部落视为自己的姻亲，因此给予他们应有的尊重和爱。此外，尽管塞拉利昂的人口由多个部落组成，但没有哪个部落被认为比另一个部落高级或低级。有了这样的心态，我们才能和睦相处。

但人们还是想要知道是哪些错综复杂的问题引发了塞拉利昂的内战。现在有压倒性的证据表明，导致内战的主要因素是治理不善。治理不善导致经济瘫痪，国家死气沉沉，这种状态传递到了各部落各地区，因此国家的治理架构显然需要改变。

从这一可怕的经历中走出来，展望未来，本届政府正在着力巩固良政框架，防止国家陷入冲突。塞拉利昂注意到某些个人和团体企图自私地追求政治权力，为达目的故意操纵身份和多样性，提出区域主义、部落主义和党派分歧，但塞拉利昂在很大程度上处理了身份和多样性问题，以维护和建设和平，保持公民凝聚

力，进一步加强社会各层次的和平与包容性治理。在相关立法颁布后政府决定设立全国和平与民族团结委员会时，这一考虑所占分量最重。塞拉利昂呼吁有类似问题的会员国复制类似机制。

在塞拉利昂，我们认识到通过营造和平文化促进可持续发展的重要性。在此方面，我们拥护新政的各项原则和可持续发展目标 16，该目标强调必须通过在发展进程中各级行为体(从当地社区到地区、国家和国际各级之间)建立健康的伙伴关系，发展包容性的国家进程和结构，以实现稳定治理和有效发展。

显然，如果一个国家或地区普遍存在经济和社会匮乏，无法享有基本人权，例如没有表达自由，那么在这样的地区或国家就没法保持和平。因此，作为联合国会员国，我们需要坚持并贯彻自由、正义、民主、宽容、团结和多边主义、合作、多元文化、文化多样性和对话等原则。严格遵守这一号召反过来将保障我们共同拥有一个和平的未来。

作为联合国会员国，我们有责任通过有效落实可持续发展目标，集中精力预防冲突和保持和平，同时注重在冠状病毒病(COVID-19)时代恢复和重建得更好。

我们需要采用强有力的统筹方法，其中包括并加强政治、安全、发展和人权方面以及法治之间的一致性，以解决每个危机的根本原因。在此方面，我们需要充分考虑冲突的经济、政治和社会层面之间的相关性，这一点毋庸置疑。

将我们的关注点从投入资源应对危机转到预防冲突这一更具成本效益和人性化的工作上来也同样重要。我们呼吁联合国进行更有力的调解，采取更积极的预防冲突措施，同时需要对区域参与进行更多投资。我们认为，安全理事会需要调拨更多资源用于预防冲突工作，同时更加强调参与解决区域冲突问题。

最后，必须强调的是，联合国系统需要扩大合作，支持脆弱国家的发展与转型，将此作为实现和平、安全与可持续发展的途径。

附件三十四

斯洛伐克常驻联合国代表米哈尔·姆利纳日的发言

我谨感谢你组织这一主题为“建设和平和可持续和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”的重要高级别公开辩论会，此次辩论会将为不同行为体交流见解和经验，以及这些见解和经验如何指导切实追求建设和平和保持和平工作提供机会。

冲突和危机的数量正在增加，不公正、缺乏包容性、侵犯人权、不平等、排斥、气候变化、自然资源管理不善以及缺乏政治解决办法和有能力的机构等问题导致更多人被迫离开家园，背井离乡的人数超过了以往任何时候。

斯洛伐克极为重视采取全面办法保持和平，特别是预防冲突和消除冲突根源，实现民族和解与团结，包括进行包容性对话和调解，促进性别平等，尊重和保护人权和基本自由。

必须强调，各国政府和主管部门在确定、推动和指导保持和平的优先事项、战略和活动方面负有主要责任，同时在此方面必须强调，要把包容性作为推进国家建设和和平进程和目标的关键因素，以确保顾及社会各界的需要。

因此，成功的一个关键决定因素是促进具有包容性的国家自主权。为了有效预防冲突和建设和平，各国需要能够管理各民族间的内部冲突，无论是族裔、种族、宗教，甚至是社会经济方面的冲突。此外，如果一个国家被认为偏袒一个或某些群体，或未能向所有公民提供足够基本服务，那么这样的国家可能容易受到身份冲突的影响。

保持和平的国家责任必须由所有关键的社会阶层广泛分担。必须听取广泛的政治意见以及国内各行为体，特别是妇女和年轻人的意见。在脆弱的冲突后环境中，需要及早关注性别平等问题，增加妇女在政治、社会和经济发展的话语权。

斯洛伐克相信，安全部门是政府应对脆弱国家和脆弱区域各种挑战的关键组成部分。斯洛伐克多年来一直将安全部门治理和改革视为有效预防冲突和成功实现冲突后重建和稳定的关键因素之一。许多国家的直接经验清楚地表明，由国家主导的包容性安全部门治理和改革是发展能够有效满足具体安全需求和能够积极管理导致脆弱性因素的安全部门机构的一个关键。在这种情况下，我们需要优先支持扩大包容性和多样性，使建设和平进程在最大程度上为国家所有。

我们必须重申，作为实现《2030 年可持续发展议程》的手段，我们将集体致力于解决冲突、脆弱性和暴力的根源，为摆脱脆弱性和提高韧性开辟清晰的道路。在此方面，必须提及可持续发展目标及可持续发展目标在加快在这一领域取得进展方面的作用。可持续发展目标 16 明确指出，国家机构可以在和平管理多样性方面发挥重要作用。关于提高国家应对多样性社会中各种挑战的能力和合法性，这一目标的主要愿望，即促进建设和平包容的社会以促进可持续发展，为所有人提供诉诸司法的机会，以及在各级建立有效、负责和包容各方的机构，都至关重要。

附件三十五

索马里外交部长穆罕默德·阿布迪里扎克·马哈茂德的发言

首先，请允许我祝贺肯尼亚共和国担任安全理事会 10 月份主席，同时赞扬兄弟国爱尔兰共和国常驻代表出色地领导了安理会 9 月份的工作。

这场关于和平与可持续发展的辩论会恰恰证明了本机构的重要性，本机构一直在孜孜不倦地致力于维护我们这个脆弱地球和平的崇高事业。

能在安全理事会发言并参与这一重要辩论使我倍感荣幸，作为一个索马里人在此代表索马里国家使我更加感动。我们国家在寻求和平的过程中，在最黑暗的时刻，一直得到本机构的支持。我很高兴地指出，我们国家再一次从内战和纷争的废墟中走了出来，索马里人民充满活力和生机，渴望和平与繁荣，在这一愿望的推动下，索马里对其未来充满了信心。

任何国家都不是一个孤岛，索马里的未来自然与我们地区各国的未来息息相关：我们实现了和平即是他们实现了和平，我们实现了繁荣即是他们实现了繁荣，他们安全了也就意味着我们安全了。

确保和保持我们地区的和平仍然是实现我们人民愿望的一个重要方面，但我们都必须清楚，特别是在我们地区的背景下：实现和平不仅仅需要停火，而是要致力于消除匮乏和恐惧，致力于宗教和言论自由，致力于人权，使我们的公民对合法政府无所畏惧。

在此方面，实现可持续和平不是一个由外部援助提供支持的建构国家政权机构需求推动下的单向国家政权建设过程，而是在国家合法权力领导下，根据实地情况和现实情况为促进国家自主权做出的多方面努力。

因此，国家政权建设不仅仅是发展由国家机构组成的机制，而是从根本上促进民主化的深化以及平衡公民和政府之间的权利和义务关系。政府机构的有效代表性、透明度和问责制要求提高公民对治理的认识。这概括了深化民主的概念；这是一条正确的道路，道理很简单，因为只有依靠民主才行得通。

这一点在我们地区就更有必要了，因为我们地区所面临的和平与安全环境复杂，其中包括长期存在的平等现象；贫困和粮食不安全；环境退化；因冠状病毒病(COVID-19)而更加雪上加霜的城市化和人口压力。

可持续和平要求国家当家作主，以遵守国际法的方式支持区域和国际一级的多边行动。为各国所接受的国家、区域和全球各级按规则办事的可靠秩序仍然是安全与稳定的先决条件，进而也是实现可持续和平的先决条件。

所有会员国都必须遵守国际法，遵守《联合国宪章》第二条，即国家主权平等和不干涉、禁止使用武力或以武力相威胁以及有义务和平解决国际争端等核心原则，以维护国际和平与安全，这一点至关重要。

这是建设一个和平、公平、繁荣的国际社会的基础。这也必须是所有会员国的共同责任，在尊重国际法的基础上加强国际秩序。

违背或拒绝遵守国际法本身就是威胁和平与稳定。简而言之，历史表明，不是一秉诚意地遵守现行国际法、先例和裁决，会导致世界各地有可能出现不安全、冲突和紧张局势。

非洲之角地区面临着几个其区域环境特有的现实问题，要想实现我们长期和平的集体目标，就必须集体解决这些问题。第一个现实问题是政府间发展组织成员国之间的关系，这一关系将对该地区的安全局势和经济发展产生决定性影响。

必须更加强调多边和区域间组织对于促进共同利益的重要性。还必须承认，对于像索马里这种拥有非洲最长海岸线的国家来说，主权和保护自然资源以及促进可持续发展问题都可以在索马里保护其海洋领土权利以及能确保其他国家尊重这些权利的情况下得到解决。

就在 10 月 12 日上午，国际法院就索马里和肯尼亚之间的海事纠纷做出了具有约束力的裁决。索马里联邦政府始终表示愿意遵守国际法院的裁决，在与邻国不幸发生纠纷的这一问题上接受最终裁决。

索马里联邦政府一直寻求通过和平方式解决纠纷来保障索马里的国家权利，同时认为国际法院的裁决证明了联合国在维护国际法和减轻和平威胁方面的重要作用。

因此，我们地区的长期安全、和平与繁荣有赖于加强从安全和社会问题到贸易等各个领域的联系与合作。索马里愿意在这一裁决之外进一步加强睦邻关系。

最后，我们与邻国的纽带关系远重于我们之间的分歧，而且我们之间的纽带关系符合安理会寻求解决国际安全威胁的崇高目标，这一简单的道理不言自明。索马里国家希望非洲之角地区能实现稳定，愿意解决任何可能威胁稳定的问题，只要这些问题是属于国际法范畴且在道义上是公正的就好。

最后，我要祝贺索马里人民庆祝我国国旗日 67 周年。

附件三十六

南非常驻联合国代表马图·乔伊尼的发言

我谨感谢安全理事会主席国肯尼亚召开这次以“建设和平和可持续和平：多样性、国家政权建设与寻求和平”为主题的公开辩论会，这次辩论会非常及时，同时祝贺肯尼亚在这个忙碌的月份有力地领导了安理会的工作。我还要感谢所有通报者所作的富有见地的通报。

首先，请允许我强调指出，南非认为，建设和平是维护国际和平与安全以及应对秘书长题为“我们的共同议程”的最新报告中阐述的共同挑战的主要支柱之一。正如本次会议的指导性概念说明所强调的那样，能有效实现和平和预防冲突的国家政权建设势在必行，这一点非常正确，会员国在最近的一般性辩论中已明确指出这一点。世界各地都感受到了冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响，此次疫情已经影响到了可持续经济发展、就业机会、减贫、提供基本服务，而所有这些对于消除持久和平与稳定面临的障碍都很重要。

在非洲大陆，疫情破坏了迄今在实现持久和平与发展方面取得的进展，特别是在受冲突影响的国家。此次疫情还影响到在实现可持续发展目标方面取得的进展以及非洲联盟《2063 年议程》提出的区域愿望。

南非自身的和解与重建进程建立在设立真相与和解委员会的基础之上。该进程为推动侵犯人权行为的施害者和幸存者之间的和解提供了机会，促进了不同族裔、性别、种族、宗教和其他族群之间的交流。

对南非而言，克服几十年的分裂和不信任，致力于为所有人建设一个更美好的未来，有赖于持续宣传“多样性中求团结”的理念。为此，南非认为，建设和平是包括预防冲突在内的整体保持和平工作的一部分。

只有在所有利益相关方的参与下，包括妇女、青年以及历史上以及现在依然被边缘化的族群的充分、有意义和平等的参与，才能实现长期、持久和平。

国家自主权和具有包容性的、由地方领导的解决方案对于创建早期预警和早期响应工具以应对冲突局势中面临的各种挑战至关重要。基于性别(尤其是针对妇女和女童的)、族裔、种族、宗教、能力或其他身份的排斥，往往使这些挑战变得更加严峻。这些族群亲身经历了他们所面临的挑战，支持他们创造性地提出自己的解决方案，这将使他们能够更好地解决他们遇到的多层次独特挑战。

在此方面，国际社会、政策制定者、区域和次区域机构以及联合国应考虑采取跨部门办法。在全球出现健康危机努力摆脱 COVID-19 实现复苏以及应对其他挑战的大背景下，这些方法将加强努力解决结构性不平等、冲突的根源，加强冲突预防和建设和平机制。

在提高技能和开展联合举措以减轻和解决由排斥引发的冲突方面，国际社会必须支持受冲突影响的国家实现国家优先事项和发展目标。

联合国应通过其建设和平委员会和安全理事会等机构，继续协调这些机构与非洲联盟以及区域经济共同体和区域机制在机构建设方面的接触。这可以加强各项工作，特别是促进善政、打击腐败、预防冲突、调解、建设和平和保持和平等领域的工作。与区域各实体的合作还将减少工作中的任何重叠和重复，促进不同族群之间以及族群与当局之间的信任，这些对于建立信任与实现和解也至关重要。此外，在维和过渡期间，维和行动还必须继续与国家利益攸关方密切合作，以确定优先事项，建设国内能力，加强当地机构。

动员伙伴关系和机构建设也是建设和平取得成功的关键因素。在和平与安全领域越来越重要的是技术、社交媒体和沟通的作用，它们在社会凝聚力、国家建设以及和解中发挥着作用。它们在助长分裂言论、仇恨言论、错误信息和虚假陈述方面同样发挥着重要作用。各国政府、区域和次区域组织、主导这些平台所有权的私营部门行业，所有相关的利益攸关方，如媒体和记者，以及民间社会必须加强伙伴关系，以对抗这些技术可能对和平与稳定产生的负面影响。

我们还必须加倍努力，在我们的社会中加强对社交媒体和所有新兴技术的和平利用。在维和人员开展行动的地方，这一点尤为重要。维和人员的工作环境仍然不稳定，特别是在暴行继续升级的情况下。作为部队和警察派遣国，南非明白，维和人员部署地点的政治和安全环境复杂且不断恶化，面临不对称威胁，日益成为袭击的目标。为此，南非将于 2022 年举办第六届联合国维和技术伙伴关系研讨会。此次研讨会为解读数字公域与维护和平与稳定之间的关系提供一个独特的机会，因为我们已经看到，各种形式的媒体和技术可以被用作促进和平的工具，但也可以破坏和平。

联合国必须提高调解、预防和解决冲突方面的能力，为政治进程提供支持，这是一个普遍的现实情况。在此方面，我们必须强调预防性外交工作，承认特别政治任务在防止重新陷入暴力冲突方面发挥的关键作用。在联合国层面，建设和平委员会和安全理事会以及经济及社会理事会等机构之间的协调对于和平、安全和发展问题而言仍然至关重要。

主席先生，最后，请允许我强调，我们必须继续确保我们开展的各项工作和应对措施符合国家优先事项和地方需要，有效、积极且能包容所有人。

附件三十七

瑞士常驻联合国代表团的发言

[原件：法文]

瑞士谨感谢肯尼亚举行本次辩论会，感谢各位发言者的发言。

正如其中几个发言者已经提到的那样，建设和平和保持和平不仅与安全理事会负责处理的冲突国家局势有关，而且是所有国家的一项长期任务。

日内瓦哲学家珍妮·赫希曾指出，旨在为人类服务的和平不能单纯地以没有武装冲突来定义。人权必须得到尊重，因为持久的和平必须建立在妇女和男子自由自觉选择共同生活在一起的基础之上，承认和尊重所有人的权利和自由。

例如，在瑞士，自 1848 年以来，我们有机会在和平的起源和有利于和平的条件方面积累了长期的经验。这一和平立足于各项政府原则和考虑到公民的文化、语言、宗教和经济多样性的法律制度基础之上。因此，我们的政府制度提供了大量自由，但这种自由总是伴随着尊重他人权利的义务。

关于本次公开辩论的主题，我们有三点主要意见。

第一，和平必须具有包容性才能持续，而且必须不断评估和平的可持续性。

永远不能把个人对彼此的尊重视为是理所当然的事，必须定期评估社会制度的包容性，即使是那些被认为是稳定的制度。例如，2021 年 10 月 1 日，我国政府批准实施了欧洲委员会的两项姐妹公约：《保护少数民族框架公约》和《欧洲区域或少数民族语言宪章》。此外，2021 年 9 月 26 日，瑞士人民以压倒性的票数支持所有结婚，使长期被排斥在外的男女能够充分享受与婚姻有关的权利和义务。

其次，安全理事会在这方面起着重要作用。

虽然各国对确保这种包容性负有主要责任，但在过去几年中，安全理事会已经认识到保持和平的重要性，最近的一次是在第 2558(2020)号决议中，该决议侧重于全面的建设和平活动，以及与维和特派团过渡有关的第 2594(2021)号决议。因此，安全理事会具有推进建设和保持和平目标的合法性、手段和授权。

我们欢迎你和安全理事会前几任主席不仅努力增加发言者的人数，而且努力增加发言者的多样性。

我们还呼吁安理会继续设计其和平特派团的任务，以确保进行广泛协商，让所有有助于建设和平的行为体，包括国家当局和民间社会利益攸关方，特别是妇女和青年参与进来。我们还呼吁与建设和平委员会进行强有力的协调、协作与合作。

第三，尽管安全理事会负有特殊责任，但所有会员国也都可以贡献力量。

例如，瑞士致力于支持建设和平进程，不仅通过建设和平架构，而且通过双边合作，包括在海地，我们计划在海地增加对减少社区暴力的支持。作为免费在线联盟的成员，瑞士还致力于促进互联网自由，打击网上虚假信息和仇恨言论的

传播。对这种旨在预防而非克服冲突举措的投资应大幅增加，我们呼吁所有国家响应秘书长在“我们的共同议程”中的呼吁，确保为建设和平提供可持续的资金。

尽管我们强调了本组织、安全理事会和会员国的责任，但我们也必须回顾我们所有人作为个人所负有的责任。因为人们通过宽容他人来实现与他人的和平共处。正如珍妮·赫希所说，“真正的宽容与人权同源；这一根源也是自由和真理的根源”。

附件三十八

泰国常驻联合国代表团的发言

首先，泰国对肯尼亚召开这次公开辩论会交流意见，探讨如何应对当代保持和平面临的挑战表示感谢。事实上，这次及时的公开辩论与秘书长题为“我们的共同议程”的报告相呼应，该报告再次重申了共同的脆弱性和相互关联性，以及冠状病毒病(COVID-19)所揭示和放大的对机构和领导层的失望情绪。

和平、多样性和国家政权建设相互关联。能够满足社会各阶层需求的高效、透明、负责任的机构，是保持和平的重要组成部分。这些机构将加强社会契约，因此，信任政府能够使社会经济长期具有韧性，同时解决身份或多样性被操纵为冲突根源的风险。

在此方面，泰国愿就建设和平和保持和平提出以下看法。

第一，多样性就是力量。性别平等视角和妇女参与决策有助于全面、可持续地解决冲突。增强妇女和青年权能，推动社会经济进步，使长期发展成为可能。国家如何照顾最脆弱和不同身份的人是社会公正和平等的基准。国家政权建设和国家机构必须利用和欢迎这些力量，使社会实现可持续和平，真正不让任何人掉队。

其次，我们在整个和平进程中的努力应侧重于支持国家的包容性和平建设和长期发展优先事项。社会安全网、经济赋权，以及最重要的是，在疫情肆虐的今天，全民医疗和公平获得 COVID-19 疫苗不仅有助于全球复苏，而且加强了和谐繁荣社会的基础。

第三，在规划冲突局势的政治战略时，我们应该更多地关注过渡进程。维和人员从一开始就可以在过渡到冲突后环境、支持机构建设和提供基本服务方面发挥重要作用。其中包括跨越“断层线”提供 COVID-19 疫苗，因为处在这些断层线上、武装组织控制地区内的人口可能无法平等获得疫苗和基本服务。

最后，联合国在国家一级的作用对于预防冲突至关重要。驻地协调员和联合国国家工作队是能够掌握动态并及早发现新兴冲突火苗的关键一线行为体。预警和应对要想发挥作用，联合国系统在实地就必须装备齐全，并致力于与东道国政府建立信任。国家工作队强大且具有连贯性，机构、基金和方案之间分工明确，也将能够更有效地支持各国实现可持续发展目标，从而领导社区变得更加和平、更具弹性、更可持续。

能够成为经济及社会理事会和建设和平委员会的一个成员，泰国感到很自豪，泰国仍然坚定地致力于促进国际和平与安全，致力于建设和平和保持和平。