



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 October 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок восьмая сессия

13 сентября — 1 октября 2021 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека* **

Резюме

В соответствии с резолюцией 45/2 Совета по правам человека в настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подробно описывает последние изменения в ситуации с правами человека, уделяя особое внимание экономическим, социальным, культурным и экологическим правам, а также технической помощи в Боливарианской Республике Венесуэла.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока с тем, чтобы в нем можно было отразить самые последние события.

** Приложение к настоящему докладу распространяется в том виде, в котором оно было получено, и только на том языке, на котором оно было представлено.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 45/2 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить всеобъемлющий письменный доклад о положении в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла и представить его Совету на его сорок восьмой сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с 1 июня 2020 года по 30 июня 2021 года¹ и содержит обзор сотрудничества между правительством Боливарианской Республики Венесуэла и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В докладе также уделяется особое внимание самым последним событиям отчетного периода, связанным с экономическими, социальными, культурными и экологическими правами, и уровню выполнения соответствующих рекомендаций, сделанных в предыдущих докладах, а также определяются области для дальнейшего сотрудничества.
3. В основу доклада положена информация, собранная и проанализированная УВКПЧ, в том числе полученная в ходе бесед с потерпевшими и свидетелями и встреч с должностными лицами правительства и представителями организаций гражданского общества. В нем учитываются официальная информация и данные, предоставленные правительством, в том числе в ответах на ряд вопросов, переданных УВКПЧ правительству для целей настоящего доклада.
4. Выводы, содержащиеся в настоящем докладе, задокументированы и подтверждены в соответствии со стандартной методологией УВКПЧ. УВКПЧ уделяло должное внимание оценке достоверности и надежности всех источников и проводило перекрестную проверку собранной информации для подтверждения ее действительности. Оно запрашивало осознанное согласие у источников, с которыми были проведены беседы, и приняло все надлежащие меры для защиты их личных данных и обеспечения конфиденциальности. УВКПЧ провело оценку собранной им информации в свете международных стандартов в области прав человека и соответствующего внутреннего законодательства.

II. Экономические, социальные, культурные и экологические права

5. Народ Боливарианской Республики Венесуэла по-прежнему живет в условиях существования значительных проблем, связанных с использованием его социально-экономическими правами, из-за затянувшегося многофакторного социально-экономического кризиса. Правительство продвигает социальную политику с помощью экономических и социальных программ, направленных на борьбу с нищетой и сокращение разрыва в гендерном равенстве, однако в этих областях сохраняются проблемы, частично обусловленные, согласно сообщениям, неправильным распределением ресурсов, ненадлежащим техническим обслуживанием государственной инфраструктуры и серьезным дефицитом инвестиций в жизненно важные услуги. Еще больше усугубили нехватку имеющихся ресурсов секторальные санкции и последствия пандемии коронавирусной болезни (COVID-19).
6. Определяя возможные области для дальнейшей технической помощи, авторы настоящего доклада рассматривают предпринятые Боливарианской Республикой Венесуэла шаги к выполнению своих обязательств в области прав человека, в том числе по постепенной реализации экономических и социальных прав, основного обязательства по обеспечению их осуществления на минимально необходимом уровне, а также обязательств по недопущению недискриминации и регресса и использованию максимально доступного объема ресурсов, которые также охватывают международную помощь и сотрудничество. Кроме того, в докладе дается оценка

¹ Когда УВКПЧ не располагал более свежей информацией, делалась ссылка на данные, не относящиеся к этому периоду.

всеобъемлющих вызовов, связанных с недостатком общедоступной информации об экономических, социальных, культурных и экологических правах, которая имеет ключевое значение для их эффективной реализации.

7. Уже ранее существовавшие неблагоприятные экономические и сложные гуманитарные условия были усугублены секторальными односторонними принудительными мерами, которые также влияют на имеющиеся ресурсы для обеспечения гарантий и защиты прав человека, особенно наиболее уязвимых слоев населения². Несмотря на действующие гуманитарные исключения, чрезмерное соблюдение секторальных односторонних принудительных мер, согласно сообщениям, усилило дефицит лекарств и привело к ограничению импорта продовольствия, одновременно создав дополнительное бремя для организаций гражданского общества, у которых доноры и финансовые учреждения требуют предоставления подробной дополнительной финансовой информации, сужая тем самым их возможности по эффективному выполнению работы, особенно в сельских и отдаленных районах. Нехватка топлива негативно сказалась на производстве и распределении продуктов питания, общественном транспорте, государственных услугах, образовании и секторе здравоохранения. УВКПЧ повторяет свои предыдущие призывы к отмене секторальных односторонних принудительных мер ввиду их непропорционального воздействия на широкие слои населения; эти призывы также разделяет Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека.

8. УВКПЧ обеспокоено низким уровнем доходов, сбережений и пенсий государственных служащих и работников секторов, зависящих от государственного финансирования, в особенности секторов образования и здравоохранения. Например, в августе 2020 года Венесуэльская медицинская федерация подсчитала, что страну покинули около 50 процентов врачей — в основном из-за быстрого снижения реальных доходов. Согласно сообщениям, в 2020 году месячная зарплата медсестер составляла в среднем от двух до пяти долл. США³. Потеря медицинских работников оказала непосредственное влияние на способность страны эффективно реагировать на пандемию COVID-19.

9. По официальным данным⁴, в 2019 году доходы 80 процентов домохозяйств зависели от денежных переводов правительства. Из общей суммы этих переводов 22 процента были направлены на оплату электроэнергии, 21 процент — на образование, 16 процентов — местным комитетам по продовольственному обеспечению и производству продовольствия⁵, 15 процентов — на оплату услуг водоснабжения, 12 процентов — на другие переводы наличных средств через систему карт «Патриа»⁶, а 11 процентов — на программу школьного питания⁷. Денежные переводы индексируются с учетом официальной минимальной зарплаты, поэтому на них также влияют высокие темпы инфляции. Согласно сообщениям, во время пандемии COVID-19 зависимость от денежных переводов правительства возросла, хотя в открытом доступе подробная проверяемая информация о выделенных на программы финансовых средствах и эффекте от них отсутствует.

10. Согласно официальным данным, в 2020 году в секторе официальной занятости находились 56,1 процента работающих людей. Из них, как показал экспертный

² Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “UN human rights expert urges to lift unilateral sanctions against Venezuela”, 12 February 2021, URL: <https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26749&LangID=E>.

³ Информация, предоставленная другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

⁴ Ministerio del Poder Popular de Planificación, *Venezuela en Cifras* (Caracas, 2021), p. 108.

⁵ На испанском языке они известны как «Comités Locales de Abastecimiento y Producción». Эти комитеты были созданы в 2016 году для распределения продовольственной помощи на местном уровне.

⁶ Система «Патриа» — это цифровая платформа с доступом по удостоверению личности («carnet de la patria»), с помощью которой венесуэльцы получают социальную помощь, включая продовольственную помощь и денежные субсидии.

⁷ Ministerio del Poder Popular de Planificación, *Venezuela en Cifras* (Caracas, 2021), p. 107.

анализ⁸, две трети работали в государственном секторе, где среднемесячный доход колебался от двух до пяти долларов⁹. Для решения этих проблем правительство в последние годы увеличило социальные расходы, особенно за счет прямых денежных переводов. Согласно сообщениям, политика в области оплаты труда не была инклюзивной, особенно в некоторые периоды: из сферы ее охвата были исключены члены профсоюзов, воспринимаемые как критически настроенные по отношению к правительству. Кроме того, 1 мая 2021 года правительство объявило о повышении минимальной заработной платы на 289 процентов — с 1,8 млн до 7 млн боливаров, доведя ее до эквивалента 2,40 долл. США по тогдашнему курсу, при этом официальная ежемесячная минимальная заработная плата не индексировалась ни на размер инфляции¹⁰, ни на базовую потребительскую корзину¹¹. В 2021 году правительство сообщило, что оно продолжает предлагать пенсии более чем 4,5 млн получателей. Однако ежемесячные пенсии тоже колебались между двумя и пятью долларами и не индексировались с учетом инфляции¹².

11. УВКПЧ признает шаги, предпринятые для расширения доступа к программам социальной помощи посредством цифровизации услуг. Число активных пользователей карточек «Патриа»⁶, как сообщается, к июню 2021 года выросло до 21 миллиона. Однако ограниченный охват Интернетом и перебои в подаче электроэнергии создают проблемы для усилий по обеспечению гарантий равного доступа к цифровым инструментам, особенно в сельских районах и для людей с низким уровнем дохода. УВКПЧ продолжало получать сообщения о том, что некоторым лицам якобы отказывали в продовольственной помощи по политическим мотивам за критику правительства. Доступ к социальным пособиям не должен обуславливаться фактической или предполагаемой политической принадлежностью, при этом существенно важное значение для того, чтобы избежать любой дискриминации на практике, имеет прозрачность критериев, используемых для определения права на участие в программах социальной защиты.

12. Протесты, связанные с экономическими, социальными, культурными и экологическими правами, продолжались, и их участники требовали — в частности — доступа к надлежащим базовым услугам, трудовым правам, жилью, топливу, адекватным медицинским услугам и продовольствию¹³. За отчетный период УВКПЧ зафиксировало восемь случаев протестов, в ходе которых силами безопасности или проправительственными вооруженными гражданскими группировками, называемыми по-испански «colectivos», были допущены нарушения прав человека, в том числе как минимум одно внесудебное убийство, три случая жестокого обращения и три случая чрезмерного применения силы. Из вышеупомянутого УВКПЧ принимает к сведению расследования, начатые как минимум по двум случаям жестокого обращения, и вновь указывает на существование обязанности проводить независимое расследование всех таких инцидентов и не допустить их повторения. В связи с этими протестами УВКПЧ также зафиксировало незаконный или произвольный арест и задержание не менее 45 человек.

13. УВКПЧ принимает к сведению создание форумов для диалога с профсоюзами в мае 2021 года и напоминает о праве профсоюзов на свободное функционирование

⁸ Информация, предоставленная другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

⁹ В июне 2021 года месячная цена базовой потребительской корзины оценивалась в 299,46 долл. США. См.

http://cenda.org.ve/fotos_not/pdf/CENDA.%20RESUMEN%20EJECUTIVO.%20CAT%20JUNIO%202021%20WEB.pdf.

¹⁰ На конец мая 2021 года накопленные годовые темпы инфляции составляли 2719 процентов. См. <http://www.bcv.org.ve/estadisticas/consumidor>.

¹¹ Статья 91 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла предусматривает, что минимальная заработная плата должна ежегодно корректироваться с использованием в качестве одного из ориентиров цены базовой потребительской корзины.

¹² Информация, предоставленная другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

¹³ Венесуэльская обсерватория социальных конфликтов сообщила о 10 224 протестах, связанных с экономическими, социальными, культурными и экологическими правами, которые произошли в период с 1 июня 2020 года по 30 июня 2021 года.

без обременительных ограничений, а также о правах членов на вступление в объединение по собственному выбору. Однако УВКПЧ зафиксировало пренебрежение к коллективным договорам государственных служащих, особенно после обнародования в 2018 году Меморандума 2792 Министерства труда, который фактически позволяет специальному органу этого министерства пересматривать такие договоры в одностороннем порядке, в том числе в отношении зарплат, пособий и условий труда. УВКПЧ обеспокоено сообщениями об отсутствии инклюзивных консультаций со всеми затрагиваемыми сторонами по вопросам труда, что вызывает озабоченность по поводу независимости профсоюзов и полного осуществления прав их членов.

А. Право на здоровье

14. После выявления первых случаев заболевания COVID-19 в марте 2020 года Боливарианская Республика Венесуэла объявила на территории страны «режим повышенной готовности», обеспечила реализацию профилактических здравоохранительных мер и переориентировала национальную систему здравоохранения на лечение больных COVID-19. В январе 2021 года, как сообщается, количество больничных коек было увеличено на 58 процентов¹⁴, а количество коек в отделениях интенсивной терапии — на 44 процента. По данным правительства, все процедуры по лечению COVID-19 были бесплатными. Однако пандемия COVID-19 усугубила ранее существовавшие структурные проблемы, которые уже до этого обострились из-за секторальных односторонних принудительных мер: речь идет об отсутствии оборудования, материалов и медикаментов, недостаточном обслуживании инфраструктуры, выезде за рубеж квалифицированного медицинского персонала и снижении финансовых возможностей государства по инвестированию средств в медицинское обслуживание.

15. Правительство публично и регулярно сообщало официальные данные и информацию о профилактических здравоохранительных мерах в отношении COVID-19. Однако применительно к эпидемиологической ситуации в стране информации о методологии и источниках данных в открытом доступе не было. Как и в других странах мира, согласно некоторым сообщениям, реальные цифры, скорее всего, выше, при этом, как сообщается, к числу наиболее пострадавших относятся работники здравоохранения. Медицинские специалисты публично осудили отсутствие оборудования, невыплату заработной платы и антисанитарные условия. 6 апреля 2021 года «коллективос» насильно ворвались в университетскую больницу Каракаса, входящую в состав Центрального университета Венесуэлы, и стали запугивать студентов, которые в тот момент протестовали против отсутствия средств индивидуальной защиты для медицинских работников в венесуэльских больницах. Боливарианская национальная гвардия, согласно сообщениям, присутствовала на месте, но не вмешалась в происходившее ради защиты студентов. УВКПЧ зафиксировало факты уголовного преследования шести человек и случаи высказывания угроз в адрес журналистов и ученых за их расследования или публикацию информации, не согласующейся с официальными правительственными данными.

16. В начале июня 2021 года правительство объявило, что с февраля 2021 года было получено 2,7 млн доз вакцин «Спутник V» и «Синофарм». Правительство также прибегло к Механизму глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX), однако процесс покупки был длительным, а финансовые средства для приобретения вакцины, согласно сообщениям, якобы были заморожены банковскими учреждениями на несколько недель из-за осложнений, связанных с односторонними принудительными мерами. На момент подготовки настоящего доклада официальное количество имеющихся доз и материалов для вакцинации оставалось значительно ниже количества, необходимого для эффективной борьбы с COVID-19 и вакцинации примерно 22,8 млн человек в соответствии с национальным планом вакцинации.

¹⁴ Ministerio del Poder Popular de Planificación, *Venezuela en Cifras* (Caracas, 2021), p. 238.

УВКПЧ напоминает, что вакцины следует рассматривать как глобальное общественное благо. На международном сообществе как таковом лежит обязанность принимать конкретные меры для обеспечения справедливого и своевременного распределения вакцин в мировом масштабе.

17. Некоторые представители гражданского общества и здравоохранения, оппозиционные политические образования и международные организации обеспечивали техническое сотрудничество в разработке плана вакцинации. Хотя план не был опубликован, при его принятии он был доведен до сведения заинтересованных сторон. Правительство публично отчитывается о ходе реализации программы вакцинации, но не сообщало подробную информацию о бенефициарах или использовании государственных средств, а также о поствакцинальном мониторинге, несмотря на утверждения о существовании параллельных рынков и коррупции и просьбы организаций гражданского общества о предоставлении информации.

18. Правительство определило в качестве основного инструмента для получения доступа к системе вакцинации и определения критериев выполнения установленных требований систему карт «Патриа», а также открыло в мае 2021 года дополнительную платформу для регистрации на вакцинацию через Министерство здравоохранения. Однако на обеих платформах регистрация осуществляется через Интернет, а запись на прием для вакцинации — с помощью SMS, что исключает из их сферы охвата многих из тех, кто не имеет доступа к Интернету или мобильных телефонов, т. е. главным образом наиболее маргинализированных лиц и лиц, проживающих в сельских и отдаленных районах. УВКПЧ призывает правительство Боливарианской Республики Венесуэла принять все необходимые меры для обеспечения равного доступа к вакцине, особенно для маргинализированных групп, уделяя особое внимание упоминавшемуся цифровому разрыву.

19. Перенаправление имеющихся ресурсов на борьбу с пандемией COVID-19 затруднило и без того ограниченные возможности государства по обеспечению доступа к медицинским услугам при других заболеваниях и состояниях, таких как малярия, лихорадка денге, чикунгунья, зика и туберкулез. Затронутыми оказались также программы вакцинации от предотвратимых заболеваний и доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, уходу за психическим здоровьем, лечению ВИЧ/СПИДа, диабета и рака, а также к трансплантатам. Как сообщается, национальная программа по поиску органов для трансплантации приостановлена с 2017 года из-за действия односторонних принудительных мер. По данным Национальной организации трансплантологии, с 2017 года из-за отсутствия трансплантатов предположительно умерли 960 человек с заболеваниями почек, в том числе 150 детей¹⁵.

20. УВКПЧ приветствует совместные действия Министерства здравоохранения и структур Организации Объединенных Наций по расширению доступа жертв сексуального насилия к медицинской помощи, включая принятие в июне 2021 года национального протокола по клиническому сопровождению в случаях сексуального насилия. Однако, как сообщается, в 2020 году ситуация с гендерным насилием ухудшилась, как ухудшился и доступ к услугам сексуального и репродуктивного здоровья. Поступали сообщения о росте материнской смертности¹⁶. Организации гражданского общества сообщили об ограниченном доступе к контрацептивам, который стал фактором, предположительно способствовавшим повышению уровня подростковой беременности и недостаточному дородовому и неонатальному уходу. Кроме того, согласно сообщениям, ощущалась острая нехватка лекарств и средств для

¹⁵ См. коммюнике 92 организаций гражданского общества, выпущенное 1 июня 2021 года, URL: <https://cecodap.org/suspension-del-programa-de-trasplantes-perjudica-a-150-ninos-en-los-ultimos-cuatro-anos-estima-ontv-comunicado/>.

¹⁶ См. новостное сообщение Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), URL: <https://venezuela.unfpa.org/es/news/mientras-la-crisis-que-enfrentan-las-mujeres-en-venezuela-se-profundiza-el-unfpa-requiere-0>.

лечения, в том числе от инфекций, передаваемых половым путем, и ВИЧ, а также медицинского оборудования, медицинских принадлежностей и предметов гигиены¹⁷.

21. УВКПЧ обеспокоено положением с правом на здоровье коренных народов. Мониторинг гражданского общества показал, что в 2019 году среди коренных народов увеличилась заболеваемость такими болезнями, как малярия, туберкулез, пневмония, корь и ВИЧ, и по его итогам было сообщено о 457 случаях заболевания COVID-19 и 14 смертях среди коренного населения в штатах Амасонас, Боливар и Дельта-Амакуро в 2020 году¹⁸. Однако официальной дезагрегированной информации по COVID-19 среди коренных народов не существует. Министерство здравоохранения издало План по сдерживанию распространения COVID-19 среди коренных народов и общин, но, как сообщается, не провело предварительных консультаций по вопросу о разработке и реализации этого плана и не обнародовало информацию об эпидемиологической ситуации в общинах коренных народов и о принятых правительством здравоохранительных мерах. Согласно сообщениям, пандемия в сочетании с нехваткой топлива также усугубила проблему плохого питания среди коренных народов и ограничила их возможности обращаться за медицинской помощью в зачистую находящиеся на удалении медицинские пункты для лечения предотвратимых заболеваний.

В. Право на питание

22. В течение двух лет, предшествовавших пандемии, сообщалось о некоторых улучшениях в доступе к продовольствию. Согласно официальным данным¹⁹, масштабы недоедания в 2018 и 2019 годах снизились, что также было задокументировано организациями гражданского общества²⁰, которые документально зафиксировали в допандемический период значительные улучшения в борьбе с недоеданием детей. Однако эти отмеченные улучшения еще предстоит закрепить, учитывая нестабильные уровни производства продовольствия в стране. Отсутствие инвестиций, нехватка топлива и снижение доступности семян, удобрений и импорта агрохимикатов, согласно сообщениям, привели к сокращению производства продовольствия в Венесуэле, снижению рентабельности сельского хозяйства, особенно в случае мелких фермеров и других уязвимых сельских жителей, и уменьшению доходов сельских домохозяйств²¹.

23. УВКПЧ отмечает усилия правительства по сохранению местных сетей распределения продовольствия и продовольственной помощи во время пандемии. В 2020 году, согласно сообщениям, около 74 процентов домохозяйств страны получали продовольственную помощь через местные комитеты по снабжению и производству²². В частности, в 2019 году из комитетов поступило 92 процента потребленного домохозяйствами сухого молока, а также 72 процента зерна. В последние годы были созданы специальные программы продовольственной помощи для детей, беременных женщин, пожилых людей, общин коренного населения и других уязвимых групп населения, после чего общее число программ продовольственной помощи достигло 15. По сообщениям, в 2019 году правительство инвестировало во все эти программы 4,3 млрд долл. США. В 2021 году, по оценкам организаций гражданского общества, ежемесячные регулярные и связанные с пандемией выплаты на продовольственные цели составляли около 21 долл. США на домохозяйство, что крайне недостаточно для покрытия расходов на приобретение предметов первой необходимости по реальным ценам. Месячная цена базовой

¹⁷ UNFPA, "Humanitarian response in Venezuela 2021", URL: https://venezuela.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/2021_unfpa_humanitarian_plan_in_venezuela_2.pdf.

¹⁸ См. <https://kape-kape.org/wp-content/uploads/pdf/Impactos.de.la.pandemia.por.Covid-19.en.comunidades.indigenas.pdf>.

¹⁹ Ministerio del Poder Popular de Planificación, *Venezuela en Cifras* (Caracas, 2021), p. 19.

²⁰ Материалы о контактах между УВКПЧ и организациями гражданского общества.

²¹ Информация, предоставленная другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

²² Ministerio del Poder Popular de Planificación, *Venezuela en Cifras* (Caracas, 2021), p. 10.

потребительской корзины в июне 2021 года оценивалась в 299,46 долл. США²³. Кроме того, отсутствует подробная информация о бюджете этих программ, участии в них и контроле за ними.

24. Хотя обязательное закрытие школ в связи с пандемией COVID-19 не позволило детям получать питание в школе, программа школьного питания была скорректирована с той целью, чтобы можно было так или иначе обеспечить его доставку через пункты распределения, несмотря на сообщения об ограничениях в ее охвате. Подробная проверяемая общедоступная информация об эффекте от этой программы имеется в ограниченном объеме. УВКПЧ приветствует заключенное в апреле 2021 года соглашение между правительством Боливарианской Республики Венесуэла и Всемирной продовольственной программой о предоставлении в 2021 году продовольственной помощи 185 000 детей в школах и об охвате ею к 2023 году 1,5 млн детей в соответствии с предыдущими рекомендациями УВКПЧ. УВКПЧ призывает правительство создать условия, которые способствовали бы активному участию неправительственных организаций в оказании гуманитарной помощи, в том числе за счет обеспечения им доступа ко всей актуальной общедоступной информации и посредством защиты их законной деятельности.

С. Право на образование

25. Правительство сообщило о предпринятых в последние годы действиях по повышению доступности базового и высшего образования. Однако ранее существовавшие проблемы, связанные с правом на образование, еще более усугубились из-за секторальных санкций и пандемии²⁴. Согласно официальным данным, на 2020/21 учебный год было зарегистрировано 8,77 млн учащихся начальных и средних школ и 3,1 млн студентов высших учебных заведений, при этом в 2021 году 83 процента школ были государственными и бесплатными²⁵. Однако некоторые организации гражданского общества указали на высокий отсев учащихся из системы базового образования в 2020/21 учебном году, который, по мнению некоторых, достигает 50 процентов — в основном из-за возросшей необходимости зарабатывать семейный доход в условиях пандемии²⁶.

26. УВКПЧ приветствует предпринятые во время пандемии усилия правительства по переводу на электронное обучение учащихся системы базового и постначального образования, которые, согласно сообщениям, касались примерно 8 млн детей. В марте 2020 года Министерство образования разработало план «Каждой семье — доступ в школу», призванный гарантировать школьное обучение с помощью телевидения, радио, цифровых и печатных средств. Первоначально план был ориентирован на программы общего начального и среднего образования, но позже в него были включены специализированные программы для взрослых, лиц с инвалидностью и коренных народов. Тем не менее достижению эффекта от таких мер препятствовали структурные проблемы, в частности серьезный дефицит покрытия территории мобильной связью и Интернетом, нехватка электроэнергии, отсутствие достаточного питания и безопасной питьевой воды как дома, так и в школах. Кроме того, согласно сообщениям, не были проведены консультации по поводу мер альтернативного образования и их реализации с профсоюзами учителей. Общедоступная информация об этом плане скудна.

27. Согласно сообщениям, инфраструктура начального, среднего и высшего образования страдает от отсутствия технического обслуживания и доступа к таким базовым услугам, как электро- и водоснабжение. Университеты сообщили о

²³ См.

http://cenda.org.ve/fotos_not/pdf/CENDA.%20RESUMEN%20EJECUTIVO.%20CAT%20JUNIO%202021%20WEB.pdf.

²⁴ Ministerio del Poder Popular de Planificación, *Venezuela en Cifras* (Caracas, 2021), p. 78.

²⁵ Там же, с. 10.

²⁶ См. <https://www.elnacional.com/venezuela/afirman-que-la-desercion-escolar-en-venezuela-supero-el-50/>.

сокращении их общего бюджета более чем на 20 процентов, а также о неоднократных нападениях на их объекты и грабежах оборудования частными лицами, о которых было сообщено соответствующим органам власти. Например, в 2021 году Центральный университет Венесуэлы, как сообщается, получил средства в размере лишь 2,27 процента от его запрограммированного годового бюджета, и эти средства в основном использовались для выплаты заработной платы. Отсутствие финансовых средств и безопасности в образовательных учреждениях серьезно повлияло на их способность предоставлять доступное и качественное образование.

28. Согласно данным гражданского общества²⁷, по состоянию на январь 2021 года отсутствовали или покинули свои должности более 50 процентов учителей. Как сообщалось, в 2020 году по меньшей мере 40 школьным учителям четырех разных школ угрожали дисциплинарные разбирательства за прогулы, вызванные невозможностью на свою зарплату оплатить транспортные расходы или расходы на питание²⁸.

29. УВКПЧ призывает власти Венесуэлы и автономные университеты продолжать диалог с целью проведения свободных и справедливых выборов органов автономных университетов, а также обеспечить широкое участие сообществ в этих выборах и в рассмотрении бюджетных вопросов университетов. Просьба о том, чтобы право голоса на данных выборах было предоставлено только членам профессорско-преподавательского состава факультетов, студентам и выпускникам, которая была совместно представлена 3 марта 2020 года автономными университетами в порядке обжалования решения Верховного суда № 0047-2020 от 27 февраля 2020 года, как сообщается, остается без ответа. Государство должно обеспечить свободу объединения работников в университетах и способствовать удостоверению свободно заключенных коллективных договоров для улучшения условий труда в автономных университетах.

D. Доступ к жизненно важным услугам

30. В последние два года были отмечены некоторые улучшения в том, что касается доступа к воде и электричеству в школах, университетах и медицинских центрах, которые в последние годы страдали от дефицитов, напрямую отразившихся на правах на образование и здоровье. Согласно исследованиям Венесуэльского центра наблюдения за государственными услугами, доля домохозяйств, имеющих подключение к водопроводу, остается на уровне около 90 процентов, и, хотя водоснабжение по-прежнему обеспечивается нерегулярно, в целом положение со снабжением улучшилось²⁹.

31. Сокращение добычи природного газа и проблемы с распределением баллонов газа для приготовления пищи в последние годы³⁰ привели к сокращению доли домохозяйств, использующих такой газ, с 93 процентов в июне 2019 года до 83 процентов в январе 2021 года³¹. Вместо них все чаще используются дрова, что влечет за собой параллельно негативные последствия для здоровья. Поставки газовых баллонов также оставались нерегулярными³². Согласно сообщениям, в период с января 2017 года по май 2021 года произошел по меньшей мере 81 взрыв баллонов с таким

²⁷ Интервью с Гризельдой Санчес, пресс-секретарем Венесуэльского союза учителей Столичного округа, URL: <https://talcualdigital.com/vocacion-de-los-maestros-sostiene-sistema-educativo-en-crisis/>.

²⁸ Альянс по защите трудовых прав Венесуэлы, доклад, опубликованный в 2020 году.

²⁹ Информация, предоставленная УВКПЧ Венесуэльским центром наблюдения за государственными услугами.

³⁰ Ответ правительства на вопросник УВКПЧ.

³¹ Информация, предоставленная УВКПЧ Венесуэльским центром наблюдения за государственными услугами.

³² См. <https://talcualdigital.com/falta-de-gas-domestico-obliga-a-272-de-los-venezolanos-a-cocinar-con-lena/>.

газом³³. УВКПЧ документально констатировало, что 28 декабря 2020 года в Каньо-де-лос-Бесеррос, штат Монагас, взорвалось 152 баллона, в результате чего погибли 4 взрослых и 3 детей, стоявших в очереди за баллонами, а 46 человек, в том числе по меньшей мере 9 детей и 7 пожилых людей, получили ранения. 13 и 19 января 2021 года УВКПЧ зафиксировало в штате Монагас еще два взрыва, в результате которых погибли четырехлетний ребенок и трое взрослых.

32. Национальная комиссия по вопросам телекоммуникаций сообщила, что в марте 2021 года доступ к Интернету имели 47,1 процента населения, а к услугам мобильной связи — 65,3 процента, хотя он и распределяется по стране неравномерно. Например, в Столичном округе доступ к Интернету имели 94,7 процента населения, в штате Амазонас — 12,6 процента, а в штате Апуре — 19,9 процента.

Е. Экологические права

33. УВКПЧ принимает к сведению правовую базу Боливарианской Республики Венесуэла, в актах которой экологические права признаются в качестве конституционных прав, устанавливаются конкретные обязательства государства по охране окружающей среды, а также обязательства в отношении транспарентности, участия, контроля и возмещения ущерба и предусматриваются конкретные формы уголовной ответственности за нанесение ущерба окружающей среде. Однако сообщения гражданского общества свидетельствуют о том, что экологические нормы не выполняются, отсутствует подотчетность перед общественностью и ущерб, нанесенный окружающей среде, особенно предприятиями нефтяной и горнодобывающей отраслей, не возмещается. УВКПЧ призывает правительство подписать и ратифицировать Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, которое вступило в силу 22 апреля 2021 года.

34. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено положением с правами человека в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко³⁴, особенно в части выполнения предыдущих рекомендаций УВКПЧ, в том числе касающихся прозрачности деятельности государственных компаний, процессов участия и консультаций, исследований воздействий на окружающую среду и социокультурную среду, а также действий государства по пресечению незаконной добычи полезных ископаемых и деятельности негосударственных вооруженных групп, или «синдикатос», действующих в районах добычи.

35. Кроме того, с 2014 года предположительно увеличивается количество нефти, попадающей в окружающую среду в результате разлива, и в отчетный период УВКПЧ получило сообщения о разливах нефти в реках, озерах и прибрежных районах, многие из которых находятся под охраной, как, например, Национальный парк Моррокой и заповедник дикой природы Куаре. Согласно сообщениям, государственные структуры предприняли определенные действия по локализации воздействий и устранению ущерба в пределах имеющихся ресурсов³⁵. Крайне необходимо, чтобы правительство эффективно применяло акты своей нормативной базы по охране окружающей среды, применимые к нефтяной промышленности, и публично отчитывалось об их выполнении.

³³ См. <https://www.elimpulso.com/2021/05/11/mal-estado-de-las-bombonas-de-gas-pone-en-riesgo-a-los-venezolanos/>.

³⁴ См. A/HRC/44/54.

³⁵ См. <https://www.ecopoliticavenezuela.org/2020/08/17/por-que-ocurren-cada-vez-mas-derrames-en-pdvsa-entrevista-al-experto-petrolero-einstein-millan/>.

Ф. Права коренных народов

36. Что касается прав коренных народов, то УВКПЧ вновь заявляет, что создание региона Арко Минеро в поясе Ориноко³⁶ и расширение масштабов добычи полезных ископаемых оказали значительное негативное воздействие на право коренных народов на самоопределение, их права на свои земли, территории и ресурсы, их экологические права, их право на жизнь в мире и безопасности, а также их экономические, социальные и культурные права. УВКПЧ напоминает об обязательстве получать добросовестным образом через посредство их собственных законных представительных учреждений и представителей свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов на принятие или осуществление любых решений, видов деятельности или мер, которые могут их затрагивать.

37. УВКПЧ продолжало получать сообщения об убийствах представителей коренных народов и угрозах со стороны «синдикатос» в адрес их лидеров в районах добычи полезных ископаемых, особенно в районах добычи и зонах, контролируемых негосударственными вооруженными группами. Например, 5 апреля 2021 года на руднике 49 в Япакане, штат Боливар, эксплуатирующие его негосударственные группировки предположительно убили мужчину из числа представителей коренного народа чиви. Поступают сообщения о том, что в управлении незаконной горнодобывающей деятельностью совместно с «синдикатос» участвуют представители государства. Убийства и обвинения в угрозах должны быть расследованы независимым образом, а виновные — привлечены к судебной ответственности.

38. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла 1999 года установила двухлетний предельный срок для демаркации всех земель коренных народов, а национальное законодательство устанавливает возможность признания инициатив по самодемаркации. К 2021 году было демаркировано лишь около 15 процентов земель коренных народов, и правительство выдало 102 титула собственности на землю и среду обитания, охватывающих 3,22 процента национальной территории. УВКПЧ выражает обеспокоенность по поводу утвержденных процессов демаркации, которые пока еще не осуществляются в ожидании решения Генеральной прокуратуры о выдаче соответствующих титулов собственности. В одном случае без ответа остается запрос, направленный в Генеральную прокуратуру более 15 лет назад, в то время как установленный законом срок для ответа составляет 30 дней³⁷. Справедливая и эффективная демаркация территорий коренных народов является правом, а также необходимым условием для полного осуществления коренными народами других прав человека. Она должна быть проведена без промедления, транспарентно и при широком участии с вовлечением законных органов коренных народов.

Г. Права мигрантов

39. Основной причиной миграции из страны в последние годы стало отсутствие доступа к экономическим, социальным, культурным и экологическим правам. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в настоящее время сообщает о 5,4 млн венесуэльских мигрантов и беженцев по всему миру³⁸. Все большее число венесуэльцев перебираются в соседние страны нелегальными маршрутами после ослабления карантинных мер в регионе³⁹, где они сталкиваются с проблемами доступа к продовольствию и воде, подвергаются риску насилия, сексуальной и трудовой эксплуатации и злоупотреблений, а также опасности стать жертвой торговли людьми, особенно в случае женщин и детей.

40. УВКПЧ обеспокоено количеством тонущих судов с мигрантами, а также числом пропадающих без вести людей в районе между побережьем Венесуэлы и соседними

³⁶ См. A/HRC/44/54.

³⁷ Ст. 47 Органического закона о коренных народах и общинах от 2005 года.

³⁸ UNHCR, “Venezuela situation”, URL: <https://www.unhcr.org/venezuela-emergency.html>.

³⁹ См. <https://gho.unocha.org/es/venezuela>.

островными странами, и сказанное, по данным источников, может быть связано с торговлей людьми. С апреля 2019 года УВКПЧ зафиксировало затопление восьми судов и пропажу без вести 129 человек и передавало Управлению юстиции информацию о плавсредствах, исчезнувших людях и имевших место смертях для производства соответствующих судебных действий. УВКПЧ призывает власти Венесуэлы должным образом расследовать эти случаи и призывает все принимающие страны сотрудничать в проведении расследований и принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы все люди в Боливарианской Республике Венесуэла могли в полной мере пользоваться своими правами человека.

41. При содействии системы Организации Объединенных Наций правительство приняло масштабные краткосрочные меры по оказанию помощи примерно 151 000 репатриантов, которые покинули принимающие страны, в частности из-за последствий пандемии. Определенное внимание было уделено особым потребностям женщин, детей и пожилых людей, однако проблемы остаются, особенно в связи с жильем, транспортом, дискриминацией, торговлей людьми и мерами по предотвращению COVID-19. УВКПЧ призывает власти Венесуэлы продолжать работать в партнерстве с организациями системы Организации Объединенных Наций над устойчивым обеспечением прав человека лиц, перемещающихся по территории страны, в том числе венесуэльских мигрантов и репатриантов.

Н. Доступ к информации, связанной с экономическими, социальными, культурными и экологическими правами

42. Право на доступ к публичной информации закреплено в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла. Однако подробной информации о нормативной базе, регулирующей деятельность государственных организаций и проводимую политику, об их организационной структуре, выделяемых бюджетных ассигнованиях и расходах, практике закупок и заключения контрактов, механизмах участия общественности и подотчетности и аудиторских проверках, а также о судебных и административных разбирательствах, инициированных государственными организациями, в открытом доступе становится все меньше. Отсутствие доступа к публичной информации напрямую влияет на способность общественности участвовать в разработке, реализации и контроле государственной политики. Публичная информация необходима для эффективного участия носителей прав в ведении государственных дел и для обеспечения эффективности государственной политики, которая должна отвечать стандартам равенства и недискриминации, учитывать гендерные аспекты и принимать во внимание потребности и перспективы наиболее маргинализированных групп. Она также могла бы способствовать лучшему определению средств для решения существующих гуманитарных проблем.

43. Информация, подготовленная государственными учреждениями и касающаяся экономических, социальных, культурных и экологических прав, включая показатели к Целям в области устойчивого развития, распространяется от случая к случаю, а информация о методологии и источниках, использованных для подготовки такой информации, предоставляется редко. Например, такие ключевые инструменты мониторинга здоровья населения в стране, как эпидемиологический бюллетень и ежегодник смертности, не публикуются соответственно с 2016 и 2014 годов. Национальный бюджет не публикуется с 2018 года, а отчеты и счета различных министерств⁴⁰, которые содержат информацию об исполнении национального бюджета, не обнародуются с 2017 года. Национальный бюджет и информация о его исполнении существенно важны для мониторинга, защиты и реализации прав человека и должны быть общедоступны.

44. В 2020 и 2021 годах УВКПЧ зарегистрировало 60 запросов организаций гражданского общества на получение публичной информации по вопросам, связанным

⁴⁰ Отчет и счета должны публично представляться Национальному собранию в первые два месяца каждого года в соответствии со статьей 244 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла.

с экономическими, социальными, культурными и экологическими правами. На момент составления настоящего доклада большинство запросов оставались без ответа. Некоторые запросы были отклонены, поскольку заявители не выполнили несущественные формальности, что может неоправданно влиять на право доступа к публичной информации. Кроме того, организации гражданского общества указали, что на их возможности подавать официальные запросы повлияла пандемия COVID-19, поскольку государственная администрация не имеет онлайн-платформ для таких процедур. Эти проблемы можно решить путем принятия и внедрения специального законодательства для регулирования доступа к публичной информации, например органического закона о транспарентности, который устанавливал бы механизмы эффективного осуществления признаваемого в Конституции права на доступ к публичной информации.

45. Как сообщается, в нынешних сложных экономических и гуманитарных условиях на возможностях государства в этих областях сказывается малочисленность квалифицированных специалистов и нехватка ресурсов. Тем не менее УВКПЧ напоминает об обязательстве государства контролировать степень их реализации в меру своих возможностей, а также публично и регулярно сообщать о своих выводах.

I. Защита экономических, социальных, культурных и экологических прав

46. За отчетный период УВКПЧ зафиксировало 17 случаев нарушений прав человека, связанных с защитой экономических, социальных, культурных и экологических прав, в частности 4 случая угроз и запугивания (в том числе в отношении двух женщин) и 12 случаев произвольного задержания. Многие из задокументированных случаев сопровождались актами насилия и были связаны с уголовным преследованием участников законной деятельности. В соответствии со своей методологией УВКПЧ передало соответствующим органам информацию об обеспокоенности по поводу девяти из этих случаев. На момент составления настоящего доклада были предприняты действия по крайней мере по трем случаям. УВКПЧ отмечает ограниченный прогресс в деле защиты правозащитников, расследования совершенных против них нарушений прав человека и обеспечения права на участие в ведении государственных дел — т. е. в решении вопросов, которые были предметом предыдущих рекомендаций.

47. УВКПЧ также задокументировало восемь случаев уголовного преследования, притеснений или задержания студентов или угроз в их адрес из-за их участия в студенческих движениях или в документальной фиксации нарушений прав человека. Три случая касались нападений на четырех членов Венесуэльской студенческой конфедерации во время подготовки к «Маршу по Венесуэле»⁴¹ и их притеснений. Ее президент был задержан национальными боливарианскими вооруженными силами во время собрания у здания оппозиционной партии в Матурине, штат Монагас, 16 апреля 2021 года, а в мае 2021 года два студенческих лидера подверглись нападению сотрудников сил безопасности на четырех различных контрольно-пропускных пунктах между штатами Мерида и Португеза.

48. УВКПЧ документально зафиксировало уголовное преследование семи профсоюзных лидеров и шести работников — за предпринятые ими действия по защите трудовых прав или из-за распространенных ими сообщений о совершенных нарушениях — по обвинению в терроризме, организации преступного сообщества, разглашении государственной тайны или разжигании ненависти, причем в некоторых из этих случаев они были выдвинуты после того, как на них доложили властям их руководители, или вслед за тем, как они разместили в социальных сетях посты с критикой правительства. На момент составления настоящего доклада под стражей

⁴¹ Инициатива Конфедерации по документированию нарушений экономических, социальных, культурных и экологических прав в отдаленных районах.

оставалось восемь человек. Два профсоюзных лидера, как утверждается, были уволены со своих должностей за защиту прав трудящихся.

49. В 2019 году комиссия по расследованию Международной организации труда (МОТ)⁴² пришла к выводу, что акты преследования, задержания и диффамации в отношении профсоюзных лидеров — а многие из них были совершены государством — являются препятствием для реализации основных трудовых свобод и способствуют созданию атмосферы стигматизации и запугивания, крайне сильно препятствующей осуществлению свободы ассоциации. МОТ продолжает оценивать реализацию мер по исправлению этих проблем⁴³. Хотя правительство отвергло эти выводы, в 2021 году оно обратилось за технической помощью, чтобы улучшить соблюдение соответствующих трудовых конвенций.

50. УВКПЧ отмечает прекращение 22 июля 2021 года уголовного дела в отношении правозащитника, занимающейся продвижением прав женщин на здоровье, в частности информационно-просветительской работой и распространением информации о правах на сексуальное и репродуктивное здоровье, которая была арестована 12 октября 2020 года сотрудниками Бюро научных, уголовных и судебно-медицинских расследований и привлечена к уголовной ответственности за оказание помощи жертвам изнасилования, добивавшимся аборта. Органы Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендовали правительству декриминализовать аборт и обеспечить предоставление надлежащих услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья⁴⁴. УВКПЧ призывает правительство выполнить эти рекомендации и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы ни один человек не подвергался уголовному преследованию за защиту прав женщин, включая право на сексуальное и репродуктивное здоровье.

51. УВКПЧ зарегистрировало 12 официальных жалоб организаций гражданского общества в административные и судебные органы и к омбудсмену, которые касаются доступа к государственным услугам. На момент подготовки настоящего отчета все жалобы официально оставались без ответа. Представители гражданского общества проинформировали УВКПЧ о том, что в компетентные органы подается мало официальных жалоб из-за отсутствия доверия к административной и судебной системам и страха репрессий.

III. Сотрудничество и техническая помощь

52. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ усиливало свое присутствие в Боливарианской Республике Венесуэла благодаря Меморандуму о взаимопонимании с правительством страны, который был подписан 20 сентября 2019 года и продлен еще на один год в сентябре 2020 года и в котором были изложены общие параметры сотрудничества и предусмотрено увеличение в три раза числа его сотрудников по правам человека в стране. Также было официально утвержден механизм обмена информацией. УВКПЧ приветствует расширение сотрудничества с властями, в том числе в контексте обсуждения вопроса о создании странового офиса в 2021 году.

53. Также был обновлен совместный план работы по развитию технического сотрудничества в девяти областях, который предусматривает такое дополнительное направление деятельности, как оказание технической помощи в преддверии предстоящего цикла универсального периодического обзора. Межведомственный координационный комитет, созданный в 2019 году в составе представителей 10 учреждений, продолжал регулярно совещаться на предмет контроля за выполнением плана работы, проводя предметные дискуссии по ключевым

⁴² См. https://www.ilo.org/gb/GBSessions/GB337/WCMS_724400/lang--en/index.htm.

⁴³ Административный совет МБТ, доклад Генерального директора, 18 июня 2021 года, URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_804314.pdf.

⁴⁴ CEDAW/C/VEN/CO/7-8, п. 31; и CCPR/CO/71/VEN, п. 19.

направлениям сотрудничества и проблемам прав человека и расширяя конструктивное взаимодействие с властями.

54. Официальное утверждение механизма для выражения обеспокоенности по поводу отдельных случаев и ситуаций в области прав человека способствовало обмену информацией между УВКПЧ и властями Венесуэлы по отдельным случаям и передаче властям ранних предупреждений. В них включалась информация о конкретных случаях притеснений и задержания журналистов, правозащитников, профсоюзных лидеров и других субъектов гражданского общества. УВКПЧ также предоставило соответствующим органам четыре технические записки о системных проблемах в области прав человека с конкретными рекомендациями, в том числе о праве на здоровье, ограничениях гражданского пространства и условиях содержания под стражей.

55. УВКПЧ передало властям информацию о задокументированных отдельных случаях задержания, в том числе женщин, которые требовали срочного разрешения по причинам, связанным с состоянием здоровья, судебными задержками, неисполнением судебных постановлений об освобождении и продолжающимся лишением свободы, несмотря на истечение срока наказания. На момент подготовки настоящего доклада из фигурантов этих дел были освобождены 152 человека. Межведомственный координационный комитет предоставил информацию о состоянии рассмотрения этих дел в суде и о мерах, принятых по более чем 100 делам с целью решения гуманитарных, пенитенциарных и судебных проблем. УВКПЧ приветствует новые каналы обсуждения таких дел как с обычными, так и с военными судебными органами, а также решение президента Боливарианской Республики Венесуэла помиловать 110 человек (включая 6 женщин), большинство из которых — венесуэльские политики, которые были задержаны или находились в изгнании либо по отношению к которым были применены профилактические меры предосторожности.

56. УВКПЧ продолжило регулярный диалог с Управлением юстиции и отмечает определенный прогресс в принятии судебных мер по делам о серьезных нарушениях прав человека, в том числе в расследовании 79 задокументированных случаев предполагаемых внесудебных казней со стороны сил безопасности и 18 случаев гибели людей в ходе протестов. УВКПЧ приветствует действия, предпринятые для продвижения этих дел, но отмечает, что до сих пор большинство из этих дел все еще находятся на стадии преследования и окончательное решение по ним не вынесено.

57. УВКПЧ продолжало деятельность, направленную на укрепление системы правосудия. УВКПЧ также провело диагностическую оценку с целью выявления факторов, влияющих на положение в центрах превентивного содержания под стражей. В конце 2020 года были представлены и обсуждены с властями предварительные выводы, которые служат руководством в деятельности по оказанию в 2021 году технической помощи, направленной, в частности, на решение проблем переполненности и судебных задержек.

58. Кроме того, УВКПЧ оценило соответствие судебной системы стандартам Миннесотского протокола по расследованию предположительно незаконного лишения жизни и Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), а также разработало протоколы для расследования утверждений о нарушениях права на жизнь и права на личную неприкосновенность, с тем чтобы практическим образом направлять действия, которые должно предпринимать каждое учреждение, несущее ответственность в этом процессе. Эта работа была представлена и обсуждена на рабочем совещании, состоявшемся в феврале 2021 года. УВКПЧ также представило властям проект протокола по ведению наблюдения за слушаниями со стороны УВКПЧ с целью обеспечения информационной базы для выпуска адаптированных рекомендаций конкретного содержания ради улучшения соблюдения применимых международных стандартов.

59. В январе 2021 года УВКПЧ поделилось комментариями к проекту методологии разработки второго подготавливаемого правительством Национального плана в

области прав человека, в рамках которого УВКПЧ продвигало идею принятия инклюзивного и партисипативного подхода. В сентябре 2020 года УВКПЧ способствовало проведению в дополнение к предыдущим учебным сессиям тренинга по созданию национальных механизмов отчетности и последующих действий, который может быть актуальным к третьему циклу универсального периодического обзора, запланированного на 2022 год. УВКПЧ также представило план обучения по ключевым понятиям прав человека, который, как ожидается, будет реализован в конце 2021 года.

60. Несмотря на последствия пандемии COVID-19 и объявленный 13 марта 2020 года «режим повышенной готовности», посещения центров содержания под стражей и поездки на места возобновились в сентябре 2020 года в соответствии с действующими санитарными требованиями. В общей сложности УВКПЧ провело миссии на местах в восьми штатах — Ансоатеги, Баринас, Боливар, Кохедес, Лара, Мерида, Тачира и Сулия — для оценки потребностей в мероприятиях по технической помощи и сбора информации о ситуации с правами человека из первых рук.

61. УВКПЧ провело 24 посещения центров содержания под стражей, в том числе в ходе миссий на местах, конфиденциально опросив 308 заключенных, включая 54 женщины и 60 детей, в соответствии с протоколом, согласованным с правительством. Было совершено 2 посещения военных центров и 22 посещения центров, находящихся в ведении Министерства тюремной службы, в том числе женских и детских объектов. УВКПЧ посетило основные центры содержания под стражей боливарианской национальной разведки и главного управления военной контрразведки в Каракасе и провело 49 конфиденциальных индивидуальных бесед. В марте 2021 года УВКПЧ впервые посетило центр предварительного заключения, находящийся в ведении боливарианской национальной полиции в Каракасе, при этом график посещений был согласован с властями.

62. После каждого из этих посещений УВКПЧ представляло властям конфиденциальные отчеты с рекомендациями по обеспечению более строгого соблюдения международных стандартов содержания под стражей, а также конкретные рекомендации по неотложным индивидуальным делам. УВКПЧ несколько раз обсуждало выводы и рекомендации с властями. УВКПЧ выступало за соблюдение руководящих принципов по COVID-19 и их правозащитных аспектов, особенно в отношении условий содержания под стражей, свиданий с родственниками и адвокатами, а также освобождения заключенных, подвергающихся особому риску. В ноябре 2020 года УВКПЧ взаимодействовало с Министерством тюремной службы в организации виртуального симпозиума по применимым стандартам в области прав человека.

63. УВКПЧ продолжало тесно работать с Управлением омбудсмана, обеспечивая обучение кадров, а также инициировав оценку деятельности Национальной комиссии по предупреждению пыток с целью расширения ее возможностей по принятию эффективных мер для предупреждения пыток и жестокого обращения. УВКПЧ также обеспечивало проведение для Управления омбудсмана виртуальных тренингов по отдельным темам, например по правам коренных народов и сотрудничеству с правозащитниками, и оказывало Управлению омбудсмана помощь во внедрении его новой системы сбора данных.

64. В начале августа 2020 года УВКПЧ при содействии Министерства внутренних дел, юстиции и мира провело рабочее совещание по стандартам работы полиции и применению силы на демонстрациях и в сложных операциях по обеспечению безопасности, а также выпустило комментарии к четырем находящимся на рассмотрении протоколам полиции по применению силы. Был составлен график мероприятий по оказанию технической поддержки отделу министерства по работе с потерпевшими, а также в области реформы полиции.

65. УВКПЧ приветствует усилия правительства по расширению взаимодействия с международными правозащитными механизмами, особенно с участниками системы специальных процедур. В период с 1 по 12 февраля 2021 года официальную поездку в Боливарианскую Республику Венесуэла совершил Специальный докладчик по

вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека. Правительство обязалось пригласить второго мандатария в течение 2021 года. В сентябре 2020 года УВКПЧ организовало рабочее совещание с властями Венесуэлы при участии представителей Комитета по правам ребенка для рассмотрения сделанных правительством оговорок к международным договорам по правам человека.

IV. Выводы и рекомендации

66. УВКПЧ приветствует сотрудничество правительства Боливарианской Республики Венесуэла в выполнении предыдущих рекомендаций и по-прежнему привержено делу оказания технической помощи. УВКПЧ приветствует меры, принятые правительством для устранения ранее существовавших недостатков в осуществлении экономических, социальных, культурных и экологических прав, несмотря на дополнительные проблемы, вызванные пандемией COVID-19 и секторальными односторонними принудительными мерами, из-за которых имеющиеся ресурсы еще больше сократились. Однако многие неотложные меры, непосредственно затрагивающие эти права, еще не реализованы, в том числе меры, направленные на гарантирование достаточного уровня доходов, расследование утверждений о дискриминации в доступе к продовольствию и медицинскому обслуживанию и обеспечение инклюзивного участия представителей гражданского общества в формировании политики. Отсутствие общедоступной информации об осуществлении этих прав может поставить под угрозу многие усилия и достижения, о которых сообщало правительство. УВКПЧ обеспокоено уголовным преследованием защитников экономических, социальных, культурных и экологических прав, особенно профсоюзных и студенческих лидеров. Эффективность осуществления этих прав по-прежнему вызывает обеспокоенность в Боливарианской Республике Венесуэла, особенно в отношении уязвимых групп и лиц, и УВКПЧ по-прежнему готово оказывать правительству помощь в осуществлении неотложных мер такого рода.

67. В дополнение к ранее изданным рекомендациям, актуальным с точки зрения экономических, социальных, культурных и экологических прав — а многие из них все еще остаются в силе (см. приложение ниже), — УВКПЧ выносит правительству Боливарианской Республики Венесуэла нижеследующие дополнительные рекомендации.

Осуществление экономических, социальных и культурных прав

а) Продолжать усилия по улучшению доступа к жизненно важным услугам и продовольствию и публично и регулярно отчитываться об этих усилиях, уделяя особое внимание равенству доступа и недискриминации, а также обеспечению транспарентности, участия и общественного контроля;

б) принять все необходимые меры для того, чтобы гарантировать достаточный доход государственным служащим и работникам секторов, зависящих от государственного финансирования, особенно в секторах здравоохранения и образования, на основе принципов транспарентности и широкого участия, в частности путем корректировки размера заработной платы и переводов наличных средств с учетом базовой потребительской корзины, и принять конкретные меры по содействию реализации трудовых прав, в том числе путем обеспечения соблюдения международных трудовых конвенций и коллективных договоров, а также публично отчитываться об их выполнении;

в) принять конкретные меры по поощрению автономии университетов и свободных и независимых избирательных процессов в соответствии с их внутренними правилами, а также обеспечить свободу ассоциации работников университетов;

Доступ к информации

d) публично и регулярно сообщать об информации, подготавливаемой государственными учреждениями в отношении экономических, социальных, культурных и экологических прав, в частности о показателях к Целям в области устойчивого развития и международно признанных показателях в области прав человека, а также о методологиях и источниках, использованных для подготовки такой информации;

e) принимать конкретные меры и публично отчитываться об их реализации, с тем чтобы гарантировать право на доступ к публичной информации — в том числе путем разработки и принятия органического закона о транспарентности, соответствующего международным стандартам, за счет обеспечения того, чтобы запросы на публичную информацию не были излишне обременительными и не отклонялись из-за несоблюдения несущественных формальностей, посредством разработки цифровых механизмов для приема запросов на публичную информацию, решения проблем, связанных с существованием озабоченности по поводу репрессий за подачу запросов на предоставление такой информации, и повышения ее доступности и понятности для всех групп населения, особенно для наиболее маргинализированных;

f) обеспечить проведение транспарентных и представительных консультаций и доступ к публичной информации в отношении государственной политики, особенно консультаций с представителями уязвимых групп, до утверждения или осуществления любых решений, видов деятельности или мер, которые могут их затрагивать;

g) публиковать национальный бюджет и отчеты и счета министерств, а также акты нормативной базы, регулирующие деятельность отдельных государственных структур и проводимую политику, и подробную информацию об их организационной структуре, выделяемых им бюджетных ассигнованиях и исполнении их бюджета, практике закупок и заключения контрактов, механизмах участия общественности и подотчетности, аудиторских проверках, а также судебных и административных разбирательствах, инициированных государственными структурами;

Недискриминация

h) расследовать утверждения о дискриминационном доступе к программам социальной защиты, принять все необходимые меры для того, чтобы гарантировать равный доступ к таким программам, уделяя приоритетное внимание наиболее маргинализированным группам, и публично отчитываться о сделанных выводах и реализации мер;

i) принять все необходимые меры для безотлагательного выполнения конституционных полномочий по признанию всех территорий коренных народов и их коллективных прав на землю, уделяя особое внимание инициативам по самодемаркации;

j) продолжать вести работу в партнерстве с организациями системы Организации Объединенных Наций и осуществлять сотрудничество с ними для обеспечения прав человека лиц, перемещающихся по территории Боливарианской Республики Венесуэла, особенно мигрантов и репатриантов, и расследовать случаи исчезновений и утверждения о торговле людьми;

k) обеспечить выполнение актов нормативной базы страны по охране окружающей среды в той ее части, которая касается нефтяной и горнодобывающей отраслей, особенно в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, а также подписать и ратифицировать Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, которое также известно как Соглашение Эсказу;

l) внести поправки в законодательство с целью декриминализации аборт и обеспечить предоставление надлежащих услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья;

m) принять все необходимые меры для обеспечения равного доступа к вакцине против COVID-19, особенно для маргинализированных групп, уделяя особое внимание упоминавшемуся цифровому разрыву;

Сотрудничество

n) сохранять приверженность эффективному выполнению совместного плана работы, согласованного с УВКПЧ, и углублять взаимодействие Боливарианской Республики Венесуэла с международными правозащитными механизмами.

68. Государствам — членам Организации Объединенных Наций следует:

a) приостановить или отменить введенные в отношении Боливарианской Республики Венесуэла секторальные односторонние принудительные меры, которые препятствуют усилиям правительства по преодолению совокупного воздействия на население текущей гуманитарной ситуации и пандемии COVID-19;

b) продолжать поддерживать гуманитарные меры реагирования в Боливарианской Республике Венесуэла, особенно в связи с пандемией COVID-19;

c) обеспечить справедливое распределение вакцин между странами в качестве глобального общественного блага, доступного для всех без какой бы то ни было дискриминации, в соответствии с международно-правовыми нормами и в поддержку достижения Целей в области устойчивого развития;

d) обеспечивать права мигрантов из Боливарианской Республики Венесуэла на своих соответствующих территориях и расследовать совершенные нарушения прав человека или злоупотребления ими.

Annex

Summary of previous recommendations

Economic, social, cultural, and environmental rights

- Take all necessary measures to ensure availability and accessibility of food, water, essential medicines and healthcare services, including comprehensive preventative healthcare programmes with particular attention to children's and maternal services, including sexual and reproductive healthcare; (A/HRC/41/18)
- Allocate the maximum available resources towards the progressive realization of economic and social rights in a transparent and accountable manner that allows the assessment of expenditures; (A/HRC/41/18)
- Prioritize measures to decrease early pregnancies, and ensure that all plans regarding sexual and reproductive rights include measurable indicators and monitoring mechanisms; (A/HRC/41/18)
- Increase vaccination coverage for preventable diseases and take adequate measures to control outbreaks of communicable diseases; (A/HRC/41/18)
- Guarantee a full-scale United Nations led response to the humanitarian situation, including increased access for humanitarian actors, facilitating the entry of the World Food Programme, regularizing the presence of international non-governmental organizations and ensuring the protection of all humanitarian workers; (A/HRC/44/20)
- Take urgent steps to end labour and sexual exploitation, child labour and human trafficking within Arco Minero del Orinoco, and ensure regularization of mining activities that respect the right to just and favourable working conditions; (A/HRC/44/54)

Rights of specific groups

- Adopt all necessary measures to ensure the safe, dignified and voluntary return and sustainable reintegration of Venezuelan returnees; ensure their access to healthcare and social protection, and their protection from discrimination and stigmatization; (A/HRC/44/20)
- Ensure adequate and representative consultations are conducted with all indigenous peoples prior to the adoption or implementation of any decision, activity or measure that may affect them, including any impact on their traditional lands, territories and resources; (A/HRC/44/54)
- Ensure that indigenous peoples are able to enjoy their collective right to live in freedom, peace and security, and that they are able to own, use, develop and control their lands, territories and resources, including through the demarcation of traditional lands; (A/HRC/44/54)
- Provide redress to indigenous peoples affected by mining activities, including in the Arco Minero del Orinoco region, in consultation with them. (A/HRC/44/54)

Environmental rights

- Ensure all mining in the Bolivarian Republic of Venezuela is carried out in accordance with adequate human rights, sociocultural and environmental impact studies, and meets national and international environmental standards; (A/HRC/44/54)
- In compliance with international human rights standards, conduct effective and transparent investigations and law enforcement operations to dismantle criminal and armed groups controlling mining activities, tackle corruption, and prosecute and sanction those responsible for crimes and human rights violations in Arco Minero del Orinoco and the surrounding area; (A/HRC/44/54)
- Rescind resolution No. 0010 related to mining in rivers; (A/HRC/44/54)

Right of access to public information

- Allow access to information of public interest; (A/HRC/41/18)
- Regularly publish comprehensive health and nutritional data, disaggregated by sex, age, ethnicity, and location that may be used inter alia, to develop and implement a full-scale humanitarian response to the crisis; (A/HRC/41/18)
- Ensure provision of all social programmes in a transparent, non-politicized, and non-discriminatory manner, including effective oversight and accountability measures; (A/HRC/41/18)
- Publish the national annual budget and expenditure reports, guarantee access to key data to assess the realization of rights and re-establish the oversight role of the National Assembly on use of public funds; (A/HRC/44/20)
- Establish a system for the systematic collection of statistical data on violence against women, disaggregated by forms of violence, number of complaints, prosecutions and convictions imposed on perpetrators; (A/HRC/44/54)
- Undertake and publish key information related to the Arco Minero del Orinoco region, such as environmental and social impact studies, violence and homicide rates and socioeconomic data of the population living within Arco Minero del Orinoco and the surrounding area, including indicators related to economic and social rights; (A/HRC/44/54)

Human rights defenders

- Cease immediately any acts of intimidation, threats and reprisals by members of security forces against relatives of victims of human rights violations who seek justice; (A/HRC/44/54)

Access to justice and adequate reparations

- Conduct prompt, effective, thorough, independent, impartial and transparent investigations into allegations of human rights violations, including deprivation of life, enforced disappearance, torture, and sexual and gender-based violence involving members of the security forces, bring perpetrators to justice and provide victims with adequate reparation; (A/HRC/44/54)
- Conduct prompt, effective, thorough, independent, impartial and transparent investigations into human rights violations, including killings of indigenous peoples, and bring perpetrators to justice; (A/HRC/41/18)
- Ensure the right to remedy and reparations for victims, with a gender sensitive approach, as well as guarantee their protection from intimidation and retaliation; (A/HRC/41/18)
- Review the protocols and methods of the Office of the Attorney General to provide gender-sensitive attention and support for victims of human rights violations and their families; (A/HRC/44/54)
- Cease immediately any acts of intimidation, threats and reprisals by members of security forces against relatives of victims of human rights violations who seek justice; (A/HRC/44/54)
- Adopt the necessary regulations and protocols to fulfil all rights and obligations enshrined in the Organic Law on the right of women to a life free of violence, and also adopt effective measures to assist and protect victims of all forms of violence, including women and children; (A/HRC/44/54)

Engagement with OHCHR and human rights mechanisms

- Increase engagement with international human rights protection mechanisms, including the special procedures system, by receiving regular official visits from mandate holders; (A/HRC/44/20)
- Accept and facilitate the establishment of a permanent OHCHR country office; (A/HRC/41/18)
- Facilitate the establishment of an OHCHR office in the country as an effective means of assisting the State in tackling the human rights challenges and concerns addressed in the present report; (A/HRC/44/20)