



Consejo de Seguridad

Distr. general
21 de diciembre de 2021
Español
Original: inglés

Carta de fecha 20 de diciembre de 2021 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por la Presidencia del Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz

Tengo el honor de transmitir adjunto el informe del Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz relativo a las actividades del Grupo de Trabajo correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021 (véase el anexo).

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Tarek **Ladeb**
Presidencia del Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad
sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz



Anexo de la carta de fecha 20 de diciembre de 2021 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por la Presidencia del Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz

Informe relativo a las actividades del Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021

I. Cuestiones de organización

1. El Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz fue establecido en virtud de la declaración de la Presidencia del Consejo de Seguridad aprobada el 31 de enero de 2001 ([S/PRST/2001/3](#)).
2. El Embajador y Representante Permanente de Túnez ante las Naciones Unidas, Tarek Ladeb, fue elegido para ocupar la Presidencia del Grupo de Trabajo durante el período comprendido entre el 1 de enero de 2020 y el 31 de diciembre de 2021.

II. Introducción

3. El presente informe contiene resúmenes de las declaraciones o intervenciones realizadas por los ponentes y las delegaciones de los Estados Miembros durante las reuniones del Grupo de Trabajo. Su contenido no pretende reflejar la posición consensuada del Consejo de Seguridad sobre las cuestiones de mantenimiento de la paz.
4. En el período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2021, el Grupo de Trabajo celebró dos reuniones, presididas por Túnez. Las reuniones tenían por objeto promover la cooperación triangular entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y la Secretaría, con miras a mejorar la coordinación entre los asociados en el mantenimiento de la paz.

III. Aplicación de la resolución [2518 \(2020\)](#) del Consejo de Seguridad, relativa a la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz

5. El 13 de abril de 2021, el Grupo de Trabajo celebró una reunión por videoconferencia sobre la aplicación de la resolución [2518 \(2020\)](#) del Consejo de Seguridad, relativa a la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz.
6. Presentaron información el Director de la Oficina de la Alianza Estratégica de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz, General de División (retirado) Jai Menon, el Director Superior Interino de la División de Gestión de la Atención Sanitaria y Seguridad y Salud Ocupacionales, Dr. Bernhard Lennartz, y el Director de la División de Apoyo a las Operaciones de la Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones, Anthony O'Mullane.
7. En la apertura de la reunión, el Sr. Ladeb observó que el mantenimiento de la paz era una de las herramientas más eficaces de que disponían las Naciones Unidas para mantener la paz y la seguridad, prevenir los conflictos, proteger a los civiles,

prevenir las atrocidades masivas y las violaciones de los derechos humanos, garantizar la entrega de la ayuda humanitaria y apoyar los procesos políticos de paz en muchos lugares del mundo. En ese sentido, rindió homenaje a todas las mujeres y los hombres que habían contribuido a hacer del mundo un lugar más seguro y habían sacrificado sus vidas defendiendo la paz.

8. El Sr. Ladeb observó que, además de realizar tareas difíciles, el personal de mantenimiento de la paz trabajaba, cada vez más, en entornos hostiles en los que había grupos armados, terroristas, delincuentes organizados y artefactos explosivos improvisados. En los últimos años, y especialmente en 2021, el mantenimiento de la paz se había vuelto muy peligroso en términos de muertos y heridos. La aprobación unánime por el Consejo de Seguridad de la resolución [2518 \(2020\)](#) puso de manifiesto la conciencia cada vez mayor sobre ese gran desafío. El Sr. Ladeb agradeció los esfuerzos de las Naciones Unidas para encarar ese problema, en especial la iniciativa del Secretario General Acción por el Mantenimiento de la Paz, el informe del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz sobre el mantenimiento de la paz, las resoluciones del Consejo de Seguridad y la Asamblea General, y los estudios académicos pertinentes.

9. El General de División Menon señaló que la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) había causado más limitaciones. Las operaciones debían preverse con suficiente flexibilidad para cumplir las directrices de prevención, incluidas las restricciones a la circulación impuestas por los Gobiernos de los países receptores. La capacitación y las visitas previas al despliegue y las evaluaciones en las misiones se habían retrasado o interrumpido a causa de las restricciones impuestas, entre otras cosas, a los viajes y a la circulación. El personal de mantenimiento de la paz se exponía a la fatiga física y mental al intentar aplicar las medidas de prevención.

10. Como aspecto positivo, el General de División Menon dijo que se habían logrado importantes avances en la mejora de la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz con respecto a las prioridades y recomendaciones establecidas en la resolución [2518 \(2020\)](#), e indicó que se había elaborado el marco integrado de desempeño y rendición de cuentas en el mantenimiento de la paz. El Consejo de Seguridad y el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz habían reconocido que las violaciones de los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas, incluidas las restricciones a la circulación (terrestre y aérea), los ataques contra el personal de las Naciones Unidas y los retrasos en los visados y los trámites aduaneros, podían amenazar la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz e impedir la aplicación eficaz de los mandatos. Para mitigar este riesgo, la Secretaría había empezado a establecer un sistema de seguimiento sistemático de las violaciones de los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas, con el que se documentarían las denuncias de este tipo de violaciones conforme a la solicitud del Consejo y del Comité Especial. El sistema debería servir de base para la planificación operacional, la conciencia situacional y la presentación de informes, incluidas la vigilancia y solución de los riesgos.

11. Se había seguido progresando desde 2018, tras un aumento de las muertes causadas por actos dolosos en Malí, la República Centroafricana y la República Democrática del Congo. Había aumentado el número de presuntos autores de estos actos identificados y detenidos, así como el porcentaje de casos en que se habían confirmado las investigaciones y condenas nacionales. En la República Centroafricana, a principios de 2020 se había condenado a seis personas por matar a 11 miembros del personal de mantenimiento de la paz en 2016 y 2017. En el Líbano, en diciembre de 2020 se había condenado a una persona por el secuestro y asesinato de dos miembros del personal de mantenimiento de la paz en 1980. Pese al progreso alcanzado recientemente, seguía habiendo dificultades ya que a menudo esos delitos

se habían cometido en zonas donde posiblemente la autoridad estatal fuera limitada y no hubiera personal nacional de aplicación de la ley. En algunos casos, a estas dificultades se sumaba la falta de voluntad política de enjuiciar los casos.

12. El General de División Menon dijo que en diciembre de 2020 las Naciones Unidas habían emitido procedimientos operativos estándar en que se definían las responsabilidades y los procedimientos para apoyar a las autoridades nacionales en la investigación, el enjuiciamiento y la resolución de los casos. Desde abril de 2019 estaba en funcionamiento un grupo de trabajo integrado por los interesados pertinentes de las Naciones Unidas. Además, la Secretaría había tenido en cuenta la necesidad de analizar y desarrollar las capacidades, los sistemas y los procesos a fin de conservar la agilidad, aplicar eficazmente los mandatos y mejorar la seguridad. Entre las iniciativas específicas aplicadas estaba la adopción del modelo radial en la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS), el perfeccionamiento del enfoque de protección mediante la proyección en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) y la utilización de bases temporales de operaciones y grupos de reacción rápida en la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA). La Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) también estaba tomando medidas para movilizar a personal uniformado con experiencia y aptitudes especializadas pertinentes en unidades integradas, como las células de vigilancia y análisis conjuntos, los centros de apoyo a las misiones, las juntas de investigación y las dependencias de conducta y disciplina.

13. El General de División Menon señaló que la integración de los oficiales de Estado Mayor en los centros conjuntos de operaciones de ámbito regional y sobre el terreno en la MINUSCA había simplificado enormemente los procesos para mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. Se había logrado una sinergia entre las partes interesadas responsables de la protección de las fuerzas en la MINUSMA mediante la coubicación, para así promover una imagen operacional común, la simplificación de la gestión de crisis y la toma de decisiones, y la duplicación de las comunicaciones. Los contratos marco establecidos por la Sede habían mejorado el acceso a los recursos mediante la tecnología contemporánea para mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. Toda la información obtenida de los incidentes registrados en relación con artefactos explosivos improvisados se había reunido en el Sistema de Gestión de Información para Actividades relativas a las Minas y se había compartido con otras partes interesadas de la MINUSMA. Al mismo tiempo, la policía de las Naciones Unidas estaba analizando el concepto de las unidades de policía constituidas para ofrecer la capacidad operacional necesaria. En las misiones se estaba impartiendo capacitación a las unidades de policía constituidas a fin de adaptarlas a las condiciones de seguridad cambiantes, y se estaban realizando esfuerzos para cubrir las necesidades de las misiones sobre el terreno en materia de sistemas de inteligencia, vigilancia y reconocimiento tripulados y no tripulados. Sin embargo, era necesario mejorar la inteligencia operacional y táctica para las operaciones de mantenimiento de la paz. La capacidad operacional actual de los sistemas aéreos no tripulados no ofrecía una agilidad y capacidad de respuesta suficientes.

14. El General de División Menon dijo que la seguridad también dependía de que las comunicaciones con las autoridades y las poblaciones locales fueran eficaces, entre otras cosas para combatir la información errónea y la desinformación. Por ejemplo, Radio Miraya, gestionada por la UNMISS, había sido una herramienta eficaz de comunicación para conectar con audiencias de todo Sudán del Sur. La MINUSCA se había concentrado en las comunicaciones estratégicas para reducir el discurso de odio, frenar la propagación de información errónea, fomentar la reconciliación y

facilitar información sobre el proceso electoral y la ampliación de la autoridad estatal, entre otros temas. La MINUSMA había venido difundiendo productos multimedia en idiomas locales para dar a conocer al público las actividades y los logros de las Naciones Unidas en Malí.

15. El General de División Menon dijo que se estaba alentando a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a hacer pleno uso de los materiales y los planes de estudios obligatorios y específicos de las Naciones Unidas para la capacitación previa al despliegue. El Servicio Integrado de Capacitación había elaborado diversos materiales de formación especializados para fomentar la conciencia situacional y mejorar el desempeño de las operaciones. Para garantizar la uniformidad de las normas en la capacitación previa al despliegue, el Servicio había elaborado un curso para formadores sobre la metodología de formación. El Servicio de Actividades relativas a las Minas había establecido un equipo móvil de capacitación para impartir formación sobre la eliminación de municiones explosivas y la mitigación de las amenazas de los artefactos explosivos improvisados a fin de reforzar las capacidades de los Estados Miembros en esos ámbitos mediante el enfoque de formación de formadores. Se seguirían examinando y actualizando continuamente los materiales de capacitación existentes para que las normas de capacitación se ajustaran a la orientación vigente y a las expectativas de desempeño, y también seguiría apoyándose la creación de capacidad en las instituciones de formación de los Estados Miembros.

16. El General de División Menon dijo que, tras el estallido de la pandemia de COVID-19, se habían emprendido “soluciones alternativas” mediante la formación a distancia, pero que estas se habían centrado en impartir conocimientos. La formación a distancia no había servido para transmitir aptitudes prácticas, como las funciones correspondientes a los oficiales de Estado Mayor o los primeros auxilios. Desde 2019, el mecanismo de coordinación ligera había realizado varias actividades en colaboración con proveedores de capacidad y países que aportan contingentes y fuerzas de policía, incluida la facilitación de tres visitas de equipos móviles de capacitación dirigidos por Estados Miembros, principalmente a la MINUSMA, y la prestación de asistencia a cuatro países que aportan contingentes y que afrontaban deficiencias de equipo, en particular de botiquines médicos individuales y equipo de propiedad de los contingentes, y problemas de autonomía logística. El mecanismo había apoyado la celebración de tres períodos de sesiones de un grupo de trabajo dirigido por los Estados Miembros con miras a establecer un mecanismo normalizado para los equipos móviles de capacitación dirigidos por Estados Miembros; había establecido un acuerdo de asociación con promotores de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz para mejorar la enseñanza de francés en la MINUSMA; y había elaborado un conjunto de herramientas digitales para el examen del despliegue a fin de que los Estados Miembros lo usaran para mejorar su disponibilidad operacional.

17. El General de División Menon informó de que en 2021 el mecanismo de coordinación ligera preveía organizar la primera reunión específica sobre cuestiones policiales y que en 2022 se preveía celebrar la segunda reunión sobre la capacitación militar, la primera de las cuales tuvo lugar en 2019. La Secretaría también estaba elaborando una estrategia de tecnología de mantenimiento de la paz para aprovechar las oportunidades que ofrecían las tecnologías digitales. La estrategia daría a las misiones una mayor capacidad de vigilancia y análisis de los conflictos, favorecería la capacitación y la creación de capacidad y mejoraría el análisis del uso de la tecnología digital por las partes en conflicto y las posibles respuestas de las Naciones Unidas, incluso ante los desafíos vinculados a la desinformación y al discurso de odio. Además, fijaría objetivos y medidas que la Secretaría y los asociados pudieran adoptar en los tres años siguientes, de acuerdo con la visión del Secretario General.

18. En cuanto a la igualdad de género, el General de División Menon dijo que en 2018 se había aprobado una estrategia de paridad de género para el personal uniformado y en marzo de 2021 había un total de 23 asesores militares de género y 188 coordinadores militares de género distribuidos en todas las misiones sobre el terreno. La Oficina de Asuntos Militares estaba elaborando un manual a fin de reflejar las buenas prácticas para la creación de un entorno de trabajo con perspectiva de género, y la policía de las Naciones Unidas había desarrollado una guía práctica sobre cuestiones de género. Sin embargo, las Naciones Unidas habían seguido recibiendo menos candidaturas de mujeres para desempeñar cargos de oficiales con funciones específicas, como las capacidades vinculadas al combate, la seguridad operacional de las cárceles y las funciones de intervención rápida. Las oficinas en la Sede y las misiones sobre el terreno habían iniciado encuestas y otras actividades para adquirir una mayor comprensión de las experiencias y los desafíos a que se enfrentaban las agentes de policía y el personal judicial y penitenciario proporcionado por los Gobiernos.

19. Con respecto a la aplicación del plan de acción para mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, el General de División Menon explicó que la Organización había examinado recientemente dicho plan para determinar otras medidas necesarias para adaptarse a los cambios en los entornos operacionales que afectaban a la seguridad, prestando especial atención a la MINUSCA y la MINUSMA. El plan incluiría las siguientes medidas: subsanar las deficiencias de liderazgo abordando los criterios de selección y la rendición de cuentas; revisar los protocolos operacionales para aumentar la confianza en el conocimiento de las reglas de intervención; redoblar la protección de las fuerzas mediante una evaluación y mitigación eficaces de los riesgos, mejorar la capacidad de realizar operaciones nocturnas y reforzar la capacidad de análisis de artefactos explosivos improvisados; organizar actividades de formación virtuales sobre la gestión de crisis para dirigentes de misiones, centrándose en elaborar actividades de capacitación presenciales sobre la gestión de crisis para la jefatura de Estado Mayor de las misiones; reforzar la inteligencia táctica y operacional en el mantenimiento de la paz y la conciencia situacional, entre otras cosas mediante la mejora de la adquisición y gestión de la información, la ampliación del intercambio de información y la coordinación con las fuerzas de seguridad locales, y la generación de una mayor capacidad, mediante sistemas aéreos no tripulados y aviones tripulados, para obtener información de inteligencia y realizar actividades de vigilancia y reconocimiento; lograr que la disponibilidad operacional previa al despliegue sea idónea y velar por que los Estados Miembros desplieguen contingentes con las aptitudes y capacidades necesarias, inclusive de vigilancia, visión nocturna, equipo de lucha contra los artefactos explosivos improvisados y equipo de lucha contra los sistemas de aeronaves no tripuladas, y vehículos blindados antiminas; y examinar las necesidades de capacidad quirúrgica de avanzada de las misiones y continuar el despliegue de más unidades de helicópteros en la MINUSMA y la MINUSCA.

20. En conclusión, el General de División Menon destacó las principales medidas que debían adoptar la Secretaría y los Estados Miembros para avanzar juntos, a saber, brindar apoyo político, financiero y colectivo a los proyectos del marco integrado de desempeño y rendición de cuentas en el mantenimiento de la paz mediante los comités pertinentes; tomar decisiones sobre las violaciones de los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas, y no solo documentar los incidentes, a fin de incluir la implicación política del Consejo de Seguridad y el diálogo con las autoridades del país receptor; llevar ante la justicia a los autores de delitos contra el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, de conformidad con las obligaciones internacionales; desplegar los recursos necesarios con mejor mentalidad y un buen liderazgo; lograr una participación sin condicionamientos; contribuir a mejorar la evaluación de los

riesgos, incluida la detección de redes de artefactos explosivos improvisados; lograr que los países que aportan contingentes y fuerzas de policía faciliten apoyo en materia de análisis y gestión de datos y capacidad de análisis e impartan capacitación adicional al personal para lograr una conciencia situacional y alerta temprana eficaces; mejorar la infraestructura de capacitación para los Estados Miembros y respaldar más las actividades de apoyo a la capacitación del Departamento de Operaciones de Paz; y apoyar y participar en la sostenibilidad a largo plazo del mecanismo de coordinación ligera.

21. El Dr. Lennartz señaló una serie de iniciativas y proyectos que se habían llevado a cabo de acuerdo con lo señalado en el informe sobre la manera de mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas elaborado por Carlos Alberto dos Santos Cruz, entre ellas un curso de primeros auxilios administrados por compañeros, un curso para auxiliares médicos sobre el terreno, la política de evacuación de bajas, que se había actualizado recientemente y contenía un buen examen de las pruebas de resistencia realizadas en misiones de alto riesgo, el manual sobre la calidad de la atención sanitaria y la seguridad de los pacientes, procedimientos operativos estándar de hospitales de nivel I, nivel II y nivel III, una plataforma de aprendizaje electrónico, la política sobre el uso de la sangre y los hemoderivados, y evaluaciones normalizadas de los riesgos sanitarios en relación con la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. La iniciativa que se había llevado a cabo más recientemente era la elaboración de una estrategia que abordaba los problemas de salud mental entre el personal uniformado.

22. En cuanto a la pandemia de COVID-19, el mecanismo de evacuación médica establecido antes de la pandemia había sido eficaz en las evacuaciones relacionadas con la COVID-19, mientras que se habían adaptado los hospitales para proporcionar tratamiento contra la COVID-19. El sofisticado sistema de recopilación de datos había sido útil para averiguar el número exacto de casos que había en cada misión y observar a distancia la dinámica sobre el terreno. Se habían enviado vacunas a todos los lugares de destino, pero la imprevisibilidad del impacto de las nuevas variantes de la COVID-19 en la eficacia de las vacunas había planteado dificultades.

23. El Sr. O'Mullane realizó una exposición informativa sobre el papel de la tecnología de la información y las comunicaciones para apoyar las operaciones de mantenimiento de la paz, que tradicionalmente había consistido en facilitar a las operaciones sobre el terreno la infraestructura y los sistemas tecnológicos que les permitieran funcionar y comunicarse, a menudo en entornos remotos y difíciles. El desafío, desde el punto de vista del apoyo operacional de las Naciones Unidas, había sido cómo afrontar los cambios en los entornos y adaptarse a ellos. En ese sentido, las Naciones Unidas habían pedido ayuda a los Estados Miembros. Por ejemplo, se habían establecido sistemas contra cohetes, artillería y morteros en Malí y utilizado medios de vigilancia urbana en Bangui en colaboración directa con los Estados Miembros, bajo el entendimiento de que las Naciones Unidas incorporarían la solución en todos los ámbitos a su debido momento. Dicha incorporación implicaba transferir conocimientos al personal de las Naciones Unidas y, en muchos casos, recurrir al mercado y establecer contratos mundiales para proporcionar a las misiones un menú de opciones, en particular en materia de equipo, servicios y consultoría. En los dos últimos años, esas tecnologías habían pasado a formar parte del conjunto de tecnologías de que disponían las misiones sobre el terreno.

24. El Sr. O'Mullane dijo que el simposio internacional anual de la Alianza para la Incorporación de la Tecnología en el Mantenimiento de la Paz era un elemento básico de la iniciativa en pro de una colaboración tecnológica de alto nivel entre las Naciones Unidas y sus Estados Miembros para determinar los desafíos actuales en el mantenimiento de la paz, examinar las soluciones tecnológicas correspondientes y

establecer arreglos de mantenimiento de la paz. Uno de los resultados de esa Alianza era la Academia de Transmisiones Militares de las Naciones Unidas en Entebbe (Uganda), que recientemente había pasado a llamarse Academia C4ISR de las Naciones Unidas para las Operaciones de Paz. También se estaban aplicando o poniendo a prueba varias iniciativas clave de tecnología en función de las necesidades de las misiones. Se había hecho especial hincapié en la conciencia situacional y el mantenimiento de la paz basado en datos. Un ejemplo de ello era Unite Aware, una plataforma tecnológica que se había puesto a prueba en la MINUSCA para recabar información y presentarla a las instancias decisorias de forma intuitiva, lo que contribuía a mejorar la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. Se preveía implantar esta plataforma en otras misiones de mantenimiento de la paz en los meses posteriores de 2021.

25. En conclusión, el Sr. O'Mullane observó que las tecnologías emergentes eran útiles para la alerta temprana y el análisis predictivo. Mencionó, por ejemplo, el uso de drones en muchas misiones; la iniciativa de extracción de información de las emisiones radiofónicas de Malí, que facilitaba un análisis del sentir general; las imágenes de satélite, que aportaban información para las operaciones cotidianas; y el uso de cámaras de observación diurna y nocturna para la vigilancia.

26. Varios Estados Miembros rindieron homenaje al personal de mantenimiento de la paz que había perdido la vida en acto de servicio y expresaron su inquietud por el reciente repunte de los ataques contra este personal y las víctimas mortales que se habían cobrado. La delegación del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte dijo que los reprobables ataques contra el personal de mantenimiento de la paz cometidos en Malí y la República Centroafricana en los últimos meses habían puesto de manifiesto la necesidad de hacer más esfuerzos por mantener su seguridad. Si bien era importante combatir las amenazas malintencionadas al mantenimiento de la paz, era fundamental seguir realizando esfuerzos para reducir las muertes que se cobraban los accidentes y las enfermedades dentro de las misiones. Las delegaciones de Australia y México dijeron que un número desproporcionado de muertos y heridos en las operaciones de mantenimiento de la paz se debían a accidentes de seguridad ocupacional y problemas de salud. La delegación de México dijo que en 2020 habían muerto 104 miembros del personal por accidentes o enfermedades. Asimismo, la delegación de Estonia observó que las muertes por enfermedad o accidente entre el personal de mantenimiento de la paz se habían duplicado en 2020, y que la cifra ya era alta antes de la pandemia. La delegación de Kenya dijo que más de 4.000 miembros del personal de mantenimiento de la paz habían perdido la vida desde que comenzaron las operaciones de mantenimiento de la paz. La delegación de Marruecos lamentó la muerte de diez de sus soldados en la República Centroafricana en 2017 y 2021, y la delegación del Pakistán dijo que en la última década se habían perdido 160 miembros del personal de mantenimiento de la paz.

27. En ese contexto, las delegaciones de Australia, China, los Estados Unidos de América, Francia, el Japón, Kenya, Marruecos, México, Noruega, el Pakistán, el Reino Unido y Túnez pidieron que se mejorara la conciencia situacional mediante la recopilación y el intercambio de información, la mejora de la capacitación, un equipo adecuado y tecnología nueva para aumentar la capacidad de las operaciones de mantenimiento de la paz. Las delegaciones de Marruecos, Noruega y el Reino Unido subrayaron que una capacitación adecuada antes del despliegue era fundamental para garantizar mejores niveles de desempeño. La delegación del Reino Unido elogió la sostenida financiación de su país a la aplicación de la política sobre inteligencia del mantenimiento de la paz y su apoyo a la capacidad de inteligencia en la MINUSMA. La delegación de Francia dijo que la movilidad y solidez de los contingentes eran esenciales para desalentar y desarticular las actividades de las fuerzas hostiles y cumplir eficazmente los mandatos, en especial el de la protección de los civiles.

Además, para garantizar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz era fundamental una coordinación sin trabas entre los dirigentes políticos de una operación de mantenimiento de la paz y los militares. Era importante que se respetaran la autoridad política del Representante Especial del Secretario General y las necesidades operacionales de la fuerza. Las delegaciones del Pakistán y Marruecos recomendaron que el personal de mantenimiento de la paz recibiera orientaciones claras y mandatos realistas, apoyados en unos recursos humanos y financieros suficientes, servicios médicos apropiados, capacidades de evacuación médica y formación.

28. La delegación de la India dijo que el país había venido pidiendo que se subsanaran las deficiencias de recursos destinados a las misiones para la lucha contra los artefactos explosivos improvisados y se realizaran esfuerzos concertados para mejorar la infraestructura, incluido un ejercicio de análisis amplio de los servicios médicos de todas las misiones. La India había mejorado los centros médicos de la UNMISS y la MONUSCO. Las delegaciones de la China y el Japón recomendaron mejorar la capacidad de los servicios médicos, incluido el apoyo sanitario operacional, y reforzar la cooperación entre los hospitales locales y los de las Naciones Unidas. La delegación de China pidió que se realizara un análisis completo, caso por caso, de los incidentes de seguridad para determinar las medidas correctivas correspondientes. La delegación de Kenya dijo que debía darse prioridad a la capacitación para la lucha contra los artefactos explosivos improvisados y que debían adoptarse medidas firmes para detectar y desalentar las actividades destructivas de los grupos terroristas. Además, era fundamental ejecutar programas de divulgación para educar a la población local sobre los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz y gestionar las expectativas a fin de evitar hostilidades sobre el terreno. La delegación de Noruega destacó su aportación a la capacitación realizada por medio del Centro Internacional de Defensa de Noruega. La delegación de Irlanda pidió ideas innovadoras sobre los modos de atender las necesidades de capacitación en el difícil entorno actual.

29. Las delegaciones de China, Francia, Indonesia, el Japón, Kenya, Noruega, el Pakistán, el Reino Unido y Túnez recalcaron la importancia de ampliar las alianzas entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales. La delegación de Noruega destacó la cooperación práctica entre las Naciones Unidas y la Organización del Tratado del Atlántico Norte, que incluía la lucha contra los artefactos explosivos improvisados y la prestación de atención médica, y la delegación de Túnez pidió ayuda para la Unión Africana en la elaboración de políticas, orientación y capacitación a fin de garantizar la protección y seguridad de su personal de mantenimiento de la paz. La delegación de Francia reiteró el compromiso continuo del país en materia de cooperación operacional con la MINUSCA y la MINUSMA, y como ejemplo de dicho compromiso mencionó el apoyo aéreo que había brindado a esta última durante un ataque cometido en Aguelhok el 2 de abril de 2021. La delegación de Francia también señaló la contribución de su país a la capacitación del personal de mantenimiento de la paz antes del despliegue y en las misiones para mejorar la seguridad. Las delegaciones de Kenya y el Reino Unido se complacieron enormemente de la aplicación en curso del marco integrado de desempeño y rendición de cuentas en el mantenimiento de la paz. La delegación de China dijo que el país consideraba alentador el consenso internacional cada vez mayor para mejorar la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz y se mostró a favor de una mayor cooperación entre las misiones y los países receptores. La delegación del Pakistán pidió que se establecieran alianzas para la creación de capacidad y la formación centradas en lograr resultados. La delegación del Japón declaró que el país había realizado recientemente una contribución extrapresupuestaria de 2,8 millones

de dólares a los programas de capacitación y creación de capacidad de las Naciones Unidas.

30. La delegación de los Estados Unidos subrayó que el personal de mantenimiento de la paz no podía realizar sus actividades de forma segura sin la cooperación de los países receptores. Por ello, los Estados Unidos habían realizado grandes inversiones en crear alianzas con más de 50 países que aportan contingentes y fuerzas de policía y habían proporcionado capacitación y equipo para la lucha contra los artefactos explosivos improvisados, incluidos vehículos blindados de transporte de personal, a los aliados desplegados en la MINUSMA. Los Estados Unidos seguirían alentando a los países receptores a cumplir los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas. La delegación de Kenya pidió una colaboración estrecha entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía y los países receptores, de acuerdo con las obligaciones internacionales aplicables. La delegación de Marruecos declaró que los proyectos de efecto rápido podían ayudar a obtener el favor de la población. La delegación de China dijo que el 24 de mayo de 2021, durante su presidencia del Consejo de Seguridad, China celebraría un debate abierto sobre cómo mejorar la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. Además, la delegación china, a cuya intervención se sumó la de Indonesia, dijo que esos países venían trabajando, junto al Brasil y Rwanda, para establecer un Grupo de Amigos para la Seguridad del Personal de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas.

31. Las delegaciones de Australia, los Estados Unidos, Estonia, la India, Kenya, Marruecos, Noruega, el Pakistán y Túnez subrayaron la necesidad de que se hiciera rendir cuentas de sus actos a los autores de actos dolosos contra el personal de mantenimiento de la paz. La delegación de Noruega dijo que el país estaba orgulloso de formar parte del equipo de policía especializado que investigaba los incidentes con artefactos explosivos improvisados en la MINUSMA, del que también formaban parte expertos franceses en este tipo de artefactos. La delegación de la India dijo que era muy preocupante que muchos autores de delitos contra el personal de mantenimiento de la paz no hubieran sido llevados ante la justicia, y pidió a los Estados receptores que cumplieran sus responsabilidades en ese sentido. La delegación de Marruecos encomió a las autoridades de la República Centroafricana por hacer rendir cuentas de sus actos a los autores del ataque cometido en 2017 contra soldados marroquíes. La delegación de los Estados Unidos dijo que el país había colaborado con las Naciones Unidas para preparar actividades de capacitación destinadas a los oficiales nacionales de investigación encargados de examinar las alegaciones de explotación y abusos sexuales en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

32. En relación con la pandemia de COVID-19, la delegación de Noruega indicó que, si bien la pandemia había hecho más difíciles las operaciones de paz, tal vez fuera conveniente seguir debatiendo la posibilidad de usar plataformas virtuales para llevar a cabo capacitación previa al despliegue. La delegación de Túnez encomió los esfuerzos y las medidas de las Naciones Unidas para combatir los riesgos que planteaba la pandemia. La delegación de México pidió un acceso equitativo a la vacunación contra la COVID-19 para todo el personal de mantenimiento de la paz, sobre el terreno o a la espera de su despliegue. Las delegaciones de China y Kenya acogieron con agrado la vacunación temprana de todo el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. La delegación del Reino Unido dijo que, para proteger al personal de mantenimiento de la paz y a las comunidades a las que prestaban servicios, era esencial adoptar medidas cuidadosas de planificación para imprevistos y de mitigación. La delegación de los Estados Unidos dijo que en 2021 su país se concentraría en aumentar el apoyo médico a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, entre otras cosas reduciendo el tiempo de viaje para que los miembros del personal de mantenimiento de la paz pudieran llegar a los hospitales en la “hora de oro” y mejorando la calidad de la atención médica. Los

Estados Unidos también aumentarían las capacidades de los hospitales de nivel II en cuatro países asociados de África e impartirían capacitación específica sobre la atención táctica a las bajas de combate, las evacuaciones y el traslado aéreo de los pacientes.

33. Con respecto a las mujeres y la paz y la seguridad, la delegación de México observó que, para que el mantenimiento de la paz fuera más eficaz, era indispensable que las mujeres contribuyeran a él de forma significativa. Por tanto, los Estados Miembros y las Naciones Unidas debían lograr entornos de trabajo seguros y con perspectiva de género y combatir las amenazas y la violencia contra las mujeres. La delegación de Estonia expresó su firme apoyo a la inclusión de las mujeres en las misiones de mantenimiento de la paz y la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz y en la aplicación de esta. La delegación de los Estados Unidos se declaró orgullosa de que, en los países que aportaban contingentes y fuerzas de policía y con los que su país colaboraba mediante sus programas de creación de capacidad, el número de mujeres que realizaban operaciones de mantenimiento de la paz hubiera aumentado en un 124 % en los últimos diez años.

34. Para concluir, el Sr. Ladeb subrayó la necesidad de una coordinación y cooperación continuas para detectar y afrontar todas las amenazas y los riesgos, así como de proporcionar recursos y capacidades adecuados a las operaciones de mantenimiento de la paz.

IV. Maximizar el impacto positivo de la policía de las Naciones Unidas en la labor policial mundial

35. El 12 de octubre de 2021, el Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz escuchó una exposición informativa del Asesor de Policía de las Naciones Unidas, Luís Carrilho, sobre el tema “Maximizar el impacto positivo de la policía de las Naciones Unidas en la labor policial mundial”.

36. En la apertura de la reunión, el Sr. Ladeb elogió los esfuerzos de todos los países que aportan fuerzas de policía y de sus contingentes policiales para fomentar la paz y la seguridad internacionales y apoyar a los países en situaciones de conflicto y posconflicto, así como en otras situaciones de crisis.

37. El Sr. Ladeb señaló que el papel de la policía de las Naciones Unidas se había ampliado considerablemente en los últimos años y sus actividades se habían vuelto cada vez más variadas y complejas. La policía de las Naciones Unidas venía proporcionando apoyo operacional en materia policial, realizando actividades de gestión del orden público, de patrullaje y de policía de proximidad comunitaria, manteniendo una presencia física continua en entornos a menudo inestables y ayudando a los Estados Miembros a desarrollar instituciones policiales nacionales receptivas, representativas y responsables.

38. Además, con frecuencia se habían asignado a la policía de las Naciones Unidas responsabilidades de gran importancia y dificultad en el contexto de las operaciones de paz, entre ellas: a) fomentar la confianza de las comunidades locales; b) facilitar la asistencia humanitaria; c) desalentar la actividad delictiva; y d) prevenir o detener las violaciones de los derechos humanos. En sus informes titulados “Nuestra Agenda Común” y sus diversos informes sobre las iniciativas Acción por el Mantenimiento de la Paz y Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, el Secretario General había puesto de relieve el papel cada vez más importante de la policía de las Naciones Unidas con miras a aplicar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

39. El Sr. Ladeb dijo que la Reunión Ministerial sobre el Mantenimiento de la Paz que se celebraría en Seúl en diciembre de 2021 y la Cumbre de Jefes de Policía de las Naciones Unidas prevista para 2022 eran buenas oportunidades de examinar cómo lograr que las capacidades de policía de las Naciones Unidas fueran aún más eficaces. Asimismo, celebró el establecimiento del grupo de trabajo interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la actividad policial, orientado a reforzar la coordinación a nivel estratégico en todo el sistema de las Naciones Unidas.

40. El Sr. Ladeb se mostró preocupado por la difícil situación del personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desplegado en entornos políticos y de seguridad complejos y cada vez más deteriorados, y condenó enérgicamente todos los actos de violencia contra este. El Sr. Ladeb tomó nota del marco integrado de desempeño y rendición de cuentas en el mantenimiento de la paz e instó al Consejo de Seguridad a que articulara mandatos claros, específicos y alcanzables, dotados de los recursos necesarios. Además, encomió a la División de Policía por haber seguido realizando visitas de asistencia para la preparación previa al despliegue a los países que aportan fuerzas de policía e inspecciones en las misiones en medio de la pandemia de COVID-19, así como por haber certificado a instructores de las unidades de policía constituidas a fin de ayudar a las misiones y a los países que habían empezado recientemente a aportar fuerzas de policía en la realización de actividades de preparación operacional.

41. Por último, el Sr. Ladeb abogó por lograr más sinergias con la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad y pidió que se desplegaran más mujeres policías en los entornos de mantenimiento de la paz a fin de incluir una perspectiva de género en la consolidación de la paz y promover los derechos y el empoderamiento de las mujeres.

42. El Sr. Carrilho dijo que, desde la última exposición informativa de la División de Policía ante el Grupo de Trabajo, realizada en agosto de 2019, la policía de las Naciones Unidas había obtenido importantes logros al desempeñar las tareas incluidas en su mandato más eficazmente y con mayor repercusión en las comunidades a las que atendía. La policía de las Naciones Unidas solía ser uno de los representantes más visibles de la Organización en los países en que esta se movilizaba, y la labor policial de las Naciones Unidas había seguido evolucionando: en un principio, realizaban actividades policiales provisionales y otras actividades de aplicación de la ley, y actualmente ofrecían servicios de creación de capacidad, apoyo operacional, capacitación y mentoría, así como otros servicios en estrecha cooperación con otros asociados en materia de estado de derecho.

43. El Sr. Carrilho señaló que, desde hacía más de 60 años, la policía de las Naciones Unidas había demostrado ser muy resiliente y económica para ayudar a crear las condiciones necesarias para una paz sostenible, y todavía más durante la pandemia de COVID-19. En 2018, el Secretario General había puesto en marcha la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz, con la que instó a todos los interesados a encarar de forma colectiva los desafíos del mantenimiento de la paz. Esa iniciativa seguía siendo una herramienta multilateral fundamental para prevenir los conflictos y sostener la paz en pro de millones de personas vulnerables en todo el mundo. Junto a los Estados Miembros, las Naciones Unidas habían logrado promover notablemente los compromisos de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz y habían seguido mejorando la eficacia y el desempeño de las operaciones de mantenimiento de la paz.

44. En cuanto a la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad, el Sr. Carrilho se mostró orgulloso de que cinco de las nueve jefaturas de los componentes de policía de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas estuvieran ocupadas por mujeres, y de que ya se hubieran superado las metas de la estrategia de

paridad de género para el personal uniformado para 2025 en tres de las cuatro categorías de personal.

45. En cuanto a la agenda de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz y sus ocho esferas de compromiso, el Sr. Carrilho dijo que la policía de las Naciones Unidas estaba decidida a contribuir a lograr resultados tangibles en los dos años siguientes en algunas prioridades específicas de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus. Para contribuir a llevar a cabo las iniciativas Acción por el Mantenimiento de la Paz y Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus y superar algunos de los problemas sistémicos, el Sr. Carrilho solicitó apoyo a los Estados Miembros en cuatro esferas. La primera de ellas era la inclusión, en los procesos y acuerdos de paz, de prioridades y consideraciones policiales que contaran con apoyo nacional y local.

46. La segunda esfera consistía en la formulación de tareas policiales claras, creíbles, alcanzables y dotadas de recursos suficientes en el Consejo de Seguridad, y posteriormente en las resoluciones presupuestarias de la Asamblea General, para contribuir a la coherencia colectiva de las estrategias políticas.

47. La tercera esfera se centraba en el apoyo a la División de Policía para generar y mantener una fuerza de trabajo altamente cualificada mediante la capacitación previa al despliegue necesaria, de acuerdo con las normas generales y especializadas de las Naciones Unidas y el Marco de Orientación Estratégica para Actividades Policiales Internacionales, el programa de estructura de la capacitación de la policía de las Naciones Unidas y el equipo necesario, con miras a fomentar la innovación y facilitar la planificación de la sucesión para poder contar con agentes de policía con la capacidad y mentalidad adecuadas.

48. La cuarta esfera consistía en la participación en consultas, junto a los asociados policiales regionales y especializados, para seguir promoviendo los materiales elaborados en virtud del Marco de Orientación Estratégica para Actividades Policiales Internacionales y ultimar los planes de estudio del programa de estructura de la capacitación de la policía de las Naciones Unidas a fin de que pueda evaluarse sistemáticamente el desempeño de la policía de las Naciones Unidas según normas y criterios objetivos, mejorando así su desempeño y rendición de cuentas de conformidad con la resolución [2436 \(2018\)](#) del Consejo de Seguridad.

49. El Sr. Carrilho dijo que, al ayudar a las autoridades de los Estados receptores a mantener el orden público, proteger a los civiles y colaborar con la población local a través de la policía de proximidad comunitaria, incorporando los derechos humanos en todas las etapas, la policía de las Naciones Unidas había contribuido a allanar el camino para que algunas de las mayores misiones de mantenimiento de la paz de la Organización, en particular las de Côte d'Ivoire, Liberia y el Sudán (Darfur) llevaran a cabo la transición y el traspaso de las principales responsabilidades de seguridad a los homólogos de los Estados receptores, de acuerdo con la resolución [2594 \(2021\)](#) del Consejo de Seguridad. Más allá de las operaciones de paz, la policía de las Naciones Unidas venía ayudando cada vez más a los equipos de las Naciones Unidas en los países y a los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas en relación con la seguridad electoral y la labor policial con perspectiva de género y basada en los derechos humanos, entre otros ámbitos, en países donde no había operaciones de paz, a través de la Capacidad Permanente de Policía de las Naciones Unidas, con sede en Brindisi (Italia).

50. El Sr. Carrilho dijo que el establecimiento reciente del grupo de trabajo interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la actividad policial, que copresidirían el Departamento de Operaciones de Paz y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, ayudaría a seguir contribuyendo a la prioridad de la iniciativa

Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus y el objetivo de reforma, que abarca varios pilares y se centra en aumentar la integración operacional estratégica y la coherencia en la labor policial de las Naciones Unidas aprovechando las ventajas comparativas de los miembros del grupo de trabajo. Estos esfuerzos también permitirían a las Naciones Unidas mantener una perspectiva general completa de los desafíos policiales emergentes y las actividades de asistencia de la Organización al respecto mediante un análisis instantáneo, de forma complementaria con otros mecanismos de coordinación, entre ellos el Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho, el Pacto Mundial de Coordinación de la Lucha Antiterrorista de las Naciones Unidas, el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Reforma del Sector de la Seguridad y el Comité contra el Terrorismo, para evitar la duplicación.

51. El Sr. Carrilho dijo que la siguiente Reunión Ministerial sobre el Mantenimiento de la Paz, que se celebraría en Seúl, sería una excelente ocasión de anunciar promesas de contribuciones en materia policial. Además del apoyo político, financiero y de personal, el Sr. Carrilho alentó a que se aportaran conocimientos especializados y se realizaran contribuciones en especie, por ejemplo, para facilitar la celebración de cursos y seminarios de capacitación, movilizar equipos especializados de policía, proporcionar elementos tecnológicos que favorecieran el aumento de la seguridad, y apoyar operaciones y campamentos de las Naciones Unidas mediante energía renovable o prácticas de consumo energético racionalizado, en función del contexto operacional.

52. En conclusión, el Sr. Carrilho dijo que esperaba seguir interactuando con los Estados Miembros en debates estratégicos y actividades de promoción en torno a las dificultades de la labor policial contemporánea y determinar los medios óptimos para que la asistencia contribuyera, en última instancia, a cumplir la misión de establecer servicios de policía representativos, receptivos y responsables, como se estableció inicialmente en la resolución [34/169](#) de la Asamblea General, relativa al código de conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley.

53. La delegación de Irlanda recordó la aportación realizada por este país en los últimos 60 años a numerosas misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, inclusive en Oriente Medio, África y Asia, y su trabajo con la policía de las Naciones Unidas durante más de 30 años, incluido el despliegue continuo en la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre. Pasar de una presencia de mantenimiento de la paz a una de consolidación de la paz era más eficaz si el proceso era inclusivo y contaba con implicación nacional y apoyo financiero y se centraba especialmente en la protección de los civiles. En la resolución [2594 \(2021\)](#) del Consejo de Seguridad se hacía especial hincapié en la necesidad de aumentar la capacidad del Estado para proteger a los civiles y se recalca la importancia de las reformas del sector de la seguridad. En este sentido, la policía de las Naciones Unidas podía contribuir especialmente a la capacitación y el apoyo a fin de que se respetara el derecho internacional. Aunque la responsabilidad principal de proteger a la población recaía en los Estados, el Consejo también era responsable de fomentar el apoyo a los Gobiernos en la elaboración y aplicación de estrategias nacionales para lograrlo. Para ello era necesaria la participación de las comunidades y las partes interesadas locales, incluidas las mujeres, la juventud y la sociedad civil.

54. La delegación del Reino Unido observó que la labor policial de las Naciones Unidas era fundamental para el mantenimiento de la paz y para las transiciones del mantenimiento de la paz a la consolidación de la paz a largo plazo. La policía contribuía de forma clave a restablecer los sistemas de seguridad y de justicia y el estado de derecho en los Estados afectados por conflictos. En ese sentido, el Reino Unido celebró la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz y las prioridades de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, y observó que

frecuentemente la policía de las Naciones Unidas era la primera y la última en reunirse con la población local, incluidas las mujeres y las niñas, en respuesta a una crisis. No podían lograrse soluciones políticas ni la paz a largo plazo sin que hubiera con esas poblaciones unas relaciones fuertes y basadas en la confianza.

55. La delegación de la India observó que, en las tres últimas décadas, el papel de la policía en las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se había ampliado y había pasado de una simple supervisión y presentación de informes sobre las situaciones vinculadas al orden público en las zonas de conflicto a la ejecución de mandatos complejos. En cuanto a mejorar la eficacia de la labor policial de las Naciones Unidas, la delegación de la India dijo que las capacidades y responsabilidades del personal de policía de las Naciones Unidas eran distintas de las de los contingentes militares de mantenimiento de la paz, por lo que era importante que los mandatos de la policía se ajustaran claramente a las tareas que ese personal estaba capacitado para gestionar y fueran distintos de los de los contingentes de mantenimiento de la paz. La delegación también destacó la necesidad de celebrar consultas triangulares entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes cuando se tomen decisiones de política sobre el papel de la policía de las Naciones Unidas en las operaciones de mantenimiento de la paz, y de establecer una coordinación más estrecha sobre el terreno entre la policía de las Naciones Unidas, los organismos de aplicación de la ley del Gobierno del país receptor y la población civil para mejorar la eficiencia de la labor policial en el contexto de las misiones.

56. En cuanto a los mandatos de mantenimiento de la paz, la delegación de China destacó que las operaciones de mantenimiento de la paz debían cumplir el objetivo fundamental de permitir lograr una solución política de las cuestiones candentes. Al formular el mandato de la policía de mantenimiento de la paz, el Consejo de Seguridad debía atender plenamente las opiniones del país receptor y los países que aportan fuerzas de policía y elaborar un mandato claro, viable y realista. Asimismo, debían adaptarse las prioridades y el enfoque de los mandatos con arreglo a la evolución de las circunstancias sobre el terreno.

57. La delegación de Francia dijo que las opiniones que los Estados Miembros venían recibiendo de las misiones no parecían ofrecer una visión completa del modo en que los componentes de policía cumplían sus mandatos esenciales. Por tanto, sería conveniente que se realizaran más exposiciones informativas oficiosas para que el Consejo de Seguridad pudiera evaluar y tener una idea clara de lo que estaban haciendo sobre el terreno las unidades de policía. Además de las exposiciones informativas periódicas realizadas por cada misión, sería útil que hubiera una comunicación estratégica con las operaciones de mantenimiento de la paz, en particular con miras a que sirvieran de base para los debates del Consejo, y a fin de adaptar los mandatos de las misiones y decidir el tamaño de los componentes de las misiones de mantenimiento de la paz.

58. La delegación de Noruega dijo que la policía de mantenimiento de la paz era crucial para garantizar la seguridad interna, fomentar la confianza del público, fortalecer el estado de derecho, combatir la impunidad, y promover y proteger los derechos humanos. Todos esos componentes eran requisitos previos para lograr una paz sostenible. Sin embargo, se tendía a abordar el mantenimiento de la paz con una mentalidad predominantemente militar, lo que también se reflejaba en los presupuestos y despliegues de las misiones.

59. La delegación de Indonesia dijo que las operaciones de mantenimiento de la paz podían ayudar a los países receptores que emprendían sus propias reformas del sector de la seguridad. Los agentes policiales podían fomentar una implicación comunitaria eficaz y ayudar a restablecer el orden público. Asimismo, la delegación de Marruecos

dijo que la policía de las Naciones Unidas contribuía de modo crucial a lograr que las sociedades fueran más resilientes ante los conflictos violentos y tuvieran más capacidad de superar la inestabilidad y los problemas causados por los conflictos y mantener la paz.

60. Las delegaciones de Egipto y la India subrayaron la necesidad de que las misiones de mantenimiento de la paz tuvieran mandatos claros, secuenciados y alcanzables y que contaran con recursos suficientes. El papel del componente de policía debía formar parte de una estrategia política más amplia que guiara la aplicación de los mandatos.

61. La delegación de Irlanda comentó que, dada la naturaleza cambiante de las operaciones de mantenimiento de la paz, el modelo actual de actividades policiales de mantenimiento de la paz ya no podía considerarse idóneo. La labor policial de las Naciones Unidas debía hacerse más ágil, y para lograrlo debían usarse los equipos especializados de policía de las Naciones Unidas, que ofrecían muchos beneficios operacionales. Debía reconfigurarse la presencia de las Naciones Unidas sobre el terreno con un enfoque estratégico que permitiera apoyar actividades de consolidación de la paz a largo plazo en lugar de limitarse a reaccionar a los acontecimientos. Para ello, sería necesario realizar previsiones con mucha antelación, garantizar la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas y garantizar que en la planificación temprana de las transiciones se integraran las funciones y responsabilidades de la policía de las Naciones Unidas, en particular su función de tender puentes entre la Organización y las comunidades locales.

62. Las delegaciones de China, Egipto, Francia, la India, Indonesia, Irlanda y el Reino Unido subrayaron que la capacitación y la creación de capacidad del personal de policía eran prioritarias para que la labor policial de las Naciones Unidas fuera eficaz.

63. La delegación de China dijo que un aspecto clave para aplicar la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus era reforzar la creación de capacidad para el mantenimiento de la paz. Los Estados Miembros y la Secretaría debían trabajar unidos para ayudar a los países que aportan fuerzas de policía a facilitar una capacitación específica y recursos adecuados para aplicar su mandato. Solo se lograría mejorar eficazmente el desempeño de las operaciones de mantenimiento de la paz cuando se garantizaran los recursos de creación de capacidad para las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Desde 2015, China había capacitado a más de 1.000 agentes de policía de mantenimiento de la paz y seguiría contribuyendo a reforzar la capacidad de este personal.

64. La delegación de Egipto dijo que el componente policial seguía siendo fundamental para consolidar y sostener la paz, por lo que debía contar con recursos suficientes para apoyar la creación de capacidad para las instituciones de seguridad de los países receptores, con arreglo al principio de implicación y liderazgo nacionales, a fin de que los países receptores pudieran asumir las responsabilidades de seguridad cuando las operaciones de mantenimiento de la paz se retiraran. En ese sentido, la Comisión de Consolidación de la Paz había resultado una plataforma útil para apoyar la aplicación de los compromisos de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz y velar por que la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus mejorara aún más los aspectos del mantenimiento de la paz vinculados a la consolidación de la paz a fin de lograr transiciones eficaces y evitar la reaparición de los conflictos.

65. Asimismo, las delegaciones de la India, Marruecos y el Reino Unido dijeron que la policía de las Naciones Unidas podía contribuir de modo fundamental a reforzar las capacidades de los países receptores ayudándolos a construir instituciones de

aplicación de la ley responsables e inclusivas. La delegación del Reino Unido dijo que era esencial garantizar la plena integración del asesoramiento policial en los procesos de planificación de las misiones y la inclusión de los conocimientos especializados en materia policial en la toma de decisiones durante toda la vida de la misión, incluida la planificación de la transición. El Reino Unido acogió con agrado las alianzas de capacitación para mejorar las capacidades y el desempeño. La finalización del Marco de Orientación Estratégica y la implantación de cursos de capacitación garantizarían que la policía desplegada en las misiones recibiera una capacitación del máximo nivel para apoyar el desempeño general de las misiones.

66. La delegación de la India dijo que el país tenía experiencia en la investigación de la delincuencia grave y organizada, los delitos transfronterizos y el fraude financiero, la ciencia forense cibernética y la identificación forense, y estaba dispuesto a compartir su experiencia con la policía de las Naciones Unidas y proporcionarle una capacitación específica, y a ofrecerse a desplegar agentes de policía indios en las misiones sobre el terreno y en la Sede.

67. La delegación de Marruecos destacó la necesidad de reforzar la policía de proximidad comunitaria para seguir mejorando la colaboración con las comunidades locales, la implicación nacional y la capacidad como una de las prioridades de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz. Además, era fundamental mejorar la cooperación triangular entre la Secretaría, el Consejo de Seguridad y los Estados Miembros, en particular mediante reuniones oficiosas, para facilitar intercambios periódicos sobre los desafíos, las necesidades y las medidas vinculadas al fortalecimiento de la capacidad de la policía de las Naciones Unidas en las misiones de mantenimiento de la paz.

68. La delegación de China dijo que debía garantizarse la protección y la seguridad de la policía de mantenimiento de la paz de forma honesta, como requisito previo para su desempeño eficaz. Los Estados Miembros y la Secretaría debían adoptar medidas prácticas para ayudar a la policía de mantenimiento de la paz a reforzar su capacidad de alerta temprana a fin de reducir los riesgos al mínimo y mejorar su equipo y su atención sanitaria.

69. En cuanto a las mujeres que formaban parte del personal uniformado, las delegaciones de China, Indonesia, Irlanda y el Reino Unido apoyaron la participación significativa de mujeres agentes de policía en el mantenimiento de la paz. La delegación de China dijo que era necesario evaluar plenamente el posible riesgo, impartir una capacitación adecuada en materia de seguridad y realizar preparativos exhaustivos antes del despliegue. La delegación del Reino Unido celebró las medidas adoptadas por los países que aportan fuerzas de policía para cumplir las metas de paridad de género del Secretario General para el personal uniformado y señaló que la presencia de mujeres en el personal de mantenimiento de la paz podía contribuir a que las mujeres y las niñas de los países receptores se sintieran empoderadas.

70. La delegación de Egipto dijo que la Reunión Ministerial sobre el Mantenimiento de la Paz de 2021 y la Cumbre de Jefes de Policía de las Naciones Unidas de 2022 eran buenas oportunidades de desarrollar un entendimiento común de las necesidades y deficiencias operacionales de las misiones sobre el terreno y, por tanto, de generar las capacidades que más se necesitaban. En ese sentido, Egipto estaba estudiando posibles promesas de contribuciones, en particular en el ámbito policial, que se anunciarían en la Reunión Ministerial.

V. Conclusión

71. La Presidencia del Grupo de Trabajo recomendó que en 2022 se siguieran aprovechando las oportunidades de realizar este tipo de intercambios.
