

**Совет Безопасности**

Distr.: General
31 December 2021
Russian
Original: French

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией [1988 \(2011\)](#), от 16 декабря 2021 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1988 \(2011\)](#), содержащий отчет о деятельности Комитета за период с 1 января по 31 декабря 2021 года. Этот доклад, который был утвержден Комитетом, представляется в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года ([S/1995/234](#)).

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Т. С. Тирумурти
Председатель Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией [1988 \(2011\)](#)



Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011)

[Подлинный текст на английском языке]

I. Введение

1. Настоящий доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), охватывает период с 1 января по 31 декабря 2021 года.
2. В состав Бюро Комитета входили Т. С. Тирумурти (Индия) в качестве Председателя и представители Российской Федерации и Сент-Винсента и Гренадин в качестве заместителей Председателя.

II. Справочная информация

3. В своей резолюции 1267 (1999) Совет Безопасности ввел ограниченное воздушное и финансовое эмбарго с целью принудить движение «Талибан» к тому, чтобы оно прекратило предоставлять убежище террористам, в том числе Усаме бен Ладену, и заниматься их подготовкой. В период с апреля 2000 года по сентябрь 2001 года Комитет включил в перечень 151 физическое лицо и 10 организаций, связанных с движением «Талибан» (включая национальную авиакомпанию и центральный банк Афганистана), и 10 физических лиц, связанных с организацией «Аль-Каида». Резолюциями 1333 (2000) и 1390 (2002) Совет внес в этот режим изменения, предусматривающие введение трех адресных мер (замораживание активов, запрет на поездки и оружейное эмбарго) в отношении физических лиц и организаций, связанных с движением «Талибан» и организацией «Аль-Каида». Из мер по замораживанию активов и запрета на поездки допускаются изъятия.
4. 17 июня 2011 года Совет единогласно принял резолюции 1988 (2011) и 1989 (2011), согласно которым режим был разделен на две части и были созданы два комитета: один по «Талибану», другой по «Аль-Каиде». Санкции в отношении «Талибана» и связанных с ним лиц, групп, предприятий и организаций были введены резолюцией 1988 (2011) и последующими резолюциями 2082 (2012), 2160 (2014), 2255 (2015), 2501 (2019), 2557 (2020) и 2611 (2021).
5. В своей резолюции 2611 (2021) Совет Безопасности постановил продлить срок действия мандата Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям, на период продолжительностью в 12 месяцев с даты истечения срока действия ее мандата в декабре 2021 года и просил Группу по наблюдению представить Совету еще один годовой доклад. Также в своей резолюции 2611 (2021) Совет подтвердил замораживание активов, запрет на поездки и оружейное эмбарго в отношении лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с «Талибаном» в части создания угрозы миру, стабильности и безопасности в Афганистане и включенных Комитетом в санкционный перечень, установленный в соответствии с резолюцией 1988 (2011).
6. В своей резолюции 2615 (2021) Совет Безопасности отдельно признал обеспокоенность в связи с гуманитарной ситуацией в Афганистане. Совет постановил, что гуманитарная помощь в Афганистане не является нарушением пункта 1 а) резолюции 2255 (2015), и разрешил обработку и выплату денежных

средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, равно как и предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения доставки гуманитарной помощи. Он постановил также провести обзор хода осуществления данного положения через один год.

7. Группа по наблюдению оказывает поддержку как Комитету, учрежденному резолюцией 1988 (2011), так и Комитету, учрежденному резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. В соответствии с резолюцией 2253 (2015) состав Группы по наблюдению, в которую изначально входили 8 экспертов, был расширен до 10 экспертов.

8. 24 августа 2017 года Председатель Совета опубликовал заявление (S/PRST/2017/15), в котором говорится, что Совет рассмотрел ход осуществления мер, указанных в резолюции 2255 (2015), и сделал вывод о том, что никакие дополнительные корректировки этих мер не требуются, и просил Группу по наблюдению представить два годовых доклада, первый из которых — 30 апреля 2018 года.

9. Дополнительная справочная информация о режиме санкций в отношении «Талибана» приведена в предыдущих годовых докладах Комитета.

III. Краткий обзор деятельности Комитета

10. В дополнение к своей работе в формате переписки Комитет 30 ноября провел одно заседание в формате неофициальных консультаций. Кроме того, 3 декабря Комитет провел совместный брифинг с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

11. В свете трудностей, которые пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) создает для использования обычных процедур Комитета и которые включают ограничения на проведение очных заседаний, и в целях обеспечения бесперебойной работы Комитета его члены договорились в порядке исключения провести 24 февраля и 19 мая неофициальные консультации в формате закрытых видеоконференций.

12. В ходе закрытой видеоконференции, состоявшейся 24 февраля, Комитет заслушал брифинг тогдашнего советника по вопросам национальной безопасности Афганистана Хамдуллы Мохоба.

13. В ходе закрытой видеоконференции, состоявшейся 19 мая, Комитет заслушал выступление координатора Группы по наблюдению, посвященное ее двенадцатому докладу (S/2021/486), который был представлен Комитету в соответствии с пунктом а) приложения к резолюции 2557 (2020).

14. 30 ноября в ходе неофициальных консультаций Комитет заслушал брифинги представителей Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирной продовольственной программы по вопросу о гуманитарной ситуации в Афганистане. В ходе брифингов представители выдвинули аргументы в пользу того, чтобы режим санкций, введенный резолюцией 1988 (2011), допускал изъятие по гуманитарным причинам в поддержку осуществления резолюции 2593 (2021), с тем чтобы у гуманитарных организаций была возможность доставлять в страну помощь.

15. 3 декабря Комитет провел для всех государств-членов один совместный брифинг с Комитетом, учрежденным резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. В ходе совместного брифинга Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1988 \(2011\)](#), и координатор Группы по наблюдению сообщили о предприятиях и организациях, связанных с «Талибаном» в части создания угрозы миру, стабильности и безопасности в Афганистане.

16. Комитет предоставил всем государствам-членам дополнительные разъяснения, направив три вербальные ноты — от 23 марта, 23 июня и 21 сентября, касающиеся изъятий из запрета на поездки для 14 лиц. Он также направил вербальную ноту от 5 февраля, касающуюся сбора информации в рамках подготовки двенадцатого доклада Группы по наблюдению, предусмотренного резолюцией [2501 \(2019\)](#) по движению «Талибан» и связанным с ним лицам и организациям, представляющим угрозу миру, стабильности и безопасности в Афганистане.

17. Комитет направил 7 сообщений в адрес одного государства-члена и других заинтересованных сторон.

IV. Изъятия

18. Изъятия из мер по замораживанию активов определены в пунктах 1 и 2 резолюции [1452 \(2002\)](#) с поправками, внесенными резолюцией [1735 \(2006\)](#), и в пунктах 17 и 18 резолюции [2255 \(2015\)](#).

19. Изъятия из запрета на поездки определены в пунктах 1 и 2 резолюции [1452 \(2002\)](#) с поправками, внесенными резолюцией [1735 \(2006\)](#), и в пунктах 19–22 резолюции [2255 \(2015\)](#).

20. 23 марта, 23 июня, 21 сентября и 22 декабря Комитет постановил продлить на дополнительные 90 дней сроки действия ранее утвержденных изъятий из режима запрета на поездки и связанных с ними изъятий из мер по замораживанию активов в отношении 14 физических лиц. Предоставленные изъятия касаются только поездок, необходимых для участия в переговорах по вопросам достижения мира и стабильности, проведение которых ожидается в ряде стран.

V. Санкционный перечень

21. Критерии включения в перечень физических лиц и организаций, подпадающих под действие запрета на поездки, мер по замораживанию активов и оружейного эмбарго, изложены в пунктах 2 и 3 резолюции [2255 \(2015\)](#). Порядок представления просьб о включении в перечень и исключении из него определен в руководящих принципах работы Комитета, а типовые формы заявлений о включении в перечень и исключении из него имеются на веб-сайте Комитета.

22. Никакие позиции не были добавлены в перечень или исключены из него. Комитет не внес никаких изменений в имеющиеся в его санкционном перечне позиции. По состоянию на конец отчетного периода в санкционном перечне Комитета фигурировали 135 физических лиц и 5 организаций.

VI. Группа по наблюдению

23. В состав Группы по наблюдению входят 10 экспертов, имеющих большой опыт работы в области международной контртеррористической деятельности и конкретный опыт работы в Афганистане.

24. 28 апреля, действуя в соответствии с пунктом а) приложения к резолюции 2557 (2020), Группа по наблюдению представила свой двенадцатый доклад по движению «Талибан» и связанным с ним лицам и организациям, представляющим угрозу миру, стабильности и безопасности в Афганистане (S/2021/486), который был препровожден Совету Безопасности 20 мая и опубликован в качестве документа Совета.

25. 16 декабря 2020 года и 22 июня 2021 года в соответствии с резолюциями 2255 (2015) и 2368 (2017) Группа по наблюдению представила свои сводные полугодовые планы поездок Комитета и Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, на периоды с января по июнь 2021 года и с июля по декабрь 2021 года.

26. Группа по наблюдению не посещала Афганистан — сначала из-за пандемии COVID-19, а затем из-за падения правительства Афганистана 15 августа и последующего захвата власти движением «Талибан». До падения правительства, а именно в феврале, марте и апреле, Группа провела четыре виртуальных совещания с представителями Совета национальной безопасности и Национального директората безопасности Афганистана, Министерства горнорудной и нефтяной промышленности и Министерства по делам мира и с заместителем советника по национальной безопасности. Кроме того, в апреле и декабре Группа провела также два виртуальных совещания с представителями служб разведки и безопасности Пакистана. После этих виртуальных совещаний Группа в октябре и ноябре посетила Казахстан, Российскую Федерацию, Таджикистан и Узбекистан. Кроме того, в июне Группа провела в Вене восемнадцатое региональное совещание глав разведывательных служб и органов безопасности.

27. Группа по наблюдению провела совещания с участием новых членов Совета Безопасности в целях повышения их информированности о своем мандате и работе.

28. В связи с осуществлением своего мандата Группа по наблюдению направила через Секретариат 7 писем в адрес государств-членов, региональных и международных организаций, национальных структур и Комитета.

29. Учитывая беспрецедентные события, произошедшие с августа 2021 года, и в ответ на представленное Координатором Группы по наблюдению предложение о проведении предусмотренного пунктом 39 резолюции 2255 (2015) обзора в отношении лиц, фигурирующих в санкционном перечне Комитета, учрежденного резолюцией 1988 (2011), Комитет поддержал перенос ежегодного обзора до времени, которое будет согласовано Комитетом позднее.

VII. Административная и основная поддержка со стороны Секретариата

30. Основную и процедурную поддержку Председателю и членам Комитета оказывал Отдел по делам Совета Безопасности. Государствам-членам предоставлялась также консультационная помощь в целях содействия более глубокому пониманию режима санкций и практическому осуществлению

санкционных мер. Кроме того, проводились вводные инструктажи для новых членов Совета, с тем чтобы ознакомить их с конкретными вопросами, имеющими отношение к режиму санкций. В дополнение к этим инструктажам с 3 по 6 декабря Секретариат провел для новых членов Совета пилотный тематический тренинг по разработке, применению, мониторингу, оценке, корректировке и пересмотру режима санкций.

31. Отдел сотрудничал с Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и Управлением информационно-коммуникационных технологий Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в целях содействия проведению очных заседаний при соблюдении соответствующих руководящих указаний и ограничений, связанных с COVID-19, и продолжал обеспечивать возможность проведения виртуальных заседаний в качестве альтернативы.

32. В целях поддержки Комитета в его усилиях по набору высококвалифицированных экспертов для работы в составе различных групп по наблюдению за соблюдением санкций 2 декабря всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой о выдвижении квалифицированных кандидатов для включения в реестр экспертов. Кроме того, 8 января и 28 мая всем государствам-членам были направлены три вербальные ноты, в которых до их сведения доводилась информация о трех открывающихся вакансиях в Группе по наблюдению, сроках набора, областях специализации и соответствующих требованиях. Кроме того, 6 января и 26 мая объявления об этих трех вакансиях были размещены в Интернете на веб-сайте careers.un.org.

33. Отдел продолжал предоставлять поддержку Группе по наблюдению, оказав помощь в подготовке двенадцатого доклада Группы, представленного Комитету 28 апреля 2021 года. Секретариат содействовал поездкам членов Группы в государства-члены и для встречи с другими заинтересованными сторонами с учетом руководящих принципов Всемирной организации здравоохранения, национальных рекомендаций относительно поездок и других связанных с пандемией COVID-19 требований. Секретариат организовал практикум по расследованию случаев запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций, который был проведен 1 декабря. Кроме того, Секретариат организовал обучение экспертов по вопросу о том, как использовать базы данных, доступ к которым предоставляется через Библиотеку им. Дага Хаммаршельда, для содействия их работе по мониторингу и представлению отчетности.

34. Секретариат продолжал обновлять и вести Сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и санкционные перечни отдельных комитетов на всех шести официальных языках и в трех технических форматах. Кроме того, Секретариат добился прогресса в обеспечении эффективного использования перечней и доступа к ним, а также в дальнейшем усовершенствовании на всех официальных языках модели данных, одобренной в 2011 году Комитетом, учрежденным резолюциями [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в пункте 54 резолюции [2368 \(2017\)](#). В декабре Секретариат провел неофициальные совещания с соответствующими заинтересованными сторонами, с тем чтобы ознакомить их со структурой новой модели данных как для Сводного перечня, так и для санкционных перечней отдельных комитетов до официального внедрения этой модели.