

**Совет Безопасности**

Distr.: General
18 November 2021
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 2 ноября 2021 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

По просьбе Председателя Комиссии Африканского союза Муссы Факи Махамата имею честь настоящим препроводить доклад группы по независимой оценке о деятельности Африканского союза в Сомали и взаимодействии с ней в период после 2021 года, а также коммюнике, принятое Советом мира и безопасности Африканского союза на его 1037-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 7 октября 2021 года (см. приложение).

Буду признателен за доведение информации, содержащейся в настоящем письме и приложении к нему, до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

Рад сообщить Вам, что Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 1037-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 7 октября 2021 года, одобрил доклад группы по независимой оценке о деятельности Африканского союза в Сомали и взаимодействии с ней в период после 2021 года, в частности выводы и рекомендации группы, которые обеспечивают прочную основу для рассмотрения вопроса о будущей миссии, которая придет на смену Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) после 2021 года. В этой связи Совет согласился поддержать вариант 1 доклада о независимой оценке, предполагающий создание многопрофильной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Сомали, развернутой на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, что обеспечит предсказуемое и устойчивое многолетнее финансирование будущей миссии за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Соответственно, препровождаю настоящим доклад группы по независимой оценке (см. добавление I) и коммюнике 1037-го заседания Совета мира и безопасности (см. добавление II). Буду весьма признателен за срочную передачу доклада и коммюнике членам Совета Безопасности для информации и принятия соответствующих мер.

(Подпись) Мусса **Факи Махамат**

Добавление I

Доклад группы по независимой оценке о деятельности Африканского союза в Сомали и взаимодействии с ней в период после 2021 года

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Доклад группы по независимой оценке о деятельности Африканского союза в Сомали и взаимодействии с ней в период после 2021 года

Аддис-Абеба, Эфиопия

Тема: доклад Группы по независимой оценке о деятельности Африканского союза в Сомали и взаимодействии с ней в период после 2021 года

Группа экспертов Африканского союза по независимой оценке свидетельствует свое почтение Комиссару Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности и имеет честь представить свой доклад об оценке. Доклад подготовлен по итогам взаимодействия со сторонами. В нем приводится анализ политических факторов, соображений безопасности и других факторов, влияющих на стабилизацию ситуации в Сомали.

Группа хотела бы выразить свою глубочайшую признательность за оказанную ей честь проведения оценки.

Пользуясь настоящей возможностью, Группа вновь заверяет Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности в своем глубочайшем уважении.

Аддис-Абеба, 30 мая 2021 года

Генерал-майор Ксолани **Манкайн**
Председатель Группы экспертов по независимой оценке

Содержание

I.	Введение	14
II.	Цели	14
III.	Проблемы Сомали и их влияние на более широкий процесс государственного строительства	15
IV.	Обзор ситуации в области безопасности в Сомали	17
V.	Процесс стабилизации в Сомали	17
VI.	АМИСОМ	19
VII.	Координация между АС и международным сообществом в целом	20
VIII.	Варианты и соображения в отношении деятельности Африканского союза в Сомали в период после 2021 года	21
IX.	Выводы	25
X.	Рекомендации	29
XI.	Заключение	35

Резюме

Группа Африканского союза по независимой оценке (АС-НО) была создана в соответствии с коммюнике 978-го заседания Совета мира и безопасности (СМБ) от 9 февраля 2021 года. Независимая оценка проводится в контексте принятия резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБООН) 2520 и [2568 \(2021\)](#). В резолюции [2568 \(2021\)](#) СБ ООН подтверждается, что международное сообщество заинтересовано в том, чтобы под руководством Сомали был осуществлен переходный период, в котором сомалийские силы возьмут на себя ответственность за обеспечение безопасности страны, и в реорганизации АМИСОМ после 2021 года.

За время после гражданской войны и распада государства в 1990-х годах в Сомали был достигнут значительный прогресс. Все политические силы Сомали согласны с тем, что ключ к решению фундаментальных вопросов, связанных с разграничением полномочий, дает Временная федеральная конституция Федеративной Республики Сомали 2012 года и что вопросы управления безопасностью и государственными ресурсами остаются нерешенными. Временная федеральная конституция закладывает основу для федерализма и многопартийной политики на основе всеобщего избирательного права, но прогресс на пути к достижению этой важнейшей цели ограничен. Ключевую роль во всех аспектах социально-политической жизни Сомали по-прежнему играют кланы. Формирование общего взаимопонимания и консенсуса между различными кланами и подкланами позволит перейти к проведению более инклюзивной политики. Непосредственный приоритет заключается в содействии достижению консенсуса по вопросу о том, как восстановить федеральный конституционный порядок, и сосредоточении внимания на доведении до конца процесса пересмотра конституции.

Группа АС-НО выражает признательность СМБ АС и международному сообществу за то, что они продолжают вести работу в Сомали после 993-го заседания СМБ и его коммюнике от 22 апреля 2021 года. Группа отмечает проведение и выражает признательность федеральному правительству Сомали (ФПС) и штатам — членам федерации (ШЧФ) за успешное завершение 27 мая 2021 года их встречи на высшем уровне, на которой было решено вернуться к избирательной модели от 17 сентября и без каких-либо отлагательств провести инклюзивные и прозрачные выборы.

То, что Сомали расположена на Африканском Роге/в Восточной Африке и соседствует с регионом Залива, ставит ее в эпицентр сложного геополитического региона, имеющего высокое стратегическое значение. Внешние силы исторически оказывали значительное влияние на формирование сомалийской нации. Экономика Сомали остается неустойчивой с начала процесса стабилизации, начавшегося в 2007 году. В отсутствие в течение продолжительного периода времени государственной власти частный сектор работал в практически нерегулируемой среде.

Ситуация в сфере безопасности является относительно спокойной, однако непредсказуемой и отличается активизацией непосредственных действий и опосредованной деятельности «Аш-Шабааб» (АШ) во всех секторах. Совместные операции АМИСОМ — СНА позволили вернуть утраченные территории и ослабить АШ. Вместе с тем АШ сохранила способность к осуществлению вылазок и потенциал для совершения комплексных нападений в Могадишо и других частях страны. Ситуацию в области безопасности усложняет и наличие других вооруженных групп, в частности клановых ополчений, групп вооруженных скотоводов и ДАИШ-Сомали.

Свою роль в отсутствии политической нестабильности и безопасности играет дисфункциональный характер взаимоотношений между ФПС и ШЧФ. Ключом к стабилизации ситуации в Сомали является реализация пересмотренного Плана Сомали на переходный период (ПСПП), который требует, чтобы главную ответственность за выполнение функций обороны и безопасности взяли на себя сомалийские силы безопасности.

В стране отсутствуют структуры государственного управления, такие как суды и полицейские участки, медицинские учреждения, учреждения системы образования и другие социальные службы. Государственные службы и социальная инфраструктура вслед за восстановлением контроля над территорией восстановлены не были.

Краеугольным камнем безопасности и стабилизации в Сомали является АМИСОМ. Это составляет фундаментальную основу для стратегического партнерства ООН-АС в Сомали. АМИСОМ существенно ослабил потенциал АШ, однако возможности Миссии ограничиваются недостаточной развитостью систем РНР (разведки, наблюдения и рекогносцировки), а также материально-технической поддержки - все они в настоящее время контролируются другими партнерами. Полиция АМИСОМ внесла свой вклад в процесс стабилизации ситуации в Сомали путем обучения, наставничества, консультирования, реформирования и реорганизации СПС на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях. Серьезно затруднила операции и деятельность Миссии пандемия COVID-19. Гражданский персонал и военнослужащие были вынуждены работать в изоляции, тогда как для выполнения военных задач требуется взаимодействие.

АМИСОМ зависит от предоставления средств Организацией Объединенных Наций и донорами. Миссия финансируется за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций через Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, которое обеспечивает материально-техническую поддержку, в сочетании со средствами Фонда мира для Африки Европейского союза, который использовался для возмещения расходов на войска и принадлежащее контингентам имущество, но в настоящее время преобразуется в Европейский фонд мира с радикально отличающимися условиями финансирования. Недопустимо, чтобы из-за отсутствия у АС возможностей для финансирования операций АМИСОМ в Сомали страна вновь превратилась в несостоятельное государство. Наиболее предсказуемым и устойчивым источником финансирования являются начисленные взносы Организации Объединенных Наций.

Для любого будущего участия АС важно определить, какие основные факторы постоянно препятствовали обеспечению безопасности и стабильности в Сомали. Успех или провал будущей реорганизованной АМИСОМ будет зависеть от того, улучшится ли взаимодействие между АС и Организацией Объединенных Наций, а также от того, удастся ли обеспечить более тесную координацию и возобновить проведение совместных оценок.

Группа АС-НО обсудила различные варианты будущего взаимодействия:

вариант 1 предполагает создание многопрофильной миссии Африканского союза — Организации Объединенных Наций по стабилизации в Сомали (ММСС АС-ООН). АМИСОМ в этом случае полностью превращается в многопрофильную миссию АС-ООН по стабилизации в Сомали, развернутую на основании Главы VII Устава Организации Объединенных Наций. В нынешнем контексте необходим целостный и всеобъемлющий многоаспектный подход, выходящий за рамки процесса обеспечения безопасности и стабилизации, доминировавшего

на протяжении последних 14 лет. Ядро компонентов безопасности составят, после проведения соответствующей оценки их возможностей, контингенты, в настоящее время входящие в состав АМИСОМ и укрепляемые по мере необходимости с учетом новых реалий, в частности открытия новых секторов.

Миссия будет скомпонована при соблюдении необходимого баланса гражданского, полицейского и военного потенциала, включая ударные силы быстрого реагирования (УСБР) и бригады оперативного вмешательства, создаваемые с учетом конкретных требований оперативной обстановки в Сомали по итогам совместной стратегической оценки и совместного планирования АС и Организации Объединенных Наций, и на основе принятия решений совместно с представителями стран, потенциально готовых предоставить войска и полицию.

Количество сформированных полицейских подразделений (СПП) будет значительно увеличено для защиты возросшего числа гражданских сотрудников и полицейских, набираемых на индивидуальной основе (ПНИО). Наиболее предсказуемым и устойчивым источником финансирования являются начисленные взносы Организации Объединенных Наций.

Вариант 2 мог бы заключаться в создании многопрофильной миссии АС по стабилизационной поддержке в Сомали (или реорганизации АМИСОМ). Соответственно, представление о том, что АМИСОМ состоит преимущественно из боевых сил, устарело. Новая миссия АС в Сомали должна включать сильный политический компонент, функционирующий под руководящим началом АС и на условиях координации с ООН и другими международными партнерами. АМИСОМ действует как многопрофильная операция по принуждению к миру, работающая в неблагоприятных условиях. Отыскание верного баланса для многопрофильных компонентов АМИСОМ затрудняется отсутствием финансовой поддержки и характером основного мандата Миссии. Стратегическая цель реорганизованной АМИСОМ будет заключаться в содействии созданию устойчивой политической обстановки и обстановки в плане безопасности путем ликвидации присутствия и влияния АШ и ДВГ.

Новая миссия АС должна опираться на существующие механизмы и накопленный опыт, а также уже достигнутые успехи. Основной мандат реорганизованной АМИСОМ будет заключаться в укреплении потенциала ССБ для выполнения ими своих обязанностей по обеспечению безопасности. Реорганизованная миссия должна обладать особым потенциалом в виде ударных сил быстрого реагирования (УСБР) со специализированными военными системами — бригад оперативного вмешательства, приспособленных к конкретным оперативным условиям обстановки в Сомали. Финансирование варианта 2 должно быть предсказуемым и устойчивым и должно осуществляться на основе санкционированного СБ ООН мандата за счет начисленных взносов ООН.

Вариант 3 мог бы заключаться в развертывании Восточно-Африканских резервных сил (ВАРС). СМБ АС будет использовать концепцию Африканских резервных сил (АРС), предоставляя Восточно-Африканским резервным силам (ВАРС) и другим региональным резервным силам мандат на развертывание в целях укрепления мира и безопасности и стабилизации в Сомали. В составе АМИСОМ в настоящее время развернуты контингенты из некоторых стран региона. Необходимо заручиться скоординированным и предсказуемым финансированием со стороны Организации Объединенных Наций и международных партнеров на устойчивой основе. Необходимое оборудование для выполнения мандата предоставят страны региона.

Вариант 4 предполагает возможность вывода АМИСОМ и принятия Сомалийскими силами безопасности на себя обязанностей по обеспечению безопасности в рамках ПСПП в период после 2021 года. Существует мнение, что федеральное правительство Сомали все больше теряет доверие к участию Африканского союза в стабилизации ситуации в Сомали. Отказ ФПС от услуг посланника АС и нежелание ФПС взаимодействовать с группой АС-НО, пока Комиссии не представлен ее окончательный доклад, в период, характеризующийся неопределенностью в сфере безопасности и политической ситуации, а также недоверием в отношениях между политическими субъектами в Сомали, дает понять, что участие Африканского союза в урегулировании ситуации в Сомали не приветствуется политическими субъектами.

Вариант 4 потребует оказания прямой поддержки ФПС со стороны международного сообщества и двусторонних партнеров с учетом стратегических интересов, преследуемых этими партнерами в Сомали. Вывод АМИСОМ может быть осуществлен в течение шести месяцев.

На основе вышеизложенного анализа Группа АС-НО пришла к выводам, в некоторых из которых учитывается статус СППК, который в настоящее время не наделен полномочиями на осуществление политического руководства Миссией. Главная трудность обеспечения стабилизации в Сомали проистекает из неспособности ФПС/ШЧФ решить неурегулированные вопросы, касающиеся пересмотра конституции, распределения полномочий и ресурсов. Политические субъекты в Сомали по-прежнему отдают предпочтение клановому укладу, скорее чем федеральному конституционному порядку. ФПС и ШЧФ договорились о проведении инклюзивных и прозрачных выборов. Участие в мирном процессе в Сомали открыто для большого числа участников. Некоторые из двусторонних партнеров отстаивают узкопартийные интересы, тем самым закрепляя политические разногласия, нежели способствуя продвижению программы национальной стабилизации в Сомали.

Остаются нерешенными проблемы в области безопасности, связанные с угрозой со стороны «Аш-Шабааб» (АШ) и других вооруженных оппозиционных групп (ВОГ). В результате совместных операций АМИСОМ/ССБ удалось восстановить контроль над значительными территориями. Тем не менее АШ сохраняет способность к осуществлению активных действий, включая совершение комбинированных нападений. Создание единых федеральных сил безопасности затрудняется регионализмом и сохранением клановой структуры. В реформировании сомалийского сектора безопасности (РСБ) достигнут значительный прогресс, однако в отсутствие всеобъемлющего политического соглашения между политическими группами в Сомали решить задачу интеграции групп ополченцев в СНА по-прежнему сложно. Несмотря на наставничество над СНА со стороны АМИСОМ и проведение учебной подготовки двусторонними партнерами, СНА по-прежнему не обладает достаточным потенциалом для гарантии безопасности недавно освобожденных районов. Учебная подготовка, предлагаемая силам СНА различными двусторонними партнерами на основе разных военных философий и доктрин, препятствует формированию целостных вооруженных сил страны.

Оперативные возможности АМИСОМ ограничивает отсутствие соответствующей разведывательной информации и материально-технической поддержки. Критерием любого будущего вывода АМИСОМ должно служить наличие у СНА способности защищать гражданское население, вести борьбу с АШ, охранять основные маршруты снабжения (ОМС) и гарантировать безопасность освобожденной территории. Штаб сил недоукомплектован, и это препятствует оптимальному, эффективному и результативному функционированию Миссии.

Организация Объединенных Наций и международные партнеры выступают за сокращение численности сил, в то время как сомалийские заинтересованные стороны ратуют за отведение АМИСОМ более активной роли в районе операций. Текущая модель финансирования АМИСОМ построена с опорой на средства Организации Объединенных Наций и доноров. Африканский союз не может финансировать операции АМИСОМ в Сомали.

Оперативная инфраструктура недостаточна для удовлетворения оперативных и учебных потребностей сомалийских полицейских сил. Нынешняя численность полицейских, набранных на индивидуальной основе, в составе АМИСОМ недостаточна для выполнения текущих задач по обучению, консультированию, наставничеству, реформированию и реорганизации СПС. Нынешней численности сформированных полицейских подразделений (СПП) недостаточно для выполнения задач по патрулированию, обеспечению безопасности полицейских, набранных на индивидуальной основе, сопровождению автоколонн и высокопоставленных лиц.

В их текущий утвержденный состав входят 70 международных гражданских сотрудников, а текущая развернутая численность составляет 66 человек. То, что Сомали расположена на Африканском Роге, ставит ее в эпицентр непростого геополитического региона.

На основании вышеизложенных выводов Группа АС-НО рекомендует, в частности, поручить СППК функции политического руководства и координации с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами. ФПС и ШЧФ должны на деле выполнять свое соглашение от 27 мая 2021 года. ФПС, которое будет сформировано после выборов 2021 года, должно завершить процесс пересмотра конституции и решить все остающиеся политические вопросы. ФПС/ШЧФ следует проводить регулярные консультативные встречи в соответствии с Временной федеральной конституцией. ФПС и ШЧФ должны обеспечить участие женщин, молодежи, инвалидов, кланов меньшинств и других маргинализированных сообществ в избирательных и мирных процессах, а также в национальных структурах и институтах управления. ФПС/ШЧФ необходимо сотрудничать в целях создания единых ССБ.

Все двусторонние партнеры, оказывающие помощь Сомали в укреплении ее потенциала в области безопасности, должны обеспечить, чтобы обучение ССБ проводилось в соответствии с философией и доктриной национальной безопасности Сомали. Федеральное правительство Сомали должно предоставить ССБ всю необходимую материально-техническую и оперативную поддержку для нанесения поражения АШ. Необходимо пересмотреть и улучшить условия службы в Сомалийских силах безопасности, чтобы обеспечить добровольную вербовку и повысить эффективность комплектования сил. ФПС необходимо создать основу для национального диалога с целью достижения политического консенсуса и национального примирения.

Необходимо создать механизм правосудия переходного периода в целях установления истины, отправления правосудия, обеспечения примирения и привлечения виновных к ответственности. Реорганизованная АМИСОМ должна обеспечить многомерный и комплексный подход к решению вопросов мира, безопасности, политики, развития и гуманитарных вопросов в Сомали. Африканскому союзу следует мобилизовать ресурсы для налаживания экономической деятельности, позволяющей людям получать средства к существованию. АС следует призвать свои государства-члены взять на себя обязательства и предоставить необходимые средства для реорганизованной АМИСОМ. Организация Объединенных Наций должна финансировать операции АМИСОМ в Сомали на последовательной, предсказуемой и устойчивой основе.

Штаб сил должен быть укомплектован в соответствии с политикой и доктриной АС. Сворачивание деятельности миссии должно осуществляться по результатам оценки ситуации на местах, а не исходя из стратегических и/или политических соображений и бюджетных ограничений. На уровне ФПС и ШЧФ должны быть обеспечены в достаточном количестве оборудование, средства и принадлежности для СПС, в частности автотранспорт, катера, полицейские вертолеты, криминалистическое оборудование, конные отряды, канцелярские товары общего назначения, офисное оборудование и т. п.

Текущая численность ПНИО необходимо увеличить, чтобы полиция АМИСОМ могла обучать, консультировать, наставлять, реорганизовать и реструктурировать СПС в соответствии с мандатом реорганизованной АМИСОМ в период после 2021 года. Нынешнюю численность личного состава сформированных полицейских подразделений (СПП) следует увеличить, чтобы они могли адекватно выполнять задачи по патрулированию, обеспечению безопасности ПНИО, сопровождению автоколонн и высокопоставленных лиц в соответствии с мандатом реорганизованной АМИСОМ после 2021 года. Страны, предоставляющие полицейские контингенты, должны развернуть необходимый персонал, транспорт и оборудование для эффективного выполнения задач в соответствии с мандатом реорганизованной АМИСОМ после 2021 года.

С учетом поставленных задач должна быть увеличена нынешняя утвержденная численность международного гражданского персонала. Международный гражданский персонал должен быть надлежащим образом представлен во всем районе развертывания с учетом соответствующих областей специализации. АС и Организация Объединенных Наций должны возобновить совместные оценки реорганизованной АМИСОМ после 2021 года.

Международное сообщество должно оказать поддержку реорганизованной миссии АС для достижения ею цели, поставленной СБ ООН. Международному сообществу следует уделять приоритетное внимание поддержке ФПС и ШЧФ в целях достижения подлинного политического урегулирования и создания стабильных механизмов государственного управления. Необходимо, чтобы двусторонние партнеры увязывали свои интересы в Сомали с более широкими целями поддержки международным сообществом стабилизации положения в стране.

Приводимые выводы и рекомендации подготовлены с учетом различных факторов, влияющих на ситуацию в области мира и безопасности в Сомали, и не только имеют исключительное значение в общем процессе, затрагивающем вопросы политики, безопасности и стабилизации в Сомали, но и станут основой для реорганизации АМИСОМ после 2021 года.

Из трех приводимых вариантов Группа АС-НО рекомендует вариант 1, предполагающий создание многопрофильной миссии Африканского союза — Организации Объединенных Наций по стабилизации в Сомали (ММСС АС-ООН), как вариант, наиболее подходящий для будущей реорганизации АМИСОМ после 2021 года. Этот вариант является наиболее приемлемым, поскольку он позволит устранить многие из проблем, обозначенных в данном докладе и связанных в частности с отсутствием устойчивого финансирования, неадекватностью материально-технического обеспечения, проблемами в областях командования и управления, вознаграждения персонала, военнослужащих и полиции, нехваткой людских ресурсов и персонала, а также трудностями комплектования сил для миссии. Исходя из вышеизложенного, Группа АС-НО направляет настоящий доклад Комиссару Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности.

Комплексный многомерный подход, не ограничивающийся вопросами безопасности и процесса стабилизации, должен обеспечивать уделение внимания политическим и гражданским вопросам, проблематике прав человека, защиты детей и других уязвимых групп, а также вопросам гуманитарной помощи. Ядро компонентов безопасности составят контингенты, в настоящее время входящие в состав АМИСОМ. При этом потребуются обеспечить верный баланс гражданского, полицейского и военного потенциала, включая ударные силы быстрого реагирования (УСБР) и бригады оперативного вмешательства, адаптированные к конкретным требованиям оперативной обстановки в Сомали.

На первом и втором этапах 50 процентов совокупной численности сил будут составлять сформированные полицейские подразделения (СПП) и полицейские, набираемые на индивидуальной основе (ПНИО), 35 процентов — военный компонент и 15 процентов — международный гражданский персонал. На третьем этапе в рамках стратегии сворачивания деятельности, который завершится в декабре 2025 года, каждые шесть месяцев будет происходить сокращение военного компонента на 20 процентов, полицейского — на 30 процентов и гражданского — на 7,5 процента.

Список сокращений и аббревиатур

АФМ	Африканский фонд мира
АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
АС	Африканский союз
КАС	Комиссия Африканского союза
АС-НО	Независимая оценка Африканского союза
РО	район ответственности
АШ	«Аш-Шабааб»
АРС	Африканские резервные силы
ОКО	общая концепция операций
ОГО	организации гражданского общества
ВАРС	Восточноафриканские резервные силы
ЕС	Европейский союз
ФПС	Федеральное правительство Сомали
ШЧФ	штаты — члены федерации
СПП	сформированные полицейские подразделения
СВУ	самодельное взрывное устройство
ПНИО	полицейские, набираемые на индивидуальной основе
ИГАД	Межправительственная организация по развитию
ДАИШ	«Исламское государство Ирака и Сирии»
РНР	разведка, наблюдение и рекогносцировка
МВС	Малийские вооруженные силы
ОМС	основной маршрут снабжения
Н А Б	национальная архитектура безопасности
ДВГ	другие вооруженные группы
СПП	страны, предоставляющие полицию
ОПМ	операции в пользу мира
ООПМ	Отдел операций в пользу мира Африканского союза
СМБ	Совет мира и безопасности
УСБР	ударные силы быстрого реагирования
САНДФ	Национальные силы обороны ЮАР
СНА	Сомалийская национальная армия
ПСПП	План Сомали на переходный период
ССБ	Сомалийские силы безопасности
СПС	Сомалийские полицейские силы

СППК АС	Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза
РСБ	реформирование сектора безопасности
СПВК	страны, предоставляющие воинские контингенты
ООН	Организация Объединенных Наций
СБ ООН	Совет Безопасности Организации Объединенных Наций
МООНСОМ	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали
ПРЗ	Полиция Республики Зимбабве

Доклад группы по независимой оценке о деятельности Африканского союза в Сомали и взаимодействии с ней в период после 2021 года

I. Введение

1. Группа Африканского союза по независимой оценке (АС-НО) была создана во исполнение коммюнике 978-го заседания Совета мира и безопасности (СМБ) от 9 февраля 2021 года, в котором Председателю Комиссии Африканского союза (КАС) было поручено «ускорить создание действующей под эгидой АС Группы по независимой оценке, чтобы приступить к всеобъемлющему анализу дальнейших действий многопрофильной Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и параметров общей деятельности Африканского союза (АС) в Сомали и его взаимодействия с ней по истечении нынешнего мандата Миссии, и представить Совету доклад в мае 2021 года».

2. Независимая оценка проводится в контексте принятия резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) [2520 \(2020\)](#) и [2568 \(2021\)](#). В резолюции [2568 \(2021\)](#) СБ ООН подтверждается, что международное сообщество заинтересовано в осуществлении под руководством Сомали переходного периода, в течение которого сомалийские силы возьмут на себя ответственность за обеспечение безопасности страны, и в реорганизации АМИСОМ после 2021 года.

3. Группа экспертов АС-НО была сформирована в следующем составе:

- a. Генерал-майор Ксолани Манкайи, Национальные силы обороны Южной Африки (САНДФ), Председатель.
- b. Комиссар Клемент Мунориарва (в отставке), комиссар Полиции Республики Зимбабве (ПРЗ).
- c. Бригадный генерал Шейк Дембеле, Малийские вооруженные силы (МВС).
- d. Адвокат Бахаме Том Ньяндуга, бывший член Африканской комиссии по правам человека и народов и бывший независимый эксперт Совета по правам человека Организации Объединенных Наций по ситуации в области прав человека в Сомали (Танзания).

II. Цели

4. В круг полномочий Группы по независимой оценке вошли следующие задачи:

- a. Выяснить существующие политические проблемы и то, какое влияние они оказывают на более широкий процесс государственного строительства.
- b. Изучить краткосрочные и долгосрочные угрозы, исходящие от группировки «Аш-Шабааб» (АШ) и других вооруженных оппозиционных групп (ВОГ), включая вопрос о том, чем эти угрозы чреваты для распространения государственной власти на всю территорию Сомали.
- c. Проанализировать риски и возможности для успешной реализации пересмотренного Плана Сомали на переходный период (ПСПП) после его принятия, чтобы заручиться поддержкой АМИСОМ в этом отношении.

d. Оценить темпы комплектования сил Сомалийской национальной армии (СНА) и хода более широких процессов стабилизации, включая проблемы и возможности для распространения государственной власти и обеспечения эффективного государственного управления на федеральном и региональном уровнях.

e. Проанализировать, какой численностью личного состава должны располагать военный, полицейский и гражданский компоненты АМИСОМ, чтобы быть в состоянии противостоять угрозам в своем районе ответственности (РО) и чтобы позволить АМИСОМ реализовать ее цели.

f. Принять к сведению финансовые проблемы, с которыми столкнулась АМИСОМ, и рекомендовать варианты предсказуемого и устойчивого финансирования будущей миссии.

g. Рассмотреть потребности Сомали в политической области и области безопасности и более широкие потребности в деле стабилизации и акцентировать внимание на динамике текущей ситуации в регионе и за его пределами и ее влиянии на соответствующие процессы в Сомали.

h. Проанализировать, какие реалистичные цели, оперативные планы и структуры необходимы для корректировки масштабов, круга задач и формата миссии АС в Сомали после 2021 года. В этом контексте представить рекомендации относительно ключевых элементов политической стратегии АС и вариантов деятельности АС в Сомали и взаимодействия с ней в период после 2021 года.

i. Проанализировать сохраняющееся международное присутствие в Сомали и внести предложения относительно необходимых форм сотрудничества между АС и международным сообществом в целом для обеспечения взаимодействия с Сомали и оказания ей поддержки в период после 2021 года.

5. Независимая оценка проводилась во время второй волны пандемии COVID-19. Группа АС-НО работала в условиях жестких временных логистических ограничений, придерживаясь при этом протоколов деятельности в условиях COVID-19. Она провела обширный аналитический обзор в целях ознакомления с различными аспектами ситуации в Сомали. Группа АС-НО провела онлайн-интервью с 40 субъектами.

III. Проблемы Сомали и их влияние на более широкий процесс государственного строительства

a. Политическое урегулирование

6. За время после гражданской войны и распада государства в 1990-х годах в Сомали достигнут значительный прогресс. Тем не менее, несмотря на предпринимаемые на протяжении десятилетий многочисленные усилия на местном, национальном и международном уровнях, политическое урегулирование до сих пор не достигнуто. Несмотря на широкое согласие с положениями Временной федеральной конституции 2012 года, касающимися ФПС, основополагающие проблемы, связанные с разграничением полномочий и управлением вопросами безопасности и государственными ресурсами во всеобщих интересах в федеральных рамках, остаются нерешенными. Об инклюзивной политике говорить не приходится, политический консенсус отсутствует, и события развиваются под знаком противоборства между многочисленными субъектами с конкурирующими интересами.

7. Процесс государственного строительства в Сомали вызывает множество разногласий как на уровне ФПС, так и на уровне ШЧФ. В этих условиях добиться стабильного прогресса в достижении некоторых из ключевых целей государственного строительства, таких как восстановление органов безопасности и правоохранительных институтов Сомали, не удастся. Без политического урегулирования создать эффективные институты безопасности невозможно. В этом заключается одна из самых серьезных проблем, стоящих на пути реализации ПСПП и вывода АМИСОМ из Сомали.

8. Положение в Сомалиленде и Пунтленде отличается относительной стабильностью по сравнению с остальными районами Сомали. Сомалиленд обладает значительной автономией. Процесс формирования штатов в южной и центральной частях Сомали всерьез начался в 2012 году, и в 2016 году после создания Джубаленда, Юго-Западного штата, штатов Галмудуг и Хиршабелле формирование федеральной карты в основном завершилось.

9. Временная федеральная конституция закладывает основы федерализма и многопартийной политики на основе всеобщего избирательного права, однако прогресс на пути к достижению этой важнейшей цели носит ограниченный характер. Ключевую роль во всех аспектах социально-политической жизни Сомали играют кланы. Формирование взаимопонимания и консенсуса между различными кланами и подкланами позволит перейти к проведению более инклюзивной политики. Непосредственный приоритет заключается в содействии достижению консенсуса по вопросу о том, как восстановить федеральный конституционный порядок, и сосредоточении внимания на доведении до конца процесса пересмотра конституции.

10. Политическое противостояние между Федеральным правительством Сомали (ФПС) и штатами — членами федерации (ШЧФ) по вопросам распределения ресурсов и разделения полномочий препятствует практической реализации Национальной архитектуры безопасности (НАБ) и Пакта по вопросам безопасности, принятого на Лондонской конференции по Сомали в мае 2017 года. Это также по-прежнему тормозит интеграцию сил и процесс их комплектования в целях создания эффективных институтов безопасности, которые после декабря 2021 года взяли бы на себя лежащую в настоящее время на АМИСОМ основную ответственность за обеспечение безопасности.

11. Группа АС-НО выражает признательность СМБ АС и международному сообществу за то, что они продолжают заниматься ситуацией в Сомали после 993-го заседания СМБ и его коммюнике от 22 апреля 2021 года. Группа отметила проведение и выразила признательность ФПС и ШЧФ за успешное завершение 27 мая 2021 года их встречи на высшем уровне, на которой было решено вернуться к избирательной модели от 17 сентября и провести инклюзивные и прозрачные выборы без каких-либо отлагательств.

в. Региональная и геополитическая динамика

12. На политической ситуации и ситуации в области безопасности в Сомали сказываются фактор ее расположения на Африканском Роге, а также геополитические тенденции и динамика изменения ситуации в плане безопасности в регионе Залива. Внешние силы исторически имели в Сомали значительное влияние. Не менее сложными являются отношения с некоторыми государствами Залива, которые оказывают влияние как на ФПС, так и на ШЧФ. В условиях этих сложностей и вызовов Сомали и ее соседи сталкиваются с рядом общих проблем в сфере безопасности.

с. Экономика

13. Экономика Сомали остается неустойчивой с начала процесса стабилизации в 2007 году. В интересах восстановления доверия к процессу стабилизации и государственному строительству ФПС и ШЧФ могут сыграть положительную роль в экономическом развитии страны путем обеспечения того, чтобы движущей силой экономического роста и стабилизации стал частный сектор. Вместе с тем отсутствие в стране государственной власти в течение длительного времени привело к тому, что на протяжении этого периода частный сектор работал в нерегулируемой среде. Из-за отсутствия безопасности и нестабильности ключевые сектора экономики, такие как сельское хозяйство, рыболовство и животноводство, не получали должного развития, что способствовало высокому уровню бедности и безработицы.

IV. Обзор ситуации в области безопасности в Сомали

14. Ситуация в сфере безопасности является относительно спокойной, однако непредсказуемой и отличается активизацией непосредственных действий и опосредованной деятельности «Аш-Шабааб» во всех секторах. Совместные операции АМИСОМ — СНА позволили вернуть утраченные территории и ослабить АШ. Отсутствие у СНА потенциала для удержания недавно освобожденных территорий в ряде случаев позволило АШ вновь занять ранее контролировавшиеся районы, а затем развернуть репрессии в отношении гражданского населения.

15. Вместе с тем у АШ сохранились способность к осуществлению вылазок и потенциал для совершения комплексных нападений в Могадишо и других частях страны. АШ использует тактику применения различных видов самодельных взрывных устройств (СВУ), проведения рейдов, совершения целенаправленных убийств и минометных обстрелов правительственных учреждений и других ключевых объектов. Кроме того, АШ ведет агрессивную вербовочную кампанию для пополнения своих рядов, включая похищение детей. Различные кланы под давлением передают группировке своих детей, к тому же вербуются дети и из соседних стран и государств Залива.

16. Ситуацию в области безопасности осложняет и наличие ДВГ, в частности клановых ополчений, групп вооруженных скотоводов и «Исламского государства» (ДАИШ) в Сомали. АШ и ДАИШ в Сомали получают материальную и финансовую поддержку от международных союзников-исламистов. АШ также собирает налоги и занимается вымогательством у местного населения. Обе группировки ведут подготовку своих членов путем их идеологической обработки под лозунгами джихада.

V. Процесс стабилизации в Сомали

17. Свою роль в отсутствии политической стабильности и безопасности играет дисфункциональный характер взаимоотношений между ФПС и ШЧФ. На реализации процесса стабилизации негативно сказывается неспособность создать структуры местного управления и отсутствие государственных служб в недавно освобожденных районах. К усилению опасности для местных сообществ ведут интенсивные внутри- и межклановые столкновения в борьбе за ресурсы. В этих условиях АШ стала создавать альтернативные структуры управления, предоставления услуг, отправления правосудия и даже начала собирать налоги, что не удается ФПС и ШЧФ.

18. Ключом к стабилизации ситуации в Сомали является осуществление ПСПП, согласно которому требуется, чтобы главную ответственность за выполнение функций обороны и безопасности взяли на себя сомалийские силы безопасности. Серьезные проблемы сохраняются в вопросах формирования и комплектования сил. На их комплектовании и интеграции негативно отражается отсутствие политического консенсуса по вопросам реализации основных решений, согласованных на национальном уровне. Если политические разногласия не будут преодолены, ПСПП не удастся реализовать и в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе после 2021 года.

19. Многие стороны выразили скептическое отношение к способности ССБ взять на себя обязанности по обеспечению безопасности после 2021 года. Политическое недоверие, клановость, отсутствие у ССБ материально-технической, инфраструктурной, оперативной и финансовой поддержки — вот некоторые из тех факторов, которые препятствуют выполнению ими своих обязанностей.

а. Местная администрация и основные услуги

20. Многие стороны заявили, что значительные усилия сосредоточены на инфраструктуре безопасности и вопросах институционального строительства на уровне ФПС и ШЧФ. В то же время правительство не вкладывает средств в содействие созданию инклюзивных структур местного управления, отчасти из-за дефицита ресурсов и отсутствия безопасности.

21. В некоторых ШЧФ в городских центрах существуют структуры местного самоуправления. В сельских же районах структуры государственного управления, в частности суды и полицейские участки, медицинские учреждения, учреждения системы образования и другие социальные службы, отсутствуют. Государственные службы и социальная инфраструктура после восстановления контроля над территорией восстановлены не были. Потенциал ССБ по обеспечению безопасности на территориях, отбитых у АШ, остается слабым. Стороны высоко оценили усилия АМИСОМ по предоставлению весьма эффективных услуг по восстановлению контроля над территориями, несмотря на ограниченность ее мандата в этой области.

22. Создание институтов местного управления повысит авторитет местной администрации, привлечет к участию население, создаст более прочную основу для примирения общин и доступа к системе отправления правосудия для разрешения споров. Настоятельно необходимо, чтобы ФПС и ШЧФ были обеспечены условия для создания инклюзивных местных органов власти, способных предоставлять основные услуги или содействовать их предоставлению сразу после освобождения того или иного района от сил АШ.

б. Гуманитарная обстановка и экономическая ситуация

23. Ситуация в области экономического развития и развития человеческого потенциала в Сомали существенно различается по регионам страны, сельским и городским районам и социальным группам. Предоставление базовых услуг не отличается эффективностью, особенно в сферах образования и здравоохранения, обуславливая тем самым низкий уровень охвата школьным образованием и крайне низкие показатели в сфере здравоохранения. Гражданское население уязвимо к засухе, наводнениям, изменению климата и голоду, — все это вызывает проблему острого недоедания и обуславливает высокий уровень смертности. Экономическое управление и экономический рост в Сомали в огромной степени выиграют от создания стабильных условий безопасности и стабильной политической обстановки.

VI. АМИСОМ

24. Краеугольным камнем безопасности и стабилизации в Сомали является присутствие АМИСОМ. Оно составляет фундаментальную основу стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Сомали. За последние 14 лет АМИСОМ создала условия, позволившие значительно улучшить политическую и гуманитарную ситуацию в Сомали, а также ситуацию в области безопасности, но эти улучшения были достигнуты ценой огромных человеческих жертв. Благодаря первоначальному развертыванию АМИСОМ удалось предотвратить неминуемый в противном случае захват страны АШ.

25. АМИСОМ ослабила «Аш-Шабааб» и освободила контролировавшиеся АШ территории, включая крупные города и населенные пункты. АМИСОМ сыграла важную роль в обеспечении защиты двух переходных правительств, двух федеральных правительств и двух национальных избирательных процессов. Миссии удалось создать политическое пространство, позволившее политическому классу и гражданскому населению Сомали заняться решением ключевых национальных задач и проблем внутреннего управления, а также уделить внимание срочной необходимости достижения национального примирения.

26. Группе экспертов АС-НО сообщили, что хотя основную ответственность за поддержание мира и безопасности в стране несет ФПС, АМИСОМ остается важным фактором для поддержания мира и безопасности в стране в краткосрочной и среднесрочной перспективе, поскольку ССБ еще не готовы взять на себя обязанности по обеспечению безопасности. Группа АС-НО считает, что преждевременный вывод АМИСОМ приведет к резкому обращению вспять прогресса, достигнутого в Сомали за последние 14 лет. В результате событий 25 апреля 2021 года, вызванных тупиковой политической ситуацией в отношениях между ФПС и некоторыми ШЧФ, вооруженные формирования и часть подразделений СНА, вставшая на сторону оппозиции, временно захватили определенные районы Могадишо. Этот произошедший в рядах СНА раскол служит наглядным доказательством того, что СНА еще не превратилась в единую национальную армию. Любое дальнейшее ухудшение отношений между ФПС и ШЧФ даст АШ новый шанс.

а. РНР и материально-техническая поддержка

27. АМИСОМ существенно ослабила потенциал АШ, но возможности Миссии ограничиваются недостаточной развитостью систем РНР и материально-технической поддержки, которые в настоящее время контролируются другими партнерами. Материально-техническое обеспечение операций АМИСОМ финансируется и осуществляется Организацией Объединенных Наций через ЮНСОС. Отсутствие мобильной материально-технической поддержки является одним из ключевых факторов, негативно сказывающихся на эффективности действий войск. С другой стороны, АШ приобретает технологический потенциал для беспрепятственного совершения нападений на передовые базы операций и другие объекты АМИСОМ и СНА.

28. Полиция АМИСОМ внесла свой вклад в процесс стабилизации ситуации в Сомали путем обучения, наставничества, консультирования, реформирования и реорганизации СПС на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях. На этой основе была обеспечена передача знаний и навыков. СПС могут осуществлять патрулирование, обеспечивать оцепление и проводить обыски, расследования и локальные операции по поддержанию правопорядка. Полиция АМИСОМ

содействовала строительству, ремонту и оснащению некоторых полицейских участков и учебных заведений.

29. Пандемия COVID-19 серьезно затруднила операции и деятельность Миссии. Гражданский персонал и военнослужащие были вынуждены работать в изоляции, тогда как для выполнения военных задач необходимо опираться на взаимодействие. Пострадала также полиция АМИСОМ, поскольку в результате пандемии было сорвано осуществление программы совместного размещения.

в. Отсутствие у АМИСОМ предсказуемого финансирования

30. АМИСОМ зависит от предоставления средств Организацией Объединенных Наций и донорами. АМИСОМ финансировалась Фондом мира для Африки Европейского союза (ФМА), на смену которому приходит Европейский фонд мира, условия функционирования которого, пока еще неясные, будут радикально отличаться от условий работы ФМА. Любое будущее финансирование по линии ЕС, скорее всего, будет рассматриваться в рамках нового глобального механизма, который не будет выделять средства на денежное довольствие войск или резко сократит сумму, выделяемую на каждого военнослужащего. Страны, предоставляющие войска (СПВ), и страны, предоставляющие полицию (СПП), вынуждены использовать для материально-технической поддержки своего персонала собственные финансовые ресурсы.

31. АС не в состоянии финансировать операции в пользу мира (ОПМ). Вместе с тем нельзя допустить, чтобы из-за отсутствия у Африканского союза возможностей для финансирования операций АМИСОМ в Сомали страна откатилась назад и вновь превратилась в несостоятельное государство. Кризис в Сомали представляет собой вопрос международного мира и безопасности, для урегулирования которого требуется международное участие. Обеспечение предсказуемого и устойчивого финансирования любого присутствия АС в Сомали после 2021 года имеет решающее значение для поддержания морального духа войск АМИСОМ.

32. Отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования подрывает эффективность операций АМИСОМ. АМИСОМ играет жизненно важную роль в создании благоприятных условий для оказания поддержки Сомали на многосторонней и двусторонней основе. Без нее всему проекту государственного строительства в Сомали грозит опасность. Наиболее предсказуемым и устойчивым источником финансирования являются начисленные взносы Организации Объединенных Наций. Расходы СПВ и СПП не покрываются начисленными взносами ООН. Любая будущая миссия АС должна заручиться четкими обязательствами по обеспечению предсказуемой поддержки со стороны ООН и других ключевых партнеров.

VII. Координация между АС и международным сообществом в целом

33. Общая ситуация в области безопасности и политическая обстановка в Сомали в 2007 году не способствовала развертыванию миротворческой операции ООН. Развертывание АМИСОМ стало воплощением коллективной заинтересованности международного сообщества, и в частности африканского континента в обеспечении безопасности и стабильности в Сомали. В 2007 году АС наглядно продемонстрировал наличие воли и способности к обеспечению оперативного реагирования, развернув АМИСОМ для устранения серьезной угрозы международному миру и безопасности. Четырнадцать лет спустя АМИСОМ по-

прежнему находится в Сомали. В резолюции [2568 \(2021\)](#) СБ ООН положительно оценивается сохранение роли реорганизованной миссии АМИСОМ в период после 2021 года.

34. В любой будущей деятельности АС в Сомали должны быть более четко сформулированы и найдены применение принципы консультирования, разделения функций и совместного выполнения обязательств. Необходимо обеспечить согласованные и скоординированные действия всех международных партнеров в Сомали. Без этого все усилия по решению политических вопросов и вопросов безопасности, связанных со стабилизацией Сомали, будут обречены на провал.

VIII. Варианты и соображения в отношении деятельности Африканского союза в Сомали в период после 2021 года

35. Для любого будущего участия АС важно определить:

- i. Основные трудности, которые превратились в факторы постоянной угрозы для безопасности и стабильности в Сомали.
- ii. Предпосылки успеха любой дальнейшей международной деятельности в Сомали.

36. Основные трудности, которые превратились в факторы постоянной угрозы для безопасности и стабильности в Сомали:

- i. Отсутствие политического урегулирования между сомалийскими заинтересованными сторонами, в частности ФПС и ШЧФ.
- ii. Роль, которую играют некоторые двусторонние партнеры, привела к углублению раскола и усилению разногласий между ФПС и ШЧФ в Сомали.
- iii. Слабая международная координация и взаимодействие, в частности различия в концепциях и доктринах учебной подготовки, усиливают раскол в национальных институтах безопасности.

37. Предпосылки успеха любой будущей деятельности заключаются в следующем:

- i. обеспечение того, чтобы внутреннее политическое урегулирование было сосредоточено на решении существующих политических вопросов и проблем безопасности, касающихся, в частности, распределения полномочий и раздела доходов в рамках федеральной структуры;
- ii. создании системы регионального сотрудничества, которая будет способствовать поддержанию безопасности, стабилизации и экономическому развитию в Сомали;
- iii. совершенствовании международной координации и сотрудничества;
- iv. обеспечении предсказуемой и согласованной поддержки программ необходимого «обучения и оснащения», которые позволят органам безопасности Сомали взять на себя ответственность в будущем.

38. Сотрудничество и координация между АС и ООН:

- i. Природа угроз международному миру и безопасности изменилась, и ни одна организация не обладает легитимностью и возможностями, необходимыми для того, чтобы действовать в одиночку по всему спектру конфликтов.

ii. Многосторонние ОПМ все чаще сталкиваются с вызовами безопасности, являющимися относительно новыми с точки зрения рисков и угроз, для которых не существует границ, причины и следствия которых прослеживаются по всему спектру международных повесток дня в области безопасности, миростроительства и развития.

iii. АМИСОМ открывает дверь в эту новую эру ОПМ и стратегического партнерства между ООН и АС. Она ведет деятельность, неся огромные расходы, на переднем крае глобальной борьбы с терроризмом, в исключительно сложных условиях. Ее вклад в обеспечение стабильности в Сомали приносит пользу не только этой стране, но и всему региону, и не ограничивается его пределами. Основным партнерам следует подтвердить свою общую заинтересованность в успехе АМИСОМ.

iv. При нормальных обстоятельствах ОПМ необходимо не менее трех (3) месяцев, чтобы продемонстрировать первоначальный прогресс в выполнении своего мандата. Переходные процессы в случае миссий АС в Республике Мали и Центральноафриканской Республике длились не менее девяти (9) месяцев, прежде чем ситуация стала меняться к лучшему.

v. Что касается вопроса политического руководства любым будущим мандатом АС в Сомали, то в основе любого партнерства между АС и ООН должны лежать три (3) ключевых соображения, а именно: принятие решений посредством консультаций, распределение функций и совместное выполнение обязательств. Нынешняя система, при которой внимание АМИСОМ сосредоточено на вопросах безопасности, а ЮНСОМ — на политическом взаимодействии, не способствует общему выполнению мандатов ни одной, ни другой миссии.

vi. Используемая ООН модель ОПМ не подходит для выполнения мандата, возложенного на АМИСОМ. Организация Объединенных Наций предпочитает, чтобы региональные организации или специальные коалиции государств брали на себя ответственность за принуждение к миру от имени СБ ООН.

vii. Когда АС вмешивается в конфликтные и кризисные ситуации на континенте, он делает это от имени СБ ООН, как в случае с АМИСОМ.

viii. ОПМ АС в Сомали не может носить бессрочный характер. Власти Сомали должны знать, что международная поддержка не является неограниченной, как подчеркивается в совместном докладе АС и ООН о финансировании АМИСОМ от апреля 2018 года.

39. Группа АС-НО обсудила различные варианты будущего участия АС и его партнеров в оказании поддержки Сомали и предлагает следующие варианты:

a. Вариант 1: многопрофильная миссия Африканского союза — Организации Объединенных Наций по стабилизации в Сомали (ММСС АС-ООН)

i. АМИСОМ в этом случае полностью превращается в действующую под руководством АС многопрофильную миссию АС-ООН по стабилизации в Сомали, развернутую на основании Главы VII Устава Организации Объединенных Наций (совместную миссию с общей ответственностью). В нынешнем контексте необходим целостный и всеобъемлющий многоаспектный подход, выходящий за рамки процесса обеспечения безопасности и стабилизации, осуществлявшегося на протяжении последних 14 лет.

ii. Ядро компонентов безопасности будут составлять, после проведения соответствующей оценки их возможностей, контингенты, в настоящее время входящие в состав АМИСОМ и укрепляемые по мере необходимости с учетом новых реалий, в частности открытия новых секторов.

iii. Миссия будет скомпонована при соблюдении необходимого баланса гражданского, полицейского и военного потенциала, включая ударные силы быстрого реагирования (УСБР) и бригады оперативного вмешательства, создаваемые с учетом конкретных требований оперативной обстановки в Сомали по итогам совместной стратегической оценки и совместного планирования АС и Организации Объединенных Наций, и на основе принятия решений совместно с представителями стран, потенциально готовых предоставить войска и полицию.

iv. Количество сформированных полицейских подразделений (СПП) будет значительно увеличено для защиты возросшего числа гражданских сотрудников и полицейских, набираемых на индивидуальной основе (ПНИО). Полицейский и гражданский компоненты новой миссии будут контролировать обучение персонала соответствующих местных структур и передачу ему опыта по всему спектру задач стабилизации.

v. Другие обязанности военного и полицейского компонентов миссии будут заключаться в обеспечении защиты гражданского населения путем охраны основных населенных пунктов, основных маршрутов снабжения (ОМС) для поддержания экономики и облегчения доставки гуманитарной помощи, а также развитию зарождающегося предпринимательства в недавно освобожденных районах.

vi. Наиболее предсказуемым и устойчивым источником финансирования являются начисленные взносы Организации Объединенных Наций.

b. Вариант 2: многопрофильная миссия АС по стабилизационной поддержке в Сомали (или реорганизованная АМИСОМ)

i. АМИСОМ представляет собой преимущественно боевые силы, однако действует как многопрофильная операция по принуждению к миру, развернутая в неблагоприятных условиях. Отыскание верного баланса для многопрофильных компонентов АМИСОМ затрудняется отсутствием финансовой поддержки и характером основного мандата миссии.

ii. Новая миссия АС в Сомали должна включать сильный политический компонент, функционирующий под руководящим началом АС и на условиях координации с ООН и другими международными партнерами.

iii. Необходимо, чтобы миссия была реорганизована и стала более многофункциональной и могла поддерживать более широкие проекты стабилизации, продолжая при этом ослаблять потенциал АШ. АС, ООН и двусторонние партнеры в Сомали должны поддержать многопрофильный характер реорганизованной АМИСОМ.

iv. Стратегическая цель реорганизованной АМИСОМ будет заключаться в содействии созданию устойчивой политической обстановки и обстановки в плане безопасности путем ликвидации присутствия и нейтрализации влияния АШ и ДВГ. Эта цель не может быть достигнута только военными средствами, для чего необходим всеобъемлющий и комплексный подход к миростроительству.

v. Новая миссия АС должна опираться на существующие механизмы и накопленный опыт, а также на уже достигнутые успехи.

vi. Основной мандат реорганизованной АМИСОМ будет заключаться в укреплении потенциала ССБ для выполнения ими своих обязанностей по обеспечению безопасности. Мандат реорганизованной АМИСОМ будет включать задачи по обучению, наставничеству и консультированию, реформированию и реорганизации ССБ.

vii. Реорганизованная миссия должна обладать особым потенциалом в виде ударных сил быстрого реагирования (УСБР) со специализированными военными системами - бригад оперативного вмешательства, способных действовать в конкретных оперативных условиях обстановки в Сомали.

viii. Финансирование варианта 2 должно быть предсказуемым и устойчивым и должно осуществляться на основе санкционированного СБ ООН мандата за счет начисленных взносов ООН.

c. Вариант 3: Развертывание резервных сил Восточной Африки (EASF)

i. СМБ АС будет использовать концепцию Африканских резервных сил (АРС), предоставив Восточно-Африканским резервным силам (ВАРС) и другим региональным резервным силам мандат на развертывание в целях укрепления мира и безопасности и стабилизации в Сомали. В составе АМИСОМ в настоящее время развернуты контингенты из ряда стран региона.

ii. ВАРС будут координировать обучение, наставничество и консультирование ССБ для обеспечения безопасности в Сомали и создания условий для вывода АМИСОМ.

iii. Будет создана платформа для регулярного диалога по вопросам безопасности и координации действий в целях устранения общих угроз и вызовов безопасности.

iv. Необходимо заручиться скоординированным и предсказуемым финансированием со стороны Организации Объединенных Наций и международных партнеров на устойчивой основе.

v. Необходимое оборудование для выполнения мандата предоставят страны региона.

vi. Для реализации этого варианта необходимы следующие условия: активная мобилизация стран субрегиона и обязательство обеспечить автономную материально-техническую поддержку их подразделений при том понимании, что АС мобилизует дополнительную поддержку от своих партнеров; разработка стратегической концепции операций и других оперативных документов; утверждение концепции операций СМБ, который определит мандат сил; и принятие СБ ООН резолюции в поддержку создания и развертывания сил, чтобы облегчить мобилизацию международной поддержки.

d. Вариант 4: вывод АМИСОМ и принятие Сомалийскими силами безопасности на себя обязанностей по обеспечению безопасности в рамках ПСПП после 2021 года

i. Существует мнение, что ФПС все больше теряет доверие к участию АС в стабилизации ситуации в Сомали. Отказ федерального правительства Сомали от услуг посланника АС и нежелание ФПС взаимодействовать с Группой АС-НО до представления Комиссии АС окончательного доклада Группы в период, характеризующийся неопределенностью в сфере

безопасности и политической ситуации, а также недоверием в отношениях между политическими субъектами в Сомали, дает понять, что участие Африканского союза в урегулировании положения Сомали не приветствуется политическими субъектами.

ii. Один из опрошенных субъектов сообщил Группе АС-НО, что АС следует заниматься мобилизацией ресурсов для развития, а не участвовать в операциях по обеспечению безопасности.

iii. Вариант 4 потребует оказания прямой поддержки ФПС со стороны международного сообщества и двусторонних партнеров с учетом стратегических интересов, преследуемых соответствующими партнерами в Сомали. АМИСОМ не может и дальше нести потери в живой силе в отсутствие взаимного признания принципа африканской солидарности, который лежит в основе доктрины Африканских резервных сил.

iv. Вывод АМИСОМ может быть осуществлен в течение шести месяцев.

IX. Выводы

40. Группа АС-НО пришла к следующим выводам:

а. Сомали

i. Главная трудность обеспечения стабилизации в Сомали проистекает из неспособности ФПС/ ШЧФ решить неурегулированные вопросы, касающиеся пересмотра конституции, распределения полномочий и ресурсов.

ii. ФПС и ШЧФ не хотят придерживаться и не придерживаются Временной федеральной конституции Сомали.

iii. ФПС и ШЧФ не смогли создать функциональных консультативных структур для урегулирования своих разногласий и споров по вопросам, касающимся государственного управления и сектора безопасности. Сомалийские политические силы не соблюдают свои собственные соглашения.

iv. Политические субъекты в Сомали демонстрируют уважение скорее к клановому укладу, нежели к федеральному конституционному порядку.

v. Отсутствует подлинное примирение между различными слоями общества.

vi. Модель не прямых выборов по формуле «4,5» увековечивает клановую структуру и лишает женщин, молодежь, маргинализированные и уязвимые группы права на равное участие в управлении страной. Вместе с тем Группа АС-НО принимает к сведению законодательно установленную 30-процентную квоту для женщин в парламенте.

vii. ФПС и ШЧФ договорились о проведении инклюзивных и прозрачных выборов.

viii. Участие в мирном процессе в Сомали открыто для большого числа участников. Некоторые из двусторонних партнеров отстаивают узкопартийные интересы, что закрепляет политические разногласия, а не способствует продвижению программы национальной стабилизации в Сомали.

ix. Отсутствие инклюзивной политики и политического консенсуса, проблема недоверия, вызванного конкурирующими интересами ФПС и ШЧФ по многим вопросам, — все это способствует нынешнему политическому кризису и кризису безопасности в Сомали.

- х. Остаются нерешенными проблемы безопасности, связанные с угрозой со стороны АШ и других вооруженных групп (ДВГ).
- xi. Совместные операции АМИСОМ/ССБ позволили восстановить контроль над значительной территорией, но АШ сохраняет способность к осуществлению активных действий, включая совершение комбинированных нападений.
- xii. АШ продолжает оказывать влияние на гражданское население в некоторых частях страны, предлагает альтернативные варианты репрессивной модели управления и отправления правосудия, а также ведет агрессивную вербовочную кампанию, включая похищение детей.
- xiii. Доступ к системе отправления правосудия для разрешения споров остается ограниченным.
- xiv. Создание единых федеральных сил безопасности затрудняется регионализмом и клановой структурой.
- xv. В деле реформирования сектора безопасности (РСБ) в Сомали достигнут значительный прогресс, однако в решении задачи, касающейся интеграции групп ополченцев в СНА, сохраняются сложности.
- xvi. Несмотря на наставничество над СНА со стороны АМИСОМ и проведение учебной подготовки двусторонними партнерами, СНА по-прежнему не обладает достаточным потенциалом для обеспечения безопасности недавно освобожденных районов.
- xvii. Учебная подготовка, предлагаемая силам СНА различными двусторонними партнерами на основе разных военных философий и доктрин, препятствует формированию единых вооруженных сил страны.
- xviii. Отсутствие политического консенсуса и недоверие отражаются на создании эффективных институтов безопасности и негативно сказываются на реализации ПСПП.
- xix. Процесс государственного строительства в Сомали вызывает множество разногласий как на уровне штатов, так и на федеральном уровне. В этом заключается одна из самых серьезных проблем, стоящих на пути реализации ПСПП и вывода АМИСОМ из Сомали.

в. АС/АМИСОМ

- i. когда миссия задумывалась в 2007 году, СМБ АС ожидал, что спустя шесть месяцев управление ею возьмет на себя ООН, но этого не произошло.
- ii. Многие государства-члены АС не устраивает вариант направления своих войск в Сомали.
- iii. СППК АС не уполномочен осуществлять политическое руководство Миссией.
- iv. Отыскание верного баланса для многопрофильных компонентов АМИСОМ затрудняется отсутствием финансовой поддержки и характером основного мандата миссии.
- v. Ни один трех компонентов АМИСОМ не получает вознаграждение и на равной основе и в порядке, действующем в отношении других миссий ООН в Африке и других частях мира.

- vi. Оперативные возможности АМИСОМ ограничиваются отсутствием адекватной разведывательной информации и материально-технической поддержки.
- vii. На выполнении мандата миссии сказывается нехватка помощников по лингвистическому обеспечению.
- viii. Функционирование персонала и деятельность миссии серьезно затруднила пандемия COVID-19.
- ix. Некоторые собеседники высоко оценили усилия АМИСОМ по установлению относительного мира и стабильности в Сомали за период с 2007 года и отметили понесенные ею жертвы.
- x. Критерием любого будущего вывода АМИСОМ должно служить наличие у СНА способности защищать гражданское население, вести борьбу с АШ, охранять ОМС и обеспечивать безопасность освобожденной территории.
- xi. Успех или провал будущей реорганизованной АМИСОМ будет зависеть от улучшения взаимодействия между АС и Организацией Объединенных Наций, а также от решения необходимых задач по обеспечению более тесной координации и возобновлению совместных оценок.

с. Военный компонент

- i. Концепция поддержки ЮНСОС не подходит для текущих боевых операций, проводимых АМИСОМ.
- ii. Штаб сил недоукомплектован, и это препятствует оптимальному, эффективному и результативному функционированию Миссии. Организация Объединенных Наций и международные партнеры выступают за сокращение численности сил, в то время как сомалийские заинтересованные стороны ратуют за отведение АМИСОМ более активной роли в районе операций.
- iii. Рекомендуемое сокращение сил является результатом бюджетных ограничений, а не основано на реальном положении дел на местах.
- iv. Санкционированное СБ ООН сокращение численности сил отразилось на способности АМИСОМ вести борьбу с АШ в новых районах операций.
- v. Текущая модель финансирования АМИСОМ построена с опорой на средства Организации Объединенных Наций и доноров. Африканский союз не может финансировать операции АМИСОМ в Сомали.
- vi. Годовые отчеты АМИСОМ с 2012 по 2020 год позволили вскрыть указанные ниже проблемы, решить которые полностью так и не удалось:
 - а) нехватка критически важных вспомогательных средств и факторов повышения боевой эффективности, особенно недостаточная обеспеченность средствами разведки, наблюдения и рекогносцировки (РНР);
 - б) время на выгрузку и доставку критически важных полевых средств материально-технического обеспечения, поставляемых СПВ, например, запасных частей для автотранспортных средств;
 - с) низкая исправность боевых машин, транспортных средств и оборудования тылового обеспечения;

- d) неадекватность материально-технического обеспечения и отсутствие адекватных возможностей для осуществления воздушных перевозок, влияющие на эффективность операций;
- e) чрезмерная зависимость от материально-технического снабжения с помощью воздушных перевозок, которая сопряжена с весьма высокими расходами и не является устойчивой в долгосрочной перспективе;
- f) меняющийся и эволюционирующий характер СВУ;
- g) явное вмешательство СПВ в оперативное и тактическое командование Силами;
- h) осуществление совместных операций и передачи опыта между АМИСОМ и Сомалийскими силами безопасности (ССБ) в соответствии с ПСПП и общей концепцией операций;
- i) камнем преткновения для реализации ПСПП в соответствии с планом остаются неадекватность комплектования сил, дезертирство и недостаточность размеров вознаграждения.

d. Сомалийские полицейские силы

- i. Имеющаяся инфраструктура СПС недостаточна для оборудования полноценных жилых и служебных помещений.
- ii. Оперативная инфраструктура (полицейские участки и учебные центры) недостаточна для удовлетворения оперативных и учебных потребностей СПС.
- iii. СПС недостаточно оснащены транспортными средствами, катерами, полицейскими вертолетами, криминалистическим оборудованием, конными подразделениями, канцелярскими принадлежностями и офисным оборудованием.
- iv. У СПС нет надлежащей системы учета оружия и боеприпасов.
- v. В Сомали отсутствует надлежащий механизм регистрации огнестрельного оружия, вследствие чего по всей стране циркулирует большое количество незарегистрированного оружия.
- vi. Обучением СПС занимаются разные двусторонние партнеры, как следствие, система подготовки не является единообразной.
- vii. СПС не располагают полноценным потенциалом для установления и поддержания правопорядка в недавно возвращенных районах.
- viii. СПС не получают должного вознаграждения.

e. Полиция АМИСОМ

- i. Нынешняя численность полицейских, набранных на индивидуальной основе, недостаточна для выполнения текущих задач по обучению, консультированию, наставничеству, реформированию и реорганизации СПС.
- ii. Нынешней численности СПП недостаточно для выполнения задач по патрулированию, охране полицейских, набираемых на индивидуальной основе, сопровождению автоколонн и высокопоставленных лиц.
- iii. Некоторые СПП не в состоянии обеспечивать эксплуатацию и обслуживание своего оборудования для эффективного выполнения поставленных задач.

f. Гражданский компонент

- i. Текущая утвержденная численность гражданского компонента составляет 70 международных гражданских сотрудников АМИСОМ, а реально развернуты в настоящее время 66 человек.
- ii. С учетом размеров района операций ощущается нехватка международного гражданского персонала в различных областях специализации.
- iii. Из-за ограниченности числа международных гражданских сотрудников не налажено значимого взаимодействия между ними и местной сомалийской гражданской службой и институтами управления.

g. Динамика событий на региональном и международном уровнях

- i. Будучи расположена на Африканском Роге, Сомали находится в эпицентре непростого геополитического региона.
- ii. Внешние силы исторически оказывали в Сомали значительное влияние на динамику событий в политической сфере и области безопасности.
- iii. Разные государства Залива по-разному влияют на ФПС и ШЧФ, тем самым усиливая политическое недоверие между ними.

Х. Рекомендации**а. Сомали**

- i. ФПС и ШЧФ должны на деле выполнять свое соглашение от 27 мая 2021 года.
- ii. ФПС, которое будет сформировано после выборов 2021 года, предстоит завершить процесс пересмотра Конституции и решить все нерешенные вопросы.
- iii. ФПС должно в срочном порядке учредить Конституционный суд для разрешения будущих споров между ФПС и ШЧФ относительно их соответствующих полномочий и обязанностей по Федеральной конституции Сомали.
- iv. ФПС и ШЧФ в сотрудничестве с организациями гражданского общества (ОГО) следует проводить обучение основам гражданственности с целью внедрения принципов федерализма, провозглашенных в главе V Временной федеральной конституции Сомали 2012 года.
- v. Политические субъекты в Сомали должны способствовать выработке политического консенсуса, обеспечивая соблюдение конституционного порядка, а не подчинять свои политические позиции интересам кланов и субкланов.
- vi. ФПС/ШЧФ должны проводить регулярные консультативные совещания в соответствии с Временной федеральной конституцией.
- vii. ФПС и ШЧФ должны обеспечить участие женщин, молодежи, инвалидов, кланов меньшинств и других маргинализированных сообществ в избирательных и мирных процессах, а также в национальных структурах и институтах управления.
- viii. ФГС/ФМС следует сотрудничать в интересах создания единых ССБ с учетом распределения обязанностей по обеспечению безопасности в соответствии с Временной федеральной конституцией.

ix. В целях активизации процесса РСБ все вооруженные формирования должны быть интегрированы в ССБ.

x. Все двусторонние партнеры, оказывающие Сомали помощь в укреплении ее потенциала в области безопасности, должны обеспечить, чтобы обучение ССБ проводилось в соответствии с философией и доктриной национальной безопасности Сомали ради создания единых сил безопасности.

xi. ФПС должно предоставить ССБ всю необходимую материально-техническую и оперативную поддержку для нейтрализации АШ в целях обеспечения безопасности недавно освобожденных районов, защиты гражданского населения и открытия и обеспечения безопасности ОМС в соответствии с ПСПП.

xii. Необходимо пересмотреть и улучшить условия службы в ССБ, чтобы обеспечить добровольную вербовку и повысить эффективность комплектования сил.

xiii. ФПС должно уважать автономию ШЧФ в их соответствующих областях территориальной юрисдикции и политической ответственности.

xiv. ФПС должно создать основу для национального диалога с целью достижения политического консенсуса между различными политическими силами, ОГО, кланами и подкланами для выработки инклюзивной политики и обеспечения национального примирения.

xv. Сомалийским заинтересованным сторонам необходимо создать структуру правосудия переходного периода в интересах установления истины, отправления правосудия, обеспечения примирения и привлечения виновных к ответственности.

xvi. Существует потребность в создании рабочих мест, чтобы занять молодежь и лишить АШ возможности вести вербовку молодых людей.

xvii. Необходимо создавать институты местного самоуправления с низового уровня. Это повысит наглядность управления, привлечет к участию общины и создаст более прочную основу для примирения между ними.

xviii. Необходимо создать надежную систему верховенства закона и отправления правосудия на всех уровнях.

в. АС/АМИСОМ

i. Мандат реорганизованной АМИСОМ должен обеспечивать многомерный и комплексный подход к мирному процессу, в рамках которого вопросы безопасности, политические, гуманитарные вопросы и вопросы развития будут решаться комплексно.

ii. Новый мандат должен предусматривать как политическую, так и финансовую поддержку для достижения желаемых результатов.

iii. АС следует мобилизовать ресурсы для развития экономической деятельности в таких секторах, как земледелие, животноводство и рыболовство, и других видов экономической деятельности, позволяющих людям получать средства к существованию.

iv. Единый специальный представитель должен быть совместно уполномочен СМБ и СБ ООН осуществлять политическое руководство реорганизованной миссией, включая координацию с ООН и другими партнерами.

- v. АС следует призвать государства-члены взять на себя обязательства и предоставить необходимые средства для реорганизованной АМИСОМ.
- vi. Организации Объединенных Наций следует финансировать операции АМИСОМ в Сомали на последовательной, предсказуемой и устойчивой основе.
- vii. Необходимо обеспечить более тесную координацию между АС и ООН и возобновить проведение совместных оценок.

c. Военный компонент

- i. АС следует привлечь свои государства-члены и стратегических партнеров к поиску необходимых критически важных вспомогательных средств и факторов повышения боевой эффективности для обеспечения потенциала реорганизованной АМИСОМ в соответствии с общей концепцией операций в переходный период и после 2021 года.
- ii. АС следует расследовать причины, в силу которых не решаются постоянно возникающие проблемы, указываемые в ежегодных докладах АМИСОМ с 2012 года по настоящее время.
- iii. Штаб сил должен быть укомплектован в соответствии с политикой и доктриной Африканского союза.
- iv. Функции командующих контингентами и их персонала должны быть отделены от функций командиров секторов. Командующие контингентами должны поддерживать связь со штабами СПВ, а командиры секторов — с Командующим силами (КС). Необходимо разделить функции командиров секторов и командующих контингентами в соответствии с доктриной ОПМ.
- v. Реорганизованная миссия должна иметь в своем составе силы, которые будут удерживать территорию, проводить миротворческие мероприятия, заниматься учебной подготовкой, консультированием и наставничеством, а также ударные силы быстрого реагирования (УСБР) со специализированными военными системами — бригады оперативного вмешательства, готовые действовать в конкретных оперативных условиях, существующих в Сомали.
- vi. Рекомендации о сокращении сил должны выноситься по итогам оценки на местах, а не на основе стратегической оценки или вследствие бюджетных ограничений.
- vii. До реорганизации миссии АС следует провести оценку и анализ ситуации на местах.

d. Сомалийские полицейские силы

- i. На уровне ФПС и ШЧФ для сомалийских полицейских сил должно быть выделено достаточное количество жилых и служебных помещений.
- ii. На уровне ФПС и ШЧФ должны быть созданы соответствующие полицейские участки и учебные заведения по подготовке сотрудников полиции.
- iii. На уровне как ФПС, так и ШЧФ должны быть обеспечены в достаточном количестве оборудование, средства и принадлежности для СПС, в частности автотранспорт, катера, полицейские вертолеты,

криминалистическое оборудование, конные отряды, канцелярские товары общего назначения, офисное оборудование и т. п.

iv. ФПС и ШЧФ должны разработать надлежащую систему учета оружия и боеприпасов в пределах своей юрисдикции.

v. ФПС и ШЧФ следует разработать и внедрить надлежащую процедуру регистрации огнестрельного оружия.

vi. ФПС и ШЧФ следует разработать механизм для сбора всего незарегистрированного оружия и его внесения в соответствующие инвентаризационные описи ФПС и ШЧФ.

е. Полиция АМИСОМ

i. Нынешнюю численность ПНИО следует увеличить, чтобы полиция АМИСОМ могла обучать, консультировать, наставлять, реформировать и реструктурировать СПС в соответствии с мандатом реорганизованной АМИСОМ после 2021 года.

ii. Нынешняя численность СПП должна быть увеличена, с тем чтобы они могли выполнять задачи по патрулированию, обеспечению безопасности ПНИО и сопровождению автоколонн и высокопоставленных лиц в соответствии с мандатом реорганизованной АМИСОМ после 2021 года.

iii. СПП должны развернуть необходимый персонал, транспорт и оборудование для эффективного выполнения задач в соответствии с мандатом реорганизованной АМИСОМ после 2021 года.

iv. Некоторые из СПП должны создать потенциал для эксплуатационного обслуживания своего оборудования и его поддержания в рабочем состоянии.

v. Комиссар полиции АМИСОМ должен обладать следующими полномочиями:

а) оказывать помощь СПС в формировании сил (найм персонала и отбор кандидатов);

б) обучать, консультировать, наставлять, реформировать и реструктурировать СПС;

с) разработать эффективную программу совместного размещения на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях для облегчения передачи знаний и навыков.

ф. Гражданский компонент

i. С учетом поставленных задач должна быть увеличена нынешняя утвержденная численность международного гражданского персонала в составе реорганизованной АМИСОМ.

ii. Должно быть обеспечено необходимое финансирование и укомплектование международным гражданским персоналом должностей специалистов в следующих областях:

а) политические вопросы;

б) гражданские вопросы;

с) права человека;

д) вопросы защиты детей и защиты уязвимых групп населения;

е) гуманитарная помощь.

iii. Международный гражданский персонал должен быть надлежащим образом представлен во всем районе развертывания с учетом соответствующих областей специализации.

iv. Международному гражданскому персоналу следует усилить взаимодействие с гражданской службой и институтами управления Сомали.

v. Мандат отдела по политическим вопросам новой реорганизованной АМИСОМ должен способствовать политическому консенсусу в руководстве, поощрять и стимулировать диалог между сомалийцами.

vi. Отдел по политическим вопросам должен также способствовать и поощрять создание структур, занимающихся вопросами мира и примирения, на низовом уровне.

vii. Отдел по гражданским вопросам должен наращивать потенциал гражданской службы, обучать и наставлять сомалийские власти по вопросам функционирования местных государственных структур.

viii. Отдел по правам человека должен быть уполномочен обеспечивать соблюдение прав человека всеми компонентами миссии и проводить расследования по всем заявлениям о нарушениях прав человека, чтобы гарантировать привлечение виновных к ответственности.

ix. Отдел по правам человека должен сотрудничать с властями Сомали в решении проблем, затрагивающих уязвимые группы населения, пострадавшие от конфликта в Сомали.

x. Отдел по правам человека должен обучать сомалийцев принципам соблюдения прав человека и их применению в Сомали.

xi. Группа по защите детей должна взаимодействовать с сомалийскими властями по вопросам защиты детей.

xii. Отдел по гуманитарным вопросам должен быть уполномочен оказывать помощь властям Сомали в решении гуманитарных проблем, включая реинтеграцию перемещенных лиц в общество.

xiii. Отдел по гуманитарным вопросам будет также оказывать помощь сомалийцам в разработке стратегий управления водными ресурсами, программ по борьбе с бедностью, разработке систем и структур обеспечения средств к существованию в периоды засух и наводнений.

g. Динамика событий на региональном и международном уровнях

i. АС необходимо координировать комплексные субрегиональные меры реагирования на сложные транснациональные угрозы безопасности в субрегионе.

ii. АС и Организации Объединенных Наций следует возобновить проведение совместных оценок реорганизованной АМИСОМ после 2021 года.

iii. Необходимо, чтобы международное сообщество оказало поддержку реорганизованной миссии Африканского союза в интересах достижения ею цели, поставленной СБ ООН.

iv. Международному сообществу следует уделять приоритетное внимание поддержке ФПС и ШЧФ в целях достижения подлинного политического урегулирования и создания стабильных механизмов государственного управления.

v. Необходимо, чтобы двусторонние партнеры увязывали свои интересы в Сомали с более широкими целями поддержки международным сообществом стабилизации положения в стране.

vi. Международное сообщество должно предоставить ФПС и ШЧФ необходимые ресурсы на цели поддержки создания институтов верховенства права и отправления правосудия, в частности судебной системы и органов местного самоуправления.

h. Рекомендуемый вариант

i. Группа экспертов АС-НО рекомендует вариант 1, предполагающий создание **многопрофильной миссии Африканского союза — Организации Объединенных Наций по стабилизации в Сомали (ММСС АС-ООН)**, как наиболее подходящий вариант для будущей реорганизации АМИСОМ после 2021 года. Группа экспертов АС-НО считает этот вариант наиболее приемлемым, поскольку он позволит решить многие проблемы, обозначенные в настоящем докладе и связанные, в частности, с отсутствием устойчивого финансирования, неадекватностью материально-технического обеспечения, проблемами в области командования и управления, вознаграждения персонала, военнослужащих и сотрудников полиции, нехватки людских ресурсов и персонала, а также комплектования сил для миссии. Мандат будет следующим:

а) создается многопрофильная миссия АС-ООН по стабилизации в Сомали, развертываемая на основании Главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Руководство миссией осуществляет Единый специальный представитель, назначаемый по согласованию между СМБ и СБ ООН;

б) применяется комплексный многомерный подход, не ограничивающий вопросы безопасности и процесса стабилизации и обеспечивающий уделение внимания политическим и гражданским вопросам, проблематике прав человека, защиты детей и других уязвимых групп, а также вопросам гуманитарной помощи;

с) ядро компонентов безопасности составят, после проведения соответствующей оценки их возможностей, контингенты, в настоящее время входящие в состав АМИСОМ и укрепляемые по мере необходимости с учетом новых реалий, в частности открытия новых секторов;

д) обеспечивается необходимый баланс гражданского, полицейского и военного потенциала, включая ударные силы быстрого реагирования (УСБР) и бригады оперативного вмешательства, создаваемые с учетом конкретных требований оперативной обстановки в Сомали по итогам проведения АС и Организацией Объединенных Наций совместной стратегической оценки и на основе совместного планирования с представителями стран, потенциально готовых предоставить войска и полицию;

е) на первом этапе 50 процентов совокупной численности сил будут составлять сотрудники сформированных полицейских подразделений (СПП) и полицейские, набираемые на индивидуальной основе (ПИО), 35 процентов — военный компонент и 15 процентов — международный гражданский персонал;

ф) численность ПНИО следует увеличить, чтобы полиция АМИСОМ могла обучать, консультировать, наставлять, реформировать и реструктурировать СПС в соответствии с мандатом реорганизованной АМИСОМ после 2021 года;

g) СПП будут выполнять задачи по патрулированию, защите гражданского населения, ОМС, охране ПНИО, сопровождению автоколонн, высокопоставленных лиц и охране ключевых объектов страны.

ii. Оперативные сроки:

а) **этап I: Переходный этап — с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.** Этот период будет отведен для развертывания действующей под руководством АС многопрофильной миссии АС-ООН по стабилизации в Сомали. Ядро новой миссии составят нынешние военнослужащие, сотрудники полиции и гражданский персонал АМИСОМ. Численность персонала будет увеличена следующим образом: военные контингенты — на 35 процентов, полиция — на 50 процентов, гражданские сотрудники — на 15 процентов;

б) **этап II: Стабилизационный этап — с 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года.** Численность персонала на втором этапе останется такой же, как на первом этапе, с целью консолидации НАБ, укрепления потенциала СПС и СНА, а также обеспечения доработки «дорожной карты», согласованной между ФПС и ШЧФ в рамках Соглашения от 27 мая 2021 года. Численность персонала Многопрофильной миссии АС-ООН по стабилизации будет сокращена;

с) **этап III: Этап свертывания деятельности и передачи полномочий — с 1 января 2026 года по декабрь 2026 года.** На третьем этапе ССБ возьмут на себя обязанности по обеспечению безопасности в соответствии с ПСПП. Затем действующая под руководством АС миссия АС-ООН передаст полномочия ССБ и начнет вывод, при этом воинские контингенты будут сокращаться до 20 процентов численности, полиция — на 30 процентов, а гражданский персонал — на 7,5 процентов каждые шесть месяцев;

d) на этапе вывода подразделения быстрого реагирования будут находиться в состоянии готовности для защиты сил до тех пор, пока не будут выведены все контингенты.

XI. Заключение

41. Настоящий доклад является результатом обширных консультаций, которые Группа экспертов АС-НО провела со многими заинтересованными сторонами, включая ФПС, ШЧФ, должностных лиц Отдела по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности и Отдела операций в пользу мира Африканского союза, Организации Объединенных Наций, представителей научных кругов и сомалийских ОГО. Выводы и рекомендации Группы подготовлены с учетом различных факторов, влияющих на ситуацию в области мира и безопасности в Сомали, и не только имеют исключительное значение в общем процессе, затрагивающем вопросы политики, безопасности и стабилизации в Сомали, но и станут основой для реорганизации АМИСОМ после 2021 года.

42. Группе АС-НО не удалось пообщаться с Федеральным правительством Сомали по ключевым вопросам до представления окончательного доклада, хотя она и встречалась с послом и постоянным представителем Сомали при АС, который передал ключевые вопросы Федеральному правительству Сомали. ФПС дало согласие на проведение беседы лишь после того, как окончательный доклад был представлен Комиссару АС по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности.

43. Настоящие выводы и рекомендации дадут возможность Сомали, АМИСОМ и международному сообществу эффективнее согласовать свои усилия, чтобы максимально повысить шансы на успех в деле поддержания миростроительства и государственного управления в Сомали.

44. Группа АС-НО считает, что в силу указанных причин предложенный ею вариант является наилучшим из трех рассмотренных ею вариантов, несмотря на строжайшую необходимость придерживаться принципов, лежащих в основе африканской архитектуры безопасности. Группа прекрасно сознает проблемы, которые в настоящее время препятствуют полной реализации африканской системы безопасности, а также тот факт, что кризис в Сомали представляет собой угрозу международному миру и безопасности и поэтому полностью относится к компетенции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, на котором лежит главная ответственность в этой области.

45. Успех или провал будущей ММСС АС-ООН будет зависеть от взаимодействия между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Им необходимо обеспечить более тесную координацию и возобновить совместные оценки стратегических целей, численности и состава реорганизованной миссии АС-ООН в Сомали после 2021 года.

46. Исходя из вышеизложенного, Группа АС-НО направляет настоящий доклад Комиссару Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности.

Добавления:

- А. Именной список субъектов, с которыми состоялся разговор
- В. Факторы повышения боевой эффективности и факторы поддержки

**Добавление А к докладу Группы по независимой оценке
о деятельности Африканского союза в Сомали и
взаимодействии с ней в период после 2021 года от 31 мая
2021 года**

Именной список субъектов, с которыми состоялся разговор

1. Представители Республики Сьерра-Леоне во Фритауне, Аддис-Абебе и Могадишо, 22 апреля 2021 года
2. СППК АМИСОМ и старшее руководство Миссии в Могадишо, 22 апреля 2021 года
3. Представители Соединенного Королевства — Нью-Йорк, Лондон и Могадишо, 22 апреля 2021 года
4. Представители Республики Гана в Аддис-Абебе и Могадишо, 23 апреля 2021 года
5. Представители Европейского союза в Брюсселе, Аддис-Абебе и Могадишо, 23 апреля 2021 года
6. Профессор Пол Уильямс, США, 23 апреля 2021 года
7. Г-жа Ханна Теттех, Постоянный представитель Организации Объединенных Наций при Африканском союзе — Аддис-Абеба, 26 апреля 2021 года
8. Целевая группа АС по Сомали, 26 апреля 2021 года
9. Представитель Республики Кения в Найроби — Аддис-Абеба, Могадишо, 26 апреля 2021 года)
10. Представители Республики Замбия — Лусака и Аддис-Абеба, 26 апреля 2021 года
11. Представитель Республики Бурунди — Бужумбура, Аддис-Абеба и Могадишо, 26 апреля 2021 года
12. Представители Федеративной Республики Нигерия в Абудже и Могадишо, 27 апреля 2021 года
13. Представители Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), Могадишо, 28 апреля 2021 года
14. Гуманитарные работники, Миссия Организации Объединенных Наций в Сомали, 28 апреля 2021 года
15. Группа по делам органов обеспечения законности и безопасности МООНСОМ и ЮНМАС — в Нью-Йорке и Могадишо, 28 апреля 2021 года
16. Группа по политическим вопросам и посредничеству и Группа по правам человека и защите МООНСОМ — в Могадишо, 28 апреля 2021 года
17. Представители Республики Уганда в Кампале, Аддис-Абебе и Могадишо, 29 апреля 2021 года
18. Представитель АС по финансовым вопросам, 29 мая 2021 года
19. Представители Республики Египет в Каире, Аддис-Абебе и Могадишо, 29 апреля 2021 года
20. Представители Турецкой Республики в Анкаре, Аддис-Абебе, Могадишо, 29 апреля 2021 года

21. Штат — член федерации Хиршабелле, 30 апреля 2021 года
22. СПГС/ЗСПГС МООНСОМ, 30 апреля 2021 года
23. Департамент оперативной поддержки Организации Объединенных Наций (ДОС), Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 30 апреля 2021 года
24. Директор сектора по Сомали, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 30 апреля 2021 года
25. Г-н Адам Абдельмула, ЗСПГС/КР/Координатор по гуманитарным вопросам, 3 мая 2021 года
26. Специальный посланник ИГАД в Сомали, 5 мая 2021 года
27. Представители Федеративной Демократической Республики Эфиопия — Аддис-Абеба, Байдоа и Могадишо, 6 мая 2021 года
28. Представитель Юго-Западного штата (ШЧФ), 7 мая 2021 года
29. Представитель Федеративной Республики Германия в Берлине, Аддис-Абебе, Найроби, Могадишо, 7 мая 2021 года
30. Сомалийская ассоциация молодых добровольцев (САМД), Могадишо, 10 мая 2021 года
31. Представитель штата Галмудуг (ШЧФ), 10 мая 2021 года
32. Г-жа Асли Дуале, представитель Организации за просвещение женщин и поддержку предпринимательства (WEAVE), Могадишо, 11 мая 2021 года
33. Г-н Ибрагим Хассан Лабов, Сеть в защиту интересов общин меньшинств, Могадишо, 13 мая 2021 года
34. Г-н Осман Моаллим, «Негосударственные субъекты Сомали» (СОНСА), Могадишо, 13 мая 2021 года
35. Профессор А. Фитцджеральд, Канада, 15 мая 2021 года
36. Представитель Федерального штата Джубаленд (ШЧФ), Кисмайо, 17 мая 2021 года
37. Командующие секторами АМИСОМ в Сомали, 18 мая 2021 года
38. АЗ +1, Нью-Йорк, 18 мая 2020 года
39. Е.П. Абдуллахи АХМЕД Джама, посол Сомали в Эфиопии и постоянный представитель при АС и ЭКА ООН, Аддис-Абеба, 27 мая 2021 года
40. Представители Федерального штата Пунтленд (ШЧФ), Гароуэ, 28 мая 2021 года

**Добавление В к докладу Группы по независимой оценке
о деятельности Африканского союза в Сомали
и взаимодействии с ней в период после 2021 года от 31 мая
2021 года**

**Требующиеся факторы повышения боевой эффективности и факторы
поддержки**

<i>Тип</i>	<i>Требуемое количество</i>
Воздушные платформы РНР	26
Наступательные БПЛА	18
Средства обезвреживания СВУ (автомобильных/радиоуправляемых/UV-СВУ), а также средства направленного действия	120
Средства отслеживания непрямого огня и оказания противодействия	90
Помощники по лингвистическому обеспечению и переводчики	84
Спутниковые изображения	40
Морской потенциал, включая средства патрулирования и защиты гаваней	12
Боевые самолеты	14
Вертолеты огневой поддержки	14
Вертолеты общего назначения, в том числе для целей медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших	14
Воздушные средства малой и средней грузоподъемности, в том числе для целей медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших	13
Подразделения по борьбе с повстанцами (КОИН) и учебная подготовка и контртеррористические подразделения и учебная подготовка	12
Подразделения оперативно-тактической разведки	6
Мобильные силы и силы быстрого реагирования (специальные силы, спецподразделения, воздушный и морской десант и т. п.)	12
Технические средства (очистка и упаковка воды)	18
Системы информации по командованию, контролю, каналам связи и компьютерам для оперативного и стратегического уровней	8
Медицинский потенциал (группы, включающие в свой состав врачей для проведения своевременной медицинской эвакуации)	30
Аппаратура средств массовой информации	8
Гуманитарные помощники для оказания гуманитарной помощи	КПЧ ООН и МККК

Список использованных источников

1. Круг полномочий действующей под руководством АС Группы по независимой оценке в отношении Сомали на период после 2021 года.
2. Стратегическая оценка АС докладов АМИСОМ за 2012–2020 годы.
3. Концепция операций АМИСОМ 2018 года.
4. Концепция гражданских операций АМИСОМ.
5. Совместный обзор АС-ООН 2019 года.
6. Информационная записка, касающаяся уроков, вынесенных АМИСОМ за десятилетний период.
7. Проект исторической справки по АМИСОМ за период с 2007 года.
8. Доктрина АС в отношении ОПМ.
9. Лондонская конференция по Сомали 2017 года.
10. Доклад о стратегической оценке по Сомали.
11. Доклад специальных посланников АС-ООН по финансированию АМИСОМ, апрель 2018 года.
12. Макроуровневый анализ движущих сил и динамики конфликта в Сомали, сентябрь 2017 года.
13. Меморандум командующих силами для Группы АС по независимой оценке, апрель 2021 года.
14. Проект Плана Сомали на переходный период от 14 мая 2021 года.
15. Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций [2520 \(2020\)](#) от 29 мая 2020 года.
16. Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций [2568 \(2021\)](#) от 12 марта 2021 года.
17. Коммюнике 978-го заседания Совета мира и безопасности от 9 февраля 2021 года.
18. Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года и дорожная карта «Заставим пушки замолчать к декабрю 2020 года».
19. Коммюнике 993-го заседания Совета мира и безопасности, состоявшегося 22 апреля 2021 года.
20. Доклад о работе состоявшейся 9–10 марта 2017 года конференции «Уроки десятилетней работы АМИСОМ».
21. Ход реализации Повестки дня на период до 2030 года в Сомали: дополнение к Общему страновому анализу, 2020 год.

Добавление II

Коммюнике, принятое Советом мира и безопасности Африканского союза на его 1037-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 7 октября 2021 года

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Коммюнике, принятое Советом мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) на его 1037-м заседании 7 октября 2021 года, посвященном брифингу о ситуации в Сомали и вопросу о ходе консультаций по докладу о независимой оценке в отношении Миссии АС в Сомали (АМИСОМ) после 2021 года

Совет мира и безопасности,

ссылаясь на все свои предыдущие решения о ситуации в Сомали и будущем АМИСОМ, в частности на Коммюнике [PSC/PR/COMM.2 (CMXCIV)], принятое на его 994-м заседании 11 мая 2021 года, краткие отчеты о заседаниях, состоявшихся 30 августа 2021 года и 30 июля 2021 года, а также на резолюцию [2568 \(2021\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

отмечая вступительное слово Постоянного представителя Республики Мозамбик при АС и Председателя СМБ в октябре 2021 года Е.П. посла Альфредо Нувунги и брифинги Комиссара АС по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Е.П. посла Банколе Адеоие и Специального представителя Председателя Комиссии АС по Сомали и главы АМИСОМ Е.П. посла Франсиско Каэтано Мадейры, а также выступления министра обороны Федерального правительства Сомали Е.П. Хассана Хусейна Хаджи и представителя Судана в качестве Председателя Межправительственной организации по развитию (МОВР);

подтверждая свою непоколебимую приверженность уважению единства, территориальной целостности и национального суверенитета Федеративной Республики Сомали,

действуя на основании статьи 7 своего Протокола, Совет мира и безопасности

1. *выражает признательность* АМИСОМ и всем странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (СПВ/СПП), а также Специальному представителю Председателя Комиссии по Сомали за их усилия по стабилизации ситуации в Сомали; *воздаст должное* персоналу АМИСОМ за его неизменное жертвенное служение делу мира, безопасности и стабильности в Сомали на протяжении последних 14 лет и подчеркивает важность сохранения достигнутых на сегодняшний день успехов;

2. *приветствует* рабочий визит на техническом уровне в Сомали и консультации, проведенные Комиссией АС с 17 по 18 августа 2021 года с Федеральным правительством Сомали и приведшие к подписанию Федеральным правительством Сомали и Комиссией Африканского союза Совместного заявления о шагах по пути к достижению соглашения о Миссии АС в Сомали в период после 2021 года;

3. *принимает к сведению* прогресс, достигнутый Федеральным правительством Сомали (ФПС), особенно усилия группы по организации выборов на федеральном уровне по проведению текущих не прямых выборов, а также прогресс, достигнутый в окончательном оформлении итогов выборов в верхнюю палату парламента; *выражает признательность* Комиссии АС за оказание, в том числе через АМИСОМ, технической помощи, помощи в наращивании потенциала и финансовой поддержки выборов и настоятельно призывает все заинтересованные сомалийские стороны вновь сосредоточиться на проведении долгожданных выборов без дальнейших задержек;

4. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу продолжающегося политического спора в ФПС между канцелярией президента и канцелярией премьер-министра, еще больше усугубляющего и без того сложную политическую ситуацию, в том числе в отношениях между ФПС, ШЧФ и политическими заинтересованными сторонами, оказывающего значительное влияние на текущие политические процессы и вызывающего задержки в проведении непрямого избирательного процесса, а также в ходе обсуждений между ФПС и АС и другими международными партнерами по вопросу о миссии АС после 2021 года;

5. *сожалеет*, что длительная задержка в достижении окончательного соглашения по важнейшим вопросам, касающимся институтов управления, включая конституцию, архитектуру государственного управления и избирательную систему, способствует нынешней тупиковой политической ситуации в стране;

6. *выражает серьезную озабоченность* в связи с ухудшением ситуации в области безопасности в Сомали, где наблюдается тревожная активизация деятельности «Аш-Шабааб» и других террористических групп на значительной части территории страны, что отвлекает внимание от важнейших процессов государственного строительства и стабилизации;

7. *вновь заявляет*, что меры военного вмешательства, государственного строительства, управления и стабилизации путем постконфликтного восстановления и развития в своей совокупности остаются центральными элементами в борьбе с терроризмом в Сомали; в этой связи *подчеркивает* свою озабоченность тем, что продолжающееся политическое противостояние между канцелярией президента и канцелярией премьер-министра способствует ухудшению ситуации в области безопасности, поскольку отвлекает внимание политических властей от вопросов государственного управления;

8. *с озабоченностью отмечает* задержки в переговорах о деятельности АС в Сомали после 2021 года, в том числе о характере миссии, которая придет на смену АМИСОМ, совместном докладе о мандате новой миссии, а также новой концепции операций, первоначальные сроки представления которой Совету и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций, как указано в резолюции [2568 \(2021\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, уже истекли; в этой связи *подчеркивает*, что продолжающиеся задержки ставят под угрозу усилия по достижению всеобъемлющего соглашения по всем аспектам, связанным с последующей миссией после 2021 года;

9. *одобряет* доклад о независимой оценке под названием «Доклад о деятельности Африканского союза в Сомали и его взаимодействии с ней после 2021 года», особенно содержащиеся в нем выводы и рекомендации, которые обеспечивают прочную основу для обсуждения будущей миссии, которая заменит АМИСОМ в период после 2021 года; и *выражает признательность* группе экспертов по независимой оценке за ее усилия;

10. *выражает глубокую признательность* партнерам АС за поддержку, оказываемую АС и АМИСОМ на протяжении последних 14 лет, в частности Европейскому союзу (ЕС) и Организации Объединенных Наций, которые были верными партнерами на протяжении всего периода существования АМИСОМ; *отмечает*, что изменение приоритетов финансирования в ЕС, а именно замена Фонда мира для Африки Европейским фондом мира, потребует от АС нового подхода в целях обеспечения своей деятельности в Сомали после 2021 года;

11. *постановляет* в этой связи одобрить вариант 1 независимого доклада об оценке, согласно которому предлагается создать Многопрофильную миссию АС-ООН по стабилизации в Сомали, развернутую на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, что обеспечит предсказуемое и устойчивое многолетнее финансирование будущей миссии за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций;

12. *особо отмечает*, в частности, необходимость принятия такой миссией целостного и всеобъемлющего многоаспектного подхода, выходящего за рамки обеспечения безопасности и стабилизации; *подчеркивая* при этом, что данный подход должен реализовываться с опорой на сбалансированные военный и полицейский компоненты, способные противостоять угрозе, выявленной в стране, а также усиленный гражданский компонент для обеспечения активного политического участия, которое может содействовать политическому процессу и помочь сомалийским властям в завершении разработки ключевых механизмов и институтов государственного управления, отмечая при этом ожидаемый вклад Центра Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию в Каире;

13. *просит* АС и Организацию Объединенных Наций, в консультации с ФПС и международными донорами, в срочном порядке завершить подготовку совместного доклада о стратегических целях, мандате, численности и составе Многопрофильной миссии АС-ООН по стабилизации в Сомали, как это предусмотрено в резолюции [2568 \(2021\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, который должен быть представлен СМБ и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций до конца 2021 года; *подчеркивает*, что в совместном докладе должно быть уделено внимание всем механизмам поддержки последующей миссии и ФПС, включая реорганизацию политической и материально-технической поддержки, оказываемой Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС);

14. *просит* далее АС, Организацию Объединенных Наций и ФПС подготовить совместную концепцию операций на основе совместного доклада, упомянутого в пункте 13 выше, и создать механизм, который позволил бы СПВ/СПП участвовать в этих обсуждениях;

15. *порукает* Комиссии АС немедленно начать консультации с Организацией Объединенных Наций, ФПС и другими ключевыми заинтересованными сторонами о порядке перехода к Многопрофильной миссии АС-ООН по стабилизации в Сомали, включая положение о расширении пула СПВ/СПП за счет других желающих и заинтересованных государств — членов АС;

16. *призывает* Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, в свете сложности обсуждения такого перехода и неустойчивости ситуации в области безопасности в Сомали и в целях недопущения срывов, которые могут усилить угрозу безопасности, создаваемую группировкой «Аш-Шабааб», рассмотреть вопрос о техническом продлении мандата АМИСОМ, пока

продолжается обсуждение деталей и условий перехода к механизму на период после 2021 года;

17. *призывает* африканских членов (А3) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций продвигать и отстаивать вариант перехода к Многопрофильной миссии АС-ООН по стабилизации в Сомали, принятый в настоящем коммюнике, и взаимодействовать с другими членами Совета Безопасности для обеспечения благоприятного исхода этих обсуждений;

18. *просит* Председателя Комиссии препроводить настоящее коммюнике и Доклад о деятельности Африканского союза в Сомали и его взаимодействии с ней после 2021 года Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и А3 и через шесть недель доложить Совету о ходе выполнения настоящего коммюнике; и

19. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.
