



第七十六届会议

议程项目 164

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

联合国西撒哈拉全民投票特派团 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	5
C. 特派团支助举措	8
D. 区域特派团合作	9
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	9
F. 成果预算编制框架	9
三. 资源使用情况	22
A. 财政资源	22
B. 类别间资源调拨信息汇总	23
C. 月支出模式	24



D. 其他收入和调整	24
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	25
F. 未编入预算的捐助价值	25
四. 差异分析	26
五. 有待大会采取的行动	28
六. 为执行大会第 75/305 号决议所载决定和要求而采取的后续行动汇总	29

摘要

联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2020年7月1日至2021年6月30日期间的支出总额已通过若干成果预算编制框架与特派团的目标联系起来,这些框架按构成部分归类如下:实质性民事、军事和支助。

在本报告所述期间,特派团继续执行安全理事会第2494(2019)号和第2548(2020)号决议授权的任务,其中包括通过军事观察员进行地面和空中巡逻来监测双方的活动,以确保遵守停火协定,并通过营造有利于秘书长西撒哈拉问题个人特使开展努力的环境,为实现西撒哈拉问题的公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案作出贡献。特派团还监测并报告了其责任区内的事态发展,编写了关于西撒哈拉境内以及影响西撒哈拉的局势和事态发展的专题报告和分析报告。特派团通过地雷行动处,在冠状病毒病(COVID-19)大流行的制约下继续开展地雷行动。随着2020年11月再度发生敌对行动,护堤以东的常规地雷行动暂停。特派团随时准备为联合国难民事务高级专员公署安排的建立信任措施提供后勤支助。

在本报告所述期间,西撒特派团支出5 620万美元,资源利用率为97.8%,而2019/20年度支出为5 570万美元,资源利用率为98.9%。

出现未支配余额1 284 900美元的原因是:(a) 租用和运行一架旋翼飞机的费用降低;(b) 燃料平均价格降低;(c) 由于COVID-19大流行的相关限制和敌对行动的再度发生,飞行时数的利用率降低。

所需资源减少额被以下因素抵销:(a) 自2020年4月1日起追溯调高本国工作人员薪级表以及摩洛哥迪拉姆兑美元汇率走势不利;(b) 预算期间国际工作人员费用项下的工作地点差价调整数提高;(c) 额外购置柴油混合电力系统,以加快执行特派团的环境行动计划;更换已逾生命周期的发电机;备件费用增加;购置预制结构以改善队部的生活条件。

财政资源使用情况

(千美元;预算年度为2020年7月1日至2021年6月30日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	7 664.5	7 201.1	463.4	6.0
文职人员	21 011.7	22 058.0	(1 046.3)	(5.0)
业务费用	28 848.5	26 980.7	1 867.8	6.5
所需资源毛额	57 524.7	56 239.8	1 284.9	2.2
工作人员薪金税收入	2 527.6	2 654.5	(126.9)	(5.0)
所需资源净额	54 997.1	53 585.3	1 411.8	2.6
自愿实物捐助(已编入预算)	519.0	302.3	216.7	41.8
所需资源共计	58 043.7	56 542.1	1 501.6	2.6

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	218	191	12.4
军事特遣队	27	30	(11.1)
联合国警察	12	1	91.7
建制警察部队	—	—	—
国际工作人员	82	74	9.8
本国工作人员			
本国专业干事	2	2	—
本国一般事务人员	161	158	1.9
联合国志愿人员	18	13	27.8
政府提供的人员	10	—	100

^a 系最高核定人数。

^b 按每月在职人数和每月核定人数计算。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 导言

1. 联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2020年7月1日至2021年6月30日期间维持费拟议预算列于秘书长2020年2月19日的报告(A/74/708),数额为毛额58 112 300美元(净额55 065 700美元),其中包括已编入预算的实物自愿捐助519 000美元。该预算用作218名军事观察员、27名军事特遣队人员、12名联合国警察、82名国际工作人员、163名本国工作人员(包括2名本国专业干事)以及18名联合国志愿人员和10名政府提供人员的经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2020年4月16日的报告中,建议大会为2020年7月1日至2021年6月30日期间批款毛额57 524 700美元(A/74/737/Add.1,第24段)。
3. 大会第74/294号决议和第74/571号决定批款毛额57 524 700美元(净额54 997 100美元),用作特派团2020年7月1日至2021年6月30日期间的维持费。该款项已全额向会员国摊派。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 西撒特派团的任务是安全理事会第690(1991)号决议确定的,安理会后续决议延长了该特派团的任务期限。本执行期的任务是由安理会第2494(2019)和2548(2020)号决议确定的。
5. 特派团受权协助安全理事会实现一个总体目标,即达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案,保障西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决。
6. 在这一总体目标范围内,特派团在本报告所述期间交付了按实质性民事、军事和支助等构成部分归类的下文各框架所列相关主要产出,为取得若干成绩作出了贡献。
7. 本报告对照2020/21年度预算所列计划成果预算编制框架,对实际执行情况进行评估。具体而言,本执行情况报告将实际绩效指标,即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展程度,与计划绩效指标进行了比较,并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

B. 预算执行情况

8. 在本报告所述期间,西撒特派团依照其任务规定,继续监测、分析和报告西撒哈拉境内和影响西撒哈拉的事态发展。然而,2020年11月,摩洛哥和波利萨里奥阵线之间再度发生敌对行动,而且COVID-19大流行持续不断,极大改变了西撒特派团的行动环境,限制了特派团执行任务的能力。

9. 在本报告所述期间，西撒哈拉的局势严重恶化。自 2020 年 11 月盖尔盖拉特的事态发展以来，摩洛哥与波利萨里奥阵线之间再度发生敌对行动。在上述情况下，西撒特派团军事观察员无法再安全进入护堤或缓冲带或其附近地区。除了上述的合理安全制约外，护堤以东的其他行动限制阻碍了西撒特派团执行任务的能力。尽管面临重大挑战，西撒特派团继续关注缓和领土紧张局势、观察和收集信息以及与各方联络。

10. 向护堤以东的队部提供后勤、供应链和维护支助变得日益具有挑战性。2020 年 11 月以后，波利萨里奥阵线以安全考虑为由，不允许任何后勤和维护地面车队进入护堤以东。这影响了燃料的运送、设备的维修与维护 and 住宿，以及车辆的轮换和无法空运的重型设备的运输。限制前往护堤以东的西撒特派团队部的再补给飞行也影响了食物再补给和技术支持的提供，涉及车辆、发电机和基础设施预防性维护等领域。西撒特派团继续积极与波利萨里奥阵线接触，以获得前往护堤以东各队部的必要后勤准入。

11. 此外，由于无法进入正在发生敌对行动的护堤地区以及军事观察员在护堤以东的行动受限，西撒特派团的观察活动继续面临重大挑战，只能利用卫星图像进行部分弥补。

12. 2020 年 11 月之后，护堤附近特派团行动区的安全形势发生了重大变化。在这方面，据评估，联合国面临的主要威胁来自可能的非目标事件，如交叉火力或附带损害。摩洛哥和波利萨里奥阵线都重申对西撒特派团人员和房地安全与安保的承诺。

13. 在本报告所述期间，领土内发生的事件严重影响了地雷行动。由于 2020 年 3 月 20 日关闭了阿尔及利亚和西撒哈拉领土之间的边界，先前在 COVID-19 大流行开始时暂停了护堤以东的地雷活动(S/2020/938, 第 37 段)，这些活动于 2020 年 10 月 3 日恢复。在恢复地雷行动约五周之后，由于 2020 年 11 月再度发生敌对行动，护堤以东的地雷行动再次基本暂停。据认为，自那时以来的事态发展可能导致该领土各地的战争遗留爆炸物增多，包括在此前被认为安全的地区，从而危及西撒特派团的普通公众、人员和后勤车队。

14. 截至 2021 年 6 月 30 日，地雷行动基本上仍处于暂停状态，仅有一个紧急爆炸物处理反应小组在该领土(提法里提)开展行动。由于地雷行动限于各小组履行紧急爆炸物处理任务、路线核查任务以及向平民提供综合爆炸物风险教育和 COVID-19 预防信息，西撒特派团在本报告所述期间无法通过地雷行动处开展任何土地核证无雷活动。

15. 双方在与西撒特派团领导层沟通以及接触对话者和获取相关信息这两方面施加的限制阻碍了特派团执行任务，继续对特派团的行动和安全构成挑战。西撒特派团仍然无法接触护堤以西的任何当地对话者，这影响了其收集可靠信息及评估和报告整个责任区局势的能力。这也破坏了特派团对安全形势及其与民众关系的认识。

16. 2020 年，西撒特派团启用了全面规划和业绩评估系统，并继续积极实施。西撒特派团制定了全面规划和业绩评估系统成果框架，其中概述了优先事项，制定了全特派团任务交付计划，并正在收集关于某些指标的数据，以帮助跟踪进展情况和评估特派团在优先领域开展工作的影响。西撒特派团自启用该系统以来，依据数据进行了一次全面规划和业绩评估系统执行情况评估，以评价特派团执行授权任务的情况以及所分配资源对执行情况的影响。西撒特派团利用全面规划和业绩评估系统的数据和分析为秘书长的报告和安全理事会简报提供了信息。全面规划和业绩评估系统的实施由特派团联合分析中心管理，由办公室主任监督，并将继续定期用于更新特派团计划、为领导层决策提供信息以及加强向总部和会员国进行报告的工作。然而，特派团的规划能力有限，给定期开展统筹规划和业绩评估带来了挑战。

17. 特派团 2020/21 年度维持费支出共计毛额 56 239 800 美元，而按照大会第 74/294 号决议核定的批款，总额为毛额 57 524 700 美元。因此，特派团实现了 97.8% 的执行率，其中不包括已编入预算的自愿实物捐助。

18. 特派团在本报告所述期间的财务执行情况反映出业务费用所需资源减少，原因包括：(a) 租用和运营一架旋翼飞机的费用降低以及停止支付旋翼飞机合同的一次性费用；(b) 燃料平均价格降低；(c) 由于 COVID-19 大流行的相关限制和敌对行动的再度发生，飞行时数的利用率降低。(d) COVID-19 大流行造成任务区内外的旅行限制。所需资源的减少总额被以下所需资源增加额部分抵销：购置更多设备，例如为加快执行特派团环境行动计划而添置的柴油混合电力系统、更换已逾生命周期的发电机、加建两个全套水处理厂和增加支持弹性工作安排的笔记本电脑。此外，运费高于预算，原因包括特派团间转移的未编入预算费用，以及需要为 COVID-19 大流行相关限制所致海关延误支付滞期费。另外，文职人员费用增加的主要原因是预算期间国际工作人员费用项下的工作地点差价调整数提高；自 2020 年 4 月 1 日起追溯调高本国工作人员薪级表以及摩洛哥迪拉姆兑美元汇率走势不利；特别批准从 2020 年 7 月 1 日起向联合国志愿人员支付福利津贴应享权利。

冠状病毒病大流行

19. COVID-19 大流行对西撒特派团业务活动的总体影响仍然不大(S/2021/843，第 24 段)。特派团在阿尤恩总部的足迹极大减少，在西撒特派团驻扎的所有地区都实施了行动限制。此外，对需要到场履行职责的必要工作人员实施了严格的感染预防规程。虽然行动限制和感染预防规程需要作出重大后勤调整，但西撒特派团继续向各队部供应支持生命的材料和服务。因此，军事部分得以在整个危机期间继续进行充分的地面和空中巡逻。为了克服 COVID-19 大流行造成的再补给挑战，护堤以东的所有队部储备了 30 天补给量，以确保自给自足并应对任何意外突发事件。在与秘书处密切合作以及同摩洛哥、波利萨里奥阵线和会员国协作下，2020 年 8 月恢复了军警人员的轮调、遣返和部署。尽管国际旅行方面遭遇困难以及持续存在与大流行病有关的其他限制，本报告所述期间完成了 168 名军事观察员的轮调。

C. 特派团支助举措

20. 2020 年 11 月再度发生敌对行动影响了西撒特派团的后勤、供应链和预防性维护活动以及计划工程项目的实施。护堤以东的地面车队使用限制影响了无法利用西撒特派团现有资产进行空运的燃料和重型设备的运送。

21. 向护堤以东的队部运送预制建筑、发电机、水和废水处理厂等基础设施设备的工作仍被搁置，等待前往这些队部的地面车队恢复运行。

22. 与大流行病有关的所购设备和用品交付延误以及清关延误导致所需材料和设备的接收和交付中断，影响了计划的队部改良项目、通信和信息技术升级以及设备更换的完成。特派团在办理国际货物清关方面继续遇到困难，导致向私营仓库支付滞期费。

23. 由于大流行病的相关行动限制，西撒特派团在 2020 年 3 月决定暂停所有定期航班，并使用预先核准的特别飞行进行再补给。这一决定影响了特派团充分利用核定机队飞行时数的能力，从而降低了 A-1 型喷气式飞机的燃油消耗。西撒哈拉阿尤恩和阿尔及利亚廷杜夫之间的所有航班仍然处于暂停状态(2020 年 3 月以后)，影响了向西撒特派团廷杜夫联络处运送设备和用品以及特派团人员的行动。在当地采购了数量有限的用品。

24. 尽管存在上述限制，特派团支助部门继续开展业务，并对基础设施支持设备进行例行维护和必要修理。此外，马赫巴斯队部的太阳能系统安装已完成 80%，而西撒特派团后勤基地和通信技术中心的环境项目已完成 75%。西撒特派团后勤基地以及护堤以西四个队部的安保围栏和轻型设施改良已经完成。在斯马拉队部制造和储存了提法里提直升机停机坪的预制混凝土板，等待运往建筑工地。修复斯马拉队部的活动浴室、在奥塞尔德队部修建一个健身房以及在马赫巴斯、奥塞尔德和乌姆德雷加队部修建车棚的工作也已完成。

25. 在与 COVID-19 有关的封锁期间，特派团支助司的重点是为西撒特派团所有人员创造一个健康和有利的工作场所。为实现远程工作安排，该司将旧台式计算机换为笔记本电脑，同时遵守核定比率并与更换方案保持一致。

26. 网络过滤软件的部署增强了网络性能、审计和安全，特别是在队部。

27. 由于与 COVID-19 有关的全球行动和航班限制，特派团主动在可能的情况下开展网上培训课程。特派团航空科接受了国际航空运输协会(空运协会)关于机组资源管理、乘客票价和票务、质量和项目管理的在线培训。在网上进行这项培训使特派团能够安排 9 名空中业务工作人员参加，而非每年仅安排 1 名工作人员参加。

28. 在危险货物调度工作人员证书到期后，6 名调度工作人员在摩洛哥卡萨布兰卡接受了国际航空运输协会《危险货物条例》培训。

29. 特派团燃料股接受了信息和通信技术厅提供的关于电子燃料管理系统-2 的广泛培训和指导，使西撒特派团能够根据供应商记录核实电子燃料管理系统-2 中记录的燃料交易，从而实现了高效燃料核算。

D. 区域特派团合作

30. 根据已签署的服务级别协议，西撒特派团与乌干达恩德培区域服务中心在人力资源和财务事项方面密切合作。西撒特派团还在需要时得到了全球服务中心的支持。西撒特派团与信息通信技术厅签订了一项关于提供电子燃料管理系统-2相关服务的服务级别协议，涵盖 2020 年 11 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的燃料消耗活动、执行基于 iNeed 的数据修复、培训、知识转移、数据监测和报告。

31. 西撒特派团还得到了该区域其他特派团的支助，包括联合国马里多层面综合稳定团以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)。2020 年 7 月 25 日，西萨办支持了西撒特派团使用行政专机进行医疗后送。在本报告所述期间，西撒特派团没有恢复与非洲联盟的合作，因为非盟尚未返回西撒哈拉。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

32. 西撒特派团受权支持联合国难民事务高级专员公署(难民署)的建立信任方案，为此按偿还费用方式提供燃料等后勤支援，并提供联合国警察服务。该方案于 2014 年 6 月暂停，并在本报告所述期间一直暂停。该方案一旦恢复，特派团随时准备恢复支援。尽管难民署作出了努力，并持续开展对话，双方尚未表示有意恢复难民署的建立信任方案。

33. 特派团继续通过其廷杜夫联络处与廷杜夫附近难民营中的各联合国机构密切合作。负责西撒哈拉问题秘书长特别代表还担任西撒哈拉和廷杜夫地区的安全事务指定官员。特派团廷杜夫联络处继续作为安全相关问题的牵头组织，与难民署、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、红十字国际委员会以及在撒哈拉威难民营开展活动的国际非政府组织密切合作并提供政治局势最新信息、后勤支助和安保服务。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：实质性民事

34. 特派团实质性民事部分继续根据安全理事会第 2548(2020)号决议监测和报告领土和该区域的事态发展。特派团还继续努力减轻战争遗留爆炸物和地雷构成的威胁，确保联合国人员和财产的安全。特派团为支持难民署管理的方案和建立信任措施做好了准备，不过上述方案和措施在本报告所述期间仍然处于暂停状态。实质性民事部分仍准备随时向秘书长个人特使提供支持和咨询。

预期成绩 1.1：在政治解决西撒哈拉的最终地位问题上取得进展

计划绩效指标

实际绩效指标

秘书长个人特使就其活动以及特派团责任区内和与之有关的事态发展向安全理事会通报情况(2018/19 年度：2；2019/20 年度：2；2020/21 年度：2)

2019 年 5 月，秘书长个人特使任期结束。在没有个人特使的情况下，秘书处向安全理事会通报了政治进程

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为秘书长个人特使访问该区域提供政治分析、咨询和后勤支援	是	在没有个人特使的情况下，西撒特派团继续报告领土内和与领土有关的事态发展，发表了 246 份每日报告和 52 份每周报告，并就这一年中出现的具体问题发表了 11 份报告
发布秘书长提交安全理事会的 1 份报告	1	向安全理事会提交了 1 份报告(S/2020/938)
秘书长特别代表就西撒哈拉问题向安全理事会作 2 次情况通报	3	2020 年 10 月和 12 月以及 2021 年 4 月，秘书长特别代表向安全理事会通报了特派团在西撒哈拉或与西撒哈拉有关的活动和事态发展。情况通报会还重点介绍了特派团在全球 COVID-19 大流行期间为继续履行其授权任务所作的努力
工作组每月举行会议，指导解决各类指称和违反行为，以预防冲突	2	举行了 2 次每月违反行为工作组会议。1 次会议因 COVID-19 卫生紧急状态被取消，另 1 次会议因紧急事务被取消。该机制于 2020 年 11 月暂停，因而会议次数低于计划数
按要求与冲突双方举行 2 次预防冲突会议，讨论特派团行动区内任何有待解决的指称、违反行为或其他政治和安全动态	否	由于与特别代表会面的提议未得到答复，因此没有在拉巴特或阿尤恩与摩洛哥当局举行实质性会议
	2	秘书长特别代表于 2020 年 10 月与波利萨里奥阵线代理协调人举行了虚拟会议，并于 2021 年 4 月与协调人举行了虚拟会议
特派团联合分析小组每月和每周举行会议，安保管小组每月举行会议，与西撒哈拉之友小组举行 3 次会议，与会员国在拉巴特举行 3 次会议，讨论实地局势及该领土的政治和安全动态	8	举行了 8 次特派团联合分析小组每月会议。4 次会议因 COVID-19 卫生紧急状态被取消
	38	举行了 38 次特派团联合分析小组每周会议。8 次会议因与每月会议冲突而未举行，6 次会议因实施与 COVID-19 大流行有关的限制而被取消
	11	安保管小组举行了 11 次每月会议和 1 次特别会议
	3	2020 年 10 月及 2021 年 4 月和 6 月与“之友小组”(法国、俄罗斯联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及美利坚合众国)在拉巴特举行了 3 次会议
	3	2020 年 10 月及 2021 年 4 月和 6 月与会员国在拉巴特举行了 3 次会议
就涉及西撒哈拉的区域和国际问题编写 320 份媒体摘要	355	发布了 355 份关于与西撒哈拉相关区域和国际问题的每日媒体摘要

根据要求为访问阿尤恩和廷杜夫的会员国代表团及国际组织、政府组织和媒体机构的代表安排政治情况介绍会、实地访问和护送服务

- 6 在阿尤恩接待了 6 个代表团，包括 4 个会员国代表团、1 个红十字国际委员会代表团和 1 名记者
- 4 在廷杜夫接待了 4 个代表团，包括欧洲平民保护和人道主义援助业务总司的 1 个代表团、世界粮食计划署的 1 个代表团和难民署的 2 个代表团。会员国、捐赠方或媒体组织没有来访，可能是因为与 COVID-19 有关的旅行限制

预期成绩 1.2: 由难民署主导的建立信任措施方案目前被搁置。一旦恢复，预期成绩将涉及解决人道主义问题的进展，特别是与难民有关的问题

计划绩效指标	实际绩效指标
重启难民探亲(单程)(2018/19 年度: 方案可能继续搁置; 2019/20 年度: 方案可能继续搁置, 但难民署继续探索今后办法; 2020/21 年度: 方案搁置, 但难民署继续探索今后办法)	由于双方产生分歧, 难民署主导的探亲方案于 2014 年暂停, 目前仍然处于搁置状态。难民署继续与双方进行双边和非正式会晤, 以找到推进建立信任措施的办法或替代模式

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
西撒特派团联合国警察观察和协助 20 次探亲, 包括陪同 2 100 名家庭成员参加难民署安排的在廷杜夫与该领土之间的探亲互访, 其中包括协助受益者的医疗后送和前往医院探视他们	否	难民署主导的探亲方案仍处于搁置状态
在阿尤恩、达赫拉和廷杜夫机场以及难民署航班上提供西撒特派团军医人员, 以支持廷杜夫和该领土之间的 20 次探亲互访	否	难民署继续与双方合作, 以找到推进建立信任措施的办法或替代模式
一旦建立信任措施方案重启, 每两月一次与难民署开会并进行情况通报, 审查该方案执行情况	10	与难民署高级工作人员举行了 10 次会议和情况通报。秘书长特别代表与难民署阿尤恩办事处主任定期会晤, 并且难民署高级工作人员向西撒特派团工作人员简要介绍了难民署的活动和举措

预期成绩 1.3: 减少地雷和战争遗留爆炸物造成的威胁

计划绩效指标	实际绩效指标
无已知地雷/战争遗留爆炸物威胁的地面和浅层地带的平方米数增加, 以便监测停火并确保联合国人员的安全通行(2018/19 年度: 300 万平方米地面和浅层面积; 2019/20 年度: 300 万平方米地面和浅层面积; 2020/21 年度: 300 万平方米地面和浅层面积)	在本报告所述期间, 由于阿尔及利亚和西撒哈拉之间的大流行病相关行动限制以及 2020 年 11 月再度发生敌对行动, 西撒特派团无法通过地雷行动处开展土地核证无雷和勘测活动。在涵盖 2020 年 10 月的五周时间里恢复了勘测工作, 并指派工作人员进行车辆辅助勘测(箱式勘测)。各小组评估了 38 个箱式面积, 覆盖 13 680 平方公里, 在此过程中确定了 8 个新的危险区。2021 年 6 月, 波利萨里奥阵线允许西撒特派团在护堤以东开展有限的行动, 地雷行动处评估了 183.1 公

里路线，同时协助军事观察员在西撒特派团各队部之间安全通行

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
通过非技术勘测、技术勘测和人工排雷，对 300 万平方米雷区、可疑危险区和集束炸弹打击区进行无雷核证	否	<p>没有对护堤以东任何雷区、可疑危险区和集束炸弹打击区进行无雷核证</p> <p>没有清除和销毁任何战争遗留爆炸物，包括遗留集束弹药、杀伤人员地雷和反坦克地雷以及其他物品</p> <p>未能进行土地核证无雷活动的原因包括：摩洛哥和阿尔及利亚政府宣布进入与 COVID-19 大流行有关的卫生紧急状态，导致护堤以东的阿尔及利亚与领土之间的边界关闭，扫雷行动因此于 2020 年 3 月 20 日暂停；2020 年 11 月以来的事态发展。部分暂停地雷行动的决定是与总部地雷行动处工作人员和西撒特派团高级领导层协商后作出的</p>
维持每周 7 天、每天 24 小时的应急能力，以应对护堤东侧的任何威胁、事件和事故	是	<p>每周 7 天、每天 24 小时维持了一支应急小组，协助处理护堤以东与地雷和战争遗留爆炸物有关的紧急事件</p> <p>西撒特派团地雷行动处与撒哈拉威地雷行动协调办公室协调维持了一个爆炸物处理反应小组，在与大流行病有关的行动限制期间开展活动</p>
每月与护堤东侧的地雷行动利益攸关方举行协调会议	26	<p>每月与护堤东侧的地雷行动利益攸关方举行了虚拟协调会议</p> <p>共举行了 26 次会议，包括业务、信息管理、方案管理、行政和财务领域的技术咨询会议、捐助者协调会议以及撒哈拉威地雷行动协调办公室与联合国地雷行动处方案主管之间的协调会议。这些会议进一步加强了地方机构领导和管理领土内地雷行动方案的能力</p>
维持并在完成排雷任务后 30 天内更新地雷行动信息管理系统，确保特派团掌握关于地雷/战争遗留爆炸物威胁的最新信息	是	<p>地雷行动信息管理系统在完成排雷任务后 30 天内得到维护和更新，并与特派团共享信息，确保特派团掌握关于地雷和战争遗留爆炸物威胁的最新信息</p>
向在阿尤恩和西撒特派团队部新任命的西撒特派团文职和军事人员提供 20 次关于战争遗留爆炸物的宣介及强化意识通报	31	<p>在特派团总部和队部为西撒特派团 175 名军事和文职人员(135 名男性和 40 名女性)举办了 31 次战争遗留爆炸物强化意识培训</p>

应西撒特派团军事和文职支助部分的要求，对巡逻和后勤支助路线进行核查，确保护堤东侧行动安全，不受地雷和战争遗留爆炸物影响

此外，在护堤以东、撒哈拉威难民营和该领土与阿尔及利亚之间过境点为 4 528 名男子、妇女、男童和女童提供了爆炸物风险教育

是 按西撒特派团的军事和文职支助部分的要求，共计核查了 242 公里的巡逻和后勤支援路线，以确保护堤以东的行动安全

构成部分 2：军事

35. 如下文所载框架详述，军事部分监测了双方截至 2020 年 11 月的遵守停火协定情况。在此之前，特派团的主要优先事项是视察武装部队各单位的总部，与摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线进行联络，开展地面和空中巡逻，监测双方销毁地雷和战争遗留爆炸物以及标示例行巡逻时发现的危险区。此后，西撒特派团继续关注减缓该领土的敌对和紧张局势、观察和收集信息以及与各方联络。

预期成绩 2.1：双方遵守停火协定

计划绩效指标	实际绩效指标
没有发生严重违反停火和军事协定的事件 (2018/19 年度：0；2019/20 年度：0；2020/21 年度：不适用)	截至 2020 年 11 月 13 日，护堤两侧均未记录到严重违反《一号军事协定》的情况。由于 2020 年 11 月 13 日暂停通过违反行为工作组机制向各方正式通报违反行为，各方在该日之后可能实施的所有违反行为均未得到正式处理。摩洛哥王国陆军在 2020 年 11 月 13 日之后继续根据《一号军事协定》向西撒特派团发出核准和通知请求

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
调查任何一方涉嫌或据称违反停火协定的所有行为，每月召开违反停火工作组会议	10	内部违反行为工作组正式审查了 10 起潜在违反行为指控。宣布有 2 起针对摩洛哥王国陆军的违反行为，7 起针对波利萨里奥阵线武装部队的违反行为。另有 1 起案件被调查，发现没有违反《一号军事协定》。截至 2020 年 11 月，违法行为工作组的工作仍处于暂停状态
对领土全境进行可靠的陆上、空中和高空监测，以优先地区为重点	否	由于无法进入正在发生敌对行动的护堤附近地区以及军事观察员在护堤以东的行动受限，西撒特派团的观察活动继续面临重大挑战，只能利用卫星图像进行部分弥补
从 9 个队部出发执行 748 872 公里的地面巡逻，以对该领土进行监测(9 个队部平均每月每队部 6 934 公里，为期 12 个月)，并检查摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线武装部队总部部队和支队	否	由于再度发生敌对行动以及与 COVID-19 有关的限制，仅对 427 335 公里的面积执行了地面巡逻。对摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线武装部队总部部队和支队的检查在 2020 年 11 月 13 日之后停止。在护堤以西没有双方交火报告

	<p>的地区，在距离护堤最多 2 公里的范围内恢复了有限的地面巡逻。在护堤以东，西撒特派团无法从每个队部进行半径超过 20 公里的地面巡逻以及从护堤进行半径超过 25 公里的地面巡逻，也无法进行任何直升机侦察</p>
<p>联合国军事观察员对双方武装部队外地总部的 204 次联络访问(每月 17 次外地总部访问，为期 12 个月)</p>	<p>159 联合国军事观察员对双方武装部队总部进行了 159 次联络访问。次数低于计划的原因是 2020 年 11 月 13 日起通行受限，特别是在护堤以东</p>
<p>对摩洛哥南方司令部进行 12 次访问(每次访问 3 名联合国军事观察员，每个季度访问 1 次，为期 4 个季度)</p>	<p>9 2020 年 8 月和 12 月以及 2021 年 5 月对摩洛哥南部司令部进行了 9 次访问。由于在实施与 COVID-19 有关的限制后，摩洛哥南部司令部关闭，有 1 次季度访问被取消</p>
<p>从 9 个队部出发对摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线武装部队的总部部队和支队进行 2 016 个空中巡逻小时的检查(平均每月每架直升机 56 小时×3 架直升机×12 个月)</p>	<p>1 127 记录了 1 127 个空中巡逻小时</p> <p>空中巡逻小时数低于计划的原因是 2020 年 11 月 13 日起未核准定期航班</p>

构成部分 3：支助

36. 如下文框架所述，特派团的支助部分为支持特派团执行任务提供了高成效和高效率的后勤、行政和安保服务。向平均 191 名军事观察员、30 名军事特遣队人员、1 名联合国警察、74 名国际工作人员、160 名本国工作人员和 13 名联合国志愿人员提供了支助服务。

预期成绩 3.1：向特派团提供迅速、有效、高效、负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
<p>核准飞行时数使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)(2018/19 年度：88%；2019/20 年度：≥90%；2020/21 年度：≥90%)</p>	<p>使用了 60.1%的核准飞行时数(包括医疗后送飞行时数)</p> <p>实际飞行小时数低于计划的主要原因是，由于与 COVID-19 有关的行动限制和敌对行动再度发生，特派团的定期航班暂停</p>
<p>核定国际员额空缺的年平均百分比(2018/19 年度：7.3%；2019/20 年度：7%；2020/21 年度：7%)</p>	<p>2020/21 年度的实际平均空缺率为 9.8%</p> <p>实际空缺率高于计划的原因是：由于与 COVID-19 大流行有关的签证发放延误、旅行限制及边境关闭，选定候选人入职延迟</p>
<p>女性国际文职人员的年均百分比(2018/19 年度：≥22.5%；2019/20 年度：≥24%；2020/21 年度：≥25%)</p>	<p>女性国际文职人员的年均百分比为 28.5%</p>
<p>从名册征聘到国际候选人甄选的平均天数(2018/19 年度：从空缺通知截止日期起 41 个工作日；2019/20 年度：≤101 个日历日；</p>	<p>按名册征聘国际工作人员从空缺通知截止日到选定候选人平均需要 62 个日历日</p>

2020/21 年度：P-3 至 D-1 及外勤事务职等从空缺通知截止日起≤101 个日历日)

国际候选人从具体员额征聘到候选人甄选的平均天数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：≤156 个日历日；2020/21 年度：P-3 至 D-3 和外勤事务职等自空缺通知截止日起≤156 个日历日)

行政当局环境管理记分卡上的总得分(2018/19 年度：51；2019/20 年度：100；2020/21 年度：100)

所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内得到解决的百分比(2018/19 年度：62%；2019/20 年度：≥85%；2020/21 年度：≥85%)

外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2018/19 年度：40%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)

根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2018/19 年度：1 741；2019/20 年度：≥1 800；2020/21 年度：≥1 800)

在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的情况(2018/19 年度：13.8%；2019/20 年度：≤20%；2020/21 年度：≤20%)

截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)

供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2018/19 年度：96%；2019/20 年度：≥98%；2020/21 年度：≥98%)

在本报告所述期间，没有进行具体员额征聘

环境管理记分卡上总得分为 51 分

流动焚烧炉的采购已经完成。太阳能混合设施的安装已经开始

在本报告所述期间，特派团采购了设备，以显著提高环境评分。在预算年度结束前，完成了 1 个光伏太阳能系统的安装，但尚未投入使用，65%的节能灯具和 55%的环保空调机组已经完工。然而，由于与 COVID-19 大流行有关的限制造成设备交付延误，这些成绩没有计入 2020/21 年度环境记分卡

总体而言，在所有信息和通信技术事件中，有 87%的事件在既定的高、中、低紧要程度目标内得到解决

外地职业安全风险管理政策的遵守率为 70%

特派团在航空、运输、工程和调度领域的工作遵循了外地职业安全风险管理政策。按照政策向工作人员提供了相关培训。重点主要是最可能发生的事故和存在风险的危险货物运输、工程施工和维修领域。在本报告所述期间没有记录工伤事故

根据 20 项基本主要业绩指标得出的财产管理指数总得分为 1 800

在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的比率为 17.9%

截至 6 月 30 日，100%的特遣队人员按照 2020/21 年度执行期间谅解备忘录入住符合标准的联合国房地

共计 90%的供应商遵守了联合国口粮交付、质量和库存管理标准

业绩低于计划的原因是供应商未遵守联合国口粮库存管理标准和粮食进口条例，导致一些主食的清关出现延误

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
改善服务		
根据行政当局的环境战略执行全特派团环境行动计划	部分完成	<p>特派团的环境行动计划正在执行中，所有分配的资源都已按要求使用。2020/21 年度的拟议项目构成五年计划的第二阶段。特派团利用分配的资源订购了 1 个 100 千瓦的太阳能光伏-柴油混合电力系统，用以满足一个队部(奥塞尔德)100%的电力消耗。由于在采购过程中发生意外延误，该系统尚未交付给特派团</p> <p>以节能环保的制冷剂替换旧空调设备的比例从 80%增加到 90%，以高效节能发光二极管照明装置替换常规照明设备的比例从 40%增加到 60%。由于与 COVID-19 有关的限制，绿化项目出现延误，但后来得以恢复，在特派团阿尤恩后勤基地的会议和培训中心开发了绿地</p>
通过培训加强已经实施的供应链管理蓝图和战略	是	50%的需求规划者接受了由联合国总部供应链管理厅提供的必要培训，作为西撒特派团供应链管理规划实施工作的一部分
审计、风险和合规服务		
到年底(12 月 31 日)实施指定必须执行的内部监督事务厅的建议，以及审计委员会提出且管理层已经接受的上一财政年度的任何未实施建议	部分完成	<p>在审计委员会提出的 30 项建议中，15 项被认为已执行，1 项在 2021 年 6 月 30 日之后不适用。其余 14 项建议正在执行</p> <p>内部监督事务厅提出了 8 项意见，其中 3 项已执行，5 项正在执行</p>
航空服务		
运行和维护共计 5 架飞机(2 架固定翼、3 架旋翼飞机)	2	运行和维护了 2 架固定翼飞机
	3	运行和维护了 3 架旋翼飞机
为包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送在内的所有服务提供共 4 230 个计划飞行小时	2 541	<p>为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送提供了 2 541 个飞行小时</p> <p>飞行时数低于计划的主要原因是实施了与 COVID-19 大流行有关的限制以及敌对行动再度发生，特派团的定期航班因而暂停</p>
监督 5 架飞机以及 10 个机场和着陆点的航空安全标准	是	监督 5 架飞机以及 10 个机场和着陆点的航空安全标准的目标完全实现

预算、财务和报告服务

根据授权，为 5 760 万美元预算提供预算、财务和会计服务

按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》完成特派团年度财务报表

文职人员服务

为最多达 273 名核定文职人员(82 名国际工作人员、163 名本国工作人员和 18 名联合国志愿人员)及 10 名政府提供的人员提供人力资源服务，包括根据授权支持处理索偿要求、应享待遇和福利、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理

为 460 名文职人员提供特派团内培训课程，并为 51 名文职人员的特派团外培训提供支持

支持处理文职人员 1 936 项特派团内非培训类差旅申请和 52 项特派团外非培训类差旅申请以及 51 项培训类差旅申请

设施、基础设施和工程服务

为 15 个地点的总共 10 个军事点和 5 个特派团房地提供保养和维修服务

执行 6 个建造、翻新和改建项目(改善 9 个军事队部的生活条件(二期)；强化阿尤恩后勤基地的特派团安保设施；强化 9 个军事队部的安保设施；在米杰克、梅海雷斯和奥塞尔德队部建造燃料防漏/防溢坑；翻新提法里提队部

是 根据授权，为 5 760 万美元预算提供了预算、财务和会计服务

按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》编制了特派团年度财务报表

247 为 247 名文职人员(每年平均 74 名国际工作人员、160 名本国工作人员和 13 名联合国志愿人员)提供了人力资源服务

西撒特派团向 273 名核定文职人员提供了一些业务事项处理服务和主要是战略性人力资源服务(征聘、员额管理、预算编制和业绩管理)。人力资源业务事项处理服务(应享权利和福利处理)由区域服务中心管理

部分完成 共有 231 名文职人员接受培训，其中 227 人在特派团内接受培训，4 人在特派团外接受培训。在任务区内接受培训的文职人员人数低于计划的主要原因是因 COVID-19 大流行而暂停差旅以及大多数文职人员远程工作

部分完成 为文职人员处理了 396 项特派团内非培训类差旅申请和 77 项特派团外非培训类差旅申请以及 4 项培训类差旅申请。差旅申请实际数量较少的主要原因是特派团内通行因再度发生敌对行动和与 COVID-19 有关的限制而减少，特派团外通行因与 COVID-19 有关的限制而减少

9 运行和维护了 9 个军事队部(斯马拉、马赫巴斯、梅海雷斯、提法里提、比尔拉赫卢、乌姆德雷加、奥塞尔德、阿万尼特和米杰克)

6 运行和维护了 6 个文职人员房地(特派团总部、西撒特派团后勤基地、会议和培训中心、通信/中继站、阿尤恩机场调度室和驻阿尔及利亚廷杜夫联络处)

部分完成 按计划购置了 2020/21 年度的装配式营房单元的。虽然实施与 COVID-19 大流行有关的行动限制使安装发生延误，但替换计划已恢复，特派团得以在马赫巴斯和奥萨德队部完成 2 座装配式体育馆、新的步道、绿地、娱乐区的建造。已

的直升机停机坪；在阿万尼特队部安装太阳能-柴油混合电力系统)

修复斯马拉队部的浴楼并建成马赫巴斯、奥塞尔德和乌姆德雷加的车棚

乌姆德雷加后勤基地以及斯马拉和马赫巴斯队部的安全设施加固工程已经完成。奥塞尔德队部加固工程完成了 60%

由于需要优先完成与 COVID-19 有关的任务，奥塞尔德燃料防漏系统剩余部分的建造尚未完成。然而，已经购置建筑材料

护堤以西提法里提的新直升机停机坪所需的预制钢筋混凝土板的建造已经完成。由于出入点关闭，前往护堤以东地区的运输和安装被推迟

关于在阿万尼特队部安装太阳能-柴油混合电力系统：2021 年 3 月才订购设备，由于联合国系统合同到期而没有向特派团交付，该合同后来得以续签。由于护堤以东的通行问题，安装地点改为奥塞尔德队部

在斯马拉、马赫巴斯、乌姆德雷加和奥塞尔德队部建造战壕以及安装新闭路电视系统的支架和支杆

运行和维护 66 台联合国所属发电机

运行和维护联合国所属供水和水处理设施(3 口深水测井、7 口浅水测井和 10 个水处理和净化厂)，分布在 10 个地点(比尔拉赫卢、提法里提和梅海雷斯队部的 3 口深水井，比尔拉赫卢(1)、提法里提(1)、梅海雷斯(1)、阿万尼特(2)和米杰克(2)队部的 7 口浅水井)，以及 10 个水处理和净化厂(分别位于阿尤恩特派团总部、斯马拉、马赫巴斯、梅海雷斯、提法里提、比尔拉赫卢、乌姆德雷加、奥塞尔德、米杰克和阿万尼特队部)

在 11 个地点提供包括液体和固体废物收集处置在内的废物管理服务(阿尤恩、9 个军事队部和驻阿尔及利亚廷杜夫联络处)

在 11 个地点提供清洁、场地维护、虫害控制和洗衣服务(在阿尤恩、9 个军事队部和驻阿尔及利亚廷杜夫联络处提供清洁和场地维护服务)，并在阿尤恩提供洗衣服务

66 运行和维护了 11 个地点的 66 台联合国所属发电机以及比尔拉赫卢的 1 座太阳能发电厂

17 运行和维护了比尔拉赫卢、提法里提和梅海雷斯队部的 3 口深水井及比尔拉赫卢(1)、提法里提(1)、梅海雷斯(1)、阿万尼特(2)和米杰克(2)队部的 7 口浅水井，以及 10 个水处理和净化厂，分别位于阿尤恩的特派团总部及斯马拉、马赫巴斯、梅海雷斯、提法里提、比尔拉赫卢、乌姆德雷加、奥塞尔德、米杰克和阿万尼特队部

11 为所有房地提供了废物管理，包括在 11 个地点收集污水和垃圾

11 在阿尤恩、9 个军事队部和驻阿尔及利亚廷杜夫联络处提供了清洁、虫害控制和场地维护服务，并在阿尤恩提供和管理洗衣服务

燃料管理服务

在 18 个地点的配送点和储存设施管理 410 万公升汽油(290 万公升用于空中业务, 50 万公升用于陆运, 70 万公升用于发电机和其他设施)及 1.8 万公升机油和润滑油的供应和储存

- 1.9 供应和储存了 190 万公升的空中业务燃料
- 航空燃料供应低于计划的原因是, 由于实施与 COVID-19 大流行有关的行动限制和敌对行动再度发生, 特派团的定期航班暂停
- 0.3 供应和储存了 30 万公升的陆运燃料
- 散装陆运燃料供应和储存数量低于计划的主要原因是敌对行动再度发生和与 COVID-19 大流行有关的行动限制使地面巡逻减少
- 0.5 供应和储存了 50 万公升的发电机燃料。由于护堤以东的后勤地面车队暂停运行, 散装发电机燃料供应和储存数量减少。为了缓解发电机燃料短缺情况, 必要时调用了车辆燃料储存库中的燃料
- 0.018 向所有配送点供应了 1.8 万公升的机油和润滑油

地理空间、信息和电信技术服务

提供和支持 600 部甚高频手提式无线电台、220 部车用甚高频移动无线电台、60 部甚高频基站无线电台、150 部高频移动无线电台和 35 部高频无线电台

是 维护和支持了 600 部甚高频手提式无线电台、220 部甚高频车用移动无线电台、60 部甚高频基站无线电台、150 部高频移动无线电台和 35 部高频无线电台

运行和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络, 其中包括 10 个甚小口径终端、4 个电话交换台、5 个微波中继器, 并提供 3 件电视会议设备、6 个窄带无线电中继器、45 个卫星电话和 120 个移动电话服务计划

是 维护了一个语音、传真、视频和数据通信网络, 其中包括 10 个甚小口径终端、4 个电话交换台、5 个微波中继器、并提供了 3 件电视会议设备、6 个窄带无线电中继器、45 个卫星电话和 150 个移动电话服务计划。移动电话服务计划数量增加的原因是在实行与 COVID-19 有关的限制期间, 工作人员远程办公的需求增加

提供和支持 529 台计算设备(245 个台式计算机和 244 个笔记本电脑供最终用户使用, 40 台计算设备用于连通服务和共同事务)和 93 台打印机(82 台打印机供最终用户使用, 11 台打印机用于共同连通), 供平均 489 名文职和军警最终用户使用

是 支持了 529 台计算设备(170 个台式计算机和 359 个笔记本电脑供最终用户使用, 40 台计算设备用于连通服务和共同事务)和 93 台打印机(82 台打印机供最终用户使用, 11 台打印机用于共同连通), 供平均 489 名文职和军警最终用户使用。在大流行病期间, 用笔记本电脑替代了台式计算机, 以支持远程办公人员

支持和维护 13 个地点的 13 个局域网和 13 个广域网

是 支持和维护了 13 个地点的 13 个局域网和 13 广域网

分析覆盖 270 395 平方公里的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 2 300 张地图

医疗服务

支持 1 个特遣队所属医疗设施(阿尤恩的 1 个一级以上诊所)；5 个前方医务股和 4 个前方医疗队，在 10 个地点为特派团所有人员、联合国其他机构工作人员和身处紧急情况的当地民众提供救助

维持任务区以外 2 个地点(摩洛哥卡萨布兰卡和西班牙拉斯帕尔马斯)的 2 个四级医疗设施的医疗后送安排

供应链管理服务

根据授权，为估计 820 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支持

在任务区内接收、管理和转发至多 1 200 000 公斤的货物 1 437 100

根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史总成本为 3 760 万美元的低于门槛值的设备

军警人员服务

完成最多 257 名核定军事和警务人员(218 名军事观察员、7 名军事参谋人员、20 名特遣队人员和 12 名联合国警察)的部署、轮调和返国工作

是 分析了覆盖 270 395 平方公里的地理空间数据，维护了地形图层和专题图层，并制作了 2 847 张地图。制作地图数量高于计划的原因是不断变化的政治环境导致军方和特派团联合分析中心对地图的需求增加

是 在斯马拉、奥塞尔德、提法里提和达赫马尔队部有 4 个配备医务干事的前方医疗队。5 个前方医疗队分布在其余队部。9 个队部的医疗队和医疗单位内各有 1 名护士/辅助医务人员，达赫马尔有 1 名护士/辅助医务人员。向阿尤恩和其他 10 个地点/队部的特遣队所属医疗设施(1 个一级诊所)提供了支持

是 维持了与卡萨布兰卡四级医院的医疗设施的伤员和医疗后送协定。在任务区设有一级至三级医院(阿尤恩、达赫拉、斯马拉和廷杜夫)，此外各队部还设有军医小组

是 根据授权，为估计 880 万美元的货物和商品采购提供了规划和采购支持以满足特派团的业务需求。支出高于计划的主要原因是购置了更多的设备

在任务区内通过空运和地面运输接收、管理和分发了 1 437 100 公斤的散装燃料、瓶装水和其他货物。产出低于计划的主要原因是，2019/20 年度的货物因 COVID-19 和全球供应链中断而发生通关延误，推迟到 2020/21 年度交付

是 根据本报告所述期间的授权，对不动产、厂场和设备、财务和非财务性库存以及历史总成本为 3 887 万美元的低于门槛值的设备进行了 100%的核实、管理、核算和报告

222 完成了 222 名军事和警务人员(191 名军事观察员、8 名军事参谋人员、22 名特遣队人员和 1 名联合国警察)的部署、轮调和返国工作

军事观察员人数低于计划的原因是实施与 COVID-19 大流行有关的旅行限制导致轮调延迟，而参谋人员和特遣队人员人数高于计划的原因是由于检疫要求，入职和离职军官存在重叠

视察、核查和报告 1 支军事特遣队的特遣队所属主要装备和自我维持规定的遵守情况	是	每月核查、监测和视察了特遣队所属装备和医疗队一级特等医疗设施的自我维持情况。特派团就特遣队所属装备和自我维持情况发布了 8 份季度报告
为平均 7 名军事参谋人员、20 名军事特遣队人员、196 名军事观察员和 1 名联合国警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水	是	为平均 8 名军事参谋人员、22 名军事特遣队人员、191 名军事观察员和 1 名联合国警察人员供应和储存了口粮、作战口粮包和箱装瓶装水
支持处理平均 196 名军事观察员、7 名军事参谋人员、20 名军事特遣队人员和 1 名联合国警察人员的报销和应享福利事宜	222	支持处理了平均 191 名军事观察员、8 名军事参谋人员、22 名军事特遣队人员和 1 名联合国警察人员的报销和应享福利事宜 军事观察员人数低于计划的原因是与 COVID-19 有关的旅行限制造成轮调延误，而军事参谋人员和军事特遣队人员人数高于计划的原因是由于检疫要求，入职和离职军官存在重叠
支持处理 236 项特派团内非培训类差旅申请、4 项特派团外非培训类差旅申请和 1 项任务区外培训类差旅申请	是	为军警人员处理了 8 项特派团内非培训类差旅申请和 38 项特派团外非培训类差旅申请，以及 0 项任务区外培训类差旅申请
车辆管理和陆运服务		
运行和维护 327 辆联合国所属车辆(134 辆轻型客车、66 辆特殊用途车辆、8 辆救护车以及 119 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、6 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务	是	利用 6 个车间和修理设施运行和维护了 327 辆联合国所属车辆，并提供了运输和班车服务

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3) = (1) - (2)	(4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察员	6 521.0	6 211.4	309.6	4.7
军事特遣队	1 090.7	974.4	116.3	10.7
联合国警察	52.8	15.3	37.5	71.0
建制警察部队	—	—	—	—
小计	7 664.5	7 201.1	463.4	6.0
文职人员				
国际工作人员	14 315.2	14 395.5	(80.3)	(0.6)
本国工作人员	6 003.7	6 976.2	(972.5)	(16.2)
联合国志愿人员	598.5	621.9	(23.4)	(3.9)
一般临时人员	64.0	64.4	(0.4)	(0.6)
政府提供的人员	30.3	—	30.3	100.0
小计	21 011.7	22 058.0	(1 046.3)	(5.0)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	26.5	—	26.5	100.0
公务差旅	659.7	324.8	334.9	50.8
设施和基础设施	4 551.0	6 309.9	(1 758.9)	(38.6)
陆运	2 014.3	1 674.2	340.1	16.9
空中业务	13 361.4	9 942.3	3 419.1	25.6
海上业务	59.6	184.0	(124.4)	(208.7)
通信和信息技术	2 760.0	3 027.2	(267.2)	(9.7)
医疗	154.7	163.6	(8.9)	(5.8)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	5 261.3	5 354.7	(93.4)	(1.8)
速效项目	—	—	—	—
小计	28 848.5	26 980.7	1 867.8	6.5
所需资源毛额	57 524.7	56 239.8	1 284.9	2.2
工作人员薪金税收入	2 527.6	2 654.5	(126.9)	(5.0)
所需资源净额	54 997.1	53 585.3	1 411.8	2.6
自愿实物捐助(已编入预算) ^a	519.0	302.3	216.7	41.8
所需资源共计	58 043.7	56 542.1	1 501.6	2.6

^a 包括摩洛哥政府提供的 235 000 美元和阿尔及利亚政府提供的 284 000 美元。

B. 类别间资源调拨信息汇总

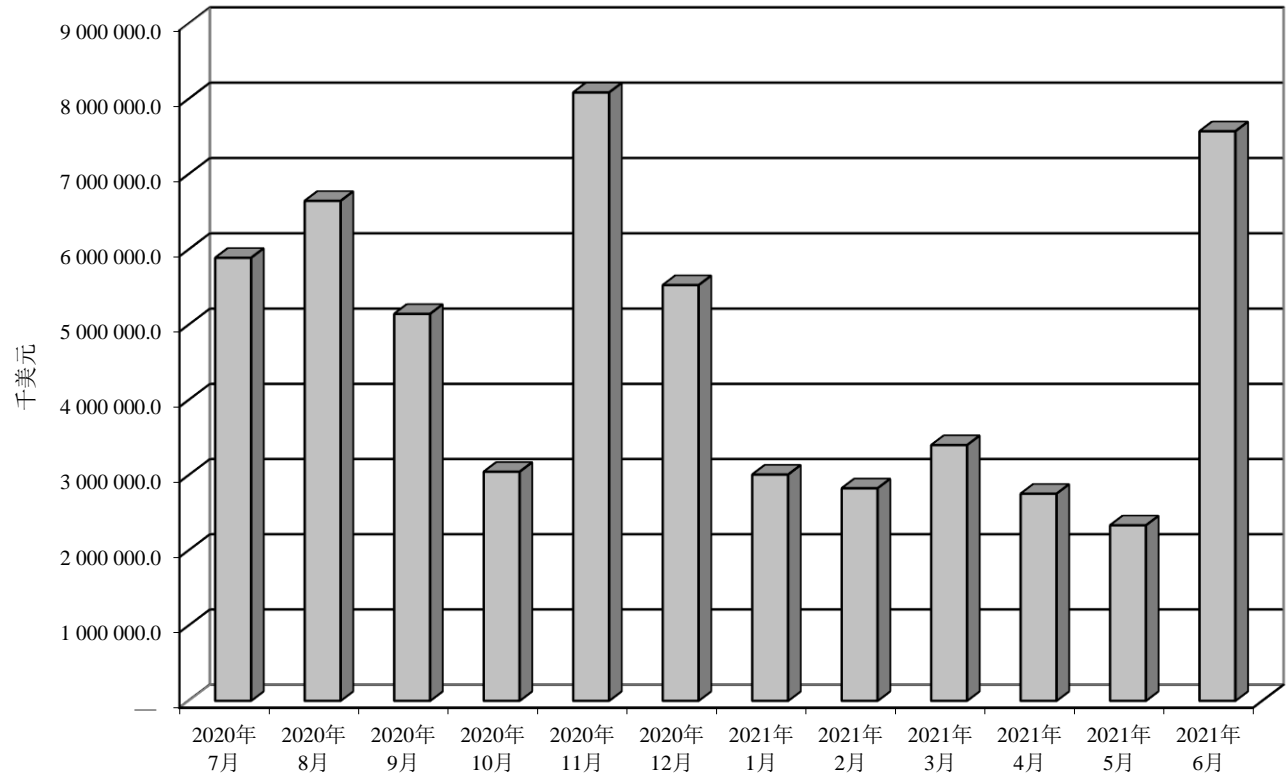
(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	7 664.5	—	7 664.5
二. 文职人员	21 011.7	1 047.7	22 059.4
三. 业务费用	28 848.5	(1 047.7)	27 800.8
共计	57 524.7	—	57 524.7
调拨数额占批款总额百分比			1.8

37. 在本报告所述期间,从第三类(业务费用)向第二类(文职人员)调拨了资金,用于支付因以下原因而增加的所需资源:(a) 自2020年4月1日起追溯调高本国工作人员薪级表以及摩洛哥迪拉姆兑美元汇率走势不利;(b) 预算期间国际工作人员费用项下的工作地点差价调整数提高;(c) 联合国志愿人员方案特别批准从2020年7月1日起向联合国志愿人员支付福利津贴。

38. 能够从第三类调拨资金是因为以下各项所需资源减少:(a) 由于停止支付旋翼飞机合同的一次性费用,飞机租金减少,以及由于实施与COVID-19大流行有关的相关限制和敌对行动的再度发生,飞行时数的利用率降低;(b) 由于特派团行动次数减少,陆运和空运的实际价格降低,燃料消耗减少;(c) 由于实施与COVID-19大流行有关的限制,特派团在任务区以外的差旅减少。业务费用项下的支出低于预期,但主要被以下所需资源增加额部分抵销:购置更多设备,例如为加快执行特派团环境行动计划而添置的柴油混合电力系统;更换已逾生命周期的发电机、加建两个全套水处理厂和增加支持弹性工作安排的笔记本电脑。运费也高于预算,原因包括特派团间转移的未编入预算费用,以及需要为COVID-19大流行相关限制所致清关延误支付滞期费。

C. 月支出模式



39. 2020年11月和2021年6月支出增加的主要原因是为以下各项设立承付款和支付款项：特派团空运机队的租赁和运行；文职人员项下与联合国志愿人员方案有关的费用；本国工作人员薪金和追溯付款增加。在业务费用项下，支出增加的原因是按照资源管理小组的建议购置了更多设备，如水处理和太阳能电池板工厂。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	46.4
其他/杂项收入	21.4
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销额	1 206.6
共计	1 274.4

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事观察员	—		
军事特遣队	108.0		
建制警察部队	—		
小计	108.0		
自我维持			
军事特遣队	68.7		
建制警察部队	—		
小计	68.7		
共计	176.7		
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	—	2016 年 10 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
超常作业条件因数	0.9	2016 年 10 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	0.8	2016 年 10 月 1 日	2016 年 10 月 1 日
B. 与本国有关			
运费递增因数	4		

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
特派团地位协定 ^a	3 921.9
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	3 921.9

^a 包括设施和基础设施以及予以免除的飞机着陆费用。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	309.6	4.7%

40. 所需资源减少的主要原因是：实际平均空缺率为 12.4%，高于核定的 10%；实施与 COVID-19 大流行有关的旅行限制导致轮调延迟。

	差异	
军事特遣队	116.3	10.7%

41. 所需资源减少的主要原因是未部署特遣队所属装备的扣除额高于预算。所需资源的减少总额被参谋人员和特遣队人员实际人数增加部分抵销，人数增加的原因是与 COVID-19 大流行有关的检疫要求造成入职和离职军官存在重叠。

	差异	
联合国警察	37.5	71.0%

42. 所需资源减少的主要原因是：实际平均空缺率为 91.7%，高于预算所列 90.0% 的空缺率；在本报告所述期间没有收到死亡和伤残偿金索偿申请。

	差异	
本国工作人员	(972.5)	(16.2%)

43. 所需资源增加的主要原因是：(a) 自 2020 年 4 月 1 日起追溯调高适用于驻阿尤恩的一般事务人员(9.1%)和本国专业干事(7.7%)的本国工作人员薪级表；(b) 适用 9.11 摩洛哥迪拉姆兑 1 美元的汇率，而汇率为 9.62；(c) 一般事务人员实际平均空缺率为 1.9%，低于预算编列的 2%。

	差异	
政府提供的人员	30.3	100%

44. 所需资源减少主要因为本报告所述期间没有部署政府提供的人员。

	差异	
咨询人和咨询服务	26.5	100%

45. 所需资源减少的主要原因是，由于实施与 COVID-19 大流行有关的限制，管理发展方案和消防安全培训的咨询服务被推迟。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
公务差旅	334.9	50.8%

46. 所需资源减少的主要原因是，由于实施与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，任务区内外的旅行受到限制。

	差异	
设施和基础设施	(1 758.9)	(38.6%)

47. 所需资源增加的主要原因是：为加快执行特派团环境行动计划，购置了未编入预算的 8 个柴油混合电力系统；更换 4 个军事队部已逾生命周期的发电机；购置两个水处理厂和两个废水系统，以更换无法维护的旧设备；购置更多预制结构以改善队部的生活条件。

48. 所需资源增加总额因以下原因被部分抵销：由于前往护堤以东的后勤地面车队暂停运行，实际燃料消耗量减少；燃料平均实际价格(每公升 0.76 美元)低于预算价格(每公升 0.83 美元)；采购活动期间收到一个技术上不可接受的投标，因此取消了建造材料的采购。

	差异	
陆运	340.1	16.9%

49. 所需资源减少的主要原因是：(a) 车间设备费用减少以及从另一个特派团收到免费的车间设备；(b) 由于护堤以西赴护堤以东的行动受限以及前往护堤以东的巡逻和后勤行动减少，修理和维护项下所需资源减少；(c) 由于再度发生敌对行动和实施与 COVID-19 有关的限制，地面巡逻减少，实际燃料消耗量因而减少；(d) 燃料的实际平均价格为每升 0.76 美元，低于预算编列的每升 0.83 美元。

50. 因为合同供应商发货出错，从当地市场购买轮胎的费用增加，部分抵销了所需资源的减少总额。

	差异	
空中业务	3 419.1	25.6%

51. 所需资源减少的主要原因是：直升机合同费用减少；停止支付旋翼飞机合同的一次性费用；由于任务区内与 COVID-19 大流行有关的行动限制，飞行时数减少，导致飞机租金以及汽油、机油和其他润滑油所需资源减少；燃料实际平均价格为每公升 0.56 美元，低于预算编列的每公升 0.72 美元。

	差异	
海上业务	(124.4)	(208.7%)

52. 所需资源增加的主要原因是为运输预制设施、太阳能系统和水处理设备购置了更多海运集装箱。

	差异	
通信和信息技术	(267.2)	(9.7%)

53. 所需资源增加的主要原因是：(a) 在 COVID-19 大流行期间，为支持弹性工作安排购置笔记本电脑的所需资源增加；(b) 购买数据保护软件，以增强网络安全；(c) 与信息通信技术厅的服务级别协议费用，协议涉及在 2020 年 11 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间提供与电子燃料管理系统-2 相关的服务，涵盖燃料消耗、各项活动、培训、知识转移、数据监测和报告。

	差异	
医疗	(8.9)	(5.8%)

54. 所需资源增加的原因是采购各队部所需的较大型急救包，但被本报告所述期间医疗后送所需资源减少额部分抵销。

五. 有待大会采取的行动

55. 就联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 1 284 900 美元；

(b) 决定如何处理 2021 年 6 月 30 日终了期间共计 1 274 400 美元的其他收入/调整数，包括投资收入(46 400 美元)、其他/杂项收入(21 400 美元)和上期债务核销额(1 206 600 美元)。

六. 为执行大会第 75/305 号决议所载决定和要求而采取的后续行动汇总

(第 75/305 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

再次表示严重关切冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁,必须确保维持和平人员的安全、安保和健康,包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗,持续不断地执行保护平民等关键任务,最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险,并酌情在任务范围内,应国家当局请求,与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作,支持国家当局应对 COVID-19(第 10 段)。

注意到已采取各项措施,以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响,包括为继续执行特派团任务提供便利,同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全,请秘书长在下次特派团执行情况报告和预算报告中提供最新信息,说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及特派团如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 11 段)。

又关切地注意到 COVID-19 疫情对冲突中国家、区域和次区域的中长期影响,强调联合国维持和平行动必须在各自任务范围内,酌情与国家当局和其他联合国实体进行协调,促进冲突中国家和区域特别是非洲国家和区域的冲突后重建、建设和平和疫后恢复(第 12 段)。

虽然西撒特派团没有收到国家当局关于协助最大限度地减少 COVID-19 病毒传播风险的任何支持请求,但特派团确实确保在其房地内遵守当地条例和世界卫生组织的要求,并继续建议工作人员实施预防感染措施。这些措施包括通过允许远程办公来减少特派团足迹、在公共场所和他人面前戴口罩、避免拥挤和密闭空间以及保持良好的个人卫生。自 2021 年 2 月起,西撒特派团军事和文职人员开始接受摩洛哥王国陆军和摩洛哥卫生部在该领土以及阿尔及利亚卫生当局在阿尔及利亚廷杜夫提供的疫苗接种。

在本报告所述期间,特派团继续执行其授权任务。西撒特派团继续监测、分析和报告西撒哈拉境内以及影响西撒哈拉的事态发展。敌对行动的再度发生和西撒哈拉当前的疫情导致西撒特派团的行动环境发生了重大变化。特派团在阿尤恩总部的足迹极大减少,在西撒特派团驻扎的地区都实施了行动限制。此外,对需要到场履行职责的必要工作人员实施了严格的感染预防规程。虽然行动限制和感染预防规程需要重大后勤调整,但西撒特派团继续向各队部供应支持生命的材料和服务。因此,军事部分得以在整个危机期间继续进行充分的地面和空中巡逻。地面巡逻减少了 30%,并辅之以空中巡逻,以确保继续执行特派团的授权任务。为了克服 COVID-19 大流行造成的再补给挑战,护堤以东的所有队部储备了 30 天补给量,以确保自给自足并应对任何意外突发事件。

西撒特派团与摩洛哥、阿尔及利亚和波利萨里奥阵线就在其行动区内预防 COVID-19 的相关问题进行了合作。

已开发新工具来执行这些建议。2021 年 1 月,秘书处提出了内部控制声明,这一机制有助于通过坦诚的自我评估来监测特派团的长处和短处。

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续加强对维持和平特派团活动的监督，执行各相关监督机构的建议，并在这方面避免管理失误和经济损失，以确保充分遵守财务条例和细则，同时应适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 31 段)。

同样，制定了一系列新的业绩指标和目标，以跟踪特派团在具体特派团自身授权活动之外的各共同目标方面的进展情况。

此外，已实施更好的控制措施，以避免管理失误和相关经济损失，确保未来充分遵守财务条例和细则。

尽管 COVID-19 大流行十分严峻，西撒特派团依然执行了审计委员会和内部监督事务厅的大多数建议。