



大会

Distr.: General  
16 November 2021  
Chinese  
Original: English

第七十六届会议

议程项目 162(a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

## 联合国脱离接触观察员部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

### 目录

	页次
一. 导言 .....	4
二. 任务执行情况 .....	4
A. 概况 .....	4
B. 预算执行情况 .....	4
C. 特派团支助举措 .....	6
D. 区域特派团合作 .....	7
E. 伙伴关系和国家工作队的协调 .....	7
F. 成果预算编制框架 .....	7
三. 资源使用情况 .....	16
A. 财政资源 .....	16
B. 类别间资源调拨信息汇总 .....	17
C. 月支出模式 .....	17



---

D. 其他收入和调整 .....	18
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	18
F. 未编入预算的捐助价值 .....	18
四. 差异分析 .....	19
五. 有待大会采取的行动 .....	21
六. 为执行大会第 75/303 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总.....	22

## 摘要

联合国脱离接触观察员部队 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间支出总额已通过按业务和支助这两个构成部分归类的若干成果预算编制框架，与部队的目标挂钩。

在本报告所述期间，观察员部队支出 6 030 万美元，资源利用率为 95.2%，而 2019/20 财政期间支出 6 090 万美元，资源利用率为 87.8%。

未支配余额 310 万美元反映以下各项所需资源减少：(a) 军事和警务人员(160 万美元)，主要是因为延迟部署特遣队所属主要装备和相关运费，原因是与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的总体限制以及与部队派遣国敲定谅解备忘录；(b) 文职人员(130 万美元)，主要是因为国际和本国职类人员在人数减少，原因是与 COVID-19 大流行有关的总体限制导致工作人员入职延迟；(c) 业务费用(20 万美元)。

## 财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	37 186.7	35 624.8	1 561.9	4.2
文职人员	16 206.5	14 900.2	1 306.3	8.1
业务费用	9 950.0	9 757.3	192.7	1.9
<b>所需资源毛额</b>	<b>63 343.2</b>	<b>60 282.3</b>	<b>3 060.9</b>	<b>4.8</b>
工作人员薪金税收入	1 581.3	1 533.8	47.5	3.0
<b>所需资源净额</b>	<b>61 761.9</b>	<b>58 748.5</b>	<b>3 013.4</b>	<b>4.9</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>63 343.2</b>	<b>60 282.3</b>	<b>3 060.9</b>	<b>4.8</b>

## 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	实际数(平均)	空缺率(百分比) <sup>b</sup>
军事特遣队	1 250	1 080	13.6
国际工作人员	53	46	13.2
本国工作人员	90	77	14.4
临时职位 <sup>c</sup>			
国际工作人员	3	2	33.3

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

<sup>b</sup> 按每月在职人数和每月核定人数计算。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 导言

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2020年7月1日至2021年6月30日期间的拟议预算列于秘书长2020年2月13日的报告(A/74/697), 数额为毛额64 239 100美元(净额62 642 200美元)。该拟议预算为1 250名军事特遣队人员、57名国际工作人员(包括4个临时职位)和90名本国工作人员提供经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2020年4月27日的报告中, 建议大会为2020年7月1日至2021年6月30日期间批款毛额63 943 200美元(A/74/737/Add.7, 第22段)。
3. 大会第74/291号决议批款毛额63 343 200美元(净额61 761 900美元), 用作观察员部队2020年7月1日至2021年6月30日期间的维持费。该款项已全额向会员国摊派。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

4. 观察员部队的任务经安全理事会第350(1974)号决议确定, 后来得到延长。本执行期的任务是由安理会第2530(2020)和2555(2020)号决议确定的。
5. 观察员部队受权协助安全理事会实现维护国际和平与安全的总体目标。在这一总体目标范围内, 观察员部队在本报告所述期间交付了按业务和支助这两个构成部分归类的下文框架所列相关主要产出, 为取得若干成绩作出了贡献。
6. 本报告对照2020/21年度预算所列计划成果预算编制框架, 对实际执行情况进行评估。具体而言, 本报告将实际绩效指标, 即该期间在实现预期成绩方面所取得实际进展程度, 与计划绩效指标进行了比较, 并对实际完成产出和计划产出进行了比较。

### B. 预算执行情况

7. 在本报告所述期间, 观察员部队继续执行授权任务, 从其据点监测停火线和隔离区的情况。观察员部队维持了其在赫尔蒙山的5个据点和隔离区内的第10A、27、32、37、60、68、80、85和86B号据点以及阿尔法一侧和查理门的第22号据点。观察员部队得到了服务于戈兰观察员小组的联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的协助, 这些观察员接受观察员部队的行动指挥。
8. 在本报告所述期间, 观察员部队行动区的安全局势总体上保持稳定, 尽管发生了一些违反1974年《部队脱离接触协定》越过停火线以及在隔离区和限制区开展军事活动的情况, 以及在布拉沃一侧的限制区南部出现了安全事件。
9. 观察员部队在整个隔离区保持了全面作业能力, 并在当前冠状病毒病(COVID-19)大流行的情况下继续执行授权任务。观察员部队调整了军事特遣队部队的部署, 以此执行其改善维和人员安全保障的行动计划以及2019年观察员部

队军事能力审查所提出的建议。观察员部队继续加强能力，包括向行动区北部和南部各区的现有特遣队部署更多排级部队，以及增派技术部队人员。

10. 在这方面，观察员部队完成了第 10A 号据点的重建，并在重建第 86B 号据点方面取得进展。此外，观察员部队通过在隔离区和限制区逐步开辟新的巡逻路线，继续加强其在布拉沃一侧的作业能力和覆盖。在本报告所述期间结束时，观察员部队的巡逻路线大约覆盖了隔离区的 95% 和限制区的 55%。

11. 为确保安全地收复位于隔离区南部已空出的联合国据点，观察员部队开展了搜索和清理行动，以确定这些地区没有潜在的战争危险和战争残留物，如未爆弹药和地雷。此外，观察员部队为支持未来的行动及观察员部队人员、车辆和装备的部署，继续进行路线侦察巡逻，以评估周围地区的安全和安保情况以及这些道路的可用性。

12. 虽然观察员部队预计在本报告所述期间开始时部署更多的特遣队所属主要装备，以补充现有军事特遣队部队，但与 COVID-19 大流行有关的限制延误了主要装备的部署。此外，在本报告所述期间与部队派遣国敲定了谅解备忘录，其中所列主要装备少于根据最初部队单位要求说明编制的核定预算数。

13. 在本报告所述期间，观察员部队继续在布拉沃一侧的福瓦尔营地设有总部，在阿尔法一侧的齐瓦尼营地设有后勤基地。

14. 鉴于当前的安全形势，观察员部队继续实施和更新其应急规划，以加强对部队资产和人员的保护、疏散措施以及减轻风险战略。观察员部队就以何种程序应对作业风险评估中所发现的风险，对其人员开展了定期演练、演习和培训。

### 冠状病毒病大流行

15. 观察员部队继续在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局为控制区域 COVID-19 疫情而采取的措施范围内执行任务，这些措施包括限制联合国人员的流动，以及要求联合国人员在通过阿尔法门和布拉沃门过境或开展任何跨境行动后接受强制性检测和检疫。

16. 虽然观察员部队继续开展授权活动，但部队的实务和支助活动受到《部队脱离接触协定》缔约双方对观察员部队和戈兰观察员小组使用库奈特拉过境点设限的影响，他们仅在逐案审查的基础上开放该过境点。为减轻部队通过阿尔法门和布拉沃门进入的限制，观察员部队在布拉沃一侧设立了一个临时后勤设施。各方在库奈特拉过境点继续实施的限制措施阻碍了一些实务活动的完成，包括与官员的会晤。观察员部队继续与各方就便利观察员部队人员在库奈特拉过境点过境事宜进行联络。

17. 此外，双方以 COVID-19 为由，继续暂停戈兰观察员小组对限制区内双方据点的视察。另外，观察员部队无法逐步恢复对布拉沃一侧的视察或修复停火线上的界标桶，包括重新粉刷和翻新，这一修复工作因安全原因而停止，并因与 COVID-19 大流行有关的限制而继续处于暂停状态。

18. 贝鲁特港在 2020 年 8 月 4 日发生爆炸后被暂时停用，其后，观察员部队恢复使用该港的集装箱港口和燃料库，将其作为部队补给品的主要入境点。在本报告所述期间，由于针对 COVID-19 大流行采取的措施，观察员部队人员经黎巴嫩出行受限。经由 Judaydah 和 Masna 过境点连接贝鲁特和大马士革的路线是观察员部队的主要再补给路线，仍对商业货物运输开放。

19. 自 2020 年 3 月以来，观察员部队实施了一些措施，目的是保持作业能力并遏制 COVID-19 在部队内可能的传播，这些措施包括对进入联合国据点的人员进行筛检、限制据点间的移动、安排本国和国际文职人员远程办公、支持检疫安排、实施接触者追踪和隔离并加以监测，以确保观察员部队工作人员和当地居民的安全。此外，为了改善向部队人员提供的健康保障，观察员部队加强了其医疗设施，在一级以上医院部署了更多的专科护理人员，包括增加 1 名牙医和增派医生，并优先购置个人防护装备；手套、口罩和洗手液等其他医疗用品；医疗设备，包括三台聚合酶链反应检测分析仪。观察员部队还实施了保持身体距离及对特派团房地进行定期清洁消毒等预防程序。《部队脱离接触协定》缔约双方都支持对观察员部队人员进行检测，并视需要提供医疗设施。

20. 在本报告所述期间，观察员部队的特遣队暴发了两次 COVID-19 疫情。本国和国际文职人员中也有若干 COVID-19 阳性病例。所有被感染的观察员部队军事人员均已康复。观察员部队于 2021 年 4 月 30 日开始为部队人员接种疫苗，到 2021 年 6 月 30 日，805 名人员已全部接种疫苗。

### C. 特派团支助举措

21. 观察员部队的支助部分继续在阿尔法一侧的齐瓦尼营地和布拉沃一侧的福瓦尔营地开展业务。部队继续在整个隔离区保持全面作业能力。

22. 在本报告所述期间，观察员部队完成了两个已空出的联合国据点(第 10A 号据点和第 86B 号据点(第 1 期))的重建，以进一步提高在隔离区南部的观察能力。根据其环境战略，为减轻部队人员的健康风险和行动区的环境风险，观察员部队加强了废物管理能力，包括按照大会第 74/291 号决议核准的内容，在观察员部队各据点新建和升级原有的水和废水处理厂，并聘用 1 名废物管理干事(本国专业干事)和 1 名废物管理助理(本国一般事务人员)。此外，部队减少了碳足迹，并将其在布拉沃一侧的一些据点连至国家电网，以此增强这些据点的自给自足能力。

23. 另外，观察员部队完成了福瓦尔营地、第 60 号据点和赫尔蒙南的改建和翻修，以满足当地的作业急需，从而确保任务交付及维和人员的安全保障。为部署在部队行动区的军事单位提供了各种隔离设施，以满足与 COVID-19 大流行有关的检疫要求，并为女性军事特遣队人员提供了单独住宿。

24. 为应对 COVID-19 大流行，观察员部队努力满足世界卫生组织、联合国总部和东道国指导方针的所有要求，为部队的军事和文职人员提供最高水平的医疗护理，并为自我隔离、检疫和保持身体距离提供适当的基础设施。对现有建筑进行了翻新和改造，以符合这些安全措施，并为实施安全和个人卫生措施签订了服务合同。

## D. 区域特派团合作

25. 继续在区域管理和治理结构下提供了信息和通信技术服务，涵盖该区域的四个维持和平特派团：联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)、联合国驻塞浦路斯维持和平部队、观察员部队和停战监督组织。

26. 观察员部队继续利用联合国广域网为设在大马士革的秘书长叙利亚问题特使办公室提供信息和通信技术服务，包括语音、视频和数据服务连接。观察员部队还为特使办公室提供采购支持，并作为其薪资和供应商付款的开户行。观察员部队还为科威特联合支助办事处的薪资活动提供工作人员和支助。

27. 观察员部队继续与停战监督组织合作，包括与其大马士革联络处进行联络，并继续为戈兰观察员小组中的停战监督组织军事观察员提供行动指挥。

28. 观察员部队得到了联黎部队的援助，后者协助其将货物从贝鲁特港运到观察员部队，并将后勤物资从阿尔法一侧运到布拉沃一侧。

29. 此外，设在联黎部队的区域行为和纪律科继续执行其作为观察员部队特派团团长行为和纪律事项首席顾问的区域任务。这一支持由观察员部队行为和纪律协调人予以协助，内容包括开展各种预防活动，如就职情况介绍和提供强制性行为和纪律培训，特别是在防止性剥削和性虐待、性骚扰和欺诈方面，还包括根据解决违禁行为问题战略提供有针对性的培训。区域行为和纪律科在必要时与协调人合作，采取步骤提高强制性行为和纪律培训的遵守率，包括鉴于 COVID-19 大流行对工作方式的限制，就团队协作工具定期举办网络培训课程。

30. 此外，联黎部队继续参与对提供区域外勤技术服务的战略管理，并继续执行在观察员部队、停战监督组织、联合国驻塞浦路斯维持和平部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处间减少服务差异、实现规模经济和消除工作重复的战略目标。联黎部队协调了外勤技术服务，包括制定与上述特派团目标对接的区域计划，目的是在使用人力和物力资源方面提高协同效应。

## E. 伙伴关系和国家工作队的协调

31. 观察员部队与联合国国家工作队协调，继续参与安保管理小组工作，并着力加强安保计划，以确保所有联合国人员和财产的安全防护。停战监督组织继续支持观察员部队，包括继续在阿尔法一侧和布拉沃一侧设有固定和临时观察哨，并进行调查和情况分析。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1：业务

32. 观察员部队继续执行其授权任务，从其在隔离区内的据点保持对隔离区和停火线一带有限的观察能力。

33. 部队继续从位于布拉沃一侧福瓦尔营地的总部以及位于阿尔法一侧齐瓦尼营地的后勤基地开展行动。观察员部队继续在整个隔离区保持全面作业能力。部队通过增加巡逻并从固定据点进行观察，加强了对隔离区和停火线的观测。观察员部队继续利用高分辨率卫星图像和观察设备以及两辆监视拖车，对隔离区和停火线进行观察。

34. 由于 COVID-19 应对措施, 各方继续暂停了观察员部队通过服务于戈兰观察员小组的停战监督组织军事观察员对阿尔法一侧和布拉沃一侧限制区的军事装备和兵力进行的视察。

35. 2021 年 3 月, 为加强特派团规划、业绩和报告, 观察员部队制定了全面规划和业绩评估系统的实施计划。截至 2021 年 6 月 30 日, 该实施计划以及关于执行该系统的能力建设仍在进行。实施计划包括理解该系统和商定路线图。到 6 月底, 观察员部队完成了该系统下的成果框架, 并开始对照其中确定的业绩指标收集数据。部队指挥官办公室除履行常规职责外, 还将在最初阶段管理上述系统, 因为观察员部队目前没有专门的战略规划能力。然而, 如果观察员部队要定期进行全特派团综合规划和业绩评估, 以便为任务交付和报告提供信息, 则可能需要专门的规划能力。

36. 在本报告所述期间, 观察员部队与 1974 年《部队脱离接触协定》缔约双方保持联络, 以防止停火线两侧的紧张局势升级。

#### 预期成绩 1.1: 双方依照《脱离接触协定》行事并遵守该协定

计划绩效指标	实际绩效指标	
保持部队隔离和维护限制区	共向部队责任区内的相关方面发出 728 封抗议信	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
视需要每周与叙利亚当局举行高级别会议, 以处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作	24	24 次会议 产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的限制
视需要每周与以色列当局举行高级别会议, 以处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作	9	9 次会议 同上
针对违反《脱离接触协定》的情况, 包括破坏停火事件, 立即与有关方面联络	15	向有关方面发出了 15 封正式信函
104 025 个部队驻守据点人日(19 人×15 个地点×365 日)	177 200	177 200 个部队驻守据点人日 产出高于计划的原因是, 由于确保行动区适足覆盖的作业需求, 每个据点的实际平均兵力为 32 人, 高于预算编列的每个据点 19 人
在隔离区内进行 1 314 次装甲巡逻(4 次巡逻×365 日×90%的实现率)	5 593	进行了 5 593 次机动装甲巡逻 产出高于计划的原因是行动区中部和南部各区的作业需求
4 人实况调查小组随时待命, 迅速收集有关隔离区或限制区事件的事实材料	4	4 人实况调查小组
就所有违反《脱离接触协定》的行为提出抗议	722	发出了 722 封抗议信
编写 4 份秘书长提交安全理事会的报告	4	编写了 4 份报告



**预期成绩 1.2: 隔离区内地雷和简易爆炸装置的威胁减少**

计划绩效指标

实际绩效指标

观察员部队无人因地雷或未爆弹药而伤亡 已实现  
(2018/19 年度: 无伤亡; 2019/20 年度: 无伤亡; 2020/21 年度: 无伤亡)

计划产出

已完成  
(数目或是/否) 说明

根据行动安全的需要, 清除隔离区内的地雷、未爆弹药和简易爆炸装置, 并持续检查和清理观察员部队人员的巡逻路线 15 进行了 15 次搜索行动

**预期成绩 1.3: 平民对观察员部队任务的认识提高**

计划绩效指标

实际绩效指标

隔离区内无平民意外穿越停火线事件发生 已实现  
(2018/19 年度: 无事件; 2019/20 年度: 无事件; 2020/21 年度: 无事件)

计划产出

已完成  
(数目或是/否) 说明

与布拉沃一侧的安全当局联络, 以及向平民宣传观察员部队的任务, 包括进行防止发生事件方面的宣传 是 与布拉沃一侧当局的会议已按计划举行。通过巡逻、提供医疗服务、征聘当地临时工作人员以及与地方当局联合开展建立信任活动, 对平民开展了外联活动

实施 4 个速效项目 4 实施了 4 个项目, 包括 1 个支持铺路项目和 1 个与 COVID-19 大流行有关的支持当地公共卫生工作项目(完全执行), 1 个涉及学校基础设施的项目和 1 个涉及操场的项目(由于与 COVID-19 大流行有关的延误, 部分执行)

**预期成绩 1.4: 保持作业能力, 随时准备能够全面执行任务**

计划绩效指标

实际绩效指标

重新部署军事特遣队人员和全面执行任务 已实现

计划产出

已完成  
(数目或是/否) 说明

对布拉沃一侧隔离区和限制区安全局势进行季度审查 4 编写了 4 份秘书长提交安全理事会的报告

52 编写了 52 份每周报告

12 编写了 12 份每月报告

1 编写了 1 份年度报告

每日监测和分析行动区和区域内的事态发展 365 编写了 365 份每日情况报告

## 构成部分 2：支助

37. 在本报告所述期间，观察员部队支助部分为实际平均 1 080 名军事特遣队人员和 126 名文职人员提供了高成效、高效率的后勤、财务、行政和安保服务，通过交付相关产出支持部队执行任务。

38. 支助范围涵盖所有支助服务，包括：人力资源管理；财务、预算和报告；医疗保健；通信和信息技术；运输业务；对口粮、燃料和一般用品供应的监测和控制；为观察员部队所有人员，包括为每天从大马士革开往布拉沃一侧的部队军事据点和福瓦尔营地的车队，提供安保服务。支助部分继续通过科威特联合支助办事处为本国工作人员和军警人员发薪提供支助。

### 预期成绩 2.1：向特派团提供迅速、高成效、高效率、负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
核定国际员额的年均空缺百分比(2018/19 年度：14.4%；2019/20 年度：11.5%；2020/21 年度：4.0%±1%)	12% 百分比高于计划的原因是，与 COVID-19 大流行有关的全球旅行限制导致工作人员入职延迟
女性国际文职人员年均百分比(2018/19 年度：25%；2019/20 年度：21%；2020/21 年度：≥28%)	23% 百分比低于计划的原因是，由于特派团的艰苦性质和危险服务条件，较难吸引女性申请
P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的名册征聘从公布空缺通知到选定候选人的平均日历天数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：55 天；2020/21 年度：≤101 天)	90 天
P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的具体员额征聘从公布空缺通知到选定候选人的平均日历天数(2018/19 年度：不适用；2019/20 年度：129 天；2020/21 年度：≤120 天)	在本报告所述期间，观察员部队没有进行具体员额征聘。所有征聘均为名册征聘
行政当局环境管理记分卡总得分(2018/19 年度：78；2019/20 年度：80；2020/21 年度：100)	85 分 得分低于计划的原因是，可再生能源利用率较低，废物管理方面的堆肥率较低
所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：95%；2020/21 年度：≥85%)	90%
外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2018/19 年度：100%；2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%)	100%

在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的情况(2018/19 年度: 20%; 2019/20 年度: 20%; 2020/21 年度: ≤20%) 20%

根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2018/19 年度: 1 648; 2019/20 年度: 1 901; 2020/21 年度: ≥1 800) 1 985

截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%) 100%

联合国口粮交付、质量和库存管理标准的遵守情况(2018/19 年度: 100%; 2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 95%) 100%

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
<b>改进服务</b>		
按照行政当局的环境战略管理全特派团环境行动计划	是	已按照行政当局的环境战略执行了全特派团环境行动计划
支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略	是	已执行供应链管理战略和蓝图
改进建筑物、联合国据点和基础设施, 以达到最低运作安保标准	是	在福瓦尔营地、60 号据点和赫尔蒙南进行了 3 项建筑物改良和部队保护工程, 以提高安保标准
再重建 1 个联合国据点, 以支持军事构成部分	是	重建、翻修和维护了两个已腾空的联合国据点(10A 号和 86B 号据点), 以支持军事构成部分
<b>预算、财务和报告服务</b>		
按照授权, 为 6 330 万美元的预算提供预算、财务和报告服务	6 330	已为 6 330 万美元核定预算提供服务
<b>文职人员服务</b>		
根据授权, 为最多 146 名核定文职人员(53 名国际工作人员、90 名本国工作人员和 3 个临时职位)提供人力资源服务, 包括为报销、应享权利和福利处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理提供支助	126	126 名文职人员(平均人数)
	46	46 名国际工作人员(平均人数)
	78	78 名本国工作人员(平均人数)
	2	2 个临时职位(平均人数)
为 681 名文职人员提供特派团内培训课程, 并为 49 名文职人员的特派团外培训提供支助	135	特派团内培训课程学员 135 人 特派团内培训产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的行动限制和总体限制
	2	特派团外培训课程学员 2 人 特派团外培训产出低于计划的原因是, 与 COVID-19 大流行有关的全球旅行限制导致外部课程被意外取消

协助处理文职人员非培训类 16 项特派团内差旅申请和 84 项特派团外差旅申请以及培训类 49 项差旅申请	4	4 项非培训类特派团内差旅申请
		产出低于计划的原因是, 受 COVID-19 大流行影响, 部队两侧之间的行动受到限制
	12	12 项非培训类特派团外差旅申请
		产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的当地和全球旅行限制
	1	1 项培训类差旅申请
		产出低于计划的原因是, 与 COVID-19 大流行有关的全球旅行限制导致外部学习被意外取消。培训活动减少将对部队执行任务的能力产生潜在的负面影响, 因为技术专长得不到提升

### 设施、基础设施和工程服务

为包括福瓦尔营地和齐瓦尼营地在内的 19 个工程地点提供保养和维修服务	19	19 个地点
执行 4 个建设、翻新和改建项目	4	4 个建设、翻新和改建项目
运行和维护 65 台联合国所属发电机	65	运行和维护 65 台发电机
运行和维护联合国所属供水和水处理设施(5 口水井/钻井、4 个净水厂和 7 个废水处理设施)	5	5 口水井/钻井
	4	4 个净水厂
	7	7 个废水处理设施
在 2 个地点提供废物管理服务, 包括液体和固体废物的收集和处置	2	2 个地点
在 2 个地点提供洗衣服务; 在 2 个地点进行清洁和场地维护	2	2 个地点

### 燃料管理服务

在 12 个地点管理配送点和储存设施的 2 248 710 公升汽油(1 012 500 公升用于陆运, 1 236 210 公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存	1 843 588	1 843 588 公升燃料
	655 882	655 882 公升用于陆运
		产出低于计划的原因是, 在本报告所述期间, 受 COVID-19 大流行影响, 部队移动受到总体限制
	1 187 706	1 187 706 公升用于发电机和其他设施
		产出低于计划的原因是布拉沃一侧增加了对国家电网的利用
	12	12 个地点

## 地理空间、信息和电信技术服务

提供 470 部手提式无线电台、290 部车用移动无线电台和 299 部基站无线电台，并为其提供支持	315	315 部手提式无线电台
	258	258 部车用移动无线电台
	81	81 部基站无线电台
		产出低于计划的原因是，实施家用录像系统后，业务覆盖范围和灵活频道漫游能力得到改善，使得硬件总体减少
运行和维护 1 个语音、传真、视频和数据通信网络，包括 1 台甚小口径终端、1 部电话交换机、35 个微波中继器和 3 台宽带局域网终端，并提供 3 项移动电话服务计划	1	1 台甚小口径终端
	1	1 部电话交换机
	35	35 个微波中继器
	3	3 个宽带局域网
	3	3 项移动电话服务计划
为平均 1 263 名文职和军警最终用户提供 199 台计算设备和 46 台打印机并为其提供支持，此外为特遣队人员的联网提供 171 台计算设备和 28 台打印机并为其提供支持，另外也提供其他共同服务	234	234 台供军事人员使用的计算设备
		产出高于计划的原因是，新修复的据点(10A 号和 86B 号)需要额外的计算设备，以确保整个部队行动区的联通
	40	40 台供军事人员使用的打印机
	138	138 台供文职人员使用的计算设备
	35	35 台供文职人员使用的打印机
		产出高于计划的原因是部队所有地点都需要增加打印机
支持和维护 34 个局域网和 1 个广域网	34	34 个局域网
	1	1 个广域网
分析覆盖 4 200 平方公里的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 220 份特种地图	220	220 份地图
<b>医疗服务</b>		
运营和维护 3 个医疗设施(1 个具备外科手术能力的一级医院)，并维护与 3 家地方医院的合同安排	3	3 个医疗设施(1 个具备外科手术能力的一级医院)
<b>供应链管理服务</b>		
根据授权，为估计价值为 870 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支助	950	950 万美元
		产出高于计划的主要原因是，为应对 COVID-19 大流行，追加购置了装配式设施、营房和制冷设备，以满足当地业务急需，确保维和人员的安全和保障
在部队行动区内接收、管理和转发货物	是	

根据授权,对历史成本总额为 1.256 亿美元的门槛以下的不动产、厂房和设备、财务和非财务存货及设备进行管理、核算和报告	1.238	1.238 亿美元
<b>军警人员服务</b>		
最多 1 250 名核定军事人员(61 名军事参谋人员和 1 189 名特遣队人员)的进驻、轮调和返国	54 1 026	54 名军事参谋人员 1 026 名军事特遣队人员 产出低于计划的原因是实际平均空缺率为 13.6%,高于预算编列的 12.0%
检查、核查和报告 2 个地点 4 个军事单位的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况	6  2	6 个军事单位 产出高于计划的原因是,因行动需要,追加部署了 2 个步兵单位 2 个地点
供应和储存平均用于 1 127 名军事特遣队人员的口粮、作战口粮和水	1 026	1 026 名军事特遣队人员 产出低于计划的原因是实际平均空缺率为 13.6%,高于预算编列的 12.0%
协助处理平均 1 127 名军事人员的报销和应享福利事宜	1 026	1 026 名军事特遣队人员 同上
协助处理 60 项非培训类任务区外差旅申请和 14 项培训类差旅申请	76  否	76 项非培训类特派团外差旅申请 产出高于计划的主要原因是,由于部队行动区外与 COVID-19 大流行有关的检疫规定,出现了未预见的差旅次数 无培训类差旅申请 产出低于计划的主要原因是,与 COVID-19 大流行有关的全球旅行限制导致外部课程被取消。取消外部课程影响到部队,导致缺乏有关新技术的专门知识,进而对部队执行任务产生了影响
向 1 127 名军警人员提供特派团内外培训课程并提供支助	1 158	1 158 名军警人员接受了特派团内外培训
<b>车辆管理和陆运服务</b>		
运行和维护 318 辆联合国所属车辆(98 辆轻型客车、62 辆特殊用途车辆、5 辆救护车、79 辆装甲车及 74 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、109 辆特遣队所属车辆以及 4 个车间和维修设施,并提供运输和班车服务	305  127 63 7	305 辆联合国所属车辆 产出低于计划的主要原因是,注销资产没有换新,而是根据部队业务需要,增加了特遣队所属车辆来支持部队 127 辆轻型客车 63 辆特殊用途车辆 7 辆救护车

	75	75 辆装甲车
	33	33 辆其他专门车辆、拖车和附加装置
	91	91 辆特遣队所属车辆
		产出低于计划的主要原因是，与 COVID-19 大流行有关的限制导致特遣队所属主要装备推迟部署
	4	4 个车间和维修设施，并提供运输和班车服务
<b>安保</b>		
提供安保咨询，每日向观察员部队人员传播安保最新消息，向部队高层领导提供情况分析，包括评估观察员部队行动区和隔离区内所有办公室和营地(包括所有军事据点)的任务面临的威胁和风险	是	为福瓦尔营地、齐瓦尼营地和所有观察哨所和据点提供定期威胁评估、安全威胁警报和安全风险管理咨询
	60	60 次安全情况简报
	245	245 份安全警报电子邮件
	275	275 条以短信息服务发送的信息
通过组织有序并有严密监测的 750 个车队提供行动安全，管理文职人员在大马士革、叙利亚军事据点和贝鲁特之间的往来	816	816 个严密监测的车队
		产出高于计划的原因是，为满足当地业务急需，在部队行动区内再搭建 1 个据点(86B 号据点)，升级 3 个据点，所需车队数由此增加
就加强所有设施的实体安保事宜向观察员部队领导提出建议	是	为部队行动区内的不同活动和事件提供特别安保风险管理
在联合国安全管理系统下向文职人员和军事人员提供如下必要安保训练：应对简易爆炸装置的车队程序和行动；掩蔽程序和营地保护；上岗情况介绍；建筑疏散演习；对绑架/人质事件的防范意识	是	在联合国安全管理系统下为文职和军事特遣队人员提供安保培训
	4	4 次上岗安保培训
	3	3 次掩蔽演习
	3	3 次建筑物和火灾疏散演习
<b>行为和纪律</b>		
对所有军事和文职人员实施行为和纪律方案，包括开展培训、预防和监测活动，并在发生不当行为时提供补救行动建议	1 653	有 1 653 人参加了有关行为和纪律以及性剥削和性虐待的上岗培训
	否	无不当行为指控
		观察员部队向所有人员分发了“无借口”卡，并在其互联网和内联网页面上公布了与行为有关的信息
<b>艾滋病毒/艾滋病</b>		
开展艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，作为特派团所有新入职人员上岗培训的一部分	是	为所有军事特遣队人员开展艾滋病毒/艾滋病上岗宣传方案

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元：预算年度为 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	—	—	—	—
军事特遣队	37 186.7	35 624.8	1 561.9	4.2
联合国警察	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>37 186.7</b>	<b>35 624.8</b>	<b>1 561.9</b>	<b>4.2</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	11 819.3	10 771.2	1 048.1	8.9
本国工作人员	3 734.0	3 625.3	108.7	2.9
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	653.2	503.7	149.5	22.9
政府提供的人员	—	—	—	—
<b>小计</b>	<b>16 206.5</b>	<b>14 900.2</b>	<b>1 306.3</b>	<b>8.1</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	18.0	1.3	16.7	92.8
公务差旅	357.9	48.9	309.0	86.3
设施和基础设施	4 191.5	4 572.2	(380.7)	(9.1)
陆运	1 495.1	1 059.4	435.7	29.1
空中业务	—	8.5	(8.5)	—
海上业务	50.0	155.0	(105.0)	(210.0)
通信和信息技术	2 063.7	1 706.4	357.3	17.3
医疗	304.3	587.6	(283.3)	(93.1)
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	1 269.5	1 444.9	(175.4)	(13.8)
速效项目	200.0	173.1	26.9	13.5
<b>小计</b>	<b>9 950.0</b>	<b>9 757.3</b>	<b>192.7</b>	<b>1.9</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>63 343.2</b>	<b>60 282.3</b>	<b>3 060.9</b>	<b>4.8</b>
工作人员薪金税收入	1 581.3	1 533.8	47.5	3.0
<b>所需资源净额</b>	<b>61 761.9</b>	<b>58 748.5</b>	<b>3 013.4</b>	<b>4.9</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>63 343.2</b>	<b>60 282.3</b>	<b>3 060.9</b>	<b>4.8</b>



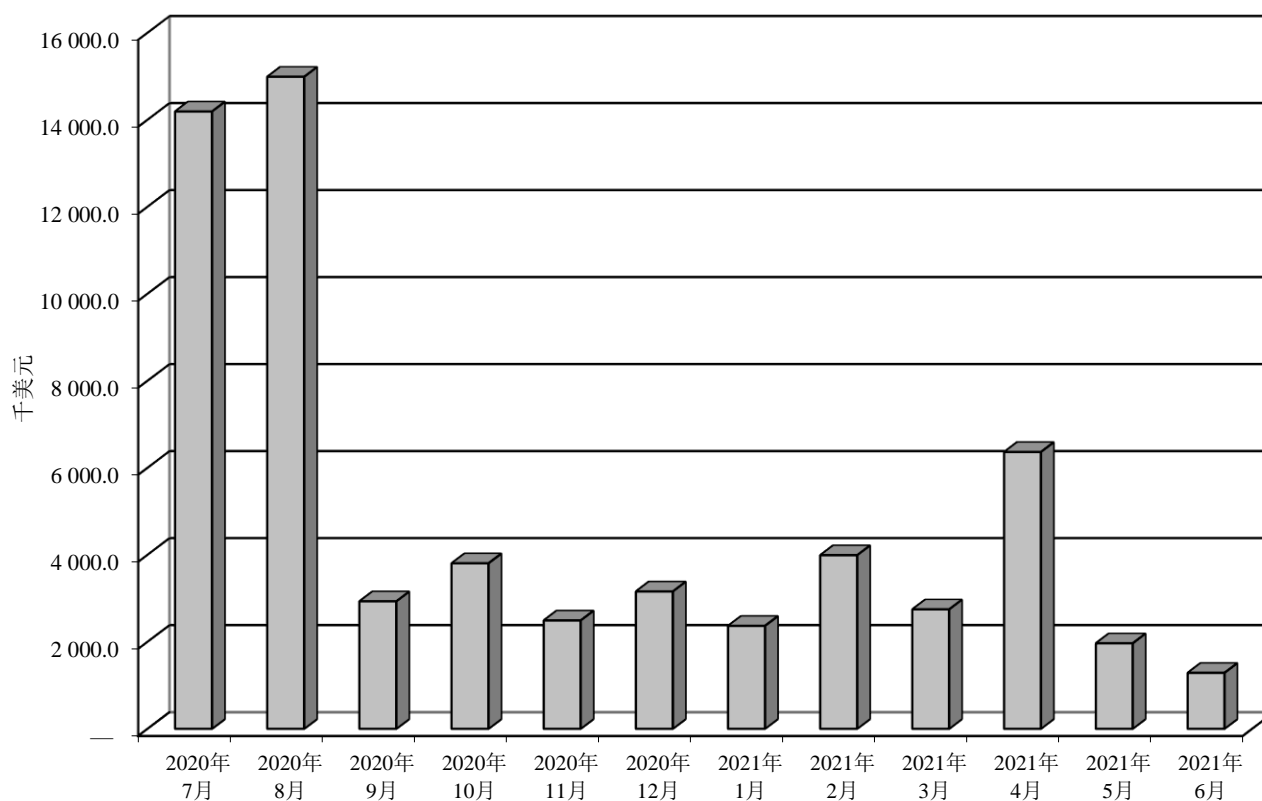
## B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	分配数		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	37 186.7	—	37 186.7
二. 文职人员	16 206.5	—	16 206.5
三. 业务费用	9 950.0	—	9 950.0
<b>共计</b>	<b>63 343.2</b>	<b>—</b>	<b>63 343.2</b>
调拨数额占批款总额百分比			—

39. 在本报告所述期间，没有发生类别间资源调拨。

## C. 月支出模式



40. 2020 年 7 月和 8 月支出增加的主要原因是，用于偿还 2020/21 年度部队派遣国的标准费用和特遣队所属主要装备和自我维持的承付款以及相关的口粮承付款项入账。2021 年 4 月支出增加的主要原因是用于偿还部队派遣国标准费用的后续承付款项入账。

## D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	90.1
其他/杂项收入	—
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销额	143.2
<b>共计</b>	<b>233.3</b>

## E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事特遣队	7 203.6		
小计	7 203.6		
自我维持			
军事特遣队	666.6		
小计	666.6		
共计	7 870.2		
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	0.6	2017 年 7 月 1 日	2017 年 8 月 1 日
超常作业条件因数	0.2	2017 年 7 月 1 日	2017 年 8 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	4.1	2017 年 7 月 1 日	2017 年 8 月 1 日
B. 适用于母国			
运费递增因数	1.5-5.5		

## F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	1 013.2
自愿实物捐助(未编入预算)	—
<b>共计</b>	<b>1 013.2</b>

<sup>a</sup> 含土地租赁价值、福瓦尔营地和扩建据点。

#### 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事特遣队	1 561.9	4.2%

41. 所需资源减少的主要原因是，特遣队所属主要装备的实际费用以及相关运费和部署费用减少，因为：(a) 与 COVID-19 大流行有关的限制导致现有部队单位的一些主要装备推迟部署；(b) 定稿的谅解备忘录所列设备件数少于核定预算所列设备件数，后者依据的是部队单位要求说明中的估计数。所需资源减少额被追溯索偿产生的部队费用标准偿还所需资源增加额部分抵消。

	差异	
国际工作人员	1 048.1	8.9%

42. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于 COVID-19 大流行造成工作人员征聘和入职延迟，实际平均空缺率为 13.2%，高于核定预算适用的 8.8%；(b) 受 COVID-19 大流行影响，工作人员被要求远程办公，期间为确保职能连续性实施了电子通勤安排，致使符合危险津贴条件的实际人数少于核定预算所列人数，危险津贴的实际费用因此减少。

	差异	
本国工作人员	108.7	2.9%

43. 所需资源减少的主要原因是，由于 COVID-19 大流行造成工作人员征聘和入职延迟，实际平均空缺率为 14.4%，高于核定预算适用的 5.4%。

	差异	
一般临时人员	149.5	22.9%

44. 所需资源减少的主要原因是，由于 COVID-19 大流行造成工作人员征聘和入职延迟，实际平均空缺率为 33.3%，高于核定预算适用的 25.0%。

	差异	
咨询人	16.7	92.8%

45. 所需资源减少的主要原因是，由于与 COVID-19 大流行有关的限制，聘用个体咨询人参与调查委员会的调查一事被推迟。

	差异	
公务差旅	309.0	86.3%

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

46. 所需资源减少的主要原因是，由于当地和世界各地与 COVID-19 大流行有关的旅行限制，为同地方当局举行正式会议以及为举办工程、采购与合同管理、陆运外部讲习班和培训而进行的公务差旅和培训差旅次数少于核定预算所列差旅次数。

	差异	
设施和基础设施	(380.7)	(9.1%)

47. 所需资源增加的主要原因是，在部队行动区内，为 8 座装配式观察台购置了装配式设施、营房和制冷设备以及建筑材料和战地防御用品，追加重建了 1 个联合国据点(86B 号据点)，并改进了 3 个联合国据点(福瓦尔营地、赫尔蒙南和 60 号据点)，以满足当地业务急需，确保任务交付及维和人员的安全保障，这些经费未列入核定预算。

48. 所需资源增加额被公用事业和废物处置服务所需资源减少额部分抵消。由于按照部队环境战略持续实施环境项目，如安装太阳能电池板、安装水表、完善废物管理做法，电力、水和废物处置服务的使用减少，公用事业和废物处置服务所需资源少于预算估计数。

	差异	
陆运	435.7	29.1%

49. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于与 COVID-19 大流行有关的行动限制以及全球市场燃料价格走低，车辆燃料消耗量为 655 882 公升、每公升均价 0.53 美元，低于预算编列的 1 012 476 公升、每公升均价 0.64 美元；(b) 没有按照预算编列的车辆数购置 3 辆轻型客车和 1 辆消防车，而是通过非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动调拨车辆。相关资源被重新分配给医疗类，以满足 COVID-19 大流行引起的对医疗设备和用品的业务急需。

	差异	
海上业务	(105.0)	(210.0%)

50. 所需资源增加的主要原因是，与核定预算编列的海运集装箱数相比，观察员部队购置了更多集装箱，用于运输部队追加购置的设备和用品，如装配式建筑和相关工程用品以及医疗设备和用品，目的是提供各种隔离设施，符合与 COVID-19 大流行有关的检疫规定，并为女性军事特遣队人员安排单独住宿。

	差异	
通信和信息技术	357.3	17.3%

51. 所需资源减少的主要原因是：(a) 由于与 COVID-19 大流行有关的弹性工作安排，所使用的电信和网络服务，即互联网服务、移动语音和数据服务以及固定电话服务，少于预算编列的服务；(b) 由于与 COVID-19 大流行有关的行动限制

和总体限制，聘用的通信和信息技术设备维护服务以及通过更换天线罩改善部队通信网络站点的支助服务少于核定预算所列服务。

	差异	
医疗	(283.3)	(93.1%)

52. 所需资源增加的原因是，为应对 COVID-19 大流行购置了更多医疗设备，包括 3 台聚合酶链反应检测分析仪，以及手套、口罩和洗手液等其他医疗用品，这些经费未列入核定预算。

	差异	
其他用品、服务和设备	(175.5)	(13.8%)

53. 所需资源增加的主要原因是，其他运费和相关费用项下实际费用增加，因为：  
(a) 为应对 COVID-19 大流行购置了更多工程和医疗设备和用品，使得从多个地点运往福瓦尔营地以及运入观察员部队行动区的集装箱数和设备件数多于预算估计数；(b) 由于贝鲁特港的服务暂时中断，原定从贝鲁特港运往福瓦尔营地的设备和用品改道其他地点。

	差异	
速效项目	26.9	13.5%

54. 所需资源减少的主要原因是，COVID-19 大流行造成延误，使得 4 个核定项目中有两个项目只执行了一部分，分别是：(a) 福瓦尔营地附近一所学校的修复工作；(b) 观察员部队 80 号据点附近一个操场的修复工作。另两个项目，即协助修复路面和为 COVID-19 隔离室提供家具的项目，在本报告所述期间已全部完成。

## 五. 有待大会采取的行动

55. 在观察员部队经费筹措方面，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2020 年 7 月 1 日至 2021 年 6 月 30 日期间的未支配余额 3 060 900 美元；

(b) 决定如何处理 2021 年 6 月 30 日终了期间的其他收入 233 300 美元，即投资收入(90 100 美元)和上期义务核销额(143 200 美元)。

## 六. 为执行大会第 75/303 号决议中的决定和要求而采取的后续行动汇总

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

再次表示严重关切 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对生命、健康、安全和安保带来持续威胁，必须确保维持和平人员的安全、安保和健康，包括为文职人员和军警人员施打安全、有效的疫苗，持续不断地执行保护平民等关键任务，最大限度地减少特派团活动传播病毒的风险，并酌情在任务范围内，应国家当局的请求，与驻地协调员和在该国的其他联合国实体合作，支持国家当局应对 COVID-19(第 9 段)

相关信息见本报告第 15-20 段

注意到已采取各项措施，以减轻 COVID-19 疫情对维持和平行动的影响，包括为继续执行特派团任务提供便利，同时确保维持和平人员和东道国当地社区的健康和安全，请秘书长在下次观察员部队执行情况报告和预算报告中提供最新信息，说明这场疫情所产生影响、经验教训、最佳做法以及观察员部队如何改进防备工作和应对能力并与东道国政府及区域和次区域行为体合作应对疫情(第 10 段)

同上

又强调各维持和平行动全面执行预算的重要性，请秘书长继续加强对维持和平特派团活动的监督，执行各相关监督机构的建议，并在这方面避免管理失误和经济损失，以确保充分遵守财务条例和细则，同时应适当考虑大会给予的指导和建议，并在执行情况报告中报告这方面的情况(第 30 段)

截至 2021 年 6 月 30 日，共有 23 项未了结的审计委员会建议，其中 0 项未予采纳，23 项要求审结，0 项正在执行中