



大会

第七十六届会议

第八次全体会议

2021年9月22日星期三下午6时举行
纽约

正式纪录

主席：沙希德先生 (马尔代夫)

下午6时10分开会。

纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年大会高级别会议

议程项目 72 (续)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

主席 (以英语发言)：如以前所宣布的那样，大会将首先听取高级别会议两场圆桌会议主席总结小组讨论情况。

我现在请圆桌会议1主席、南非国际关系与合作部长兼纳莱迪·潘多尔夫人阁下总结圆桌会议1的讨论情况。

潘多尔夫人 (南非) (以英语发言)：我由衷感谢给我这次机会。我将简要总结圆桌会议1的讨论情况，其主题是“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等——在《德班宣言和行动纲领》通过20年后，我们的现状如何？”

我有幸主持了圆桌会议一，会上邀请发言者讨论了在《德班宣言和行动纲领》通过20年后消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的努力中取得的进展、遇到的挑战和吸取的经验教训。当然，我有机会暂停履行主席职能，以便代表我国政府发言，然后邀请会员国就反种族主义斗争的现状，特别是从作为大会传达的总主题“非洲人后裔状况”的角度发表看法。我遵循交给我的任务，并在此向会员国介绍圆桌会议摘要。

多位国家元首——古巴、马拉维、塞舌尔、赤道几内亚、肯尼亚、科摩罗、圭亚那、津巴布韦和马尔代夫等国的国家元首——在圆桌会议上发了言。高级政要包括政府首脑和副首脑；部长们也发了言，包括来自哥斯达黎加、巴巴多斯、斐济、圣文森特和格林纳丁斯、中国、纳米比亚、埃塞俄比亚、埃及、阿尔及利亚、秘鲁、科特迪瓦、南非、危地马拉、印度尼西亚、毛里求斯、孟加拉国、莫桑比克、突尼斯、莱索托和塞内加尔以及巴勒斯坦国的部长。

来自第75/320号决议第7(c)段所列利益攸关方团体的与会者也发了言。下列联合国系统实体和专家代表参加了会议：联合国人口基金执行主任、执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组主席

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



以及当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员。

最后，国会黑人核心小组政治教育和领导研究所执行主任作了发言。

所有发言者都重申其政府和机构致力于消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。大多数发言者强调，《德班宣言和行动纲领》是一项里程碑式文书，为打击种族主义和其他形式的种族歧视建立了一个权威性和全面的框架，在通过20年后仍然具有现实意义。

许多发言者欢迎高级别会议和圆桌会议的主题焦点，一些发言者积极肯定了被任命领导关于二十周年政治宣言的谈判工作的共同主持人葡萄牙和南非常驻联合国代表的作用。几位发言者重申支持商定的政治宣言。其他发言者认为不幸的是，一些会员国选择不参加纪念活动，而一位发言者希望在宣言中本可以商定更强有力地反对反犹太主义。

许多发言者提到反映了通过对话和联合国达成的协议所取得的进展的几个里程碑，例如设立非洲人后裔国际年、设立非洲人后裔国际十年以及最近设立非洲人后裔国际日。

此外，其他发言者强调了设立非洲人后裔问题专家工作组作为《德班宣言和行动纲领》后续行动机制的重要性，以及通过自愿基金支持该工作组的重要性，一些发言者强调了最近设立的非洲人后裔常设论坛。一位发言者还呼吁人权理事会在监测《德班宣言和行动纲领》执行进展方面发挥作用。

一些发言者对《德班宣言和行动纲领》通过20年后种族主义和歧视持续存在表示遗憾。他们指出，这种情况与包括殖民主义、奴隶制和奴隶贩卖在内的历史不公正遗产有着不可分割的联系，并源于这一遗产。这一遗产仍然没有得到解决，需要做出赔偿，而其他发言者承认种族主义的系统性，指出种族主义在社会和体制结构中根深蒂固。

许多发言者呼吁全球协同努力，确保按照高级别会议的主题进行赔偿。他们认为，鉴于过去的奴隶制遗产（一些发言者指出，奴隶制剥夺了非洲国家和非洲人后裔的一系列权利），应该进行赔偿。他们呼吁在国家和国际议程中采取全面办法，首先是前殖民国家承认和道歉。

许多发言者还呼吁结束歧视方面的有罪不罚现象。一位发言者呼吁组织一次奴隶贩卖赔偿问题国际峰会。另一位发言者强调了国际补偿性正义的目标（这将需要对一揽子发展支助方案和取消债务进行多边讨论），并呼吁对国际机构进行补偿性重组，这被视为对给予那些在上述国际机构建立时被当作殖民地受到剥削的人以公平和机会至关重要。

另一位发言者特别呼吁建立一个全球反对歧视联盟，并指出联合国人权事务高级专员关于促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由的报告表明执法人员过度使用武力和其他侵犯人权的行為，该报告进一步揭示了歧视的可怕现实。

几位发言者提到了他们或他们的国家通过一些国内规范，包括在宪法层面打击种族主义和相关不容忍行为的努力。他们强调建立了负责打击种族歧视的国家机构的重要性。发言者补充说，这包括洲际奴隶制博物馆和戈雷纪念馆等教育机构及其发挥的重要作用。

许多发言者强调，冠状病毒病（COVID-19）大流行暴露并加剧了种族歧视。他们对所谓的疫苗民族主义深表关切，指出这种做法正在加剧各国之间的不平等。一位发言者强调《德班宣言和行动纲领》是如何规定全面应对这一大流行病的。他们呼吁国际社会确保所有人都能不受歧视地获得COVID-19疫苗。另一位发言者强调了在获得医疗保健服务等领域的种族歧视现实，而这种种族歧视甚至在疫情之前就已经存在。另一位发言者则指出了处境极其脆弱的人民，如罗兴亚人和巴勒斯坦人所遭受的歧视。

其他人指出了他们所在社会的多种族和多文化构成带来的挑战,而另一些人则提到,他们从社会多样性中找到了力量。发言者还对线上和线下仇恨言论、煽动种族仇恨行为和虚假信息的增加表示严重关切。

一名发言者警告说,有些情况下歧视被用作对恐怖主义发动打击的借口,另一名发言者呼吁追究大型跨国数字技术企业的责任,这些企业向仇恨言论和种族宣传的支持者提供不受约束的平台。

许多发言者呼吁继续努力,采取措施打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。他们指出,必须共同努力并采取集体行动来应对当前的挑战。许多人提到,必须拿出政治意愿,包括国际政治意愿;一名发言者强调,必须采取特别措施,包括增加担任全球领导职位的非洲人后裔的比例。

还呼吁各国通过可持续的国家行动计划,以消除种族主义和相关不容忍现象。一些发言者强调了打击种族主义和歧视方面的国际良好做法。这方面的例子包括:非洲联盟宣布2020-2030年为非洲侨民十年;建立加勒比共同体(加共体)赔偿委员会并制定其10点计划;以及最近召开非洲联盟-加共体首脑会议。

发言者还强调,打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对于实现可持续发展目标和兑现不让任何人掉队的承诺至关重要。根据第75/320号决议第7(c)段邀请的与会者也在发言中指出,《宣言》作为路线图以及谴责、打击和消除结构性歧视的工具具有重要开创意义,并指出,妇女和女童承受着性别歧视和种族主义的沉重负担,这种负担往往无法清楚看到,原因是缺少分列数据造成妇女被忽视。他们强调,各国及其人民继续遭受种族主义之害,但绝不能失去这一希望。他们呼吁重振使《德班宣言和行动纲领》得以通过的联盟,以优先解决赔偿问题,并提醒我们注意关于这一问题的专题特别程序报告。

今天的讨论富有洞察力、建设性和前瞻性。我希望本次纪念活动不会只停留在口头上,希望我们朝着消除种族主义的方向共同迈进,加倍努力纠正以往的错误,并确保我们共同采取实际行动。

正如今天上午商定的《政治宣言》所述,我们将共同宣布,我们下定决心将打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为作为所有国家的优先事项。这些是我们圆桌会议审议中出现的关键内容,主席先生,我衷心感谢你让我有幸发言。

主席(以英语发言):我现在请加蓬外交部长兼圆桌会议2主席帕科姆·穆贝莱·布贝亚先生总结圆桌会议2的讨论情况。

布贝亚先生(加蓬)(以法语发言):我荣幸地介绍圆桌会议2的讨论结果。我将用英语进行介绍,因为我们尚未敲定法文版。因此,请各位容许我用英语宣读文件。

(以英语发言)

我有幸主持了题为“为非洲人后裔提供赔偿、实现种族正义和平等——如何直面过去,迈向未来?”的圆桌会议2。

在这次圆桌会议上,发言者应邀讨论了消除遗留种族歧视和考虑赔偿可以如何推进打击种族主义的斗争。他们还应邀谈论了《德班宣言和行动纲领》在应对反歧视斗争中新的和正在出现的趋势方面的重要性和针对性。

我谨感谢会员国、观察员、联合国系统专家以及学术界和非政府组织代表积极参与今天的讨论并发言。

我高兴地向会员国和其他与会者介绍圆桌会议2的讨论摘要。所有联合国会员国发言代表都重申,他们的政府致力于防止、打击和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。许多发言者强调,《德班宣言和行动纲领》通过20年后,同《消除一切形式种族歧视国际公约》一道,在打击

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面全面发挥着现实、相关作用。

几位发言者指出,《德班宣言和行动纲领》仍然是旨在打击这些祸害的最全面的行动导向型框架。许多发言者明确重申,他们国家的政府致力于全面有效地落实《德班宣言和行动纲领》及其后续进程。

几位发言者对本次高级别会议通过《政治宣言》表示了欢迎。一位发言者对通过的《政治宣言》没有提到赔偿问题表示遗憾,而另一位发言者则对该文件明确提及反犹太主义表示欢迎。

一些发言者对某些国家决定不参加今天的会议表示遗憾。若干发言者对设立非洲人后裔问题常设论坛表示欢迎,认为这是在伸张正义和改善非洲人后裔生活方面向前迈出的重要一步。几位发言者确认了一些纪念日的重要性,包括最近宣布设立的非洲人后裔国际日、以及消除种族歧视国际日、废除奴隶贸易国际纪念日和大屠杀国际纪念日,并确认了奴隶贸易是危害人类罪这一事实,以确保过去的这些罪行不再发生。

有几位发言者还确认,非洲人后裔国际十年及《2030年可持续发展议程》有关不让任何人掉队的承诺切合实际,有助于消除针对非洲裔人、土著人民和其他弱势群体的不平等现象和歧视。有一位发言者提到单边胁迫性措施对若干国家公民享有人权的歧视性影响。

所有发言者都对各种形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为死灰复燃表示关切。他们当中有些人对种族仇恨、仇恨言论、仇外心理、不容忍、至上主义意识形态和暴力民族主义的增加表示关切。一些发言者强调需要消除亚洲人和亚洲裔人所面临的一切形式的不容忍。另一些发言者提请注意,针对宗教团体的不容忍、暴力和歧视的各种表现,包括反犹太主义、仇视伊斯兰教现象和反基督教态度,呈现上升之势。有几位发言者谴责了反犹太主义言论。

有几位发言者还提请注意移民的处境。在许多国家,移民继续受到负面成见的影响,遭到言语和身体虐待,受到歧视性的国籍法限制,在获得经济和保健服务方面受到不平等对待。

有一位发言者指出了巴勒斯坦人和罗兴亚人所遭受的侵犯人权行为和歧视。有几位发言者提到了系统性的种族主义。他们表示关切的是,种族/族裔少数群体,尤其是非洲裔人,继续面临体制性和结构性的歧视,这表现为获得优质教育、住房、医疗保健、就业的机会不平等以及刑事司法系统中的歧视。有发言者还强调了种族定性做法盛行以及执法机构对非洲裔人过度使用武力等问题,视此为重要关切。

许多发言者确认,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行进一步暴露和加剧了种族主义、种族歧视和深层次的不平等。他们当中有些人指出,COVID-19疫情给正在处理奴隶制和殖民主义遗留问题的贫困社会和社区造成了有害影响。

所有发言者都指出了这场大流行病在加剧对某些群体、特别是亚洲人和亚洲裔人以及移民等其他弱势群体的污名化方面的影响。有几位发言者还对他们所称的“疫苗民族主义”现象表示关切,这种现象导致各国在获取COVID-19疫苗方面机会更加不平等。一些发言者强调,需要让非洲裔人、包括妇女参与应对紧急情况和卫生危机的行动,以及关于COVID-19疫情的决策。

一些发言者确认,2020年乔治·弗洛伊德被害事件和“黑人的命也是命”运动促使国际社会审视奴隶制和殖民主义的遗留问题并采取严肃认真的行动来消除种族主义。

有几位发言者回顾说,《德班宣言和行动纲领》确认,种族主义是殖民主义和贩卖奴隶行为的余毒。他们还回顾说,《德班宣言和行动纲领》确认,奴隶制和贩卖奴隶行为是一种危害人类罪,并且应该始终作如是观。有发言者表示关切的是,20年过后,并未作出足够多的努力来执行《德班宣言

和行动纲领》。有发言者指出，必须正视过去，向前迈进。

许多发言者确认，需要处理贩卖奴隶行为、殖民主义和种族隔离的遗留问题，以推进反对种族主义的斗争。有几位发言者指出，必须承认非洲裔人遭受的不公和歧视，并对历史上的错误行为予以赔偿和纠正，以表明追究责任和致力于打击种族歧视。有一位发言者指出，纠正奴隶制和殖民主义的危害还意味着应改变当代全球金融和经济秩序中国有的种族不公正、不平等和歧视结构。

有一位专家发表了主旨演讲，他在演讲中回顾说，《德班宣言和行动纲领》使人感到赔偿性正义运动很有希望。他强调，争取赔偿性正义的斗争对于在二十一世纪保持民主具有重大意义，这是两百年前以废除奴隶制开始的历史进程合乎逻辑的延续。他还指出，赔偿性正义有助于制止殖民主义思想、促成这种思想的种族结构、通过实施奴隶制剥削劳动力的经济原则以及将种族主义用作分裂和仇恨思想的行为。他说，问题不是要不要为着大家的共同利益去做这件事情，而是如何最妥善地做这件事情。他强调迫切需要找到办法解决20年前在德班提出的问题。

有几位专家指出，赔偿性正义运动正在开展，已呼吁建立赔偿性正义全球框架。他们提到了在政府层面和区域层面采取的若干举措，例如加勒比共同体（加共体）赔偿委员会及其10点议程，以及加共体呼吁非洲国家共同制定赔偿性正义全球框架。有一位发言者欢迎民间社会运动与政府立场趋近，都把解决赔偿性正义问题的必要性列入议程。他还提到，包括大学、公司和博物馆在内的私营机构和公共机构提出了诸多倡议，以反思它们参与奴隶制和贩卖奴隶活动的历史，探讨如何实现赔偿性正义。

有一位专家欢迎人权理事会最近通过题为“通过争取实现种族正义和平等的变革，促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，

使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害”的第47/21号决议。他们还感谢联合国人权事务高级专员关于种族正义与平等的报告（A/HRC/47/53）及其四点议程（A/HRC/47/53，附件），其中就应对奴隶贸易和殖民主义遗留问题的具体措施（包括问责和补救）提出了建议。

（以法语发言）

这就是对圆桌会议2讨论情况的总结，我很高兴、也很荣幸作了介绍。

主席（以英语发言）：我现在请主管人权事务助理秘书长伊尔泽·布兰兹·科里斯女士代表联合国常务副秘书长发言。

布兰兹·科里斯女士（以英语发言）：我们今天齐聚一堂，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，并重申我们消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的承诺。种族主义和种族歧视攻击了一个人尊严的核心。历史一次又一次地证明，一旦纵容种族主义、歧视和不容忍生根，它们就会摧毁社会的根基，伤害世代的人。通往一个没有种族歧视的世界的道路漫长而坎坷。这需要所有利益攸关方的坚持，但我们今天听各方表达的决心证实，我们急需加快行动，更加坚定。

种族主义无处不在——消除种族歧视委员会多次提到这一事实。这是一个真正的全球问题，我们需要继续在全球一级讨论种族主义，补充国家和区域措施以及不同人权机制提出的大量建议。

我们在继续承诺永不忘记过去基于种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的暴行和侵犯人权行为之际，应该抓住并加强全球公众参与的新势头。

今天，各会员国重申，《德班宣言和行动纲领》和德班审议大会的成果文件以及通过该文件十周年的政治宣言共同为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象提供了一个全面的联合国框架和坚实基础。

我们希望这一成果（第76/1号决议）将推动我们努力更好地全面、普遍执行《德班宣言和行动纲领》。为此，加强政府、地方当局、受害者团体、基层组织、国家人权机构以及国际和区域组织的合作和参与至关重要。

我们继续作出努力，这包括需要继续开展我们关于赔偿问题的建设性对话。正如联合国人权事务高级专员在今年7月提交人权理事会的报告（A/HRC/47/53）中指出，赔偿对于改变歧视和不平等关系以及共同投资建设一个人人享有尊严、平等和不歧视的更加强大坚韧的未来至关重要。

正如今天强调的那样，我们需要承认并继续分析种族主义的系统性，更仔细地研究它如何影响特定群体，包括非洲人和非洲人后裔、土著人民、亚洲人和亚洲人后裔。与此同时，必须关注交叉形式的歧视，包括基于性别和宗教的歧视。

为了有效根除系统性的种族主义，必须处理现有的权力结构和体制做法问题，消除那些加剧、延长机会和结果不平等的歧视性立法、规则和做法。

正如秘书长今天上午在此强调的那样（见A/76/PV.5），种族主义渗透到社会的所有领域。因此，我们不仅需要处理刑事司法系统中的种族主义问题，还需要处理健康、教育、就业、住房和社会保障等其他领域的种族主义问题。所有领域的种族主义的原因和后果都是相互关联的，造成了严重的经济、社会和教育不平等。

因此，迫切需要采取整体、多方面、综合的办法来处理和消除种族主义和一切形式的种族歧视。2019冠状病毒病大流行表明，急需履行《德班宣言和行动纲领》的承诺，以兑现所有人在任何时候都享有平等权利的承诺。

为了打造更好的未来，我们必须努力确保不让任何人掉队，确保全民健康覆盖和社会保护计划惠及所有人，确保所有边缘化群体充分参与并平等获

得新的信息和通信技术。这方面的任何障碍都可能扩大种族歧视的范围和程度。

我还要强调，需要坚持《德班宣言和行动纲领》中面向受害者的方法，并通过更仔细地倾听受害者的声音来进一步加强这一方法。只有更好地了解他们的需求，我们才能迅速有效地作出回应，尊重、保护和实现他们的权利。

我们前进的道路充满挑战，但也充满新的希望和机遇。正如今天强调的那样，国际反种族主义架构已得到加强。我们期待支持非洲人后裔问题常设论坛，这是在执法中推进种族正义、推动执行人权事务高级专员最近发起的“进行变革，争取实现种族正义和平等的四点议程”（A/HRC/47/53，附件）的新机制。

除了这些重要的新举措，我们也不应忘记我们承诺推动落实非洲人后裔国际十年，并继续支持德班跟进机制的工作。

在实现我们消除种族主义的共同目标方面，联合国系统仍然是会员国的坚定支持者和伙伴。联合国消除种族歧视和保护少数群体网络正在总部和外地加紧行动。正如秘书长的人权行动呼吁强调的那样，只有消除一切形式的歧视并解决所有层面的不平等，我们才能实现可持续发展目标。

我们只有团结一致反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象，才能取得进展。这是我们对过去、现在和未来世代的共同责任和义务。

主席（以英语发言）：我要感谢各代表团在《德班宣言和行动纲领》通过二十周年之际参与讨论，尤其是讨论非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等问题。会员国在这次重要会议上提出的看法和建议应该成为我们推动履行义务、建设包容平等社会的指南。我们要是想实现《2030年可持续发展议程》，这一点至关重要。我感谢所有与会者的贡献。

纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年
的大会高级别会议现在结束。

大会就此结束现阶段对议程项目72分项(b) 下午6时50分散会。
的审议。