



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 November 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 56 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса
об операциях по поддержанию мира во всех их
аспектах**

Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [75/281](#) Генеральной Ассамблеи, освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и произошедшие с момента публикации предыдущего доклада ([A/75/563](#)), и предлагаются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира.

* Настоящий доклад был представлен позже установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую свежую информацию.



I. Стратегический контекст

A. Перспективы поддержания мира в меняющемся мире

1. С 1948 года деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира способствовала прекращению конфликтов в десятках стран. В 2021 году на службе в 12 операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по всему миру состоят более 74 200 женщин и мужчин из 122 государств-членов, которые помогают формировать основу прочного мира. Миссии уделяют пристальное внимание поддержке политических процессов, защите гражданского населения, продвижению усилий по достижению примирения на местном и национальном уровнях и достижению прогресса в области миростроительства, государственного управления и верховенства права, включая подотчетность, правосудие в переходный период, реформу избирательной системы и реформу сектора безопасности.

2. Вместе с тем в своей деятельности по поддержанию мира Организации Объединенных Наций приходится решать непростые задачи, которые связаны с тем, что условия протекания конфликтов характеризуются регионализацией конфликтов, увеличением числа вооруженных групп, размыванием принципа верховенства права, введением запретов и безнаказанностью. Решение этих непростых задач затрудняется затяжным характером деятельности по достижению мира, насильственным экстремизмом и терроризмом. Многие миссии по поддержанию мира выполняют свои многочисленные и взаимозависимые задачи в неблагоприятной и опасной обстановке на фоне сокращения имеющихся ресурсов. В 2021 году пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оставалась тяжким бременем для стран, принимающих у себя миссии по поддержанию мира, и стала испытанием для способности операций Организации Объединенных Наций поддерживать меры по борьбе с пандемией и одновременно выполнять свои мандаты. Для решения целого ряда проблем, связанных с деятельностью по поддержанию мира в 2018 году Генеральный секретарь выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества». Эта инициатива остается основной программой действий Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. Вместе с тем по прошествии трех лет настало время проанализировать достижения и неудачи. По итогам проведенного анализа была разработана инициатива «Действия в поддержку миротворчества плюс», которая представляет собой стратегию реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества» на 2021–2023 годы. Она призвана ускорить осуществление инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и повысить результативность работы наших миссий.

3. Число жертв среди участников деятельности по поддержанию мира уменьшается, однако еще слишком много миротворцев отдают жизнь за дело мира или на всю жизнь остаются инвалидами в результате происшествий при исполнении служебных обязанностей. Всем им Генеральный секретарь отдает дань памяти и уважения.

B. Выполнение рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира

4. Во исполнение резолюции [74/277](#) Генеральной Ассамблеи 12 марта 2021 года Специальный комитет по операциям по поддержанию мира принял новый доклад ([A/75/19](#)). В соответствии со своим мандатом Специальный комитет провел всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по

поддержанию мира во всех его аспектах и принял более 120 рекомендаций, направленных на укрепление деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. За время, прошедшее с момента выпуска доклада, Секретариат принял меры для выполнения этих рекомендаций. В настоящем докладе и добавлении к нему представлена обновленная информация о мерах, принимаемых для выполнения каждой рекомендации.

5. Приведенные ниже рисунки позволяют получить общее представление о состоянии дел в разбивке по тематическим областям инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Большинство рекомендаций (71) адресовано Секретариату, 7 — основным заинтересованным сторонам, участвующим в деятельности по поддержанию мира, таким как страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, власти принимающих стран и региональные организации, а 43 представляют собой коллективные рекомендации.

Рисунок I

Рекомендации Специального комитета по операциям по поддержанию мира 2021 года

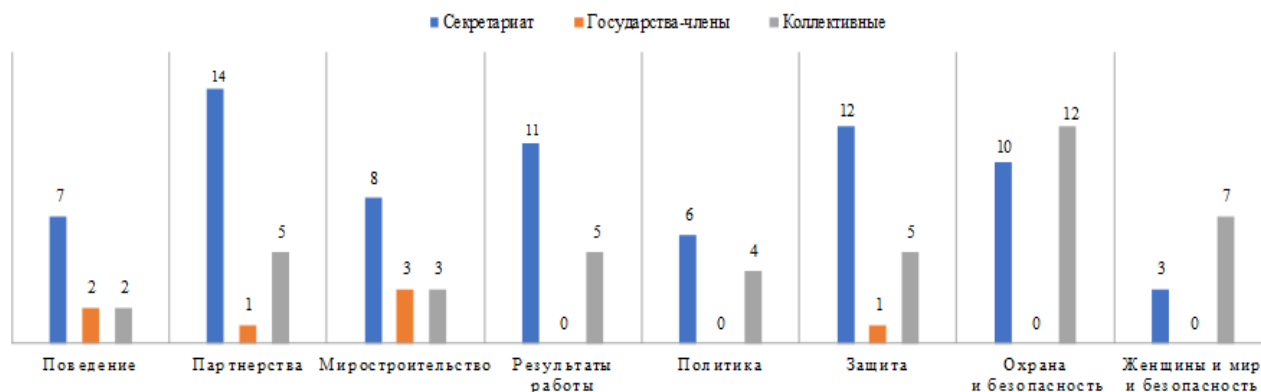
(Количество рекомендаций, адресованных каждой из заинтересованных сторон, участвующих в деятельности по поддержанию мира)



Рисунок II

Рекомендации Специального комитета по операциям по поддержанию мира 2021 года в разбивке по тематическим областям

(Количество рекомендаций)



II. Общий обзор приоритетов инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс»

6. В соответствии с Декларацией о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, одобренной 154 государствами-членами и четырьмя региональными организациями, на протяжении последних трех лет партнеры по миротворческой деятельности принимали меры для повышения результативности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

7. К успехам, достигнутым в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества», следует отнести повышение оперативности реагирования, повышение гибкости и улучшение оснащенности наших миссий, улучшение оценки эффективности работы и меры реагирования на неудовлетворительные и выдающиеся результаты, значительное увеличение числа женщин, участвующих в миротворческой деятельности, расширение участия женщин в политической жизни, укрепление партнерских отношений с правительствами принимающих стран и региональными и субрегиональными организациями, предупреждение неправомерных действий и реагирование на них и внедрение экологически ответственных решений.

8. Чтобы усилить набранную динамику, в марте 2021 года по случаю третьей годовщины принятия инициативы «Действия в поддержку миротворчества» Генеральный секретарь объявил о начале реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», которая стала новой стратегией реализации первоначальной инициативы на период 2021–2023 годов. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества плюс» включает комплекс системных и сквозных приоритетов, направленных на устранение остающихся недостатков и нацеленных на повышение результативности и отдачи от деятельности миссий, в том числе на основе ускоренного выполнения положений Декларации о совместных обязательствах.

9. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества плюс» сосредоточена на семи приоритетах и двух сквозных темах, которые позволят сохранить и закрепить успехи, достигнутые за последние три года. К упомянутым семи приоритетам относятся: а) обеспечение согласованности коллективных действий в поддержку политической стратегии, б) углубление стратегической и оперативной интеграции миссий для достижения единства цели в интересах повышения отдачи, с) обеспечение миротворческих миссий необходимыми для выполнения мандата возможностями и психологическими установками, d) обеспечение ответственности за миротворцев путем активизации усилий по повышению их охраны, безопасности и благополучия, в том числе путем привлечения к ответственности лиц, совершивших нападения на них, e) обеспечение подотчетности всех миротворцев — гражданского персонала, военнослужащих и полицейских — в вопросах поведения и дисциплины и снижения воздействия миссий на окружающую среду, что также подразумевает дальнейшую активизацию усилий по регулярной оценке работы, должной оценке хорошей работы и повышению ответственности за выполняемую работу, f) усиление акцента на стратегической коммуникации для закрепления успехов, формирования более реалистичных ожиданий и содействия в борьбе с дезинформацией, распространением ложных сведений и языком ненависти и g) улучшение сотрудничества миссий Организации Объединенных Наций и более конструктивное взаимодействие с принимающими странами. Эти приоритеты имеют решающее значение для достижения широкого спектра целей миссий, включая повышение безопасности и защиты миротворцев, повышение эффективности работы и поддержку успешных

переходных процессов. В упомянутых семи приоритетах в полной мере будут учитываться две сквозные темы, к которым относятся повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и использование в миротворческой деятельности новаторских, основанных на данных и технологичных подходов.

10. Секретариат разработал план по операционализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», в котором отражены основные действия и целевые показатели, которые позволят добиться практических результатов в реализации ее приоритетов.

III. Пандемия коронавирусного заболевания

11. С тех пор как в марте 2020 года было объявлено о пандемии COVID-19, Департамент операций в пользу мира продолжает тесно сотрудничать с полевыми миссиями и другими департаментами Секретариата, в частности с Департаментом оперативной поддержки, Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, в достижении четырех взаимосвязанных целей, которые были поставлены Генеральным секретарем в апреле 2020 года и которыми являются: а) поддержка национальных властей, б) защита персонала Организации Объединенных Наций, с) смягчение последствий распространения вируса и оказание помощи в защите уязвимого населения и d) обеспечение непрерывности операций при осуществлении их мандатов.

A. Защита миротворческого персонала и обеспечение его способности продолжать важнейшие операции

12. Помощь в предотвращении и сдерживании распространения COVID-19 среди миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и населения, интересы которого они защищают, является нравственным, политическим и оперативным императивом. Поскольку основную часть персонала операций по поддержанию мира составляет негражданский персонал, после возобновления ротации в июле 2020 года и согласно соответствующим временным инструкциям¹ в отношении направления, ротации и репатриации такого персонала по-прежнему применяются строгие меры предосторожности в связи с COVID-19. В феврале 2021 года после консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, был завершен среднесрочный обзор, цель которого заключалась в обобщении опыта в связи с возобновленной ротацией и определении мер по ее оптимизации. Временные инструкции по COVID-19 были разработаны группой поддержки ротации военного и полицейского персонала под руководством Департамента операций в пользу мира и Департамента оперативной поддержки в тесной координации с операциями по поддержанию мира, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и властями принимающих стран. В свете опасений по поводу распространения в мире новых вариантов COVID-19 в дополнение к 14-дневному карантину до направления и по прибытии в миссию из соображений осторожности было введено обязательное тестирование по методу полимеразной цепной реакции на COVID-19 всего прибывающего негражданского персонала. Несмотря на неуклонный рост количества завершенных ротаций с момента их возобновления в июле 2020 года, распространение в мире варианта дельта COVID-19 и

¹ Department of Political and Peacebuilding Affairs, Department of Peace Operations and Department of Operational Support, "Interim guidelines on COVID-19 prevention, monitoring and verification for uniformed personnel", 9 November 2020.

вызванные этим ограничения на передвижение временами приводили к возникновению задержек. В период с 1 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года была произведена ротация в общей сложности 168 618 человек из числа негражданского персонала.

13. Чтобы негражданский персонал мог оставаться в строю и выполнять свой мандат, в 2021 году было продолжено использование общесистемного механизма медицинской эвакуации Организации Объединенных Наций в связи с COVID-19, который гарантирует адекватное лечение от COVID-19, которое невозможно получить в месте службы. С момента создания этого механизма в мае 2020 года для получения потенциально жизнесохраняющего лечения, в том числе у себя на родине, из пяти полевых миссий (Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МООНСМА), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)) было эвакуировано 39 человек из числа негражданского персонала из 15 стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

14. В связи с кризисом, вызванным COVID-19, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления возглавил работу по гибкой адаптации нормативной базы для решения таких важнейших вопросов, как гибкий график работы, выплаты сотрудникам, отдых и восстановление сил, изменение численности миссий и отпуск на родину. Это дало миссиям по поддержанию мира возможность оперативно реагировать и адаптировать правила в сочетании с выработкой новых оперативных указаний, а также беспрецедентно быстро принимать меры по обеспечению полевого персонала необходимой административной поддержкой.

15. Для повышения гибкости при одновременном соблюдении нормативных положений Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления также обеспечивал глобальную координацию казначейских функций и беспрепятственное перемещение денежных средств между всеми периферийными местами службы. Кроме того, по линии сообщества специалистов-практиков он направлял указания по обеспечению устойчивости функционирования, с помощью которых миротворческие миссии обменивались опытом и информацией о передовых методах работы во время пандемии.

В. Сдерживание распространения вируса и смягчение его последствий

16. В течение отчетного периода продолжалась работа по профилактике вспышек заболевания и борьбе с ними, включая создание и обучение специализированных групп по реагированию на вспышки для пакетной обработки дел и выявления контактов. Полевым миссиям было также передано специализированное средство мониторинга и проверки COVID-19. Важную роль в защите миротворческого персонала и его способности продолжать важнейшие операции играет вакцинация от COVID-19. В дополнение к национальным программам вакцинации и усилиям по линии Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам вводится в действие общесистемная программа Организации Объединенных Наций по вакцинации от COVID-19. Она направлена на обеспечение вакцинами всех сотрудников Организации Объединенных Наций и их соответствующих иждивенцев, негражданского персонала и ключевых

партнеров по осуществлению. В Центральных учреждениях была создана группа поддержки вакцинации от COVID-19 под руководством Департамента оперативной поддержки и для поддержки усилий по вакцинации во всех операциях по поддержанию мира и полевых структурах были выпущены всеобъемлющие инструкции и коммуникационные материалы, а также организовано соответствующее обучение. По состоянию на июнь 2021 года на места было доставлено более 75 процентов из 300 000 закупленных и пожертвованных доз. В соответствии с рекомендацией Группы друзей по вакцинации негражданского персонала ряд стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, также взяли на себя обязательство проводить вакцинацию собственного негражданского персонала перед направлением его в миссии. Организация Объединенных Наций и государства-члены будут постоянно стремиться оказывать поддержку странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, которые могут не иметь доступа к достаточному количеству доз вакцины. Требования относительно тестирования и помещения на карантин дополняются информацией о прививочном статусе.

С. Поддержка национальных органов власти в их действиях по реагированию

17. Для того чтобы способствовать достижению политического единства и обеспечению соблюдения прав человека, на протяжении всей пандемии операции по поддержанию мира продолжали, действуя согласно мандату, поддерживать политическое взаимодействие и работу с населением на виртуальных и других платформах и выступали с инициативами в области публичной дипломатии. Так, МИНУСКА успешно оказала правительству Центральноафриканской Республики поддержку в связи с началом процесса регистрации избирателей, что способствовало своевременному проведению президентских и парламентских выборов в 2020–2021 годах.

18. Чтобы помочь смягчить воздействие пандемии на полицию, пенитенциарные учреждения и сектор правосудия, Департамент операций в пользу мира оказывал поддержку в связи с практическим применением выпущенных в апреле 2020 года инструкций по планированию и проведению оперативных мероприятий полиции, снижению загруженности тюрем и доступу к правосудию, в том числе путем более широкого применения практики условно-досрочного освобождения неопасных заключенных и предоставления миротворческим миссиям средств первоначального финансирования через механизм глобальной координации вопросов верховенства права. В Центральноафриканской Республике и Демократической Республике Конго Департамент совместно с одной из неправительственных организаций консультировал партнеров по вопросам борьбы с инфекционными заболеваниями, медицинского обслуживания и гигиены в тюрьмах.

19. Проекты сокращения масштабов насилия среди населения, осуществляемые по линии компонентов разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди населения, также были переориентированы и перепрофилированы на поддержку принимаемых национальными правительствами мер реагирования на пандемию. Для этого в Центральноафриканской Республике и Мали с затронутым конфликтом населением велась работа по разъяснению и оповещению о потенциальных опасностях, а также было организовано производство средств индивидуальной защиты. Переориентация деятельности по сокращению масштабов насилия среди населения также позволила реализовать проекты с быстрой отдачей в сфере здравоохранения, для чего к

строительству важнейших объектов инфраструктуры здравоохранения и санитарии, таких как колодцы, привлекались бывшие комбатанты и местное население.

D. Защита уязвимого населения при одновременном выполнении мандата

20. В марте 2020 года прозвучал призыв Генерального секретаря к прекращению огня во всем мире, однако во многих местах боевые действия продолжают, в результате чего уязвимое население подвергается актам насилия. Несмотря на трудности, обусловленные пандемией, операции по поддержанию мира перестраивают свою деятельность, с тем чтобы продолжать предотвращать и реагировать на угрозы гражданскому населению в соответствии со своими мандатами. Миссии переориентировали проекты на поддержку мер по борьбе с пандемией, использовали радиосвязь для проведения информационно-разъяснительной работы и стали проводить совещания в виртуальном формате.

21. В Центральноафриканской Республике по линии механизма глобальной координации вопросов верховенства права Программе развития Организации Объединенных Наций и МИНУСКА была оказана оперативная поддержка, позволившая им быстро переориентировать свою деятельность с учетом обусловленных COVID-19 трудностей в функционировании тюрем и сектора безопасности. Речь шла об обеспечении всех заключенных и тюремного персонала средствами индивидуальной защиты, введении в действие в тюрьмах четких типовых регламентов, регулирующих раздельное содержание заключенных, помещение на карантин и создание для посетителей безопасных и надежных условий. Полиция Организации Объединенных Наций также принимала меры адаптации к пандемии. Так, в МИНУСКА полицейские Организации Объединенных Наций оказывали поддержку смешанной группе по быстрому реагированию на сексуальное насилие в отношении женщин и детей и его пресечению в связи с реагированием на сексуальное и гендерное насилие. В МИНУСКА полицейские Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с малийской полицией и местными выборными должностными лицами, чтобы расширить присутствие и обеспечить оказание услуг населению в центральной и северной частях страны.

IV. Политическая отдача от деятельности по поддержанию мира

A. Содействие политическому урегулированию и достижению взаимодополняющих политических целей на национальном и местном уровнях

22. В 2021 году миссии по поддержанию мира стремились, действуя в соответствии с мандатом, продвигать в качестве основной цели политические решения. Опираясь на надежный анализ политической обстановки и динамики конфликтов, они продолжали принимать меры для создания условий для политических процессов и обеспечения поддержки таких процессов, зачастую действуя в обстановке, характеризующейся ненадежными политическими договоренностями, неразвитостью институтов и замершими мирными процессами. Эти трудности усугублялись пандемией COVID-19 и связанными с ней ограничительными мерами.

23. В Демократической Республике Конго на фоне реконфигурации правящей коалиции с конца 2020 года и до инаугурации нового правительства в апреле 2021 года МООНСДРК задействовала свои добрые услуги для разрядки напряженности. МООНСДРК также поддержала проведение национальной политики реформирования сектора правосудия, которая укрепит гражданские правоохранительные учреждения. В Южном Судане процесс выполнения Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан в целом идет медленно и неравномерно, а межобщинное насилие на местах усиливается, что заставляет МООНЮС активизировать усилия по примирению на местах и защите гражданского населения. В Центральноафриканской Республике в условиях, характеризующихся возобновлением насилия со стороны вооруженных групп, МИНУСКА оказала поддержку в организации президентских и парламентских выборов. Она сочетала свои добрые услуги с активными действиями по защите демократического порядка, обеспечению проведения всеобщих выборов, защите гражданского населения и предотвращению массовых злодеяний. Миссия также оказала поддержку в расследовании и судебном преследовании членов вооруженных групп, совершивших серьезные преступления в контексте насилия на выборах.

24. В Косово² Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) скорректировала свою работу по укреплению межобщинного доверия, сосредоточив внимание на расширении прав и возможностей женщин и молодежи, доступе к правосудию и противодействию дезинформации и языку ненависти. На Кипре регулярное участие Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) способствовало заключению в июне 2021 года соглашения о возобновлении работы трех оставшихся пунктов пересечения границы и унификации связанных с пандемией процедур для всех случаев пересечения границы. Выполнение миротворческих мандатов на Ближнем Востоке и в Западной Сахаре продолжало способствовать стабильности и предотвращать эскалацию конфликтов. Пока не будет достигнуто прочное урегулирование, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре выполняли функции по наблюдению и связи, обеспечивая разрядку напряженности и укрепление доверия между сторонами.

В. Содействие применению региональных подходов к предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов

25. МООНСДРК поддержала усилия по выполнению плана действий по реализации региональной стратегии Организации Объединенных Наций для района Великих озер, в том числе оказав помощь Канцелярии Специального посланника Организации Объединенных Наций по району Великих озер в организации в июне 2021 года в Киншасе региональных консультаций. В Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций, Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Европейский союз организовали совместную поездку высокого уровня с целью обеспечить скоординированный подход к поддержке реализации Политического соглашения

² Все упоминания Косово в настоящем документе следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

о мире и примирении в Центральноафриканской Республике 2019 года ввиду ухудшения обстановки в плане безопасности и гуманитарной ситуации. МИНУСКА и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки продолжали тесно сотрудничать в предоставлении непрерывной региональной поддержки для активизации мирного процесса.

26. В Мали продолжалась активная совместная работа Специального представителя Генерального секретаря по Мали, Высокого представителя Африканского союза по Мали и Сахелю и представителя Экономического сообщества западноафриканских государств, направленная на содействие возврату к конституционному правлению. МИНУСМА дополнительно активизировала поддержку Объединенных сил Сахельской группы пяти, действия которых составляют основу регионального реагирования на общие проблемы в области безопасности в Сахеле.

27. События в области региональной безопасности и пандемия COVID-19 продолжали оказывать влияние на деятельность Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), СООННР и ОНВУП. Несколько нарушений Соглашения 1974 года о разъединении израильских и сирийских войск привели к усилению напряженности. На юге Ливана ВСООНЛ следили за прекращением боевых действий и для предупреждения конфликта осуществляли деятельность по обеспечению связи, координации и укреплению доверия. Для обеспечения сдерживания и предотвращения инцидентов Силы продолжали уделять приоритетное внимание патрулированию и вести работу со сторонами на предмет содействия демаркации «голубой линии». В условиях сохраняющейся напряженности в восточной части Средиземноморья ВСООНК продолжали взаимодействовать с обеими сторонами в целях ослабления напряженности в буферной зоне и вокруг нее и поощрения и облегчения контактов между двумя общинами.

С. Совершенствование процедур анализа и планирования

28. Решающее значение для обеспечения слаженности действий на основе общей стратегии и максимальной отдачи от коллективных действий имеет комплексная деятельность по оценке и планированию как в миссиях, так и с участием партнеров Организации Объединенных Наций. В рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» Департамент операций в пользу мира и полевые миссии взяли на себя обязательства по достижению конкретных целевых показателей для улучшения аналитической работы и планирования, а также стратегической и оперативной интеграции. Речь идет о более сложном и последовательном использовании данных в рамках анализа и отчетности, в том числе благодаря продолжающемуся вводу в эксплуатацию Комплексной системы планирования и оценки результативности. Регулярный анализ оперативной обстановки и эффективности работы позволяет миссиям осуществлять совместное планирование с участием гражданского и негражданского компонентов. Данные и аналитические материалы используются для динамического отслеживания отдачи от деятельности миссии и для обоснования принимаемых решений. Секретариат будет изучать новаторские подходы к укреплению интеграции с партнерами Организации Объединенных Наций на местах путем переориентации совместной деятельности по оценке, планированию и программированию на местном уровне. Для укрепления структур и потенциала планирования в полевых миссиях Департамент операций в пользу мира работает над созданием в миссиях специального подразделения по планированию, структура которого будет определяться задачами миссии и которое будет наделено полномочиями осуществлять комплексное планирование совместно с гражданским и

негражданским компонентами. Эта инициатива найдет отражение в соответствующей директиве, в которой будут более точно определены структуры, функции и обязанности подразделений по планированию миссий.

D. Направления дальнейших действий

29. Несмотря на трудности, создаваемые пандемией, миссии по поддержанию мира продолжают, действуя согласно мандатам, содействовать политическим решениям и мирным процессам. Несмотря на определенный прогресс в осуществлении некоторых мирных соглашений, отдельные очаги межобщинного насилия по-прежнему вызывают озабоченность. Миссии будут продолжать поддерживать всеохватные мирные процессы и соглашения, направленные на устранение коренных причин конфликтов на местном и национальном уровне, в том числе посредством предотвращения и регулирования конфликтов на общинном уровне. Для этого они будут взаимодействовать с региональными субъектами с опорой на более надежные и комплексные механизмы оценки и планирования.

V. Женщины и мир и безопасность

A. Обеспечение полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в мирных процессах

30. Обеспечение полноценного, равноправного и значимого участия женщин в мирных и политических процессах является императивом для Секретариата и имеет жизненно важное значение для долговременного урегулирования конфликтов политическими средствами. Несмотря на постепенное увеличение числа женщин, участвующих в деятельности по поддержанию мира³, препятствия в этом отношении сохраняются, выражаясь в политической нестабильности, структурных гендерных нормах и последствиях пандемии. Чтобы расширить участие женщин в политических переходных процессах, механизмах раннего предупреждения и урегулировании местных конфликтов, а также в осуществлении мирных соглашений, миссии по поддержанию мира сотрудничали с местными женскими лидерами и организациями. Департамент операций в пользу мира создавал условия для того, чтобы женщины-лидеры могли влиять на деятельность по поддержанию мира, и использовал стратегическую коммуникацию для усиления лидерской роли женщин. Кульминацией этой работы стал призыв Генерального секретаря к действиям за предоставление женщинам возможности принимать участие в преобразовании процессов обеспечения мира и безопасности, адресованный партнерам по поддержанию мира. Департамент также оказал помощь в составлении сборника оперативных инструкций, примеров передового опыта и реальных фактов с целью содействовать учету гендерных аспектов в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции. В Мали МИНУСМА, принимая во внимание увеличение доли женщин в составе Комитета по контролю за выполнением Соглашения о мире и примирении в Мали с 3 до 31 процента, поддержала создание в июне 2021 года женского наблюдательного органа для вовлечения в мирный процесс разнообразной группы

³ В своей концептуальной записке “Women Transforming Peace in Peacekeeping Contexts” («Женщины преобразуют борьбу за мир в контексте миротворческой деятельности») (октябрь 2020 года) Организация Объединенных Наций проанализировала результаты работы Департамента операций в пользу мира в области женщин и мира и безопасности в связи с двадцатой годовщиной принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

женщин-лидеров. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА поддерживала мобилизацию и защиту женщин в период выборов; женщины составляют 46,3 процента зарегистрированных избирателей. При поддержке МИНУСКА в июне 2021 года доля женщин, участвующих в работе местных комитетов мира и примирения, достигла 30 процентов (21,4 процента в 2020 году). В Демократической Республике Конго МООНСДРК активизировала политическую пропаганду по вопросу об участии женщин в политической жизни. В Косово МООНК объединила усилия с Европейским союзом для привлечения женщин-руководителей из всех общин Косово к обучению навыкам лидерства.

В. Учет гендерных аспектов при анализе, планировании, исполнении и отчетности

31. Миссии продолжали включать приоритетные вопросы, связанные с гендером и проблематикой женщин и мира и безопасности, во все функции и в стратегическое планирование. В Косово МООНК включила гендерные аспекты и цели во все планы миссии, отчетные документы и основные рабочие планы. Для расширения представленности женщин в секторе безопасности МИНУСКА оказала поддержку вооруженным силам обороны, пенитенциарным службам и силам внутренней безопасности Центральноафриканской Республики в достижении гендерных целевых показателей в 2020 году. Решающую роль в интеграции гендерных аспектов в миротворческую деятельность сыграли советники по гендерным вопросам и сотрудники полицейского, гражданского и военного компонентов.

32. Данные гендерного анализа, который был усовершенствован благодаря применению методов фактологического анализа, использовались для информационного обеспечения процесса стратегического планирования и помогли выявить факторы, связанные с угрозой насилия в отношении женщин и девочек, и смягчить их воздействие. В Южном Судане гендерный анализ и данные с разбивкой по признаку пола использовались в рамках взаимодействия МООНЮС с военными и политическими лидерами, а также в связи с организацией патрулирования с учетом гендерных факторов. В Демократической Республике Конго анализ конфликтов с учетом гендерных аспектов позволил получить информацию, необходимую для планирования переходного периода, и помог определить приоритеты, связанные с проблематикой женщин и мира и безопасности. Для повышения эффективности работы, подотчетности и операционализации стратегии Организации Объединенных Наций в области данных восемь миссий систематически отслеживают прогресс, тенденции и проблемы в осуществлении мандатов в области женщин и мира и безопасности с помощью показателей.

С. Гендерный паритет

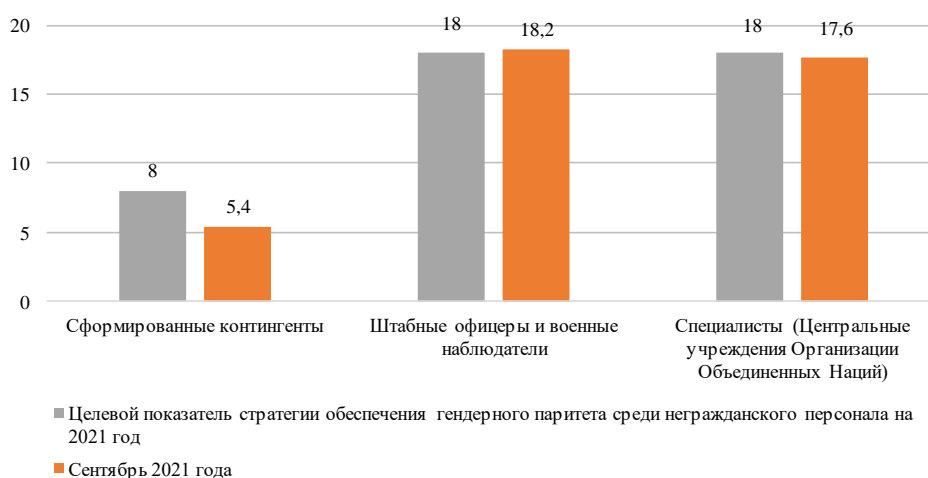
33. Благодаря усилиям, предпринимаемым в координации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и странами, предоставляющими судебно-пенитенциарный персонал, численность женщин в действующих негражданских подразделениях продолжает расти. По состоянию на сентябрь 2021 года большинство целевых показателей на 2021 год, установленных в стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала на период 2018–2028 годов, в отношении численности женщин в действующих военных и полицейских подразделениях и среди судебно-пенитенциарного персонала были достигнуты или превышены (см. рисунки III–VI). Исключение составили сформированные контингенты, в которых традиционно очень мало женщин. Крайне важное значение для достижения подвижек в этой и других

категориях имеют реализуемые на национальном уровне инициативы государств-членов по привлечению и удержанию женщин. В 2021 году Департамент операций в пользу мира ввел в практику новые отчеты о гендерном паритете, которые направлены на повышение прозрачности и позволяют странам, предоставляющим воинские контингенты, лучше оценить ход достижения целевых показателей, установленных в стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала⁴.

Рисунок III

Представленность женщин среди развернутого военного персонала Организации Объединенных Наций в сравнении с целевыми показателями стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала на 2021 год

(В процентах)



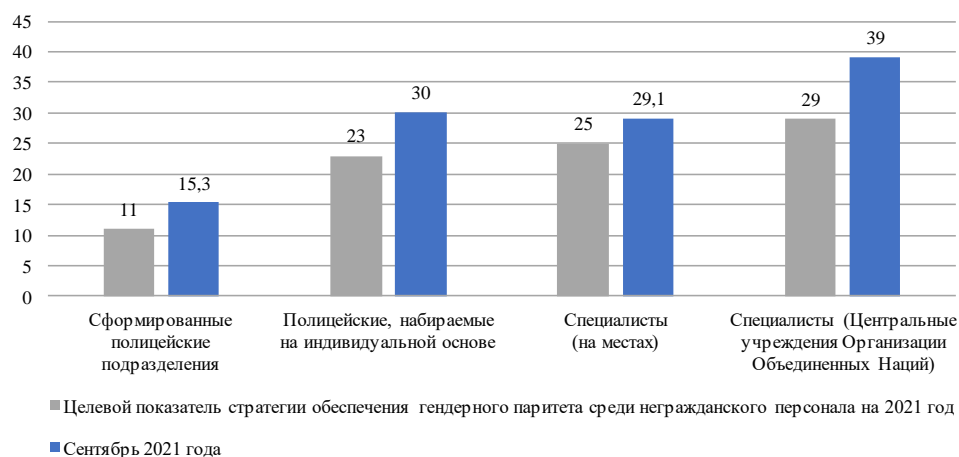
34. По состоянию на сентябрь 2021 года совокупная средняя численность женщин-полицейских, направленных в операции по поддержанию мира, составляла 39 процентов от числа полицейских специалистов в Центральном учреждении, 29,1 процента от числа специалистов на местах и 30 процентов полицейских, набираемых на индивидуальной основе, в результате чего целевые показатели на 2021 и 2025 годы были превышены. Среди сотрудников, развернутых в составе сформированных полицейских подразделений, женщины составляли 15,3 процента. По состоянию на сентябрь 2021 года женщины составляли 18,2 процента военных наблюдателей и штабных офицеров и 17,6 процента военных специалистов в Центральном учреждении, что соответствует целевым показателям на 2021 год. Доля женщин среди направленных правительствами сотрудников органов юстиции и пенитенциарных учреждений составила порядка 38 процентов, в результате чего целевой показатель в 29 процентов, установленный на 2021 год, был превышен.

⁴ С находящимся в открытом доступе докладом можно ознакомиться на URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/gender>.

Рисунок IV

Представленность женщин среди развернутых полицейских Организации Объединенных Наций в сравнении с целевыми показателями стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала на 2021 год

(В процентах)

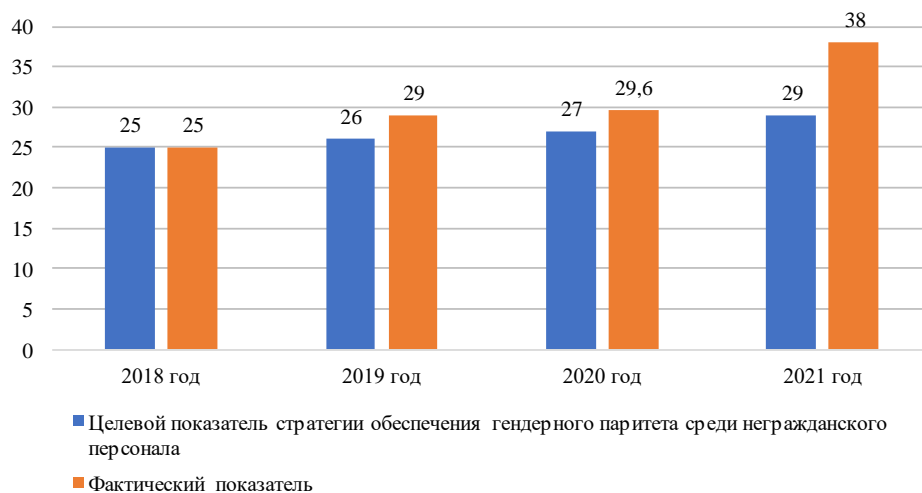


35. Предпринимались усилия по созданию благоприятных и безопасных условий для женщин из числа негражданского персонала операций в пользу мира. Речь идет об учете гендерных аспектов при разработке планов лагерей для полицейских и военных подразделений, начале реализации проекта, призванного улучшить понимание препятствий, с которыми сталкиваются женщины в негражданских подразделениях, проведении коллегиального обмена мнениями с участием негражданских советников по гендерным вопросам и координаторов в миссиях, вводе в эксплуатацию сети женщин — сотрудниц исправительных учреждений Организации Объединенных Наций, предоставлении поддержки советникам и координаторам по гендерным вопросам полиции Организации Объединенных Наций и организации практикумов по повышению осведомленности о гендерных предрассудках и сексуальных домогательствах для действующих сотрудников исправительных учреждений.

Рисунок V

Представленность женщин среди направленного правительствами судебнопениitenciарного персонала в сравнении с целевыми показателями стратегии обеспечения гендерного паритета среди негражданского персонала

(В процентах)



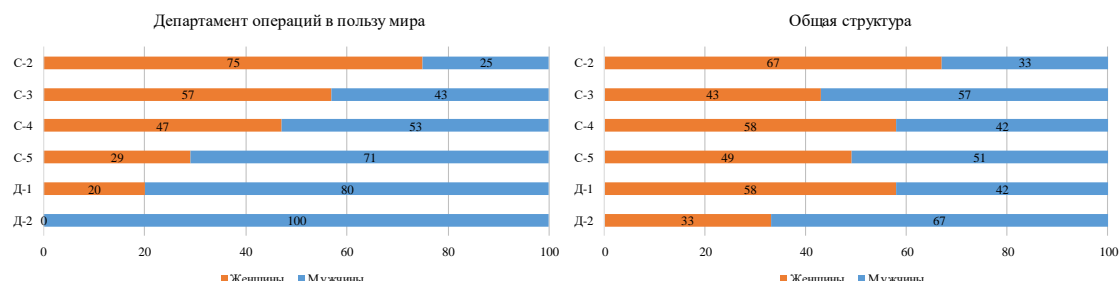
36. Хотя в целом по Департаменту операций в пользу мира и общей структуре в Центральных учреждениях среди гражданского персонала достигнут гендерный паритет, для достижения гендерного паритета на должностях уровня С-5 — Д-2 в Департаменте и Д-2 и С-3 в общей структуре все еще необходимы дополнительные усилия. В деле обеспечения паритета на местах сохраняются значительные проблемы. По состоянию на август 2021 года на долю женщин приходилось 35 процентов гражданского персонала операций по поддержанию мира⁵. В прошедшем году были приняты дополнительные меры, такие как ввод в действие средства привлечения внимания к кадровому резерву старших руководителей, использование возможностей, связанных с выходом в отставку, очистка и обновление списков вакансий и подготовка конкретных планов действий для поддержки подразделений.

⁵ А именно международные сотрудники категории специалистов и выше и категории полевой службы, за исключением сотрудников на временных контрактах или контрактах, предусматривающих символическую оплату в размере 1 долл. США в год.

Рисунок VI

Гендерное распределение гражданского персонала в Департаменте операций в пользу мира и общей структуре в Центральных учреждениях по состоянию на сентябрь 2021 года

(В процентах)



37. Была также продолжена информационно-разъяснительная работа, направленная на расширение представленности женщин и обеспечение географической сбалансированности на должностях старших руководителей миссий. По состоянию на октябрь 2021 года должности руководителей миссий по поддержанию мира занимали две женщины, а должности заместителей руководителя — четыре женщины (что соответствует 30 процентам)⁶. Кроме того, для вновь назначенных старших руководителей продолжали проводиться вводные инструктажи и им предоставлялась возможность участвовать в программе наставничества в рамках инициативы по налаживанию партнерских отношений между руководителями. В дополнение к этому благодаря реализации под руководством Департамента оперативной поддержки инициативы по формированию кадрового резерва женщин-кандидатов на старшие руководящие должности удалось привлечь больше женщин для заполнения должностей гражданского персонала старшего уровня, в том числе путем предоставления кандидатам возможностей для специализированного обучения и развития. С 2014 года на должности от класса С-5 до уровня заместителя Генерального секретаря по линии этой инициативы был назначен 51 кандидат, причем около 80 этих должностей приходится на операции в пользу мира. Реализация данной инициативы также способствует обеспечению географической сбалансированности, благодаря чему одновременное достижение целей гендерного равенства и географического разнообразия носят взаимодополняющий, а не взаимоисключающий характер.

38. Что касается полиции Организации Объединенных Наций, то руководителями пяти из девяти полицейских компонентов в операциях по поддержанию мира являются женщины, а в одном женщина является заместителем руководителя. Для дальнейшего увеличения числа женщин на руководящих должностях в марте 2021 года был проведен виртуальный практикум по повышению квалификации с участием членов командного состава полиции Организации Объединенных Наций. Что касается воинских контингентов, то в настоящее время женщины занимают одну должность командующего силами и две должности заместителя командующего силами.

⁶ Эти данные относятся только к миссиям, осуществляемым под руководством Департамента операций в пользу мира.

D. Направления дальнейших действий

39. Как подчеркнул Генеральный секретарь в своих призывах к действиям в области прав человека и за предоставление женщинам возможности принимать участие в преобразовании процессов обеспечения мира и безопасности, полное, равноправное и значимое участие женщин в мирных процессах должно оставаться для Организации Объединенных Наций непреложным приоритетом. В перспективе Организация Объединенных Наций будет продолжать реализовывать эту концепцию, в том числе за счет обеспечения гендерного паритета и значимого участия женщин-миротворцев. Она намерена расширять и систематизировать использование результатов фактологического гендерного анализа в процессах стратегического планирования, распределения ресурсов и принятия решений. Чтобы наглядно продемонстрировать результаты работы, связанной с проблематикой женщин и мира и безопасности, Организация будет работать над расширением стратегической коммуникации, информационно-разъяснительной работы и управления знаниями. Кроме того, она ускорит формирование стратегических партнерств с женщинами-лидерами и женскими сетями. Организации Объединенных Наций следует, действуя в партнерстве с государствами-членами, поддерживать эти усилия и выступать за полноценное участие женщин в мирных процессах, государственном управлении, работе секторов обеспечения верховенства права и безопасности, а также поддерживать усилия по увеличению числа женщин среди гражданского и негражданского персонала операций по поддержанию мира на всех уровнях.

VI. Защита

A. Общий обзор

40. Ключевым приоритетом для операций по поддержанию мира остается результативное выполнение мандатов по защите прав человека, защите гражданского населения от физического насилия, предотвращению инцидентов и схем, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, и реагированию на них, а также обеспечению защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом.

41. Пандемия усугубила существующие трудности в плане защиты в ходе деятельности по поддержанию мира, однако миссии смогли адаптировать операции и укрепить общемиссионские и комплексные подходы к защите в поддержку обязанностей принимающего государства. Они также выполняли важные функции координации действий всех соответствующих заинтересованных сторон.

42. За отчетный период компоненты миссий и Департамент операций в пользу мира предприняли значительные шаги по укреплению потенциала в плане защиты и соответствующих усилий в операциях по поддержанию мира, в том числе путем мониторинга нарушений прав человека и международного гуманитарного права, их расследования и представления соответствующей отчетности, взаимодействия со сторонами конфликта, разработки, внедрения и распространения специализированных учебных и методических материалов, участия в разъяснительной, информационной и просветительной работе и обеспечения взаимодополняющего характера усилий по реализации мандатов по защите и других приоритетных задач миссий. В ответ на ограничения, связанные с пандемией, Департамент разработал новые средства и продукты для поддержки миротворцев, включая стратегические коммуникационные видеоматериалы, интерактивную онлайн-версию справочника по защите гражданского населения и виртуальные учебные практикумы по защите детей.

В. Обеспечение защиты через диалог и взаимодействие

43. Отправной точкой для содействия достижению поставленных целей и осуществлению мирных процессов стали для миссий по поддержанию мира непрерывный диалог и взаимодействие со сторонами конфликта по вопросам защиты. Совместные действия МИНУСМА и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях в вооруженных конфликтах в плане информационно-разъяснительной работы привели к подписанию планов действий с Платформой за прекращение и предотвращение вербовки детей. МИНУСКА продолжала вести диалог с органами безопасности, правительством и двусторонними силами и вооруженными группами, чтобы свести к минимуму воздействие военных операций на гражданское население и положить конец грубым нарушениям в отношении детей. МООНСДРК вела аналогичную работу с конголезскими властями и способствовала проведению консультаций с местным населением, благодаря которым было заключено соглашение о ненападении в Итури. Кроме того, Миссия провела работу с вооруженными группами, в результате чего в 2021 году удалось вывести из их состава 86 детей. Входящие в составе Миссии группы по работе с женщинами продолжали работать с местными женщинами в процессе патрулирования и с помощью информационно-просветительных мероприятий. В Южном Судане благодаря регулярному взаимодействию МООНЮС со сторонами конфликта и ее технической и логистической поддержке были приняты план действий для объединенных вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом и одностороннее коммюнике по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, опубликованное Фронтом национального спасения — стороной, не подписавшей Обновленное соглашение об урегулировании конфликта. МООНЮС также вела конструктивный диалог со сторонами Обновленного соглашения об урегулировании конфликта, в результате чего срок действия Всеобъемлющего плана действий в отношении детей, участвовавших в вооруженном конфликте, был продлен до августа 2022 года. Кроме того, миссии применяли ориентированный на интересы людей подход к обеспечению безопасности, в том числе путем реализации в МООНЮС и в МИНУСМА комплексных программ по сокращению масштабов насилия среди населения для снижения напряженности в общинах и предотвращения вовлечения молодежи в вооруженные группы.

С. Обеспечение физической защиты

44. Операции по поддержанию мира продолжали совершенствовать сбор и анализ данных об угрозах для гражданского населения. Миссии способствовали обеспечению защиты гражданского населения путем эффективного мониторинга и отчетности, а также путем разработки механизмов раннего предупреждения. Они также обменивались всеобъемлющей информацией о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека, угрозах в отношении гражданского населения, нарушениях в отношении детей и борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. МИНУСКА разработала механизм для обмена информацией об инцидентах, связанных с выборами, оповещения руководства миссии и быстрого реагирования для поддержания избирательного процесса и защиты населения. Компоненты Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее и МООНЮС, занимающиеся деятельностью, связанной с разминированием, собирали данные о взрывоопасных предметах и обследовали школы, клиники, сельскохозяйственные угодья и другие объекты общественной инфраструктуры, с тем чтобы не допустить жертв в результате подрыва наземных мин и взрывоопасных пережитков войны. В Мали прочные партнерские отношения, установленные МИНУСМА с местными

сетями координаторов по правам человека, позволили Миссии шире использовать возможности дистанционного мониторинга.

45. Укреплению деятельности по обеспечению физической защиты также способствовали переход к тактике инициативных и продуманных действий по защите и проведение скоординированных операций с национальными органами безопасности. МООНСДРК, МИНУСМА и МИНУСКА обеспечили безопасность передвижения гражданского населения за счет увеличения количества совместных патрулей и сопровождения гражданских автоколонн. Кроме того, передвижению гражданского населения способствовало проведение совместных операций с национальной полицией и военными. После того, как все, кроме одного, пункты защиты гражданского населения стали использоваться как обычные лагеря для внутренне перемещенных лиц, МООНЮС перешла к тактике более подвижного реагирования путем создания временных оперативных баз для сдерживания насилия на субнациональном уровне. Полиция МООНЮС расширила присутствие в целях обеспечения защиты за пределами пунктов защиты гражданского населения, сосредоточив усилия на сдерживании и снижении уровня насилия в отношении гражданского населения, а также на укреплении доверия.

D. Создание безопасной среды

46. Операции по поддержанию мира способствовали созданию безопасной среды по целому ряду направлений, включая усилия по укреплению верховенства закона. Миссии поддерживали процессы отправления правосудия переходного периода и борьбу с безнаказанностью путем выпуска публичных и внутренних отчетов о состоянии прав человека в принимающих государствах. Они также оказывали национальным властям техническую, финансовую и логистическую поддержку в поддержку усилий принимающих государств по борьбе с безнаказанностью и судебному преследованию виновных в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и других серьезных нарушений прав человека. Усилия МИНУСКА способствовали тому, что национальные власти начали расследования по фактам насилия, связанного с выборами, включая насилие, совершенное государственными силами безопасности.

47. Миссии принимали меры для укрепления потенциала партнеров и гражданского общества в принимающих государствах. С помощью МООНСДРК были подготовлены тысячи полицейских, в том числе 22 139 только судебно-медицинских экспертов. Миссия также оказывала логистическую и техническую поддержку судебным органам, включая организацию 227 выездных судебных заседаний по серьезным уголовным делам. МООНСДРК, МИНУСКА, МИНУСМА и МООНЮС также обучили более 12 000 миротворцев и сотрудников национальных органов безопасности методам защиты прав детей и предупреждения грубых нарушений таких прав и реагированию на них.

48. В Мали МИНУСМА оказывает поддержку силам безопасности страны в связи с практическим применением подхода, предусматривающего работу полиции с населением. Миссия продолжала оказывать помощь Специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, благодаря чему с 2017 года судебному преследованию было подвергнуто 176 человек. МООНЮС оказала поддержку в связи с созданием, подготовкой и развертыванием подвижных гражданских, военных и специальных судов статутного/обычного права для рассмотрения серьезных нарушений прав человека.

49. Одним из приоритетных направлений деятельности остается поддержка пострадавших. МООНСДРК оказала техническую поддержку в создании фонда возмещения ущерба жертвам сексуального насилия, а МИНУСКА организовала обучение мировых судей по вопросам правового режима детей, связанных с вооруженными силами и группами. Через местные организации МООНЮС оказывала поддержку пострадавшим от сексуального насилия в связи с конфликтом в получении доступа к возможностям получения средств к существованию, программам лидерства и специализированной психосоциальной поддержке.

Е. Направления дальнейших действий

50. Результативное и успешное выполнение мандатов по защите является обязанностью всех компонентов и подразделений миссии. Государствам-членам и Секретариату необходимо в срочном порядке усилить информационно-разъяснительную работу, с тем чтобы принимающие государства осознали свои обязательства и ответственность по защите своего населения и привлечению виновных к ответственности. Миссии преисполнены готовности поддержать этот процесс на основе учета мандатов по защите в деятельности всех компонентов и подразделений миссии в соответствии с рекомендациями по поддержанию мира и активизации работы по применению гендерного анализа и подходов к угрозам в плане защиты, с тем чтобы можно было продолжать использовать при разработке политических стратегий данные мониторинга, расследований и отчетности по проблемам защиты. Для поддержки этих усилий необходимы адекватно финансируемые структуры по защите.

VII. Охрана и безопасность

А. Тенденции в области безопасности и защита миротворцев

51. Миссии по поддержанию мира продолжают адаптировать, укреплять и решительно осуществлять усилия по выполнению своих мандатов в сложной, динамичной и зачастую крайне опасной обстановке. В некоторых районах, где действуют миссии, вооруженные группы постоянно нападают на миротворцев, стремясь помешать установлению мира и безопасности, подорвать политическую и экономическую стабильность и пустить под откос усилия по восстановлению. В дополнение к актам насилия миссиям приходится противостоять широкому спектру других угроз безопасности, таких как пандемия COVID-19 и стихийные бедствия, например извержение вулкана Ньирагонго. В последнем случае потребовалось массовое перемещение персонала МООНСДРК в Гоме, что дополнительно указало на необходимость создания и поддержания основного потенциала по управлению кризисными ситуациями в полевых миссиях.

52. Число нападений на миротворцев, включая прямые нападения и нападения с использованием самодельных взрывных устройств, остается высоким и превышает количество нападений, совершенных в 2020 году. МИНСУМА остается самой опасной миссией по поддержанию мира; частота и изощренность асимметричных нападений возросли и кроме того, участились не прямые нападения на объекты Организации Объединенных Наций с использованием минометов, артиллерии и ракет. По состоянию на 27 октября 2021 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала в Мали 164 инцидента с применением самодельных взрывных устройств, 67 из которых затрагивали МИНСУМА, в результате которых погибли семь и были ранены 107 миротворцев. Нападения с применением самодельных взрывных устройств становятся все более

разрушительными, сопровождаясь растущим числом жертв и ущербом. В МИНУСМА, МООНСДРК и МИНУСКА участились случаи прямых нападения на патрули и автоколонны Организации Объединенных Наций, а также участились случаи гражданских волнений и массовых уличных беспорядков, направленных против МООНСДРК и ВСООНЛ. В МИНУСМА продолжает применяться комплексный подход к укреплению потенциала в плане смягчения угрозы, который дает положительные результаты. Две роты МИНУСМА по обезвреживанию боеприпасов теперь в состоянии проводить высокоспециализированную подготовку перед развертыванием собственных групп по обезвреживанию боеприпасов/самодельных взрывных устройств при минимальной поддержке, что свидетельствует как о повышении национальной ответственности, так и об эффективности и возросшей самодостаточности усилий Миссии по обеспечению охраны и безопасности.

53. В обстановке, которая характеризуется постоянным нарастанием угроз, миссии продолжают решительно, целенаправленно и гибко осуществлять деятельность по управлению рисками с точки зрения безопасности. Усилия в этом направлении позволили успешно свести к минимуму потери при выполнении мандатов миссий. В 2021 году (вплоть до 27 октября 2021 года) в результате злоумышленных действий погибло 17 миротворцев по сравнению с 12 погибшими за весь 2020 год. Большинство погибших приходится на МИНУСМА (12 человек), из которых восемь человек погибли в результате двух крупных комплексных нападений (одно из которых было осуществлено на лагерь МИНУСМА в Агельхоке, а другое было связано с применением самодельного взрывного устройства против передового охранения автоколонны МИНУСМА в районе Тимбукту). В большинстве случаев использовались самодельные взрывные устройства и тактика нападений на патрули и автоколонны из засады.

54. Для улучшения оперативного планирования медицинского обслуживания в условиях угроз безопасности Департамент оперативной поддержки приступил к проведению в трех миссиях пилотных обследований, с тем чтобы получить представление об имеющихся средствах медицинского обслуживания, навыках персонала и оборудовании. Проанализировав опыт, накопленный в связи с пандемией, Департамент разработал методику дистанционного проведения оценки риска для здоровья, которая используется для подготовки планов медицинского обеспечения полевых миссий.

55. Департамент оперативной поддержки также активно разрабатывает и обновляет планы по снижению риска санитарно-эпидемиологических чрезвычайных ситуаций и инфекционных заболеваний и другие планы по обеспечению готовности к борьбе с новыми инфекционными заболеваниями при их возникновении. Он также разработал виртуальную модель расследования вспышек инфекционных заболеваний, которая может использоваться для оказания дистанционной поддержки и обучения персонала миссии во время санитарно-эпидемиологических чрезвычайных ситуаций. Департамент также потратил время и усилия на разработку онлайн-учебных и тренинговых материалов, обеспечивающих непрерывное обучение медицинского персонала Организации Объединенных Наций по медицинской и санитарно-эпидемиологической тематике. Секретариат уделяет приоритетное внимание подготовке по вопросам охраны здоровья женщин в рамках программы электронного обучения по вопросам охраны здоровья женщин, с тем чтобы увеличить объем знаний и навыков по вопросам охраны здоровья женщин и устранить проблемы и трудности, касающиеся охраны здоровья женщин в полевых миссиях. Что касается долгосрочной перспективы, то пандемия выявила необходимость создания инфраструктуры эпидемиологического надзора для обеспечения надежного сбора, систематической обработки и анализа информации для мониторинга, контроля и

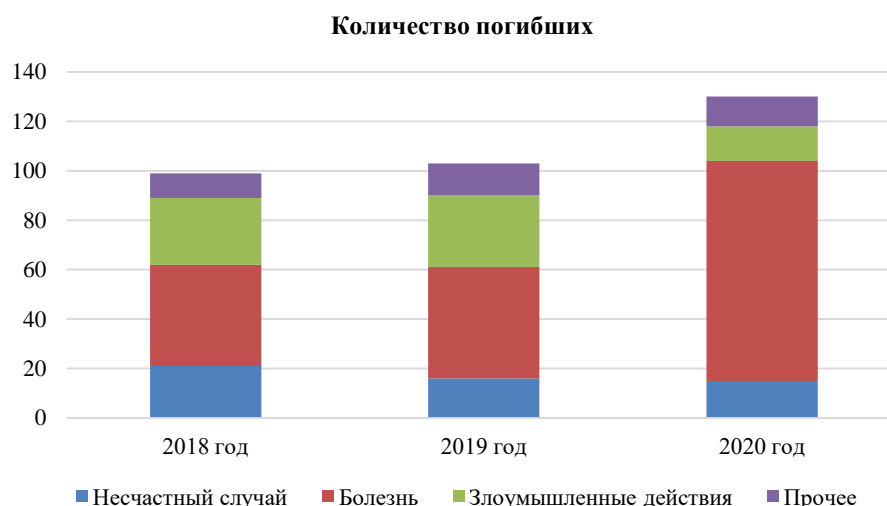
профилактики заболеваний и состояний миротворческого персонала, в связи с чем в эту область будут постоянно вкладываться средства.

56. Эвакуация пострадавших является одним из приоритетных направлений оперативной деятельности и сложным мероприятием, объединяющим усилия различных компонентов миссии по спасению людей в непростых условиях. Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки вместе с миссиями работают над совершенствованием процедур эвакуации пострадавших и повышением эффективности эвакуации пострадавших, опираясь на совместный анализ проблем с привлечением сообщества специалистов-практиков по вопросам работы с пострадавшими. Это способствует обмену знаниями и опытом, организации еженедельного многопредметного обучения, проведению ежеквартальных вебинаров и практикумов, распространению информации о передовых методах и рекомендаций, а также облегчает реализацию всех инициатив, связанных с эвакуацией пострадавших.

В. Охрана труда и техника безопасности для миротворцев

57. Происшествия, связанные с нарушением норм охраны труда и техники безопасности, остаются основной причиной гибели, заболевания и травматизма миротворческого персонала. В 2020 году только из-за воздействия пандемии уровень смертности от заболеваний увеличился более чем в два раза. Как видно из рисунка VII, число погибших в результате происшествий, связанных с нарушением техники безопасности, неизменно остается на том же уровне, что и число погибших в результате злоумышленных действий, а общее число пострадавших в результате несчастных случаев и болезни, неизменно и намного превышает число погибших в результате злоумышленных действий. В целом число пострадавших в результате происшествий, связанных с нарушением техники безопасности, и заболеваний часто в 3–10 раз превышает число погибших. Этот факт не только влияет на уровень заболеваемости персонала, но и имеет значительные операционные и финансовые последствия, которые в настоящее время не оцениваются и не анализируются.

Рисунок VII
Причины происшествий
(В процентах)



Источник: United Nations Operations and Crisis Centre notification of casualties (NOTICAS) database.

58. Для повышения безопасности миротворцев Департамент оперативной поддержки разработал прототип общесекретариатской системы управления рисками, связанными с охраной труда и техникой безопасности, которая включает в себя комплексную систему оповещения об опасностях и происшествиях. Этот прототип обеспечивает систематический сбор информации о причинах происшествий, связанных с безопасностью, к которым относятся травмы, заболевания и воздействие широкого спектра обычных вредных факторов производства, включая внутреннее движение, пожары, взрывы, обращение с опасными материалами, инфекционные заболевания, инструменты и оборудование, методы работы и условия работы. Их причины и результаты будут анализироваться для получения более точного представления о влиянии происшествий, связанных с безопасностью, и заболеваний. Это позволит разработать индивидуализированные стратегии для целевого и эффективного использования соответствующих ресурсов, связанных с безопасностью. Хотя первоначально система охраны труда и техники безопасности будет охватывать только гражданский и полицейский персонал миротворческих миссий, предусмотрена ее доработка, которая в надлежащее время позволит охватить военный персонал и воинские контингенты (т. е. все профессиональные группы Организации Объединенных Наций). Департамент преисполнен решимости обеспечить своевременную выплату компенсации по всем заявлениям о смерти и инвалидности негражданского персонала. В 2020 году он приступил к проведению всестороннего исследования для разработки схемы действий в отношении посттравматических стрессовых расстройств для негражданского персонала, с тем чтобы способствовать выработке сбалансированного и обоснованного подхода к выплате компенсации по требованиям, связанным с посттравматическими стрессовыми расстройствами, включая меры по профилактике и смягчению последствий для снижения случаев посттравматического стрессового расстройства в будущем. Ожидается, что Генеральная Ассамблея рассмотрит доклад Генерального секретаря о предлагаемой схеме действий на второй части возобновленной семьдесят шестой сессии.

С. План действий по повышению безопасности миротворцев

59. План действий по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций действует уже более трех лет, и в его осуществлении достигнуты заметные успехи. В связи с увеличением числа пострадавших в период с декабря 2020 года по апрель 2021 года Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки обновили план действий для учета изменений в оперативной обстановке, особенно применительно к МИНУСКА и МИНУСМА. Эти усилия отчасти направлены на повышение подотчетности руководства, повышение оперативной готовности перед развертыванием, усиление защиты сил, совершенствование навыков управления кризисными ситуациями, улучшение координации и проведение учений с использованием конкретных сценариев. Также ведется работа по расширению возможностей на тактическом и оперативном уровне путем приобретения оборудования для наблюдения, приборов ночного видения, средств борьбы с самодельными взрывными устройствами, средств противодействия беспилотным летательным аппаратам и противоминной защиты.

60. Управление по военным вопросам продолжало осуществлять внутренний план действий, в результате чего по состоянию на октябрь 2021 года из 138 определенных в плане мероприятий и субмероприятий было выполнено 101, а 37 находились в процессе выполнения. К основным направлениям деятельности Управления относятся совершенствование сбора и анализа разведывательных данных для военной миротворческой деятельности, формирование гибких,

маневренных и мобильных военных сил и средств, включая усиленные силы и средства борьбы с самодельными взрывными устройствами и расширенный потенциал по обезвреживанию боеприпасов, развитие оценки военной деятельности, в том числе путем перевода деятельности Группы оценки результативности военной деятельности на официальную основу, оказание странам, предоставляющим воинские контингенты, предшествующей развертыванию поддержки в разработке стандартов обучения и подготовительных материалов и постоянное внимание к лидерской инициативе, интеграции и мышлению. В тесном взаимодействии и сотрудничестве с миссиями и странами, предоставляющими воинские контингенты, Управление продолжает оказывать МИНУСКА поддержку в реализации комплексного плана поэтапного подкрепления для формирования новых сил и средств и персонала в соответствии с резолюцией [2566 \(2021\)](#) Совета Безопасности. Оно также оказывает МИНУСМА поддержку в реализации плана адаптации сил, с тем чтобы дать Миссии возможность адаптироваться к изменяющимся и более сложным угрозам на основе более целевого использования усиленных сил и средств.

61. Полиция Организации Объединенных Наций продолжает способствовать выполнению четвертого плана действий по повышению безопасности миротворцев. С этой целью в ходе шестого курса подготовки инструкторов сформированных полицейских подразделений, который проходил с июля по сентябрь 2021 года в Турции, обсуждались новые передовые методики и имеющийся опыт. Цель этого курса состояла в создании подвижных учебных групп в составе обученных и сертифицированных инструкторов Организации Объединенных Наций для ограниченного использования в операциях по поддержанию мира.

62. В рамках плана действий и с учетом риска для операций в пользу мира, связанного с самодельными взрывными устройствами, продолжаются усилия по обеспечению развертывания и функционирования контингентов, обладающих необходимыми навыками для снижения угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами. Для формирования самостоятельного потенциала в этой области Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, наставническую помощь и партнерское содействие. Для выявления потребностей в развитии потенциала подвижная учебная группа, входящая в состав Консультативной группы по вопросам уменьшения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приступила к оценке возможностей государств-членов в плане обезвреживания боеприпасов. Организация Объединенных Наций также способствовала подготовке обновленных учебных материалов и курсов по обезвреживанию боеприпасов/самодельных взрывных устройств.

D. Ответственность за преступные действия в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций

63. 18 августа 2021 года Совет Безопасности принял резолюцию [2589 \(2021\)](#) о преступлениях против миротворцев. Он призвал государства-члены, принимающие или принимавшие у себя операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, содействовать привлечению к ответственности за совершение убийств сотрудников Организации Объединенных Наций, служащих в операциях по поддержанию мира, и всех актов насилия в отношении них, признавая в этой связи необходимость усиления поддержки этих государств в целях решения проблемы безнаказанности. В этой связи Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в соответствии с национальными и

международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека.

64. В Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике, где с 1 января 2013 года 90 процентов зарегистрированных случаев гибели миротворцев пришлись на злоумышленные действия, отмечены увеличение числа выявленных предполагаемых преступников (со 170 в октябре 2019 года до 223 в июне 2021 года), увеличение числа задержанных предполагаемых преступников (со 119 в октябре 2019 года до 162 в июне 2021 года) и увеличение числа дел, в отношении которых подтвержден факт проведения национальных расследований (с 83 в октябре 2019 года до 107 в июне 2021 года). Примечательно то, что в марте 2021 года суд в Мали признал девять человек виновными в совершении двух нападений на персонал МИНУСМА в 2015 году, т. е. впервые за нападение на Миссию был вынесен обвинительный приговор, основанный на прямых доказательствах. Возглавляемая Департаментом операций в пользу мира рабочая группа по вопросам ответственности за серьезные преступления против миротворцев продолжает оказывать помощь в этом вопросе, уделяя особое внимание событиям в трех вышеназванных странах.

Е. Ситуационная осведомленность

65. Несмотря на пандемию, предпринимаются усилия по дальнейшему укреплению потенциала миротворческих миссий в плане обеспечения ситуационной осведомленности. Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям предлагает сотрудникам Объединенного оперативного центра и объединенных аналитических ячеек миссии виртуальные учебные курсы по ситуационной осведомленности и управлению кризисными ситуациями. Он также обеспечивал поддержку и более широкое использование миссиями системы баз данных Центра Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям для обеспечения ситуационной осведомленности с использованием геопространственной информации по происшествиям, событиям и мероприятиям и соответствующих аналитических материалов, визуализаций и результатов анализа. Кроме того, в МИНУСМА Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям ввел в действие мобильное приложение для раннего предупреждения и скоординированного реагирования, с тем чтобы обеспечить упорядоченное и слаженное реагирование Миссии на ранние предупреждения. В настоящее время предпринимаются усилия по вводу в действие аналогичного приложения в МООНСДРК.

Г. Разведывательная деятельность в ходе миротворческих операций

66. Продолжаются усилия по укреплению оперативной и тактической разведывательной деятельности в миротворческих операциях, усилению охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и обеспечению защиты гражданского населения. Значительных успехов удалось добиться в предоставлении миссиям важнейших оперативных указаний и обучении по вопросам разведывательной деятельности в миротворческих операциях. В пробном порядке применяются также механизмы координации разведывательной деятельности в полевых операциях по поддержанию мира, причем в МООНСДРК осуществляется соответствующий пилотный проект. Департамент операций в пользу мира изучает пути усиления увязки разведывательной деятельности в миротворческих операциях и раннего оповещения. Полиция Организации

Объединенных Наций завершает работу над руководствами по охране правопорядка на основе оперативной информации, сбору оперативной информации о преступности и охране границ.

G. Направления дальнейших действий

67. Благодаря мерам по смягчению последствий, разработанным на протяжении последних трех лет осуществления плана действий, продолжает сокращаться число погибших в результате все более частых и изощренных нападений на миротворцев. Секретариат преисполнен решимости постоянно работать над усилением мер защиты и безопасности миротворцев. Эти усилия по укреплению охраны и безопасности тесно взаимосвязаны и зачастую используются в своей совокупности для поддержки работы Организации Объединенных Наций по повышению результативности миротворческой деятельности. Приоритетными задачами остаются укрепление потенциала полевых миссий в плане управления кризисными ситуациями, совершенствование планирования, интеграция и решение вопросов охраны труда и техники безопасности.

VIII. Показатели работы и подотчетность

A. Комплексная схема результативности и подотчетности в области миротворчества

68. В сентябре 2020 года была завершена работа над комплексной схемой результативности и подотчетности в области миротворчества, а в феврале и июле 2021 года был проведен ее пересмотр. Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления продолжали применять этот совместно разработанный «живой документ» и добились положительных результатов, в том числе по каждому из приоритетных проектов. В целом реализация этой схемы идет по плану.

69. Среди основных моментов можно отметить прогресс, достигнутый в совершенствовании новой методологии оценки военных подразделений, пилотное тестирование в ряде миссий и поэтапное внедрение которой осуществлялись в 2021 году. Точно так же с помощью инспекций в миссиях и практикумов Отдел полиции продолжает обучать координаторов сформированных полицейских подразделений методам оценки операций сформированных полицейских подразделений и привлекать их к практической работе.

70. Была завершена реализация трех дополнительных приоритетных проектов. Речь идет об усилиях по укреплению механизмов принятия корректирующих мер и подотчетности для сформированных подразделений. В связи с тем, что цель проекта по представлению Совету Безопасности отчетов по вопросам, касающимся результатов работы и подотчетности в области миротворчества, заключавшаяся во включении отдельных пунктов по этим вопросам в доклады Генерального секретаря по конкретным миссиям, была достигнута, этот проект был закрыт. К областям, требующим дальнейшей работы, относятся вопросы признания выдающихся результатов воинских и сформированных полицейских подразделений. В связи с этим Департамент операций в пользу мира занимается доработкой указаний и продолжает работать с руководством гражданского и негражданского компонентов миссий.

71. В будущем реализация комплексной схемы результативности и подотчетности в области миротворчества останется одним из приоритетных направлений деятельности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Дополнительная информация о ее реализации приводится ниже.

В. Усиление ответственности за результаты работы

72. В конце 2021 года начнется ввод в действие расширенной программы подготовки кадров для оказания оперативной поддержки высокого уровня, которая заменит программу обучения старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами. Эта программа была совместно разработана Департаментом операций в пользу мира и Департаментом оперативной поддержки при технической поддержке Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций. Она представляет собой программу смешанного обучения для сотрудников, занимающихся в основном вопросами административной поддержки, управления программами или оперативной поддержки в полевых миссиях, управлениях и других подразделениях Секретариата.

1. Служебная аттестация гражданского персонала и руководителей

73. Благодаря созданию совета получателей услуг для операций по поддержанию мира, первое заседание которого состоялось в конце апреля 2021 года, Департамент операций в пользу мира дополнительно расширил возможности миссий по направлению отзывов о результативности работы Секретариата. Это позволило предпринять ряд конкретных шагов в ответ на вопросы, поднятые миссиями, и в дальнейшем заседания совета будут проводиться регулярно.

74. Секретариат продолжает направлять директивные указания и предоставлять техническую поддержку в связи с применением надежного подхода к управлению рисками с акцентом на последствия для выполнения мандатов в миссиях по поддержанию мира и подразделениях Секретариата. В общесекретариатском реестре рисков, утвержденном Комитетом по вопросам управления, определены 16 критических рисков, которые требуют немедленных действий для разработки подробных планов по обработке рисков и реагированию на них с конкретными сроками выполнения.

75. Использование общесекретариатского реестра рисков облегчило и позволило сориентировать разработку оценок рисков на уровне миссий и подразделений. По состоянию на август 2021 года во всех 12 миротворческих миссиях имеется процедура общеорганизационного управления рисками и созданы реестры рисков. Поддержка со стороны центральной структуры по общеорганизационному управлению рисками включает индивидуальные консультации по дальнейшим шагам в отношении процесса управления рисками в каждой миссии, а также организацию виртуальных семинаров, вебинаров и интерактивных сообщений практиков и проведение онлайн-обучения.

76. Секретариат продолжает содействовать заключению договоров между руководителями миротворческих миссий и Генеральным секретарем. В договоры глав миротворческих миссий на 2020/21 и 2021/22 годы включены более точные формулировки, касающиеся ответственности руководителей за поведение и дисциплину, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. В договоры включены новые показатели для оценки работы, касающиеся надежной эвакуации и медицинского обслуживания, прав человека, участия персонала, соблюдения правил кибербезопасности, осуществления заявления о внутреннем контроле, а также ответственности за имущество Организации Объединенных Наций и управление им. В будущем Секретариат проведет

всеобъемлющий пересмотр шаблона договора с целью дальнейшего упорядочения и оптимизации элементов, общих для всех договоров старших руководителей, включая руководителей миротворческих миссий. Ожидается, что новый шаблон начнет использоваться уже при составлении договоров на 2022/23 год.

77. В августе 2021 года были введены в действие новые правила оценки Секретариата. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Управление служб внутреннего надзора организовали для миротворческих миссий практикумы по вопросам, касающимся новых правил и их совместной роли в оказании подразделениям Секретариата помощи в их применении. Поддержка включает индивидуальные консультации по следующим шагам в контексте каждой миссии, таким как разработка правил оценки и плана работы по оценке, присоединение к сообществу практиков по оценке, использование реестра консультантов по оценке, запись на новый учебный курс по оценке и использование нового онлайн-портала, открывающего доступ к рекомендациям, инструментам и передовым практикам.

2. Комплексная система планирования и оценки результативности

78. В настоящее время комплексная система планирования и оценки результативности активно используется в 10 миротворческих миссиях, а именно в МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ, ВСООНК, МООНСДРК, МИНУСМА, МООНК, СООННР, Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре и Временных силах Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее. Предпринимаются также усилия по ее внедрению в ОНВУП и Группе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП). Полученные результаты показывают, что данная система позволяет осуществлять комплексное планирование миссий и фактологическую оценку результативности. Ежегодно на основе накопленного опыта методология данной системы дорабатывается, чтобы обеспечить эффективность и результативность системы.

79. Все миссии, в которых применяется комплексная система планирования и оценки результативности, разработали или разрабатывают планы действий военного, полицейского и гражданского компонентов по выполнению мандата. Для оценки хода выполнения предусмотренных мандатом задач и выявления возможностей для улучшения деятельности было проведено порядка 22 оценок результативности с использованием данных и аналитических материалов, по итогам которых было выработано более 625 рекомендаций по улучшению выполнения мандатов и повышению отдачи от работы миссий. Эти рекомендации составляют основу для принятия руководством решений и повышения результативности работы.

80. Планы и оценки с использованием методологии системы также используются для поддержки более широких усилий по применению более результативного и комплексного подхода к бюджетам, ориентированным на результат, в соответствии с существующими процедурами, что способствует повышению подотчетности перед государствами-членами.

81. К концу 2021 года комплексная система планирования и оценки результативности будет введена в действие в ОНВУП и ГВНООНИП, в результате чего процесс ее внедрения во всех операциях по поддержанию мира будет завершен. Будет осуществлена доработка методологии системы и будут разработаны правила или указания для текущего управления системой, однако ограниченные возможности в плане стратегического планирования в Центральных учреждениях и миссиях по-прежнему затрудняют ее стабильное использование.

3. Комплексная аттестация негражданского персонала

82. Одной из приоритетных задач по-прежнему является оценка и повышение результативности работы персонала, направляемого странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и для руководства Департамента операций в пользу мира, Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления ежеквартально проводятся брифинги по динамике результатов работы и проблемам в работе. Департамент операций в пользу мира также координирует проведение комплексных совещаний по обмену информацией для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с участием всех соответствующих заинтересованных сторон в Секретариате, которые позволяют передавать отдельным странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, данные и выводы, касающиеся результатов деятельности. Для информационного обеспечения этих совещаний используется разработанная Департаментом операций в пользу мира система управления информацией о странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с помощью которой обобщаются и визуализируются данные по каждой такой стране, которые затем поступают в распоряжение старших руководителей.

83. Военные подразделения оцениваются командующими силами и командующими секторами на четко структурированной, системной основе. В течение всего отчетного периода Управление по военным вопросам продолжало разрабатывать и пересматривать стандарты оценки военной деятельности для подразделений в преддверии и во время развертывания. В 2021 году в миссиях стали применяться новая методология и средства оценки для пехотных подразделений. Продолжается работа по разработке и пересмотру стандартов для авиационных и сигнальных подразделений, а стандарты для инженерных подразделений, подразделений по обезвреживанию боеприпасов и подразделений материально-технического обеспечения являются в настоящее время предметом консультаций с миссиями. Ведется также пересмотр типового регламента оценки деятельности военных штабов в операциях по поддержанию мира.

84. Целевая группа по результативности Отдела полиции продолжала совершенствовать систему оценки результативности.

C. Сотрудничество с государствами-членами в целях повышения результативности деятельности негражданского персонала

1. Комплектование стратегических сил

85. Для поддержания различного уровня готовности к развертыванию целого ряда подразделений важное значение имеет тесное взаимодействие Секретариата с государствами-членами, и, несмотря на пандемию, по состоянию на 15 сентября 2021 года в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала было зарегистрировано в общей сложности 262 заявки. В условиях пандемии новые потребности полевых миссий в связи с реконфигурацией миссий или увеличением утвержденной численности оперативно и в полном объеме удовлетворялись за счет подразделений, уже зарегистрированных и прошедших оценку в Системе. В отчетный период было проверено 12 воинских и полицейских подразделений и подтверждена их готовность к быстрому развертыванию. С учетом сохраняющихся ограничений на поездки, связанных с пандемией, поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций и поездки в целях проверки уровня быстрого развертывания продолжали при необходимости проводиться в дистанционном или очном режиме.

86. В преддверии конференции на уровне министров по вопросам поддержания мира, которая состоится в декабре 2021 года в Сеуле, Секретариат сотрудничал с Республикой Корея в определении приоритетов по внесению взносов в соответствии с положениями инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», разработке рекомендаций по внесению взносов и организации планирования четырех подготовительных конференций.

2. Подготовка к развертыванию

87. Несмотря на пандемию, Секретариат продолжал оказывать странам, предоставляющим воинские контингенты, помощь в связи с подготовкой к развертыванию, в том числе провел пять очных поездок для оценки и вынесения рекомендаций. Еще 10 поездок были проведены в дистанционном режиме. В дополнение к этому для оценки и проверки готовности к развертыванию с точки зрения обучения, поведения и дисциплины, готовности имущества, гендерной инклюзивности и военной выучки было организовано восемь очных поездок для проверки готовности к развертыванию и пять поездок для проверки готовности к ротации.

88. В ходе проверки военной выучки, проводимой совместно со странами, предоставляющими воинские контингенты, и развернутыми военными штабами, проверяется уровень оперативной готовности воинских подразделений к первоначальному развертыванию и состояние подлежащих ротации подразделений, которые ранее показали неудовлетворительные результаты. В связи с пандемией для контроля за результатами подразделений в 2020 году Департамент операций в пользу мира проводил дистанционные проверки военной выучки. Всего было проведено пять дистанционных проверок военной выучки пехотных батальонов. С января по июль 2021 года было проведено семь очных проверок военной выучки.

89. Одной из первоочередных задач в работе Отдела полиции неизменно остается формирование полицейских подразделений в составе квалифицированных женщин и мужчин на основе принципа географической сбалансированности, которые располагают требуемым потенциалом и находятся в состоянии оперативной готовности. С этой целью Отдел разработал указания по улучшению систематических оценок и проверок перед развертыванием в условиях COVID-19⁷. Для поддержки стран, предоставляющих полицейские контингенты, он также проводил гибридные очные и виртуальные миссии по оказанию помощи в обеспечении готовности к развертыванию.

90. Департамент оперативной поддержки разработал стандарты Организации Объединенных Наций в отношении оказания первой помощи сослуживцам и медицинской помощи на месте. Были организованы учебные курсы для подготовки инструкторов-преподавателей из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы они могли затем обучать миротворцев Организации Объединенных Наций в своих странах. В партнерстве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и Шведским тюремным и пробационным управлением Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности разработало учебные стандарты Организации Объединенных Наций для направленного правительствами персонала пенитенциарных учреждений. В дополнение к базовым учебным материалам,

⁷ Department of Peace Operations, Department of Political and Peacebuilding Affairs and Department of Operational Support, "Temporary arrangements for the assessment of individual police officers and formed police units for deployment to peacekeeping operations and special political missions", 26 October 2020, and "Transitional measures for uniformed personnel rotations in a COVID-19 environment", 1 July 2020. (Июль 2020 года)

касающимся развертывания, эти стандарты включают специализированные учебные материалы для персонала пенитенциарных учреждений, направляемого правительствами в миротворческие операции, с особым вниманием к гендерным аспектам и обновленным международным стандартам в области прав человека для тюрем.

3. Укрепление потенциала и учебная подготовка

91. При поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Департамент операций в пользу мира разрабатывает шесть новых учебных материалов в рамках подготовки к развертыванию по вопросам прав человека и защиты для военнослужащих пехотных батальонов, специалистов по материально-техническому обеспечению, полицейских, набираемых на индивидуальной основе, военнослужащих подразделений разведки, наблюдения и рекогносцировки и инженерных подразделений. Они начнут применяться к концу 2021 года с учетом ограничений, связанных с пандемией. Ведется также работа над программой по организации учебной подготовки сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, разработка всех модулей которой будет завершена к концу 2021 года. Благодаря поддержке со стороны государств-членов в натуральной форме недавно через Информационный центр по вопросам поддержания мира странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, были направлены базовые учебные материалы для подготовки к развертыванию на французском языке. Кроме того, взносы государств-членов в натуральной форме позволили осуществить перевод других учебных материалов по конкретным темам.

92. При поддержке государств-членов Департамент операций в пользу мира провел тренинг для развернутого персонала по подготовке и проведению командно-штабных учений. Департамент контролирует проведение миссиями учений по отработке планов и подготовке к чрезвычайным ситуациям. Департамент продолжает включать в учебные материалы элементы онлайн-обучения и вкладывает средства в разработку онлайн-системы управления обучением, закупку программного обеспечения для разработки учебных программ и разработку внутреннего руководства по его использованию. Более широкое использование онлайн-обучения не является бесплатным и не заменяет очное обучение, однако обеспечивает гибкость в организации учебы.

93. Облегченный координационный механизм продолжает взаимодействовать с поставщиками сил и средств и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. В конце 2021 года он организует первое совещание, посвященное конкретно полиции, с участием стран, предоставляющих полицейские контингенты, и поставщиков услуг по обучению и укреплению потенциала. В связи с предстоящей конференцией на уровне министров по вопросам поддержания мира механизм планирует ввести в действие мобильную версию своего цифрового набора средств для обзора развертывания. Это приложение, которое было разработано в сотрудничестве с Департаментом оперативной поддержки и 16 государствами-членами, будет поддерживать организацию или более широкое применение процедуры анализа опыта, накопленного странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, что позволит им обобщать и применять на практике выводы и инновации, выявленные в процессе подготовки и развертывания их контингентов.

94. В ответ на просьбу Специального комитета разработать упрощенные указания по подвижным учебным группам, действующим под руководством государств-членов, Секретариат организовал в начале 2021 года для заинтересованных государств-членов серию практикумов для обсуждения дальнейших

действий. Было решено, что Секретариат подготовит указания по данному вопросу в ходе следующей основной сессии. В настоящее время ведется разработка типового регламента, по завершении которой он будет доведен до сведения Комитета.

95. Продолжающееся сокращение бюджета Объединенной службы учебной подготовки, включая 17-процентное сокращение на 2021–2022 годы, означает, что Департамент операций в пользу мира сократит уровень поддержки учебной подготовки, оказываемой странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, а также развернутому персоналу. На протяжении последних 10 лет воинские и полицейские контингенты предоставляли в среднем 122 страны. В то же время государства-члены постоянно сокращают объем средств, выделяемых на подготовку миротворцев. Хотя часть дефицита финансовых средств восполняется за счет взносов натурой и внебюджетного финансирования, включая разработку и использование облегченного координационного механизма, в условиях ежегодного сокращения финансирования невозможно обеспечить неизменный уровень поддержки.

D. Оказание эффективной поддержки операциям по поддержанию мира

96. После начала реформ управления Департамент оперативной поддержки быстро и оперативно консультировал руководителей миротворческих миссий, оказывая им поддержку в реализации вновь делегированных полномочий. В 2020 году Департамент предоставил оперативную поддержку и рекомендации в ответ на более чем 3900 запросов миротворческих миссий о предоставлении консультаций по вопросам управления людскими ресурсами. В целях удовлетворения срочной потребности в рекомендациях по кадровым вопросам, связанным с COVID-19, Департамент установил целевые показатели специального обслуживания по срочным запросам, связанным с COVID-19, благодаря чему время реагирования на соответствующие запросы составляет менее одного рабочего дня.

1. Поддержка миротворческих миссий

97. Механизмы руководства, командования и управления необходимы для определения функций и обязанностей лидеров в Центральном учреждении и в миссиях по поддержанию мира. В рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» Департамент операций в пользу мира и полевые миссии взяли на себя обязательства по достижению в течение следующих двух лет конкретных целевых показателей усиления стратегической и оперативной интеграции, в том числе посредством внедрения практики руководства, командования и управления, закреплённой в соответствующих правилах 2019 года. Для укрепления механизмов руководства, командования и управления в полевых миссиях Департамент работает над уточнением и усилением ключевых функций руководства и управления, выполняемых начальниками штабов миссий. Для этого, в частности, необходимо формально закрепить их функции, обязанности и порядок действий по управлению кризисными ситуациями. Для этого также необходимо укрепить структуры интеграции и управления миссий, в том числе путем интеграции гражданского и негражданского персонала в состав подразделений полевых миссий, занимающихся вопросами планирования.

98. До сих пор не принят четкий и исчерпывающий порядок действий в отношении оговорок, однако это будет сделано при утверждении руководства Организации Объединенных Наций по военным вопросам. Чтобы избежать

пагубного влияния на выполнение мандатов, Управление по военным вопросам постоянно стремится отбирать контингенты без оговорок. Создан механизм получения незаявленных оговорок из штабов сил всех миссий на ежеквартальной основе. Количество незаявленных оговорок снижается: в 2018 году их было зарегистрировано 14, в 2019 году — 12, в 2020 году — 3, а в 2021 году — 2. По состоянию на 31 августа 2021 года выявлена 31 незаявленная оговорка 19 стран, предоставляющих воинские контингенты, из которых 30 были урегулированы и одна все еще находится на стадии урегулирования.

2. Стандарты и возможности медицинского обслуживания

99. Департамент оперативной поддержки ввел в действие стандарты качества медицинского обслуживания и безопасности пациентов для всех медицинских учреждений в миссиях выше уровня I+. Для начальников госпиталей были организованы учебные курсы по практическому применению упомянутых стандартов, и были проведены виртуальные оценки госпиталей. Был разработан инструментарий оценки госпиталей, с помощью которого осуществляется контроль за соответствием этих медицинских учреждений медицинским стандартам и возможностям Организации Объединенных Наций. Госпитали должны проходить эту оценку на пятом и десятом месяцах функционирования. Кроме того, разработаны стандарты Организации Объединенных Наций для оценки работы центральных госпиталей уровня IV в целях обеспечения в них наилучшего ухода за всем персоналом. Аналогичные стандарты разрабатываются для медицинских учреждений уровня I и будут опубликованы в следующем году. Для обеспечения того, чтобы медицинские работники обладали необходимыми навыками, опытом и квалификацией до их направления в полевые места службы, Отдел медицинского обслуживания, техники безопасности и гигиены труда разработал схему технических навыков и систему подтверждения квалификации.

3. Авиация

100. Все авиационные средства в миротворческих миссиях являются общемиссионными. Имеющийся коммерческий авиапарк в состоянии решать различные оперативные задачи, такие как перевозка опасных грузов, ночные операции и операции в условиях повышенного риска.

101. Важное значение для сведения к минимуму оговорок и ограничений в отношении подразделений военной авиации имеет совместное комплексное планирование действий авиации, включая распределение ресурсов. Действующие правила руководства, командования и управления распространяются на военную материально-техническую поддержку и коммерческие активы и включают уточненные условия постановки задач в обычных и чрезвычайных обстоятельствах, таких как проведение эвакуации пострадавших или использование сил быстрого реагирования. Для обеспечения выполнения этих правил миссии используют постоянно действующий регламент утверждения заданий с кратковременным уведомлением в случае оперативной надобности.

102. Недавно разработанный механизм отчетности об исполнении контрактов для коммерческой и военной авиации помогает Центральным учреждениям рассматривать отчеты об оценке результатов работы коммерческой и военной авиации в рамках программы аудита, определять уровень результативности работы оператора или военного подразделения и контролировать соблюдение условий и требований.

103. Для мониторинга показателей авиационной безопасности в полевых миссиях, включая усилия по предотвращению аварий, применяется инновационная интерактивная платформа iAviationSafety.

4. Поддержка инновационных подходов к обеспечению исправного состояния и надежности оборудования

104. Департамент оперативной поддержки продолжает поощрять развертывание и рациональное обслуживание принадлежащего контингентам имущества, необходимого для выполнения поставленных задач в полевых миссиях. Департамент отмечает шесть вариантов возможной организации поставки и обслуживания основного имущества, утвержденных Генеральной Ассамблеей (см. A/75/121). На основе отчетов о проверке, полученных от полевых миссий, для устранения выявленных недостатков в развернутых силах и средствах со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, ведется ежеквартальная информационная работа. Показатели результативности, рассчитанные с применением нормативных ставок возмещения расходов для сформированных подразделений, включаются в комплексную схему результативности и подотчетности в области миротворчества, а также являются неотъемлемой частью совещаний по вопросам результативности, проводимых Департаментом операций в пользу мира при поддержке Департамента оперативной поддержки. Секретариат начал подготовку к созыву Рабочей группы по вопросу о компенсации за принадлежащее контингентам имущество 2023 года под руководством Департамента оперативной поддержки. Проводимые раз в три года заседания Рабочей группы по вопросу о компенсации за принадлежащее контингентам имущество предназначены для согласования Генеральной Ассамблеей любых необходимых изменений в системе возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество, используемое в сформированных подразделениях. Департамент также управляет программой трехстороннего партнерства и поддерживает функционирование облегченного координационного механизма.

5. Технологии и инновации в миротворческой деятельности

105. В основу стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций положена решимость Организации Объединенных Наций осуществлять цифровизацию с целью повысить безопасность и защиту миротворцев и способствовать выполнению мандатов. Стратегия направлена на оперативное осуществление организованного и комплексного анализа для принятия решений, расширение возможностей ориентирующихся в технике, грамотных в информационном плане и новаторски мыслящих сотрудников в плане мониторинга меняющихся угроз и возможностей технического характера и обеспечение доступа к средствам, процедурам, ноу-хау, ресурсам и поддержке для внедрения новшеств и эффективного реагирования на угрозы и возможности.

106. Эту стратегию планируется реализовать в течение трех лет, для чего сформулирована масштабная программа действий, направленная на достижение следующих четырех целей:

- а) внедрение новшеств для развития технического прогресса и извлечения связанных с ним выгод;
- б) максимально широкое использование возможностей имеющихся и новых технологий с помощью технических решений и путем создания потенциала и культуры, необходимых для осуществления цифровых преобразований;
- в) укрепление деятельности по оперативному и комплексному обнаружению потенциальных угроз, их анализу и реагированию на них;

d) обеспечение ответственного использования технологий в соответствии с ценностями, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека и нормами и стандартами международного права.

107. Секретариат разрабатывает поэтапный план перехода к использованию в миротворческой деятельности новаторских, основанных на данных и технологичных подходов. К приоритетам на будущее относится поэтапное внедрение современной архитектуры и платформ для работы с данными и цифровыми технологиями в соответствии со стратегией Генерального секретаря в области данных, что приведет к расширению возможностей в плане анализа с использованием передовых технологий для получения практико-ориентированной информации. Одновременно с соответствующим обучением и наращиванием потенциала негражданских и гражданских миротворцев будут внедряться платформы, позволяющие более эффективно использовать данные, в том числе для обеспечения того, чтобы подразделения, направляемые странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, располагали необходимыми цифровыми возможностями, средствами и данными для выполнения поставленных перед ними задач. Эти мероприятия будут осуществляться с использованием и в развитие достижений Академией операций в пользу мира (C4ISR) Организации Объединенных Наций.

108. В стратегии признается важность специальных возможностей для эффективного внедрения технических новшеств и интеграции цифровых технологий. В поддержку осуществления стратегии в качестве площадки для технического взаимодействия на высоком уровне между Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами будет по-прежнему использоваться партнерство по применению технологий в миротворческой деятельности, что обеспечит надлежащую увязку стратегических задач и инвестиций.

109. В развитие существующих вложений и успешных пилотных проектов в области безопасности лагерей и систем раннего оповещения дополнительные вложения в технологии будут направлены на обеспечение защиты баз, автоколонн и перевозок, медицинское обслуживание и эпидемиологическое наблюдение. Секретариат будет уделять приоритетное внимание справедливому распределению услуг между миссиями, в том числе на удаленных объектах и в мобильных подразделениях, а также дополнительным вложениям в кибербезопасность миссий.

Е. Направления дальнейших действий

110. Прошедший год был годом закрепления успехов, достигнутых в выполнении программы деятельности по поддержанию мира, а также определения направления дальнейших действий на основе разработки комплексной схемы результативности и подотчетности в области миротворчества. Эта схема будет регулярно пересматриваться Секретариатом в целях обеспечения постоянного повышения результативности и подотчетности в области миротворчества.

IX. Миростроительство и сохранение мира

A. Укрепление национального потенциала и ответственности

111. Несмотря на связанные с пандемией ограничения, миссии по поддержанию мира продолжали вносить важный вклад в укрепление национального потенциала в плане предотвращения конфликтов и упрочения всеохватного мира. Они оказывали стратегическую и оперативную поддержку на многих уровнях и во многих предусмотренных мандатом областях, особенно в областях, связанных с государственным управлением, правами человека, верховенством закона и сектором безопасности, уделяя особое внимание укреплению доверия к институтам, оказанию услуг и удовлетворению потребностей населения.

112. В Мали МИНУСМА поддержала восстановление судебных органов и возобновление работы судов в районах Мопти, Гао и Тимбукту, чтобы обеспечить людям доступ к государственной системе правосудия, а также оказала поддержку в связи с созданием системы раннего оповещения для предотвращения радикализации заключенных и массовых побегов из тюрем. Для укрепления управления сектором национальной безопасности МИНУСМА оказывала помощь органам внутреннего надзора малийских вооруженных сил, полиции и жандармерии.

113. В Центральноафриканской Республике при поддержке МИНУСКА министерства обороны и министерства безопасности провели проверку кандидатов для набора в силы обороны и внутренней безопасности. Миссия проводила занятия для сотрудников сил национальной обороны и внутренней безопасности по обучению владению оружием и огневой подготовке, одновременно поддерживая усилия по противодействию распространению стрелкового оружия и легких вооружений. Она продолжала поддерживать передислокацию судебных и исправительных учреждений, реализацию национальной стратегии реформы правосудия и политику демилитаризации тюремной службы.

114. В Южном Судане МООНЮС поддерживала постепенное установление верховенства закона, в том числе в местах возвращения внутренне перемещенных лиц, одновременно содействуя созданию, подготовке и развертыванию на всей территории страны подвижных гражданских, военных и специальных судов статутного/обычного права. Миссия продолжала оказывать поддержку в разработке моделей перестройки сектора безопасности, в том числе путем консультирования по вопросам объединения сил и предусматривающих учет интересов населения подходов к обеспечению безопасности.

115. Миссии продолжали оказывать поддержку в связи с реформой национальной полиции и укреплением ее потенциала. В Демократической Республике Конго МООНСДРК продолжала оказывать поддержку Конголезской национальной полиции, организуя обучение по вопросам работы полиции с населением, поддержания общественного порядка, поощрения и защиты прав человека, предупреждения и борьбы с серьезной организованной преступностью, полицейской разведки, использования оперативной информации в полицейской деятельности и судебно-медицинской экспертизы, которым было охвачено более 22 000 сотрудников, в том числе более 2000 женщин. Аналогичную помощь полиция Организации Объединенных Наций оказывала силам безопасности Мали и силам внутренней безопасности Центральноафриканской Республики.

116. В сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций операции по поддержанию мира осуществляют мероприятия по поддержке верховенства закона, которые направлены на снижение риска эскалации насильственного конфликта, содействие построению более стабильных и инклюзивных

институтов, устранение последствий нарушений прав человека и содействие структурным преобразованиям для достижения долгосрочной стабильности и устойчивого развития.

В. Планирование и анализ переходных процессов

117. В ходе ежегодных открытых прений по проблемам миротворчества, состоявшихся 8 сентября 2021 года, и в единогласно принятой резолюции [2594 \(2021\)](#) Совет Безопасности подчеркнул стратегический характер переходных мероприятий Организации Объединенных Наций в поддержку целей миростроительства и развития устойчивого мира на основе принципа национальной ответственности и в соответствии с национальными планами. Заблаговременное и комплексное планирование переходных процессов Организации Объединенных Наций и целевая межкомпонентная поддержка со стороны Центральных учреждений имеют важное значение и должны систематически включать гендерный анализ и использование соответствующих экспертных знаний.

118. В Судане в связи с сокращением численности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре возникла необходимость передать знания о программах, предусмотренных мандатом, включая функции отделений по связям со штатами, Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане и соответствующей страновой группе Организации Объединенных Наций для обеспечения адекватной поддержки в отношении национальных приоритетных областей. Опираясь на опыт, извлеченный из недавних переходных процессов в Гаити и Судане, Департамент операций в пользу мира выпустил публикацию по проблемам планирования процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и переходного периода, содержащую ряд рекомендаций, призванных помочь практикам в подготовке переходных процессов и содействии их осуществлению.

119. В Демократической Республике Конго МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительством страны разработали подробный план перехода, содержащий контрольные показатели. Для решения приоритетных задач переходного периода, таких как разоружение, демобилизация и реинтеграция, реформа сектора безопасности, верховенство закона, охрана правопорядка, правосудие и исправительные учреждения, а также национализация всех операций по обезвреживанию взрывоопасных предметов, были увеличены объемы программной поддержки и финансирования как Миссии, так и страновой группы Организации Объединенных Наций. Эти усилия дополняет растущее партнерство с Всемирным банком.

С. Повышение слаженности действий структур системы Организации Объединенных Наций

120. Важное значение для построения и поддержания мира имеет слаженность действий всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку действий национальных заинтересованных сторон, особенно с использованием комплексных оценок и планирования. Например, в Центральноафриканской Республике МИНУСКА вместе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций занималась устранением напряженности, вызванной трансграничным перегоном скота. В Южном Судане Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку Всемирной продовольственной программе в связи с выбором и расчисткой зон выброски продовольственных грузов, что помогло обеспечить продовольствием

более 38 000 человек, а поддержка, оказанная Службой Детскому фонду Организации Объединенных Наций, позволила реализовать проект строительства трубопровода для обеспечения водой около 110 000 человек. В Южном Судане по линии механизма глобальной координации вопросов верховенства права оказывалась поддержка в связи с реализацией первого совместного проекта по вопросам верховенства закона, предусматривающего техническую поддержку в борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

121. Все более важную роль в повышении слаженности и общей результативности работы системы Организации Объединенных Наций в области миростроительства играет Комиссия по миростроительству. Ее рекомендации Совету Безопасности в отношении продления мандата МИНУСКА открыли перспективы для миростроительства, создав условия для проведения всеохватных и основанных на национальных интересах дискуссий с широким кругом участников в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В прошедшем году Комиссия расширила свое участие в решении проблем регионального свойства, в частности в Сахеле, а также в таких тематических областях, как женщины и мир и безопасность и молодежь и мир и безопасность, организационное строительство, пандемия COVID-19 и вклад миротворчества в миростроительство и сохранение мира.

122. Финансирование программ за счет начисленных взносов может способствовать применению общесистемных подходов, как наглядно показала переходная деятельность Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Фонд миростроительства представляет собой ценный инструмент взаимодействия по всем основным направлениям деятельности и позволяет страновой группе Организации Объединенных Наций устранять критические пробелы в миростроительстве в контексте поддержания мира путем оперативного предоставления мобилизующей финансовой поддержки. В 2020 году более 25 процентов направленных в Фонд средств пришлось на миротворческие операции.

123. Решающее значение для создания национального потенциала для поддержания мира имеет тесное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями. После принятия стратегии борьбы с нестабильностью, конфликтами и насилием на 2020–2025 годы Всемирный банк проводит консультации с Организацией Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, Мали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане по вопросу о выделении нового финансирования для поддержки стратегий правительств по предотвращению конфликтов и переходу и для наращивания потенциала по устранению рисков конфликтов и нестабильности. Продолжается взаимодействие в таких областях, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, государственное управление, социальная защита и реагирование на пандемию.

D. Содействие применению всеохватных и основанных на широком участии подходов

124. Для содействия поиску долговременных решений операции по поддержанию мира принимают меры для содействия участию и вовлечения различных слоев населения, тесно сотрудничая с женскими лидерами и молодежными группами для расширения политического пространства. В Южном Судане МООНЮС содействовала проведению форума за мир на низовом уровне для определения приоритетных направлений содействия участию молодежи в мирных процессах. В Мали МИНУСМА оказала поддержку в связи с проведением серии практикумов с участием широкой группы представителей гражданского общества и женщин-лидеров, призванных наладить с правительством

взаимодействие для осуществления плана действий и «дорожной карты» переходного периода.

125. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира также играют важную роль в содействии диалогу между государственными институтами и местными субъектами. В Южном Судане МООНЮС содействовала проведению четырех «губернаторских форумов» для укрепления доверия между правительственными чиновниками и населением путем совместного определения ключевых приоритетов и соответствующих действий по исправлению положения.

126. Миссии также способствовали развитию всеохватного диалога с населением в целях предотвращения, смягчения и урегулирования межобщинных конфликтов, в том числе путем поддержки общинных механизмов раннего предупреждения, в состав которых входят женщины (например, 46,5 процента в МИНУСКА), и дальнейшей реализации проектов по сокращению масштабов насилия среди населения с участием бывших комбатантов и их общин и в их интересах. Кроме того, в Центральноафриканской Республике МИНУСКА содействовала проведению десятков диалогов с населением и практикумов по укреплению потенциала для участников мирного процесса с целью создания местных комитетов мира и примирения, которые успешно справились с урегулированием 39 межобщинных конфликтов. В Южном Судане для более действенного решения проблемы межобщинных столкновений МООНЮС поддерживала развертывание специальных подвижных судов в составе официальных судей, действующих при поддержке традиционных лидеров.

Е. Направления дальнейших действий

127. Миротворчество непосредственно способствует миростроительству благодаря поддержке процессов и реформ в областях, в которых операциями по поддержанию мира накоплен значительный опыт, включая реформу сектора безопасности, верховенство закона, разоружение, демобилизацию и реинтеграцию и сокращение масштабов насилия среди населения. Поскольку пандемия усугубляет риски нестабильности, деятельность в области политики и обеспечения безопасности должна сочетаться с вложением средств в миростроительство и инклюзивное развитие.

Х. Партнерства

А. Партнерства с региональными организациями

1. Стратегический контекст партнерств

128. Партнерство с международными, региональными и субрегиональными организациями и механизмами остается жизненно важным для достижения целей мира и безопасности, как об этом говорится в инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и Декларации о совместных обязательствах. В прошедшем году сложность проблем, связанных с пандемией, подчеркнула важность взаимовыгодного партнерства для достижения результатов.

129. Организация Объединенных Наций продолжает использовать существующие механизмы для поддержки координации действий в связи с изменением обстановки и при необходимости переводит их в виртуальный формат. Организация Объединенных Наций обменивались опытом реагирования на пандемию, включая стратегии по защите персонала и операций миссий, а также населения

принимающих стран, с Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе среди прочих.

2. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и их деятельность по укреплению потенциала

130. В отчетном периоде состоялись совместные поездки высокого уровня Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Центральноафриканскую Республику, Эфиопию и Южный Судан. Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза продолжают регулярно проводить обсуждения на высоком уровне и виртуальные обзорные совещания.

131. В Демократической Республике Конго МООНСДРК работала с представителями Африканского союза в связи с оказанием поддержки в осуществлении правительственной программы мира и безопасности. В Центральноафриканской Республике обе структуры регулярно консультировались друг с другом в целях координации усилий, направленных на активизацию мирного процесса в условиях обострившейся политической напряженности, продолжающихся военных операций и нарастающего гуманитарного кризиса. Обе структуры также продолжали координировать свои усилия и осуществлять тесное сотрудничество в целях операционализации Наблюдательной миссии Африканского союза в Центральноафриканской Республике.

132. Что касается Сомали, то Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с Африканским союзом в целях поддержки текущей работы АМИСОМ по линии Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Кроме того, Департамент оперативной поддержки и ЮНСОС тесно сотрудничали с Комиссией Африканского союза и АМИСОМ в целях согласования практики и внедрения мер профилактики и сдерживания COVID-19, включая вакцинацию военнослужащих АМИСОМ, и организации обучения по линии Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для снижения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств⁸.

133. Организация Объединенных Наций продолжала развивать отношения тесного партнерства с Комиссией Африканского союза в области совместного планирования, развертывания, преобразования операций Африканского союза в поддержку мира и управления ими, одновременно углубляя и оптимизируя деятельность по техническому консультированию текущих операций, санкционированных Африканским союзом, и Африканских резервных сил. Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе также оказало поддержку в проведении обзора политики и директив Африканского союза в области обучения, а также в связи с разработкой, развитием и реализацией некоторых инициатив по обучению и укреплению потенциала. Организация Объединенных Наций также продолжала оказывать Африканскому союзу и его государствам-членам консультационные услуги по вопросам работы полиции, причем их представители в виртуальном формате участвовали в работе групп по разработке учебных программ в рамках программы по организации учебной подготовки сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, а также

⁸ Дополнительную информацию см. в докладе Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе ([S/2021/763](#)).

рабочих групп по пересмотру и переработке руководящих документов для полиции Организации Объединенных Наций.

134. Департамент оперативной поддержки и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе продолжали изучать возможности предоставления Африканскому союзу доступа к услугам и имуществу Организации Объединенных Наций, включая стратегические запасы материальных средств для развертывания, на основе принципа «платит пользователь». В основу этого механизма будет положена концепция оказания поддержки, в рамках которой Организация Объединенных Наций и Африканский союз взаимодействуют в качестве стратегических и оперативных партнеров и поставщиков услуг исходя из принципа взаимодополняемости и сравнительных преимуществ, что обеспечивается за счет совместного планирования, развертывания, преобразования операций Африканского союза в поддержку мира и управления ими. Продолжалось взаимодействие с Африканским союзом по линии программы обмена знаниями и опытом, направленное на накопление специальных знаний в области операционной поддержки, в том числе путем углубления взаимодействия в таких сферах, как управление цепью снабжения и знаниями, а также путем углубления взаимопонимания посредством дистанционного обмена опытом и проведения совместных учебных мероприятий. Департамент операций в пользу мира также продолжал укреплять потенциал Комиссии Африканского союза в плане проведения оценок и координации реформы сектора безопасности.

135. УВКПЧ продолжало, действуя в координации с Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, участвовать в осуществлении совместного предлагаемого проекта по содействию разработке и операционализации схемы соблюдения прав человека, норм международного гуманитарного права и правил поведения и дисциплины для операций Африканского союза в пользу мира.

3. Партнерство с другими региональными и субрегиональными организациями

136. Организация Объединенных Наций и Европейский союз продолжали развивать партнерские отношения на основе приоритетных направлений деятельности по управлению кризисными ситуациями и поддержанию мира на 2019–2021 годы, в частности по таким вопросам, как женщины и мир и безопасность, сотрудничество между миссиями и полевыми операциями, верховенство закона, деятельность полиции, реформа сектора безопасности и переходные процессы. В контексте работы Руководящего комитета Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисов Департамент операций в пользу мира вместе с Европейским союзом содействовал решению вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в Мали и Центральноафриканской Республике. Активизации совместной работы с Африканским союзом способствовал совместный анализ вопросов конфликта и мира в Центральноафриканской Республике. Департамент оперативной поддержки продолжал сотрудничать с Европейским союзом, с тем чтобы содействовать сотрудничеству и освещать преимущества использования услуг оперативной поддержки в контексте их соответствующих миссий и операций на местах.

137. Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и Организация Североатлантического договора приступили к реализации пакета мер по поддержке укрепления потенциала для подготовки миротворцев Организации Объединенных Наций по таким темам, как оценка результатов

военной деятельности, медицинское обслуживание, борьба с самодельными взрывными устройствами и сигналы и связь. Оба упомянутых департамента также предоставили Организации Североатлантического договора информацию о передовой практике и опыте в области сбора данных по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, защиты гражданского населения и защиты детей.

138. Департамент операций в пользу мира, Департамент оперативной поддержки и Организация Договора о коллективной безопасности создали совместную рабочую группу для содействия более регулярному диалогу в поддержку потенциального вклада в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Вместе с Организацией Договора о коллективной безопасности Департамент оперативной поддержки продолжает изучать возможности сотрудничества в области краткосрочной логистической поддержки, предоставления оборудования и организации обучения.

139. Укреплению взаимодействия Департамента оперативной поддержки с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в отношении осуществления совместных договоренностей способствует деятельность Глобального центра обслуживания в Бриндизи, Италия. В этой связи Департамент делится информацией и оказывает поддержку в области закупок, обучения и геопространственных информационных систем.

140. С помощью дистанционных и очных учебных курсов по линии программы трехстороннего партнерства Департамент оперативной поддержки по-прежнему стремится укреплять инженерно-технический потенциал подразделений для миротворческих операций из стран, предоставляющих воинские контингенты, которые являются членами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и расположены в прилегающих регионах.

141. При поддержке созданного в июне 2019 года Отделения связи Организации Объединенных Наций при Лиге арабских государств Департамент операций в пользу мира продолжает поддерживать эффективный диалог между операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и Лигой.

В. Партнерства с правительствами принимающих стран

142. В Демократической Республике Конго силами правительства, МООНСДРК и страновой группы Организации Объединенных Наций был разработан план перехода для операционализации совместной стратегии поступательного и поэтапного свертывания деятельности Миссии. В августе 2021 года бригада оперативного вмешательства МООНСДРК совместно с конголезскими вооруженными силами также возобновила наступательные операции для снижения угрозы со стороны вооруженных групп на востоке страны в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций.

143. В Центральноафриканской Республике в состав назначенного в июне 2021 года нового правительства был включен министр по мониторингу выполнения Политического соглашения и осуществлению последующих действий в связи с ним. Опираясь на подтвержденную приверженность выполнению Соглашения, МИНУСКА продолжала укреплять конструктивное партнерство с правительством для выполнения своего мандата.

144. Правительства принимающих стран не всегда последовательно выполняют свои юридические обязательства сотрудничать с миротворческими операциями, а иногда активно препятствуют усилиям миссий. Это может негативно сказаться

на способности миссий выполнять мандаты, создать угрозу безопасности персонала и увеличить продолжительность операций. Кроме того, согласно формулировкам соглашения о статусе сил готовность правительства принимающей страны к сотрудничеству можно рассматривать как индикатор согласия. В 2021 году количество нарушений таких соглашений почти удвоилось (225) по сравнению с 2019 годом (113). Примечательно, что за последние четыре месяца количество нарушений соглашения о статусе сил в МООНЮС значительно уменьшилось.

145. Вместе с полевыми миссиями Секретариат продолжает работать над созданием системы отслеживания нарушений соглашений о статусе сил в отношении операций по поддержанию мира, с тем чтобы можно было осуществлять систематический учет таких нарушений для анализа тенденций и получения данных для оперативного планирования, ситуационной осведомленности и отчетности, включая мониторинг и устранение рисков.

С. Трехсторонние партнерства

146. Укрепление трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом находится в центре усилий Секретариата по укреплению единства цели и повышению результативности и подотчетности операций по поддержанию мира. В дополнение к проведению неофициальных и официальных брифингов для Совета и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и индивидуальных консультаций Секретариат взаимодействовал с членами Совета и/или странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, через Рабочую группу Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира. Секретариат также поддерживал участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, во всех проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций мероприятиях высокого уровня, посвященных странам, принимающим у себя операции по поддержанию мира.

Д. Трехсторонние партнерства для обеспечения учебной подготовки и предоставления имущества странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты

147. Департамент оперативной поддержки продолжал укреплять инженерный, медицинский и технический потенциал негражданского миротворческого персонала в рамках программы трехстороннего партнерства. В данной программе, осуществление которой началось в 2015 году и целью которой является укрепление потенциала негражданского миротворческого персонала путем организации его подготовки и предоставления ему необходимого имущества, участвуют Организация Объединенных Наций, государства-члены, обладающие специальными знаниями и ресурсами, и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

148. В начале 2020 года успешно завершилась работа курсов инженерной подготовки по линии программы трехстороннего партнерства во Вьетнаме и Марокко, после чего из-за пандемии все остальные очные курсы были отменены до середины 2021 года. После принятия комплексных мер профилактики COVID-19 в сентябре 2021 года в Кении возобновилась работа очных курсов инженерной подготовки для слушателей из стран Африки.

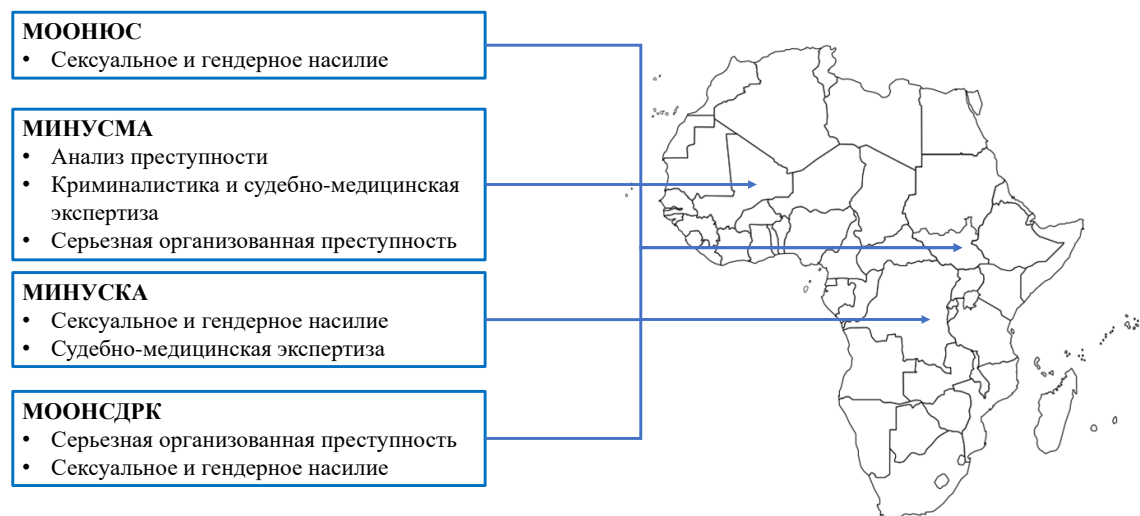
149. Во время пандемии Департамент оперативной поддержки и Управление информационно-коммуникационных технологий разработали новые дистанционные и гибридные учебные курсы, в том числе по таким темам, как инфраструктура физической безопасности, экологический менеджмент при проведении инженерных работ, организация строительных работ и управление ими и технологии, связанные с командованием, управлением, связью, компьютерным обеспечением, разведкой, наблюдением и безопасностью лагерей.

150. В марте 2021 года в рамках программы трехстороннего партнерства Департамент оперативной поддержки и Управление информационно-коммуникационных технологий приступили к осуществлению пилотного проекта в области телемедицины для улучшения общего доступа к медицинскому обслуживанию в МИНУСМА, МИНУСКА, МООНСДРК и МООНЮС. Первый практикум для определения приоритетных медицинских потребностей и задач, которые будут решаться с помощью телемедицины, состоялся в августе 2021 года.

151. Отдел полиции продолжал взаимодействовать с государствами-членами по стратегическим и оперативным вопросам полицейской деятельности, в том числе в преддверии третьей Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций в 2022 году, а также оказывал поддержку в развертывании специальных полицейских подразделений. Миссии сообщают о новых потребностях в таких областях, как работа полиции с населением, профилактика серьезной организованной преступности и борьба с ней, учет гендерных факторов в работе полиции, защита и охрана окружающей среды, а также использование оперативных данных в работе полиции.

Рисунок VIII

Использование специальных полицейских подразделений в операциях по поддержанию мира



Е. Направления дальнейших действий

152. Партнерские отношения остаются жизненно важными для использования сравнительных преимуществ различных субъектов, работающих с миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и вместе с ними. Повысить отдачу от коллективных действий и их эффективность могут надлежащее сотрудничество и взаимная поддержка на стратегическом и оперативном уровне. Партнерская поддержка оперативного характера на полевом уровне позволит

расширить реагирование на кризисные ситуации, в том числе за счет привлечения партнеров для обеспечения специализированного и резервного потенциала. В связи с этим для формирования отношений будущего взаимодействия Департамент оперативной поддержки будет включать партнеров в механизм поддержки. Организация Объединенных Наций сохраняет решимость укреплять существующие отношения сотрудничества и изучать возможности взаимодействия с партнерами для мобилизации коллективного потенциала, который жизненно необходим для реагирования на существующие и новые вызовы миру и безопасности.

XI. Поведение миротворцев и проведение операций по поддержанию мира

A. Поведение миротворцев

1. Поведение и дисциплина

153. На встрече высокого уровня, проведенной в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», освещался передовой опыт государств-членов и Секретариата, связанный с улучшением поведения миротворческого персонала. Участники встречи подтвердили решимость заниматься решением непростых задач, связанных с партнерскими отношениями, в том числе с помощью активных профилактических мер, оперативного проведения эффективных расследований, обеспечения соразмерности санкций тяжести проступка и оказания поддержки пострадавшим и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Секретариат продолжит взаимодействовать с государствами-членами для обмена передовым опытом в вопросах поведения и дисциплины в более широком смысле, одновременно стремясь расширить усилия по содействию рассмотрению исков об установлении отцовства и выплате алиментов в связи с обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, что станет предметом планируемого совещания технического уровня.

154. Для всего миротворческого персонала продолжают проводиться тренинги перед развертыванием и вводные занятия, а также мероприятия по информированию о нормах поведения Организации Объединенных Наций, обязанностях и способах направления информации обо всех формах неправомерного поведения. В сотрудничестве с Департаментом операций в пользу мира Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления пересматривает меры по дальнейшему предотвращению и решению проблемы сексуальных домогательств, в том числе посредством обучения и повышения осведомленности.

155. Продолжается проверка персонала, в ходе которой кандидатуры всех лиц, набираемых или направляемых в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, проверяются на предмет ранее совершенных проступков с использованием системы отслеживания дел. Кроме того, информация о подтвержденных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств вносится в базу данных “Clear Check” для проверки структурами системы Организации Объединенных Наций в рамках их собственных процессов найма.

156. Система отслеживания помощи потерпевшим позволяет более эффективно контролировать оказание помощи и поддержки пострадавшим от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, была введена в действие защищенная база данных для поддержки работы постоянного комитета по

обзору в связи с резолюцией 2272 (2016) Совета Безопасности. Как только эта база данных начнет функционировать в полном объеме, она будет служить хранилищем информации и позволит более эффективно анализировать вопросы, рассматриваемые комитетом, в соответствии с положениями этой резолюции.

157. В период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года в миротворческих миссиях было зарегистрировано 74 заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также 441 заявление о других неправомерных действиях. Текущие данные о заявлениях о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, а также о других формах неправомерного поведения можно найти на сайте по вопросам поведения и дисциплины (<https://conduct.unmissions.org>).

158. Предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств остается одной из самых приоритетных задач и может потребовать быстрых и решительных действий, аналогичных тем, которые были предприняты после получения сообщений о чрезвычайно серьезных обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и нарушениях порядка командования и управления со стороны военнослужащих одной из стран, предоставляющих войска для МИНУСКА. Для установления фактов в отношении этих обвинений будет проведено расследование, однако борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами должна оставаться краеугольным камнем мандатов Организации Объединенных Наций и должна учитываться во всех аспектах программирования и планирования миротворческих операций. Организация Объединенных Наций необходимо продолжать, действуя в партнерстве с государствами-членами, укреплять интеграцию усилий Централных учреждений, миссий и стран, предоставляющих воинские контингенты, направленных на эффективное управление рисками неправомерного поведения на всех уровнях и этапах оперативного планирования, особенно при планировании развертывания войск. Вопросы управления рисками должны учитываться при рассмотрении мандатов в части обсуждения необходимого миссиям потенциала. Совместными усилиями государства-члены и Организация Объединенных Наций должны направлять в миссии персонал, прошедший аттестацию на предмет соответствия самым высоким стандартам добросовестности, а также подготовку перед развертыванием. Это должно подкрепляться мерами после прибытия к месту прохождения службы, и командиры, руководители и управляющие всех уровней должны нести ответственность за поведение вверенного им персонала и подавать пример соответствующего поведения. Виновные должны привлекаться к ответственности путем применения санкций, соразмерных серьезности обоснованных обвинений, включая уголовное законодательство. Организация Объединенных Наций должна брать на себя ответственность за негативное воздействие и другие последствия проступков для тех, кого она призвана защищать. Необходимо принимать во внимание права пострадавших на надежную помощь и поддержку и обеспечивать их соблюдение. Права детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должны обеспечиваться путем признания отцовства и предоставления соответствующих выплат, равных тем, которые причитаются детям, рожденным от других граждан страны происхождения нарушителя. Государства-члены несут ответственность за устранение препятствий для привлечения к уголовной ответственности и обеспечение прав матерей и детей, пострадавших от актов сексуальной эксплуатации и надругательств, которые могут быть предусмотрены в национальном законодательстве.

2. Аттестация потенциального персонала

159. Департамент операций в пользу мира принимает все меры для отбора квалифицированных кандидатов на должности старших должностных лиц и военных и полицейских экспертов Организации Объединенных Наций в командировках. Все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обязаны подтвердить, что предлагаемый ими персонал не был причастен к совершению уголовных преступлений, не был осужден, не находится в настоящее время под следствием и не преследуется за совершение каких-либо уголовных преступлений, мошеннические или коррупционные действия или за любые нарушения норм международного права прав человека или международного гуманитарного права. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны также подтвердить, что им неизвестно о каких-либо утверждениях о том, что выдвигаемые ими кандидаты причастны к совершению, в результате действия или бездействия, любых деяний, которые расцениваются как нарушения норм международного права прав человека или международного гуманитарного права. Кандидаты на полицейские и военные должности должны представить при подаче заявления декларацию, в которой они подтверждают вышесказанное. Когда дело касается должностей высокого уровня, Секретариат представляет УВКПЧ личные документы кандидатов на предмет проверки соблюдения ими прав человека.

В. Проведение операций по поддержанию мира

1. Экологический менеджмент

160. Секретариат приступил к осуществлению второго этапа шестилетней стратегии по улучшению результатов природоохранной деятельности и управления соответствующими рисками в операциях в пользу мира. К стратегическим успехам первого этапа можно отнести повышение ответственности благодаря введению практики сбора и анализа данных на местах, а также улучшение управления рисками, включая устранение значительного риска, связанного с водоотведением в миссиях. К стратегическим возможностям второго этапа относятся возобновляемые источники энергии и потенциальная возможность уменьшить физическое воздействие миссий на принимающие общины.

161. В поддержку осуществления экологической стратегии основное внимание в прошедшем году уделялось поддержке миссий в связи с разработкой и осуществлением планов управления энергетической инфраструктурой и планов удаления отходов. Они представляют собой многолетние планы улучшения положения дел в этих секторах, которые позволяют проводить более детальный анализ и дают государствам-членам более долгосрочное представление о соответствующих потребностях и планах в каждой миссии. В настоящее время такие планы подготовлены в 14 миссиях. Центральные учреждения оказывают миссиям техническую поддержку по всем пяти основным направлениям экологической стратегии. В 2020 и 2021 годах миссии направили около 200 запросов об оказании (на данном этапе в основном дистанционной) поддержки, в том числе в связи с оценкой рисков и управления ими, укреплением потенциала, поддержкой в планировании и по другим вопросам. В настоящее время возобновляется оказание технической помощи в очном порядке.

162. В дополнение к усилиям заручиться поддержкой стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в обеспечении контингентов средствами для получения электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии Департамент оперативной поддержки заключил с Международным агентством по возобновляемой энергии соглашение о партнерстве для оказания

правительствам принимающих стран поддержки в разработке нормативно-правовой базы с целью расширить возможности миссий по привлечению сторонних поставщиков возобновляемой энергии.

163. Продолжается работа по расширению технической помощи, включая недавнюю публикацию справочника по экологическим вопросам для командующих военными силами. Для содействия более широкому распространению этих справочных документов по линии программы трехстороннего партнерства разрабатываются дополнительные информационные и учебные материалы, включая новую программу экологической грамотности для военных и полицейских сформированных подразделений.

2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

164. Организация Объединенных Наций продолжает общесистемное осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. МИНУСКА, например, продолжала руководствоваться этой политикой в усилиях по сокращению количества нарушений прав человека национальными силами обороны и безопасности. МИНУСМА также продолжала руководствоваться этой политикой при оказании поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти не только для снижения рисков нарушения прав человека, но и для укрепления правозащитного потенциала Объединенных сил. В Сомали Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали подготовила в координации с ЮНСОС оценку рисков, связанных с проведением политики, для обеспечения ее соблюдения при оказании поддержки дополнительному персоналу сомалийских сил безопасности численностью 3000 человек согласно резолюции [2520 \(2020\)](#) Совета Безопасности и продолжила активно осуществлять предусмотренные политикой меры при оказании поддержки АМИСОМ. Организация Объединенных Наций также укрепляет соответствующие механизмы проведения этой политики в миссиях и Центральных учреждениях, включая функции руководства миссий в ее реализации во всех соответствующих видах деятельности миссий. Для получения дополнительных результатов Организация Объединенных Наций и государства-члены должны сообща работать над а) сохранением выделенных ресурсов и потенциала для проведения политики, б) оказанием поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций и получающим поддержку Организации Объединенных Наций, в осуществлении предусмотренных политикой мер по снижению рисков и с) привлечением двусторонних и многосторонних партнеров для координации их поддержки сил безопасности, не относящихся к Организации Объединенных Наций, с целью получить максимальную отдачу от этой политики.

С. Направления дальнейших действий

165. Несмотря на связанные с пандемией трудности, Секретариат продолжает взаимодействовать с государствами-членами в целях активизации коллективных усилий по улучшению поведения и дисциплины и укреплению стандартов поведения. В связи с реализацией обнародованной в 2019 году экологической политики Секретариат рассчитывает на сотрудничество с государствами-членами. В рамках дальнейшего сотрудничества в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека Секретариат и государства-члены могут опираться на уже достигнутые успехи.

ХII. Замечания

166. В течение отчетного периода операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжали выполнять свои мандаты в непростых условиях, которые дополнительно усложнились под воздействием пандемии COVID-19. Меняющаяся обстановка создает не только трудности, но и возможности для того, чтобы воспользоваться этим переломным моментом для укрепления миротворческой деятельности.

167. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества плюс», которая представляет собой стратегию по реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества», направлена на то, чтобы воспользоваться этим переломным моментом в интересах миротворчества. Решение вопросов, определенных в инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс», будет иметь важное значение для повышения эффективности и результативности миротворчества. В связи с этим Организация Объединенных Наций разработала план по ее реализации как в Центральных учреждениях, так и в полевых миссиях. Кроме того, создается система мониторинга, предназначенная для как можно более полной оценки результатов ее реализации. Ключевым шагом в этом направлении станет новая стратегия цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. За более чем три года, прошедших с начала ее реализации, инициатива «Действия в поддержку миротворчества» позволила Организации Объединенных Наций повысить эффективность операций. Осуществление инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» будет способствовать углублению и развитию достигнутых успехов.

168. Пользуясь возможностью, я хотел бы вновь заявить, что «Действия в поддержку миротворчества» — это общая повестка дня, требующая ориентированной на результаты коллективной решимости укреплять миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Этой цели легче всего достичь, если все партнеры по поддержанию мира, действуя в их различных качествах, будут играть свою роль в полной мере. В этой связи я хотел бы подчеркнуть центральную роль интеграции всех компонентов взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром в формировании общей концепции, включая прогнозирование новых кризисов и адаптацию к ним с самого начала деятельности Организации Объединенных Наций в той или иной стране, а также в обеспечении взаимодополняемости и обеспечении сохранности уже вложенных средств. Я рассматриваю предстоящую конференцию на уровне министров по вопросам поддержания мира в Сеуле как возможность для всех сторон, участвующих в поддержании мира, собраться вместе и взять на себя обязательства по улучшению операций по поддержанию мира в соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества плюс», в том числе путем принятия конкретных обязательств.

169. Я хотел бы обратиться к государствам-членам и всем заинтересованным сторонам, участвующим в деятельности по поддержанию мира, с призывом выполнять обязательства, в том числе путем предоставления миссиям столь необходимой политической поддержки, а также сил и средств для результативного выполнения их мандатов в условиях, которые зачастую являются самыми сложными.

170. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также выразить искреннюю благодарность странам, предоставляющим войска и полицию, за стойкость и самоотверженность при выполнении мандатов миссий во все более нестабильной обстановке и в условиях пандемии.

171. Я также хотел бы искренне поблагодарить сотрудников операций по поддержанию мира, чье мужество и самоотверженное служение делу позволили Организации Объединенных Наций продолжать усилия по обеспечению мира и безопасности в этой непростой обстановке.

172. Я также благодарю Специальный комитет по операциям по поддержанию мира за то, что он выстроил свой доклад в соответствии с темами инициативы «Действия в поддержку миротворчества», что служит стимулом для позитивных преобразований. Меня радует высокий уровень поддержки, которой пользуются миротворчество и инициатива «Действия в поддержку миротворчества», и я надеюсь, что такой же поддержкой будет пользоваться инициатива «Действия в поддержку миротворчества плюс».

173. Выполняя свои соответствующие обязанности в качестве участников миротворческой деятельности и используя свои сильные стороны, государства-члены, Секретариат и другие партнеры могут реализовать свою общую ответственность и обеспечить, чтобы миротворчество — этот уникальный инструмент многосторонности — могло и впредь отвечать на вызовы международному миру и безопасности.
