



大会

Distr.: General
2 November 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 165

非洲联盟-联合国达尔富尔
混合行动经费的筹措

向苏丹政府捐赠非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的资产

秘书长的报告

摘要

本报告详细介绍了根据《联合国财务条例和细则》财务条例 5.14(e)的规定拟议将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)拥有的资产捐赠给苏丹政府的情况。截至 2021 年 7 月 1 日,达尔富尔混合行动拟议捐赠给苏丹政府的资产账面净值为 55 291 700 美元(购置成本为 145 456 300 美元)。

如本报告第三节所述,有待大会采取的行动是核准将达尔富尔混合行动的资产捐赠给苏丹政府。

* 由于技术原因于 2021 年 12 月 13 日重发。



一. 导言

1. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务由 2007 年 7 月 31 日安全理事会第 1769(2007)号决议确定。安理会在其第 2559(2020)号决议中决定于 2020 年 12 月 31 日终止达尔富尔混合行动的任务，并请秘书长从 2021 年 1 月 1 日开始达尔富尔混合行动人员缩编工作，在 2021 年 6 月 30 日之前完成达尔富尔混合行动所有军警人员和文职人员撤出工作，但混合行动清理结束工作所需人员除外。

2. 在同一决议中，安全理事会注意到非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于达尔富尔混合行动及其后续存在的特别报告(S/2020/1115)。安理会从该报告第 45 段获悉，环境清理、混合行动足迹的清除以及将工作人员、部队和警察从关闭的地点调回国估计需要六个月时间，具体须依 COVID-19 疫情和雨季而定。同时，法希尔后勤基地和喀土穆的一个小型团队会提供清理结束混合行动所需的剩余行动能力。

3. 根据《联合国财务条例和细则》财务条例 5.14(e)的规定，通过本报告请大会核准以捐赠方式处置达尔富尔混合行动的资产。该条例规定，已在一国境内安装的资产，如拆除会影响该国的复苏，应将其提供给该国得到适当承认的政府，但须获得补偿，补偿方式由联合国与政府商定。具体而言，此种资产是指机场装置和设备、建筑物、桥梁和排雷装备。此种资产无法以这种方式或其他方式处置时，应将其免费捐赠给有关国家的政府。此种捐赠须事先经大会核准。

4. 截至 2021 年 6 月 30 日，达尔富尔混合行动已在第 2559(2020)号决议的指导下成功完成了所有缩编活动，组建了一个跨部门清理结束管理小组，并最终确定了清理结束规划。2021 年 7 月 1 日，混合行动开始落实清理结束活动。考虑到达尔富尔混合行动在 2021 年 7 月 1 日至 9 月 14 日期间取得的进展和对外地有待完成剩余工作量的分析以及当地岌岌可危的安全局势，包括法希尔后勤基地周围与签署方武装团体有关的安全局势，联合国总部指示混合行动为加速离开法希尔做好规划。这些活动将包括联合国警卫队和大多数文职人员的缩编和调回、剩余资产的处置和法希尔后勤基地的移交。

5. 根据达尔富尔混合行动和苏丹政府于 2021 年 3 月 4 日签署的移交达尔富尔混合行动部队和资产以专门用于民用的框架协议，混合行动与政府的缩编联合工作队、达尔富尔地区权力机构主席和五个达尔富尔州的州长接触，建议制定苏丹人主导的全面资产处置计划，以支持苏丹政府的国家优先事项，特别是执行保护平民国家计划。联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和联合国国家工作队的专家就潜在受益者和可以满足的需要提供了咨询意见；然而，这方面的最终决定取决于东道国政府。

6. 主管业务支助事务副秘书长在 2021 年 7 月访问苏丹期间与东道国政府举行了一次会议，随后与政府的缩编联合工作队、达尔富尔地区权力机构主席办公室和达尔富尔各州政府的代表以及联苏综合援助团和联合国国家工作队的代表举行了磋商。之后，联合工作队与达尔富尔混合行动于 2021 年 8 月 25 日签署了

一份载有商定成果和行动要点的文件，其中商定了达尔富尔混合行动资产的处置计划，包括根据财务条例 5.14(e)向得到适当承认的苏丹政府进行捐赠。

7. 该计划得到苏丹政府的正式认可，为此外交部在 2021 年 9 月 7 日的普通照会中请求免费捐助达尔富尔混合行动的资产，用以支持国家平民保护计划。此外，北达尔富尔州州长在 2021 年 9 月 12 日的信中介绍了将达尔富尔混合行动法希尔后勤基地用于民用的长期计划。

二. 向苏丹政府捐赠资产

8. 在 2021 年 7 月至 9 月清理结束期间的第一阶段，混合行动根据所示需求和成本效益分析，按照联合国政策并考虑到这些资产的剩余使用寿命和运输成本，开始将一些资产移交给联合国其他外地行动和联合国储备。与此同时，混合行动预计将在 2021 年 10 月 31 日之前完成向联合国各机构、基金和方案，其他国际组织和非政府组织以及有关东道国当局商业出售和直接出售其他资产的工作。在用尽所有移交和出售的可能性后，机场装置、建筑物和桥梁等资产将捐赠给苏丹政府。这些资产安装在法希尔后勤基地，根据与土地所有者北达尔富尔州政府签订的土地租赁协议，这些资产将移交给北达尔富尔政府。

9. 拟议捐赠的资产不能以任何其他方式处置，因为它们不可移动，因此不值得回收，而且其他行动、联合国储备或联合国机构、基金或方案也没有明显的需求。拆除这些资产将使苏丹特别是达尔富尔地区的复苏受挫，并需要将土地和房舍恢复到原来状态，而这不符合本组织的最佳利益。因此，拟议将这些资产无偿捐赠给苏丹政府，如下表所示。

拟议捐赠给苏丹政府的资产汇总表

(千美元)

资产类别	资产子类别	购置成本	账面净值
建筑物	固定建筑物	28 405.6	21 475.5
	装配式建筑	32 609.6	687.0
基础设施资产	基础设施资产	84 441.1	33 129.2
共计		145 456.3	55 291.7

10. 为了加快完成达尔富尔混合行动的主要清理结束活动，混合行动采取分阶段方法移交法希尔后勤基地的构成部分，同时协调将营地的安保安排从安全理事会授权的联合国警卫队移交给苏丹警察部队。这种方法对于使已确定的最终用户能够可持续地运行营地各区至关重要，同时对于通过强有力的环境清理、受污染土壤的生物补救和实施长期环境监测以履行混合行动的环境责任也至关重要。混合行动还正在开展活动，建设北达尔富尔州以可持续方式管理和运营后勤基地的能力。能力建设活动包括让民事最终用户和苏丹警察部队人员在筹备移交期间进入法希尔后勤基地各区，并让东道国政府人员参与后勤基地基础设施维护活动。

在移交所有已安装资产后，苏丹政府将通过达尔富尔地区权力机构主席和北达尔富尔州州长全面负责基地的管理和运营。

11. 根据来自分阶段移交达尔富尔混合行动以前驻地的最佳做法，也为了实现负责任和可持续地移交法希尔后勤基地(该基地已被分成几个区，以便利分阶段逐步向苏丹政府移交所有权)，混合行动已于 2021 年 8 月 2 日和 9 月 29 日将两个营地区，包括区内所有资产，交由北达尔富尔政府代表苏丹政府临时保管。其中一个区将用作法希尔大学的教学医院、医学院和信息技术学院，另一个区将用作女警官培训中心。将资产置于临时保管之下很有必要，可用以确保这一占地面积很大、内有诸多建筑和资产的基地得到关闭并以适当及时的方式移交给苏丹政府和专门的民事最终用户。根据以往移交混合行动驻地的经验教训，该方法还会加强达尔富尔混合行动人员和资产的内部安全。最后移交的时间将取决于与苏丹政府的进一步审议。这样置于临时保管之下的资产账面净值为 550 万美元(购置成本为 1 960 万美元)，其中包括固定建筑物、装配式建筑和基础设施资产。

三. 有待大会采取的行动

12. 有待大会第七十六届会议就达尔富尔混合行动经费筹措问题采取的行动是核准将混合行动拥有的账面净值为 55 291 700 美元(购置成本为 145 456 300 美元)的资产捐赠给苏丹政府。