



第七十六届会议

议程项目 24(b)

消除贫困和其他发展问题：消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》

第二委员会的报告*

报告员：普拉特玛·乌普雷蒂女士(尼泊尔)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 24 举行了实质性辩论(见 [A/76/536](#), 第 3 段), 并在 2021 年 11 月 22 日第 8 次会议上就分项目(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/76/L.9/Rev.1](#) 的审议情况

2. 在 11 月 22 日第 8 次会议上, 委员会面前有几内亚(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)提出的题为“消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》”的决议草案([A/C.2/76/L.9/Rev.1](#))。

3. 在同次会议上, 委员会获悉, 决议草案 [A/C.2/76/L.9/Rev.1](#) 不涉及方案预算问题。

4. 同样在这次会议上, 委员会进行了记录表决, 以 120 票对 50 票、1 票弃权, 通过了决议草案 [A/C.2/76/L.9/Rev.1](#)(见第 7 段)。表决情况如下:

* 委员会关于本项目的报告将分三部分发布, 文号为 [A/76/536](#)、[A/76/536/Add.1](#) 和 [A/76/536/Add.2](#)。

¹ 见 [A/C.2/76/SR.8](#)。



赞成：

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、南非、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土库曼斯坦、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、帕劳、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权：

土耳其。

5. 表决并通过决议草案后，斯洛文尼亚(代表欧洲联盟及其成员国、阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、冰岛、黑山、北马其顿、挪威和摩尔多瓦共和国)、美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国(同时代表澳大利亚、加拿大和新西兰)代表对投票作了解释性发言。

6. 同样在这次会议上，印度和中国代表以及罗马教廷观察员也作了发言。

三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》

大会，

回顾其题为“消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》”的 2018 年 12 月 20 日第 73/244 号、2019 年 12 月 19 日第 74/237 号和 2020 年 12 月 21 日第 75/232 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

还重申《巴黎协定》¹ 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》² 缔约方酌情尽快交存，

重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在厄瓜多尔基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，³

铭记 2020 年是联合国成立 75 周年，也是《2030 年议程》通过 5 周年，可借此机会重申对多边主义和联合国的集体承诺，并重申迫切需要加快落实《2030 年议程》，包括可持续发展目标，特别是消除贫困，

回顾其在 1992 年 12 月 22 日第 47/196 号决议中，宣布 10 月 17 日为国际消除贫困日，

又回顾其 2017 年 12 月 20 日第 72/233 号决议，其中大会认为联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的主题应是“加快全球行动，实现没有贫困的世界”，并回顾关于消除贫困的所有其他决议，

¹ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

² 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

³ 第 71/256 号决议，附件。

重申消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困是当今世界面临的最大全球性挑战，也是可持续发展不可或缺的要求，在非洲、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和一些中等收入国家尤其如此，关切地注意到，截至 2017 年，大约有 6.96 亿人仍处于极端贫困，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行 2020 年估计又致使 9 700 万人陷入极端贫困，着重指出必须加快可持续、包容和公平的经济增长和可持续发展，包括充分的生产性就业和人人获得体面工作，以减少国家内部和各国之间的不平等，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

注意到全球 46%以上的农村人口贫困，而全球城市贫困人口则约为 16%，45 亿人靠粮食体系谋生，认识到解决农村贫困问题对于实现《2030 年议程》可持续发展目标 1 以及大多数其他目标至关重要，因为 70%的具体目标需要在农村地区采取行动，强调 COVID-19 大流行影响可持续发展，致使世界各地生活贫困的人数增加，并且除其他外扰乱开放市场的正常运作、全球供应链的互连互通和必需品的流动，阻碍消除贫困的斗争，因而更迫切需要呼吁加紧行动，消除一切形式和表现的贫困，特别是在大多数极端贫困者居住的农村地区，强调指出全球在获得 COVID-19 疫苗方面的不平等，大部分疫苗不成比例地提供给高收入国家，而低收入国家 COVID-19 疫苗却供应不足，这进一步危及农村贫困人口的健康，在这方面欢迎“聚焦可持续发展目标”活动强调贫困和不平等问题、气候变化和健康地球，并强调实现性别平等，表示注意到大会第七十四届会议主席努力发起消除贫困联盟，此举及时而有意义，是继续交流消除贫困的想法、政策和最佳做法的平台，强调指出在这些论坛上讨论贫困包括农村贫困问题很重要，因为农村贫困人口可能更无法作好应对 COVID-19 危机影响并从中恢复的准备，更缺少获得适当环卫条件、粮食和营养、保健服务、教育、互联网、信息和通信技术、社会保障、金融服务和公共基础设施的机会，

赞扬发展中国家在消除农村贫困方面作出的努力和取得的显著进展，同时关切地注意到重大差距依然存在，例如缺乏足够的数据库；农业和农村发展投资不足；与农村生计相关的人力资本形成较低而且不足；非农创收机会很少；生产能力和农业转型不足；性别不平等持续存在；缺乏社会保障；基础设施和服务不足；应对气候变化和灾害不利影响的适应能力和复原力缺乏或低下；缺乏有效的农村机构和充足资源，

确认联合国粮食及农业组织与国际农业发展基金、国际劳工组织和联合国开发计划署等其他联合国实体一起，在减少农村贫困的全球努力中发挥主导作用，与此同时克服其他相互关联的挑战，如消除饥饿、粮食不安全和营养不良，并增强生计对威胁和危机的抵御能力，

赞赏地注意到非洲联盟《2063 年议程》体现的使很大一部分人口摆脱贫困、提高收入以及促进经济和社会转型的愿望，并认识到国际社会必须帮助非洲国家实现这些目标，特别是在非洲大陆农村地区实现这些目标，

注意到过去十年来虽然在发展的各个领域都取得了显著进展，但近几年的进展速度不足以到 2030 年全面实现可持续发展目标和具体目标，而且进展不均衡，特别在消除农村贫困方面，

认识到贫困严重阻碍实现性别平等及增强所有妇女和女童的权能，包括生活在农村地区的妇女和女童的权能，贫困妇女人数仍在增加，强调消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困是可持续发展不可或缺的要求，承认实现性别平等及增强所有妇女和女童权能与消除贫困有着相辅相成的联系，并强调指出必须支持各国努力消除一切形式和表现的贫困，

强调《2030 年议程》的执行关键取决于农村地区的转型，因为大多数穷人和饥饿人口生活在农村地区，为了消除农村贫困，就应将投资引向影响力更大的部门，如教育和卫生、农业和基础设施，同时注意到 2015-2030 年期间，低收入和中低收入国家普及优质学前、小学和中学教育的年度资金短缺 440 亿美元，而且每年至少需要 800 亿美元的投资满足预计到 2050 年增长 70% 的粮食需求，此外，减缓和适应气候变化所需的投资依然不足，

回顾宣布 2019-2028 年为“联合国家庭农业十年”，⁴ 以提高家庭农业在促进执行《2030 年议程》方面作用的地位，并重申联合国营养问题行动十年(2016-2025)在推动消除农村贫困活动方面的重要意义，

认识到各项可持续发展目标是相互关联和相辅相成的，并重申消除农村贫困和饥饿对实现国际商定的发展目标、包括《2030 年议程》所载目标至关重要，推进农村发展应采取统筹办法，涵盖经济、社会和环境三方面，考虑性别观点并包括相辅相成的政策和方案，这些办法应平衡、精准、针对具体情况并由当地掌握，应包括当地的协同作用和主动行动，并满足农村人口的需要，

回顾近 80% 的极端贫困人口生活在农村地区，从事农业工作，农村地区的极端贫困率比城市地区高 3 倍，将资源用于发展农村地区和可持续农业、扶持小户农民特别是务农妇女是通过改善农民福利等途径消除一切形式和表现的贫困的关键所在，

考虑到越来越多的年轻人决定离开农村地区前往更城市化的地区，并考虑到这种趋势对农村家庭的生计构成挑战，

⁴ 第 72/239 号决议。

表示关切极端贫困人口难以获得生产资源、基本保健、教育和社会保障服务、道路、水电等基本基础设施以及非农就业机会，而且容易受到自然灾害的影响，特别是厄尔尼诺现象等天气灾害和气候变化的不利影响，农村妇女和女童在大多数发展指标上远远落后，

强调必须加强全球对国家的农村发展政策和战略工作的支持，包括初级商品生产和增加公私投资，以提高生产能力，强调解决农村贫困问题需要综合、跨部门、多利益攸关方和针对具体情况的干预措施，以可持续粮食和农业系统为主要重点，从而促进农村地区的粮食安全、营养、经济增长、振兴和发展，

1. **表示注意到**秘书长的报告⁵ 和其中的建议；

2. **重申**在各地为所有人消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界最大的挑战，对实现可持续发展必不可少，也是《2030 年可持续发展议程》⁶ 的首要目标，⁷《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》是《2030 年议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》；

3. **表示深为关切**减贫进展仍然参差不齐，仍有 13 亿人生活在多维贫困之中，这一数字仍然很高，令人无法接受，而在一些国家，收入、财富和机会的不平等程度居高不下或越来越悬殊，无法获得优质教育或基本保健服务等非收入方面的贫困和匮乏以及相对贫困仍是重大关切问题，并强调指出国家和全球努力对创造条件实现可持续发展、包容和持久的经济增长、让全社会所有人共享繁荣并拥有体面工作的重要性，同时顾及各国不同程度的发展能力；

4. **确认**必须促进农村地区的社会经济发展，以此作为全球一级消除贫困包括极端贫困的有效战略和重要手段，因此着重指出必须通过全社会的协调努力，形成农村消除贫困的模式，以促进农村地区的社会经济发展；

5. **强调**经济增长继续让农村居民掉队，2018 年，80%的极端贫困人口生活在农村地区，2018 年，撒哈拉以南非洲人口中 40.2%每日生活费不足 1.90 美元，建议各国在国家政策中全力促进社会、经济、农业和农村的协调发展，包括采取符合《2030 年议程》并以农村为重点的消除贫困战略，力求改善农村地区的人力资本并确保适当的社会保障覆盖面的社会政策，力求提高农业生产力的农业政策，力求改善农村优质基础设施和基本服务的提供并增加非农就业机会的农村发展政策；

6. **确认**农村妇女包括小户农民和务农妇女以及土著妇女和地方社区妇女及其传统知识对促进农业和农村发展、加强粮食安全以及消除农村贫困的关键作用和贡献；

7. **强调指出**必须采取精准措施消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，为此制定具有明确消除贫困目标的农村发展战略，加强国家统计能力和监测系统，并实行符合国情的全民社会保障制度和措施；

⁵ A/76/239。

⁶ 第 70/1 号决议。

⁷ 第 69/313 号决议，附件。

8. **鼓励**所有国家和其他相关利益攸关方促进农村地区包容各方的经济转型，以提高生产力，同时确保生产性就业和体面工作、获得优质公共服务、可靠和适当的社会保障制度、优质而有抗灾能力的基础设施、道路和电信，并做好规划防备危机和预警，重申 COVID-19 大流行突出表明数字联通和接入具有重要作用，并展现了电子商务和电子学习解决方案在消除贫困方面的潜力，因此呼吁所有利益攸关方依照《2030 年议程》加强数字、信息和通信技术、科学、技术和创新合作，特别是电子商务、金融科技、负担得起而又可靠的互联网联通和数字基础设施建设等领域的合作，以保持粮食和农业供应链正常运转，并在《2030 年议程》下形成势头，实现包容性、可持续和弹性复苏，促进全球发展特别是农村地区的发展，把人放在应对举措的中心位置，保护地球，实现繁荣，不让任何人掉队；

9. **认识到**消除农村地区的贫困离不开改造和加强粮食体系，仍很重要的一点是必须确保公平的市场，使小农和家庭农民能够参与粮食体系，特别是在小规模生产者具有比较优势的价值链中；在这方面，表示赞赏地注意到 2021 年举行的粮食体系峰会确认粮食体系的变革效应是到 2030 年实现可持续发展目标的推动因素之一，强调促进在世界贸易组织框架下的普遍、有章可循、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体制对于建立可持续、包容和有复原力的粮食体系至关重要，促请所有国家在其国家政策中促进农业和农村发展，继续努力促进采用创新办法打造可持续的农业和粮食体系，包括可持续生产力增长，大幅减少粮食损失和浪费，并加强支持小规模生产者参与农业和粮食体系价值链的政策；

10. **又认识到**就业对农村地区实现扶贫性增长的重要性，并鼓励联合国系统和发展伙伴应请求协助各国将就业纳入投资政策和减贫战略、包括注重农村地区发展的政策和战略的主流，通过增加对农业活动和农村非农相关活动的投资，促进农业生产力的快速增长，特别是在发展中国家的快速增长；

11. **还认识到**需要拟订、实施和推行促进性别平等的经济和社会政策，旨在除其他外消除贫困，包括农村地区的贫困，克服贫困妇女人数日增现象，确保农村妇女充分、平等地参与制定、实施和后续落实发展政策和方案以及消除贫困战略，支持增加农村就业和体面工作，促进妇女参与农村经济的各层面和各部门以及多样化的农田和非农田经济活动，包括可持续的农业和渔业生产；

12. **鼓励**会员国、国际组织、私营部门和其他合作伙伴制定方案，促进在农村地区创造体面工作，并增加对农业活动和相关非农活动的投资，特别是对青年人的投资；

13. **强调**在全球范围内，主要在发展中国家农村地区，有 20 亿人无法获得正规的金融服务，鼓励国际社会进一步努力，为农村地区得不到资金的人提供负担得起的资金获得方式；

14. **又强调**需要通过加强国际合作等方式，增加对农村基础设施的投资，特别是对道路、水、环卫和电力的投资；

15. **表示致力于**提高公众认识，以推动所有国家消除贫困和极端贫困，调动所有利益攸关方、特别是生活在极端贫困中的农村居民战胜贫困的热情和创造力，

促进他们积极参与影响他们的方案和政策的设计和实施，并为农村贫民提供优质教育，以实现《2030 年议程》；

16. **重申**需要增加和扩大发展中国家获得有助于扶贫和提高生产率的适当技术的机会，着重指出需要采取措施，增加对包括现代技术在内的农业的投资，以及对发展中国家自然资源管理和能力建设的投资；

17. **强调指出**实现可持续发展和消除贫困也取决于各国是否有能力并随时准备有效调动国内资源，吸引外国直接投资，履行官方发展援助承诺并有效使用官方发展援助，促进以彼此商定的条件向发展中国家转让技术，还强调指出解决不可持续的债务问题对重债穷国至关重要，尽管汇款已成为收款经济体的重要收入和资金来源，并有助于实现可持续发展；

18. **确认**必须应对特殊处境国家特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的不同需求和挑战，以及许多中等收入国家面临的具体挑战，因此请联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方确保在其相关战略和政策中，有针对性地适当考虑和满足这些多样具体的发展需求，以促进对各个国家采取一致而全面的办法；

19. **认识到**消除数字鸿沟的工作将需要国家和国际两级的所有相关利益攸关方作出有力承诺，重申必须投资建设基础设施，让农村人口更多地获得负担得起的技术设备和服务，包括利用技术带动的金融服务和金融科技促进金融普惠，鼓励所有相关利益攸关方，特别是联合国机构、基金和方案，以合作共赢的精神，努力帮助发展中国家克服数字鸿沟以及促进信息和通信技术的使用，促进经济和社会发展，特别是农村地区的经济和社会发展，以构建人类命运共同体；

20. **确认**疾病对社会的破坏性影响，呼吁联合国相关机构按照各自的任务规定以及其他利益攸关方采取措施，充分利用它们的经验和优势，进一步帮助发展中国家，以改进农村发展规划，包括消除贫困以及涉及经济和社会方面的多部门发展活动，同时将性别平等视角包括在内；

21. **重申**迫切需要加快农村消除贫困的步伐，请秘书长与联合国粮食及农业组织秘书处和其他相关国际组织密切合作，向大会第七十七届会议提交一份报告，说明本决议的执行情况和后续行动，以查明农村消除贫困、特别是发展中国家农村消除贫困工作取得的进展、面临的差距和挑战以及抗击 COVID-19 大流行病和克服其影响的执行手段，并在大会一般性辩论期间举办的着重介绍落实各项目标的鼓舞人心行动的年度“聚焦可持续发展目标”活动中，将消除农村贫困列为优先事项；

22. **决定**在大会第七十七届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下，列入题为“消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》”的分项。