



## 第七十六届会议

## 议程项目 23(b)

## 各特殊处境国家组：第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动

### 第二委员会的报告\*

报告员：普拉特玛·乌普雷蒂女士(尼泊尔)

## 一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 23 举行了实质性辩论(见 [A/76/535](#)，第 3 段)，并在 2021 年 11 月 22 日第 8 次会议上就分项目(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。<sup>1</sup>

## 二. 决议草案 [A/C.2/76/L.46](#) 的审议情况

2. 在 2021 年 11 月 22 日第 8 次会议上，委员会面前有委员会报告员普拉特玛·乌普雷蒂(尼泊尔)在就决议草案 [A/C.2/76/L.11](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动”的决议草案([A/C.2/76/L.46](#))。

3. 在同次会议上，委员会秘书宣读了关于决议草案 [A/C.2/76/L.46](#) 所涉方案预算问题的说明。

4. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/76/L.46](#)(见第 7 段)。

\*委员会关于本项目的报告将分三部分发布，文号为 [A/76/535](#)、[A/76/535/Add.1](#) 和 [A/76/535/Add.2](#)。

<sup>1</sup> 见 [A/C.2/76/SR.8](#)。



5. 在决议草案通过后，美利坚合众国代表以及罗马教廷观察员作了发言。<sup>2</sup>
6. 鉴于决议草案 [A/C.2/76/L.46](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/76/L.11](#) 由提案国撤回。

---

<sup>2</sup> 同上。

### 三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动

大会，

**回顾**《维也纳宣言》、<sup>1</sup>《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》<sup>2</sup> 和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查政治宣言，<sup>3</sup>

**重申**《维也纳行动纲领》的总体目标是以更加协调一致的方式应对内陆发展中国家因地处内陆、位置偏远和地理制约而产生的特殊发展需要和挑战，从而推动提高可持续和包容性增长的速度，为消除一切形式和表现的贫困包括极端贫困作出贡献，

**回顾**其 2016 年 12 月 21 日第 71/239 号、2017 年 12 月 20 日第 72/232 号、2018 年 12 月 20 日第 73/243 号、2019 年 12 月 19 日第 74/233 号决议和 2020 年 12 月 21 日第 75/228 号决议，

**重申**其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

**又重申**其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

**还重申**《巴黎协定》<sup>4</sup> 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》<sup>5</sup> 缔约方酌情尽快交存，

<sup>1</sup> 第 69/137 号决议，附件一。

<sup>2</sup> 同上，附件二。

<sup>3</sup> 第 74/15 号决议。

<sup>4</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

<sup>5</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

**回顾**《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，<sup>6</sup> 同时认识到内陆发展中国家面临一些具体的灾害风险挑战，重申承诺在可持续发展和消除贫困框架内减少灾害风险，建设抗灾能力，

**重申** 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，<sup>7</sup> 认识到城市可持续发展对内陆发展中国家的重要性，

**认识到** 由于本土没有出海通道，加上远离世界市场、高昂的转运费用和很高的转运风险，内陆发展中国家的总体增长和社会经济发展继续受到严重制约，

**承认** 必须促进内陆发展中国家和过境国在共同利益基础上彼此合作，并注意各项合作努力需要得到有利国际经济环境的支持，在继续遵守国际规则和承诺的同时，考虑到各国不同的现实情况、能力和发展水平，并尊重国家的优先事项，

**认识到** 内陆发展中国家运输基础设施存在差距，需要使运输基础设施水平达到全球标准，在这方面，强有力的国家和国际伙伴关系对弥合这一差距和加强现有运输基础结构设施至关重要，

**承认** 需要推动有意义的区域一体化，使之包括国家间合作，以执行《维也纳行动纲领》，

**确认** 必须使所有国家包括内陆发展中国家致力于创建一个所有妇女和女童与男子和男童性别完全平等的世界，消除一切阻碍她们增强权能和享有平等的法律、社会和经济障碍，

**表示注意到** 2021 年 9 月 23 日以虚拟形式举行的主题为“不让任何一个人掉队：内陆发展中国家从 COVID-19 中可持续恢复并加快执行《维也纳行动纲领》和特别路线图”的内陆发展中国家部长级年度会议的宣言，

**极为关切地注意到** 冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

**确认** 内陆发展中国家进入国际市场高度依赖过境国，特别容易受到抗击 COVID-19 蔓延的跨界限制影响以及与 COVID-19 有关的关闭措施、大流行病对健康的影响、商品价格冲击和全球衰退的社会经济影响，又确认 COVID-19 大流

<sup>6</sup> 第 69/283 号决议，附件一和二。

<sup>7</sup> 第 71/256 号决议，附件。

行突然中断了在《维也纳行动纲领》几乎所有优先领域的进展，增加了到 2030 年实现可持续发展目标的挑战，因为流动限制放大了现有的地理和结构脆弱性，而且对内陆发展中国家而言，这一大流行病的财政影响可能已导致债务困扰风险增加，限制其对可持续和包容性复苏进行关键投资的财政和政策空间，并回顾 2020 年 9 月 23 日内陆发展中国家集团通过在剩余五年时间加速执行《维也纳行动纲领》路线图，

**又确认**《维也纳行动纲领》是《2030 年议程》的组成部分，建立在振兴和强化伙伴关系的基础上，旨在支持内陆发展中国家利用国际贸易的惠益，对国家经济进行结构性改造，并实现更加包容和更可持续的增长，

**重申**《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》确认内陆发展中国家的特殊需要和挑战，还申明在《阿拉木图行动纲领：在内陆发展中国家和过境发展中国家过境运输合作新的全球框架内解决内陆发展中国家特殊需要》<sup>8</sup> 基础上，有效落实这些议程和落实《维也纳行动纲领》的六个优先领域可推动内陆发展中国家的社会和经济进步，协助这些国家从内陆国向陆通国转型，

1. **表示注意到**秘书长关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况的报告；<sup>9</sup>

2. **回顾** 2019 年 12 月 5 日和 6 日在纽约召开关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况的高级别全面中期审查和高级别《政治宣言》，其中促请所有相关利益攸关方承诺加速执行《维也纳行动纲领》；

3. **着重指出**需要在联合国所有相关主要会议和进程中，特别关注内陆发展中国家的关切问题和具体挑战；

4. **回顾**为筹备《维也纳行动纲领》高级别全面中期审查召开三次区域审查会议，欧亚区域审查会议于 2019 年 2 月 11 日和 12 日在曼谷召开，非洲区域审查会议于 2019 年 3 月 18 日和 19 日在摩洛哥马拉喀什召开，拉丁美洲区域审查会议于 2019 年 6 月 11 日和 12 日在圣地亚哥召开；

5. **促请**内陆发展中国家和过境国加强跨界合作，尽量减少对国际运输的干扰，按照世界贸易组织规则取消贸易限制，促进食品、医疗用品和个人防护装备等主要必需品的自由流动，特别在区域一级采取协调一致的措施，确保进出口和过境程序方面的信息透明并可获得，利用贸易便利化标准以及电子化信息交换和无纸化解决方案等数字技术，呼吁建立可持续、包容各方、可负担和复原力强的区域和全球价值链以及出入内陆发展中国家的交通运输系统和顾及不同性别的服务，以帮助这些国家有效应对 COVID-19 大流行病和防范今后的类似干扰，同时确认区域经济一体化是可持续发展和融入全球经济的重要驱动因素，并邀请发

<sup>8</sup> 《内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的报告，2003 年 8 月 28 日和 29 日，哈萨克斯坦阿拉木图》(A/CONF.202/3)，附件一。

<sup>9</sup> A/76/267。

展伙伴以及相关国际、区域和次区域组织进一步支持内陆发展中国家和过境国执行相关国际贸易和运输便利化公约；<sup>10</sup>

6. **邀请**内陆发展中国家、过境国及其发展伙伴、联合国系统和所有其他行为体以协调连贯而又迅速的方式，根据本国的优先事项，实施《维也纳行动纲领》六个优先领域中商定的有关行动；

7. **邀请**尚未采取行动的会员国将《维也纳行动纲领》纳入其国家和部门发展战略的主流，以确保该纲领的有效执行，并鼓励发展伙伴、联合国系统以及相关国际和区域组织在各自任务规定范围内，向内陆发展中国家继续提供技术支持，帮助它们努力将《维也纳行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》<sup>11</sup> 纳入国家发展战略的主流；

8. **强调指出**应促进规则和单证的协调统一、精简和标准化，包括充分和有效执行运输和过境问题国际公约以及双边、次区域和区域协定，邀请尚未加入现有公约的会员国考虑加入的可能性；

9. **促请**内陆发展中国家和过境国以协调方式发展和改进国际运输和过境通道，包括公路、铁路、内陆水道、港口和管道等各种运输方式，以应对内陆发展中国家的特殊发展需要和挑战；

10. **鼓励**多边金融机构和发展机构以及包括区域银行在内的多边开发银行与其他利益攸关方包括私营部门合作，投资弥合可再生能源、信息和通信技术、电子商务、贸易、运输和过境相关区域基础设施缺口；

11. **呼吁**全面及时地执行《修正设立世界贸易组织的马拉喀什协定议定书》附件所载《贸易便利化协定》，并在这方面敦促各成员及相关国际和区域组织特别为有效执行关于货物放行与通关、边境机构合作、与进口、出口和过境相关的手续、过境自由以及海关合作的条款，继续提供和加强技术和能力建设援助；

12. **又呼吁**振兴和加强伙伴关系，支持内陆发展中国家实现经济基础多样化，提高出口附加值，以消除贫困，实现可持续、包容和持久的经济增长；

13. **再次邀请**发展伙伴酌情为实施《维也纳行动纲领》所列具体行动提供有针对性的技术和财政支持；

14. **着重指出**南南合作和三方合作对内陆发展中国家至关重要，在生产能力建设、基础设施、能源、科学技术、贸易、投资和过境运输合作领域尤其如此，在这方面重点指出第二次联合国南南合作高级别会议对满足特殊处境国家需求的重要性；

<sup>10</sup> 包括《集装箱关税公约》(1972 年 12 月 2 日，日内瓦)、《关于商用公路车辆临时进口的海关公约》(1956 年 5 月 18 日，日内瓦)、《关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》(1975 年 11 月 14 日，日内瓦)、《协调统一货物边境管制国际公约》(1982 年 10 月 21 日，日内瓦)和世界贸易组织《贸易便利化协定》(2013 年)。

<sup>11</sup> 第 70/1 号决议。



15. **确认**内陆发展中国家及其过境邻国需要为切实执行《维也纳行动纲领》有效调动适足的国内和外部资源，重申对所有国家来说，以国家自主原则为重点的公共政策以及国内资源的调动和有效使用是共同谋求可持续发展包括落实《行动纲领》的核心，又确认国际公共资金在补充这些努力特别是国内资源有限的最贫困、最脆弱国家的努力方面发挥着重要作用；

16. **着重指出**外国直接投资通过就业、以彼此商定的条件转让管理知识和技术知识以及不产生债务的资本流动等方式，在加快发展速度和减少贫困方面发挥突出作用，确认私营部门参与内陆发展中国家的运输、电信和公用事业基础设施建设具有相当大的作用和潜力，鼓励会员国在这方面推动对内陆发展中国家的外国直接投资，并促请内陆和过境发展中国家营造吸引外国直接投资和私营部门参与的有利环境；

17. **重申**履行所有官方发展援助承诺依然具有重大意义，官方发展援助提供方应重申各自的承诺；

18. **确认**私营部门对内陆发展中国家发展的重要作用，并在这方面着重指出需要继续促进私营部门参与实现可持续发展，调动私人资源包括外国直接投资对促进内陆发展中国家的发展极其重要，同时考虑到会员国在执行《2030 年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》<sup>12</sup> 和《维也纳行动纲领》方面的主导作用；

19. **邀请**发展伙伴有效落实促贸援助倡议，帮助内陆发展中国家满足其特殊需要和要求，包括制订贸易政策、参加贸易谈判和实施贸易便利化措施方面的能力建设，并实现出口产品多样化；

20. **确认**内陆发展中国家容易遭受气候变化、土地退化、荒漠化、毁林、冰川退缩、包括冰湖溃决在内的洪水和干旱的不利影响，并继续受到这些不利影响，确认共同应对这些挑战的潜在好处，促请国际社会继续支持内陆发展中国家建设减缓、适应和应对气候变化的努力；

21. **表示注意到**内陆发展中国家国际智囊团进行的科学研究，鼓励国际智囊团继续发挥支持内陆发展中国家发展努力的作用，敦促尚未批准《关于设立内陆发展中国家国际智囊团的多边协定》的内陆发展中国家尽早批准，并邀请相关利益攸关方向国际智囊团提供支持；

22. **敦促**在《2030 年议程》的执行、后续落实和评估安排与包括《维也纳行动纲领》在内的联合国所有相关会议和进程的执行、后续落实和评估安排之间建立一致和有效的联系；

23. **促请**联合国系统相关组织和机构并邀请国际组织以及其他有关区域和次区域组织在各自的任务范围内，酌情将《维也纳行动纲领》纳入其工作方案，

<sup>12</sup> 第 69/313 号决议，附件。

支持内陆发展中国家和过境发展中国家以高度协调一致的方式落实《维也纳行动纲领》；

24. **强调指出**最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室应根据大会授权，继续确保对《维也纳行动纲领》及其中期审查结果的执行工作采取协调一致的后续行动，进行有效监测并提交报告，并在国家、区域和全球各级开展宣传工作；

25. **决定**根据关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言第 66 段，于 2024 年举行第三次联合国内陆发展中国家问题会议，任务是全面审查《维也纳行动纲领》的执行情况，并制定和通过新的国际支助框架，以满足内陆发展中国家的特殊需要，并加强内陆发展中国家与过境国及其发展伙伴之间的伙伴关系；在会议之前，必要时应以最有效、井然有序、广泛参与的方式进行国家和区域两级的审查以及专题筹备工作，包括民间社会、私营部门和所有其他利益攸关方的投入；着重指出，在审查进程中，应有效利用全球和区域各级政府间机制，包括联合国各区域委员会机制以及相关实质性材料和统计数据；指定高级代表办公室为联合国全系统筹备工作协调中心；指出联合国系统各组织，包括驻地协调员和国家工作队、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、各区域委员会和相关国际和区域组织应在各自权限内，以统筹和协调一致的方式为筹备工作和会议本身提供必要支持并做出积极贡献；强调指出应以最切实有效的方式组织和开展会议和筹备活动，并决定在其第七十七届会议上就该会议以及可能在会议前以最有效方式举行的政府间筹备委员会会议的组织事项作出决定，包括地点、会期和具体日期；

26. **大力鼓励**各国政府、政府间组织和非政府组织、主要群体和其他捐助方及时向支持高级代表办公室活动的信托基金捐款，以支持《维也纳行动纲领》的执行、后续落实和监测工作，并支持筹备第三次联合国内陆发展中国家问题会议的筹备工作以及内陆发展中国家参加会议；

27. **请**秘书长向大会第七十七届会议提交关于《维也纳行动纲领》执行情况的进展报告，并决定在大会第七十七届会议临时议程题为“各特殊处境国家组”的项目下，列入题为“第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动”的分项。