



## 第七十六届会议

## 议程项目 20(b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

## 第二委员会的报告\*

报告员：普拉特玛·乌普雷蒂女士(尼泊尔)

## 一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 20 举行了实质性辩论(见 [A/76/533](#), 第 3 段), 并在 2021 年 11 月 18 日第 7 次会议上就分项目(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。<sup>1</sup>

二. 决议草案 [A/C.2/76/L.41](#) 的审议情况

2. 在 11 月 18 日第 7 次会议上, 委员会面前有委员会副主席纳贾·米凯尔(厄立特里亚国)在就决议草案 [A/C.2/76/L.18](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的决议草案([A/C.2/76/L.41](#))。

3. 在同次会议上, 委员会获悉, 决议草案 [A/C.2/76/L.41](#) 不涉及方案预算问题。

\* 委员会关于本项目的报告将分十二部分发布, 文号为 [A/76/533](#)、[A/76/533/Add.1](#)、[A/76/533/Add.2](#)、[A/76/533/Add.3](#)、[A/76/533/Add.4](#)、[A/76/533/Add.5](#)、[A/76/533/Add.6](#)、[A/76/533/Add.7](#)、[A/76/533/Add.8](#)、[A/76/533/Add.9](#)、[A/76/533/Add.10](#) 和 [A/76/533/Add.11](#)。

<sup>1</sup> 见 [A/C.2/76/SR.7](#)。



4. 同样在这次会议上，大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表作了发言。
5. 同样在第 7 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/76/L.41](#)(见第 8 段)。
6. 在决议草案通过后，罗马教廷观察员作了发言。
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/76/L.41](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/76/L.18](#) 由提案国撤回。

### 三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

大会，

**重申**《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》<sup>1</sup> 是确定小岛屿发展中国家可持续发展优先事项的独立总括框架，以《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、<sup>2</sup> 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》<sup>3</sup> 为基础，还确认《萨摩亚途径》符合《2030 年可持续发展议程》，<sup>4</sup> 包括《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，<sup>5</sup> 并符合《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、<sup>6</sup> 《新城市议程》<sup>7</sup> 和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》，<sup>8</sup>

**又重申**小岛屿发展中国家依然是可持续发展的特例，因为这些国家继续面临各种挑战，特别是地理位置偏远、经济规模小、成本高、气候变化和自然灾害的不利影响造成的挑战，因而再次表示声援，并依然特别关切许多小岛屿发展中国家尚未实现经济持续高增长，部分是因为这些国家容易受到现有环境挑战以及外部经济和金融冲击的负面影响，

**极为关切地注意到**冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，

<sup>1</sup> 第 69/15 号决议，附件。

<sup>2</sup> 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

<sup>3</sup> 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

<sup>4</sup> 第 70/1 号决议。

<sup>5</sup> 第 69/313 号决议，附件。

<sup>6</sup> 第 69/283 号决议，附件二。

<sup>7</sup> 第 71/256 号决议，附件。

<sup>8</sup> 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

**承认** COVID-19 大流行对《萨摩亚途径》和《2030 年议程》所设想的小岛屿发展中国家的可持续发展造成严重后果，包括因为经济前所未有的收缩而对消除贫困、就业、增长和社会福利产生深远和持久的影响，并关切地注意到小岛屿发展中国家的外债存量自 2009 年以来增加了 70 个百分点，导致这些国家的外债与国内生产总值的平均比率上升了 11 个百分点，2019 年达到 61.7%，而这些国家抵御外生冲击的自我保险能力继续进一步恶化，突出表明实现《2030 年议程》规定的目标和具体目标难度会更大，并表明采纳复原力概念对实现可持续未来和避免制造新风险至关重要，

**又承认**需要紧急采取行动应对气候变化的不利影响，包括与海平面上升和极端天气事件有关的影响，这些影响继续对小岛屿发展中国家及其实现可持续发展的努力构成重大风险，并对许多国家的生存和维生能力构成最严重的威胁，包括使一些国家丧失领土，并威胁水的获取以及粮食安全和营养，

**表示关切地注意到**政府间气候变化专门委员会最近报告中的研究结果，特别是题为《全球升温 1.5°C》、《气候变化与土地》和《气候变化中的海洋和冰冻圈》的特别报告，

**回顾**秘书长于 2019 年 9 月 23 日召开气候行动峰会，又回顾其多伙伴倡议和承诺，还回顾 2019 年 9 月 21 日举行的青年气候峰会，强调指出迫切需要提高小岛屿发展中国家的适应能力，加强复原力，减少易受气候变化影响的脆弱性，

**指出**海洋和海洋资源对小岛屿发展中国家的重要性，肯定这些国家为制定并执行海洋及其资源的养护和可持续利用战略所作的努力，在这方面重申在题为“我们的海洋，我们的未来：行动呼吁”宣言<sup>9</sup>中的呼吁，并鼓励履行在联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议上作出的自愿承诺，并回顾决定推迟 2020 年会议，<sup>10</sup>

**关切地注意到**生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的研究结果，回顾 2020 年 9 月 30 日在国家元首和政府首脑级别举行生物多样性问题峰会，期待通过 2020 年后全球生物多样性框架，

**着重指出**消除一切形式和表现的贫困包括消除极端贫困的重要性，指出消除贫困是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，对小岛屿发展中国家和其他发展中国家而言是《2030 年议程》的首要目标，

**确认**国际社会提供的长期合作和支持，为帮助小岛屿发展中国家逐步克服自身脆弱性和支持其可持续发展努力发挥了重要作用，回顾《萨摩亚途径》第 19 段

<sup>9</sup> 第 71/312 号决议，附件。

<sup>10</sup> 2020 年 4 月 13 日第 74/548 号决定。

呼吁加强这一合作,《萨摩亚途径》第 22 段着重指出迫切需要寻找应对小岛屿发展中国家面临的主要挑战的进一步解决方案,

**重申**为使小岛屿发展中国家能够在各个方面实现可持续发展,需要将可持续发展纳入各级工作的主流,统筹兼顾经济、社会和环境三方面,并确认这些方面彼此关联,

1. **表示注意到**秘书长的报告;<sup>11</sup>

2. **回顾** 2019 年 9 月 27 日召开审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议,并于 2019 年 10 月 10 日通过其《政治宣言》,<sup>12</sup> 其中国家元首和政府首脑重申致力于根据小岛屿发展中国家的国家发展战略和优先事项,在可持续发展方面加强与小岛屿发展中国家的合作和给予的支持,期待落实《政治宣言》所作的呼吁;

3. **再次**呼吁大会、经济及社会理事会及其附属机构监测充分执行《巴巴多斯宣言》<sup>13</sup> 和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》的情况,包括通过各区域委员会的监测框架进行监测,并回顾在 2021 年可持续发展高级别政治论坛期间讨论小岛屿发展中国家面临的可持续发展挑战,以期加强参与和履行承诺;

4. **回顾**联合检查组的初步结论,即秘书处经济和社会事务部以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股任务显著扩大,但同期资源没有增加;<sup>14</sup>

5. **关切地回顾**经济和社会事务部以及高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股任务不断扩大所产生的需求评估结果和结论;

6. **呼吁**按照《巴黎协定》采取紧急和雄心勃勃的全球行动,应对气候变化对小岛屿发展中国家的威胁和影响;

7. **欢迎**国际社会继续承诺紧急采取具体行动,克服小岛屿发展中国家的脆弱性,并继续寻求新的解决办法,协调一致地克服这些国家面临的主要挑战,以支持充分落实《萨摩亚途径》;

8. **呼吁**立即采取实质性行动,以利小岛屿发展中国家从 COVID-19 大流行引发的不断演变的危机中复苏,应对这类国家境内前所未有而且正在演变的卫生和经济危机,同时维护其可持续发展成就和承诺,并根据《萨摩亚途径》和审查

<sup>11</sup> A/76/211 和 A/76/211/Corr.1。

<sup>12</sup> 第 74/3 号决议。

<sup>13</sup> 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告, 1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日, 巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物, 出售品编号: C.94.I.18 和更正), 第一章, 决议 1, 附件一。

<sup>14</sup> 见 A/71/324、A/71/324/Corr.1 和 A/71/324/Add.1。

落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言，加强这些国家抵御气候变化的能力，赞赏地注意到题为“小岛屿发展中国家的融资渠道——找出从COVID-19疫情中韧性复苏的办法”圆桌进程共同主席提出的建议，并欢迎经济合作与发展组织发展援助委员会在其2020年高级别会议公报中承诺改进政策和方案，以满足小岛屿发展中国家的特殊需要，在这方面：

(a) 欢迎秘书长就联合国系统内开展和协调关于小岛屿发展中国家多维脆弱性指数工作的可能性包括订定和使用该指数的可能性提出建议，并在这方面决定设立一个有代表性的高级别专家小组，由两位知名人士担任共同主席，其中一位来自小岛屿发展中国家，呼吁大会主席任命小组成员，由其负责进行至迟在2022年12月最后确定多维脆弱性指数的工作，邀请所有国家帮助为小组工作提供投入，又决定经济和社会事务部以及高级代表办公室担任秘书处，在各自任务范围内支持小组工作，请秘书长在大会第七十七届会议上就工作进展情况向大会提交最新报告；

(b) 再次呼吁秘书长继续利用他对联合国系统、国际和区域金融机构及其他多边发展伙伴的召集权，继续努力制定小岛屿发展中国家解决近期债务脆弱性问题和长期债务可持续性问题方案；

9. **着重指出**需要在联合国所有相关主要会议和进程以及联合国发展系统的相关工作中，适当考虑小岛屿发展中国家的问题和关切，并要求在联合国所有主要报告中，酌情以分类方式详细说明具体涉及小岛屿发展中国家的信息；

10. **重申**许多小岛屿发展中国家继续面临气候变化和自然灾害的不利影响，在这方面认识到部分是因为极端天气事件和缓发事件造成的经济挑战，包括不可持续的债务额；

11. **表示注意到**秘书长的调查结果，其中表明由于资格标准不同和获得资助所要求的资源数量，加上各级需具备有利环境，小岛屿发展中国家、包括中上收入和高收入小岛屿发展中国家获得灾害相关资金的能力有限，邀请国际金融机构修订有碍获得资助的资格标准和方式，同时考虑到多维脆弱性，敦促国际社会改善可持续和可预测资金的分配和获取，以减少灾害风险，包括支持小岛屿发展中国家制定的相关计划和战略；

12. **重申**技术和资金两方面的官方发展援助可促进建设有复原力的社会和经济体，促请国际社会从所有来源并在各级筹集更多发展资金，以支持小岛屿发展中国家的努力；

13. **促请**有关机构相互借鉴针对各国不同国情开展的工作，以更好地管理过渡和毕业，认识到官方发展援助应继续侧重于最需要帮助的国家，并表示注意到目前有意愿根据资格条件例外方面的现有经验，对优惠融资和多层面评估的新措施开展更广泛的分析，以克服仅凭收入评估发展和毕业就绪情况的局限性；

14. **促请**会员国邀请世界银行考虑恢复开发银行及其合作伙伴之间的高级别工作组，以审查小岛屿发展中国家获得优惠资金的规定；

15. **着重指出**需要采取精准措施，消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，推动实施适合国情的社会保障制度和措施，以帮助穷人和弱势群体；

16. **认识到**没有私人投资，包括外国长期投资，就不可能在小岛屿发展中国家实现可持续发展目标，可通过为小岛屿发展中国家创造有利环境和提供能力支持促进和吸引这些投资；

17. **回顾**发展政策委员会对最不发达国家标准进行全面审查，并已在 2020 年委员会全体会议上完成；

18. **关切地认识到**从最不发达国家地位已经毕业或即将毕业的小岛屿发展中国家面临的过渡挑战，依然意识到毕业绝不可打乱一个国家的发展进程，强调指出需要制定并执行一项可行的多年期过渡战略，以酌情在国际社会的支持下，协助每个小岛屿发展中国家毕业，缓解可能发生的丧失优惠融资等情况，从而减少大量负债的风险，确保宏观金融稳定；

19. **再次请**秘书长确保到 2020 年在现有资源范围内分配足够的资源，以应对经济和社会事务部以及高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股支持小岛屿发展中国家的可持续发展议程的任务不断扩大的情况；

20. **重申**承诺紧急采取具体行动，通过持续执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》等，解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题，并着重指出迫切需要寻找其他解决方案，以协调一致的方式克服小岛屿发展中国家面临的主要挑战，从而帮助这些国家保持在执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》、《萨摩亚途径》和实现《2030 年可持续发展议程》过程中形成的势头，在这方面：

(a) 呼吁在 2024 年召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议，并邀请大会第七十八届会议主席确定会议方式，此次会议旨在评估小岛屿发展中国家实现《2030 年议程》和可持续发展目标的能力；

(b) 决定设立一个奖项，命名为联合国小岛屿发展中国伙伴关系奖，以表彰和奖励按照《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国伙伴关系的标准和规范，在落实小岛屿发展中国家可持续发展优先事项方面最杰出、最值得一提、最真诚、最持久的伙伴关系作出的努力，通过本决议附件中的奖项条例，并请秘书长与小岛屿发展中国伙伴关系指导委员会共同主席协商，根据条例为 2022 年开始颁奖及其运作事宜作出必要安排；

21. **请**秘书长在 2019 年 9 月召开的审查落实《萨摩亚途径》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的讨论和成果基础上，向大会第七十七届会议提交报告，说明《萨摩亚途径》的后续行动和执行情况，包括取得的进展和继续面临的挑战，并说明本决议的执行情况以及为协助小岛屿发展中国家从 COVID-19 大流行中恢复所作的努力；

22. **确认**为了使小岛屿发展中国家能够在实现可持续发展目标和国际商定的其他发展目标方面有效进行规划、采取后续行动、评价执行情况和跟踪成果，必须改进数据收集和统计工作，在这方面欢迎在制定《萨摩亚途径》监测框架方面取得进展，期待最后订定并通过该框架，并进一步鼓励小岛屿发展中国家在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议之前利用该框架提交报告，再次呼吁与小岛屿发展中国家切实建立伙伴关系，以协助加强这些国家的统计局，并在发展中国家能力改进数据收集和统计分析包括优质和分类数据方面提供进一步支持，还吁请秘书长继续就此向大会通报最新情况；

23. **决定**在大会第七十七届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的分项。



## 附件

### 联合国小岛屿发展中国家伙伴关系奖条例

#### 第 1 条

##### 宗旨

联合国小岛屿发展中国家伙伴关系奖旨在表彰和奖励按照《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》<sup>1</sup> 和小岛屿发展中国家伙伴关系的标准和规范，在落实小岛屿发展中国家可持续发展优先事项方面最杰出、最值得一提、最真诚、最持久的伙伴关系作出的努力。<sup>2</sup>

#### 第 2 条

##### 奖项

1. 该奖项颁发给三个伙伴关系，表彰它们在可持续发展的三大支柱即环境、经济和社会类别中为落实小岛屿发展中国家的可持续发展优先事项作出的杰出贡献。
2. 奖项包含：证书，标题为“荣获小岛屿发展中国家伙伴关系奖”；小岛屿发展中国家伙伴关系获奖者徽标使用权；小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会同意授予的任何其他奖励。
3. 获奖名单应予公布，并在一年一度的全球多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话上颁奖。

#### 第 3 条

##### 财务事项

与奖项有关的所有费用由专为该奖项提供的自愿捐款供资。这种自愿捐款构成所有财政资源。

#### 第 4 条

##### 评选获奖者

1. 评审小组从根据第 5 条规定提名的伙伴关系中选出获奖者。
2. 大会主席根据指导委员会共同主席的提名选出评审小组成员，任期两年。评审小组成员如下：
  - (a) 一名代表是指导委员会共同主席，由其担任主席；
  - (b) 小岛屿发展中国家的三个区域各一名代表；
  - (c) 两名代表来自主要群体和其他相关利益攸关方。

---

<sup>1</sup> 第 69/15 号决议，附件。

<sup>2</sup> 可查阅 [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21018Clean\\_version\\_SIDS\\_Partnership\\_Norms\\_final.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21018Clean_version_SIDS_Partnership_Norms_final.pdf)。

3. 联合国秘书处在评审小组中有两名当然成员。经济和社会事务部以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室担任评审小组秘书处。
4. 评审小组根据指导委员会的工作计划适时开会，评选获奖者。

## **第 5 条**

### **提名候选人及其资格**

1. 该奖项向所有小岛屿发展中国家在地方、国家、次区域、区域和全球各级的伙伴关系开放。
2. 自我提名和第三方提名均可接受。以下各方也可提交提名：
  - (a) 会员国政府；
  - (b) 政府间组织；
  - (c) 联合国系统各组织；
  - (d) 主要群体和其他相关利益攸关方。
3. 所有努力遵循并符合小岛屿发展中国伙伴关系标准和规范而且其目标、目的、产出和成果与实现《萨摩亚途径》和(或)可持续发展目标规定的小岛屿发展中国家可持续发展优先事项明确关联的伙伴关系均有资格获得提名。
4. 提名方式，包括所需文件、行政事项、其他要求和评判标准(包括防止评审小组和被提名人之间存在利益冲突的措施)均应由小岛屿发展中国伙伴关系指导委员会共同主席书面提出。