



大会

Distr.: General  
17 November 2021  
Chinese  
Original: English

第七十六届会议

议程项目 124

加强联合国系统

## 开展国际合作应对海员因冠状病毒病(COVID-19)大流行而面临的挑战，支持全球供应链

### 秘书处的说明

1. 大会在 2020 年 12 月 1 日通过的第 75/17 号决议第 7 段中请秘书长与国际海事组织、国际劳工组织、联合国贸易和发展会议以及联合国系统其他相关实体合作，通过国际海事组织在海员危机行动小组工作的基础上编写的关于冠状病毒病(COVID-19)大流行期间船员更换情况的报告，并通过联合国贸易和发展会议《海运述评》中的一个专门章节，向大会第七十六届会议通报情况。
2. 根据这一要求，秘书处谨请大会参阅《2021 年海运述评》(UNCTAD/RMT/2021)第 5 章。<sup>1</sup>
3. 国际海事组织根据大会第 75/17 号决议提出的报告作为本说明的附件一提交。

<sup>1</sup> 可查阅 [https://unctad.org/system/files/official-document/rmt2021ch5\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/rmt2021ch5_en.pdf)。



## 附件一

### 国际海事组织依照大会第 75/17 号决议提交的报告

#### 在国际海事组织海员危机行动小组工作基础上, COVID-19 大流行期间的船员更换情况

##### 引言

1. 2020 年 4 月, 由于人们日益关注冠状病毒病(COVID-19)大流行特别是为防止病毒传播而在全球范围内实施的国家旅行限制所引发的船员更换危机, 国际海事组织秘书长林基泽在国际海事组织(海事组织)秘书处成立了海员危机行动小组, 以处理与这场危机相关的事务。疫情及其导致的限制严重影响了船东更换船员的能力, 使世界各地的海员陷入不安定的处境。2020 年, 全世界有多达 40 万名船上海员受到影响, 他们无法在合同结束后离船和回国, 同时还有类似数量的海员在等待上船, 无法在此期间工作。大多数国家对港口和机场实行的旅行限制意味着无法更换船员, 此外, 为船上海员提供紧急医疗援助成为而且仍然是一个主要问题。不仅如此, 许多海员被单方面终止合同, 或者被隔离在船上或岸上, 往往长达数周, 拿不到报酬。

2. 2021 年 4 月, 在完成合同后要求回国的海员人数减少到 20 万人左右, 还有相似数量的船员正在等待上船以完成船员更换, 但由于 COVID-19 的新变体(如 Delta 变体)的影响, 这一数字现在再次上升。可以预计, 在恢复正常船员更换制度之前, 还有很长的路要走。2021 年, 海员危机行动小组还与外部利益攸关方就与海员接种疫苗有关的问题进行了合作。此外, 与 COVID-19 相关的海员被遗弃案例大幅增加, 进一步加剧了船员更换危机。

##### 概述

3. 海员危机行动小组由海事组织的海上安全司、法律事务和对外关系司和技术合作司的工作人员组成。该小组非常活跃, 所有成员都在履行日常职责的同时额外开展小组工作。此外, 大不列颠及北爱尔兰联合王国资助的一名顾问为小组成员提供临时支持。该小组不断协调其工作, 并与联合国其他组织, 特别是国际劳工组织(劳工组织)、世界卫生组织(世卫组织)和国际民用航空组织, 以及国际航运公会、国际运输工人联合会和国际海事卫生协会等各种行业组织和社会伙伴进行合作。

##### 主要活动领域

4. 如下文和本文件的附件三所述, 随着时间的推移, 海员危机行动小组的活动已演变和过渡到以下四个主要领域:

(a) **个案。**迄今为止，海员危机行动小组已经涉足大约 500 起个案，并正在与数千名海员直接打交道。大多数个案涉及个人或 3 至 15 名海员的小团体，而其他个案则涉及有 250 至 500 名海员的游轮；<sup>1</sup>

(b) **政策制定。**该小组负责制定和宣传旨在为船员更换危机提供解决方案的政策，还负责解决海员获得医疗服务和接种疫苗等问题。此类政策的范例见第 4204 号系列通函(见附件二)，可在海事组织的文件分发平台(IMODOCS)和海事组织网站上查阅。小组已就船员更换和疫苗接种问题制定了决议和通函，供委员会审议和通过/批准(MSC.473(ES.2)、MSC.490(103)和 MSC.1/Circ.1636)。同样，在制定 2020 年 12 月 1 日通过的联合国大会第 75/17 号决议期间，小组向会员国提供了咨询意见，大会在该决议中要求指定海员为关键工作人员并执行业界建议的船员更换协议框架(MSC.1/Circ.1636/Rev.1)。此外，2020 年 12 月 8 日通过的关于海事劳工问题和 COVID-19 大流行的劳工组织理事会第 340/号决议(Rev.2)旨在解决因疫情而被困船上的海员的悲惨处境。而且，海员危机行动小组与劳工组织、国际民用航空组织和世卫组织协调，敦促会员国在其国家 COVID-19 疫苗接种方案中优先考虑海员；

(c) **双边和多边接触。**迄今为止，海事组织秘书长和小组成员已经在业界合作伙伴的支持下举行了 20 多次双边会议，以解决与船员更换危机有关的特定国家事项，包括学习进行船员更换的国家的最佳做法。海事组织举办了一系列区域网络研讨会，以确定解决办法并传播更换船员的最佳做法。具体而言，2021 年 2 月举行了一次区域会议，讨论在太平洋建立区域中心帮助滞留海员回国的各种备选方案；

(d) **外联。**确保关键国家决策者，特别是运输和卫生官员，意识到船员更换危机造成的影响和人类苦难是海员危机行动小组工作的一个关键方面。海员危机行动小组成员参加了 100 多次网络研讨会，就本组织在船员更换危机方面的问题和工作开展沟通。此外，海员危机行动小组成员还向广泛的媒体机构(包括许多主要全球网络)提供信息并接受采访(见附件四)。

#### 国际劳工组织开展的活动

5. 除了上文提到的联合活动外，劳工组织继续开展一些举措，在持续的危机背景下支持各国政府、海员和船东。具体而言，劳工组织理事会第 340/号决议(Rev.2)旨在解决因疫情而被困船上的海员的悲惨处境。此外，在 2020 年 12 月，劳工组织实施公约与建议书专家委员会通过了关于适用 COVID-19 大流行期间修订的《2006 年海事劳工公约》所产生问题的一般性意见。<sup>2</sup> 该一般性意见考虑了国际运输工人联合会和国际航运公会提交的意见、各国政府提供的信息以及海员危机行动小组收到的个人投诉，载有恢复保护海员权利的紧急呼吁。2021 年 2 月，劳

<sup>1</sup> 小组干预具体个案的例子可查阅：[www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/Pages/Support-forseafarers-during-COVID-19.aspx](http://www.imo.org/en/MediaCentre/HotTopics/Pages/Support-forseafarers-during-COVID-19.aspx)。

<sup>2</sup> 见 [www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS\\_764384/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS_764384/lang--en/index.htm)。

工组织发布了关于海事劳工问题和 COVID-19 的情况说明修订版。<sup>3</sup> 劳工组织继续更新其网站上提供的关于 COVID-19 以及海运和渔业的专门信息。<sup>4</sup> 应国际运输工人联合会和国际航运公会的要求，劳工组织已向会员国发出若干紧急函件，提请后者注意《公约》规定的义务。2021 年 4 月，根据《公约》设立的特别三方委员会通过了两项决议，一项是关于在 COVID-19 大流行期间为执行和实际适用《公约》而应采取的相关行动，<sup>5</sup> 另一项是关于为海员接种 COVID-19 疫苗。<sup>6</sup> 应特别三方委员会的要求，海员和 COVID-19 问题已列入执行委员会议程，以讨论为确保全面遵守《公约》需要采取的进一步行动。

### 协调召开战略会议

6. 海员危机行动小组成员与国际运输工人联合会、国际航运公会和联合国全球契约的代表一起参加由劳工组织和海事组织牵头的 COVID-19 协调战略小组双周会议，联合国秘书长和世卫组织经常出席这些会议。海员危机行动小组成员还参加冠状病毒福利和战略小组的双周会议，后者由业界领导，其中包括国际航运公会、国际运输工人联合会、国际基督教海事协会和其他非政府组织。上述两个小组都成立于 2020 年 4 月，COVID-19 协调战略小组负责协调联合国系统在船员更换危机及相关问题上的战略行动，冠状病毒福利和战略小组负责处理与海员、航运和 COVID-19 相关的事务。这些小组的会议继续进行。

---

<sup>3</sup> 见 [www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS\\_741024/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS_741024/lang--en/index.htm)。

<sup>4</sup> 见 [www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS\\_742026/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS_742026/lang--en/index.htm)。

<sup>5</sup> 见 [www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/special-tripartite-committee/WCMS\\_782881/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/special-tripartite-committee/WCMS_782881/lang--en/index.htm)。

<sup>6</sup> 见 [www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/special-tripartite-committee/WCMS\\_782880/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/special-tripartite-committee/WCMS_782880/lang--en/index.htm)。

## 附件二

## 通过国际海事组织第 4204 号系列通函发布的联合声明、指南和其他信息

序号	日期	标题	内容
4204 (海事组织、世卫组织)	2020 年 1 月 31 日	新型冠状病毒(2019-nCoV)	世卫组织关于尽量减少海员、乘客和船上其他人所面临风险的预防措施指南。
4204/Add.1 (海事组织、世卫组织)	2020 年 2 月 19 日	COVID-19 – 国际海事组织相关文书的実施和强制执行	避免对船舶、船上人员和财产进港进行不必要的限制或延迟。
4204/Add.2 (海事组织、世卫组织)	2020 年 2 月 21 日	海事组织-世卫组织关于应对 COVID-19 疫情的联合声明	为尽量减少对国际交通和贸易的干扰而采取的卫生措施。
4204/Add.3 (世卫组织)	2020 年 3 月 2 日	世卫组织编写的管理船上 COVID-19 病例/疫情的实际操作考量	世卫组织关于管理船上病例和疫情的指南。
4204/Add.4/Rev.3 (国际航运公会)	2021 年 7 月 16 日	国际航运公会为船舶经营人保护海员健康编写的冠状病毒病(COVID-19)指南	国际航运公会为船舶经营人保护海员健康编写的指南。
4204/Add.5/Rev.1 (海事组织)	2020 年 4 月 2 日	冠状病毒病(COVID-19) – 海员和渔船工作人员认证指南	根据修订的《1978 年船员培训、发证和值班标准国际公约》和《1995 年渔船船员培训、发证和值班标准国际公约》延长证书,包括医疗证书和批文。
4204/Add.6 (国际航运公会及其他)	2020 年 3 月 30 日	冠状病毒病(COVID-19) – 就 COVID-19 疫情期间促进海上贸易便利化为各国政府和有关国家当局提出的初步建议清单	关于促进海上贸易便利化的行业建议。提及二十国集团领导人峰会上关于解决国际贸易中断问题的声明和秘书长关于海上贸易流动的声明。
4204/Add.7 (海事组织)	2020 年 4 月 3 日	冠状病毒病(COVID-19) – 关于船舶交付意外延误的指南	请成员国考虑将两个统一解释(MSC-MEPC.5/Circ.8 和 MSC.1/Circ.1247)适用于延迟至 2020 年 7 月 1 日以后交付的船舶。
4204/Add.8 (港口国管制协定)	2020 年 4 月 14 日	冠状病毒病(COVID-19) – 与港口国管制制度举行视频会议	促进港口国管制检查方面的协调行动、协助和务实做法。包含一份由 10 个全球港口国管制制度发表的联合声明。
4204/Add.9 (海事组织、海关组织)	2020 年 4 月 16 日	海事组织-海关组织关于 COVID-19 大流行期间全球供应链完整性的联合声明	敦促海关管理部门和港口国当局确定协调一致和积极主动的做法。

序号	日期	标题	内容
4204/Add.10 (海事组织、世卫组织、劳工组织)	2020 年 4 月 22 日	海事组织-世卫组织-劳工组织关于 COVID-19 疫情背景下海员体检证书、船舶卫生证书和海员医疗保健的联合声明	关于海员医疗保健和体检证书延期的要求/建议。检查人员和负责船舶检查的关键人员免受国家规定的行动限制，并颁发船舶卫生证书。
4204/Add.11 (欧盟委员会)	2020 年 4 月 24 日	冠状病毒病(COVID-19) – 欧盟委员会关于保护海员、乘客和船上其他人员健康、回国和旅行安排的指南	回国、更换船员(绿色通道)、指定船员更换口岸、卫生建议和船舶供给以及为靠近欧洲联盟港口的船舶报告冠状病毒病(COVID-19)情况。
4204/Add.12/Rev.1 (新加坡港务局圆桌会议)	2020 年 5 月 29 日	冠状病毒病(COVID-19) – 港务局圆桌会议成员针对全球 COVID-19 形势发表的声明	承诺共同努力维持全球供应链运转，通过建立开放的沟通渠道促进更紧密的协调，并继续根据国情采用最佳做法。
4204/Add.13 (国际海事承包商协会及其他)	2020 年 5 月 5 日	冠状病毒病(COVID-19) – 就在疫情期间便利近海能源部门人员流动向各国政府和有关国家当局提出的建议	鼓励成员国对近海能源业劳动力队伍采取实事求是的方法，处理人事变动、补给、维修、勘察和认证等事项。指定近海能源业人员为关键工作人员。
4204/Add.14/Rev.1 (国际航运公会及其他)	2020 年 5 月 5 日 2020 年 10 月 6 日	冠状病毒病(COVID-19) – 为确保在疫情期间安全更换船员和旅行而提出的建议协议框架	列出成员国和所有相关利益攸关方应实施的一般措施和程序，并酌情进行修改，以促进在疫情期间安全更换船员。被 MSC.1/Circ.1636 取代。
4204/Add.15 (世卫组织)	2020 年 5 月 6 日	冠状病毒病(COVID-19) – 个人防护装备	就安全有效使用个人防护装备提供世卫组织信息和指南。
4204/Add.16 (国际航运公会+)	2020 年 5 月 6 日	冠状病毒病(COVID-19) – 用于确保船上和岸上人员之间安全上船接口的 COVID19 相关指南	面向船/岸接口所涉所有人员实施基于风险的切实措施、应对 COVID-19 风险，从而解决船员和岸上人员的主要关切和期望。
4204/Add.17 (国际港口社区系统协会)	2020 年 5 月 21 日	冠状病毒病(COVID-19) – 为疫情过后的业务运营做准备：口岸社区系统、单一窗口和其他电子交换平台的考虑和实用性	海上和机场社区系统运营者、单一窗口运营者、港口和机场当局以及其他电子交换平台运营者在规划和准备业务复苏和正常化时需要考虑的要点。
4204/Add.18 (海事组织、国际民航组织、劳工组织)	2020 年 5 月 26 日	海事组织-国际民航组织-劳工组织关于指定海员、海事人员、渔船人员、近海能源部门人员、航空人员、航空货物供应链人员以及机场和港口服务人员为关键工作人员以及关于在 COVID-19 疫情背景	阐述在 COVID-19 疫情背景下便利港口和机场更换船员/机组人员需要采取的行动，提及这三家机构的相关有用参考资料。

序号	日期	标题	内容
		下为港口和机场船员/机组人员更换提供便利的联合声明	
4204/Add.19/Rev.3 (海事组织、国际船级社联合会、劳工组织)	2021 年 2 月 8 日	冠状病毒病(COVID-19) – 疫情期间船旗国关于调查和证书延期的指南	超越海事组织条约的限制规定，就法定证书的延期提供指导。
4204/Add.20 (国际航运公会及其他)	2020 年 6 月 5 日	冠状病毒病(COVID-19) – 加快海上贸易和物流的数字化 – 行动呼吁	呼吁开展政府间合作，推动加速实现海上贸易和物流的数字化。
4204/Add.21 (海事组织、贸发会议)	2020 年 6 月 8 日	海事组织-贸发会议联合声明 – 呼吁采取合作行动，支持在疫情期间保持船只流动、港口开放和跨境贸易畅通	鼓励各国政府采取一切必要措施，保持船舶流动、港口开放和跨境贸易畅通。
4204/Add.22/Rev.2 (新加坡)	2021 年 6 月 25 日	冠状病毒病(COVID-19) – 新加坡船员更换指南	就如何在新加坡完成船员更换为航运界提供指导。
4204/Add.23 (国际航运公会及其他)	2020 年 7 月 2 日	冠状病毒病(COVID-19) – 就在疫情期间迅速让海员上岸就医向港口国和沿海国提出的建议	就在疫情期间让海员迅速下船到岸上接受医疗服务、特别是在涉及疑似病例或确诊病例的情况下迅速下船到岸上接受医疗服务，向港口国和沿海国有关当局提出建议。
4204/Add.24/Rev.1 (大不列颠及北爱尔兰联合王国)	2020 年 9 月 9 日	冠状病毒病(COVID-19) – 联合王国组织召开的船员更换问题国际海事虚拟峰会的成果	关于 2020 年 7 月 9 日举行的船员更换问题国际海事峰会的报告，旨在解决 COVID-19 对船员更换的影响。包含一份联合声明。
4204/Add.25 (国际航运公会、运输工联)	2020 年 7 月 24 日	冠状病毒病(COVID-19) – 国际航运公会和运输工联调查船上应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的卫生防护措施的结果	介绍了对各公司在疫情期间在其船上采取的卫生防护措施的调查结果，并得出了建议。
4204/Add.26/Rev.1 (欧洲海事安全局、欧洲疾病预防控制中心)	2021 年 5 月 19 日	冠状病毒病(COVID-19) – 关于联系疫情逐步安全恢复欧洲联盟游轮运营的指导意见	为促进安全重启欧洲联盟游轮运营提供指导，就期待所有相关各方采取的最低限度措施提出建议。
4204/Add.27 (国际航运公会、国际独立油轮船东协会、国际海事卫生协会)	2020 年 8 月 26 日	冠状病毒病(COVID-19) – 减缓船上病例风险的规程	包含帮助船舶经营人管理船上病例的两个工具：用于识别大量病例流程的流程图以及聚合酶链式反应检测程序矩阵。

序号	日期	标题	内容
4204/Add.28 (世卫组织、海事组织、劳工组织；国际航运公会、国际港口协会、国际独立油轮船东协会；国际海事卫生协会、运输工联)	2020 年 8 月 26 日	冠状病毒病(COVID-19) – 世卫组织关于在货船和渔船上推广公共卫生措施的指南	就保护货船和渔船上的海员免受 COVID-19 感染和进行病例管理，为船东、海员、工会、协会及卫生和运输主管部门提供的指南。
4204/Add.29 (海事组织)	2020 年 9 月 4 日	冠 状 病 毒 病 (COVID-19) – 秘书长关于船员更换危机的函件	海事组织秘书长关于船员更换危机的声明。
4204/Add.30 (联合国各组织)	2020 年 9 月 11 日	冠状病毒病(COVID-19) – 联合声明呼吁各国政府立即承认海员是关键工作人员，并采取迅速有效的行动消除船员更换障碍，以解决航运业面临的人道主义危机，确保海上安全，促进经济从疫情中复苏	劳工组织、贸发会议、移民组织、粮农组织、人权高专办、国际民航组织、世卫组织、联合国全球契约和海事组织关于船员更换危机的声明。
4204/Add.31 (联合国各组织)	2020 年 9 月 17 日	冠状病毒病(COVID-19) – 关于 COVID-19 时期国际贸易和供应链对可持续社会经济复苏的贡献的联合声明	贸发会议、国际民航组织、非洲经委会、欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会 and 海事组织关于后疫情时代可持续社会经济复苏的声明。
4204/Add.32 (国际民航组织)	2020 年 9 月 25 日	冠状病毒病(COVID-19) – 国际民航组织关于在疫情期间利用公共卫生走廊便利客运航班(包括回国航班)的统一指南	为协调各国实施的公共卫生措施提供框架，从而利用公共卫生走廊为旅客和回国航班提供便利。
4204/Add.33 (海事组织、世界旅游组织)	2020 年 11 月 5 日	冠状病毒病(COVID-19) – 海事组织-世界旅游组织支持疫情后安全恢复游轮运营的联合声明	在安全前提下为游轮行业的复苏提供便利，以期在疫情期间保障港口国船员、乘客和民众的健康；包括指定关键工作人员。
4204/Add.34 (世卫组织)	2020 年 11 月 19 日	冠状病毒病(COVID-19) – 世卫组织关于“在货船和渔船上推广 COVID-19 抗疫公共卫生措施”和“在船上管理 COVID-19 病例和疫情的操作考虑要素”的电子学习课程	分发两个电子学习课程，辅之以在货船和渔船上推广公共卫生措施的指南。
4204/Add.35/Rev.7 (海事组织)	2021 年 5 月 20 日	冠状病毒病(COVID-19) – 指定海员为关键工作人员	已通知海事组织本国已指定海员(酌情指定其他海事人员)为关键工作人员的成员国名单，定期更



序号	日期	标题	内容
			新名单(目前为止有 60 个成员国以及 2 个准成员)。
4204/Add.36/Rev.1 (海事组织、世卫组织)	2020 年 12 月 23 日	冠状病毒病(COVID-19) – 租船合同中的“不更换船员”条款	表达海事组织和劳工组织(Rev.1 将包括劳工组织总干事)对“不更换船员”条款的关切。
4204/Add.37 (港口国管制协定)	2020 年 12 月 23 日	冠状病毒病(COVID-19) – 就 COVID-19 疫情期间的统一行动召开港口国管制机构第三次视频会议	关于 2020 年 12 月 18 日与 9 个港口国管制制度举行的第三次视频会议的报告, 目的是促进在疫情期间就港口国管制检查采取协调行动。其中呼吁各谅解备忘录的代表采取统一解决办法。
4204/Add.38 (劳工组织、移民组织、海事组织、国际民航组织、世卫组织)	2021 年 3 月 26 日	冠状病毒病(COVID-19) – 联合声明呼吁各国政府优先为海员和机组人员接种 COVID-19 疫苗	敦促联合国所有会员国在其国家 COVID-19 疫苗接种方案中优先考虑海员和机组人员, 尽快通过接种疫苗保护他们, 并为其安全跨境流动提供便利。
4204/Add.39 (海事组织)	2021 年 4 月 26 日	冠状病毒病(COVID-19) – 秘书长关于船员更换危机的函件	海事组织秘书长就船员更换危机的现状发表声明, 敦促指定海员为关键工作人员, 并优先为其接种疫苗。
4204/Add.40 (联合国)	2021 年 5 月 10 日	冠状病毒病(COVID-19) – 在疫情期间支持海员人权的尽职调查工具	联合国全球契约、联合国人权事务高级专员办事处、劳工组织和海事组织开发的工具, 旨在通过紧急措施帮助企业在与 COVID-19 相关的船员更换危机期间履行其尊重人权的责任。
4204/Add.41 (国际航运公会及其他)	2021 年 5 月 18 日	冠状病毒病(COVID-19) – 国际海员疫苗接种路线图	旨在为船员安全接种疫苗提供便利、可由所有利益攸关方实施的方案程序。

缩写: 欧盟委员会, 欧洲联盟委员会; 非洲经委会, 非洲经济委员会; 欧洲经委会, 欧洲经济委员会; 拉加经委会, 拉丁美洲和加勒比经济委员会; 亚太经社会, 亚洲及太平洋经济社会委员会; 西亚经社会, 西亚经济社会委员会; 粮农组织, 联合国粮食及农业组织; 国际民航组织, 国际民用航空组织; 劳工组织, 国际劳工组织; 海事组织, 国际海事组织; 移民组织, 国际移民组织; 运输工联, 国际运输工人联合会; 人权高专办, 联合国人权事务高级专员办事处; 贸发会议, 联合国贸易和发展会议; 海关组织, 世界海关组织; 世卫组织, 世界卫生组织。

## 附件三

## 海员危机行动小组重要活动概述

## 临时活动

日期	活动
2020 年 4 月至 5 月	制定和完善海员危机行动小组职权范围；与主要利益攸关方(特别是行业团体)建立伙伴关系，接收和处理初始病例。
2020 年 6 月至 7 月	与国际海事组织(海事组织)秘书长举行部长级双边会议
确定并接触 20 多个海员在船员更换和回国方面遇到重大问题的会员国，确定进行船员更换的会员国的最佳做法。	
2020 年 6 月 26 日	海员日网络研讨会
为支持海事组织 2020 年海员日，举办了题为“海员是关键工作人员：对航运至关重要，对世界至关重要”的网络研讨会。	
2020 年 9 月	海事组织海上安全委员会关于更换船员的决议
海上安全委员会在一次特别会议上通过了关于在 COVID-19 大流行期间建议为便利船员更换、就医和海员旅行采取的行动的 MSC.473(ES.2)号决议。	
2020 年 10 月至今	区域网络研讨会
关于海员在 COVID-19 大流行期间面临的挑战和确定最佳做法的区域网络研讨会。已完成：亚洲、西部和中部非洲、东部和南部非洲、阿拉伯国家和地中海、西亚和东欧、拉丁美洲。已列入计划：东亚和东南亚及太平洋各岛屿。	
2020 年 11 月	船员更换规程的正式化
海事组织海上安全委员会批准了海上安全委员会认可业界制定规程的通函(MSC.1/Circ.1636)，这些规程规定了旨在确保在疫情期间安全更换船员和进行旅行的一般措施和程序。	
2020 年 11 月 13 日	召开行业圆桌会议，讨论有关船员更换危机的后续行动
行业圆桌会议促成就船员更换危机坦率地交换意见，以期达成新的想法和解决方案。代表 23 个行业利益攸关方和国际组织的 72 名与会者参加了会议。	
2021 年 2 月 24 日	太平洋区域中心问题高级别会议
举行区域圆桌会议，讨论创建区域中心的备选方案，为合同期满无法回国的太平洋岛屿地区滞留海员回国提供协助。与会者：澳大利亚、斐济、基里巴斯、新西兰、萨摩亚和汤加，以及国际航运公会、国际劳工组织(劳工组织)、海事组织、国际移民组织、国际运输工人联合会、太平洋岛屿论坛秘书处、联合国太平洋驻地协调员、世界粮食计划署和世界卫生组织(世卫组织)。	
2021 年 3 月	COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制介绍/会议
联合国框架内的讨论由世卫组织牵头。在向世界各国分发疫苗方面，海事组织继续与世卫组织和 COVAX 疫苗全球获取机制接触，同时考虑到联合国在支持全球疫苗分发方案方面已走到一起。	
2021 年 4 月	全球综合航运信息系统关于海员更换和回国的新模块

日期

活动

海事组织全球综合航运信息系统关于海员更换和回国的模块由 2021 年 4 月发布的第 4398 号通函公布，可用于通知和传播有关为船员更换提供便利的港口以及负责船员更换和回国的国家协调人的信息。在部署该模块后，用于传播关于指定海员更换和回国国家协调人相关信息的 MSC.7 系列通函已停止使用。

2021 年 5 月 14 日 海事组织海上安全委员会关于优先为海员接种 COVID-19 疫苗的建议行动的决议

第 MSC.490(103)号决议，海上安全委员会在其中建议会员国和有关国家当局：

- (a) 在可行情况下，尽量在其国家疫苗接种方案中优先考虑其海员；
- (b) 适当考虑将疫苗推广到其他国籍的海员，同时考虑其国家疫苗供应；
- (c) 考虑对海员免于要求提供 COVID-19 疫苗接种证明作为入境条件的国家政策限制；
- (d) 在可行情况下，制定适当计划为支持海员接种疫苗提供必要的基础设施和设施。

2021 年 5 月 27 日和 28 日 举行闭会期间讨论，分享关于船员更换和回国的最佳做法，包括在东南亚国家联盟(东盟)海运工作组领导下在 COVID-19 疫情期间为海员提供国家疫苗接种方案和相关福祉

泰国在东盟成员国、对话伙伴(中国和大韩民国)和关联组织(东盟船东协会联合会和海事组织)的支持下主办了东盟会议。鉴于该区域是全球主要海员供应方和船员更换中心，东盟在第四十届东盟海运工作组上对持续的船员更换危机表示关切，并同意在闭会期间进行讨论，分享关于船员更换和回国的最佳做法，包括在疫情期间落实国家疫苗接种方案和确保海员福祉。

## 经常性活动

活动/论坛

### 关于海员危机的机构间双周会议

国际航运公会、劳工组织、海事组织、国际运输工人联合会和联合国全球契约的代表每两周举行一次会议，就船员更换危机和相关问题协调联合国系统的战略行动。联合国秘书长和世卫组织代表经常出席这些会议。

### 冠状病毒战略和福利小组的双周会议

劳工组织、海事组织和海事行业每两周举行一次会议，就船员更换危机和相关问题协调战略行动。

### 对海员案件的个别干预

逐案为处于困境或受到 COVID-19 疫情其他影响、急需更换船员、回国、需要紧急医疗服务(包括撤离)和(或)改善工作条件的海员提供援助。到目前为止，已处理或复核了 500 多起涉及数千名海员的个案。

### 会员国对海员证书采取的措施

监测会员国根据第 4204/Add.5/Rev.1 号通函所采取的行动和措施，该通函就发放证书和更新相关表格提供了指导。

### 外联活动

参加各种行业、国内和国际活动以及国际组织/联合国各组织的焦点小组和工作组。

### 通过国际海事组织媒体小组开展宣传活动

关于海事组织的新闻简报会以及联合声明和网络研讨会，定期更新海事组织网站上的 COVID-19 专页，在社交媒体上互动，电视和广播媒体采访(迄今 30 多次)(见附件四)，准备书面访谈并回复数以百计的媒体询问。创建和更新了网站的“焦点”页面。关于船员更换、海员证词(包括视频)和支持海员的常见问题解答。与联合国全球契约和联合国新闻就最新举措进行联络。

#### **发布政策指南和技术建议**

与成员国及联合国其他机构和国际组织协调，通过 40 多份通函制定和发布各种海事组织的各种政策指南和技术建议，解决诸如健康风险评估和管理、证书延期、回国以及指定海员为关键工作人员等关键问题(见附件一)。

---

## 附件四

### 海员危机行动小组外联活动促成的对海员问题的媒体报道

包括船员更换在内的海员问题已得到主流媒体的广泛报道。以下是在国际海事组织媒体小组安排下直接联系和采访海员危机行动小组之后对海员问题至少进行过一次报道的媒体机构的非详尽清单。

半岛电视台

英国广播公司(全国)

英国广播公司全球服务

彭博社

中国国际电视台(闭路电视)(欧洲)

有线电视新闻网(CNN)

有线电视新闻网(CNN)新闻 18(印度)

《每日电讯报》

全球公民运动

《劳埃德船舶日报》《洛杉矶时报》

《海上保险人》

市场广播电台(美利坚合众国)

《纽约时报》

NTV 电视台(俄罗斯联邦)

“工作中”(播客)(澳大利亚)

加利西亚广播电台

伊斯兰电台(南非)

Splash 电视台

The Counter

《卫报》

《月刊》(澳大利亚)

《华盛顿邮报》

世界(公共电台)

瑞典通讯社

联合国新闻

佛兰芒语广播公司(比利时)

《华尔街日报》

---