



# 安全理事会

Distr.: General  
17 November 2021  
Chinese  
Original: English

## 2021 年 11 月 16 日法国、德国、意大利和利比亚常驻联合国代表给安 全理事会主席的信

法国、德国、意大利和利比亚谨此分享 2021 年 11 月 12 日由我们四国和联  
合国共同召集举行的利比亚问题巴黎国际会议的宣言(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

法国常驻联合国代表团

常驻代表

尼古拉·德里维埃(签名)

意大利常驻联合国代表团

常驻代表

毛里齐奥·马萨里(签名)

德国常驻联合国代表团

常驻代表

安特耶·伦德茨(签名)

利比亚常驻联合国代表团

常驻代表

塔希尔·埃尔索尼(签名)



## 2021 年 11 月 16 日法国、德国、意大利和利比亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信的附件

### 利比亚问题巴黎国际会议宣言

2021 年 11 月 12 日

2021 年 11 月 12 日，法兰西共和国总统、德意志联邦总理、意大利部长会议主席、利比亚临时总统委员会主席、利比亚临时民族统一政府总理和联合国秘书长在巴黎共同召开了利比亚问题国家元首和政府首脑会议，以支持落实联合国促成的由利比亚人主导和所有的政治进程，推动实现利比亚危机的政治解决。

参加此次会议的国家 and 区域组织有：阿尔及利亚、乍得、中国、塞浦路斯、刚果民主共和国(非洲联盟主席)、埃及、希腊、约旦、科威特(阿拉伯国家联盟部长级理事会主席)、马耳他、摩洛哥、荷兰、尼日尔、卡塔尔、俄罗斯、西班牙、瑞士、突尼斯、土耳其、刚果共和国(非洲联盟利比亚问题高级别委员会主席)、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美利坚合众国、非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟和萨赫勒五国集团执行秘书处。

(a) 我们与各方重申充分尊重并致力于利比亚的主权、独立、领土完整和国家统一。我们反对外部势力对利比亚事务的一切干涉。

(b) 我们欢迎自第一次柏林会议以来在恢复利比亚和平与稳定方面取得的进展，2020 年 10 月 23 日签署了停火协议，2020 年 11 月 15 日在突尼斯通过了利比亚政治路线图，并于 2021 年 3 月 10 日批准成立了临时民族统一政府。我们重申致力于根据利比亚政治路线图、联合国安全理事会第 2570(2021)和 2571(2021)号决议以及第二次柏林会议的结论，推动利比亚政治进程取得成功，促进全面落实 2020 年 10 月 23 日停火协议，确保于 2021 年 12 月 24 日举行总统和议会选举。

(c) 我们确认，自 2015 年《利比亚政治协议》签署以来，关于利比亚问题的巴黎会议和巴勒莫会议以及其他国际和区域努力取得了成果，关键是通过利比亚问题柏林进程取得了进展。我们欢迎 2021 年 10 月 21 日在黎波里举行的利比亚稳定会议，认为该会议是在利比亚的领导下对争取政治解决利比亚危机的国际努力作出的重要贡献，也是利比亚革命结束十年以来实现的一个历史性里程碑。我们赞扬临时总统委员会和临时民族统一政府承诺于 2021 年 12 月 24 日举行总统和议会选举，以确保政治过渡取得成功，并承诺通过全面的“从利比亚领土撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队的行动计划”落实停火协议。

(d) 我们重申，国际社会始终致力于同利比亚临时行政当局(临时总统委员会和临时民族统一政府)和利比亚其他有关当局合作，通过联合国促成的由利比亚人主导、利比亚人所有的包容性政治进程，促进建设一个和平、稳定和繁荣的利比亚。我们回顾，在临时总统委员会的主持下设立了最高民族和解委员会，并提请所有行为体切实致力于实现民族和解。

(e) 我们赞扬联合国在落实第一、第二次柏林会议结论和执行安理会第 1325(2000)、1970(2011)、2570(2021)和 2571(2021)号决议等有关决议方面发挥的

作用。我们表示坚定支持联合国利比亚支助团(联利支助团)继续努力,推动由利比亚人主导、利比亚人所有的包容性政治、安全和经济对话轨道,监测并报告践踏和侵犯人权以及违反国际人道法的情况。我们确认周边国家、利比亚问题四方(非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟和联合国)和非洲联盟利比亚问题高级别委员会在支持由联合国主持的利比亚和平进程方面的重要作用和努力。

## 政治

1. 我们强调,利比亚所有利益攸关方都必须明确承诺,按照利比亚政治路线图的规定并经安理会第 2570(2021)和 2571(2021)号决议以及 2021 年 6 月 23 日第二次柏林会议结论认可,于 2021 年 12 月 24 日举行自由、公平、包容、可信的总统和议会选举,并接受选举结果。我们赞扬在为选举投票做准备方面已经采取的技术步骤,这一点已得到最高国家选举委员会的证实,相关技术步骤包括已在选举名单上登记 280 万利比亚人。我们注意到,已宣布开放总统和议会候选人登记进程,并已宣布将于 2021 年 12 月 24 日开始的总统和议会选举时间表。我们还注意到,最高国家选举委员会宣布,总统和议会选举的最终结果将同时公布。我们期待最高国家选举委员会正式敲定完整的选举日程,也期待选举日程在和平环境中得到落实。据我们理解,为避免出现权力真空,当前临时行政当局将在最高国家选举委员会同时宣布总统和议会选举的最终结果之后,向新行政当局移交权力。
2. 我们强调,必须确保选举进程具有包容性并与各方进行协商。因此,我们促请利比亚的利益攸关方采取步骤,包括通过联利支助团的斡旋,为即将于 2021 年 12 月 24 日举行选举增进互信、凝聚共识。
3. 我们全力支持最高国家选举委员会为确保 2021 年 12 月 24 日的总统和议会选举取得成功而努力奠定技术基础,包括决定同时公布议会和总统选举的最终结果。我们支持利比亚人民行使投票权以选举本国行政和立法代表的愿望。我们确认,需要统一利比亚的各个机构,使其能够享有来自人民的民主授权,我们鼓励新议会一经选举产生,即着重制定一部利比亚全国普遍接受的永久宪法。
4. 我们促请利比亚的所有有关当局和机构为最高国家选举委员会提供必要支持,以举行自由、公正、包容、可信的选举,确保妇女充分、平等、有意义地参与,并在其中纳入青年。我们敦促利比亚领导人和机构采取具体措施,确保新立法机构中有相当人数的妇女代表,并让民间社会组织参与这方面的努力。我们回顾,通过即将举行的全国总统和议会选举,利比亚人民将能够从利比亚的所有政治行为体中选举产生有代表性的统一机构,此次选举也将促进加强利比亚的独立、主权、领土完整和国家统一。我们赞扬临时民族统一政府与最高国家选举委员会协调采取必要措施,以保障选举进程的安全,确保以民主方式向新当选的政府移交权力。我们特别指出联利支助团在支持 2021 年 12 月 24 日选举方面的作用,我们承诺全力支持利比亚的选举进程。
5. 我们敦促利比亚的所有利益攸关方和候选人遵守于 2021 年 12 月 24 日举行选举的承诺,公开承诺在选举之前、期间和之后尊重各自政治对手的权利,接受

自由、公正、包容性选举产生的结果，并承诺遵守最高国家选举委员会制定的行为守则。我们促请利比亚的所有利益攸关方在选举结果公布之后继续秉持团结精神共同努力，避免采取任何可能干扰或破坏选举结果并可能妨碍或有损以民主方式向新当选当局和机构移交权力的行动。我们申明，凡是企图干扰、破坏、操纵或篡改选举进程和政治过渡的利比亚境内外个人或实体，都将被追究责任，并可能被联合国制裁委员会根据安理会第 2571(2021)号决议予以指认。我们承诺尊重利比亚的选举进程，并敦促所有其他国际行为体也作出同样的承诺。

6. 我们鼓励联合国会员国以及国际和区域组织同利比亚当局、特别是临时民族统一政府和最高国家选举委员会进行协调，提供选举观察员。

7. 我们强调，必须以过渡期正义原则和尊重人权为基础，在联合国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、区域国家和周边国家的支持下，开展由最高民族和解委员会等利比亚当局主导的全面、包容性民族和解进程。我们强调，妇女有权充分、有意义、平等地参与政治和公共生活并在其中发挥作用。

## 安全

8. 我们重申致力于全面执行 2020 年 10 月 23 日停火协议，并欢迎沿海公路重新开放。我们高度赞扬 5+5 联合军事委员会(联合军委会)开展的工作，承诺支持利比亚有关当局和 5+5 联合军委会并与之充分协调，支持 5+5 联合军委会发挥关键作用，帮助维持停火协议并采取步骤推进全面、及时执行停火协议。我们欢迎在 5+5 联合军委会的主持下开展囚犯交换和联合安全行动。

9. 我们全力支持 5+5 联合军委会根据安理会第 2570(2021)号决议制定的全面的“从利比亚领土撤出雇佣军、外国作战人员和外国部队的行动计划”，包括为此迅速制定时间表，向全面执行 2020 年 10 月 23 日停火协议和安理会第 2570(2021)号决议迈出第一步。我们欢迎围绕这项工作于 2021 年 10 月 6 日至 8 日在日内瓦举行的会议。我们致力于促进以同步、分阶段、循序渐进、平衡的方式执行行动计划，并促请所有相关行为体毫不拖延地执行行动计划的规定。我们注意到，雇佣军、外国作战人员、外国部队和非国家武装行为体的遣返工作将需要 5+5 联合军委会在联利支助团的支持下提供指导，也需要其原籍国与利比亚彼此迅速协调。我们赞扬 5+5 联合军委会与周边国家(乍得、尼日尔、苏丹)于 2021 年 10 月 30 日至 11 月 1 日在开罗举行会议，以商定沟通和协调机制的概念。<sup>1</sup>

10. 我们欢迎联利支助团停火监测组的首批人员抵达利比亚，以支持 5+5 联合军委会牵头设立的利比亚停火监测机制，我们呼吁根据安理会第 2570(2021)号决议确保停火监测组全员部署到位，并敦促利比亚停火监测机制迅速商定关于监测和核实所有雇佣军、外国作战人员和外国部队存在和撤离情况的计划。

11. 我们促请所有相关行为体实施并强制执行安理会制裁，包括为此在国家和国际层面采取制裁措施，处理违反武器禁运或停火行为。我们注意到，欧洲联盟海

<sup>1</sup> 土耳其对外国部队的状态提出了保留意见。

军部队地中海军事行动通过对利比亚沿岸公海船只进行检查,开展与实施武器禁运有关的工作。

12. 我们欣见利比亚正在针对武装团体成员和非国家行为体实施解除武装、复员和重返社会(复员方案)举措,利比亚的所有机构,包括市政当局、商会和妇女等群体都参与其中,这有助于创造条件开展全面、包容、覆盖全国的复员方案,以此作为利比亚问题政治解决的组成部分。我们强调需要采取紧急举措,协助利比亚当局落实有效的复员方案。我们强调,必须在停火监测、复员方案和安全部门改革安排、武装安全部队人员身份审查、司法、赔偿以及恢复和发展工作中解决性别暴力问题,包括与冲突有关的性暴力问题。我们强调,5+5 联合军委会必须与利比亚当局和联利支助团进行协调,监督全面实施复员方案的情况。

13. 我们表示支持安全部门改革,强调必须为利比亚建立统一、包容、接受问责的文官领导的军事和安全架构,我们鼓励利比亚当局排除外部干涉,围绕这些问题进行包容性对话,以进一步开展接触并取得进展,同时特别考虑到开罗会谈。

14. 我们重申,必须根据《联合国宪章》和国际法,利用一切手段打击利比亚境内的恐怖主义,同时确认,发展、安全和人权工作相辅相成,对采取有效、综合性办法打击恐怖主义至关重要。我们赞扬并确认利比亚人在打击本国境内的恐怖主义方面发挥重要作用。我们促请所有各方与联合国列名的恐怖主义团体和个人脱离关系。我们呼吁执行安理会第 2368(2017)号决议和关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织以及被指认的个人、团体和实体的其他相关决议,特别是有关旅行禁令、武器禁运和冻结金融资产的规定。我们重申需要根据安理会第 2322(2016)号决议加强合作,以应对外国恐怖主义作战人员构成的威胁,我们欣见利比亚根据《联合国全球反恐战略》成立了国家反恐主管机构。

15. 我们赞扬临时总统委员会积极主动地促进同利比亚周边国家开展对话,因为,武器的非法转让和累积以及武装团体、雇佣军和外国恐怖主义作战人员跨境自由流动所造成的威胁等危机对整个区域产生影响。我们欢迎周边国家为支持利比亚人恢复国家稳定所作的努力,包括为此启动实施利比亚、苏丹、乍得和尼日尔之间的边境管理四方协议,并欢迎非洲联盟和阿拉伯国家联盟牵头作出努力。

## 经济

16. 我们着重指出,利比亚必须进一步采取步骤统一本国央行,并毫不拖延地落实国际金融审计审查的建议。我们强调,需要确保资源的透明管理和公平分配,并在全国各地提供公共服务,我们促请临时民族统一政府继续努力,重建统一的利比亚经济和金融机构,并改善基本服务,确保所有利比亚人无论生活在本国何处都能从中获益。在这方面,我们赞扬为重新统一利比亚主权机构所作的努力。

17. 我们促请所有利益攸关方根据安理会第 2259(2015)、2441(2018)和 2571(2021)号决议,尊重和维护利比亚金融机构和国家石油公司的完整和统一。我们对武装团体不断企图控制国家石油公司和石油出口的行为表示关切,并申明,此等行为可能会对利比亚的和平、安全与稳定构成威胁。



18. 我们促请利比亚国民代表大会与临时民族统一政府恢复协商，推进批准平衡、协商一致的国家预算。我们强调，必须规范编制和颁布预算的程序，提高预算的管理、透明和问责水平，同时，还必须公布按照财政安排支出预算经费方面的信息。

19. 我们特别指出，民选产生的统一当局若能做到对人民负责，恪守透明与统一，坚决打击腐败，并致力于满足全体利比亚人民的需求，将会对外发出积极的信号，表明资产一旦解除冻结，将会予以管理并用于实现利比亚的稳定和发展，为利比亚人民创造财富。在这方面，我们申明，我们打算确保在安理会决定的未来某一时间将根据安理会第 1970(2011)号决议第 17 段冻结的资产提供给利比亚人民，用于为利比亚人民谋福利。我们致力于帮助利比亚有关当局促进利比亚投资局的完整、统一和善治，包括为此对利比亚投资局及其子公司进行可信、全面的审计。

### 尊重国际人道法和人权

20. 我们回顾，利比亚临时当局和利比亚的所有行为体都有义务充分尊重国际法，特别是国际人权法和国际人道法，包括关于保护平民和民用基础设施的规定。我们欢迎利比亚临时当局努力尊重并履行自身义务。我们敦促利比亚的所有行为体与利比亚当局进行协调，确保联合国和国际人道主义机构能够充分、安全、畅通无阻地接触所有需要帮助的利比亚人和外国人，包括所有拘留地点的人员。我们着重指出，必须以国际人权法和国际人道法为遵循，在充分尊重人道、中立、公正和独立原则的基础上，确保利比亚境内所有人员都能获得人道主义援助。

21. 我们强调，凡是违反和践踏国际人道法和国际人权法者，无论是利比亚人还是外国人，都将被追究责任，包括根据安理会第 1970(2011)号决议等相关决议规定的措施对其追责。我们回顾，迫切需要制止利比亚境内所有违反和践踏国际人道法和国际人权法的行为，包括任意逮捕和拘留以及不人道和有辱人格的拘留条件，迫切需要确保所有人、特别是妇女和女童能够通过司法渠道解决性暴力和性别暴力问题。在这方面，我们肯定由联利支助团和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)召集的利比亚专家和人权活动者委员会所开展的工作，以制定预防和打击暴力侵害妇女行为的适当立法。

22. 我们坚决谴责一切侵害和虐待移民、偷运移民和贩运人口的行为或为这种行为提供便利的行为，并承诺采取行动予以打击。我们注意到利比亚没有加入 1951 年《关于难民地位的公约》，因此，我们欢迎联利支助团以及联合国各机构、基金和方案在协调和支持向难民、移民和寻求庇护者提供人道主义援助和保护方面所开展的工作。我们肯定利比亚临时当局在实地面临挑战的情况下为解决移民相关问题开展的努力和接触。我们呼吁全面实施既有措施，并向安理会利比亚制裁委员会报告违反情况。我们回顾，利比亚境内一切侵害和虐待移民、偷运移民和贩运人口的行为，以及任何其他违反国际人道法和国际人权法的行为，凡是对国际和平与安全构成威胁的，都可能构成指认情由而使相关人员受到安理会的定向制裁，包括旅行禁令和冻结资产。

23. 我们回顾，必须落实利比亚政治路线图的规定，尊重所有公民的政治权利和公民权利、民主原则和平等，包括反对在政治进程中发表仇恨言论、实施煽动行为或使用暴力。我们促请利比亚的所有行为体尊重经济、社会和文化权利，尊重集会和结社自由权、表达自由权等基本自由，并认识到民间社会组织在确保选举进程的合法性方面发挥关键作用。必须将利比亚的民间社会组织、包括人权维护者和记者视为关键伙伴和对话者，对其加以保护，以帮助确保政治进程的和平与稳定。

24. 我们强调指出，联合国人权理事会(2020 年 6 月 22 日第 43/39 号决议)授权设立的独立实况调查团可发挥重要作用，帮助查明事实和情况，记录 2016 年初以来利比亚各方涉嫌违反和践踏国际人权法和国际人道法的情况，以确保进行追责，这项工作也应成为民族和解进程的组成部分。我们注意到实况调查团 2021 年 9 月向人权理事会提交的报告。我们呼吁为实况调查团前往利比亚全国各地执行任务提供充分、安全、畅通无阻的准入。我们欢迎临时民族统一政府为改革和重组国家人权机构所开展的努力和采取的步骤，欣见临时民族统一政府继续与独立实况调查团充分合作，包括在调查团于 2021 年 8 月 23 日至 26 日访问利比亚期间与其充分合作。我们欢迎临时民族统一政府承诺尊重和履行利比亚的国际义务，包括其根据国际人道法和国际人权法所承担的义务。我们强调，向利比亚提供技术援助和能力建设至关重要。

25. 我们欢迎继续恢复飞离利比亚的移民和难民自愿人道主义撤离和自愿人道主义返回航班，我们肯定利比亚临时当局在这方面给予的配合。我们承诺视情况向利比亚当局提供援助，帮助其制定注重性别平等的综合性办法，以根据区域和国际合作的原则，在遵循国际法的基础上，与联合国机构和方案合作解决移民和被迫流离失所问题。我们着重指出，联合国、非洲联盟和欧洲联盟作为三方机制成员发挥着积极作用，并请三方加大各自的工作力度。