



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
16 November 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Второй комитет

Пункт 18 е) повестки дня

Вопросы макроэкономической политики:

общедоступность финансовых услуг в интересах
устойчивого развития

**Проект резолюции, представленный заместителем Председателя Комитета
Клаудией Мэнсфилд Ларю (Доминиканская Республика) по итогам
неофициальных консультаций по проекту резолюции [A/C.2/76/L.23](#)**

Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития

Генеральная Ассамблея,

*руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организа-
ции Объединенных Наций,*

*ссылаясь на свои резолюции [70/189](#) от 22 декабря 2015 года, [72/206](#) от
20 декабря 2017 года и [74/205](#) от 19 декабря 2019 года,*

*подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: По-
вестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сен-
тября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на
перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных
и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого раз-
вития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществ-
ления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во
всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей
глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и
свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устой-
чивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологиче-
ском — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализа-
ции целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и
завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достиже-
ния,*

*подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, каса-
ющуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конфе-
ренции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью
Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,*



подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

напоминая о том, что в Повестке дня на период до 2030 года изложены, в частности, стратегии, принятие и реализация которых призваны повысить уровень доступности финансовых услуг, и что Аддис-Абесская программа действий, в частности, нацелена на создание директивной и нормативно-правовой среды для поддержания стабильности и целостности финансовых рынков и сбалансированного обеспечения общедоступности финансовых услуг при соответствующей защите прав потребителей, с тем чтобы добиться повышения финансовой грамотности, наращивания потенциала развивающихся стран и полноценного и равного доступа к услугам официального финансового сектора для всех таким образом, чтобы это способствовало мобилизации отечественных ресурсов на цели государственного и частного инвестирования в экономику и на цели капиталообразования и расширению предложения финансовых услуг в интересах развития предприятий, создания рабочих мест и стимулирования экономики и содействовало более широкому вовлечению людей и предприятий в формальный сектор экономики в целях ускорения экономического роста, повышения прозрачности, подотчетности и собираемости налогов,

особо отмечая значимость обеспечения доступа к международной финансовой системе на всех уровнях и важность рассмотрения вопроса об обеспечении общедоступности финансовых услуг как одной из программных целей в рамках финансового регулирования в соответствии с национальными приоритетами и законодательством,

подтверждая свою приверженность делу поощрения надлежащего, приемлемого по стоимости и стабильного доступа к кредитам и другим финансовым услугам для микро-, малых и средних предприятий, в частности для компаний и предприятий социальной и солидарной экономики, работающих в формальном и неформальном секторах, а также соответствующего повышения квалификации для всех, особенно для молодежи, инвалидов, пожилых людей, женщин, представителей коренных народов и местного населения и предпринимателей,

принимая во внимание, что содействие развитию официальных финансовых систем и услуг при наличии в надлежащих случаях надежных систем регулирования всей деятельности по финансовому посредничеству с учетом рисков, а также соблюдение законности и наличие подотчетных и открытых для всех учреждений способствуют расширению доступа к финансовым системам и принятию действенных и всесторонних мер по борьбе с коррупцией и сокращению незаконных финансовых потоков,

учитывая ценность и принципы взаимодействия многих заинтересованных сторон также в связи с разработкой национальных стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг и то, что партнерства с участием многих заинтересованных сторон и ресурсы, знания и изобретательность частного сектора, гражданского общества, ученых и работников научно-образовательной сферы, благотворительных и иных фондов, парламентариев, представителей местных органов власти, добровольцев и других заинтересованных сторон будут важны для мобилизации и совместного использования знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов, дополняют усилия правительств и будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития, особенно в развивающихся странах,

учитывая также, что многие из тех, кто находится в уязвимом положении, в непропорционально большой степени вытеснены из финансовых систем и могут не располагать доступом к финансовым услугам или с неохотой пользоваться ими,

подтверждая торжественное обещание, что никто не будет забыт, подтверждая признание того, что достоинство человеческой личности имеет основополагающее значение, и желание добиться того, чтобы эти цели и задачи были реализованы в интересах всех стран и народов и всех слоев общества, и вновь подтверждая обязательство приложить все усилия к оказанию помощи прежде всего самым обездоленным,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает серьезное негативное воздействие на состояние здоровья, безопасность и благосостояние людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки и реализации стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений, кризисов и пандемий и повышения устойчивости к ним, в том числе за счет укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, и учитывая, что одним из важнейших элементов принятия всеми странами мира ответных мер на основе единства, солидарности, активизации многостороннего сотрудничества и принципа «ни о ком не забыть» является предоставление всем справедливого и своевременного доступа к безопасным, качественным, эффективным и недорогим средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него,

учитывая, что цифровые технологии помогали обществу в принятии мер реагирования на COVID-19, создавая новые возможности для того, чтобы цифровые финансовые услуги ускоряли и усиливали общедоступность финансирования в условиях социального дистанцирования и мер по сдерживанию заболевания, значительно расширяя использование таких услуг и приводя к долгосрочным изменениям во всех секторах экономики, включая рынки труда, электронную торговлю и финансовые услуги, с глубокой озабоченностью отмечая барьеры, создаваемые цифровым разрывом, и их влияние на обеспечение общедоступности финансирования и подчеркивая важность преодоления цифрового разрыва между странами и внутри стран для обеспечения содействия общедоступности финансирования в обществе, повышения цифровой финансовой грамотности и защиты потребителей, обеспечения доступа к системам социальной защиты и искоренения нищеты среди наиболее труднодоступных групп, особенно в сельских и отдаленных районах, в интересах беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, особенно молодежи, инвалидов, пожилых людей, женщин, представителей коренных народов, местного населения, фермеров, мигрантов и предпринимателей,

1. *напоминает* о включении в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹, в частности, нескольких задач, связанных с содействием общедоступности финансовых услуг, напоминает также о том, что цели и соответствующие задачи в области устойчивого развития являются

¹ Резолюция 70/1.

комплексными и неделимыми и обеспечивают сбалансированный учет всех трех компонентов устойчивого развития, и в этой связи рассчитывает на их реализацию;

2. *напоминает также* о включении в Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития², в частности, нескольких стратегий и мер, направленных на создание директивной и нормативно-правовой среды для содействия общедоступности финансовых услуг, и в этой связи рассчитывает на их осуществление;

3. *подтверждает* свое решение уделять должное внимание вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг в рамках механизма осуществления последующей деятельности и обзора, предусмотренного в Повестке дня на период до 2030 года, и процесса последующей деятельности, закрепленного в Аддис-Абебской программе действий;

4. *принимает к сведению* то внимание, которое уделено вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг в докладе “Financing for Sustainable Development Report 2021” («Доклад о финансировании устойчивого развития, 2021 год»)³, подчеркивает, что, несмотря на повышение уровня доступности финансовых услуг в последние годы, в особенности благодаря развитию мобильных банковских услуг, сохраняется существенный разрыв внутри развитых и развивающихся стран и между ними, и заявляет о сохраняющейся озабоченности по поводу того, что во всем мире доступа к услугам официального финансового сектора не имеют 1,7 миллиарда человек и что, несмотря на увеличение числа женщин, являющихся владельцами банковских счетов, разница в доступе к финансовым услугам между мужчинами и женщинами сохраняется;

5. *отмечает*, что мобильные телефоны могут и далее способствовать повышению уровня доступности финансовых услуг, и в этой связи обращает особое внимание на необходимость обеспечить требуемое финансирование, в том числе строительства объектов инфраструктуры для надежного энергоснабжения и подключения к сетям, а также платежных систем и прочей инфраструктуры финансового сектора, и рекомендует государствам-членам принимать решения по вопросам политики в соответствии с национальными условиями и приоритетами;

6. *учитывает* важную роль, которую могут играть национальные стратегии обеспечения общедоступности финансовых услуг в деле выявления и устранения пробелов и сдерживающих факторов в области финансирования, включая отсутствие доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий, отмечает, что по меньшей мере в 69 странах приняты или находятся в процессе разработки стратегии расширения доступа к финансовым услугам, и в этой связи рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность разработки, принятия и реализации национальных стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг и стратегий, учитывающих интересы женщин, устранить структурные препятствия, затрудняющие равный доступ женщин к экономическим ресурсам, и шире использовать в отношениях между странами и регионами практику взаимного обучения, обмена опытом и наращивания потенциала в данной области;

² Резолюция 69/313, приложение.

³ United Nations publication, 2021.

7. *учитывает*, что цифровые инновации в финансовом секторе в значительной степени способствовали стремительному расширению доступа к финансовым услугам и повышению уровня их доступности, обеспечив возможность достижения прогресса в реализации целей в области устойчивого развития и получение результатов в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года, как указано в докладе “Financing for Sustainable Development Report 2021”, и высказывается в поддержку конкретных мер по содействию общедоступности цифровых финансовых услуг и устранению цифрового разрыва, включая неравный доступ мужчин и женщин к цифровым технологиям, между странами и внутри них при одновременном совершенствовании ответственной практики пользования цифровыми услугами и содействию принятию необходимых мер регулирования для защиты интересов потребителей и поддержания финансовой добросовестности и стабильности системы, поскольку эти аспекты усиливают друг друга и могут способствовать расширению доступа к финансовым услугам;

8. *учитывает также* растущее значение игровых, новых инструментов и платформ в области финансовых технологий, включая мобильные банковские услуги и платформы непосредственного взаимодействия, которые обеспечили доступ к финансовым услугам для миллионов людей и каналы мобилизации рискованного капитала для более мелких компаний, а также возможности, которые открывает в этой связи использование больших данных и искусственного интеллекта, рекомендует в связи с этим правительствам и регулирующим органам пересматривать и при необходимости корректировать нормативно-правовые базы на предмет противодействия рискам и максимального увеличения выгод, связанных с этими новыми инструментами, и предлагает странам обмениваться опытом и содействовать взаимному обучению в этой области и продолжать наращивать потенциал в этой связи;

9. *поощряет* использование цифровых финансовых технологий и услуг, которые приобрели еще большую значимость во время пандемии и позволили многим домохозяйствам и микро-, малым и средним предприятиям получить доступ к финансовым услугам, несмотря на режимы ограничений и социальное дистанцирование; считает, что общедоступность цифровых финансовых услуг связана с более высокими темпами роста валового внутреннего продукта и что внедрение цифровых платежей соотносится с представлением о том, что финансовые технологии могут способствовать росту и устойчивому развитию и тем самым играть важную роль в смягчении экономического воздействия пандемии COVID-19 и содействовать восстановлению; поощряет развитие финансовых инноваций и их роль в содействии общедоступности финансирования и более инклюзивному и справедливому доступу к благам формирующейся цифровой экономики; учитывает потребности беднейших слоев населения и людей, находящихся в наиболее уязвимом положении, признавая при этом важность более инклюзивного и справедливого доступа к благам формирующейся цифровой экономики, который обеспечивает открытые, справедливые и недискриминационные условия предпринимательской деятельности; и поощряет многосторонние партнерства, в надлежащих случаях, на местном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения возможности обмена опытом, содействия взаимному обучению в этой области и дальнейшего укрепления потенциала, расширения доступа к финансированию и усиления поддержки микро-, малых и средних предприятий, включая те, которыми владеют и управляют женщины;

10. *предлагает* продолжать использование цифровых финансовых технологий при эффективном и надежном предоставлении государственной помощи, принимая во внимание, что во время пандемии COVID-19 цифровые финансовые услуги позволяли осуществлять бесконтактные и безналичные операции и что развитая система общедоступных цифровых финансовых услуг облегчает

эффективное и быстрое применение мер государственной поддержки, приносящих пользу микро-, малым и средним предприятиям и людям, включая наиболее бедные и наиболее уязвимые группы населения, которые больше других групп страдают от пандемии, что, в свою очередь, позволяет правительствам расширять охват своих мер по оказанию чрезвычайной помощи тем, кто занят в неформальном секторе, и тем, кто не имеет доступа к банковским счетам, выполняя роль инструмента для достижения целей в области устойчивого развития, включая искоренение нищеты, преодоление неравенства, создание рабочих мест и содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, и в этой связи призывает к укреплению цифровых навыков и цифровой финансовой инфраструктуры для содействия устойчивому, всеохватному и стабильному восстановлению;

11. *констатирует*, что в отсутствие эффективной защиты прав потребителей финансовых услуг стимулирующие рост преимущества расширения доступности финансовых услуг могут быть утрачены или серьезно подорваны, и в этой связи подчеркивает важность более широких действий по повышению финансовой и цифровой грамотности и действенной защиты прав потребителей для наиболее бедных и уязвимых слоев населения, включая женщин, молодежь, сельских жителей и мигрантов;

12. *принимает во внимание* усилия и действия по обеспечению общедоступности финансовых услуг в интересах устойчивого развития, предпринимаемые широким кругом действующих в партнерстве друг с другом заинтересованных сторон, таких как Альянс за расширение доступа к финансовым услугам, Альянс «Лучше, чем наличность», Специальный советник Генерального секретаря по вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг и Глобальное партнерство за общедоступность финансовых услуг «Группы двадцати», настоятельно призывает их взаимодействовать в своей работе с государствами-членами на всеохватной и прозрачной основе для обеспечения того, чтобы их инициативы дополняли и укрепляли систему Организации Объединенных Наций, включая Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и региональные комиссии, и призывает к усилению координации и сотрудничества с Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития;

13. *рекомендует* международному сообществу, в том числе государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая, при необходимости, структуры системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, другие межправительственные органы, региональные и национальные банки развития, национальные финансовые учреждения, кредитные союзы, партнерства с участием многих заинтересованных сторон и соответствующие неправительственные организации, продолжать разработку программ повышения финансовой грамотности и финансового просвещения с акцентом на влияние финансов на устойчивое развитие для обеспечения того, чтобы все обучающиеся приобретали знания и навыки, необходимые для получения доступа к финансовым услугам, что особенно актуально для женщин и девочек, фермеров и работников микро-, малых и средних предприятий;

14. *рекомендует*, чтобы государства-члены и при необходимости все соответствующие заинтересованные стороны, действуя в контексте обновленного и усиленного глобального партнерства в интересах устойчивого развития, возглавляемого правительствами, продолжали усилия, направленные на сокращение операционных издержек, связанных с денежными переводами мигрантов, до уровня ниже 3 процентов к 2030 году и ликвидацию к 2030 году каналов перевода денежных средств с издержками выше 5 процентов с учетом того, что в

2020 году произошли незначительные улучшения и что среднемировой показатель составляет порядка 6,5 процента, оказывали поддержку национальным властям в устранении наиболее серьезных препятствий на пути стабильного поступления денежных переводов, например тенденции к отмене таких услуг банками, и проводили работу по расширению доступа к услугам по переводу денежных средств и увеличению объема перевода денежных средств по регламентированным и прозрачным каналам, и в этой связи особо отмечает потенциал услуг в области финансовых технологий в плане обеспечения альтернативных каналов и снижения стоимости перевода денежных средств;

15. *рассчитывает* на продолжение рассмотрения — в надлежащих случаях и в соответствии с существующими мандатами — вопроса об общедоступности финансовых услуг в последующих докладах Межучрежденческой целевой группы по финансированию устойчивого развития и ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития, а также на дальнейшее рассмотрение вопроса об общедоступности финансовых услуг в интересах устойчивого развития на форуме Экономического и Социального Совета 2022 года по последующим мерам в области финансирования развития;

16. *подтверждает* лежащее в самой основе Повестки дня на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был забыт, и обязуется предпринимать более ощутимые шаги, с тем чтобы поддержать тех, кто находится в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным;

17. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят восьмой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития».