



Consejo de Seguridad

Distr. general
29 de octubre de 2021
Español
Original: inglés

Carta de fecha 29 de octubre de 2021 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Irlanda y México, que copresiden el Grupo Oficioso de Expertos sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad del Consejo de Seguridad en estrecha cooperación con el Reino Unido, desean transmitir la nota resumida de la reunión del Grupo Oficioso de Expertos sobre la situación en Haití (véase el anexo).

Le agradeceríamos que tuviera a bien distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Geraldine **Byrne Nason**
Representante Permanente de Irlanda ante las Naciones Unidas

(Firmado) Juan Ramón **de la Fuente Ramírez**
Representante Permanente de México ante las Naciones Unidas

(Firmado) Barbara **Woodward**
Representante Permanente del Reino Unido ante las Naciones Unidas



Anexo de la carta de fecha 29 de octubre de 2021 dirigida al Secretario General por las Representaciones Permanentes de Irlanda, México y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ante las Naciones Unidas

Grupo Oficioso de Expertos sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad del Consejo de Seguridad

Resumen de la reunión sobre Haití celebrada el 29 de septiembre de 2021

El 29 de septiembre de 2021, el Grupo Oficioso de Expertos sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad celebró una reunión sobre la situación en Haití. Los miembros escucharon la información que expuso la Representante Especial del Secretario General para Haití y Jefa de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití (BINUH), Helen La Lime, que estaba acompañada por representantes del equipo de las Naciones Unidas en el país. La reunión concluyó con una sinopsis de las principales recomendaciones que presentó la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).

Preguntas formuladas por los miembros del Consejo

Varios miembros del Consejo de Seguridad formularon preguntas sobre cuestiones de género en el reciente acuerdo político; los problemas de participación política de las mujeres y las medidas adoptadas para apoyar a mujeres que se presentan candidatas; la violencia contra defensoras de los derechos humanos; las intenciones de aprobar un plan de acción nacional sobre la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo; los componentes de género en los programas de desarme, desmovilización y reintegración de la BINUH; la colaboración de la misión con organizaciones de mujeres; el nuevo código penal de Haití; el acceso de las mujeres a la justicia y los servicios para supervivientes de la violencia sexual y de género; los altos índices de mujeres en prisión preventiva; los actos de explotación y abusos sexuales cometidos por miembros del personal de mantenimiento de la paz; las repercusiones de género de los riesgos de seguridad relacionados con el clima y las enseñanzas extraídas del terremoto de 2010; el liderazgo de las mujeres en las actividades humanitarias, de reducción del riesgo de desastres y de resiliencia y recuperación ante fenómenos climáticos; el acceso de las mujeres a los productos menstruales durante las emergencias; las medidas dirigidas a las migrantes; las brechas de género en la campaña de inmunización de Haití; la participación de las mujeres en los sectores formal e informal de la economía; el acceso de las organizaciones de mujeres a la financiación; y el presupuesto del Ministerio de Asuntos y Derechos de las Mujeres.

Principales cuestiones planteadas en la reunión

- Las mujeres están sumamente marginadas en la política y la vida pública. El último parlamento haitiano solo tenía un 3 % de diputadas, uno de los índices más bajos del mundo. La violencia contra la mujer en la política, especialmente durante las elecciones, está muy extendida y las líderes suelen ser objeto de amenazas y campañas de desprestigio. El clima político violento y la misoginia reinante en los partidos políticos limitan la participación de las mujeres en los asuntos públicos y los fondos que reciben las candidatas para hacer campaña.

- Con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, ONU-Mujeres y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo están llevando a cabo un proyecto para que el Consejo Electoral Provisional, la Policía Nacional de Haití y los grupos de mujeres mejoren sus capacidades de prevención, mediación y gestión para casos de violencia y conflictos electorales. Con el apoyo del Gobierno del Canadá, ONU-Mujeres está capacitando a 80 posibles candidatas para que se presenten a las próximas elecciones.
- El Foro de Mujeres Haitianas por la Paz y el Foro Nacional sobre las Mujeres, la Paz y la Participación Política han señalado la importancia de elaborar un plan de acción nacional sobre las mujeres y la paz y la seguridad. Una de las prioridades más acuciantes de ambas organizaciones es reforzar la capacidad del Estado de garantizar la seguridad y combatir todas las formas de violencia contra las mujeres.
- Hay voluntad política de aumentar la participación de las mujeres; en el acuerdo de gobierno firmado el 11 de septiembre de 2021, el Primer Ministro reitera que la proporción de mujeres en todas las instituciones deberá ser del 30 % como mínimo. Con todo, el actual proyecto de Constitución no trata debidamente las cuestiones de género. En el Tribunal Supremo, cuyos miembros acaban de ser nombrados, no hay ninguna mujer.
- Las mujeres y las niñas están constantemente expuestas a actos de violencia oportunista como los cometidos por bandas organizadas. En Haití, una de cada tres mujeres sufrirá violencia a lo largo de su vida y al menos el 12 % de las menores de 18 años serán violadas. Además, en los últimos 12 meses, los centros sanitarios del país notificaron 7.990 casos de violencia de género, que en un 26 % afectaron a niños. El número de violaciones registradas por la policía y el número de casos de violencia sexual denunciados por proveedores de servicios difieren considerablemente. La falta de confianza en el sistema judicial y los acuerdos informales que se establecen entre agresores y víctimas explican parcialmente el fenómeno. La BINUH ha ayudado al Gobierno a elaborar una estrategia de lucha contra las bandas y la Iniciativa Spotlight ha brindado asistencia a más de 6.000 mujeres y niñas supervivientes de la violencia. La dotación financiera de los servicios de salud y lucha contra la violencia sexual y de género que se prestan a las mujeres ha mejorado, pero sigue siendo insuficiente y en las zonas rurales hay importantes carencias de servicios. Solo el 10,7 % de los agentes de policía son mujeres.
- Gracias a un fondo fiduciario específico, las Naciones Unidas están ayudando a 31 víctimas de actos de explotación y abusos sexuales cometidos por antiguos miembros del personal de mantenimiento de la paz de 17 Estados Miembros diferentes y a 37 niños nacidos a raíz de ellos. Además, la Red de Prevención de la Explotación y los Abusos Sexuales está haciendo labores de concienciación en las comunidades. La Representante Especial del Secretario General para Haití instó a los Estados Miembros a que dieran pleno apoyo a las supervivientes y a sus hijos a fin de resolver las reclamaciones pendientes de paternidad y pensión por alimentos. Las mujeres de Haití tienen uno de los mayores índices de prisión preventiva del mundo (90 %). A través de organizaciones locales financiadas por el Fondo para la Consolidación de la Paz, ya se está prestando asistencia jurídica al 60 % de las mujeres en prisión preventiva prolongada. ONU-Mujeres ha impartido formación sobre las Reglas de Bangkok a miembros del personal penitenciario y está informando a las reclusas sobre sus derechos.
- La Representante Especial del Secretario General pidió a los donantes que respondieran al llamamiento humanitario urgente que se hizo en agosto para

recaudar 187,3 millones de dólares. Del terremoto de 2010 se extrajeron diversas enseñanzas, entre ellas la importancia de apoyar la economía nacional, de colaborar estrechamente con la sociedad civil y de la titularidad y coordinación nacionales de las iniciativas. Las autoridades locales y nacionales, en particular el Ministerio de Asuntos y Derechos de las Mujeres, deben afianzarse.

- Según un rápido análisis de género realizado por ONU-Mujeres y CARE, las mujeres y las niñas son las más afectadas de los 800.000 supervivientes del terremoto de agosto de 2021 y están expuestas a mayores niveles de violencia doméstica por vivir en espacios abiertos, perder más ingresos y correr mayor riesgo de utilizar estrategias de afrontamiento negativas.
- Según la evaluación rápida sobre salud reproductiva y violencia de género dirigida por el Fondo de Población de las Naciones Unidas, se prevé que 22.000 mujeres den a luz en la zona del terremoto y que 4.000 de ellas tengan complicaciones. Más del 50 % de los espacios seguros que había antes del terremoto ya no lo son, por lo que hace falta crear espacios móviles para las supervivientes. Haití tiene una tasa media de mortalidad materna en el parto de tres mujeres al día, la más alta de las Américas.
- El terremoto destruyó o dañó más de 900 escuelas. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y otros organismos están ayudando al Ministerio de Educación con un paquete integrado de medidas, algunas de ellas para prevenir el abandono escolar y el abuso de niñas.
- El 23 de septiembre de 2021, el UNICEF hizo pública una declaración sobre la crisis migratoria en la que instaba a las autoridades a no hacer uso de la fuerza en las fronteras, a mantener juntas a las familias y a evaluar adecuadamente las necesidades de protección de los migrantes antes de decidir sobre su retorno. Según estimaciones preliminares, dos tercios de los migrantes retornados eran mujeres y niños. El UNICEF y la Organización Internacional para las Migraciones están prestando en dos aeropuertos y el puerto de Cabo Haitiano servicios de protección y asistencia psicosocial a niños que llegan de México, los Estados Unidos de América y otros países.
- El Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria ha ayudado a 28 organizaciones haitianas de derechos de la mujer a ejecutar diversos programas de apoyo a mujeres desplazadas víctimas de la violencia de las bandas y a mujeres con discapacidad afectadas por la violencia de género, entre otros fines. El Fondo ha aprobado una nueva asignación que permitirá organizar una convocatoria de propuestas para ayudar a las organizaciones de mujeres a afrontar las consecuencias del terremoto.
- Los altos niveles de pobreza, la falta de seguridad y el acceso limitado a servicios esenciales, como la educación de las niñas, siguen teniendo graves efectos en el bienestar y la situación socioeconómica de las mujeres. No obstante, las mujeres desempeñan un papel importante en los sectores formal e informal de la economía. Son el 48 % de la población activa y el 82 % de la mano de obra del sector privado. El más afectado por los efectos económicos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) fue el sector de la confección, que genera el 90 % de las exportaciones manufactureras del país y cuenta con un 70 % de mano de obra femenina. Las mujeres también están sobrerrepresentadas en la economía informal, que se concentra en la agricultura de subsistencia, los mercados al aire libre y las cocinas colectivas, donde la tasa de desempleo de las mujeres también ha aumentado. Gracias a una iniciativa del Banco Mundial dotada con 75 millones de dólares se ofrece apoyo inmediato a

hogares pobres y vulnerables, entre otras cosas mediante transferencias periódicas de efectivo y medidas de mejora de la salud, la nutrición y las posibilidades de financiación, y se refuerza la capacidad del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales de mejorar la gestión y gobernanza de los programas de protección social. ONU-Mujeres brinda apoyo a mujeres de zonas rurales del sur del país afectadas por el terremoto a través de un programa de empoderamiento económico financiado por el Gobierno de Noruega.

- Al 31 de agosto de 2021, las mujeres ocupaban el 38,1 % del total de puestos de personal; el 39,4 % de los puestos de personal nacional, el 34,1 % de los puestos de personal internacional y el 33 % de los puestos de personal uniformado de la BINUH. Solo dos de las 21 entidades de las Naciones Unidas presentes en Haití están dirigidas por mujeres. El Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios alentó a los Estados Miembros a trabajar para que los consejos de administración de los organismos de las Naciones Unidas mejorasen la representación de la mujer en puestos directivos.

Recomendaciones

ONU-Mujeres, en su calidad de secretaria del Grupo Oficioso de Expertos, formuló las siguientes recomendaciones¹:

a) En vista de las próximas negociaciones sobre el mandato de la BINUH, el Consejo de Seguridad debería mantener todas las referencias a las mujeres y la paz y la seguridad que figuran en el preámbulo y la parte dispositiva de las resoluciones del Consejo de Seguridad [2476 \(2019\)](#) y [2547 \(2020\)](#) y plantearse añadir las siguientes:

- i) Pide que las mujeres participen plenamente en todos los aspectos del proceso de preparación de las elecciones presidenciales y legislativas y solicita a la BINUH que ayude al Gobierno de Haití a mejorar la participación de las mujeres en ese proceso como votantes, candidatas y administradoras;
- ii) Solicita a la BINUH que colabore con los organismos de las Naciones Unidas para apoyar, movilizar y consultar a las organizaciones de mujeres de la sociedad civil en toda su diversidad, a todos los niveles y en todos los ámbitos de trabajo;
- iii) Exhorta a las Naciones Unidas y demás asociados internacionales a que ayuden al Gobierno de Haití a elaborar y aplicar un plan de acción nacional sobre las mujeres y la paz y la seguridad;
- iv) Exhorta a los Estados Miembros a financiar el fondo fiduciario de apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales; acoge con satisfacción las labores desplegadas por la BINUH para luchar contra la explotación y los abusos sexuales y mejorar la asistencia a las víctimas; e insta a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía a que hagan que los responsables de actos de explotación y abusos sexuales respondan por ello y a que faciliten la resolución de las reclamaciones de paternidad y pensión por alimentos.

b) Además, las Copresidencias del Grupo Oficioso de Expertos y otros miembros del Consejo deberían:

¹ Recomendaciones propuestas por entidades de las Naciones Unidas que participaron en la reunión de la que trata el informe o presentadas en la nota de antecedentes elaborada previamente por la secretaria del Grupo Oficioso de Expertos; no son recomendaciones del Grupo Oficioso de Expertos en su conjunto o de los miembros del Consejo.

- i) Instar a que todas las labores humanitarias tras el terremoto se basen en análisis de género, respondan a las cuestiones de género, integren actividades de protección en todos los sectores y ayuden al Gobierno de Haití a fortalecer la capacidad de las instituciones públicas en ese sentido;
- ii) Instar a que se cuente con la participación de las organizaciones de mujeres en los mecanismos nacionales, departamentales y locales de coordinación de la acción humanitaria y la gestión del riesgo de desastres, y fomentar la inversión en mejorar las capacidades y los recursos para prevenir y afrontar desastres de que disponen las organizaciones de mujeres;
- (iii) Prestar apoyo financiero directo a iniciativas locales de consolidación de la paz encabezadas por mujeres, por ejemplo aportando una financiación flexible y duradera a algunas organizaciones de la sociedad civil, y fomentar las coaliciones entre redes de mujeres y la movilización de mujeres como mediadoras comunitarias para la paz;
- iv) Reforzar las labores destinadas a mejorar la seguridad económica y los derechos de las mujeres, lo que incluye el acceso a la financiación y otros recursos con los que puedan restablecer sus medios de vida;
- v) Seguir reforzando la capacidad del Estado de combatir toda forma de violencia contra las mujeres y las niñas;
- vi) Durante el período de preparación de las elecciones que se han aplazado, los miembros del Consejo y otros asociados internacionales podrían invertir más recursos en reforzar las capacidades de las mujeres dirigentes, prevenir la violencia electoral contra las mujeres y hacer una campaña nacional a fin de promover el liderazgo femenino en el ámbito político.

Las Copresidencias dieron las gracias a la Representante Especial del Secretario General para Haití y a los participantes, y se comprometieron a hacer un seguimiento de las importantes cuestiones planteadas en la reunión.
