

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 November 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству от 2 ноября 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности

В моем качестве Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству имею честь препроводить Вам замечания Комиссии, сделанные ею в связи с предстоящим продлением мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (см. приложение). Эти замечания, представленные Вам Комиссией в ее качестве консультативного органа при Совете Безопасности, подготовлены по результатам состоявшихся в Комиссии консультаций.

При необходимости я готов предоставить Совету Безопасности дополнительную информацию и разъяснения. Комиссия по миростроительству будет через свою Структуру по Центральноафриканской Республике продолжать оказывать поддержку Центральноафриканской Республике и в надлежащем порядке информировать Совет о событиях, имеющих отношение к миростроительству.

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему среди членов Совета Безопасности и их издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Омар Хилале
Посол

Председатель Структуры по Центральноафриканской Республике
Комиссии по миростроительству



**Приложение к письму Председателя Структуры
по Центральноафриканской Республике Комиссии
по миростроительству от 2 ноября 2021 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

**Замечания Комиссии по миростроительству Совету
Безопасности в связи с продлением мандата
Многопрофильной комплексной миссии Организации
Объединенных Наций по стабилизации
в Центральноафриканской Республике**

Октябрь 2021 года

Комиссия по миростроительству, с целью поддержки текущих и необходимых усилий по миростроительству и сохранению мира и стабильности в стране, в соответствии с резолюцией 2282 (2016) Совета Безопасности и в преддверии продления мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), представляет Совету следующие замечания и рекомендации.

Несмотря на ухудшение ситуации в области безопасности в результате различных дестабилизирующих событий, включая вооруженное восстание, а также трудности, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), правительство Центральноафриканской Республики вместе со своими партнерами, включая МИНУСКА, продолжало активно работать над выполнением своих обязательств по обеспечению мира и стабильности.

Эта работа позволила добиться целого ряда успехов, наиболее важными из которых стали проведение президентских выборов в декабре 2020 года, завершение выборов в законодательные органы в июле 2021 года, начало подготовки к проведению республиканского диалога, положенное президентом Туадера, принятие 16 сентября 2021 года Совместного плана действий по достижению мира Международной конференции по району Великих озер, а затем, 15 октября 2021 года, объявление президентом Туадера одностороннего прекращения огня.

Структура по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству, с учетом сложившейся с 2018 года практики и в целях дальнейшей поддержки усилий правительства, хотела бы обратить внимание Совета Безопасности на следующие элементы.

Дальнейшая поддержка осуществления Политического соглашения

- В 2021 году, с целью активизации осуществления Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, правительство провело его оценку. В ходе этой оценки были выявлены слабые стороны и узкие места этого инструмента осуществления мирного процесса и способы их устранения. Необходимым условием мира, особенно в свете принятия Совместного плана действий Международной конференции по району Великих озер и объявления одностороннего прекращения огня, а также начала действия инициативы республиканского диалога, запланированного на декабрь 2021 года, остается подтверждение приверженности эффективному выполнению Политического соглашения всеми подписавшими Соглашение сторонами, а также официальными гарантами Соглашения.

- Миссии следует оказывать поддержку усилиям, направленным на реализацию Совместного плана действий, в дополнение к ее мандату по защите гражданского населения. В этой связи необходимо поддерживать инициативы по оказанию посреднических и добрых услуг для содействия сближению сторон, а также оказывать постоянную поддержку осуществлению программ разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и продолжению деятельности по сокращению насилия в общинах, в частности в контексте операций по добровольному разоружению. Кроме того, добрые услуги, стратегические консультации и координационная деятельность Миссии будут крайне важны для повышения согласованности и устойчивости усилий по реформированию национального сектора безопасности в соответствии с обязательствами правительства по реформе сектора безопасности, Совместным планом действий и Политическим соглашением о мире и примирении в Центральноафриканской Республике.
- Прекращение огня должно способствовать переходу к оперативной фазе Совместного плана действий Международной конференции по району Великих озер и помочь создать условия, благоприятные для активизации процесса осуществления Политического соглашения о мире и примирении и беспрепятственного проведения транспарентного и инклюзивного республиканского диалога. В поддержку этих усилий в рамках мандата МИНУСКА следует усилить свою политическую и организаторскую роль для содействия инклюзивным, согласованным и скоординированным усилиям национальных заинтересованных сторон и партнеров Центральноафриканской Республики, направленным на обеспечение слаженности и эффективности более широкого политического процесса. МИНУСКА могла бы продолжать поддерживать диалоги на местном и общинном уровнях с участием всех заинтересованных сторон, в частности женщин и представителей молодежи, с упором на содействие социальной интеграции и уважению прав человека.
- Нерешенная проблема с нехваткой финансирования не позволяет органам, ответственным за выполнение Политического соглашения о мире и примирении, осуществлять свои мандаты. Миссии следует также содействовать мобилизации средств, обещанных международными партнерами, включая международные финансовые учреждения, для выполнения Политического соглашения, и поддержать правительство в деле передачи ему большей ответственности за этот процесс. Одной из главных приоритетных задач в рамках процессов национального примирения и социальной сплоченности остается продолжение информационно-пропагандистской деятельности, консультирования и поддержки Миссии в том, что касается развития координационного и лидерского потенциала национальных институтов с учетом их роли и обязанностей в политическом мирном процессе.
- Учитывая региональные и трансграничные аспекты конфликтов в Центральноафриканской Республике, Миссии следует продолжать оказывать техническую экспертную помощь властям страны в их взаимодействии с соседними странами, в том числе через двусторонние совместные комиссии и региональные и субрегиональные организации, в консультации и координации с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, для решения вопросов, представляющих общий и двусторонний интерес, и для содействия их постоянной и полной поддержке мирного процесса в Центральноафриканской Республике с целью устранения коренных причин конфликтов. Для координации и консолидации региональной поддержки и устранения коренных причин конфликтов потребуются добрые услуги и консультации с гарантами

Политического соглашения о мире и примирении, Африканским союзом и Экономическим сообществом центральноафриканских государств, а также с Международной конференцией по району Великих озер.

Подготовка и организация местных выборов

- Одним из приоритетных направлений деятельности МИНУСКА в последний период была поддержка избирательного процесса. Усилия в этом направлении включают в себя оказание добрых услуг; техническую, логистическую и оперативную поддержку; безопасность выборов; и координацию международной поддержки. Несмотря на чрезвычайно сложный контекст, характеризующийся ростом насилия, в том числе в отношении персонала МИНУСКА, Миссия приложила все усилия для доставки избирательных материалов по всей стране и создания условий для восстановления государственной власти. Завершение президентских и парламентских выборов стало очень важным шагом для институционального обновления и стабильности.
- Проведение местных выборов, запланированных на 2022 год, сохранит эту положительную динамику и позволит укрепить демократический процесс за счет децентрализации и надлежащего управления, а также повысить безопасность, обеспечить инклюзивное участие и возможности для большего развития на местном уровне. Предварительный бюджет этих выборов оценивается в 10 млн долл. США, из которых правительство мобилизовало 3 млн долл. США. Любая задержка в финансировании организации этих выборов поставит под угрозу реализацию мирных договоренностей.
- Необходимо продлить мандат МИНУСКА по оказанию помощи в проведении выборов для поддержки местных выборов. Помощь МИНУСКА особенно необходима для мобилизации дополнительных ресурсов, повышения осведомленности о законах о территориальных общинах и административных округах для повышения национальной ответственности и соблюдения избирательного кодекса, обеспечения безопасности избирательного процесса и оказания технической помощи. Миссии следует и далее оказывать поддержку руководству Национального избирательного органа и укреплять его институциональный потенциал для подготовки к проведению местных выборов и обеспечения соблюдения всех условий для проведения подлинных, свободных, заслуживающих доверия, транспарентных, мирных и инклюзивных местных выборов с участием добровольно вернувшихся внутренне перемещенных лиц и беженцев. Следует, в соответствии с резолюцией [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, приложить особые усилия для поощрения участия женщин и молодежи в качестве избирателей и кандидатов на этих выборах. Необходимо обеспечить долговременную поддержку местных выборных должностных лиц в том, что касается понимания их мандатов и обязанностей и способов их реализации при поддержке центрального правительства.

Укрепление верховенства права

- Ухудшение ситуации с безопасностью в Центральноафриканской Республике, включая участвовавшие инциденты со взрывоопасными предметами на западе страны, сопровождалось серьезными последствиями для гражданского населения и доставки гуманитарной помощи, а также для безопасности миротворцев и выполнения мандата МИНУСКА. Особую тревогу вызывает гуманитарная ситуация: почти двум третям центральноафриканцев необходима неотложная гуманитарная помощь, а около

700 000 человек находятся под угрозой голода. Средств на осуществление плана гуманитарного реагирования по-прежнему не хватает. Для поддержки гуманитарных усилий в стране крайне необходимо поддерживать сотрудничество между МИНУСКА, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, региональными организациями и международными, техническими и финансовыми партнерами. МИНУСКА должна быть обеспечена надежными и необходимыми ресурсами и возможностями для обеспечения доставки гуманитарной помощи нуждающемуся населению на всей территории в рамках усиленной взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром. Кроме того, Миссии совместно с соответствующими национальными и международными партнерами следует оказывать поддержку властям Центральноафриканской Республики в предотвращении и смягчении угрозы, которую представляют собой взрывоопасные боеприпасы, и реагировании на нее.

- МИНУСКА все также является объектом нападений и ненавистнических высказываний, что происходит по причине непонимания населением целей Миссии, а также скоординированных кампаний по дезинформации в социальных сетях и местных СМИ. Для обеспечения охраны и безопасности миротворцев, что, в свою очередь, позволит им обеспечивать эффективную защиту гражданского населения, необходимо поддерживать постоянное взаимодействие с местным населением, информируя о роли и целях Миссии, а также активизировать усилия по предотвращению ненавистнических высказываний и дезинформации и противодействию им, а также по оказанию помощи в том, что касается расследований, арестов, судебного преследования и осуждения лиц, ответственных за нападения на миротворцев.
- Введение режима прекращения огня позволит создать условия для восстановления государственной власти в различных частях страны. Административные здания, разрушенные в результате бесчинств, нуждаются в восстановлении и реабилитации, чтобы тем самым облегчить населению доступ к правосудию путем развертывания судебных и пенитенциарных структур. Необходимо усилить мандат МИНУСКА, чтобы поддержать правительство в предоставлении базовых социальных услуг и поддержании верховенства закона в стране. Необходимо также обеспечить финансовую поддержку для покрытия бюджетных расходов на развертывание судебных и пенитенциарных структур за пределами Банги, а также на обеспечение эффективной работы судов. Тем временем МИНУСКА могла бы продолжать поддерживать развертывание временных судебных миссий и тем самым обеспечить населению в разных частях страны доступ к правосудию.
- Правительство страны проявило твердую волю и намерено положить конец безнаказанности за нарушения прав человека и другие тяжкие преступления, включая сексуальное насилие. Оно ввело в действие механизмы правосудия переходного периода, в частности создало Комиссию по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению и Специальный уголовный суд, а также специальную комиссию по расследованию сообщений о нарушениях прав человека. Миссии все еще необходимо оказывать поддержку всей судебной системе — в форме технической помощи и строительства, восстановления и оборудования судебных помещений за пределами Банги, в частности для содействия функционированию Специального уголовного суда в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Центральноафриканской Республики по международному гуманитарному праву и международными нормами в области прав человека. Стоит отметить, что бюджет Специального уголовного суда почти полностью зависит от поддержки МИНУСКА.