



大会

Distr.: Limited  
1 November 2021  
Chinese  
Original: English

## 第七十六届会议

## 第三委员会

## 议程项目 72 (b)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

几内亚：\* 决议草案

关于采取具体行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁

大会，

**回顾**其以往关于全面跟进反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议和有效执行世界会议通过的《德班宣言和行动纲领》<sup>1</sup> 的所有决议，特别是 2011 年 12 月 19 日第 66/144 号、2012 年 12 月 20 日第 67/155 号、2019 年 12 月 18 日第 74/137 号和 2021 年 9 月 22 日第 76/1 号决议，在这方面，着重指出迫切需要充分有效地执行上述决议，

**又回顾**种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为受害者所遭受的痛苦，有必要纪念这些受害者，

**促请**各国缅怀奴隶制、奴隶贸易包括跨大西洋奴隶贸易、殖民主义和种族隔离等历史上不公正做法的受害者，

**强调指出**反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的成果与人权和社会领域所有联合国主要大型会议、首脑会议和特别会议的成果具有同等地位，《德班宣言和行动纲领》依然是该世界会议的坚实基础和唯一具有

\* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

<sup>1</sup> 见 A/CONF.189/12 和 A/CONF.189/12/Corr.1，第一章。



指导意义的成果，其中规定了消除一切种族主义祸害以及为受害者提供适足补救的全面措施，关切地注意到该成果没有得到有效执行，

**感到震惊的是**，构成煽动种族歧视、敌意和暴力的仇恨言论在全球有抬头之势，强调指出处理这一问题的重要性，并在这方面注意到 2020 年 5 月 11 日发布了《关于应对和打击与 COVID-19 有关仇恨言论的指导说明》，

**着重指出**需要促进容忍、包容和尊重多样性，必须在不同文明之间和每一文明内部寻求共同点，以通过合作、伙伴关系和包容来迎接人类所面临的共同挑战，这些挑战威胁到我们共同的价值观、普遍人权和反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的斗争，

**感到震惊的是**，基于意识形态并试图宣扬民族主义、右翼政纲和种族优越论的各种种族主义极端运动在世界许多地区扩散，强调指出这些做法助长种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，

**痛惜**世界许多区域的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的祸害持续存在且死灰复燃，而且往往是针对移民和难民以及非洲人后裔，表示关切一些政治领导人和政党助长了这种环境，在这面对可能面临严重歧视的移民和难民表示支持，

**重申**在就业、社会服务包括教育和卫生以及诉诸司法等问题上，必须消除对移民包括移民工人的种族歧视，他们的待遇必须符合国际人权文书，不受种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的影响，

**痛惜**执法人员最近针对捍卫非洲人和非洲人后裔权利的和平示威者过度使用武力和其他侵犯人权的事件，并回顾人权理事会 2020 年 6 月 19 日第 43/1 号<sup>2</sup>和 2021 年 7 月 13 日第 47/21 号决议，<sup>3</sup>

**认识到**种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为对享受人权有着深刻的负面影响，因此需要国际社会采取统一和全面的对策，

**表示关切**冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的生命和生计损失，以及对经济和社会的破坏及其对世界各地享有人权的负面影响，对某些人包括那些面对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的人所造成的影响格外严重，本次疫情凸显和暴露了这些问题，包括社会、经济、公民和政治生活各个领域深层次和长期存在的结构性不平等和根本性问题并加剧了现有的不平等，回顾系统性和结构性种族主义和种族歧视进一步加剧了保健和治疗机会的不平等，导致健康结果的种族差异以及受到种族歧视的个人和群体更高的死亡率和发病率，

**关切地注意到** COVID-19 疫情对我们各国社会内部既有不平等现象造成格外严重的影响，遗憾地注意到，在这方面，属于种族和少数民族及其他群体的人，

<sup>2</sup> 见《大会正式记录，第七十五届会议，补编第 53 号》(A/75/53)，第四章，A 节。

<sup>3</sup> 同上，《第七十六届会议，补编第 53 号》(A/76/53)，第七章，A 节。

包括亚洲人和亚洲人后裔，特别是妇女和女童，长期遭受种族主义暴力、暴力威胁、歧视和污名化的侵害，

**回顾**大会以前宣布的三个打击种族主义和种族歧视行动十年，对这三个十年的行动纲领没有得到充分执行且其各项目标尚未实现表示遗憾，

**重申**人人生而自由，在尊严和权利上一律平等，人人都有潜力为社会的发展和福祉作出建设性贡献，与企图确定种族有别的理论一样，任何种族优越论在科学上是谬误，在道德上应予谴责，在社会上是不公正和危险的，必须予以驳斥，

**着重指出**奴隶制和奴隶贸易包括跨大西洋奴隶贸易的强度、规模和有组织性质及相关不公正历史，以及殖民主义和种族隔离造成的不堪言状的苦难，而非洲人及非洲人后裔、亚洲人及亚洲人后裔和土著人民仍身受其害，并承认必须就这些持续影响加以补救，

**肯定**各国为禁止种族歧视和种族隔离并为人们充分享受经济、社会和文化权利以及公民和政治权利而进行的努力和所采取的举措，

**强调**尽管在这方面已作努力，仍有千百万人继续受害于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，包括有时以暴力形式出现的各种当代形式和表现，

**欢迎**民间社会为支持《德班宣言和行动纲领》后续执行机制作出努力，

**回顾**秘书长根据大会 2002 年 3 月 27 日第 56/266 号决议于 2003 年 6 月 16 日任命了五名独立知名专家，受命跟进《德班宣言和行动纲领》各项规定的执行情况并就此提出适当建议，

**着重指出**国家、区域和国际各级的政治意愿、国际合作和适足供资是消除一切形式和表现的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以确保成功执行《德班宣言和行动纲领》的首要条件，

**回顾**其 1966 年 10 月 26 日第 2142 (XXI) 号决议宣布 3 月 21 日为消除种族歧视国际日，

**又回顾**其 2007 年 12 月 17 日第 62/122 号决议指定每年 3 月 25 日为奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日，

**还回顾**在上述背景下，以“承认悲剧、思考历史和永志不忘”主题为基础建成奴隶制度和奴隶贸易包括跨大西洋贩卖奴隶行为受害者永久纪念碑“回归方舟”，

**欢迎**促请所有前殖民国家按照《德班行动纲领》第 157 和 158 段给予补偿，以纠正奴隶制和奴隶贸易包括跨大西洋贩卖奴隶行为的不公正历史，

**认识到并申明**在全球打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为及其一切丑恶和当代形式及表现是国际社会的一项优先要务，

## 消除一切形式种族歧视国际公约

1. **重申**普遍遵守和充分切实执行大会在 1965 年 12 月 21 日第 [2106A\(XX\)](#) 号决议中通过的《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>4</sup> 对于消除种族主义和种族歧视祸害至关重要；
2. **促请**尚未加入和/或批准《公约》的国家加入和批准该公约，并促请缔约国作为紧急事项考虑按照《公约》第 14 条发表声明，考虑撤回对《公约》第 4 条作出的保留，并考虑撤回不符合《公约》目的和宗旨的保留；
3. **着重指出**在上述背景下，《公约》条款无法有效应对当代表现形式的种族歧视，尤其是仇外心理和相关不容忍行为，而这恰恰是 2001 年召开反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的理由；
4. **表示注意到**人权理事会及其附属机构已确认《公约》存在程序性和实质性差距，必须作为一个紧急、必要和优先事项予以弥补；
5. **表示关切**在拟订《公约》补充标准方面未能取得进展，而通过制定新的规范标准弥合现有差距的目的就是要消除一切形式的当代或死灰复燃的种族主义祸害；
6. **回顾**人权理事会 2017 年 3 月 24 日第 [34/36](#) 号决议，<sup>5</sup> 其中理事会请拟订消除一切形式种族歧视国际公约补充标准特设委员会主席兼报告员确保在特设委员会第十届会议期间就将种族主义和仇外行为定为犯罪的《公约》附加议定书草案开始进行谈判；
7. **请**拟订补充标准特设委员会主席兼报告员向大会第七十七届会议提交进展报告；

## 二

### 非洲人后裔国际十年

8. **回顾**其 2013 年 12 月 23 日第 [68/237](#) 号决议宣布非洲人后裔国际十年和 2014 年 12 月 10 日庆祝启动该十年；
9. **又回顾**非洲人后裔国际十年活动方案，其中建议设立非洲人后裔问题论坛，并考虑拟订联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案；
10. **请**有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组和非洲人后裔问题常设论坛根据各自的任务规定，与现有的与反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍有关的联合国机制密切协调，协助拟定一项关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言草案；

<sup>4</sup> 联合国，《条约汇编》，第 660 卷，第 9464 号。

<sup>5</sup> 见《大会正式记录，第七十二届会议，补编第 53 号》([A/72/53](#))，第四章，A 节。

11. **回顾**非洲人后裔国际十年行动方案草案是一个指导性框架，所有旨在改善非洲人后裔生活质量的倡议都以此为依托，如果草案获得通过，将补充落实非洲人后裔国际十年活动方案；

12. **表示注意到**秘书长关于落实非洲人后裔国际十年活动方案的报告<sup>6</sup>和关于采取行动彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁的报告；<sup>7</sup>

13. **知悉并深为遗憾地注意到**，奴役、奴隶贸易、跨大西洋贩卖奴隶、殖民主义、种族隔离、灭绝种族和过去悲剧给千百万男女和儿童带来不堪言状的苦难和邪恶；注意到有些国家对于犯下的严重和大规模侵害行为主动道歉并酌情支付了补偿，促请尚未表示悔恨或道歉的人设法为恢复受害者的尊严作出贡献，促请尚未采取行动的所有相关国家诉诸赔偿性司法，促进受影响国家及其人民的发展并承认其尊严；

14. **表示注意到**非洲人后裔问题专家工作组的报告，<sup>8</sup>邀请人权理事会通过工作组主席继续向大会提交关于该工作组工作的报告，在这方面，邀请工作组主席在大会第七十七届会议题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的项目下与大会互动对话；

15. **欢迎**宣布 8 月 31 日为非洲人后裔国际日；

16. **又欢迎**设立非洲人后裔问题常设论坛，作为非洲人后裔和其他有关利益攸关方的协商机制，并作为提高非洲人后裔安全水平和生活质量以及改善民生的平台，还作为人权理事会的咨询机构，以推动就促进和充分尊重非洲人后裔人权问题拟订一项联合国宣言，请秘书长和高级专员加强为论坛完成任务提供的实质性支持；

17. **强调指出**每个人包括非洲人后裔都应能够以包容方式参与和指导各种进程的设计和实施，推动制止、扭转和修复系统性种族主义旷日持久的后果和持续表现，特别肯定年轻人在这些进程中已经发挥并应继续发挥的重要作用；

18. **鼓励**各国审查系统性种族主义的程度和影响，颁布有效的法律、政策和体制措施处理种族主义问题而非仅仅采用个别行为累加办法，建议根据以影响而非意图为基础的指标计量进展情况；

19. **欢迎**设立国际独立专家机制，由三名具有执法和人权专门知识的专家组成，目的是在全球执法框架内，特别是在涉及殖民主义遗留问题和跨大西洋贩卖被奴役非洲人的问题上，促进种族正义和平等的变革，以调查各国政府对和平反种族主义抗议的应对举措和所有违反国际人权法行为，促进追究责任并对受害者予以补救；

<sup>6</sup> [A/76/322](#)。

<sup>7</sup> [A/75/561](#)。

<sup>8</sup> [A/76/302](#)。



20. 请联合国人权高级专员办事处和秘书处全球传播部继续开展支持非洲人后裔国际十年的提高认识活动和宣传运动，为此利用社交网络和数字媒体，包括广泛传播方便用户、简明扼要和易于查阅的有关材料；

### 三

#### 联合国人权事务高级专员办事处

21. 请秘书长和联合国人权事务高级专员办事处为有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组、非洲人后裔问题专家工作组、执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组、拟订补充标准特设委员会和非洲人后裔问题常设论坛有效履行任务授权提供必要资源，并在这方面确保专家参加这些后续机制的每届会议，就所讨论的具体问题提供咨询意见，并协助这些机制审议和通过面向行动的建议，以执行《宣言和行动纲领》；

22. 回顾人权理事会第 43/1 和第 47/21 号决议，欢迎联合国人权事务高级专员根据第 43/1 号决议提交的关于促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员实施的过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的报告及其题为“进行变革，争取实现种族正义和平等的四点议程”的附件；<sup>9</sup>

23. 强调指出必须在联合国人权事务高级专员办事处着重处理种族正义问题的一个反种族歧视单位下整合所有打击种族主义的努力；

### 四

#### 执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组

24. 回顾执行德班宣言和行动纲领问题独立知名专家组第六届会议报告，<sup>10</sup>注意到该届会议于 2019 年 5 月 6 日至 10 日在日内瓦举行，包括非公开和公开会议；

### 五

#### 打击种族主义和种族歧视行动十年方案信托基金

25. 回顾秘书长 1973 年设立打击种族主义和种族歧视行动十年方案信托基金作为供资机制，用于开展大会宣布的三个打击种族主义和种族歧视行动十年的活动，在这方面，赞赏三个十年之后的后续方案和业务活动也利用了该信托基金；

26. 请秘书长在其提交大会第七十七届会议的关于本决议执行情况的报告中列入一节，概述 2013 年 12 月 18 日第 68/151 号决议中关于振兴信托基金以确保成功开展非洲人后裔国际十年各项活动以及增强全面落实反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议成果及有效执行《德班宣言和行动纲领》实效的第 18 段的执行进展情况；

<sup>9</sup> A/HRC/47/53。

<sup>10</sup> 见 A/74/173。

27. **强烈呼吁**有能力的所有国家政府、政府间及非政府组织和个人以及其他捐助方为信托基金慷慨捐款，为此请秘书长继续为鼓励捐款进行适当接触和采取适当举措；

## 六

人权理事会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员

28. **表示注意到**人权理事会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员的报告，<sup>11</sup> 鼓励特别报告员根据任务授权，继续着重处理有碍和平共处及社会和谐的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍及煽动仇恨问题，并就此向人权理事会和大会提出报告；

29. **再次请**特别报告员考虑审查种族平等衡量机制的国家模式及其对消除种族歧视的增值效应，并在下一次报告中说明这方面的挑战、成功和最佳做法，表示关切在这方面没有取得进展；

## 七

纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年

30. **欢迎** 2021 年 9 月 22 日举行为期一天的国家元首和政府首脑级大会高级别会议，纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年，主题为“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等”；

31. **又欢迎**旨在调动国家、区域和国际各级充分有效地执行《德班宣言和行动纲领》及其后续进程的政治宣言<sup>12</sup> 获得通过；

32. **强调**增加公众对《德班宣言和行动纲领》的支持并让民间社会和其他相关利益攸关方更多地参与付诸实现至关重要；

33. **邀请**会员国、联合国系统实体、国际和区域组织、包括非政府组织在内的民间社会和其他利益攸关方组织和支持旨在有效提高各级认识的各种高能能见度举措，以纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年；

34. **请**秘书长在会员国、联合国各基金和方案以及包括非政府组织在内的民间社会参与下设立一个外联方案，适当纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年；

35. **促请**会员国和联合国系统加紧努力，广泛分发《德班宣言和行动纲领》，并鼓励努力确保其翻译和广泛传播；

<sup>11</sup> 见 [A/76/369](#)。

<sup>12</sup> 题为“团结起来，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的政治宣言(第 76/1 号决议)。

36. 请联合国人权事务高级专员办事处和秘书处全球传播部发起纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年的宣传运动，包括通过联合国系统，特别是通过联合国新闻中心，广泛分发方便用户的新闻材料；

37. 表示赞赏负责世界会议和德班审查会议后续行动的机制继续开展工作；

## 八

### 后续行动和执行活动

38. 肯定人权理事会的指导和领导作用，并鼓励其继续监督《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件的执行情况；

39. 请联合国人权事务高级专员办事处继续向人权理事会提供一切必要支持，使其能够实现这方面的目标；

40. 请人权理事会第五十一届会议与会员国、国家人权机构、相关民间社会组织以及联合国各机构、基金和方案协商，审议制订多年活动方案问题，从而更新和强化所需外联活动，以便为全球公众提供信息并动员他们支持《德班宣言和行动纲领》，还要进一步了解他们在打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为斗争中所作贡献；

41. 欢迎人权理事会通过其咨询委员会作出努力，编写关于如何适当开展种族平等情况评估的研究报告，查明可能存在的差距和工作重叠情况；

42. 又欢迎经济及社会理事会 2021 年 2 月 18 日举行的主题为“重新构想平等：在可持续发展目标行动十年内为所有人消除种族主义、仇外心理和歧视”的特别会议；

43. 还欢迎 2021 年 3 月 21 日举行关于青年挺身反对种族主义问题的纪念消除种族歧视国际日大会全体会议；

44. 欢迎 2021 年 3 月 25 日举行大会全体纪念会议，纪念奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者国际纪念日；

45. 又欢迎 2021 年 8 月 31 日至 9 月 4 日在哥斯达黎加圣何塞和卡胡塔举办纪念活动，纪念有史以来第一个非洲人后裔国际日；

46. 请秘书长向大会第七十七届会议提交一份关于本决议执行情况的报告；

47. 请大会主席和人权理事会主席继续在纪念消除种族歧视国际日举行有适当重点和主题的大会和人权理事会年度纪念会议，为此，鼓励反种族歧视斗争中的活跃知名人士、会员国和民间社会组织分别依照大会和理事会的议事规则与会；

48. 决定在大会第七十七届会议题为“消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为”的项目下继续处理这一优先事项。