



# Asamblea General

Distr. general  
12 de octubre de 2021  
Español  
Original: inglés

---

**Septuagésimo sexto período de sesiones**

Tema 25 b) del programa

**Actividades operacionales para el desarrollo: cooperación**

**Sur-Sur para el desarrollo**

## **Estado de la cooperación Sur-Sur\***

### **Informe del Secretario General**

#### *Resumen*

Este informe se presenta en respuesta a la resolución [75/234](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que le preparara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. El informe pone de relieve el seguimiento de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y se centra, entre otras cosas, en los esfuerzos de las entidades de las Naciones Unidas para promover las iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular a nivel mundial, regional y nacional desde enero de 2020 hasta agosto de 2021, así como en la importancia, incorporación e institucionalización crecientes del apoyo de las Naciones Unidas a dicha cooperación. El informe concluye con recomendaciones sobre las formas de seguir utilizando la cooperación Sur-Sur como una modalidad de desarrollo clave para acelerar el progreso hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible durante la actual década de acción.

---

\* Debido a las amplias consultas realizadas y a razones técnicas, el informe se ultimó con retraso.



## I Introducción

1. Este informe se presenta en respuesta a la resolución 75/234 de la Asamblea General, en la que la Asamblea pidió al Secretario General que preparara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur, incluida la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Describe numerosas iniciativas emprendidas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en apoyo de la cooperación Sur-Sur desde enero de 2020 hasta agosto de 2021 en el contexto del seguimiento de la Segunda Conferencia de Alto Nivel y de la búsqueda intensificada de soluciones multilaterales a las crisis mundiales que han aumentado la necesidad de una acción colectiva internacional, incluida la cooperación Sur-Sur. Durante el período que abarca el informe, los enfoques Sur-Sur para el desarrollo recibieron un impulso urgente en gran medida como consecuencia de la amenaza que suponía la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), que revertió los avances en cuanto a la erradicación de la pobreza extrema en sus múltiples manifestaciones y con respecto a otras promesas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

2. Durante el período sobre el que se informa, la necesidad de una cooperación Sur-Sur más eficaz, como complemento y no como sustituto de la cooperación Norte-Sur, quedó subrayada por la flagrante disparidad en el acceso a las vacunas contra la COVID-19, dado que alrededor del 55 % de la población que cumplía los requisitos para recibir la vacuna en los países desarrollados había sido vacunada, mientras que en algunos países de ingreso bajo y mediano la tasa de vacunación era inferior al 1 % en julio de 2021<sup>1</sup>. Además, la pandemia abocó a la pobreza extrema a casi 100 millones de personas en 2020<sup>2</sup>. En este contexto, los Estados Miembros conceden gran importancia a las alianzas de cooperación Sur-Sur y triangular en los esfuerzos por encontrar soluciones multilaterales a los problemas que requieren una acción colectiva internacional, como se contempla en el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17. El presente informe y mi informe al Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur (SSC/20/2) deben interpretarse partiendo de una concepción amplia del fortalecimiento del multilateralismo, en que se basan las medidas que las organizaciones de las Naciones Unidas han tomado para que la cooperación Sur-Sur y triangular contribuya al empeño de cumplir las promesas de la Agenda 2030.

3. La sección II del informe pone de relieve la creciente importancia de la cooperación Sur-Sur y del apoyo del sistema de las Naciones Unidas a esta modalidad en el contexto de las medidas adoptadas con el propósito de hacer frente a las amenazas existenciales para la humanidad, entre ellas la pandemia de COVID-19 y el cambio climático y sus numerosos efectos.

4. En la sección III se describe cómo el renovado ímpetu por impulsar la cooperación Sur-Sur, dinamizado por la Segunda Conferencia de Alto Nivel, siguió influyendo en las amplias iniciativas de los Estados Miembros que las entidades de las Naciones Unidas respaldaron con el fin general de alcanzar los objetivos de la Agenda 2030.

<sup>1</sup> Organización Mundial de la Salud, “La inequidad vacunal socava la recuperación económica mundial”, 22 de julio de 2021. Puede consultarse en <https://www.who.int/es/news/item/22-07-2021-vaccine-inequity-undermining-global-economic-recovery>.

<sup>2</sup> Banco Mundial, “Updated estimates of the impact of COVID-19 on global poverty: Turning the corner on the pandemic in 2021?”, 24 de junio de 2021. Puede consultarse en <https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-estimates-impact-covid-19-global-poverty-turning-corner-pandemic-2021>.

5. La sección IV se centra en la manera en que la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, además de coordinar la cooperación Sur-Sur y triangular en todo el sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo, continuó llevando a cabo actividades de promoción, gestión del conocimiento y otras iniciativas catalizadoras para promover la cooperación Sur-Sur.

6. Después de las conclusiones, que se exponen en la sección V, figuran recomendaciones sobre medidas para seguir aprovechando la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel nacional, regional y mundial a fin de ayudar a los países a recuperarse y construir un futuro mejor después de la pandemia de COVID-19 y acelerar al mismo tiempo la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

7. El informe se ha elaborado principalmente con los datos que se recopilaban a raíz de una encuesta llevada a cabo en 23 entidades de las Naciones Unidas y comisiones regionales por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en 2021. El informe es más ilustrativo que exhaustivo en la descripción del estado de la cooperación Sur-Sur durante el período examinado y debe leerse conjuntamente con mi informe (SSC/20/2) y el informe del Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (SSC/20/1) presentado al 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur en junio de 2021. El informe del Comité sobre ese período de sesiones (A/76/39) también contiene abundante información sobre el estado de la cooperación Sur-Sur, en particular en lo que respecta a las actividades de los Estados Miembros del Norte Global y del Sur Global a nivel nacional y regional.

## **II. Apoyo de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de las amenazas existenciales para la humanidad**

### **A. Facilitación de respuestas Sur-Sur a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19)**

8. Después de que el brote de COVID-19 alcanzara proporciones pandémicas, la necesidad de responder a las perturbaciones sanitarias y económicas que se derivaron de ello se convirtió en una emergencia mundial. Por lo tanto, las políticas y los programas para prevenir la propagación de la COVID-19 y promover la recuperación ocuparon un lugar central en los diálogos sobre políticas, las publicaciones, los eventos para transmitir conocimientos y los intercambios de mejores prácticas en los que participaron las organizaciones de las Naciones Unidas en el Sur Global durante el período que abarca el informe.

9. La Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) lideraron el desarrollo de los planes nacionales de distribución y vacunación, con el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países, bajo la dirección general de los coordinadores residentes. Dichos planes constituyeron los planes generales de los países para la distribución de la vacuna contra la COVID-19, así como el marco principal de apoyo a los países para hacer frente a la pandemia. Asimismo, se intentó que la cooperación Sur-Sur y triangular se integrara en los 121 planes de respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas a nivel nacional. Aprovechando su función integradora, el PNUD desempeñó un papel fundamental en ese sentido y en 2020 los proyectos de cooperación Sur-Sur y triangular representaron alrededor del 17 % de todos los proyectos del PNUD en el marco de la lucha contra la COVID-19, y más del 60 % de ellos estaban relacionados

con el apoyo a los sistemas de salud, la gestión inclusiva e integrada de las crisis y la gobernanza. Además, el PNUD publicó un informe sobre las respuestas de la cooperación Sur-Sur y triangular en África a la pandemia de COVID-19 y en el período posterior a ella, en el que destacó la importancia de dicha cooperación para combatir la COVID-19 y otros problemas de desarrollo.

10. Igualmente, se emprendieron varias iniciativas en respuesta al llamamiento del Secretario General para encontrar soluciones de financiación concretas a la emergencia sanitaria y de desarrollo causada por la COVID-19, en particular en el caso de los países en desarrollo. En su *Informe sobre las inversiones en el mundo 2021: Invertir en la recuperación sostenible*, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) señaló que los flujos mundiales de inversión extranjera directa se habían visto gravemente afectados por la pandemia de COVID-19, al caer de 1,5 billones en 2019 a 1 billón de dólares en 2020. Los países en desarrollo lamentaron el descenso, ya que la mayor parte de las reducciones se produjeron en inversiones en nueva capacidad de producción industrial e infraestructuras, de las que dependían en gran medida para el desarrollo sostenible.

11. Apoyada por la Unión Africana y el Banco Mundial, la iniciativa del Equipo de Tareas para la Adquisición de Vacunas en África es una demostración de la cooperación regional en el continente africano en la que los Estados miembros de la Unión Africana adquirieron colectivamente vacunas para salvaguardar la salud de la población africana, aprovechando unos fondos de 2.000 millones de dólares facilitados por el Banco Africano de Exportación e Importación.

12. En 2020, el Centro del Sector Financiero del PNUD en África organizó un taller regional Sur-Sur sobre el impulso a las remesas durante la pandemia. Además, se inició una serie de mesas redondas sobre la COVID-19 en el marco de la alianza tripartita entre la Liga de los Estados Árabes, el Japón y el PNUD. El PNUD en Somalia, a través del laboratorio de aceleración, celebró un hackatón sobre la COVID-19 con la Universidad SIMAD y colaboró con el Instituto de Tecnología de la Información (Egipto) y el Programa de Acceso a la Información (Bangladesh) para desarrollar la capacidad de la juventud somalí.

13. En el informe *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2020: Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables*, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el UNICEF, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la OMS advirtieron de que el mundo no va camino de lograr el hambre cero de aquí a 2030 y de que es probable que el estado de la seguridad alimentaria y la nutrición de los grupos de población más vulnerables se deteriore aún más debido a los efectos socioeconómicos y para la salud de la pandemia de COVID-19.

14. El FIDA, a través de su Portal de Soluciones Rurales, difundió prácticas y experiencias innovadoras para mitigar los efectos adversos de la pandemia y aumentar la resiliencia de los sistemas agrícolas y alimentarios. En la actualidad hay más de 60 soluciones disponibles en la plataforma para apoyar el intercambio de conocimientos y las futuras contribuciones a la respuesta a la COVID-19. El Mecanismo de Cooperación Sur-Sur y Triangular entre China y el FIDA destinó 4 millones de dólares a favorecer la generación y el intercambio de soluciones, metodologías y enfoques innovadores para la recuperación posterior a la COVID-19.

15. La Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) organizó numerosos diálogos y talleres sobre políticas, que se centraron en el aprovechamiento de la gobernanza pública y el estudio de soluciones innovadoras para hacer frente a la pandemia de COVID-19 en la región de los Estados Árabes, una reunión de alto

nivel sobre el apoyo a las personas con discapacidad en la región durante la COVID-19, y la respuesta de la región a la pandemia y el plan futuro para lograr la salud y el bienestar. La CESPAC y la División para los Estados Árabes, Europa y la Comunidad de Estados Independientes (CEI) de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur convocaron conjuntamente el evento “Cooperación Sur-Sur para sistemas de protección social más inclusivos y sostenibles en el contexto de la recuperación de la COVID-19 y el logro de la Agenda 2030”, en paralelo al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2021. El objetivo era poner de relieve el potencial de la cooperación Sur-Sur intrarregional e interregional para promover sistemas de protección social más inclusivos y sostenibles después de la crisis de la COVID-19 y durante la década de acción.

16. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) recopiló las medidas y políticas adoptadas por los 33 países de la región para afrontar los efectos de la pandemia. También apoyó el desarrollo de una serie de estudios de evaluación y consultas intergubernamentales para analizar las repercusiones económicas y sociales de la COVID-19 a nivel nacional y en sectores específicos. Además, la CEPAL organizó seminarios, diálogos sobre políticas y reuniones para que los Gobiernos transmitieran sus mejores prácticas y examinaran los problemas relacionados con la pandemia y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

17. En 2020, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) organizó una serie de eventos para el intercambio de conocimientos Sur-Sur en los que expertos en medicina y políticas de China transmitieron sus experiencias en la respuesta temprana a la COVID-19 en el contexto de la salud y los derechos sexuales y reproductivos. Esta serie de eventos en línea fue la más concurrida jamás organizada por el UNFPA, la cual congregó a 450 participantes de organismos nacionales.

18. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) apoyó a los países en desarrollo en su respuesta a la pandemia de COVID-19 y la recuperación posterior a ella a través de su Coalición Mundial para la Educación. Ese respaldo incluyó la promoción de la cooperación Sur-Sur en la respuesta a la COVID-19 en el ámbito de la educación por medio de la facilitación del aprendizaje a distancia y el desarrollo de aulas inteligentes con el concurso del Centro Internacional de Investigación y Formación sobre Educación Rural de la UNESCO en Beijing, el Instituto de Aprendizaje Inteligente de la Universidad Normal de Beijing, el Instituto de la UNESCO para la Utilización de las Tecnologías de la Información en la Educación y el Instituto Internacional de Educación en Línea. En lo que respecta a los obstáculos para el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 4 sobre el acceso a la educación, en su *Informe de Seguimiento de la Educación en el Mundo 2020: Inclusión y educación: Todos y todas sin excepción*, la UNESCO reiteró que el 40 % de los países más pobres no habían apoyado a los estudiantes en riesgo durante la crisis de la COVID-19 e instó a mejorar la inclusión en la educación, centrándose en las personas que se habían quedado atrás cuando las escuelas volvieron a abrir, para fomentar la resiliencia y las sociedades igualitarias. Además de señalar que 258 millones de niños, niñas y jóvenes estaban totalmente excluidos de la educación y que la pobreza constituía el principal obstáculo para poder acceder a la enseñanza, el informe puso de manifiesto numerosos problemas que podrían combatirse mediante la cooperación Sur-Sur. Por ejemplo, numerosos países siguen teniendo políticas y leyes que fomentan la segregación en la educación, al igual que los estereotipos, la discriminación y la alienación que esa segregación conlleva; otros prohíben la escolarización de las niñas embarazadas; 117 países permiten el matrimonio infantil; y 20 países no han ratificado el Convenio sobre la Edad Mínima, 1973 (núm. 138) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), que prohíbe el trabajo infantil.

19. La Organización Panamericana de la Salud (OPS) convocó intercambios de buenas prácticas y lecciones aprendidas en respuesta a la pandemia de COVID-19 en colaboración con el UNFPA, el UNICEF y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a través de sesiones virtuales sobre los temas “La cobertura sanitaria universal y la crisis de la enfermedad por coronavirus: desafíos y respuestas”, “Cómo mantener los servicios sanitarios esenciales mientras se responde a la COVID-19” y “Pos-COVID-19: cómo pueden los países del Sur trabajar juntos para fortalecer los sistemas de salud en torno a la salud reproductiva, materna, neonatal e infantil”.

20. Se emprendieron varias iniciativas para aprovechar la cooperación Sur-Sur y triangular con miras a apoyar el trabajo de las ciudades en consonancia con el espíritu de la estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre el desarrollo urbano sostenible. En el marco de su proyecto de cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible entre las ciudades de la Ruta de la Seda marítima y continental y con la financiación del Gobierno de China, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur organizó eventos sobre estrategias de reducción del riesgo de desastres para responder a la COVID-19, conjuntamente con la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Instituto de Educación y Capacitación Mundial y la OPS. En 2020 se organizaron casi otros 50 actos de formación para el desarrollo de capacidades e intercambios de conocimientos, tanto en línea como en persona, con unos 30 organismos especializados y entidades de las Naciones Unidas, en el marco del proyecto relativo a las ciudades y del proyecto del Centro Mundial de Desarrollo Sur-Sur. Los eventos de formación y los intercambios sobre temas como la salud pública, el comercio electrónico y el desarrollo de la cadena de valor agrícola lograron más de 3,2 millones de visualizaciones en todo el mundo. Asimismo, a través de su proyecto relativo a las ciudades, la Oficina movilizó donaciones de equipos de protección personal hechas por asociados de las ciudades y coordinó la distribución de más de 1 millón de mascarillas en colaboración con las oficinas del PNUD en los países, iniciativa de la que se beneficiaron destinatarios de 22 países en 2020. El proyecto del Centro Mundial de Desarrollo Sur-Sur, conjuntamente con sus asociados y las instituciones de sus miembros, facilitó la movilización de más de 36.000 mascarillas, 12.000 kits y dispositivos para la realización de pruebas diagnósticas, y otros suministros médicos por valor de 3.364.000 dólares, en beneficio de personas de más de 20 países del continente africano. Por otra parte, en 2020, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización facilitó el intercambio de experiencias y soluciones de desarrollo adaptables a través de su iniciativa sobre la reconfiguración del margen fiscal local, proporcionando una plataforma para que seis ciudades de Bangladesh, Ghana, Marruecos, México, la República de Moldova y Uganda pusieran en común ideas y conocimientos con el objetivo de hacer frente a las pérdidas ocasionadas por la COVID-19 e impulsar las oportunidades de desarrollo económico a nivel local.

21. Como centro de coordinación de todo el sistema de las Naciones Unidas para la cooperación Sur-Sur, la Oficina siguió aprovechando la experiencia de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas a la hora de facilitar el desarrollo de la capacidad de los Estados Miembros para combatir la pandemia en diferentes países y regiones del mundo.

22. La plataforma South-South Galaxy, un repositorio de conocimientos sobre la cooperación Sur-Sur y triangular que la Oficina aloja y gestiona, favoreció el análisis de las respuestas a la COVID-19 en todo el Sur Global, proporcionando una fuente dinámica de conocimientos para combatir la pandemia y permitir a los países aprender unos de otros. La plataforma también se utilizó en la organización de más de 20 eventos para la puesta en común de conocimientos en colaboración con asociados

de las Naciones Unidas y Gobiernos que facilitaron los intercambios sobre las respuestas a la COVID-19.

23. La Oficina y su División para África movilizaron 260.000 dólares y se asociaron con los Centros Africanos para el Control y la Prevención de Enfermedades y la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana al objeto de suministrar kits de detección de la COVID-19 a los países africanos y organizar formación para el personal médico. También se alió con la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de África Occidental con el propósito de crear y dirigir un grupo de debate continental para que los africanos y africanas intercambien información sobre posibles formas de abordar la pandemia de COVID-19 en África. Además, la Oficina y la Comisión de la Unión Africana organizaron conjuntamente una serie de consultas y un webinar para poner en común información y facilitar el diálogo entre las mujeres africanas sobre su contribución a las respuestas a la COVID-19.

24. La División para Asia y el Pacífico de la Oficina realizó una encuesta sobre el papel de la cooperación Sur-Sur en la respuesta a la pandemia y la recuperación posterior en la región. Los 17 países que participaron en la encuesta habían recibido ayuda y la mayoría también había prestado apoyo a los países vecinos y a otros países del Sur Global.

25. También en el contexto de las respuestas a la COVID-19, la Oficina, junto con la Unión Internacional de Telecomunicaciones, colaboró en el desarrollo de un concurso de innovación digital para ampliar las innovaciones digitales a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. Este concurso, presentado en junio de 2021, ayudará a determinar soluciones digitales innovadoras y ampliables que permitirán a los países, las sociedades, las comunidades, las instituciones y las personas del Sur Global combatir los efectos en cascada de la pandemia.

26. La División para los Estados Árabes, Europa y la CEI de la Oficina organizó un diálogo interregional sobre políticas y realizó un balance acerca de las políticas públicas y de los mecanismos institucionales clave para promover la cooperación Sur-Sur y triangular en los países de su competencia dentro del contexto general de la respuesta a la COVID-19 y la recuperación posterior en la década de acción. Con la presencia de altos responsables de políticas públicas y de expertos en la materia, de entidades regionales de las Naciones Unidas, como las comisiones regionales, de coaliciones temáticas pertinentes, de coordinadores residentes de las Naciones Unidas y de grupos de reflexión, los participantes deliberaron sobre cuestiones como las oportunidades de reforzar la colaboración interregional, intrarregional y subregional; el papel de una arquitectura nacional para la cooperación Sur-Sur, Este-Este y triangular; y los elementos clave para hacer que esas instituciones sean más eficaces y eficientes.

27. La Oficina y el PNUD, en el marco de la iniciativa Pensadores Globales Sur-Sur, organizaron un taller regional virtual de tres días de duración, en colaboración con Bahrein, sobre la inversión en los Objetivos de Desarrollo Sostenible por medio de la cooperación Sur-Sur y triangular después de la COVID-19, que reunió a 33 ponentes que representaban a diversos grupos de partes interesadas de unos 18 países de la región de los Estados Árabes y otras regiones.

28. La Oficina, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón y el Banco Islámico de Desarrollo organizaron conjuntamente la duodécima sesión del foro de alto nivel de Directores Generales de cooperación para el desarrollo, celebrada en marzo de 2020, sobre el tema “Tendencias, oportunidades y desafíos en el camino hacia el desarrollo sostenible: fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de la COVID-19”. Al acto asistieron más de 160 participantes, entre los que se encontraban responsables de organismos e instituciones de cooperación

para el desarrollo, así como otros asociados. En el evento se proporcionaron recomendaciones específicas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de la respuesta a la pandemia de COVID-19, incluida la necesidad de redoblar los esfuerzos, a nivel nacional e internacional, para fortalecer los sistemas de atención sanitaria de los Estados Miembros, crear capacidades de recuperación y resiliencia a través de la cooperación Sur-Sur y triangular, instituir políticas y normativas propicias para aumentar la participación del sector privado en las actividades de cooperación Sur-Sur y triangular, e intensificar la cooperación en el ámbito de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

29. En África Occidental y Central, más de 404 miembros del programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) prestaron su apoyo en línea a organismos de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y organizaciones públicas y gubernamentales en sus programas de respuesta a la pandemia.

30. Durante el 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, numerosas delegaciones subrayaron la importancia de la respuesta Sur-Sur a la pandemia de COVID-19. Pusieron de relieve que la solidaridad en la que se basa la cooperación Sur-Sur ha permitido a muchos países en desarrollo obtener de sus asociados del Sur Global los medicamentos, vacunas y otros suministros médicos que necesitaban con urgencia durante la pandemia. El valor añadido de la cooperación Sur-Sur que ha quedado patente como resultado de la pandemia se describe en el informe del 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel (A/76/39), que destaca algunas de las nuevas prioridades de la cooperación Sur-Sur a raíz de la COVID-19, incluida la mayor necesidad de intensificar la colaboración para mejorar los sistemas de atención sanitaria, los sistemas de protección social y muchos otros servicios públicos.

## **B. Facilitación de respuestas Sur-Sur al cambio climático**

31. La reciente intensificación de los fenómenos meteorológicos extremos, como las inundaciones, las sequías y los incendios forestales, que afectan más negativamente a los países en desarrollo que a los países desarrollados, también ha despertado un gran interés entre los países en desarrollo y sus asociados por la acción colectiva para combatirlos a través de la cooperación Sur-Sur. A lo largo de los últimos cuatro años, tras la Cumbre sobre la Acción Climática convocada por el Secretario General en 2019 y el llamamiento en el mismo año de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación a favor de una mayor acción sobre el cambio climático, las organizaciones de las Naciones Unidas adoptaron medidas para cultivar los enfoques multilaterales del cambio climático a través de la cooperación Sur-Sur y triangular dentro de las regiones y entre ellas.

32. El PNUD está ejecutando el proyecto “Cooperación trilateral sobre el biogás, la biomasa y la energía solar: transición a usos energéticos sostenibles en la agroindustria de Sri Lanka” en el marco de una alianza entre los Gobiernos de China, Etiopía y Sri Lanka. El proyecto permite a los participantes interactuar y cooperar a nivel internacional en la transferencia de tecnologías de las energías renovables, con la atención puesta en los pequeños agricultores.

33. Un proyecto organizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) sobre la mejora de la capacidad, los conocimientos y el apoyo tecnológico para aumentar la resiliencia al clima de los países en desarrollo vulnerables ayudó a Mauritania, Nepal y Seychelles a elaborar protocolos de adaptación basada en los ecosistemas, específicos para cada país. Los equipos de Mauritania, Nepal y Seychelles colaboraron en la elaboración de 13 artículos científicos. El intercambio de conocimientos culminó en una serie de publicaciones y



herramientas que ahora utilizan los profesionales del Sur Global, entre otras cosas para organizar y analizar la información con el fin de planificar opciones eficaces de adaptación basada en los ecosistemas<sup>3</sup>.

34. El proyecto de cooperación Sur-Sur entre la FAO y China sobre el control transfronterizo de las enfermedades de los animales en la subregión del Gran Mekong dio lugar al intercambio de buenas prácticas y a la transferencia de tecnologías para la gestión de enfermedades del ganado vacuno y porcino en los países participantes (Camboya, China, Myanmar y República Democrática Popular Lao). Además, la FAO promovió sistemas de producción sostenibles e inclusivos en el sector del algodón en el Ecuador y el Paraguay a través de la aplicación Lazos, con el objetivo de permitir que hombres, mujeres, jóvenes e instituciones accedan a información que promueve el desarrollo rural sostenible.

35. El Fondo de Contribuciones Voluntarias puesto en marcha por China y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), que fomenta la transferencia de conocimientos y tecnologías Sur-Sur entre China y los países en desarrollo, financió un proyecto sobre la transferencia de soluciones tecnológicas solares fotovoltaicas de China a Fiji y a la región de las islas y territorios del Pacífico en su conjunto para promover su desarrollo social, económico y ambiental sostenible gracias a un mayor uso de dichas soluciones. El proyecto dio lugar a la concepción de un amplio programa de transferencia de tecnología fotovoltaica de China a las islas y territorios del Pacífico.

36. La UNCTAD apoyó a los países en desarrollo sin litoral y a los pequeños Estados insulares en desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur y triangular para mejorar sus sistemas de transporte (infraestructuras de transporte y logística) y garantizar su mejor acceso a los mercados mundiales, contribuyendo al mismo tiempo a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a la aplicación efectiva del Acuerdo de París.

37. La cooperación Sur-Sur ha cobrado mayor importancia en la lucha contra los efectos del cambio climático, que son más graves en los países en desarrollo, pero aún queda mucho por hacer en la respuesta a este problema.

### **III. Aspectos destacados de las actividades de las entidades de las Naciones Unidas en la aplicación de las recomendaciones de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur**

38. En el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, la comunidad internacional expresó su agradecimiento por la labor que las entidades de las Naciones Unidas habían realizado para incorporar la cooperación Sur-Sur en sus marcos estratégicos y planes de trabajo y las alentó a continuar con esas prácticas para acelerar la implementación de la Agenda 2030 y el logro de los objetivos de desarrollo intergubernamentales conexos.

<sup>3</sup> Véase [www.iisd.org/projects/alive-adaptation-livelihoods-and-ecosystems-planning-tool](http://www.iisd.org/projects/alive-adaptation-livelihoods-and-ecosystems-planning-tool).

## **A. Refuerzo continuo de la capacidad de las entidades de las Naciones Unidas para participar en la cooperación Sur-Sur y triangular**

39. Las entidades de las Naciones Unidas han aplicado las recomendaciones clave de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, lo que ha permitido que la cooperación Sur-Sur y triangular ocupen un lugar central en las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, de conformidad con las resoluciones pertinentes de la Asamblea General sobre la revisión cuadrienal amplia de la política. Ante todo, las organizaciones de las Naciones Unidas siguieron sentando las bases de un apoyo más eficaz a la cooperación Sur-Sur y triangular por medio del refuerzo de su propia capacidad institucional para trabajar en ese ámbito. A tal efecto, siguieron invirtiendo en estrategias y en la creación de dependencias y programas especializados dotados de recursos humanos y financieros dedicados a la cooperación Sur-Sur y triangular, que servirán de modelo para impulsar las iniciativas de desarrollo de capacidades de los Estados Miembros en esa esfera.

## **B. Utilización de mecanismos institucionales y de otro tipo para impulsar la cooperación Sur-Sur y triangular con el fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

40. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron adoptando un enfoque más sistemático o institucionalizado de la cooperación Sur-Sur y triangular, como se solicitaba en el documento final de Buenos Aires. Hicieron progresos para superar el obstáculo permanente que representa el hecho de que los países en desarrollo no dispongan de información sobre las instituciones adecuadas con las que pueden colaborar, sobre los asociados potenciales y sobre las políticas de desarrollo efectivas y las buenas prácticas que merece la pena adaptar en otras jurisdicciones, lo cual permitiría a esos países aprender más unos de otros en cuanto a los medios eficaces de alcanzar los objetivos de desarrollo partiendo de políticas y prácticas cuya eficacia han podido comprobar.

41. Los países en desarrollo, con el respaldo de las entidades de las Naciones Unidas, participan cada vez más en iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular facilitadas por una serie de mecanismos institucionales y de otro tipo, como proyectos piloto, centros de excelencia, plataformas digitales, redes, grupos de reflexión, bases de datos, centros de coordinación y alianzas de múltiples partes interesadas, como se describe a continuación.

42. En 2020 y 2021, el PMA puso en marcha la segunda fase de los proyectos piloto de cooperación Sur-Sur y triangular con financiación inicial y apoyo técnico del Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales de China. La segunda fase consolidó los resultados de los proyectos en el Ecuador, el Congo, Kenya y Sri Lanka, y amplió su alcance con un nuevo proyecto en el Perú. Las iniciativas piloto pretendían fortalecer la resiliencia y los medios de vida de los pequeños agricultores vulnerables a través de la experiencia del Centro de Excelencia del PMA en China y de instituciones chinas.

43. El PNUD siguió apoyando la codificación sistemática de conocimientos sobre soluciones de desarrollo del Sur Global y vinculando esas soluciones y buenas prácticas a la plataforma digital South-South Galaxy. También se alió con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en la red de Pensadores Globales Sur-Sur, que reúne a seis redes que engloban a más de 250 grupos de reflexión del Sur Global para fomentar el diálogo, las nuevas ideas y la investigación con base empírica sobre la cooperación Sur-Sur y las soluciones de desarrollo del Sur Global.

En 2020, grupos de reflexión del Sur Global elaboraron nueve documentos de investigación sobre mecanismos institucionales nacionales para la cooperación Sur-Sur, incluida la colaboración en ciencia, tecnología e innovación. El PNUD también cuenta con un punto focal a tiempo parcial para la cooperación Sur-Sur y triangular en cada oficina regional que se coordina con los puntos focales de cooperación Sur-Sur y triangular en las oficinas del PNUD en los países. El Centro del Sector Financiero del PNUD en África promovió el papel de los países africanos como asociados Sur-Sur activos de la Dirección Regional de África en la ejecución del proyecto regional sobre cooperación Sur-Sur y triangular y la puesta en marcha del programa de cooperación Sur-Sur en África. El Centro de Políticas del PNUD para las Alianzas de Desarrollo Globales, situado en Seúl, desempeñó un papel de convocatoria en los debates celebrados en todo el mundo, incluidos los relativos a la cooperación Sur-Sur y triangular, mientras que la red de laboratorios de aceleración del PNUD en África definió y codificó 21 soluciones e innovaciones Sur-Sur africanas para ampliar la cooperación Sur-Sur y triangular.

44. La CESPAO proporcionó apoyo para la puesta en común de buenas prácticas a fin de implementar la Agenda 2030 y los acuerdos internacionales conexos. Concibió iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular para respaldar a sus Estados miembros en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por ejemplo una plataforma electrónica que permite gestionar la ayuda destinada al Líbano por los donantes con el fin de lograr que la cooperación triangular para la recuperación del país tras las múltiples crisis sufridas sea más eficiente y transparente, así como el mecanismo de canje de deuda para la protección del clima y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, cuyo propósito es convertir los pagos del servicio de la deuda externa de los países en inversiones nacionales para la ejecución de proyectos resilientes al clima mediante acuerdos de colaboración entre deudores, acreedores y donantes. Se están llevando a cabo actividades relacionadas en colaboración con numerosas partes interesadas, como Alemania, Egipto, Jordania y Túnez. La CESPAO también trabajó en la creación del portal denominado Arab Sustainable Development Goal gateway para mejorar la capacidad estadística de los países y fomentar la colaboración regional en materia de datos y estadísticas, y así poder supervisar los progresos realizados en el logro de los Objetivos y presentar informes al respecto.

45. La Sección de Desarrollo de Capacidades y Alianzas de la División de Estrategia y Gestión de Programas de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) actuó como centro de coordinación de la cooperación Sur-Sur y triangular en toda la Comisión. La CESPAP también favoreció la cooperación y el aprendizaje entre pares para ayudar a determinados países en desarrollo de la región de Asia y el Pacífico a superar los problemas sistémicos con que tropiezan en la preparación de los exámenes nacionales voluntarios. Por ejemplo, puso en marcha de forma experimental un programa de hermanamiento para los exámenes nacionales voluntarios en cuatro países en desarrollo de Asia Septentrional y Central (Armenia, Georgia, Kirguistán y Uzbekistán), cuyo objetivo era el intercambio de conocimientos, experiencias y recomendaciones prácticas para preparar los exámenes y hacer un seguimiento de ellos.

46. La ONUDI ejecutó 130 proyectos basados en sus modalidades de cooperación Sur-Sur y triangular. Coaliciones internacionales y múltiples donantes respaldaron la mayoría de los proyectos, que tenían un enfoque geográfico diverso. El objetivo de algunos de ellos era reforzar la capacidad de los países en desarrollo para crear y gestionar parques industriales.

47. La FAO cuenta con una Oficina de Cooperación Sur-Sur y Triangular específica, mientras que cada una de sus cinco oficinas regionales alberga sus programas de cooperación Sur-Sur y triangular. La FAO llevó a cabo varias actividades dentro de

su marco de cooperación Sur-Sur y triangular, incluida la iniciativa de cooperación entre ciudades, que es un mecanismo de intercambio de buenas prácticas sobre políticas y enfoques innovadores para sistemas alimentarios urbanos sostenibles e inclusivos en el Sur Global.

48. El proyecto de cooperación triangular de la OPS y la Argentina para una mejor detección y vigilancia de la resistencia a los antimicrobianos a nivel nacional y regional en los Estados miembros de la Comunidad del Caribe ayudó a crear la capacidad de laboratorio de 119 participantes para detectar y vigilar dicha resistencia.

49. Como ilustran los ejemplos mencionados, las organizaciones de las Naciones Unidas siguieron apoyando la cooperación Sur-Sur y triangular mediante mecanismos institucionales y de otro tipo.

### **C. Integración continua de la cooperación Sur-Sur y triangular en los marcos estratégicos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo**

50. Además de los mecanismos institucionales y de otro tipo descritos anteriormente, las organizaciones de las Naciones Unidas siguieron poniendo en marcha estrategias de desarrollo. Numerosas entidades de las Naciones Unidas, como la FAO, el FIDA, el PNUD, el PNUMA, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y la UNESCO, informaron de que habían elaborado estrategias que les permitían seguir incorporando la cooperación Sur-Sur y triangular en sus políticas y programas, en consonancia con las prácticas que la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur había acogido con satisfacción y había instado a las entidades a continuar. En conjunto, esas estrategias suponen un cambio notable de un enfoque *ad hoc* a otro más programático y centrado, gracias al cual la cooperación Sur-Sur y triangular desempeñó un papel más destacado en las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Por ejemplo, el Plan Estratégico del PNUD para 2022-2025 tiene como objetivo poner en funcionamiento la cooperación Sur-Sur de forma más estratégica, reforzando las conexiones entre los países y aplicando sus conocimientos y experiencias para promover el desarrollo sostenible.

51. A nivel regional, la CESPAP incorporó la cooperación Sur-Sur y triangular en todas las divisiones como modalidades clave para alcanzar los objetivos del plan del programa de la CESPAP para 2021 y en apoyo de la implementación de la Agenda 2030 por los Estados Miembros. Las oficinas y los institutos regionales de la CESPAP utilizaron ampliamente esas modalidades para promover la cooperación regional en Asia y el Pacífico en las actividades de desarrollo de capacidades. La secretaría de la CEPAL incorporó la cooperación Sur-Sur en su programa de trabajo a través de un órgano subsidiario, el Comité de Cooperación Sur-Sur, con el objetivo principal de fortalecer las iniciativas de cooperación internacional para el desarrollo, incluida la cooperación Sur-Sur, Norte-Sur, triangular y multilateral. La CESPAO adoptó el enfoque por proyectos para todas sus actividades y programas. Sus proyectos poseen un formato específico que garantiza que todo el conocimiento producido presenta un componente de asistencia para el desarrollo. Los proyectos que carecen de este componente no se ejecutan, y se otorga prioridad a las propuestas que tienen en cuenta la cooperación Sur-Sur y triangular.

52. Tras la Segunda Conferencia de Alto Nivel, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur intensificó su colaboración con los agentes de desarrollo regionales e internacionales con el propósito de aumentar el efecto de la cooperación Sur-Sur y triangular en la implementación de la Agenda 2030 y los marcos regionales

de desarrollo, como la Agenda 2063 de la Unión Africana y la Visión 2025 de la Comunidad de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN).

#### **D. Desarrollo de las capacidades humanas e institucionales de los Estados Miembros para concebir, aplicar y gestionar iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular**

53. La recomendación de establecer instituciones nacionales y regionales para la gestión de la cooperación Sur-Sur y triangular y fortalecerlas se encuentra entre las de mayor repercusión del documento final de Buenos Aires. Sin estas instituciones para mejorar la prestación de servicios públicos y atender otras necesidades, muchos planes de acción prometedores no pueden llegar a buen puerto.

54. El PNUD, en consonancia con el documento final, apoyó a los países en esferas clave como el fomento de un entorno propicio para la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel nacional y regional a través de sus centros regionales y oficinas en los países y el establecimiento de un intercambio y una red de soluciones para el desarrollo del Sur Global. Publicó las directrices de sus oficinas en los países para la formulación de estrategias nacionales de cooperación Sur-Sur y triangular. El objetivo de las directrices es ayudar al personal del PNUD a prestar asistencia a los Gobiernos para que desarrollen e implementen sus políticas nacionales de cooperación Sur-Sur de conformidad con el documento final de Buenos Aires y fortalezcan el ecosistema nacional para la cooperación Sur-Sur en consonancia con las prioridades de cada país.

55. China, la Federación de Rusia, Indonesia, México y Turquía se aliaron al PNUD para reforzar sus esquemas institucionales mediante la formulación de estrategias y normas jurídicas y el establecimiento de un marco de resultados para la cooperación Sur-Sur y triangular. El Centro de Políticas del PNUD para las Alianzas de Desarrollo Globales, situado en Seúl, prestó asistencia a la Iniciativa de Cooperación de Rwanda a fin de que este país configurara su estrategia de cooperación Sur-Sur. El proyecto regional del PNUD en África sobre la cooperación Sur-Sur y triangular promovió el papel de los países africanos como asociados activos en el intercambio Sur-Sur mediante el apoyo a la creación de una arquitectura nacional de cooperación Sur-Sur, como los mecanismos de información sobre soluciones y redes de cooperación Sur-Sur y triangular destinados a facilitar diálogos regionales, incluidos los eventos nacionales para establecer contactos.

56. El Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización utilizó la Alianza Better Than Cash para alentar a los Estados Miembros a promover activamente la cooperación Sur-Sur y triangular, proporcionando una plataforma que permite fomentar el aprendizaje entre los países del Sur Global sobre la digitalización de los pagos por servicios públicos básicos, impulsar las oportunidades y el uso del desarrollo económico local, acceder a la financiación de la acción climática y cultivar enfoques de desarrollo del mercado regionales y favorables a los pobres para la inclusión financiera.

57. La FAO apostó por el desarrollo de la capacidad individual y organizativa, principalmente en la formulación, la aplicación, la coordinación y la ampliación de los programas de cooperación Sur-Sur y triangular para cumplir los objetivos de desarrollo nacionales, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las metas conexas. Por ejemplo, estableció un proyecto de cooperación triangular entre China, los Países Bajos y la FAO para mejorar la comprensión y las capacidades de investigación y formación de los asociados chinos en cuanto a la cooperación Sur-Sur y triangular. Dentro de la región de Asia y el Pacífico, la FAO facilitó el desarrollo de la capacidad técnica de un laboratorio de sanidad animal en el Afganistán con el apoyo de Tailandia. En África, la FAO ayudó a desarrollar las capacidades humanas

e institucionales de Uganda y la República Unida de Tanzania, respectivamente, en la formulación y aplicación de iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular. En América Latina y en el Caribe, apoyó la elaboración de un catálogo de experiencias, productos del conocimiento y servicios para promover la cooperación Sur-Sur en ambas regiones en consonancia con las políticas nacionales, con la atención centrada en los sectores agrícola y alimentario.

58. El FIDA donó 1 millón de dólares al Gobierno de Marruecos para que pusiera en marcha un programa de cooperación Sur-Sur y triangular dirigido por el país y ejerciera un papel de liderazgo en la transmisión de su experiencia a otros países africanos. La donación estaba destinada a promover políticas, el desarrollo de la cadena de valor y la adopción del concepto de “agropolo” en Côte d’Ivoire y Madagascar. El Fondo proporcionó financiación con el objetivo de impulsar el centro de excelencia para la cooperación Sur-Sur y triangular situado en Ifrane (Marruecos), y ampliar el éxito logrado en Madagascar a otros países, como Burkina Faso y el Níger.

59. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur colaboró con la Organización Internacional de la Francofonía para iniciar un diálogo directo de muy alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur entre la Comisión de la Unión Africana y la secretaría de la ASEAN. También desarrolló un marco de cooperación con el Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares y la Agencia de Desarrollo de la Unión Africana, con el fin de apoyar a los países africanos y a la región en la implementación de la Agenda 2063 y la Agenda 2030.

#### **E. Iniciativas de movilización de recursos y de establecimiento de alianzas apoyadas por entidades de las Naciones Unidas para acelerar el desarrollo sostenible mediante la cooperación Sur-Sur y triangular**

60. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron utilizando su poder de convocatoria con el objetivo de desempeñar un papel catalizador para atraer a una amplia gama de agentes y lograr su participación y respaldo en las iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular. La estrategia de movilización de recursos de la CESPAP para 2020-2022 integra la cooperación Sur-Sur y triangular como modalidades fundamentales de alianza y cooperación para el desarrollo. A este respecto, la CESPAP y China colaboraron en un marco general de financiación y cooperación denominado Programa de Cooperación China-CESPAP. De acuerdo con este marco, 23 países en desarrollo y países menos adelantados de la región de Asia y el Pacífico proporcionaron en 2020 apoyo financiero a cinco institutos regionales de la CESPAP para poner en marcha programas de desarrollo de capacidades y promover intercambios Sur-Sur sobre mecanización y maquinaria agrícolas, transferencia de tecnología, tecnología de la información y las comunicaciones para el desarrollo, datos y estadísticas, y gestión de la información sobre desastres.

61. La OMS contribuyó a la creación del primer centro de transferencia de tecnología para la producción de ácido ribonucleico mensajero (ARNm) contra la COVID en Sudáfrica. La iniciativa, concebida para ampliar la fabricación de vacunas contra la COVID-19 y otros productos médicos y el acceso a ellos, incluye a los asociados del Mecanismo COVAX para el Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19, Biovac, Afrigen Biologics and Vaccines y los Centros Africanos para el Control y la Prevención de Enfermedades.

62. En 2020, la CESPAO creó un fondo extrapresupuestario para cuya financiación movilizó recursos del Fondo Árabe de Desarrollo Económico y Social con sede en Kuwait. Siguió movilizando recursos de asociados y donantes externos a fin de apoyar a los países árabes en desarrollo y menos adelantados.

63. El Centro Regional del PNUD en Europa y Asia Central tiene una serie de compromisos programáticos con numerosos donantes estratégicos asociados (Federación de Rusia, Eslovaquia, Polonia, República Checa y Turquía) para probar y poner en práctica diversas formas de cooperación Sur-Sur, Este-Este y triangular, lo que incluye la movilización de recursos y las modalidades de colaboración con el sector privado.

64. En la FAO, además de las asignaciones del presupuesto básico, se dedican importantes recursos financieros no básicos a la cooperación Sur-Sur y triangular a través de fondos fiduciarios, el más importante de los cuales es el Fondo Fiduciario FAO-China (dotado con 80 millones de dólares aportados por el Gobierno de China) para promover la cooperación Sur-Sur y triangular en el sector agrícola. En 2020, la FAO se asoció con China en la fase II del Programa de Cooperación Sur-Sur entre la FAO y China. En el marco de esa fase, China aportó una inversión adicional de 50 millones de dólares. La fase III, que comenzó en 2021, pretende ampliar las iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular para contribuir a la visión de la FAO, a los objetivos mundiales y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Se basará en algunas de las principales lecciones aprendidas en las fases anteriores, entre ellas la intervención y el compromiso político plenos de los Gobiernos de los países anfitriones con respecto a la ejecución de proyectos, la participación del sector privado y el desarrollo del continuum agricultura-industria.

65. El FIDA forjó 51 alianzas para impulsar la cooperación Sur-Sur y triangular, y se recaudaron más de 10 millones de dólares en inversiones Sur-Sur. Además, se celebraron más de 30 talleres de intercambio de experiencias y conocimientos y de creación de capacidades sobre agricultura sostenible, finanzas rurales, gestión de los recursos hídricos y acceso al mercado, entre otros aspectos. Para reforzar las alianzas y la colaboración en el plano mundial, el FIDA creó la División de Colaboración, Alianzas y Movilización de Recursos a nivel Global. La Dependencia de Cooperación Sur-Sur y Triangular de la División se dedica no solo a facilitar la cooperación Sur-Sur y triangular, sino también a cultivar las alianzas y movilizar recursos.

66. Mientras el mundo buscaba formas de reconstruir para mejorar tras la pandemia, el Banco Mundial, en su *Informe sobre el desarrollo mundial 2020: El comercio al servicio del desarrollo en la era de las cadenas de valor mundiales*, recordó al público el papel que las cadenas globales de valor habían desempeñado para que los países en desarrollo crecieran rápidamente y empezaran a acortar distancias con los países desarrollados antes de la crisis financiera mundial de 2008. Según el informe, las cadenas globales de valor podrían seguir impulsando el crecimiento, creando empleo y reduciendo la pobreza. Sin embargo, los países en desarrollo tendrían que aplicar reformas más eficaces para promover su participación en las cadenas globales de valor, los países desarrollados deberían poner en marcha políticas abiertas y previsibles, y todos los países habrían de comprometerse a reactivar la cooperación multilateral. El multilateralismo es imperativo, y la cooperación Sur-Sur y triangular son ingredientes esenciales de la fórmula para el éxito.

#### **IV. Apoyo a la formulación de políticas, actividades de promoción, gestión del conocimiento y otras tareas catalizadoras de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur**

67. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur siguió prestando servicios de secretaría y apoyo a la formulación de políticas a los órganos intergubernamentales y a las entidades de las Naciones Unidas. La Oficina redactó informes analíticos sobre la cooperación Sur-Sur y triangular; favoreció los diálogos sobre políticas y los procesos intergubernamentales, como la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur y el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur; coordinó el apoyo coherente de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur, incluida la preparación de la estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible; y movilizó a la comunidad internacional para que siguiera las recomendaciones que figuran en el documento final de Buenos Aires.

68. Inspirada por los renovados compromisos con la cooperación Sur-Sur y triangular expresados durante la Segunda Conferencia de Alto Nivel, la Oficina siguió promoviendo, defendiendo, coordinando y apoyando dicha cooperación a nivel mundial y dentro del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Las medidas adoptadas para mejorar la función de coordinación y la repercusión de la labor de la Oficina se detallan en el informe que presenté al Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur ([SSC/20/2](#)) y en el informe del Administrador del PNUD ([SSC/20/1](#)), mientras que la presente sección se centra en la labor catalizadora de la Oficina.

69. Además de coordinar la cooperación Sur-Sur y triangular en todo el sistema de las Naciones Unidas, la Oficina puso en marcha numerosas iniciativas catalizadoras, organizó actos de promoción y sirvió de centro de conocimiento para la cooperación Sur-Sur y triangular en la Sede y en los países con el propósito de impulsar intercambios prácticos. Entre esas iniciativas figuran el fomento de la transferencia de tecnologías Sur-Sur, el establecimiento de plataformas digitales de colaboración, la documentación de buenas prácticas de desarrollo, la creación de alianzas y la preparación de numerosos productos del conocimiento.

70. En el marco del proyecto del Centro Mundial de Desarrollo Sur-Sur, la Oficina apoyó la transferencia de tecnología y el desarrollo de capacidades en los países en desarrollo. En 2020, se pusieron en marcha cuatro proyectos de pequeñas subvenciones en función de la demanda, a saber: uno relacionado con la pesca sostenible en la cadena de valor de la tilapia dirigido a los pequeños agricultores de la República Unida de Tanzania; otro para el desarrollo de la construcción y de los materiales de alto rendimiento que se utilizan en las construcciones, por medio del intercambio de tecnología eficiente entre los países situados a lo largo del corredor de la Franja y la Ruta en China; otro destinado al desarrollo del turismo sostenible y la erradicación de la pobreza en Uzbekistán, a través de intercambios entre los responsables locales de formular políticas a nivel de base; y otro cuyo objetivo era el desarrollo sostenible del bambú en Rwanda.

71. En junio de 2021, la plataforma South-South Galaxy contaba con un repositorio digital de más de 600 buenas prácticas y soluciones innovadoras, en el que se habían registrado más de 300 entidades, entre ellas 55 Estados Miembros y 45 programas, fondos y organismos especializados de las Naciones Unidas.



72. En septiembre de 2020, la División para Asia-Pacífico de la Oficina convocó actos de conmemoración del Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, organizados conjuntamente con el Gobierno de Tailandia y los VNU, en los que participaron los Gobiernos de Camboya y China. La celebración se centró en el voluntariado Sur-Sur como elemento importante en el contexto del logro de la agenda para el desarrollo sostenible. La oficina subregional del Pacífico de la Oficina organizó, junto con la oficina del coordinador residente, la primera conmemoración de este tipo en el Pacífico, que contó con la participación de la mayoría de los países insulares en desarrollo de la región y los principales asociados del Sur Global (China, India, Indonesia y Sudáfrica).

73. La División para Asia-Pacífico también participó en el proceso de reforma de las Naciones Unidas a nivel regional en 2020. Abogó por un papel más importante de la cooperación Sur-Sur en todos los mandatos pertinentes del sistema de las Naciones Unidas y promovió la integración de los enfoques de cooperación Sur-Sur y triangular en los análisis comunes sobre países y en los procesos del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

74. En 2020, la División para Asia-Pacífico colaboró con el Gobierno de Bangladesh para documentar 24 mejores prácticas de siete países y 14 organizaciones en el segundo volumen de “The South-South Matchmaker: 2019-2020 Best Practices”. Las soluciones de desarrollo incluidas en ese informe se presentaron en los talleres de la Red Sur-Sur para la Innovación de los Servicios Públicos, donde se dan cita la oferta y la demanda de soluciones.

75. En junio de 2021, la División para los Estados Árabes, Europa y la CEI de la Oficina, a través de las respectivas presencias regionales de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, propuso a todos los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y a los equipos de las Naciones Unidas en los países de las dos regiones que reforzaran el apoyo a los países asociados interesados en llevar a cabo un ejercicio nacional de análisis y balance de las tendencias y las oportunidades de la cooperación Sur-Sur, Este-Este y triangular en los Estados Árabes y en Europa. El ejercicio permitirá, entre otras cosas, hacer un balance de la etapa de cooperación en cada país; documentar políticas fructíferas y soluciones prácticas; definir las principales dificultades y oportunidades en el establecimiento, el refuerzo y la consolidación de la cooperación Sur-Sur, Este-Este y triangular; y elaborar un conjunto de recomendaciones prácticas para las partes interesadas nacionales y los equipos de las Naciones Unidas en los países. El ejercicio también está en consonancia con el documento final de Buenos Aires, en el que se instó al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a ayudar a los países a crear la capacidad humana e institucional necesaria para formular y aplicar políticas, estrategias y programas nacionales de desarrollo relacionados con la cooperación Sur-Sur y triangular.

76. La Oficina también sirvió de centro de conocimientos para la cooperación Sur-Sur, gracias a sus numerosos productos, que van desde informes temáticos sobre la cooperación Sur-Sur hasta investigaciones innovadoras presentadas en los documentos “Ideas Sur-Sur”, así como en los volúmenes del informe *Buenas Prácticas en la Cooperación Sur-Sur y Triangular para el Desarrollo Sostenible*, que se centran en la búsqueda de soluciones, y la serie “El Sur-Sur en Acción”. En 2020, la Oficina y sus asociados coprodujeron 26 productos del conocimiento, y la base de datos sobre soluciones para la cooperación Sur-Sur se amplió con otras 197 buenas prácticas para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que se documentaron en el tercer volumen de *Buenas Prácticas en la Cooperación Sur-Sur y Triangular para el Desarrollo Sostenible*. El tercer volumen se ha traducido a cinco idiomas, lo que lo hace accesible a más países y asociados para el desarrollo.

77. La Oficina, la Agencia Brasileña de Cooperación y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón organizaron conjuntamente, en marzo de 2021, un taller virtual de planificación de proyectos de cuatro días y un curso de formación sobre el desarrollo de capacidades para la gestión de la cooperación Sur-Sur y triangular. Los participantes, procedentes de 16 países de cinco regiones, transmitieron sus conocimientos y experiencias sobre la gestión de la cooperación Sur-Sur y triangular a nivel nacional y regional.

78. En el marco de su iniciativa Youth4South, la Oficina lanzó una convocatoria de proyectos de emprendimiento juvenil sobre cooperación Sur-Sur y triangular para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que dio lugar a la presentación de más de 455 propuestas e ideas. En el Diálogo Internacional de la Juventud sobre Innovación y Emprendimiento, organizado en torno al Día Internacional de la Juventud en 2020, se presentaron iniciativas brillantes de emprendimiento. Más de 540.000 jóvenes y otros públicos participaron en el diálogo en línea. Se puso en marcha el pilar Youth4South Fellowship, cuyo objetivo es canalizar oportunidades de beca para que jóvenes académicos de los países en desarrollo puedan avanzar en sus estudios e investigaciones sobre la cooperación Sur-Sur y triangular y el desarrollo internacional. El Programa Internacional de Cooperación Agrícola China-África de la Universidad Agrícola de China ofreció becas completas a jóvenes becarios de Rwanda y Sierra Leona para cursar una maestría en estudios de gestión y desarrollo rural.

## V. Conclusiones y recomendaciones

79. Un resultado notable de la pandemia de COVID-19 es una mayor conciencia de la importancia de la cooperación Sur-Sur para responder a las crisis y otros problemas. Se han hecho más evidentes los rasgos distintivos de la cooperación Sur-Sur: el énfasis en el desarrollo de la capacidad humana e institucional a través del intercambio de conocimientos y experiencias; los diálogos sobre políticas y la coordinación de políticas; la creación de alianzas de múltiples partes interesadas y mecanismos de financiación innovadores; y los marcos para reforzar la solidaridad internacional y la colaboración a nivel nacional, regional e interregional.

80. El presente informe demuestra que el apoyo a la cooperación Sur-Sur se integró adecuadamente en las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo durante el período sobre el que se informa. También indica que las crisis mundiales, como la pandemia de COVID-19 y el cambio climático, han aumentado la urgencia de la necesidad de una acción colectiva a nivel mundial ante problemas que son imposibles de combatir sin una cooperación internacional eficaz. Por lo tanto, se alienta a los países a respaldar las iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en particular las que se llevan a cabo a nivel nacional bajo la dirección de los coordinadores residentes. Las alianzas que la OMS y otros asociados están forjando para producir las vacunas contra la COVID-19 y otros suministros médicos en África y otras regiones del Sur Global revisten una especial importancia en este momento. La cooperación de los fabricantes de vacunas, los países productores de vacunas y los países que han alcanzado altas tasas de vacunación es particularmente necesaria para hacer frente a la aguda escasez de suministros de vacunas en los países de ingreso bajo y mediano. Asimismo, se alienta a las organizaciones pertinentes de las Naciones Unidas a catalizar la formación de esas alianzas de colaboración en respuesta a las pandemias, el cambio climático y otros problemas en materia de desarrollo, de acuerdo con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17.

81. Ante los retrocesos en la erradicación de la pobreza, el hambre y la consecución de otros Objetivos de Desarrollo Sostenible, los Estados Miembros han pedido cada vez más ayuda a las organizaciones de las Naciones Unidas para reforzar sus capacidades humanas e institucionales a nivel nacional y regional con miras al logro de la Agenda 2030. A tal efecto, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur debería incluir en su próximo marco estratégico un apoyo más firme a los países en desarrollo para que establezcan y fortalezcan instituciones nacionales que planifiquen y gestionen la cooperación Sur-Sur a petición de los Estados Miembros y de los equipos de las Naciones Unidas en los países, según proceda. El eje de esta labor debería ser un sólido marco de resultados ajustado a la estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible y el marco de seguimiento y presentación de informes de la revisión cuatrienal amplia de la política, según corresponda.

82. Las organizaciones de las Naciones Unidas han continuado integrando la cooperación Sur-Sur y triangular en sus políticas y programas estratégicos. Han apoyado igualmente la instauración de mecanismos institucionales, como centros de excelencia, grupos de reflexión, plataformas digitales y redes. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y otras entidades pertinentes deberían aprovechar la experiencia de los centros de excelencia y los grupos de reflexión del Sur Global para trazar el perfil de las instituciones más activas en la cooperación Sur-Sur; determinar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los que se centran, los sectores donde cuentan con políticas eficaces y buenas prácticas de desarrollo, y los resultados de desarrollo que han cosechado; y difundir dicha información a través de la plataforma en línea South-South Galaxy. El objetivo debería ser acumular datos con base empírica sobre los resultados obtenidos y las buenas prácticas ampliables para acelerar el logro de la Agenda 2030 a través de la cooperación Sur-Sur y triangular.

83. El Comité de Cooperación Sur-Sur de la CEPAL, responsable de las iniciativas Sur-Sur y triangulares que están alineadas con la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la región, constituye una herramienta de colaboración destacada. Igualmente encomiables son las actividades de planificación, de ejecución y de presentación de informes a nivel regional en relación con la cooperación Sur-Sur entre los Estados iberoamericanos, como se describe en el informe del Administrador del PNUD ([SSC/20/1](#)). Las oficinas regionales de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en colaboración con las comisiones regionales de las Naciones Unidas y otras entidades pertinentes, deberían catalizar la formación de esos marcos regionales de colaboración para la cooperación Sur-Sur y triangular en todo el Sur Global. Las organizaciones de las Naciones Unidas deberían, según proceda, utilizar estos marcos para los diálogos sobre políticas, la coordinación de políticas y la labor programática transfronteriza e interregional sobre la cooperación Sur-Sur y triangular, con el objetivo de movilizar los recursos humanos y de otro tipo del Sur Global y, al mismo tiempo, crear un entorno propicio para mejorar el acceso a la educación, la atención sanitaria, el comercio y la inversión a nivel subregional, regional e interregional. Los resultados deberían ampliarse posteriormente a través del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur.

84. Las organizaciones de las Naciones Unidas han respaldado a los Estados Miembros en el seguimiento de las recomendaciones que figuran en el documento final de Buenos Aires. Sin embargo, es muy necesario que los organismos de las Naciones Unidas sigan respondiendo al llamamiento de la Segunda Conferencia de Alto Nivel a favor de un apoyo que permita a los países en desarrollo mejorar sus capacidades productivas mediante la cooperación Sur-Sur y triangular. Por lo tanto, las organizaciones pertinentes de las Naciones Unidas deberían dar prioridad a la asistencia para mejorar dichas capacidades, especialmente las de los países menos

adelantados, en sectores estratégicos como la agricultura, la industria y la energía, y aprovechar las lecciones de las prácticas eficaces en los países en desarrollo. La próxima Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados podría dar un nuevo impulso a la cooperación Sur-Sur que permita a un mayor número de países menos adelantados atender las prioridades nacionales y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante la actual década de acción. Los resultados de estas iniciativas también deberían difundirse a través de la plataforma South-South Galaxy con el fin de informar sobre cómo contribuye la cooperación Sur-Sur y triangular a que los países menos adelantados abandonen esa condición durante la actual década de acción. Además, la respuesta a la petición del documento final de Buenos Aires de apoyo a los Estados Miembros para ampliar la conectividad de las infraestructuras, las innovaciones tecnológicas y la transferencia de tecnología requiere más atención, al igual que las medidas para mejorar la situación de las mujeres y las niñas.

85. Las organizaciones de las Naciones Unidas también han respaldado la creación de alianzas de múltiples partes interesadas para movilizar recursos con el propósito de promover la cooperación Sur-Sur y triangular. Se alienta a las organizaciones pertinentes de las Naciones Unidas a que aumenten su apoyo a las iniciativas Sur-Sur para que los países en desarrollo puedan impulsar el crecimiento económico y la transformación estructural de manera sostenible. Para tal fin, las organizaciones de las Naciones Unidas deberían catalizar cada vez más mecanismos de financiación innovadores que incluyan la asistencia tradicional del Norte para el desarrollo, complementada con fondos del sector privado y fuentes de recursos lideradas por el Sur Global, como los bancos de desarrollo nacionales y regionales, el Nuevo Banco de Desarrollo y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura.

86. Resulta alentadora la instauración de marcos de colaboración entre organismos de las Naciones Unidas en apoyo de las iniciativas Sur-Sur de los Estados Miembros. Sin embargo, durante la actual década de acción, se insta a las entidades de las Naciones Unidas a intensificar la colaboración interinstitucional y a favorecer, de manera coordinada, la aplicación de la estrategia de la Organización sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, incluso a través de las plataformas de colaboración regional en todas las regiones.

---