



大会

Distr.: General
30 September 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

议程项目 72(a)

消除种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为

当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为*

秘书处的说明

秘书处谨向大会转递当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员滕达依·阿丘梅根据大会第 [75/169](#) 号决议编写的报告。

* 本报告在截止日期后提交，以反映最新资料。



当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为 特别报告员滕达依·阿丘梅的报告

打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法

摘要

在本报告中，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员滕达依·阿丘梅总结了各国提交的关于为打击美化纳粹主义、新纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法而采取的行动的資料。特别报告员根据各国和民间社会行为体提供的資料编写了本报告。她概述了八个国家提交的关于第 [75/169](#) 号决议执行情况的資料，以及非政府组织和其他组织的資料，其中载有它们对这个问题的看法。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 会员国提交的资料概要	4
三. 政府间组织和民间社会组织提交的资料概要	10
四. 适用的种族平等框架	12
五. 结论和建议	14

一. 导言

1. 大会在第 75/169 号决议中要求当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员向大会第七十六届会议提交一份关于该决议执行情况的报告，本报告就是根据这项决议提交的。
2. 特别报告员在报告中总结了会员国提交的关于上述决议执行情况的资料。她感谢阿塞拜疆、白俄罗斯、爱尔兰、意大利、吉尔吉斯斯坦、卡塔尔、俄罗斯联邦和突尼斯的贡献。她也对世界卫生组织(世卫组织)和民间社会行为体提交资料表示感谢。
3. 特别报告员概述了种族平等和不歧视的指导原则和义务，强调了它们在打击种族主义和仇外心理方面的应用。正如前几份报告所述，她提醒会员国必须做出坚定承诺，应对世界各地针对族裔、种族和宗教少数群体的仇恨犯罪和煽动暴力行为的增加趋势。

二. 会员国提交的资料概要

4. 在本节中，特别报告员概述了会员国就打击纳粹主义、新纳粹主义及其他助长种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的法律和政策提交的资料，但没有对这些法律或政策进行分析和评价。她强调，概述这些国家提交的资料并不意味着她认可或确证其中的内容。事实上，下文概述的一些法律和政策可能或已经因为违反国际人权法而受到联合国人权系统内其他行为体的审查和谴责。

阿塞拜疆

5. 阿塞拜疆政府提到该国在第二次世界大战中对战胜法西斯主义的贡献。该国政府表示，阿塞拜疆一直是不同族裔和宗教群体的家园，各群体亲如家人、和睦相处、相互尊重、展现宽容与和平。政府还指出，阿塞拜疆在促进文化间和宗教间容忍方面有着良好的成绩记录。
6. 阿塞拜疆政府重申决心确保所有公民不论种族或宗教归属都平等享有人权和自由。提交的资料中提到《阿塞拜疆宪法》第 25 条，该条规定人人享有平等权利，不论种族、族裔、宗教、语言、性别、出身、财产状况、职业、信仰或与政党、工会组织或其他公共协会的归属关系。
7. 政府指控在邻国亚美尼亚发生的仇恨阿塞拜疆人事件。阿塞拜疆表示，亚美尼亚的官方歧视性言论已反映在最高政治层面和媒体之上，网络上也有针对阿塞拜疆人的仇恨言论。政府在提交的资料中介绍了这种言论如何渗透到宗教领域，以及如何助长当代形式种族歧视和相关不容忍行为。阿塞拜疆指称，亚美尼亚当局没有采取任何行动，制止任何煽动对阿塞拜疆人种族仇恨的行为。

白俄罗斯

8. 白俄罗斯政府申明反对美化纳粹主义和新纳粹主义，并称已通过《防止纳粹主义复活法》。此外，为了进一步在刑事和法律上防止作为极端主义表现形式之一的纳粹主义复活，白俄罗斯对《刑法》作了适当的修正和补充。因此，白俄罗斯表示已引入一项关于复活纳粹主义需承担刑事责任的独立规范。宣传、公开展示、制作和分发纳粹标志和工具都被定为犯罪。

9. 白俄罗斯报告称，2021 年 4 月，总检察长办公室就卫国战争(1941-1945 年)期间针对白俄罗斯民众的灭绝种族罪提起了刑事诉讼，并报告了在此案中采取的行动。

10. 白俄罗斯政府还提交了独立国家联合体成员国国家元首在纪念 1941-1945 年卫国战争爆发八十周年之际向独联体成员国人民和国际社会发表的讲话，其中强调了认真保存关于战争真相的记忆和知识的重要性，以及共同打击篡改历史和美化纳粹运动行为的必要性。

爱尔兰

11. 爱尔兰政府介绍了卫队¹ 国家多元和融合股的情况，该股负责监测在卫队的“警察有效使用领先系统”(PULSE 系统)² 中记录的所有仇恨犯罪。与有组织的纳粹或新纳粹团体有关的任何可识别模式或趋势都报告给司法部安全和情报科，由该科对各组织或团体进行更广泛的监测。

12. 爱尔兰提到了《2019-2021 年和平卫队多元和融合战略》³ 及其五个战略优先事项，重点是提高打击仇恨犯罪的行动效力。其战略目标包括：(a) 保护社区，特别是少数群体及边缘化社区和个人；(b) 有效和准确管理仇恨犯罪数据，同时尊重所有人的隐私和权利；(c) 发展技能和环境，确保警务行动所有方面的平等、多元、融合和人权；(d) 与内部和外部利益攸关方接触，建立信任并查明所有多元、少数和“难以接触”社区的警务需求；(e) 与社区进行公开、真诚、敏感和尊重的沟通。

13. 爱尔兰表示，由于没有具体的仇恨犯罪立法，卫队多元和融合战略首次引入了“仇恨犯罪”的工作定义，以便能够更加标准化地开展调查。爱尔兰还提到仇恨事件的概念，仇恨事件不构成犯罪，而是被视为基于年龄、残疾、种族、肤色、国籍、族裔、宗教、性取向或性别的敌意或偏见。2020 年 10 月，卫队 PULSE 系统引入了一些措施，以促进报告和更好地记录仇恨犯罪和仇恨事件。

14. 根据提交的资料，为增强信心并支持和指导卫队成员高效应对仇恨犯罪，爱尔兰已制定新的政策并推出了程序和培训。除了在记录、调查和起诉仇恨犯罪方

¹ 和平卫队是爱尔兰警察部队的官方名称。

² 卫队计算机系统。

³ www.garda.ie/en/crime-prevention/community-engagement/community-engagement-offices/garda-national-diversity-integration-unit/diversity-and-integration-strategy-2019-2021-english-v1-1.pdf。

面提供指导和支持，培训的目的还包括确保所有卫队成员都具备与移民和边缘化社区积极互动并减少不满和激进化机会的技能和信心。

15. 爱尔兰报告了为防止激进化和打击暴力极端主义和恐怖主义而采取的措施。在这方面，政府表示已与欧洲联盟合作伙伴一道，在激进化预防和干预领域开展协调和协作。爱尔兰是欧洲联盟合作机制的成员。政府表示，爱尔兰在欧洲联盟互联网论坛中发挥着积极作用，该论坛在一定程度上对网络上的激进化、暴力极端主义和恐怖主义进行了讨论。这些论坛处理各种形式的恐怖主义和暴力极端主义，包括右翼暴力极端主义。

16. 政府报告了国家反种族主义委员会的情况，作为 2020 年任命的一个独立委员会，其任务是为爱尔兰起草国家反种族主义行动计划。委员会于 2020 年 11 月 30 日向政府提交了临时报告，阐述了制定国家行动计划的初步想法和计划。为期 12 周的公众协商阶段已经启动，涵盖四个主题：诉诸司法；所有形式的媒体和传播，包括新技术；就业、教育、卫生和住所；包容和参与。关于防止和打击仇恨言论和煽动暴力行为的措施，爱尔兰政府报告称，根据《2021 年司法计划》，正在制定处理仇恨犯罪和煽动仇恨行为的新立法，将于 2021 年底核准。

17. 政府在提交的资料中指出，虽然煽动仇恨已经是一种罪行，但经验表明，起诉很难，而且自 1989 年颁布《禁止煽动仇恨法》以来，定罪也很少。因此，目前正根据 2020 年 12 月公布的政策“爱尔兰对仇恨言论和仇恨犯罪立法：2020 年公众协商报告”，对上述法案进行审查和更新。拟议立法将规定现有某些刑事犯罪的新情形和加重情形，包括以对种族、肤色、国籍、宗教、族裔或民族血统、性取向、性别或残疾等受保护特征的偏见为动机的罪行。

18. 政府还确定了打击和消除各种形式种族主义、仇外心理和相关不容忍行为的良好做法。这些成功做法包括举办卫队国家多元论坛和引入卫队多元官，让他们在接受培训后积极接触少数、多元和难以接触的社区并留意这些社区的关切。爱尔兰还提到建立了新的报告机制，如网络仇恨犯罪报告和仇恨犯罪运动。

意大利

19. 意大利政府介绍了国家反种族歧视办公室的情况，该办公室负责防止一切形式的歧视，包括基于种族、族裔、宗教或信仰、年龄、性取向或性别认同的歧视。近些年由该办公室处理的报告证实，大多数与歧视有关的数据显示，歧视是基于族裔和种族原因，其次是宗教和性取向以及性别认同。意大利政府报告称，种族主义和种族歧视主要影响移民和难民，特别是被污名化的民族社区或族裔群体，如罗姆人。

20. 据报，为了防止和解决基于种族或族裔的歧视，国家反种族歧视办公室在不同领域进行干预，并使用了几种提高认识和能力建设工具，寻求更平等地获得就业、职业指导和培训、社会保护、医疗保健、社会福利、教育、商品和服务。此外，该办公室在采取措施提高认识的同时，还通过反歧视民事诉讼对受害者进行司法保护。

21. 意大利指出，最近一个令人关切的趋势是网络种族主义的发展，这一现象日益严重，会迅速传播仇恨言论和种族主义意识形态。近些年来，国家反种族歧视办公室记录到，对移民和族裔少数群体在互联网上遭受种族仇恨的投诉有所增加。网络种族主义通过视频、照片、博客和在线书面评论传播。此外，种族主义评论、照片和视频也可以在脸书、推特、Instagram 和 Telegram 等社交网络上找到。在社交网络上很难核实企业责任并对内容制作者采取行动；因此，该办公室对网络活动进行了监测，并与邮政警察和社交网络提供商开展了合作。

22. 意大利介绍了该国解决和处理种族主义和任何形式歧视的法律和政策框架，包括部长会议主席团平等机会部，该部负责提供指导，支持平等机会和待遇，并防止和消除一切形式的歧视、性别暴力和剥削。该部还负责促进和协调有关制定和执行性别平等和反歧视政策的立法行动，获取和分析关于性别平等和平等机会的数据和信息，并处理任何形式的歧视，特别是种族和族裔歧视，尤其是与就业和职业有关的歧视。

23. 根据提交的资料，国家反种族歧视办公室还大力促进罗姆人社区的融合。为保障最弱势群体获得平等机会和不受歧视，对罗姆人的歧视是意大利必须应对的最重要挑战之一。2012-2020 年国家促进罗姆人融合战略中列出的具体措施和工具有助于打击针对罗姆人的种族主义并改善罗姆人在社会和经济发展中的作用，将在 2021-2030 年的下一个战略中得到进一步发展。这些战略的宗旨、目标和成果可被视为解决“罗姆人恐惧症”的具体制度答案，有助于罗姆人融入社会并打击对这一族裔群体的任何歧视。

24. 意大利报告称，为了防止和消除宗教歧视，特别是反犹太主义，国家反种族歧视办公室一直参与纪念大屠杀受害者国际日的相关纪念活动。此外，根据 2020 年 6 月 16 日的总理令，意大利成立了由国际大屠杀纪念联盟核准的反犹太主义定义认可技术工作组，工作组成员包括各机构代表、多个部委和犹太组织及专家，由国家打击反犹太主义协调员担任主席。2021 年 1 月，工作组编写了最后报告，其中所载的国家反犹太主义战略提案将提交本届政府批准。该战略的关键内容是协调和促进有关机构、犹太社区、文化机构、大学、学校、社会各界、体育、媒体和政治之间的具体协作。在该战略中，工作组建议扩大对捍卫法西斯主义行为适用的刑事处罚范围，禁止法西斯或纳粹社会主义党派直接积极宣传，包括制作、分发、传播或销售宣传材料(图像、物品、小工具或标志)和公共行为(符号和手势)。该战略还列有打击网络仇恨言论的措施，包括核准议会关于改变社交媒体平台政策的提案，以确保举报和消除仇恨言论有一个统一和高效的系统。意大利政府认为，该战略可被视为打击和消除反犹太主义和歧视的良好做法。

25. 意大利报告称，国家反种族歧视办公室开展了应对网络仇恨言论的预防活动，包括提高认识运动、研讨会和其他活动。

吉尔吉斯斯坦

26. 吉尔吉斯斯坦政府指出，《宪法》第 24 条规定吉尔吉斯斯坦保障所有人的权利和自由，并载有不歧视原则。政府报告称，禁止建立基于宗教或种族的政党，

并申明，吉尔吉斯斯坦保障所有人不受歧视地诉诸司法。政府还报告称，吉尔吉斯斯坦已加入《消除一切形式种族歧视国际公约》，《刑法》规定了煽动种族、族裔、民族、宗教或区域间仇恨的刑事责任。

27. 政府根据第 24 条第 2 款保障法律和法院面前人人平等。《宪法》第 56 条第 2 款禁止通过废除或减损自由和人权的法律。第 32 条第 4 款禁止宣扬民族、种族或宗教仇恨、性别和其他社会优越感，还禁止煽动歧视、敌视或暴力。因此，吉尔吉斯斯坦申明，该国确认平等和不歧视原则已渗透到所有形式的社会关系中。

28. 政府指出，吉尔吉斯斯坦没有发现歧视、不容忍或仇外暴力的新趋势。政府报告称，族裔群体的代表参与融合进程，这已反映在相关方案中。融合进程的既定目标是团结不同社会、族裔和领土社区的居民。政府提到了《2013-2017 年加强民族团结和族裔间关系概念》，并报告称，已就一项新的概念草案进行协商，其中提出了构建公民身份的办法。

29. 吉尔吉斯斯坦报告了为促进容忍和消除一切形式歧视、仇外心理和相关不容忍行为而采取的措施。特别是，政府报告称，2021 年新《宪法》反映了保护族裔群体代表权利的规范，其中包含平等和不歧视原则。政府还指出，《刑法》各项条款符合《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条。此外，政府还报告称，正在积极努力落实消除种族歧视委员会结论性意见中的建议。

30. 政府指出，针对媒体中的仇恨言论，没有严格的监管措施，但国家安全委员会监测公共论坛上的民族主义言论，并发出警告，指出可能的后果。政府重申，反对种族主义、仇外心理、不容忍和歧视已坚定地载入国家政策，并以平等和不歧视原则为基础。政府报告了《加强民族团结和族裔间关系概念》的执行情况以及国家地方自治和族裔间关系局的工作。政府还报告称，该局创建的早期应对和预防族裔间冲突系统的职能已移交给文化、信息、体育和青年政策部。此外，政府报告建立了一个冲突早期反应系统和一个防止族裔间暴力的监测中心。监测中心开发了潜在冲突区互动电子地图，并开展了预防工作，提出了采取适当预防措施的建議。

卡塔尔

31. 卡塔尔政府报告称，该国已在《宪法》第 18、34 和 35 条中确立了适用于所有国家机构和机关的平等和不歧视原则，并要求它们一律不得采取任何涉及歧视的行为或做法，也不鼓励或保护歧视。所有卡塔尔公民和居民都享有《宪法》第三章保障的权利和自由，不受任何基于性别、出身、语言或宗教的歧视。

32. 《宪法》第 35 条禁止普遍歧视，包括种族歧视，该条中的“出身”是一个统称词，包括种族、肤色和民族或族裔出身。该条还载有“人民”一词，以保证不歧视原则适用于整个社会，不分公民和居民，也不分男女。

33. 这一宪法原则也反映在规范公民、政治、经济、社会及文化权利的各类国家法律中。卡塔尔政府认为，如果一些法律包含基于国籍的公民和非公民之间的例外、限制或区分，这是一个客观标准，不应被视为种族歧视。

34. 卡塔尔提到多项国际人权文书和国际劳工组织关于消除歧视的公约，包括《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《公民及政治权利国际公约》、《经济社会文化权利国际公约》、《儿童权利公约》、国际劳工组织《1958 年就业和职业歧视公约》(第 111 号)和《保护和促进文化表现形式多样性公约》。

35. 卡塔尔还提到为履行加入国际公约和文书所产生的国际义务而通过的立法。一些卡塔尔法律包含平等和不歧视原则。该国政府还报告称，关于《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条，卡塔尔已立法禁止传播基于种族优越或种族仇恨的思想，并禁止宣扬种族歧视的组织。

36. 卡塔尔还详细介绍了 2013 年根据 2006 年第 21 号法令成立的社会工作基金会的情况。这是一个从事公益服务的私营机构，负责编写和制定实现民间社会各项目标所需的计划、方案、政策和战略，并在卡塔尔国内外与各部委、政府机构、公共和私营机构和组织开展合作和协调，跟踪其执行情况。

俄罗斯联邦

37. 俄罗斯联邦政府重申，谴责所有以种族或族裔优越性思想或理论为基础的组织的一切宣传和活动，并申明该国一贯采取必要措施，杜绝任何煽动此类仇恨或歧视的行为。俄罗斯联邦报告了其法律框架，并特别提到其《宪法》第 19 条和第 13 条，这两条分别保障平等原则和禁止煽动种族仇恨的活动。此外，该国政府还提到了《联邦打击极端主义活动法》，该法规定了打击极端主义活动的法律和组织框架。

38. 该国政府在分析该国极端主义威胁，并确定对族裔间和宗教间关系产生负面影响的主要因素后，提到将修订其国家民族政策战略，并将该战略延长至 2025 年。

39. 该国政府报告了为从社交网络中删除违禁信息并取缔专门传播这些信息的团体而采取的措施。该国政府提到建立一个族裔间和宗教间冲突监测系统，旨在及时发现冲突和冲突前局势，以确保迅速作出反应。作为预防活动的一部分，俄罗斯联邦民族事务署开展了旨在协调族裔间关系的活动，并培养对其他民族和文化代表的尊重态度。

40. 该国政府报告说，俄罗斯联邦禁止使用纳粹标志，并禁止宣传或公开展示与被认定犯有纳粹主义相关罪行或罪过的团体、组织、运动或个人合作的组织的特征或标志。公众人物为美化纳粹主义而举办活动的任何企图，包括建造纪念碑和纪念馆或重新命名街道，都受到强烈谴责。该国在互联网上发表了爱国性质的文章和史料，以及其他促进族裔间和宗教间宽容的出版物。该国政府还报告了对纳粹主义复活案件所采取的行动和调查情况。

突尼斯

41. 突尼斯政府指出，自 2011 年 1 月 14 日革命爆发以来，人权组织和协会以及从事人权工作的民间社会组织开展了运动，呼吁在突尼斯通过一项将种族主义定为犯罪的法律。此外，这些组织一直在动员突尼斯的人权维护者，要求消除一切

形式的种族主义和族裔及宗教仇恨，并确保保护移民的人权，特别是来自撒哈拉以南国家的非洲学生的人权。

42. 1967 年 1 月 13 日，突尼斯批准了《消除一切形式种族歧视国际公约》。2014 年《突尼斯宪法》序言中包含了一系列关于团结、尊重、宽容、人的价值和普遍人权的原则和价值观，并敦促与非洲人民融合、与世界人民合作和打击一切形式的种族主义。第 50/2018 号法律第二章的规定也涉及消除一切形式的种族歧视。2021 年，突尼斯成立了国家反种族歧视委员会。

43. 突尼斯政府表示采取了预防性做法，承诺根据《宪法》第 49 条在社会各阶层传播人权、平等、宽容和接纳他人的文化。此外，突尼斯通过几项立法，即关于新闻、印刷和出版自由的第 2011-115/2011 号法令和关于消除一切形式种族歧视的第 50/2018 号法律第 9 章，将各种歧视、仇恨、煽动和相关支持行为定为犯罪。此外，除了将种族歧视定为犯罪外，第 50/2018 号法律还规定将煽动对任何个人或群体基于种族歧视的仇恨、暴力、歧视、隔离、排斥或威胁定为犯罪，并惩罚以任何方式传播基于种族歧视、种族优越性或种族仇恨的思想和通过任何方式赞扬种族歧视的做法。组建一个明确和反复支持种族歧视、与种族歧视有密切关联或参与种族歧视的团体或组织，以及支持具有种族主义性质的活动、协会或组织也被列为犯罪。此外，第 50/2018 号法律为种族歧视受害者提供心理、社会和法律保护，以及公平和适当的司法赔偿。

44. 此外，突尼斯政府表示，宗教事务部制定了一项综合方案，以执行打击恐怖主义和极端主义的国家战略，提高公众认识和敏感度。教育部还推出了一个教育指南和一个互动电子平台，用于“在学校环境中进行人权教育、促进表达自由和打击仇恨言论”。

三. 政府间组织和民间社会组织提交的资料概要

45. 在本节中，特别报告员总结了民间社会组织提交的资料，介绍了与打击美化纳粹主义、新纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为有关的工作和挑战。但她强调，概述民间社会提交的这些资料，并不意味着她认可或确证对具体行为体的指控。

46. 世卫组织提交资料介绍了为解决种族和族裔歧视问题而采取的行动，报告了为提高对解决结构性种族和族裔歧视问题的认识而作出的各种多边努力，包括推出一个协商进程，最终促成了联合国关于通过冠状病毒病(COVID-19)复苏计划解决结构性种族和族裔歧视的前沿对话。世卫组织编写了一份报告，就如何在 COVID-19 复苏工作中解决种族歧视问题向各国政府提供指导。世卫组织还提到将于 2021 年 10 月举办关于在联合国方案编制过程中解决结构性种族和族裔歧视以及加强保护少数民族和土著人民权利的培训。此外，世卫组织报告了美洲区域办事处采取的各种举措，该办事处已将族裔问题作为一个贯穿各领域的主题予以优先考虑。泛美卫生组织和世卫组织会员国已经批准《族裔与健康政策》，并同意尊重采取跨文化办法处理土著人民、非洲人后裔、罗姆人和其他族裔群体成员的

健康和公平待遇问题。该政策在全球范围内得到了跟进，2019 年，世卫组织所有会员国批准了《族裔与健康战略和行动计划》。世卫组织重申继续支持消除种族歧视、减少不平等和为人民带来真正变化的工作和举措。

47. 克里米亚重新统一协会对俄罗斯联邦所谓的“打击极端主义和恐怖主义”政策表示关切。该协会报告说，在克里米亚限制乌克兰语和克里米亚鞑靼语的教育，禁止克里米亚鞑靼人民理事会，以及在俄罗斯官方媒体和在克里米亚的俄罗斯控制的媒体中使用针对乌克兰人和克里米亚鞑靼人的仇恨言论。根据提交的资料，俄罗斯联邦当局大肆利用极端主义指控来迫害持不同政见者，特别是反对占领或是来自与族裔有关的宗教团体的克里米亚鞑靼人和乌克兰人。这些资料还称，自 2014 年以来，俄罗斯惩罚机构在克里米亚积极大肆利用“克里米亚自卫”和“克里米亚哥萨克人”小队，威胁、折磨和杀害来自克里米亚鞑靼人和乌克兰人社区的活动人士。

48. 国际人权观察站和第三领域基金会报告了在伊朗伊斯兰共和国发生的反犹太主义、仇外心理和针对犹太人的相关不容忍行为的事例。据提交的资料称，在国家控制的互联网网站上有亲纳粹团体，社交媒体平台也经常被用来传播反犹太信息。提交的资料称，鼓吹歧视、分裂和排斥的信息已从 Telegram 或脸书转移到该国的国内互联网平台。资料还指称，在伊朗伊斯兰共和国，仇恨言论十分猖獗，往往以玩笑的形式出现。根据提交的资料，COVID-19 大流行助长了对犹太人的仇恨言论，这些言论往往把 COVID-19 病毒和大流行的责任归咎于犹太人。

49. 国际人权观察站和第三领域基金会还报告了反犹太主义仇恨言论和煽动暴力行为跨国界蔓延的情况。这两个组织提到了《全球仇恨言论法律手册》，其中报告说，118 个国家通过了关于仇恨言论的法律，75 个国家没有相关法律。它们报告了大不列颠及北爱尔兰联合王国、德国和欧洲委员会为打击仇恨言论所采取的措施。它们报告说，“无仇恨言论运动”已经动员了 45 个国家的年轻人向有关当局和社交媒体渠道报告仇恨言论和网络欺凌行为。国际人权观察站和第三领域基金会还表示，要求平台审核内容的立法必须明确定义哪些内容有害，以避免过度审查。这两个组织还对使用人工智能和算法来审核社交媒体内容表示关切。

50. 正义救赎组织对生态法西斯主义的兴起表示关切，该运动试图利用日益严峻的环境危机作为建立、延续和维持民族和种族等级制度的政府形式的理由。生态法西斯主义运动还试图利用针对边缘化和被排斥群体的恐怖主义，将这些群体变成环境问题的替罪羊，以及推行普遍的排外主义，坚持不让移民进入特定的管辖区，并认为族裔群体应留在“原始土地”。生态法西斯主义团体将少数族裔作为环境退化的起因，往往强烈反对移民，并相信“种族”应该被限制在单独的地方。

51. 正义救赎组织认为，存在生态法西斯主义团体操控气候变化和环保主义言论的危险。该组织指出，在疫情期间，白人至上主义者和新纳粹分子对亚裔人士的仇恨犯罪增加，这些团体正在制造一种刻板印象，即有一类“亚人类”应对病毒和大流行负责。正义救赎组织建议进行进一步分析和研究，充分了解生态法西斯主义意识形态的范围及其在纳粹和新纳粹运动中的突出地位。

52. 昆士兰理工大学数字媒体研究中心对解决网上有害内容传播的挑战表示关切。该中心指出，内容审核的最大挑战之一是，平台主要关注最尖锐和最露骨的种族主义表现形式，而不是更常见的形式。据该中心称，社交媒体平台难以识别和评估种族主义玩笑，使极端主义团体得以利用幽默作为仇恨、虐待和歧视的幌子。极端主义团体不断改变在网上的交流方式，以躲避内容审核，包括使用编码语言，并经常使用自动化手段，包括机器人账户，来达到目的。极端分子利用社交媒体的技术特点，包括匿名和假名，来掩盖身份和制造紧张关系。例如，极端分子有时会冒充少数族裔人士，并利用这种身份煽动对抗，传播虚假信息 and 制造仇恨。极端分子经常从社会正义运动中窃取和操控关键词，以操纵搜索算法，宣传极端主义内容。

53. 在另一份提交的资料中，有人对美国的邦联纪念馆和涉嫌向奴隶制和镇压致敬的纪念馆表示关切。根据提交的资料，政府经常维护邦联纪念馆，这意味着政府行为体帮助维持种族主义的表现形式。提交的资料认为，在美国开始打击系统性种族主义的主要可行机制之一，就是拆除邦联纪念馆和歌颂奴隶制的纪念馆。

四. 适用的种族平等框架

54. 特别报告员回顾称，作为国际人权法基础的前提是，人人都应当出于其基本的人性而不受歧视地享有一切人权。《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条第一款界定了种族歧视的定义。特别报告员重申，禁止种族歧视的目的是确保实质平等而非形式平等。⁴ 各国必须采取行动，打击故意或有目的的种族歧视，以及事实上或无意的种族歧视。

55. 《消除一切形式种族歧视国际公约》和《公民及政治权利国际公约》都大力限制宣传种族主义和仇外思想，并禁止构成煽动歧视、敌对或暴力的鼓吹民族、种族或宗教偏见的行为。因此，根据适用的法律框架，构成煽动歧视、敌对或暴力的鼓吹反犹太主义种族和宗教偏见言论都是非法的，而且受到禁止。

56. 特别报告员回顾说，《消除一切形式种族歧视国际公约》第二条第一款规定，缔约国承诺对任何人或组织所施行的种族歧视不予提倡、维护或赞助，包括那些鼓吹种族优越性和不容忍的歧视。《公约》第四条要求缔约国对于一切宣传及一切组织，凡以某一种族或属于某一肤色或人种的人群具有优越性的思想或理论为根据者，或试图辩护或提倡任何形式的种族仇恨及歧视者，概予谴责。这意味着缔约国必须采取行动禁止符合第四条(丑)项所述条件的组织，包括在这些组织利用反犹太主义狂热情绪试图将其极端意识形态或者种族、族裔或宗教仇恨和不容忍纳入主流的情况下。只有立法是不够的。《公约》第六条明确规定，有效保护免遭种族歧视和获得补救与正式规定同样重要。

⁴ 消除种族歧视委员会，关于《公约》中特别措施的含义和范围的第 32 号一般性建议(2009 年)，第 6-10 段。

57. 《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条还要求缔约国承诺立即采取旨在根除对此种歧视的一切煽动或歧视行为的积极措施，并应宣告凡传播以种族优越或仇恨为根据的思想，煽动种族歧视，对任何种族或属于另一肤色或人种的人群实施强暴行为或煽动此种行为，依法惩处。消除种族歧视委员会为缔约国通过立法打击属于第四条的种族主义言论提供了具体指导意见，特别报告员鼓励各国审视该委员会关于打击种族主义仇恨言论的第 35 号一般性建议(2013 年)。在一般性建议中，消除种族歧视委员会回顾说，禁止种族主义仇恨言论和提倡表达自由相辅相成，平等和不受歧视的权利以及表达自由权应作为相辅相成的人权充分体现在法律、政策和实践中。

58. 《公民及政治权利国际公约》第十九条保护意见自由和表达自由。对言论自由的任何限制不仅必须是必要的，而且必须相称于施加这种限制所要实现的合法目的。《公约》第二十条明确规定，缔约国对于任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨之主张，构成煽动歧视、敌视或强暴者，应以法律禁止之。人权事务委员会和若干其他人权机制将该条款解释为设立了一个高门槛，因为对言论的限制必须始终是例外情况。当个人或群体达到这一高门槛时，包括在反犹太仇恨言论的情况下，国家必须让这些行为体对其违反国际人权法的行为负责。

59. 消除种族歧视委员会重申，表达自由已被纳入《公约》，而且《公约》有助于更充分地了解国际人权法下表达自由的标准。为确定哪些种族主义表达应受到法律惩罚，委员会强调了背景的重要性，其中包括：(a) 言论的内容和形式；(b) 经济、社会和政治大环境；(c) 发言者的地位或身份；(d) 言论的影响范围；(e) 言论的目的。会员国，甚至经常与网络上的种族主义和仇外内容直接接触的技术公司等私人行为体，都必须保持警惕，在包括新纳粹分子在内的某些群体公开致力于传播和推行不容忍的国家环境中，识别种族主义言论。消除种族歧视委员会警告说，种族主义言论有时可能依靠间接语言来掩盖其目标或目的，并可能依靠编码的象征性交流来达到目的。甚至煽动也可能是明示或暗示的，包括通过展示种族主义标志或散播材料及文字等行动。⁵

60. 会员国必须采取紧急行动，确保对违反《消除一切形式种族歧视国际公约》所载标准的种族主义言论的惩处有法可依。消除种族歧视委员会建议，将各种形式的种族主义言论定为刑事犯罪应保留给严重案件，这些案件应被证明是无可置疑的，而且刑事处罚的适用应遵循合法性、相称性和必要性原则，不太严重的案件则应使用非刑事处罚的方式处理。⁶

61. 特别报告员还回顾说，在《德班宣言》第 84 段中，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议的与会者谴责新纳粹主义、新法西斯主义和基于种族或民族偏见的暴力民族主义思想的持续存在和死灰复燃。在《宣言》第 85 段，与会者谴责基于种族优越论和相关歧视的政治纲领和组织，以及基于

⁵ 消除种族歧视委员会，第 35 号一般性建议，第 7 和 16 段。

⁶ 同上，第 12 段。

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的立法和做法，强调它们与民主以及透明和负责任的治理不相容。在《宣言》第 94 段，与会国重申，公共当局、机构、媒体、政党或国家及地方组织通过作为或不作为对不同出身的人进行污名化不仅是一种种族歧视行为，而且还可能煽动此类行为复发，从而造成恶性循环，强化种族主义态度和偏见，必须予以谴责。

五. 结论和建议

62. 特别报告员感谢所有国家和其他组织提供资料，说明根据大会第 75/169 号决议采取的措施。她还感谢民间社会行为体的贡献。

63. 特别报告员注意到，一些资料提到歧视、不容忍、种族主义和仇外暴力表现形式和事件方面的新趋势，涉及具有种族主义或仇外性质的极端主义运动和团体的参与和推动。特别是，一些资料提到了通过互联网和社交媒体传播反犹太内容和煽动种族和族裔仇恨及暴力的信息方面的新挑战，包括对使用算法和人工智能识别社交媒体中的仇恨言论的关切。其中一份资料还提到了对越来越多地利用环境危机作为建立、延续和维持种族等级制度的政府形式的理由的关切。特别报告员希望重申，会员国以及民间社会行为体应继续保持警惕，监测涉及极端主义团体的歧视、不容忍、种族主义和仇外暴力的新表现形式，还应加强努力，有效应对这些新挑战。

64. 特别报告员建议会员国采取具体行动，根据国际人权标准打击和防止反犹太主义的表现，并向经历过反犹太主义侵犯人权行为的人提供有效补救。

65. 特别报告员敦促各国充分履行《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条规定的义务，并再次鼓励对《公约》第四条做出保留的国家撤销保留，承诺履行处理仇恨言论和煽动暴力行为的义务。

66. 特别报告员还敦促各国采取具体行动，确保充分有效地执行和传播《德班宣言和行动纲领》。

67. 特别报告员再次建议会员国执行其他联合国机构、特别是消除种族歧视委员会提出的关于打击种族主义和仇外言论的建议。

68. 特别报告员希望强调关于种族主义、仇外心理和反犹太主义犯罪的可靠分类数据和统计的重要性。在涉嫌或指称的仇恨犯罪案件中，收集关于犯罪人意识形态背景和受害者身份的数据，对于了解仇恨事件的普遍性和制定相关打击措施至关重要。数据对于监测种族主义犯罪和评估为解决此类犯罪而采取的措施的影响也至关重要。

69. 特别报告员强调需要制定和实施有效、包容和全面的框架，并辅之以其他打击种族主义的手段。在这方面，与民间社会以及国际、区域和国家人权机制的协作有助于加强对包括新纳粹分子在内的反犹太主义以及极端主义运动和团体的打击力度。特别是，民间社会可以在收集种族主义犯罪信息、与受害者合作和提

高认识方面发挥重要作用。特别报告员鼓励政府机构和民间社会实体之间进行强有力的协调，加倍努力制定和实施相关立法和政策。

70. 会员国必须立即采取积极措施，确保教育系统开发必要内容，促进真实地讲述历史，并推广宽容和其他国际人权原则。
