



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 September 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 72 а) повестки дня

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости*

Записка Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией [75/169](#) Генеральной Ассамблеи Секретариат имеет честь препроводить Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме**

**Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими
видами практики, которые способствуют эскалации
современных форм расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме резюмирует представленные государствами материалы о мерах, принимаемых ими для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Специальный докладчик подготовила настоящий доклад на основе материалов, полученных от государств и субъектов гражданского общества. Она представляет резюме полученной от восьми государств информации по вопросу об осуществлении резолюции [75/169](#), а также ответов, полученных от неправительственных и других организаций и содержащих их мнения по этому вопросу.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Резюме материалов, представленных государствами-членами	4
III. Резюме материалов, представленных межправительственными организациями и организациями гражданского общества	13
IV. Применимая правовая база обеспечения расового равенства	15
V. Выводы и рекомендации.	18

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции [75/169](#), в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
2. В настоящем докладе Специальный докладчик резюмирует полученную от государств-членов информацию об осуществлении вышеупомянутой резолюции. Она благодарит Азербайджан, Беларусь, Ирландию, Италию, Катар, Кыргызстан, Российскую Федерацию и Тунис за представленные ими материалы. Она также выражает благодарность за материалы, представленные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и субъектами гражданского общества.
3. Специальный докладчик обрисовывает руководящие принципы и обязательства, касающиеся расового равенства и недискриминации, особо отмечая их применение в деле борьбы с расизмом и ксенофобией. Как отмечалось в предыдущих докладах, Специальный докладчик напоминает государствам-членам о твердой приверженности, требующейся для противодействия росту числа преступлений на почве ненависти и подстрекательства к насилию против этнических, расовых и религиозных меньшинств по всему миру.

II. Резюме материалов, представленных государствами-членами

4. В настоящем разделе Специальный докладчик обобщает полученные от государств-членов материалы о законодательстве и политике в области борьбы с нацизмом, неонацизмом и другими видами практики, которые ведут к эскалации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Однако она не анализирует и не оценивает эти законы и политику. Она подчеркивает, что, составляя резюме этих представленных государствами материалов, она не одобряет и не поддерживает их содержание. Некоторые из описанных ниже законов и программных мер могут быть или были предметом рассмотрения и осуждения со стороны других субъектов в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций в силу того, что они нарушают международное право прав человека.

Азербайджан

5. Правительство Азербайджана упомянуло о своем вкладе в победу над фашизмом во Второй мировой войне. По утверждениям правительства страны, Азербайджан является домом для различных этнических и религиозных групп, которые живут в стране в атмосфере гармонии, взаимного уважения, терпимости и мира, как одна семья. Правительство также заявило, что Азербайджан имеет большой послужной список достижений в области поощрения межкультурной и межрелигиозной толерантности.
6. Правительство Азербайджана подтвердило свою решимость обеспечивать равенство прав и свобод человека всех граждан страны независимо от их этнической или религиозной принадлежности. Авторы материалов сослались на статью 25 Конституции Азербайджана, которая гарантирует каждому равенство прав и свобод независимо от расы, этнической принадлежности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного и служебного положения, убеждений,

принадлежности к политическим партиям, профсоюзам и другим общественным объединениям.

7. Правительство страны заявило о случаях ненависти к азербайджанцам в соседней Армении. Согласно Азербайджану, официальный дискриминационный дискурс в Армении прослеживается на высшем политическом уровне и в средствах массовой информации, а также принимает форму ненавистнических высказываний в отношении азербайджанцев в Интернете. В представленных материалах правительство страны описывает, как этот дискурс проникает и в религиозную сферу и как он способствует разжиганию современных форм расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости. Азербайджан утверждает, что власти Армении не принимают мер по борьбе с актами разжигания расовой ненависти в отношении азербайджанцев.

Беларусь

8. Правительство Беларуси подтвердило свое неприятие героизации нацизма и неонацизма и сообщило о принятии закона «О недопущении реабилитации нацизма». Кроме того, для усиления мер уголовно-правовой защиты в том, что касается реабилитации нацизма как одного из проявлений экстремизма, в Уголовный кодекс страны были внесены соответствующие изменения и дополнения. В этой связи Беларусь заявляет, что была введена самостоятельная норма об уголовной ответственности за реабилитацию нацизма. Была введена уголовная ответственность за пропаганду, публичную демонстрацию, производство и распространение нацистской символики и атрибутики.

9. Беларусь сообщила, что в апреле 2021 года Генеральная прокуратура возбудила уголовное дело по факту геноцида населения Беларуси в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 годы), и отчиталась о действиях, которые были предприняты в связи с этим делом.

10. Правительство Беларуси также представило обращение глав государств — участников Содружества Независимых Государств к народам государств — участников Содружества и мировой общественности в связи с восьмидесятилетием начала Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. В заявлении подчеркивается важность бережного сохранения памяти и знания правды о войне, а также необходимость совместной борьбы с фальсификацией истории и героизацией нацистского движения.

Ирландия

11. Правительство Ирландии сообщило о подразделении «Гарды»¹ по вопросам национального многообразия и интеграции, которое отслеживает все преступления на почве ненависти, зарегистрированные в системе «Гарды» PULSE². О любых поддающихся выявлению моделях или тенденциях, относящихся к организованным нацистским или неонацистским группам, сообщается в Отдел безопасности и разведки Министерства юстиции, который осуществляет более широкий мониторинг организаций или групп.

12. Ирландия сослалась на стратегию «Гарда Сиохана» по вопросам многообразия и интеграции на 2019–2021 годы³ и ее пять стратегических приоритетных задач, направленных на повышение эффективности оперативной деятельности

¹ «Гарда Сиохана» (An Garda Síochána) — официальное название ирландской полиции.

² Компьютерная система «Гарды».

³ www.garda.ie/en/crime-prevention/community-engagement/community-engagement-offices/garda-national-diversity-integration-unit/diversity-and-integration-strategy-2019-2021-english-v1-1.pdf.

по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Эти стратегические задачи включают: а) защиту общества, особенно меньшинств и маргинализированных общин и лиц; б) эффективное и четкое управление данными о преступлениях на почве ненависти при соблюдении требований конфиденциальности и прав всех лиц; в) развитие навыков и создание среды для обеспечения равенства, разнообразия, интеграции и прав человека во всех аспектах оперативной работы полиции; г) взаимодействие с внутренними и внешними заинтересованными сторонами в целях укрепления доверия и выявления потребностей в охране правопорядка во всех общинах, отличающихся многообразием, состоящих из меньшинств и проживающих в труднодоступной местности; е) открытое, честное, деликатное и уважительное общение с этими общинами.

13. Ирландия заявила, что в отсутствие специального законодательства о преступлениях на почве ненависти в стратегии «Гарды» по вопросам многообразия и интеграции впервые было введено рабочее определение понятия «преступление на почве ненависти», что позволило стандартизировать подход к расследованию таких преступлений. Ирландия также упомянула о понятии инцидентов на почве ненависти, которые не являются преступлениями и считаются проявлением враждебности или предубежденности по признаку возраста, инвалидности, расовой принадлежности, цвета кожи, национальности, этнической принадлежности, религии, сексуальной ориентации или гендерной принадлежности. В октябре 2020 года в системе «Гарды» PULSE был введен ряд мер для облегчения представления информации и улучшения регистрации преступлений на почве ненависти и инцидентов на почве ненависти.

14. Согласно представленным материалам, чтобы помочь сотрудникам полиции более уверенно обеспечивать эффективное реагирование на преступления на почве ненависти, оказать им поддержку в этом деле и надлежащим образом направить их усилия, были разработаны новая стратегия, а также процедуры и программа подготовки. Эта подготовка призвана не только задать направление действий и оказать поддержку в регистрации и расследовании преступлений на почве ненависти и обеспечении судебного преследования за них, но и дать всем сотрудникам «Гарды» навыки и уверенность для позитивного взаимодействия с мигрантами и маргинализированными общинами, а также для сокращения риска возникновения недовольства и радикализации.

15. Ирландия сообщила о мерах, принятых для предотвращения радикализации и для противодействия насильственному экстремизму и терроризму. В связи с этим правительство страны заявило, что оно работает с партнерами из Европейского союза в целях налаживания координации и сотрудничества в области предотвращения радикализации и борьбы с ней. Оно участвует в работе специального механизма сотрудничества Европейского союза. Правительство страны заявило, что оно играет активную роль в работе интернет-форума Европейского союза, в рамках которого, в частности, обсуждаются проблемы, связанные с онлайн-компонентами радикализации, насильственного экстремизма и терроризма. На этих форумах рассматривается множество видов терроризма и насильственного экстремизма, включая насильственный правый экстремизм.

16. Правительство сообщило о Национальном комитете по борьбе с расизмом — независимом комитете, который был создан в 2020 году для разработки национального плана действий по борьбе с расизмом для Ирландии. 30 ноября 2020 года Комитет представил правительству свой промежуточный доклад, в котором изложил первоначальные идеи и планы Комитета по разработке этого национального плана действий. Комитет приступил к 12-недельным консультациям с общественностью, охватывающим четыре темы: доступ к правосудию; все формы средств массовой информации и коммуникации, включая новые

технологии; трудоустройство, образование, здравоохранение и жилье; и обеспечение социальной интеграции и участия в жизни общества. Что касается мер, направленных на предупреждение и пресечение использования языка ненависти и подстрекательства к насилию, то правительство Ирландии сообщило, что в рамках Плана действий в области правосудия на 2021 год разрабатывается новое законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти и подстрекательством к ненависти, которое будет утверждено к концу 2021 года.

17. В представленных правительством материалах отмечается, что, хотя подстрекательство к ненависти уже является преступлением, опыт показывает, что судебное преследование в связи с ним затруднено, и с момента введения в действие Закона о запрете подстрекательства к ненависти 1989 года соответствующих обвинительных приговоров было вынесено очень мало. Поэтому в настоящее время Закон пересматривается и обновляется на основе политики под названием «Законодательное регулирование ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти в Ирландии — отчет о консультациях с общественностью 2020 года», опубликованной в декабре 2020 года. В предлагаемом законодательстве будут предусмотрены новые, тяжкие формы некоторых существующих уголовных преступлений для тех случаев, когда эти преступления мотивированы предубеждением против той или иной подлежащей защите характеристики, а именно расы, цвета кожи, национальности, религии, этнического или национального происхождения, сексуальной ориентации, гендерной принадлежности или инвалидности.

18. Помимо этого, правительство страны выявило передовой опыт по борьбе с различными формами расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и по их устранению. Этот успешный опыт включает организацию Национального форума «Гарды» по вопросам многообразия и введение должности сотрудников по многообразию, которые обучены активному взаимодействию с общинами, состоящими из меньшинств, отличающимися многообразием и проживающими в труднодоступной местности, и учету их интересов. Ирландия также упомянула о создании новых механизмов представления информации, включая онлайн-кампании по регистрации преступлений на почве ненависти и борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Италия

19. Правительство Италии рассказало о работе Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией, которое отвечает за защиту от всех форм дискриминации, будь то по признаку расовой принадлежности, этнического происхождения, религии или убеждений, возраста, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Сообщения, полученные Управлением за последние несколько лет, подтверждают, что в большинстве случаев дискриминация происходит по этническому и расовому признакам, а второе место по частоте занимают случаи дискриминации по признаку религиозных убеждений, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Правительство Италии сообщило, что расизм и расовая дискриминация могут в основном затрагивать мигрантов, беженцев и конкретные стигматизированные национальные общины или этнические группы, такие как рома.

20. В целях предотвращения дискриминации по признаку расовой принадлежности или этнического происхождения и борьбы с ней Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией, как сообщается, принимает меры в различных областях и использует ряд инструментов повышения осведомленности и наращивания потенциала, добиваясь более равноправного доступа к занятости, профессиональной ориентации и профессиональному обучению,

социальной защите, здравоохранению, социальным пособиям, образованию, товарам и услугам. Кроме того, Управление сочетает меры по повышению осведомленности с мерами по судебной защите жертв путем подачи гражданских исков в связи со случаями дискриминации.

21. Италия заявила, что недавняя тревожная тенденция касается развития кибер-расизма — набирающего силу явления, сопровождающегося быстрым распространением ненавистнических высказываний и расистской идеологии. В последние годы Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией зарегистрировало увеличение количества жалоб на расовую ненависть в отношении мигрантов и этнических меньшинств в Интернете. Кибер-расизм распространяется через видеоролики, фотографии, блоги и письменные комментарии в Интернете. Кроме того, расистские комментарии, фотографии и видео можно найти в социальных сетях, таких как «Фейсбук», «Твиттер», «Инстаграм» и «Телеграм». В социальных сетях трудно устанавливать ответственность юридических лиц и принимать меры против производителей контента, поэтому Национальное управление отслеживает активность в Интернете и развивает сотрудничество с почтовой полицией и провайдерами социальных сетей.

22. Италия сообщила о том, какие законодательные и стратегические рамки используются для реагирования на расизм и все формы дискриминации и борьбы с ними, в том числе о работе Департамента равных возможностей при Президиуме Совета министров, который отвечает за вынесение рекомендаций по поддержке равных возможностей и равного обращения, а также за предотвращение и устранение всех форм дискриминации, гендерного насилия и эксплуатации. Департамент также отвечает за поощрение и координацию законодательных мер, касающихся разработки и реализации гендерной и антидискриминационной политики, сбора и анализа данных и информации о гендерном равенстве и равных возможностях, а также борьбы с любыми формами дискриминации, с особым упором на расовую и этническую дискриминацию, особенно в сфере занятости и профессиональной деятельности.

23. Согласно представленным материалам, Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией также активно участвует в содействии интеграции общин рома. Дискриминация в отношении народа рома — одна из важнейших проблем, которую Италия должна решить, чтобы гарантировать равные возможности и отсутствие дискриминации для наиболее уязвимых слоев населения. Борьба против расизма в отношении общин рома и повышение роли рома в социально-экономическом развитии поддерживаются с помощью конкретных мер и инструментов, включенных в Национальную стратегию интеграции рома на 2012–2020 годы, и получают дальнейшее развитие в следующей стратегии — на 2021–2030 годы. Цели, задачи и результаты этих стратегий можно рассматривать в качестве конкретного институционального ответа на «ромафобию», способствующего интеграции рома и борьбе с любой дискриминацией в отношении этой этнической группы.

24. Италия сообщает, что в целях предотвращения религиозной дискриминации, включая прежде всего антисемитизм, и борьбы с ней Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией участвует в праздновании Международного дня памяти жертв Холокоста. Кроме того, постановлением премьер-министра от 16 июня 2020 года была создана Техническая рабочая группа по признанию определения антисемитизма, утвержденного Международным альянсом памяти жертв Холокоста, с участием представителей различных учреждений, ряда министерств и еврейских организаций, а также экспертов и под председательством Национального координатора по борьбе с антисемитизмом. В январе 2021 года Группа представила свой заключительный доклад, содержащий

предложение по разработке национальной стратегии борьбы с антисемитизмом, которое будет представлено на утверждение действующему правительству. Ключевыми элементами этой стратегии являются координация и поощрение предметного сотрудничества между соответствующими структурами, еврейскими общинами, культурными учреждениями, университетами, школами, социальной сферой, спортом, СМИ и политическими кругами. В этой стратегии Группа предлагает расширить сферу применения уголовных наказаний за действия, направленные на оправдание фашизма, и запретить как прямую активную пропаганду фашистских и национал-социалистических партий, включая производство, распространение, рассылку и продажу пропагандистских материалов (изображений, предметов, атрибутики и символики), так и соответствующее поведение в обществе (символика и жесты). Эта стратегия также включает меры, направленные на борьбу с ненавистническими высказываниями в Интернете: в частности, в нее вошли утвержденные парламентские предложения по изменению политики платформ социальных сетей, с тем чтобы гарантировать единую и эффективную систему информирования о ненавистнических высказываниях и их удалении. Правительство Италии считает, что эта стратегия может рассматриваться в качестве примера передового опыта в области борьбы с антисемитизмом и дискриминацией и их искоренения.

25. Италия сообщает, что Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией проводит профилактические мероприятия по борьбе с разжиганием ненависти в Интернете, включая информационно-просветительские кампании, семинары и другие мероприятия.

Кыргызстан

26. Правительство Кыргызстана заявило, что статья 24 Конституции страны предусматривает гарантирование прав и свобод всем лицам в Кыргызстане и содержит принцип недискриминации. Правительство сообщило, что существует запрет на создание политических партий на религиозной и этнической основе. Оно подтвердило, что в Кыргызстане доступ к правосудию гарантирован всем людям без дискриминации. Правительство также сообщило, что Кыргызстан присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и что Уголовный кодекс страны предусматривает уголовную ответственность за разжигание расовой, этнической, национальной, религиозной и межрегиональной вражды.

27. Правительство гарантирует равенство перед законом и судом на основании части 2 статьи 24. В части 2 статьи 56 Конституции запрещается принятие законов, отменяющих или умаляющих свободы и права человека. Пропаганда, поощряющая национальную, расовую, религиозную ненависть, гендерное и иное социальное превосходство, призывающая к дискриминации, вражде или насилию, также запрещена в соответствии с частью 4 статьи 32. Таким образом, Кыргызстан подтвердил, что признает принципы равенства и недискриминации, которые пронизывают все формы общественных отношений.

28. Правительство заявило, что в Кыргызстане не было выявлено новых тенденций в плане дискриминации, нетерпимости и мотивированного ксенофобией насилия. Оно сообщило, что представители этнических групп участвуют в процессах интеграции, что отражено в соответствующих программах. Заявленная цель интеграционных процессов — объединение людей из разных социальных, этнических и территориальных групп. Правительство сослалось на Концепцию укрепления единства народа и межэтнических отношений на 2013–2017 годы и сообщило, что в настоящее время проводятся консультации по новому проекту

этой концепции, в котором предлагается подход к формированию гражданской идентичности.

29. Кыргызстан сообщил о мерах, принятых для поощрения толерантности и в целях ликвидации всех форм дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В частности, правительство сообщило о новой Конституции 2021 года, в которой отражены нормы, связанные с защитой прав представителей этнических групп. Она включает принцип равенства и недискриминации. Правительство также заявило, что положения Уголовного кодекса страны соответствуют статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, страна сообщила, что она активно работает над выполнением рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

30. Правительство заявило, что строгих мер по регулированию языка ненависти в СМИ не существует, а Государственный комитет национальной безопасности отслеживает националистическую риторику в публичных обсуждениях и выпускает предупреждения с указанием возможных последствий. Правительство вновь подтвердило, что борьба с расизмом, ксенофобией, нетерпимостью и дискриминацией является неотъемлемой частью национальной политики и основана на принципах равенства и недискриминации. Правительство сообщило о реализации Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений и работе Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений. Помимо этого, оно сообщило о передаче функций созданной Агентством системы раннего реагирования на межэтнические конфликты и их предотвращения Министерству культуры, информации, спорта и молодежной политики. Кроме того, оно сообщило о создании системы раннего реагирования на конфликты, а также центра мониторинга по предотвращению межэтнического насилия. Этот центр мониторинга разработал интерактивную электронную карту зон потенциальных конфликтов, провел профилактическую работу и вынес рекомендации по принятию соответствующих превентивных мер.

Катар

31. Правительство Катара сообщило, что принцип равенства и недискриминации закреплён в Конституции страны, а именно в статьях 18, 34 и 35, которые регулируют деятельность всех государственных институтов и учреждений и требуют, чтобы эти структуры воздерживались от любых действий и практики, которые связаны с дискриминацией, а также от поощрения и оправдания дискриминации независимо от того, кто осуществляет эти действия или практику. Все граждане и резиденты Катара пользуются правами и свободами, гарантированными в главе III Конституции, без какой-либо дискриминации по признаку пола, происхождения, языка или религии.

32. Статья 35 Конституции запрещает дискриминацию в целом, включая расовую дискриминацию, а термин «происхождение», содержащийся в этой статье, является всеобъемлющим словом, включающим расу, цвет кожи и национальное или этническое происхождение. Эта статья также содержит термин «народ», с тем чтобы гарантировать применение в обществе принципа недискриминации без проведения различий между гражданами и резидентами или между мужчинами и женщинами.

33. Этот конституционный принцип также отражен в различных государственных законах, регулирующих гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Правительство Катара считает, что если некоторые законы предусматривают исключения, ограничения или различия между

гражданами и негражданами по признаку национальности, то это объективный критерий, который не считается расовой дискриминацией.

34. Катар сослался на несколько международных документов по правам человека, а также на конвенции Международной организации труда, касающиеся ликвидации дискриминации, в том числе на Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах ребенка; Конвенцию Международной организации труда 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111); и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

35. Катар также сослался на законодательство, принятое им для выполнения своих международных обязательств, вытекающих из международных конвенций и договоров, к которым он присоединился. Принцип равенства и недискриминации закреплен в ряде катарских законов. Правительство также сообщило, что в том, что касается статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, законодательство Катара запрещает распространение идей, основанных на расовом превосходстве или расовой ненависти, а также деятельность организаций, поощряющих расовую дискриминацию.

36. Помимо этого, Катар также подробно рассказал о создании в 2013 году Фонда социальной работы — частного учреждения, действующего в общественных интересах в соответствии с положениями постановления № 21 от 2006 года. Фонд готовит и разрабатывает планы, программы, политику и стратегии, необходимые для достижения целей гражданского общества и последующей деятельности по итогам их реализации, сотрудничая и координируя усилия с министерствами, правительственными учреждениями, государственными и частными органами и учреждениями внутри страны и за рубежом.

Российская Федерация

37. Правительство Российской Федерации вновь заявило, что оно осуждает любую пропаганду и деятельность всех организаций, которые основаны на идеях или теориях превосходства по признаку расовой, национальной или этнической принадлежности, и подтвердило, что оно последовательно принимает необходимые меры для искоренения любого подстрекательства к такого рода ненависти или дискриминации. Российская Федерация сообщила о применимой правовой базе, в частности о статьях 19 и 13 своей Конституции, которые гарантируют принцип равенства и, соответственно, запрет деятельности, направленной на разжигание расовой розни. Кроме того, она сослалась на Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», в котором определены правовые и организационные рамки противодействия экстремистской деятельности.

38. На основе анализа угроз экстремизма в стране и выявления основных факторов, оказывающих негативное влияние на межэтнические и межконфессиональные отношения, правительство упомянуло о пересмотре и продлении до 2025 года Стратегии государственной национальной политики.

39. Правительство сообщило о мерах, принятых для удаления запрещенной информации из социальных сетей и ликвидации групп, занимающихся распространением такой информации. В представленных материалах говорилось о создании системы мониторинга межэтнических и межконфессиональных

конфликтов, направленной на своевременное выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций в целях обеспечения оперативного реагирования. В рамках профилактических мер Федеральное агентство по делам национальностей Российской Федерации проводит мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, а также формирование уважительного отношения к представителям других национальностей и культур.

40. Правительство сообщило о запрете использования нацистской символики, а также пропаганды или публичной демонстрации атрибутики или символики организаций, сотрудничавших с группами, организациями, движениями или лицами, признанными преступными или виновными в совершении преступлений, связанных с нацизмом. Решительно осуждаются любые попытки общественных деятелей проводить мероприятия с целью прославления нацизма, включая возведение памятников и мемориалов или переименование улиц. В Интернете публикуются статьи патриотического характера, исторические материалы, а также другие публикации, способствующие развитию межэтнической и межрелигиозной терпимости. Правительство также сообщило о принятых мерах и расследовании дел, связанных с реабилитацией нацизма.

Тунис

41. Правительство Туниса отметило, что после начала революции 14 января 2011 года правозащитные организации и ассоциации, а также организации гражданского общества, работающие в этой области, начали кампании, призывающие к принятию закона, устанавливающего уголовную ответственность за расизм в Тунисе. Кроме того, эти организации мобилизуют правозащитников в Тунисе для того, чтобы требовать искоренения всех форм расизма, этнической и религиозной ненависти и обеспечивать защиту прав человека мигрантов, особенно африканских студентов из стран Африки к югу от Сахары.

42. Тунис ратифицировал Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 13 января 1967 года. Преамбула Конституции Туниса 2014 года содержит набор таких принципов и ценностей, как солидарность, уважение, толерантность, гуманистические ценности и принципы всеобщих прав человека, а также призыв к интеграции с африканскими народами, сотрудничеству с народами мира и к борьбе со всеми формами расизма. Положения главы II Закона № 50/2018 также касаются ликвидации всех форм расовой дискриминации. В 2021 году в Тунисе был создан Национальный комитет по борьбе с расовой дискриминацией.

43. Правительство Туниса заявило, что использует превентивный подход, в соответствии с которым оно обязуется распространять культуру прав человека, равенства, терпимости и принятия других людей среди различных слоев общества в соответствии со статьей 49 Конституции. Кроме того, Тунис ввел уголовную ответственность за все виды дискриминации, ненависти и подстрекательства и за поддержку таких действий, приняв несколько законодательных актов, а именно Указ № 2011-115/2011 о свободе прессы, печати и издательской деятельности и главу 9 Конституционного закона № 50/2018 о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Более того, помимо криминализации расовой дискриминации, Закон № 50/2018 также включает положения, криминализирующие подстрекательство к ненависти, насилию, дискриминации, сегрегации, изоляции или угрозе таковых в отношении любого лица или группы лиц по признаку расовой дискриминации. Этот закон предусматривает наказание за распространение любыми средствами идей, основанных на расовой дискриминации, расовом превосходстве или расовой ненависти, а также за восхваление практики расовой дискриминации любыми средствами. Создание группы или организации,

которая явно и неоднократно выражает поддержку расовой дискриминации, связана с расовой дискриминацией или участвует в ней, и оказание поддержки деятельности, связям или организациям расистского характера также отнесены к уголовным преступлениям. Кроме того, Закон № 50/2018 предусматривает предоставление жертвам расовой дискриминации психологической, социальной и правовой защиты, а также справедливой и соответствующей компенсации в судебном порядке.

44. Кроме того, правительство Туниса заявило, что Министерство по религиозным делам разработало комплексную программу по реализации национальной стратегии по борьбе с терроризмом и экстремизмом в целях повышения осведомленности и информированности населения. Помимо этого, Министерство образования разработало учебное пособие и интерактивную электронную платформу для «обучения в области прав человека, поощрения свободы слова и борьбы с языком ненависти в образовательной среде».

III. Резюме материалов, представленных межправительственными организациями и организациями гражданского общества

45. В настоящем разделе Специальный докладчик кратко обобщает представленные организациями гражданского общества материалы, в которых описываются усилия и проблемы, связанные с борьбой против героизации нацизма, неонацизма и других видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Вместе с тем она подчеркивает, что, составляя резюме этих материалов, представленных гражданским обществом, она не одобряет и не поддерживает обвинения, выдвинутые против конкретных субъектов.

46. ВОЗ представила информацию о своих действиях по борьбе с расовой и этнической дискриминацией. Она сообщила о различных многосторонних усилиях, прилагаемых для повышения осведомленности о необходимости решения проблемы структурной расовой и этнической дискриминации, включая консультативный процесс, кульминацией которого стал передовой диалог Организации Объединенных Наций по решению проблемы структурной расовой и этнической дискриминации в рамках планов восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Был подготовлен доклад, содержащий руководящие указания для правительств по борьбе с расовой дискриминацией в рамках их усилий по восстановлению после COVID-19. ВОЗ также упомянула о тренинге по решению проблемы структурной расовой и этнической дискриминации и укреплению защиты прав меньшинств и коренных народов в рамках программной деятельности Организации Объединенных Наций, который будет проведен в октябре 2021 года. Кроме того, ВОЗ сообщила о различных инициативах, предпринятых ее региональным отделением по Северной и Южной Америке, которое уделяет приоритетное внимание этнической проблематике в качестве сквозной темы. Государства — члены Панамериканской организации здравоохранения и ВОЗ утвердили политику по вопросам этничности и охраны здоровья и согласились применять межкультурный подход к обеспечению охраны здоровья и равного отношения к коренным народам, лицам африканского происхождения, рома и представителям других этнических групп. Эта политика была продолжена на глобальном уровне, и в 2019 году все государства — члены ВОЗ одобрили стратегию и план действий по вопросам этничности и охраны здоровья. ВОЗ вновь заявила о своей неизменной поддержке усилий и инициатив,

направленных на борьбу с расовой дискриминацией, сокращение неравенства и обеспечение реальных изменений в интересах людей.

47. Ассоциация реинтеграции Крыма выразила свою озабоченность в связи с проводимой Российской Федерацией политикой так называемого «противодействия экстремизму и терроризму». Она сообщила об ограничениях на обучение украинскому и крымскотатарскому языкам в Крыму, запрете деятельности Меджлиса крымскотатарского народа и использовании языка ненависти в отношении украинцев и крымских татар в официальных российских СМИ и контролируемых Россией СМИ в Крыму. Согласно представленным материалам, власти Российской Федерации активно используют обвинения в экстремизме для преследования инакомыслящих, в частности крымских татар и украинцев, выступающих против оккупации или принадлежащих к этническим религиозным общинам. Авторы также утверждают, что российские карательные органы с 2014 года активно используют отряды «Крымской самообороны» и «Крымского казачества» в Крыму для угроз, пыток и убийств активистов, принадлежащих к крымскотатарской и украинской общинам.

48. Международный центр мониторинга за соблюдением прав человека и организация «Арсех Севом» сообщили о случаях антисемитизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении евреев в Исламской Республике Иран. Согласно представленным материалам, на контролируемых государством интернет-сайтах существуют пронацистские группы, а платформы социальных сетей часто используются для распространения антисемитских идей. В представленных материалах утверждается, что сообщения, пропагандирующие дискриминацию, рознь и отчуждение, перекочевали из сетей «Телеграм» и «Фейсбук» на внутренние интернет-платформы страны. Также утверждается, что в Исламской Республике Иран широко распространено разжигание ненависти, часто в форме шуток. Согласно представленным материалам, пандемия COVID-19 усилила ненавистнические высказывания в адрес евреев: их часто считают причастными к распространению вируса и пандемии COVID-19.

49. Международный центр мониторинга за соблюдением прав человека и организация «Арсех Севом» также сообщили о том, как разжигание ненависти и подстрекательство к насилию при помощи антисемитского контента распространяются на международном уровне. Эти организации ссылались на Глобальный справочник по законам о языке ненависти, в котором сообщается, что 118 стран приняли законы о языке ненависти, а в 75 странах таких законов нет. Они сообщили о мерах, принимаемых Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Германией и Советом Европы для борьбы с разжиганием ненависти. Они сообщили, что в рамках движения «Нет языку ненависти» в 45 странах принимаются меры по мобилизации молодежи, с тем чтобы она сообщала о случаях использования языка ненависти и кибербуллинга в компетентные органы и по каналам социальных сетей. Международный центр мониторинга за соблюдением прав человека и организация «Арсех Севом» заявили также, что в законах об обязательном модерировании контента должны содержаться четкие критерии того, какой контент является вредным, с тем чтобы избежать чрезмерной цензуры. Они также выразили обеспокоенность по поводу использования искусственного интеллекта и алгоритмов при модерации контента в социальных сетях.

50. Организация «Джаст этоунмент» (Just Atonement) выразила обеспокоенность в связи с ростом «экофашизма» — движения, которое стремится использовать усугубляющиеся экологические проблемы с целью оправдать такие формы правления, которые создают, увековечивают и поддерживают этническую и расовую иерархию. Это движение также прибегает к терроризму,

направленному против маргинализированных и изолированных групп, чтобы назначить «козлов отпущения», на которых можно возложить вину за экологические проблемы, а также для поощрения общей атмосферы ксенофобии, направленной на недопущение иммигрантов в те или иные страны на том основании, что этнические группы должны оставаться на своих «исконных землях». Группы «экофашистов» винят меньшинства в деградации окружающей среды, и, как правило, яростно выступают против иммиграции, утверждая, что «расы» должны существовать отдельно друг от друга на своих территориях.

51. По мнению организации «Джаст этоунмент», существует опасность того, что группы «экофашистов» завладеют вниманием в обсуждениях вопросов изменения климата и экологии. Она отметила, что в ходе пандемии выросло число преступлений на почве ненависти против людей азиатского происхождения со стороны неонацистов и сторонников идеи о превосходстве белой расы и что такие группы создают стереотипы о классе людей «второго сорта», виноватых в распространении вируса и пандемии. Организация «Джаст этоунмент» рекомендует провести дальнейший анализ и исследование для того, чтобы составить более полное представление о масштабах идеологии «экофашизма» и роли этого движения среди других нацистских и неонацистских движений.

52. Исследовательский центр цифровых медиа Квинслендского технологического университета выразил обеспокоенность проблемами распространения вредного контента в Интернете. Центр заявил, что одна из самых больших проблем в плане модерации контента заключается в том, что платформы концентрируются на наиболее тяжелых и вопиющих проявлениях расизма, обходя вниманием более распространенные его формы. По данным Центра, платформам социальных сетей сложно отслеживать и оценивать расистские шутки, что позволяет экстремистским группам использовать юмор как завесу для ненависти, оскорблений и дискриминации. Экстремистские группы постоянно изменяют способы общения в сети, чтобы избежать модерации контента, в том числе с помощью закодированных сообщений, и часто используют автоматизацию, в том числе аккаунты ботов, для продвижения своих идей. Экстремисты используют технологические особенности социальных сетей, включая анонимность и использование псевдонимов, для маскировки и нагнетания обстановки. Например, экстремисты иногда выдают себя за представителей расовых меньшинств и используют эту идентичность для обострения конфронтации, распространения дезинформации и разжигания ненависти. Часто экстремисты присваивают и перехватывают ключевые слова у движений сторонников социальной справедливости, чтобы манипулировать поисковыми алгоритмами и продвигать экстремистский контент.

53. В другом сообщении была выражена обеспокоенность по поводу мемориалов, посвященных конфедератам США, и мемориалов, которые, как представляется, прославляют рабство и угнетение. Согласно представленным материалам, мемориалы конфедератов часто содержат государство, а это означает, что государственные деятели потворствуют расистским идеям. В представленных материалах утверждается, что одним из способов начать борьбу с системным расизмом в США может быть ликвидация мемориалов, посвященных Конфедерации, и мемориалов, прославляющих рабство.

IV. Применимая правовая база обеспечения расового равенства

54. Специальный докладчик напоминает, что международное право прав человека основано на той предпосылке, что все люди в силу их человеческой

природы должны пользоваться всеми правами человека без какой-либо дискриминации по любому признаку. В статье 1 (1) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации содержится определение расовой дискриминации. Специальный докладчик повторяет, что запрет расовой дискриминации направлен на гарантирование равенства по существу, а не на применение формального подхода к равенству⁴. Государства должны принимать меры для борьбы с преднамеренной или целевой расовой дискриминацией, а также с фактической или непреднамеренной расовой дискриминацией.

55. И Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и Международный пакт о гражданских и политических правах устанавливают жесткие ограничения на распространение расистских и ксенофобских идей и запрещают пропаганду национальных, расовых или религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, враждебности или насилию. Высказывания, представляющие собой пропаганду антисемитских расовых и религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, враждебности или насилию, являются, соответственно, незаконными и запрещенными согласно применимым правовым нормам.

56. Специальный докладчик напоминает, что в статье 2 (1) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации предусматривается, что государства-участники обязуются не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями. Статья 4 Конвенции требует, чтобы государства-участники осуждали всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме. Это означает, что государства-участники должны принимать меры для запрещения организаций, отвечающих сформулированным в статье 4 b) условиям, в том числе в ситуациях, в которых такие организации используют антисемитский пыл в попытке широко внедрить свои экстремистские идеологии или расовую, этническую или религиозную ненависть и нетерпимость. Одного законодательства недостаточно. В статье 6 Конвенции четко предусмотрено, что эффективная защита и средства защиты через суды в случае актов расовой дискриминации не менее важны, чем формальные положения.

57. Кроме того, в статье 4 Конвенции говорится, что государства-участники обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вынес конкретные установочные рекомендации государствам-участникам относительно принятия законодательства о борьбе с расистскими высказываниями, подпадающими под статью 4, и Специальный докладчик призывает государства рассмотреть общую рекомендацию Комитета № 35 (2013 год) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка. В этой общей рекомендации Комитет напоминает, что запрещение расистских ненавистнических высказываний и обеспечение свободы выражения мнений должны рассматриваться как взаимодополняющие аспекты и что права на

⁴ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, пункты 6–10.

равенство и на свободу от дискриминации и право на свободное выражение мнений должны быть полностью отражены в законодательстве, политике и практике как взаимно подкрепляющие права человека.

58. Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах защищает свободу мнений и их свободное выражение. Любое ограничение свободы слова должно быть не только необходимым, но и пропорциональным поставленной законной цели, которая оправдывает введение этого ограничения. В статье 20 Пакта предусмотрено, что государства-участники должны на законодательном уровне запретить всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Комитет по правам человека и ряд других правозащитных механизмов истолковали это положение как устанавливающее высокий порог, поскольку ограничения свободы слова должны оставаться исключительной мерой. Когда отдельные лица или группы переступают этот высокий порог — в том числе в контексте антисемитских ненавистнических высказываний, — государства должны привлекать этих субъектов к ответственности за нарушения международного права прав человека.

59. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что свобода выражения мнений встроена в Конвенцию и что Конвенция способствует более полному пониманию параметров свободы выражения мнений в соответствии с международным правом прав человека. Комитет подчеркивает, что для определения того, какие расистские высказывания должны быть караемы по закону, большое значение имеет контекст, который включает в себя: а) содержание и форму высказывания; б) экономический, социальный и политический климат; в) должность и положение выступающего; г) масштабы распространения высказывания; и е) цели высказывания. Государствам-членам и даже частным субъектам, таким как технологические компании, которые зачастую непосредственно работают с расистским и ксенофобским контентом в Интернете, следует сохранять бдительность с целью выявлять проявления расизма в национальных условиях, в которых некоторые группы, включая неонацистов, открыто привержены распространению и усилению нетерпимости. Комитет предупреждает, что в расистских высказываниях иногда могут использоваться косвенные формулировки для сокрытия их целей и задач и закодированная символическая коммуникация для того, чтобы они достигали своих целей. Даже подстрекательство может быть прямым или косвенным и осуществляться посредством таких действий, как демонстрация расистской символики или распространение соответствующих материалов и высказываний⁵.

60. Государства-члены должны принять срочные меры для обеспечения того, чтобы расистские высказывания, нарушающие нормы, закрепленные в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, наказывались по закону. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал устанавливать уголовную ответственность за расистские формы выражения мнений только в серьезных случаях, доказанных вне разумных сомнений, с тем чтобы применение уголовных санкций регулировалось принципами законности, соразмерности и необходимости и чтобы менее серьезные случаи рассматривались без применения уголовных санкций⁶.

61. Специальный докладчик также напоминает, что в пункте 84 Дурбанской декларации участники Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости осудили сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и воинствующих

⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 35, пп. 7 и 16.

⁶ Там же, п. 12.

националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях. В пункте 85 Декларации они осудили политические платформы и организации, опирающиеся, в частности, на доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, а также законодательство и практику на основе расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, подчеркнув, что они не совместимы с демократией и транспарентной и подотчетной системой управления. В пункте 94 Декларации государства-участники подтвердили, что стигматизация людей другого происхождения вследствие действия или бездействия государственных властей, учреждений, средств массовой информации, политических партий или национальных или местных организаций не только является актом расовой дискриминации, но и может способствовать повторению таких действий и созданию тем самым порочного круга, который усиливает расистские настроения и предвзятости и который следует осудить.

V. Выводы и рекомендации

62. Специальный докладчик выражает благодарность всем государствам и организациям, представившим информацию о мерах, принятых во исполнение резолюции 75/169 Генеральной Ассамблеи. Она также высоко ценит ответы, полученные от субъектов гражданского общества.

63. Специальный докладчик отмечает, что в некоторых представленных материалах говорится о новых тенденциях в проявлениях и случаях дискриминации, нетерпимости, расистского и ксенофобского насилия с участием и при поддержке экстремистских движений и групп расистского или ксенофобского толка. В частности, в некоторых материалах говорилось о новых проблемах, связанных с распространением через Интернет и социальные сети антисемитского контента и подстрекательства к расовой и этнической ненависти и насилию, включая обеспокоенность по поводу использования алгоритмов и искусственного интеллекта для выявления языка ненависти в социальных сетях. В одном из сообщений также с обеспокоенностью говорилось об участвовавшем использовании экологических кризисов для оправдания существования форм правления, создающих, увековечивающих и поддерживающих этническую и расовую иерархию. Специальный докладчик хотела бы еще раз подчеркнуть, что государства-члены и субъекты гражданского общества должны и далее проявлять бдительность и отслеживать новые проявления дискриминации, нетерпимости, расизма и основанного на ксенофобии насилия с участием экстремистских групп. Им следует также активизировать усилия по эффективному решению этих новых проблем.

64. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам принимать конкретные меры для борьбы с проявлениями антисемитизма и их предотвращения в соответствии с международными правозащитными нормами и обеспечивать эффективные средства правовой защиты для тех, кто столкнулся с антисемитскими по характеру нарушениями прав человека.

65. Она также настоятельно призывает государства в полном объеме выполнить свои обязательства, зафиксированные в статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и вновь обращается к государствам, сделавшим оговорки к статье 4 Конвенции с призывом снять эти оговорки и взять на себя содержащееся в ней обязательство бороться с ненавистническими высказываниями и подстрекательством к насилию.

66. Специальный докладчик также призывает государства предпринимать конкретные действия для обеспечения полного и эффективного осуществления и распространения Дурбанской декларации и Программы действий.

67. Она повторяет свою рекомендацию о том, что государствам-членам следует выполнить конкретные рекомендации других органов Организации Объединенных Наций, в частности Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающиеся борьбы с выражением расистских и ксенофобских взглядов.

68. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть важность надежной детализированной информации и статистических данных о расистских, ксенофобских и антисемитских преступлениях. Сбор данных об идеологической ориентации исполнителей преступлений, а также о личности пострадавших в случае предполагаемых преступлений на почве ненависти имеет кардинальное значение для понимания распространенности мотивированных ненавистью инцидентов и разработки мер по борьбе с ними. Данные также крайне важны для отслеживания расовых преступлений и оценки воздействия мер, принимаемых для борьбы с такими преступлениями.

69. Специальный докладчик особо отмечает необходимость разработки и внедрения эффективных, всеохватных и всеобъемлющих механизмов, дополняемых другими средствами, для борьбы с расизмом. В этой связи сотрудничество с гражданским обществом и международными, региональными и национальными правозащитными механизмами может упрочить усилия по борьбе с антисемитизмом и экстремистскими движениями и группами, включая неонацистов. В частности, гражданское общество может играть крайне важную роль в сборе информации о расистских преступлениях, работая с жертвами и повышая степень осведомленности. Специальный докладчик призывает к активной координации действий между правительственными структурами и субъектами гражданского общества в целях наращивания усилий по разработке и осуществлению соответствующего законодательства и политики.

70. Государства-члены должны принять безотлагательные и активные меры для обеспечения того, чтобы системы образования разрабатывали необходимый контент для стимулирования правдивых рассказов о прошлом и поощрения терпимости и других международных принципов прав человека.