

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 September 2021
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 10 сентября 2021 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь сослаться на 8851-е заседание Совета Безопасности, созванное 8 сентября 2021 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: переходные процессы Организации Объединенных Наций». Тексты выступлений докладчиков и членов Совета будут опубликованы в качестве официального отчета Совета Безопасности ([S/PV.8851](#)).

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в связи с 8851-м заседанием, письменные заявления, тексты которых также препровождаются, представили следующие делегации и структуры: Бангладеш, Бельгия, Бразилия, Гватемала, Германия, Дания, Индонезия, Иордания, Испания, Италия, Колумбия, Комиссия по миростроительству, Ливан, Лихтенштейн, Малайзия, Мальта, Марокко, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Словакия, Украина, Фиджи, Чили, Швейцария, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка и Япония. В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 7 мая 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности ([S/2020/372](#)) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), эти заявления будут опубликованы в качестве документа Совета Безопасности, ссылка на который будет содержаться в документе [S/PV.8851](#).

(Подпись) Джеральдин Бирн Нейсон
Председатель Совета Безопасности



Приложение I

Заявление Постоянного представителя Бангладеш при Организации Объединенных Наций Рабаб Фатимы

Прежде всего позвольте мне поздравить Ирландию со вступлением на пост Председателя Совета в этом важном месяце. Я хотела бы также поблагодарить ирландского представителя в качестве Председателя за проведение сегодняшних важных и своевременных прений, посвященных миростроительству и переходным процессам

Я благодарю Генерального секретаря и других докладчиков за их исчерпывающие и содержательные сообщения.

Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не ограничивается только военными операциями. По мере развития конфликтов и увеличения их продолжительности операции по поддержанию мира стали включать в себя осуществление многоплановой деятельности, начиная от наращивания институционального потенциала и заканчивая поощрением и защитой прав человека.

Как отражено в идентичных резолюциях о миростроительстве и сохранении мира, операции по поддержанию мира являются неотъемлемой частью общесистемных мер реагирования Организации Объединенных Наций на конфликты, включая их предупреждение. Миротворцы закладывают основу для инициатив по миростроительству в различных странах, пострадавших от конфликтов, и потому играют важнейшую роль в сохранении мира. Фундаментальным фактором, обеспечивающим долгосрочное воздействие операций по поддержанию мира, является плавный переход от поддержания мира к миростроительству.

Бангладеш является одной из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и ее миротворцы вносят большой вклад в обеспечение плавного перехода. Этот вклад осуществляется главным образом в форме невооруженной и мирной деятельности, такой как взаимодействие с общинами, развитие инфраструктуры, наращивание потенциала национальных учреждений, в том числе в секторе безопасности. Эти мероприятия способствуют укреплению потенциала и устойчивости принимающей страны в деле сохранения мира и предотвращения эскалации и возобновления конфликтов.

Например, Бангладеш (совместно с Италией) является сопредседателем Группы друзей по руководству экологическим менеджментом на местах, целью работы которой является поддержка реализации экологической стратегии Организации Объединенных Наций для деятельности по поддержанию мира. Участвуя в охране окружающей среды и в утилизации отходов, миротворцы стремятся оставить позитивное наследие в принимающих общинах.

Позвольте мне поделиться некоторыми конкретными соображениями о том, как обеспечить эффективность и устойчивость переходных процессов.

Во-первых, при формировании мандатов миссии по поддержанию мира необходимо уделять должное внимание требованиям переходного периода, учитывая при этом особенности конфликта и его последствия. Поэтому первоначальный мандат операций по поддержанию мира должен быть сосредоточен на переходных процессах и на обеспечении миссий необходимыми ресурсами.

Во-вторых, в рамках переходных процессов следует уделять особое внимание наращиванию институционального потенциала и учебной подготовке. Операции по поддержанию мира должны способствовать созданию эффективных

национальных институтов в принимающей стране, что также укрепит национальную ответственность за процесс миростроительства.

В-третьих, переходный процесс не будет способствовать достижению устойчивого мира в постконфликтных регионах, если в него не будут вовлечены люди из всех секторов. В этом отношении реализация повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности может сыграть жизненно важную роль в обеспечении полного и эффективного участия женщин и молодежи в миростроительстве.

В-четвертых, в первоочередных задачах инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» подчеркивается особое значение эффективной координации и согласованности действий заинтересованных сторон, особенно в рамках системы Организации Объединенных Наций, во время и после переходного периода. Не менее важной является координация между другими заинтересованными сторонами, такими как международные финансовые учреждения, неправительственные организации, местные и общественные организации, а также региональные и субрегиональные организации.

В-пятых, предсказуемое и достаточное финансирование процесса миростроительства может способствовать осуществлению усилий в области развития на переходном и постпереходном этапах. В этом отношении Фонд миростроительства может сыграть значительную роль в работе по обеспечению сохранения мира.

В-шестых, применение технологий может принести пользу во многих областях, оказывающих положительное влияние на протекание переходных процессов. С помощью цифровых технологий можно более результативно решать вопросы повышения эффективности координации, обеспечения информированности и защиты как гражданского населения, так и миротворцев. В этой связи первостепенную роль может сыграть реализация стратегии цифровых преобразований в области поддержания мира.

Наконец, невозможно переоценить первостепенное значение политических решений для обеспечения успешного перехода от поддержания мира к миростроительству и сохранению мира. Поэтому всем заинтересованным сторонам следует скоординированно и слаженно принимать участие в поиске политических решений конфликтов, в том числе путем устранения их коренных причин.

Основная цель операций по поддержанию мира — обеспечить переход общества, пострадавшего от конфликта, к обществу устойчивому и самодостаточному, способному противостоять неудачам и предотвращать возобновление конфликтов. Поэтому крайне важно обеспечивать эффективность переходных процессов.

Приложение II

Заявление Постоянного представительства Бельгии при Организации Объединенных Наций

Во-первых, Бельгия подчеркивает важность постоянного участия Совета Безопасности в укреплении политического процесса в тех странах, где идут переходные процессы. В переходный период решающую роль играют национальные органы власти. На момент передачи полномочий по решению задач от операции по поддержанию мира обратно национальным органам власти эти органы должны быть в состоянии взять на себя эту ответственность в полном объеме. Это должно происходить в тесной координации со страновой группой координатора-резидента Организации Объединенных Наций и странами, предоставляющими помощь, с учетом целей в области устойчивого развития. Необходимо поддерживать потенциал государственных систем и людских ресурсов, критически важных сил и средств в области мира и безопасности, а также субъектов гражданского общества. Этот переход потребует фундаментального переосмысления принципов выявления приоритетов, разработки и реализации программ развития.

Бельгия подчеркивает необходимость расширения сотрудничества, в частности между миссиями Организации Объединенных Наций и Европейского союза. Страновая группа Организации Объединенных Наций и Европейский союз, действующий в рамках подхода Группы Европы, должны повышать согласованность и взаимодополняемость действий, предпринимаемых в переходный период, на основе систем объединенного анализа ситуации и оценки рисков, таких как общий страновой анализ Организации Объединенных Наций и система раннего оповещения Европейского союза. Комплексный общий анализ и планирование являются основными средствами достижения вышеупомянутой синхронизации между свертыванием операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и активизацией национальных и региональных усилий по наращиванию потенциала.

Любой последовательный план перехода должен дополняться поэтапной стратегией финансирования, что позволит избежать несовпадения ожиданий, то есть ситуации, при которой каждая из действующих сторон исходит из того, что именно другая сторона возьмет на себя расходы по проведению критически важных мероприятий по обеспечению мира и безопасности после свертывания операции. Такой план финансирования должен обеспечивать четкость понимания того, кто и за что будет платить во время переходного периода и как потоки финансовых поступлений будут меняться со временем, по мере того как правительство принимающей стороны будет поступательно принимать на себя все большую долю ответственности. Комиссия по миростроительству, действующая через Фонд миростроительства, призвана сыграть основную роль в реализации этой стратегии финансирования.

В целях практической реализации инклюзивного, учитывающего гендерные аспекты, последовательного и взаимодополняющего переходного процесса Бельгия подчеркивает целесообразность создания на этапе переходного процесса целевой группы по взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, в рамках которой будет происходить обмен мнениями между всеми соответствующими действующими сторонами. В этой связи Бельгия приветствует такие инициативы, как обзор по вопросам перехода к поддержанию мира с учетом гендерных аспектов, совместно проводимый Департаментом операций по поддержанию мира и Структурой Организации Объединенных Наций

по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

Наконец, что касается более ранней стадии процесса поддержания мира, то для формирования четко сформулированных инклюзивных миротворческих мандатов с реалистичными целями государства-члены должны задолго до начала процесса подготовки проекта обновленного мандата применять подход, предусматривающий коллективное стратегическое осмысление вопроса, а также допускать участие различных экспертных групп. Перевод четкого политического руководства в область практических действий подразумевает концентрацию на стратегических целях и базовых показателях для оценки хода работы и информационного обеспечения планирования переходных процессов. Бельгия особо подчеркивает то, насколько важно с самого начала определять стратегию выхода для операций по поддержанию мира с учетом ситуативных контрольных показателей. Кроме того, важно, чтобы в ходе этой работы учитывался опыт, накопленный при реализации предыдущих переходных процессов в сфере деятельности по поддержанию мира. При наличии значительного объема незавершенных мирных программ и сохраняющейся потребности в добрых услугах Организации Объединенных Наций следует рассматривать вопрос о создании специальной политической миссии для осуществления последующей деятельности после вывода сил по поддержанию мира.

Приложение III

Заявление Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций Роналду Косты Филью

Я хотел бы поблагодарить Председателя за то, что проведение этих прений, посвященных операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, привлекло внимание Совета Безопасности к столь свежей точке зрения на рассматриваемую тему.

Бразилия признает большой авторитет и богатый опыт Ирландии в этом вопросе — качества, которые, несомненно, принесут пользу, когда в Совете под вашим руководством будет проходить обсуждение реформы деятельности по поддержанию мира с точки зрения переходных процессов.

Операции по поддержанию мира являются ценным инструментом, применяемым Организацией Объединенных Наций и всем международным сообществом для достижения цели поддержания и сохранения международного мира и безопасности.

Однако операции по поддержанию мира не задумывались как бессрочные. Операции по поддержанию мира по определению являются временным инструментом, предназначенным для того, чтобы помочь конкретному обществу выйти из состояния вооруженного конфликта и начать процесс укрепления политической стабильности, и потому эти операции следует преобразовывать в многостороннее участие, реализуемое в различных формах, в большей мере соответствующих деятельности в постконфликтных ситуациях.

В этой связи Организация Объединенных Наций должна располагать необходимыми инструментами и обладать политической волей, что позволит ей стать катализатором процессов трансформации деятельности по поддержанию мира в миростроительство и постепенного формирования устойчивого мира в результате усилий в области миростроительства.

Одним из таких инструментов являются специальные политические миссии, деятельность которых в первую очередь направлена на то, чтобы не допустить возобновления вооруженного конфликта.

Как правило, учрежденные в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций специальные политические миссии предлагают целый ряд мирных решений в целях оказания содействия в осуществлении деятельности по поддержанию мира, миростроительству и сохранению мира, начиная от посредничества и оказания добрых услуг до предоставления консультаций национальным органам власти и укрепления государственных учреждений.

На данный момент существуют положительные примеры применения такого подхода после прекращения операций по поддержанию мира: два таких случая — в Гаити (Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити) и в Судане (Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане) — представляют собой своего рода образец для будущего перехода от комплексной деятельности по поддержанию мира к более специализированной работе в области миростроительства в каких бы то ни было других странах.

Однако следует помнить, что поспешный переход от операций по поддержанию мира к специальным политическим миссиям или от операций по поддержанию мира к менее значительному присутствию в виде страновых групп

Организации Объединенных Наций в той ситуации, когда условия для вывода «голубых касок» еще не сформировались, может оказаться контрпродуктивным. Совет Безопасности должен быть неизменно готов к такому развитию событий и по возможности предвидеть его. Вследствие наличия естественных ограничений в отношении типов мандатов, которые могут быть возложены на специальные политические миссии, и недостатков механизма их финансирования необходимо воздерживаться от преждевременной активизации переходных процессов.

Бразилия остается убежденным сторонником более тесного диалога между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству. В качестве нового члена Совета Бразилия рассматривает содействие укреплению координации между Советом и Комиссией по миростроительству в качестве одной из своих первоочередных задач на предстоящий ей срок участия в работе Совета в качестве непостоянного члена.

По нашему представлению, у Комиссии по миростроительству имеется уникальная возможность консультировать Совет по вопросам устранения коренных причин конфликтов, в первую очередь крайней нищеты, недостаточного развития человеческого потенциала и гуманитарных кризисов, в качестве одного из средств для создания условий для того, чтобы залпы орудий не заглушали голоса в поддержку политической стабильности и укрепления мира.

В период перехода от деятельности по поддержанию мира к усилению гражданского присутствия Организации Объединенных Наций на местах эта роль становится еще менее заметной. С Комиссией по миростроительству и ее членами следует консультироваться — и принимать во внимание ее рекомендации — всякий раз, когда Совет собирается принять решение о прекращении той или иной миротворческой операции, в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности [S/PRST/2017/27](#).

Формирование многосторонней архитектуры мира и безопасности — это процесс, далекий от завершения, и, возможно, он никогда не прекратится. Совершенствование перехода операций по поддержанию мира к другим формам многостороннего присутствия, способствующим укреплению мира в постконфликтной ситуации, — это задача, решение которой должен взять на себя Совет Безопасности.

Приложение IV

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Чили хотело бы подчеркнуть роль Совета Безопасности Организации Объединенных Наций как наиболее важного глобального многостороннего форума по вопросам международного мира и безопасности с учетом того, что он принимает резолюции, имеющие обязательную силу, и в конечном итоге их принятие может привести к применению силы в соответствии с положениями главы VII Устава Организации Объединенных Наций.

Деятельность Совета Безопасности необходимо привести в соответствие с современной международной системой, характерным признаком которой являются перемены в расстановке сил в мире в условиях, определяемых глобализацией и являющейся ее следствием взаимозависимостью, что обуславливает радикальное изменение конфликтов, многие из которых по своей природе являются внутригосударственными и асимметричными.

Чили подтверждает свою приверженность проведению операций по поддержанию мира, которые являются одним из наиболее заметных инструментов, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности и, разумеется, Организации Объединенных Наций для принятия мер реагирования при возникновении ситуаций, угрожающих международному миру и безопасности.

Операции в пользу мира должны предусматривать комплексную и инклюзивную работу на местах, которая, гармонично сочетая усилия, предпринимаемые по основным направлениям деятельности системы Организации Объединенных Наций (развитие, права человека и международный мир и безопасность), позволяет осуществлять коллективную и межучрежденческую работу среди различных субъектов, осуществляющих деятельность в области построения прочного мира.

В этом смысле гражданское общество играет важнейшую роль в процессе консолидации и в переходных процессах, так как оно способствует формированию доверия между местными общинами и наращиванию институционального потенциала в долгосрочной перспективе.

Чили считает, что, принимая решение о разворачивании операций в пользу мира, Совет Безопасности должен поощрять национальную ответственность и в этой связи рассматривать применение многоаспектных мандатов и долгосрочных стратегий с целью избежать сбоев в процессах миростроительства. С учетом этого не следует забывать, что многие страны, выходящие из крупных конфликтов, возвращаются к военным действиям в течение нескольких лет после подписания мирного соглашения, и эта ситуация была в центре внимания при рассмотрении вопроса о создании Комиссии по миростроительству в 2005 году.

В то же время, учитывая важное значение деятельности, проводимой в рамках операций по поддержанию мира, важно постоянно работать над тем, чтобы гражданские, полицейские и воинские контингенты, развернутые на местах, были надлежащим образом защищены от нападения, участившихся в последние годы. Таким образом, обсуждение вопроса о защите контингентов должно повлечь за собой тщательное изучение методов улучшения защиты, предоставляемой миротворцам, с помощью различных механизмов, которые, в свою очередь, должны находиться под постоянным надзором в целях обеспечения эффективности их применения.

Мы также подчеркиваем ту важную роль, которую в деле достижения прочного мира играют женщины, и понимаем, что их активное участие в операциях в пользу мира выражается в достижении большего разнообразия принимаемых решений и в совершенствовании процесса принятия этих решений, что ведет к повышению эффективности оперативной деятельности, консолидации сил и стабилизации положения в зонах конфликта.

Следуя тем же соображениям, наша страна считает необходимым по достоинству оценить роль, которую играют женщины в местных общинах и в социальной структуре общества, выступая в роли основных действующих лиц в процессах предотвращения конфликта и сдерживания спирали насилия.

Приложение V

Заявление Постоянного представительства Колумбии при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Я благодарю докладчиков и представителей Секретариата за их сообщения о текущем положении дел в различных развернутых операциях по поддержанию мира.

Мы приняли к сведению информацию о результатах, достигнутых в деле урегулирования конфликтов, а также о проблемах, связанных с выполнением соответствующих мандатов.

Колумбия рассматривает операции по поддержанию мира и процессы миростроительства как эффективные инструменты для предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержки политических преобразований.

Они являются законным проявлением глобальных действий по сохранению коллективного блага международного мира и безопасности.

Эти операции не должны подменять собой проявление государствами своей ответственности за устранение причин конфликтов и за их урегулирование.

Эффективная разработка, мониторинг и периодическая корректировка мандатов должны осуществляться посредством диалога между принимающим государством, Секретариатом, Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и региональными организациями, а также странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

Это должно осуществляться на основе коллективных усилий в рамках сотрудничества всех участников в деле выполнения общей задачи — достижения стабильного и прочного мира.

Колумбия особо отмечает мандат, предоставленный специальным политическим миссиям по компоненту «Женщины и мир и безопасность» в соответствии с положениями резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности.

Мы также высоко оцениваем резолюцию [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности по вопросу о молодежи, мире и безопасности и ее незаменимую роль в формулировании мандатов операций в пользу мира и в последующей деятельности по их выполнению.

Мы настаиваем на необходимости выделения конкретных финансовых средств для реализации процессов по укреплению мира во всем мире.

Мы считаем, что благодаря многостороннему фонду, который действует под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций и в который поступают взносы по линии Фонда миростроительства, были разработаны инициативы в области миростроительства, реализация которых необходима для успешного осуществления многосторонних действий.

В этой связи я хотел бы выделить три момента.

1. Для более эффективного достижения результатов необходимы скоординированные действия международных партнеров и национальных учреждений.

2. Особую важность имеет соответствие мандатов операций в пользу мира и специальных миссий реалиям и условиям каждой страны. Универсальных формул не существует, и мандаты должны разрабатываться с учетом особенностей каждого конкретного случая.

3. Комиссии по миростроительству необходимо продвигаться вперед в процессе укрепления своей работы и развивать свою деятельность по предоставлению консультаций Совету Безопасности.

В заключение своего выступления я хотел бы еще раз подчеркнуть ценность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и процессов укрепления мира для построения все более процветающего общества, в котором развитие, уважение демократических принципов и соблюдение прав человека являются основополагающими ценностями.

Приложение VI

Заявление от имени стран Северной Европы, представленное Постоянным представителем Дании при Организации Объединенных Наций Мартином Билле Херманном

Имею честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы — Исландии, Норвегии, Финляндии, Швеции и моей страны — Дании.

В течение последних недель потрясенный мир наблюдал за развитием ситуации в Афганистане. Эти душераздирающие события служат суровым напоминанием о том, как важно правильно осуществлять переходные процессы. Мы приветствуем эти своевременно организованные прения, посвященные переходным процессам Организации Объединенных Наций, и рады возможности принять участие в обсуждении вопросов об обеспечении коллективного поддержания мира в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Едва ли возможно переоценить важность комплексного, учитывающего конкретные условия и гибкого планирования переходного процесса. Однако мы также должны осознавать, что основа для перехода должна закладываться задолго до того времени, когда ожидается сокращение усилий по поддержанию мира. Как отметил заместитель Генерального секретаря г-н Лакруа, мы должны рассматривать все операции по поддержанию мира как переходные процессы. Это требует наличия гибких мандатов, сосредоточенных на достижении более широких целей, а не на выполнении частных задач. Также необходимо, чтобы Совет Безопасности по-прежнему уделял особое внимание оказанию содействия в принятии политических решений, обеспечивая при этом в долгосрочной перспективе встраивание процессов миростроительства в методику проведения операций по поддержанию мира. Это подразумевает приоритетность инициатив, направленных на наращивание национального и местного потенциала и устойчивости путем создания надежных институтов, поддержки прав человека, а также продвижения демократического правления, верховенства права и процесса примирения, в дополнение к расширению возможностей местных субъектов, в частности женщин и молодежи. Прочный мир должен быть инклюзивным, и полное, равное и конструктивное участие женщин в принятии политических решений и в мирных процессах имеет первостепенное значение.

К сожалению, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубляет уязвимость в нестабильных условиях и угрожает обратить вспять переходные процессы. Поэтому мы должны принимать комплексные меры реагирования на пандемию с учетом конфликтов, уделяя при этом особое внимание вопросам профилактики и интеграции миростроительства.

Действуя в одиночку, невозможно добиться построения прочного мира. Первостепенное значение в этом вопросе приобретает установление партнерских отношений. Миссии по поддержанию мира и политические миссии должны сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций на местах. Проект «Переходные процессы Организации Объединенных Наций» подразумевает оказание поддержки в рамках системы Организации Объединенных Наций в вопросах планирования переходных процессов и управления ими упреждающим, комплексным и ориентированным на перспективу образом. Кроме того, необходима координация усилий с региональными и субрегиональными заинтересованными сторонами и организациями, со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями, международными и национальными организациями гражданского общества, двусторонними донорами, а также с частными и другими заинтересованными сторонами. Работа,

проделанная при поддержке Фонда миростроительства Генерального секретаря, дает нам хорошие примеры того, как можно объединить усилия многочисленных участников для осуществления миростроительства на основе совместного подхода. Кроме того, на межправительственном уровне необходимо поощрять укрепление взаимосвязи между работой Комиссии по миростроительству и деятельностью Совета Безопасности.

Для того чтобы сохранить с большим трудом достигнутые успехи в деле установления мира, в период сворачивания деятельности миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира к работе должна приступить действующая на местах страновая группа Организации Объединенных Наций. На всех нас возлагается общая ответственность за то, чтобы координатор-резидент и страновая группа были обеспечены необходимыми ресурсами, чтобы им предоставлялись необходимые возможности и чтобы обеспечивалось планирование их деятельности. Гарантированное предоставление надлежащего, гибкого и предсказуемого финансирования в переходный период должно быть признано задачей первостепенной важности.

В заключение я хотел бы сказать, что все мы знаем, каких значительных инвестиций требует проведение операций по поддержанию мира. Мы просто не можем позволить себе не получать отдачу от этих инвестиций. Международное сообщество, включая региональных субъектов, должно быть настроено на продолжение участия в этом процессе на протяжении дней, месяцев и лет после вывода миротворцев Организации Объединенных Наций.

Приложение VII

Заявление Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций Кристиана Эспиносы

[Подлинный текст на испанском языке]

Я благодарю Ирландию за руководство работой Совета Безопасности в сентябре и за организацию этих прений в рамках повестки дня, посвященной операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Мы высоко оцениваем заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, а также выступление Эллен Джонсон-Серлиф, бывшего президента Либерии, и уважаемых ораторов, приглашенных на эти открытые прения в Совете Безопасности.

Усилия миротворцев имеют жизненно важное значение для реализации всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций с учетом целей защиты гражданского населения и достижения прочного мира.

Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила многие проблемы, стоящие перед миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и мы должны принять меры реагирования для преодоления значительных трудностей, с которыми сталкиваются «голубые каски» Организации Объединенных Наций, на основе улучшения условий для выполнения стоящих перед ними задач.

Пользуясь случаем, мы хотели бы остановиться на некоторых аспектах, характеризующих позицию Эквадора в отношении переходных процессов в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, учитывая при этом ту роль, которую играет Совет Безопасности в этой области:

1. Переходные процессы в операциях по поддержанию мира означают продолжительную работу, в ходе которой должна приниматься во внимание глобальная политическая стратегия, обеспечивающая безопасность и защиту сотрудников, а также предусматривающая учет гендерной проблематики при осуществлении миротворческой деятельности. Для этого необходимо постоянное участие со стороны всей системы Организации Объединенных Наций.

2. Мы подчеркиваем, что Совет Безопасности несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций.

3. Важно, чтобы весь комплекс системы Организации Объединенных Наций обладал потенциалом для выполнения оценки конфликтных ситуаций и для эффективного планирования операций по поддержанию мира и управления ими, с тем чтобы своевременно обеспечивать возможности для выполнения любого мандата Совета Безопасности.

4. Условием успешного проведения операций по поддержанию мира является соблюдение таких основных принципов, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и необходимости защиты мандата, утвержденного Советом Безопасности.

5. Изменения в мандат какой бы то ни было действующей миссии следует вносить на основе тщательной и своевременной оценки, которая должна проводиться Советом Безопасности в консультации со странами,

предоставляющими воинские контингенты, с использованием механизмов, предусмотренных в резолюции 1353 (2001) Совета и в записке Председателя Совета от 14 января 2002 года (S/2002/56).

6. Мы особо отмечаем ценность инициатив «Действия в поддержку миротворчества» и тех обязательств, которые они накладывают на государства, а также ценность абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и считаем, что эти инициативы являются одним из наиболее подходящих механизмов для укрепления операций по поддержанию мира на институциональном уровне.

7. Мы подтверждаем обязательство государств-членов, в соответствии со статьей 17 Устава, нести расходы Организации, с учетом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности за поддержание мира и безопасности.

8. Важно постоянно укреплять и совершенствовать координацию и согласованность между отдельными направлениями деятельности по поддержанию мира, а также между миростроительством и поддержанием мира в трех основных направлениях деятельности системы Организации Объединенных Наций, в рамках соответствующих мандатов, на всех этапах конфликта и, в частности, во время подготовки к переходному процессу и к сокращению миссий по поддержанию мира.

9. Тщательное планирование и координация с принимающей страной и соответствующими партнерами на раннем этапе, до активизации переходного процесса в целом, имеют особое значение для осуществления плавного перехода к прочному миру и устойчивому развитию, поскольку именно они обеспечивают при этом наиболее эффективное и действенное распределение ролей, обязанностей и ресурсов.

10. Желательно обеспечивать примат политики в урегулировании конфликтов и вспомогательную роль операций по поддержанию мира в этом процессе, формировать четкие, целенаправленные, структурированные по приоритетности задач и выполнимые мандаты Совета Безопасности, подкрепленные ресурсами в надлежащем объеме.

11. Мы признаем, что особо важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов играют женщины, и особо оговариваем необходимость обеспечивать их полноправное участие в деятельности по поддержанию и укреплению мира и безопасности.

Эквадор будет продолжать оказывать поддержку миссиям по поддержанию мира, с тем чтобы способствовать достижению мирных решений путем переговоров, ведущих к реализации устойчивых и долгосрочных мирных процессов. Мы надеемся, что резолюция, предложенная в период председательства Ирландии, соавтором которой является Эквадор, будет принята и станет еще одной важной программой действий в этой области.

Приложение VIII

Заявление Постоянного представительства Сальвадора при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Сальвадор хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Ирландию за проведение этих важных открытых прений, ставших платформой для обсуждения проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций в деле обеспечения эффективности переходных процессов, гарантирующих укрепление и сохранение мира.

Кроме того, высокой оценки заслуживают брифинг Генерального секретаря, посвященный реформированию деятельности по поддержанию мира, а также обновленная информация об усилиях, предпринимаемых для того, чтобы деятельность по поддержанию мира обеспечивала надлежащее устранение угроз международному миру и безопасности.

В этой связи представляется своевременным проведение этих открытых прений в тот момент, когда деятельность по поддержанию мира сталкивается с целым рядом проблем, усугубляемых пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее многоплановыми последствиями.

Сальвадор признает сложность условий, в которых происходят переходные процессы, и важность того, чтобы Организация Объединенных Наций придавала этим процессам первоочередное значение, направляя усилия и ресурсы на осмысление ключевых аспектов, влияющих на их эффективность, с целью дальнейшего совершенствования планирования и реализации этих процессов, а также последующей деятельности.

В этой связи, основываясь на опыте, накопленном в ходе мирного процесса в нашей стране, а также в свете проблем, с которыми она сталкивается в настоящее время, Сальвадор признает важность активизации комплексных, согласованных, и устойчивых переходных процессов, которые должны происходить под эгидой и при руководящей роли национальных органов власти. Руководствуясь этими соображениями, Сальвадор выделяет четыре принципа, играющие ведущую роль в деле укрепления этих процессов.

Во-первых, Сальвадор считает, что мандаты миротворческих операций имеют особое значение для эффективности переходных процессов. Разработка и развертывание операций, являющихся по своей сути временными механизмами, должны быть частью более широкой стратегии поддержки жизнеспособных политических процессов и гибких решений на местах, а также элементом долгосрочной концепции.

Во-вторых, в отношении развития переходных процессов Сальвадор подчеркивает важность разработки стратегии с четко определенными приоритетными задачами и обязанностями, распределяемыми между Организацией Объединенных Наций, принимающим государством и различными региональными и местными субъектами. Сальвадор считает важнейшим условием осуществления этой стратегии содействие со стороны международного сообщества.

В-третьих, Сальвадор подчеркивает ценность консультаций, которые проводятся со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты для операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций, поскольку их мнение

является определяющим при проведении анализа ситуации на местах и оценки условий, в которых будет происходить переходный процесс.

Наконец, Сальвадор считает, что Комиссия по миростроительству играет крайне важную роль в качестве платформы для обсуждения странами своих приоритетных задач, возможностей и проблем, для координации деятельности Организации Объединенных Наций и для мобилизации поддержки усилий в области миростроительства.

Приложение IX

Заявление Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций Тайе Атске-Селассие

Мы благодарим Республику Ирландия за организацию этих важных открытых прений на тему «Операции Организации Объединенных Наций по поддержке мира: переходные процессы». Мы высоко оцениваем решение пролить свет на эту важную тему.

Я хотел бы отметить присутствие на сегодняшнем заседании Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша, бывшего президента Либерии Эллен Джонсон-Серлиф и бывшего президента Республики Ирландия Мэри Робинсон, а также поблагодарить всех докладчиков за изложенные ими ценные соображения по вопросу о поддержании мира и переходном периоде.

Само по себе миротворчество — это временный механизм, призванный помочь принимающим странам преодолеть непосредственные угрозы безопасности и предотвратить гибель гражданского населения. Определяющим условием для поддержания мира между людьми и государствами и обеспечения их безопасности является наличие у государственных институтов и местных структур силы и способности противостоять угрозам и обеспечивать прочный мир.

Для того чтобы обеспечить переход от миротворчества к обычному национальному механизму поддержания мира и безопасности, нам следует содействовать созданию национальных институтов. Для этого, в свою очередь, требуется инвестировать достаточный объем средств в решение первоочередных национальных задач, определяемых самими странами. Еще одним необходимым условием для обеспечения успешного перехода после завершения миссий по поддержанию мира является сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями.

Наша страна принимает участие в миссиях по поддержанию мира с того самого момента, как концепция поддержания мира начала реализовываться на практике в рамках нашей международной системы. Мы гордимся тем, что действуем солидарно с принимающими странами и сообществами в тех точках, куда мы направили наших мужчин и женщин в составе воинских и полицейских контингентов.

Мы на собственном опыте убедились в том, что выполнение операциями по поддержанию мира их основных функций необходимо дополнять оказанием поддержки соответствующим сообществам и принимающим государствам в экономической и социальной сферах и в секторе безопасности. Крайне важную роль в этой связи играют проекты с быстрой отдачей и другие инфраструктурные проекты, осуществление которых продолжается и после завершения миссий по поддержанию мира.

Помимо поддержания мира и осуществления вспомогательных проектов, деятельность миссий по поддержанию мира должна включать в себя подготовку планов восстановления. Для этого необходимо верно понимать ситуацию в принимающих странах и принять такую стратегию реконструкции, в которой первоочередное внимание уделяется потребностям людей на местах.

Кроме того, чрезвычайно важно не допускать негативного воздействия миссий по поддержанию мира на окружающую среду, политическую обстановку и условия в плане безопасности. С учетом этого мы высоко оцениваем

проводимую Организацией Объединенных Наций работу по уменьшению экологического следа миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Помимо этого, на наш взгляд, необходимо признать, что, несмотря на сложную политическую обстановку в принимающих государствах, неправомерное вмешательство в их внутренние и внешние дела накладывает негативный отпечаток на их политический ландшафт. Деятельность миссий по поддержанию мира не должна привязываться к каким бы то ни было долгосрочным политическим условиям, которые ограничивали бы независимость принимающих стран и подрывали их способность противостоять угрозам их безопасности.

Помимо внутригосударственных вооруженных конфликтов, из-за которых возникает потребность в операциях по поддержанию мира, есть и межгосударственные споры, которые благодаря нашим войскам не переросли в войны. Одним из актуальных примеров в этом отношении служит миссия по поддержанию мира в Абее. В таких миротворческих миссиях, как Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, переходный процесс после завершения операций по поддержанию мира имеет свою специфику.

В таких обстоятельствах возможность достижения мира зависит от того, удастся ли урегулировать спор на взаимоприемлемых условиях. Для того чтобы конфликты не возобновились и достижения миссий по поддержанию мира не были сведены на нет, необходимо определить и внедрить механизмы, которые будут действовать на постоянной основе. С этой целью соответствующие государства должны проявить политическую решимость и приложить добросовестные усилия для выполнения своих договорных обязательств.

Мы считаем, что в таких обстоятельствах Организация Объединенных Наций может играть значительную роль, активизируя применение договорных рамок и поощряя страны к выполнению своих обязательств.

Миссии по поддержанию мира развертываются также в странах, которые пережили события, приведшие к краху их национальных институтов. В таком случае переход от миссий по поддержанию мира требует соответствующей подготовки. С учетом этого такие миссии, как Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), должны быть завершены без спешки и должным образом.

Чтобы закрепить достигнутые успехи, при осуществлении перехода необходимо проявлять особую тщательность, невзирая на очевидную усталость доноров. Правительству принимающей страны и национальным силам безопасности должна оказываться хорошо спланированная поддержка до тех пор, пока они не будут в разумной мере готовы самостоятельно выполнять свои функции.

Такие гибридные миссии, как АМИСОМ и Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, в рамках которых обеспечивался высокий уровень координации действий между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, сделали возможным осуществление скоординированной миротворческой деятельности. Такой гибридный формат, помимо ряда других преимуществ, должен способствовать осуществлению плавного перехода.

На примере этих двух миссий мы убедились в необходимости активизировать усилия по практической координации действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза на всех этапах, включая развертывание, присутствие и вывод миссий. В отсутствие эффективной координации мы

неизбежно продолжим наблюдать вакуум, в котором разворачиваются межобщинные и прочие конфликты, сводя на нет достижения и жертвы миротворцев.

С окончанием мандата миротворческих миссий причины и факторы конфликтов никуда не исчезают. В основном эти факторы продолжают существовать подспудно, взаимодействуя друг с другом и усугубляя и без того сложные проблемы в области безопасности.

С учетом этого для успешного осуществления переходного этапа после завершения миротворческих миссий необходим прагматизм. Нам нужно признать, что успешное осуществление переходного этапа является итогом параллельной реализации процессов поддержания мира, миростроительства и восстановления. Критически важными элементами при этом являются готовность структур на национальном уровне и вовлеченность региональных субъектов.

Приложение X

Заявление Постоянного представительства Фиджи при Организации Объединенных Наций

Фиджи поздравляет Ирландию с председательством в Совете в сентябре. Фиджи выражает благодарность Ирландии за созыв этих открытых прений Совета Безопасности с целью предметно обсудить вопрос о переходных процессах в контексте миротворчества. Переход от поддержания мира к установлению прочного мира — одна из сложнейших задач для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

Для установления и сохранения мира требуются время и материальные ресурсы, а также усилия по устранению коренных причин конфликта. Для того чтобы всем этим аспектам было уделено равное внимание, Организации Объединенных Наций следует придерживаться общесистемного подхода.

Эти обсуждения, проводимые в Совете Безопасности, носят своевременный характер. Они совпадают по времени с долгожданным опубликованием доклада Генерального секретаря, посвященного 75-летию Организации Объединенных Наций и ее дальнейшим перспективам. Возможно, в этом докладе будут намечены ориентиры, руководствуясь которыми государства-члены при желании смогут развить некоторые практические соображения, вытекающие из сегодняшних прений Совета по вопросу о переходных процессах в контексте миротворчества.

Миротворческая деятельность высвобождает время для развития и принятия политических мер и дает возможность укрепить позиции. Принципиально важным аспектом операций по поддержанию мира является то, каким образом оказывается поддержка политическим процессам и мероприятиям в области развития и создаются условия для них. Если деятельность по поддержанию мира не способствует расширению политического участия и инклюзивному развитию, то возможности, которые она открывает, не используются в полной мере. Несмотря на это, в рамках операций по поддержанию мира зачастую не прилагается достаточно усилий для достижения этих основных целей. Это положение дел необходимо изменить. Для усилий, направленных на установление и сохранение мира, сосредоточенность исключительно на компоненте мира и безопасности будет контрпродуктивна.

Фиджи отмечает реформирование архитектуры мира системы Организации Объединенных Наций, направленное на повышение уровня согласованности и взаимосвязанности усилий по предотвращению конфликтов и установлению и сохранению мира во всем мире. Одной из важных тенденций последних нескольких десятилетий стало повышение гибкости и согласованности в рамках операций в пользу мира.

Зачастую нагрузка и ограничения в плане принятия политических мер и мер по содействию развитию достигают максимума именно тогда, когда операции по поддержанию мира приступают к сокращению численности сил. Поспешность действий в рамках переходного этапа, обусловленная политическими и финансовыми причинами, может быть контрпродуктивной и спровоцировать качественно новый виток конфликта. Достижения в области мира и развития не должны бесследно пропасть из-за поспешных решений о сокращении численности сил в миссиях по поддержанию мира. Основной отправной точкой для осуществления переходных процессов является применение хорошо скоординированного общего подхода в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Отрадно, что реформы системы развития Организации Объединенных

Наций, способствующие более скоординированному принятию Организацией общесистемных мер реагирования, приносят положительные результаты, и эту тенденцию необходимо поддерживать и усиливать.

Другим важным мерилom успешности переходного процесса является степень инклюзивности, особенно инклюзивности в отношении женщин в политической сфере и в области развития, а также инклюзивности в таких общих областях, как миростроительство, посредничество и урегулирование конфликтов.

Фиджи хотело бы отметить нижеследующее.

Принципиально важную роль в осуществлении переходных процессов в контексте миротворчества играет Совет Безопасности. Переходные процессы в операциях в пользу мира должны осуществляться на основе тщательно разработанных контрольных показателей, а не согласно некоему графику. Чтобы переходные процессы не осуществлялись поспешно, с оглядкой на некие временные политические ориентиры, Совету требуется проявлять политическую решимость. Для эффективного осуществления переходных процессов необходимы комплексные контрольные показатели, охватывающие основные компоненты деятельности, каковыми являются мир и безопасность, развитие и права человека. Чтобы лучше планировать переходные процессы в рамках миротворческой деятельности, Совету Безопасности необходим доступ ко всей соответствующей информации, имеющейся у всех подразделений системы Организации Объединенных Наций.

Мы с удовлетворением отмечаем и поддерживаем более тесную увязку функций и работы Комиссии по миростроительству с усилиями по содействию осуществлению мероприятий в области миростроительства, посредничества и сокращения масштабов конфликтов. Эти же мероприятия должны составлять один из основных элементов деятельности в области развития. Деятельность Комиссии по миростроительству служит крайне важным дополнением усилий по установлению и сохранению мира в странах, переживших конфликт.

Совет Безопасности должен признавать новые глобальные проблемы и принимать меры в связи с ними, прежде всего в связи с проблемой изменения климата и его последствиями для переходных процессов в контексте миротворчества. Изменение климата — это угроза безопасности, угроза политическим процессам, а также угроза источникам дохода и стабильности. Учет действий, связанных с изменением климата, во всех аспектах мирных процессов и деятельности в интересах мира и развития, остается сложной задачей, но ею необходимо заняться вплотную.

Переход от поддержания мира требует заблаговременного комплексного планирования и координации при всестороннем участии всех заинтересованных сторон, включая женщин и те группы населения, которые являются меньшинствами в соответствующих обществах. Эти шаги будут определять то, в какой мере принимающая страна возьмет на себя ответственность за переходный процесс и оказание поддержки и в какой мере она будет решать первоочередные задачи на пути установления и сохранения мира. Для плавного перехода необходимы политическая поддержка со стороны принимающей страны и принятие ею ответственности уже на ранних этапах, поскольку большинство пробелов, которые останутся после завершения миссии по поддержанию мира, должна будет восполнить именно принимающая страна.

Принципиальное значение для успешного осуществления переходного и постпереходного этапов имеет предсказуемость финансовой поддержки. Когда численность сил миссий по поддержанию мира сокращается, они оставляют после себя большой вакуум. Финансирование будет предсказуемым при наличии

на международном уровне политической воли к содействию переходным и постпереходным процессам. Совет Безопасности должен продолжить обсуждение постпереходных процессов, чтобы обеспечить политическую приверженность оказанию необходимой поддержки в течение более длительного времени. Рецидив конфликта обойдется гораздо дороже.

И наконец, в долгосрочной перспективе огромное значение имеет оказание в переходный и постпереходный периоды постоянной поддержки со стороны субрегиональных, региональных и международных организаций. Региональные организации заинтересованы в обеспечении стабильности на национальном и региональном уровнях, поэтому их непрерывная деятельность в политической сфере и оказываемая ими поддержка очень важны. Поддержка со стороны субрегиональных и региональных организаций должна дополнять работу системы Организации Объединенных Наций, двусторонних доноров и международных финансовых организаций.

Приложение XI

Заявление Постоянного представительства Германии при Организации Объединенных Наций

Германия приветствует инициативу председательствующей в Совете делегации Ирландии по проведению открытых прений Совета Безопасности по вопросу о переходных процессах в контексте реформы миротворчества, а также обсуждение более широкого круга вопросов, касающихся архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций.

Как показывает множество затяжных кризисов и периодически возобновляющихся конфликтов повсюду в мире, достижение и упрочение мира — это долгий и сложный процесс, требующий непрерывной поддержки по целому ряду направлений. Организация Объединенных Наций благодаря многочисленным имеющимся у нее инструментам и средствам: от операций по поддержанию мира, политических миссий и специальных посланников до инициатив и проектов в области миростроительства — располагает всеми возможностями для оказания крайне необходимой постоянной поддержки на протяжении всего этого процесса и достижения стоящей перед ней цели установления и сохранения мира.

В тех точках, где продолжается насилие, миссии по поддержанию мира могут и должны играть основополагающую роль в создании условий, в которых можно осуществлять инициативы и проекты по укреплению доверия и начать диалог и примирение внутри общества. Для этого им необходим достаточно широкий мандат и достаточное число хорошо оснащенных миротворцев. Только в этом случае такие миссии — при наличии соответствующих полномочий — могут обеспечивать защиту и возможности для работы организациям гражданского общества по устранению коренных причин конфликта и установлению мира. Организации, возглавляемые женщинами, молодежь и меньшинства нуждаются в особой защите и внимании, чтобы иметь возможность внести вклад в построение более мирного и инклюзивного общества.

Помимо вышеперечисленного, для того чтобы успешно прокладывать путь к устойчивому миру, миссиям по поддержанию мира необходим эффективный, хорошо укомплектованный политический компонент, который оказывает активную поддержку структурам, занимающимся вопросами мира на местном уровне, обеспечивает учет мнений местных сообществ и гражданского общества и поддерживает тесные связи с другой деятельностью, осуществляемой при поддержке Организации Объединенных Наций, а именно с осуществлением проектов, финансируемых по линии Фонда миростроительства. Совет Безопасности в заявлении Председателя, содержащемся в документе [S/PRST/2017/27](#), признает необходимость надлежащего финансирования миростроительного компонента миссий по поддержанию мира в целях содействия устойчивости деятельности в области миростроительства.

Кроме того, как показали недавние переходные процессы в Судане, Гаити, Либерии и Кот-д'Ивуаре, крайне важно, чтобы миссии по поддержанию мира имели не только надлежащий мандат и штаты, но и достаточно средств для осуществления программной деятельности, направленной на удовлетворение наиболее насущных потребностей в соответствующей ситуации, в том числе в таких областях, как защита прав человека, реформирование сектора безопасности и обеспечение благого управления, включая содействие наращиванию потенциала институтов обеспечения верховенства права в принимающем государстве, а именно полиции, судебных органов и исправительных учреждений.

В качестве примера можно привести продолжающийся переход от Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дар-фуре (ЮНАМИД) к Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) — сложный процесс, в организации которого Германия, выполняя совместно с Соединенным Королевством функции председателя Совета, сыграла одну из основных ролей. Эта деятельность включает в себя как выработку концептуальных рамок этого перехода совместно с основными заинтересованными сторонами, так и постоянную поддержку, которую наша страна оказывает ЮНИТАМС.

В этой связи хотелось бы упомянуть также о концепции отделений по связям со штатами, которая реализовалась с 2018 года вплоть до завершения деятельности ЮНАМИД в 2020 году. Такие отделения оказались чрезвычайно важным инструментом, с помощью которого удалось расширить сотрудничество этой операции по поддержанию мира со страновой группой Организации Объединенных Наций и проложить путь для перехода от поддержания мира к миростроительству, и этот опыт можно использовать при организации переходных процессов в будущем.

На примере таких действующих миссий, как Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральнаяфриканской Республике, мы четко видим, что защита гражданского населения и предотвращение нарушения сторонами конфликта прав человека остаются одним из основных элементов миротворческих операций, без которого попытки перейти к другим механизмам и установить прочный мир неизбежно потерпят неудачу. Защита и обеспечение безопасности гражданского населения должны неизменно быть нашим важнейшим ориентиром, особенно на переходном этапе, когда на смену мандату и силам миссии по поддержанию мира должны прийти другие средства.

Следует подчеркнуть также, что правительства принимающих стран должны полностью выполнять свои обязательства по соответствующим соглашениям о статусе сил, с тем чтобы позволить миротворцам выполнять мандаты в полном объеме.

В конкретных особо сложных ситуациях на страновом уровне миссии по поддержанию мира служат основой и предпосылкой для восстановления мира, однако другие элементы более масштабной миростроительной архитектуры играют иную, но не менее важную роль в создании оптимальных условий для достижения прочного мира.

Комиссия по миростроительству за период, прошедший с момента ее создания, приобрела большой вес, помогла разработать подробные стратегии достижения мира для конкретных стран и вынесла целый ряд рекомендаций, адресованных Совету Безопасности и другим форумам Организации Объединенных Наций. Будучи неформальным координатором взаимодействия между Советом и Комиссией в период своего недавнего членства в Совете, Германия внесла свой вклад в укрепление связей между двумя этими основными компонентами миростроительной архитектуры. То, что Председателю Комиссии было предложено выступить в Совете, весьма способствует дальнейшему расширению сотрудничества между этими органами с акцентом конкретно на переходных процессах.

Важную роль в распределении финансовых средств для поддержки и укрепления мира в конкретных странах играет Фонд миростроительства. Финансируемые им многочисленные проекты в интересах мира, осуществляемые в разных странах, дополняют усилия, направленные на обеспечение успешных переходных процессов, и часто реализуются в тех странах, в которых действуют миссии по поддержанию мира. Германия является основным финансовым донором Фонда миростроительства и активно поддерживает усилия по увеличению числа источников его финансирования и их диверсификации в связи с растущим спросом на проекты в области миростроительства.

С учетом этого Германия с нетерпением ожидает продолжения обсуждений по вопросу о реформе миротворческой деятельности в целях дальнейшей адаптации миссий по поддержанию мира к условиям переходного периода, а также их включения в более масштабную миростроительную архитектуру, для того чтобы Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности выполнили свое обещание содействовать делу мира на основе согласованного, многоаспектного и всеобъемлющего подхода.

Приложение XII

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала благодарит делегацию Ирландии в ее качестве Председателя Совета Безопасности в сентябре 2021 года за созыв этих открытых прений на уровне министров по вопросу о переходных процессах. Мы благодарим также уважаемых докладчиков за их выступления.

Гватемала разделяет мнение, изложенное в концептуальной записке, которая была распространена делегацией Ирландии и в которой признается, что операции по поддержанию мира являются крайне важными элементами архитектуры миростроительства и поддержания мира, созданной Организацией Объединенных Наций, и что эта архитектура служит основой для предотвращения возникновения, эскалации, продолжения и возобновления насилия и позволяет перекинуть мост от конфликта к прочному миру.

Гватемала считает, что для успешного осуществления переходного процесса необходимо общее видение мира, разделяемое национальными субъектами и системой Организации Объединенных Наций, а также договоренность относительно руководящих принципов и роли Организации Объединенных Наций в формировании этого видения. Это видение мира, разделяемое всеми сторонами, включает общее понимание того, каким должно быть «конечное состояние».

Опыт показывает, что деятельность Организации Объединенных Наций на этапе, предшествующем развертыванию специальной политической миссии, как правило, влияет на ее способность выполнять свои функции и успешно преодолевать переходный период. В частности, когда специальные политические миссии создаются там, где ранее осуществлялись операции по поддержанию мира, эти миссии наследуют сложившиеся политические отношения с национальными властями. По нашему мнению, взаимодействие с правительствами принимающих стран должно включать налаживание партнерских отношений с региональными организациями и финансовыми институтами, которые будут участвовать в планировании миростроительства после завершения соответствующей миссии.

Поскольку переход касается не только миссии, но и всего присутствия Организации Объединенных Наций в соответствующем районе, опыт предыдущих переходных процессов продемонстрировал важность заблаговременного, гибкого и комплексного планирования под руководством Совета Безопасности. Помимо заблаговременного планирования, столь же важно, чтобы Совет адаптировал переходные процессы к меняющимся условиям на местах. Требование регулярного предоставления обновленной информации и разработка мандатов, позволяющих реагировать на изменения на местах, могут помочь избежать разногласий как в Совете, так и в отношениях с другими важными субъектами, включая принимающую страну.

Что касается планирования, то после сокращения численности специальной политической миссии от Организации Объединенных Наций требуется переключить внимание с вопросов мира и безопасности на задачи, связанные с долгосрочным развитием, в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

С нашей точки зрения, мандаты, которыми Совет Безопасности наделяет операции Организации Объединенных Наций в пользу мира, должны изначально содержать элементы стратегии выхода, а также быть включены в общую для всех сторон долгосрочную политическую стратегию. Для этого необходимо, чтобы члены Совета четко представляли себе ситуацию на местах, реальный преобразовательный потенциал соответствующей операции в пользу мира и риски в среднесрочной перспективе. Кроме того, важно взаимодействовать с национальными субъектами с самого начала функционирования миссии, не только в рамках развертывания присутствия Организация Объединенных Наций, но и для формирования общего видения того, как Организация будет осуществлять вывод этой миссии из определенной страны.

В то же время долговечность успеха любой специальной политической миссии в значительной степени зависит от того, насколько хорошо будет организован переход к деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Для организации такого перехода необходимо четкое понимание существенных различий между разными этапами присутствия Организация Объединенных Наций, а также понимание последствий переходного процесса для политического взаимодействия и усилий в области миростроительства. Необходимо сохранять преемственность в плане сотрудничества Организации Объединенных Наций с национальными властями и усилий по решению задач в области миростроительства.

Гватемала считает, что раскрытие всего потенциала Комиссии по миростроительству и укрепление ее консультативной и информационно-просветительской роли может помочь в разработке успешных стратегий для осуществления переходных процессов. Мы призываем государства-члены укреплять потенциал Комиссии в части предоставления консультаций Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Совету Безопасности, задействовать все межправительственные и институциональные мандаты для достижения консенсуса относительно первоочередных задач в области миростроительства, принимая при этом во внимание соответствующие индивидуальные мандаты каждого органа. Во время переходного периода при завершении специальных политических миссий Комиссия может играть важную роль в сохранении международной поддержки соответствующей страны в целях удовлетворения ее текущих потребностей в области миростроительства и развития.

Одним из важнейших средств, позволяющих проанализировать компонент развития, по-прежнему является эффективная координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций с учетом осуществляемой перестройки системы развития. Эта координация действий предусматривает, что национальные правительства должны выработать стратегию создания оптимальных условий для достижения реального прогресса в удовлетворении потребностей страны на основе инклюзивного подхода.

Совет Безопасности может и должен принимать во внимание весь спектр ресурсов в области миростроительства, доступных в условиях переходного периода. Устранение разобщенности внутри Организации и между государствами-членами — это, безусловно, сложная задача, но важно отталкиваться от идеи совместной работы по всем трем компонентам, предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций, т. е. мир и безопасность, развитие и права человека должны рассматриваться как единое целое на основе межсекторального подхода.

Приложение XIII

Заявление Временного поверенного в делах Постоянного представительства Индонезии при Организации Объединенных Наций Мохаммада К. Кобы

Благодарю всех докладчиков за их содержательные сообщения.

Наша делегация высоко оценивает инициативу Ирландии по увязке таких вопросов, как операции по поддержанию мира и переходные процессы. Эта тема близка Индонезии, поскольку она принадлежит к числу крупнейших стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и сама пережила период демократических преобразований.

В этой связи мы хотели бы отметить нижеследующие моменты.

Во-первых, следует прилагать усилия к тому, чтобы деятельность операций по поддержанию мира оказывала влияние на положение местного населения.

Операции по поддержанию мира должны быть в состоянии оказать положительное воздействие на ситуацию в принимающей стране, прежде всего на положение местных общин. Это особенно важно, когда принимающая страна вступает в переходный период.

Подготовка миротворцев и укрепление потенциала должны включать в том числе и обучение языковым и коммуникативным навыкам, а также пониманию и уважению местной культуры. С учетом этого Индонезия включает вопросы взаимодействия с местным населением в программы подготовки миротворцев до развертывания в качестве их важного компонента. Индонезия твердо убеждена, что установление связей с местным населением способствует повышению общей эффективности операций по поддержанию мира.

В этой связи миссиям по поддержанию мира крайне важно также охватывать все группы местного населения, включая прежде всего женщин и детей. Мы призываем все заинтересованные стороны укреплять партнерское взаимодействие, направленное на увеличение численности женщин-миротворцев и улучшение их подготовки, как это предусмотрено резолюцией [2538 \(2020\)](#).

Во-вторых, на этапе перехода следует обеспечивать устойчивость преобразований.

Будучи четвертой по величине демократической страной в мире, Индонезия твердо верит в укрепление демократических институтов в целях обеспечения устойчивости в рамках переходного процесса.

Это особенно важно для обеспечения того, чтобы сокращение численности сил операции по поддержанию мира не привело к образованию вакуума, а многострадальное гражданское население не подверглось новым рискам в связи с переходным периодом.

Индонезия считает, что операции по поддержанию мира могут содействовать принимающим странам в их усилиях по реформированию сектора безопасности, прежде всего обеспечивая защиту гражданского населения и организуя подготовку полицейских.

В-третьих, следует прилагать усилия к тому, чтобы процесс вывода миссий протекал плавно.

Являясь одной из крупнейших стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Индонезия неизменно привержена делу обеспечения защиты, безопасности и благополучия миротворцев, в том числе в процессе вывода сил.

Мы подчеркиваем важность обеспечения ответственного вывода операций по поддержанию мира, в частности важность беспрепятственной передачи или ликвидации имущества.

Кроме того, мы считаем, что принципиально важным для наших совместных усилий по осуществлению соответствующих рамочных программ по-прежнему является поддержание диалога. В целях дальнейшей активизации обсуждений по вопросу о защите и безопасности в процессе вывода миссий Индонезия совместно с Бразилией, Китаем и Руандой создала и возглавила Группу друзей по вопросам безопасности и защиты миротворцев Организации Объединенных Наций.

Чрезвычайно важно также, чтобы все заинтересованные стороны обеспечивали погашение задолженности по выплатам в счет возмещения расходов. Для этого необходимо, чтобы все государства-члены выполняли взятые ими обязательства и выплачивали взносы.

В заключение Индонезия подтверждает свою приверженность поддержке бесперебойной миротворческой деятельности в переходные периоды.

Признавая, что переходный период является одним из наиболее важных этапов миростроительства, мы подчеркиваем важность поддержания достигнутого прогресса всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы местное население могло воспользоваться благами мира, стабильности и развития.

Приложение XIV

Заявление Постоянного представительства Италии при Организации Объединенных Наций

Италия благодарит Ирландию как Председателя Совета Безопасности за организацию этих открытых прений по вопросу о переходных процессах в контексте операций по поддержанию мира.

Переходные процессы Организации Объединенных Наций — это один из важнейших этапов мирных процессов, поскольку то, как они проходят, может существенно повлиять на исход самой миссии. Если благодаря успешным переходным процессам открываются возможности для достижения прочного мира, то неудачное завершение деятельности миссии по поддержанию мира может привести к возобновлению конфликта.

Переходные процессы, которые обычно предусматривают сокращение численности сил и изменение конфигурации операций в пользу мира, приходится на критически важный период: когда миссии по поддержанию мира приближаются к завершению, уровень внимания к ним, как правило, снижается, в связи с чем снижается и готовность стран, предоставляющих войска, оказывать поддержку. Иногда переходный процесс может восприниматься просто как период передачи обязанностей и ответственности, хотя Совет Безопасности все чаще характеризует такие процессы как реконфигурацию присутствия Организации Объединенных Наций в принимающей стране и стремится действовать соответствующим образом.

Для того чтобы обеспечить успех переходного процесса, уже в мандате миссии необходимо наметить элементы стратегии выхода на основе реалистичного анализа целей, поставленных перед миссией. Это следует сделать в тесном сотрудничестве с правительством принимающей страны и при реальном участии национальных и местных субъектов, принимая во внимание, что эффективный анализ первопричин национальных проблем в действительности может помочь также в выработке более реалистичных мандатов на переходный период. Нельзя недооценивать важность ответственности местных структур за переходные процессы, поскольку устойчивый мир может быть достигнут только в том случае, если обсуждения и мирные переговоры, а также реализация их итогов будут действительно инклюзивными и если все слои общества смогут высказать свое мнение и внести вклад в формирование будущего того общества, в котором они живут.

Главной целью Организации Объединенных Наций и входящих в нее государств-членов должен быть поиск — на основе комплексного подхода — политических решений и путей обеспечения социально-экономической стабильности и развития. Инвестиции в восстановление экономики, развитие и миростроительство — вот рецепт успешного переходного периода. С учетом этого следует поощрять наметившуюся в последнее время практику Совета Безопасности, который постепенно начинает более комплексно подходить к вопросу о потребностях принимающей страны с целью обеспечить оказание более эффективной поддержки для достижения устойчивости переходного процесса.

Вопросы мира и безопасности должны решаться на основе комплексного, многоаспектного и инклюзивного подхода, который охватывает все соответствующие сектора и местных, национальных и региональных субъектов в интересах предотвращения и смягчения конфликтов.

Кроме того, сроки, установленные для переходного процесса, должны соответствовать реальной ситуации на местах. При завершении деятельности миссий следует избегать поспешности, поскольку она может увеличить риск возобновления конфликта. В связи с этим решающее значение имеет тщательная и независимая оценка рисков, которые могут возникнуть в результате изменения конфигурации миссии. Кроме того, планируя свертыwanie деятельности миссии, важно сохранять надлежащую гибкость. Определенная ясность в отношении сроков необходима, поскольку для передачи ресурсов и персонала миссии необходимо решить масштабную задачу логистического планирования, однако установление фиксированной конечной даты иногда может оказаться контрпродуктивным, поскольку это может привести к тому, что из миссии будут поступать чрезмерно оптимистичные отчеты, и побудить деструктивные силы использовать тактику выжидания вплоть до наступления соответствующего срока, а затем возобновить подрывную деятельность на местах. Чтобы свести вышеперечисленные риски к минимуму, следует перед установлением фиксированной конечной даты определить несколько объективных базовых условий, без которых свертыwanie деятельности будет приостановлено или отложено. Такой гибкий подход позволит Совету Безопасности устанавливать для переходных процессов определенные временные рамки, сохраняя при этом возможность — на основе механизма, который предстоит прояснить, — замедлить, скорректировать или даже остановить переходные процессы, которые в условиях меняющихся обстоятельств чреваты слишком большими рисками. При таком подходе переходные процессы будут начинаться только тогда, когда это позволяет обстановка в плане безопасности на местах.

И наконец, организация успешного перехода от поддержания мира к миростроительству подразумевает также планирование упорядоченных и взаимоувязанных действий учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на местах в соответствии с триадой «мир — гуманитарная деятельность — развитие» и сообразно с принципами и критериями, принятыми в рамках реформированной системы развития Организации Объединенных Наций.

Приложение XV

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Исиканэ Кимихиро

Поскольку в последние годы мы все чаще сталкиваемся с изменением конфигурации и сокращением численности сил операций Организации Объединенных Наций, все более важной задачей для нас становится уделение пристального внимания переходным процессам, которые относятся к числу наиболее сложных мероприятий для всей системы Организации Объединенных Наций.

Япония неизменно подчеркивает важность оказания слаженной и всесторонней поддержки странам, затронутым конфликтом, в том числе поддержки в области предотвращения конфликтов, поддержания мира, постконфликтного миростроительства и восстановления. Залогом успешного перехода к самоподдерживающемуся миру является взаимоувязка операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, ее гуманитарной и правозащитной деятельности и усилий в области развития.

Исходя из вышесказанного, я хотел бы остановиться на трех конкретных факторах, которые могли бы способствовать эффективному осуществлению переходных процессов.

Во-первых, решающее значение для плавного протекания переходного периода имеет проведение миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций совместных оценок потребностей на местах на раннем этапе; это позволяет членам страновой группы Организации Объединенных Наций заблаговременно выявить не решенные миссией задачи и области для консолидации деятельности, которыми им впоследствии будет поручено заняться. По итогам проведения анализа на основе актуальной информации, полученной от страновой группы Организации Объединенных Наций, миссия сможет осуществлять заблаговременное, гибкое и комплексное планирование с учетом меняющихся условий на местах.

Во-вторых, что касается деятельности на уровне штаб-квартир, то здесь Совет Безопасности и Комиссия по миростроительству должны работать в тесном сотрудничестве. Совет мог бы активнее использовать консультативную роль Комиссии и ее организационный потенциал, позволяющий объединить широкий круг сторон, с целью задействовать все имеющиеся инструменты для поддержки эффективного осуществления переходного процесса. Проекты, реализуемые учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, в частности проекты, финансируемые Фондом миростроительства, должны удовлетворять потребностям, связанным с переходным процессом, в котором необходимо задействовать множество сторон ради достижения одной цели — успешного вывода миссии Организации Объединенных Наций. Япония высоко оценивает роль Фонда, который ставит своей задачей направлять 35 процентов своих инвестиций на осуществление проектов, призванных способствовать переходным процессам.

В-третьих, Япония вновь заявляет о важности наращивания институционального потенциала. Конечная цель любого переходного процесса — оставить принимающей стране такой институциональный и человеческий потенциал, который позволит ей самостоятельно вести свои дела на устойчивой основе. Для этого потребуется полная поддержка со стороны не только соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, но и региональных организаций и двусторонних доноров. Япония поддерживает усилия по предотвращению конфликтов, прилагаемые Африканским союзом и

действующими в Африке субрегиональными организациями в рамках инициативы «Новый подход к обеспечению мира и стабильности в Африке», выдвинутой в 2019 году на седьмой Токийской международной конференции по развитию Африки, в частности, на основе оказания помощи в укреплении потенциала сотрудников полиции, прокуроров и судей. Так, в Демократической Республике Конго Япония совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и другими структурами организовала учебную подготовку более чем 20 000 действующих сотрудников Конголезской национальной полиции.

Мы готовы и дальше вносить свою лепту в эти усилия.

Приложение XVI

Заявление Постоянного представительства Иордании при Организации Объединенных Наций

Я поздравляю Ирландию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре. Кроме того, я выражаю глубокую благодарность Ирландии за своевременную организацию этого заседания. В связи с растущим признанием того, что предотвращение конфликтов более эффективно по затратам, чем их урегулирование, поддержание мира и миростроительство стали вызывать значительный интерес.

В последние годы значительная часть военного и полицейского персонала Иордании участвовала в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что свидетельствует о всецелой приверженности нашего королевства делу мира. Кроме того, мы поддерживали инициативы по реформированию миротворческой деятельности, предпринимаемые в рамках Организации Объединенных Наций и направленные на повышение эффективности деятельности и усиление безопасности.

Иордания с гордостью вошла в число первых стран, примкнувших к инициативе «Действия в поддержку миротворчества», и приветствовала инициативу «Действия в поддержку миротворчества плюс», представленную Генеральным секретарем. Мы надеемся, что выполнение комплекса первоочередных стратегических задач, сформулированных в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», позволит ускорить достижение целей в восьми областях, в которых были приняты обязательства, в ближайшие годы.

Миростроительство по сути представляет собой политический процесс, имеющий целью предотвращение возникновения, эскалации, возобновления или продолжения конфликта, и Иордания признает также, что миростроительство охватывает широкий спектр программ и механизмов в области политики, развития и прав человека. В этой связи мы высоко оцениваем роль Комиссии по миростроительству, которая начала применять к своим страновым структурам общесистемный подход.

Иордания подтверждает важность национальной ответственности и национального руководства в миростроительстве, когда ответственность за сохранение мира в широком смысле разделяют правительство и все другие национальные заинтересованные стороны, подчеркивает в этой связи важность обеспечения инклюзивности в интересах учета потребностей всех слоев общества, а также подтверждает, что главную ответственность за определение приоритетов, осуществление стратегий и руководство деятельностью в целях сохранения мира несут национальные правительства и органы власти.

Мы признаем принципиально важную роль таких региональных организаций, как Лига арабских государств и Африканский союз, в миростроительстве и сохранении мира.

Необходимо устранять коренные причины конфликтов на протяжении всего процесса миростроительства, а также обеспечивать национальное примирение и двигаться по пути восстановления, реконструкции и развития. Мы подчеркиваем важность социально-экономического развития для сохранения мира за счет развития экономики, включая развитие транснациональной и трансрегиональной инфраструктуры, индустриализацию, создание рабочих мест, модернизацию сельского хозяйства и содействие предпринимательству. В этой связи мы должны признать, что, хотя урегулирование конфликтов крайне важно для формирования и поддержания доверия между сторонами конфликта, не менее

важно не задержаться в состоянии перманентного урегулирования конфликтов, поскольку это может в конечном счете вызвать ощущение безысходности. С учетом этого мы намерены сосредоточить внимание на поиске долговременных решений конфликтов.

В заключение позвольте мне отметить необходимость поощрения тех, кто направляет усилия в области миростроительства, к необходимым шагам для обеспечения равноправного участия женщин в процессе миростроительства. Все шире признается также важная роль молодежи в обеспечении мира и безопасности. Отрадно видеть множество примеров того, как правительства, структуры Организации Объединенных Наций, представители гражданского общества и другие стороны активизируют усилия в целях осуществления резолюции [2250 \(2015\)](#). Несмотря на это, сохраняются такие глубинные проблемы, как наличие структурных препятствий, ограничивающих участие молодежи в этих процессах и ее способность влиять на принятие решений, а также недостаточный объем инвестиций для охвата молодежи и расширения ее прав и возможностей.

Приложение XVII

Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллал

Ливан поздравляет Ирландию со вступлением на пост Председателя Совета в текущем месяце, отмечает многоплановую значимость программы работы и особо приветствует организацию этих важных прений таким поборником миротворческой деятельности, как Ирландия. Мы также благодарим Индию за плодотворную работу, проделанную в августе на посту Председателя.

Операции по поддержанию мира крайне важны для усилий международного сообщества по ослаблению региональных кризисов, сохранению мира и предотвращению конфликтов путем снижения напряженности. Операции по поддержанию мира играют важную профилактическую роль, предотвращая сползание в конфликт и ставя в центр внимания миростроительство и сохранение мира.

Но как бы ни была важна деятельность по сохранению мира, не менее значимый вклад в урегулирование конфликтов, деэскалацию насилия и восстановление атмосферы мира и стабильности вносят операции по поддержанию мира, поскольку после их завершения открываются возможности для сохранения мирной обстановки на долгосрочную перспективу. Благодаря таким переходным процессам можно избежать сползания в очередной конфликт, сохранить успехи в области урегулирования конфликтов и создать условия для прочного мира.

При этом Ливан как страна, где проводится одна из старейших операций по поддержанию мира, хотел бы подчеркнуть важность приоритетных задач, связанных с реформированием миротворческой деятельности и предусмотренных в инициативе Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества плюс». К числу этих приоритетных задач, которые крайне важны для успешности переходных процессов, относятся согласование действий в интересах реализации всеобъемлющей политической стратегии, защита и безопасность миротворцев, а также учет гендерной проблематики в ходе миротворческой деятельности.

Необходимо подчеркнуть один существенный момент, обеспечивающий успешность переходных процессов и их более безопасное протекание как для принимающих стран, так и для миротворцев. Чтобы переходные процессы осуществлялись более плавно и уверенно, необходимо тесное сотрудничество и координация действий с вооруженными силами принимающей страны, которые работают бок о бок с миротворцами.

Координация действий между Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Ливанскими вооруженными силами служит примером такого сотрудничества, благодаря которому переходный процесс, когда для него наступит время, будет протекать гораздо легче и эффективнее. В интересах успешности переходных процессов мы призываем к тому, чтобы в ходе операций по поддержанию мира больше внимания уделялось координации, сотрудничеству и коммуникации с принимающими странами, их вооруженными силами и принимающими общинами. Кроме того, необходимо использовать опыт, уже накопленный в деле свертывания миссий.

Уроки, извлеченные из переходных процессов, имеют огромное значение для успеха работы по свертыванию и выводу долгосрочных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которую планируется провести в ближайшие годы.

Важно признать, что компоненты миростроительства, предусмотренные мандатами миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должны обеспечиваться надлежащими ресурсами, в том числе на переходном этапе и этапе свертывания миссий. Мы должны пропагандировать идею о том, что неотъемлемой частью переходных процессов должны быть политические решения, и не забывать о том, что миротворческие мандаты должны иметь четко определенные цели и задачи. Кроме того, важно вновь отметить необходимость содействия сотрудничеству и партнерству между принимающими странами, различными структурами Организации Объединенных Наций, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, региональными организациями и другими партнерами.

Хотя основную ответственность за определение, продвижение и направление приоритетов, стратегий и мероприятий, нацеленных на сохранение мира, по-прежнему несут национальные правительства и органы власти, обеспечение полного и эффективного участия всех слоев общества исключительно важно как для реализации национальных процессов и целей в области миростроительства, так и для обеспечения учета их потребностей.

Будучи членом Комиссии по миростроительству, Ливан последовательно призывает к устранению коренных причин конфликтов, достижению целей в области устойчивого развития, поощрению прав человека и укреплению принципа всеохватности. Ливан поддержал активизацию Комиссией усилий, направленных на продвижение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в соответствии с ее гендерной стратегией. Поскольку женщины вносят важный вклад в дело установления мира и могут играть весомую роль в качестве движущей и побудительной силы миростроительства и сохранения мира, их нельзя исключать из переходных процессов.

Ливан также продолжал поддерживать повестку дня по вопросам молодежи, мира и безопасности и призыв Комиссии по миростроительству к более активному вовлечению представителей молодежи в коалиции и партнерства, нацеленные на поддержку инициатив и процессов миростроительства. Мы также подчеркнули, что для мира и безопасности важную роль играют усилия по борьбе с изменением климата и охране окружающей среды. Как страна, пережившая ужасы войны, Ливан знает цену миру и осознает важность комплексного подхода к достижению прочного мира.

Пользуясь этой возможностью, я хотела бы выразить от имени Ливана благодарность всем странам, предоставляющим войска для ВСООНЛ, за их вклад в обеспечение стабильности в Ливане. Я также хотела бы поблагодарить всех членов Совета Безопасности за поддержку ВСООНЛ и за принятие исключительных мер в целях поддержки Ливана в этот исключительно трудный для него период, а также выразить признательность за все те усилия, которые предпринимаются в Совете многочисленными друзьями Ливана с целью помочь ему сохранить безопасность и стабильность.

В своей резолюции [2539 \(2020\)](#) Совет уполномочил ВСООНЛ принять специальные меры к тому, чтобы помочь ливанским властям справиться с разрушительными последствиями взрыва, прогремевшего в порту Бейрута 4 августа 2020 года. В прошлом месяце эти похвальные и ценные усилия были также отражены в резолюции [2591 \(2021\)](#), в которой Совет с учетом переживаемого Ливаном экономического кризиса уполномочил ВСООНЛ принять временные и особые меры по оказанию содействия и помощи Ливанским вооруженным силам с предоставлением соответствующих дополнительных нелетальных материальных средств и логистической поддержки.

Ливан глубоко благодарен руководству и персоналу ВСООНЛ за их неистощаемую самоотверженность и высоко ценит тесное и стабильное сотрудничество между ВСООНЛ и Ливанскими вооруженными силами. Ливан подтверждает, что он полностью привержен выполнению всех положений резолюции [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности и обеспечению защиты и безопасности персонала ВСООНЛ.

Приложение XVIII

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Благодарю Председателя за возможность обсудить эту важную тему. В своих кратких замечаниях Лихтенштейн хотел бы особо остановиться на той роли, которую Совет вместе со своими партнерами может играть в обеспечении устойчивости переходных процессов. По сути дела, Совет должен рассматривать переходные процессы не как крайний срок или ряд крайних сроков для выхода, а как один из этапов существования той или иной операции. Переходный процесс должен способствовать установлению устойчивого мира, в частности путем достижения цели 16 в области устойчивого развития, касающейся мира, правосудия и эффективных институтов. Поэтому многие из важнейших решений, связанных с переходными процессами, должны приниматься заблаговременно; устойчивый и прочный мир может быть установлен только на основе мудрого и долгосрочного планирования. При этом Лихтенштейн поддерживает «многосторонний» или основанный на участии всего общества подход, при котором тесное взаимодействие с национальным правительством дополняется реальным участием гражданского общества и недопредставленных групп, таких как меньшинства, женщины, молодежь и коренные народы. Таким образом на переходном этапе миротворческой деятельности можно добиться реагирования на реальные и безотлагательные проблемы, закрепляя достигнутые успехи, а не цепляться за теоретические планы, изложенные в документах Организации Объединенных Наций.

Одно из ключевых решений, которое Совет Безопасности может заблаговременно принять с целью заложить основу для устойчивого мира, заключается в том, чтобы систематически предусматривать в мандатах операций в пользу мира четкие компоненты, отвечающие за права человека и верховенство права. В ситуациях вооруженного конфликта осуществление прав человека часто оказывается под угрозой, а нарушения прав человека могут разжигать или усиливать текущие противоречия и конфликты. Целенаправленно обеспечивая защиту прав человека, а также создавая или расширяя правовые возможности для привлечения к ответственности за их нарушение, компоненты, отвечающие за права человека и поддержание верховенства права, обеспечивают благоприятные условия для устойчивого мира даже после завершения операции по поддержанию мира и тем самым содействуют процессу перехода от такой операции. На данном этапе вызывает озабоченность то, что между мандатами различных операций в пользу мира наблюдаются значительные расхождения. Чтобы более эффективно бороться с нарушениями прав человека в рамках своего мандата по обеспечению мира и безопасности, Совет Безопасности должен также лучше координировать свои действия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности с Советом по правам человека, соответствующими мандатариями специальных процедур и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Совет должен также расширить сотрудничество с Комиссией по миростроительству, которая была специально создана для отслеживания постконфликтной динамики. Совет Безопасности мог бы вносить конструктивный вклад в работу Комиссии, помогая пересматривать критерии для создания страновых структур и изучать вопрос о том, как их создание может способствовать переходному процессу. При необходимости можно рассмотреть возможность того, чтобы председатели страновых структур Комиссии по миростроительству и члены Совета, опираясь на имеющийся опыт ежегодного проведения неформальных интерактивных диалогов, проводили более регулярные или более

официальные совещания по ситуациям в странах. Поскольку на верховенстве права необходимо делать упор, Совет должен быть заинтересован также в том, чтобы работа Комиссии по миростроительству предусматривала четкий компонент, касающийся правосудия и привлечения к ответственности. Это важно также в свете параметров устойчивого мира, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в рамках цели 16 в области устойчивого развития. Достижение цели 16 имеет жизненно важное значение как для мандата Совета, так и для мандата Комиссии по миростроительству, особенно в ситуациях перехода, когда центральное место должны занимать поддержание мира и обеспечение правосудия.

Приложение XIX

Заявление Постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций Сайеда Мохамеда Хасрина Айдида

Малайзия признательна за проведение этих открытых прений, которые позволяют странам, не входящим в состав Совета, — особенно странам, предоставляющим войска, — поделиться своими мнениями о путях содействия жизнеспособности и устойчивости переходных процессов, осуществляемых в рамках миротворческой деятельности.

Малайзия твердо убеждена, что нам необходимо продолжать совершенствовать процесс перехода от этапа поддержания мира к этапу миростроительства, чтобы этот процесс мог планироваться и регулироваться на инициативной и комплексной основе с расчетом на долгосрочную перспективу. Малайзия считает, что устойчивый мир возможен только в том случае, если переходный процесс планируется с учетом специфики принимающей страны. Необходимо учитывать мнения и чаяния местного населения. В этой связи необходимо, чтобы в рамках переходного процесса, осуществляемого на всеохватной основе и с учетом принципа национальной ответственности, поддерживалось тесное взаимодействие с соответствующими национальными заинтересованными сторонами. Такое взаимодействие, в том числе с гражданским обществом, женщинами, молодежью и меньшинствами, могло бы опираться на результаты, достигнутые на этапе поддержания мира.

Малайзия также считает, что в рамках переходного процесса важно в полной мере понимать потребности принимающей страны, связанные с ее усилиями по наращиванию потенциала национальных учреждений. Мы полностью поддерживаем стратегии по обеспечению эффективного управления, которые должны быть в распоряжении страны в постконфликтной ситуации. Мы призываем международное сообщество, включая ближайших соседей и региональные организации, активно поддерживать принимающие страны в их усилиях по наращиванию потенциала и обеспечению долгосрочного и прочного мира в духе эффективного национального и общесистемного партнерства.

Малайзия также считает, что миссии по поддержанию мира и заинтересованные стороны должны постоянно взаимодействовать друг с другом для определения оптимальных путей выполнения мандата и предотвращения возобновления конфликта. Усилия по сохранению мира должны также охватывать все три направления деятельности Организации Объединенных Наций на всех этапах конфликта и с учетом всех его параметров. При этом в рамках взаимодействия необходимо устанавливать более тесные контакты с местными отделениями и координировать действия с системой Организации Объединенных Наций в целом, включая соответствующую страновую группу Организации Объединенных Наций. Эти контакты и координация должны укрепляться по мере продвижения к миру и появления новых возможностей в области развития, включая реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Наконец, Малайзия хотела бы подчеркнуть важность тесной координации усилий Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству при планировании переходного процесса. Совету будет полезен как бесценный вклад членов Комиссии, которые также участвуют в работе Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, так и контакты Комиссии с международными финансовыми организациями.

В заключение следует отметить, что как страна, предоставляющая войска, Малайзия вновь заявляет о своей готовности сотрудничать — и о поддержке сотрудничества — с соответствующими заинтересованными сторонами и партнерами, с тем чтобы продолжить работу по совершенствованию порядка санкционирования и регулирования переходных процессов, осуществляемых в рамках миротворческой деятельности.

Приложение XX

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

Мальта благодарит Ирландию за то, что во время своего председательства она организует эти открытые прения высокого уровня по вопросу, имеющему решающее значение для более последовательного и эффективного реагирования на меняющиеся потребности на местах на переходном этапе миротворческой деятельности. Мы благодарим также Генерального секретаря за его содержательное выступление, а бывшего президента Либерии Эллен Джонсон-Серлиф — за то, что она находится сегодня с нами, чтобы рассказать об опыте своей страны и поделиться бесценными знаниями.

Мальта подчеркивает, что операции по поддержанию мира в реальности носят многоаспектный характер, и особо отмечает роль, которую они играют в сохранении мира и создании условий для миростроительства в целях обеспечения прочного и долгосрочного мира. Необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы обеспечить упорядоченность переходных процессов и сохранить на этом непростом этапе тяжело добытые успехи.

Совет Безопасности играет ключевую роль в обеспечении эффективного миростроительства, в том числе посредством операций по поддержанию мира. Это также касается центральной роли этапа перехода и того процесса, при помощи которого он осуществляется. Как это отражено в заявлении Председателя [S/PRST/2017/27](#), Совет несет ответственность как за качество подготовки системы Организации Объединенных Наций к переходным процессам с учетом сложившейся на местах ситуации, так и за осуществление переходных процессов в соответствии с принципом национальной ответственности. Совет также играет центральную роль в предоставлении необходимых рекомендаций о том, как в целом адаптировать операции Организации Объединенных Наций к политическим и социально-экономическим реалиям на местах и подготовиться к вызовам, которые могут возникать на переходном этапе миротворческой деятельности.

Учитывая эволюцию миротворческих мандатов, их по-прежнему важно составлять таким образом, чтобы они обеспечивали необходимую гибкость в условиях изменения ситуации в сфере безопасности. Мандаты также должны обеспечивать наличие достаточных ресурсов и потенциала для того, чтобы успешно предпринимать усилия по поддержанию мира и миростроительству. Чтобы создать условия, способные привести к устойчивому миру, с самого начала необходимы тщательное планирование и постановка четких целей, а также соблюдение принципа национальной ответственности и установление партнерских отношений, которые приведут к устойчивому переходу. По-прежнему необходимы четкие миротворческие мандаты, акцент на создании национального потенциала уже на раннем этапе и применение комплексного подхода Организации Объединенных Наций.

Мальта подтверждает, что защита гражданского населения должна оставаться приоритетом во всех случаях и также учитываться на каждом этапе планирования и осуществления переходных процессов. Исключительно важно, чтобы в ходе перехода гражданское население не подвергалось дополнительным рискам и чтобы для устранения этой угрозы и защиты прав человека принимались все меры. Мы подчеркиваем также, что женщины вместе с молодежью и гражданским обществом должны принимать в таких переходных процессах всестороннее, равноправное и конструктивное участие.

Недавнее свертывание ряда миссий на фоне изменения политических реалий будет означать, что переходные процессы сохраняют для Совета приоритетное значение. В дальнейшем мы должны использовать уроки, извлеченные из этого опыта, в частности уроки, касающиеся важности применения широкого и комплексного подхода Организации Объединенных Наций к переходным процессам и учета при разработке мандатов всех аспектов деятельности по поддержанию мира и миростроительству. Только постоянная вовлеченность Организации Объединенных Наций может обеспечить планомерное решение такой долгосрочной задачи, как эффективное миростроительство.

Приложение XXI

Заявление Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций

Я хотел бы искренне поздравить Ирландию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре и выразить нашу искреннюю благодарность за созыв этого заседания по вопросу о переходных процессах, осуществляемых в рамках миротворческой деятельности.

В последние годы благодаря общесистемным усилиям Организации Объединенных Наций и постоянному пристальному вниманию к этому вопросу удалось значительно реорганизовать миротворческую деятельность на переходном этапе, что привело к обнадеживающим результатам с точки зрения эффективности.

Мы считаем, что для более эффективной подготовки к следующей волне переходных процессов очень важно продолжать дискуссию, в частности путем извлечения из опыта необходимых уроков и актуальных передовых методов.

Принимающей стране и субъектам системы Организации Объединенных Наций крайне важно выработать общее видение, поскольку это помогает определить роль и вклад каждого участника в процесс достижения ожидаемого результата, определенного сторонами.

Учитывая ответственность Совета Безопасности за инициирование переходных процессов и надзор за ними, он играет в этом отношении центральную стратегическую и политическую роль. В этой связи для увеличения вклада переходных процессов в успешность миротворческой деятельности Совет Безопасности должен:

- закладывать в стратегии выхода четко определенные и измеримые контрольные показатели, увязанные с потребностями, приоритетами и условиями принимающей страны. Разработка целей и ориентированных на результаты мер исходя из условий в конкретной стране не только помогает принимать решения о сокращении численности сил, но и четко задает направление работы, что облегчает политическое взаимодействие на национальном уровне и поощряет страновую ответственность в деле реорганизации оперативной деятельности;
- обеспечивать сбалансированный подход к преобразованиям в сфере безопасности и гражданской сфере, а также обеспечивать привлечение к ответственности, с тем чтобы гарантировать прогресс в обеих сферах. В переходный период больше внимания часто уделяется реформам в сфере безопасности, хотя формировать условия для социально-экономического восстановления не менее важно;
- поддерживать динамику, неослабное внимание и политическое взаимодействие на высоком уровне путем укрепления координации с другими субъектами в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности с Комиссией по миростроительству. Вклад Комиссии по миростроительству заключается не только в предоставлении аналитических данных о специфике конкретных стран, но и в том, что она предпринимает значительные усилия в поддержку политического перехода и вносит вклад в финансирование переходных процессов путем мобилизации — в основном через Фонд миростроительства — ресурсов, необходимых для поддержки программ в области миростроительства.

Для достижения устойчивого мира требуется комплексный подход, охватывающий политические, гуманитарные и правозащитные программы и нацеленный на содействие устойчивому развитию, ликвидации нищеты и обеспечению верховенства права.

Переход от деятельности по поддержанию мира, представляющий собой важнейший шаг на пути к миру, требует надлежащего планирования и тесного партнерства с соответствующими национальными, региональными и международными субъектами, включая международные финансовые учреждения, такие как Всемирный банк, и двусторонние учреждения по вопросам развития, отвечающие за восстановление экономики.

Переходные процессы должны планироваться не как передача мандатов, а как ориентированные на долгосрочную перспективу всеобъемлющие, комплексные и основанные на сотрудничестве меры, увязанные с конкретными условиями в каждой стране и требующие постоянной координации и поддержки, особенно в ситуациях нестабильности и неопределенности.

Приложение XXII

Заявление Постоянного представителя Непала при Организации Объединенных Наций Амрита Бахадура Рая

Позвольте мне прежде всего выразить искреннюю признательность правительству Ирландии за то, что в рамках своего председательства в Совете Безопасности она организовала эти открытые прения по такому важному вопросу, как переходные процессы в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы также поблагодарить докладчиков, включая Генерального секретаря, бывшего президента Либерии и представителей гражданского общества, за их содержательные выступления.

Операции по поддержанию мира, включая специальные политические миссии, по-прежнему относятся к числу ценнейших инструментов укрепления и поддержания международного мира и безопасности, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций. Однако поддержание мира — это временный этап, и переходный процесс неизбежен. Более того, поддержание мира — это лишь небольшой отрезок континуума перехода от конфликта к миру. Поэтому деятельность по поддержанию мира должна быть направлена не только на то, чтобы поддержать мир, но и на то, чтобы выстроить прочный мир, который можно сохранить в долгосрочной перспективе.

Уже на начальном этапе всякой деятельности по поддержанию мира необходимо представлять себе конечный этап процесса перехода. Мы имеем множество примеров успешного и неуспешного осуществления переходных процессов. Мы должны учиться на ошибках и использовать успешные примеры. Аспекты миростроительства должны учитываться с самого начала проведения операций по поддержанию мира, а переходные процессы должны проходить плавно и постепенно, с тем чтобы они были устойчивыми и ни при каких обстоятельствах не оставляли места для возобновления конфликта.

Компоненты социально-экономических преобразований должны быть предусмотрены мандатами операций в пользу мира с самого начала. В этой связи крайне важны концепция общесистемного подхода Организации Объединенных Наций и постоянные усилия по укреплению институтов. Несмотря на благие намерения, многие продуманные стратегии стали жертвами бюджетного кризиса, а тщательно спланированные процессы из-за политических соображений были отодвинуты на второй план. Совет должен единодушно принимать решения, чтобы сохранить результаты многих лет тяжелого труда и жертв. Единство Совета, подкрепленное надлежащими финансовыми обязательствами, — это необходимое условие для успеха миротворческих миссий. Миссии Организации Объединенных Наций должны осуществлять переходные процессы на комплексной, согласованной и устойчивой основе, уделяя равное внимание всем трем направлениям деятельности (мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека).

Залогом успеха переходных процессов служит привлечение к ним с самого начала правительства принимающей страны на стратегическом и оперативном уровнях и населения — на тактическом уровне. Это не только способствует тому, чтобы принимающая страна брала на себя ответственность за них, но и создает основу для разрешения конфликтов и строительства государственных институтов.

При планировании и проведении миссий в переходный период следует принимать во внимание уровень политического взаимодействия, результаты оценки рисков в свете возможных причин конфликта и наличие ресурсов для поддержки национальных органов, руководящих реализацией стратегий с учетом принципа национальной ответственности. Работа по свертыванию или выводу операций в пользу мира должна предваряться укреплением национальных правительств, которые могут реализовать свои стратегии и программы на основе всеохватного и прозрачного участия. В интересах плавного перехода от постконфликтной ситуации к устойчивому миру нужно учитывать нижеследующие соображения.

Во-первых, главные субъекты процесса миростроительства и сохранения мира — это национальные правительства. Национальное руководство должно быть не только приемлемым для населения, но и способным направить общество в постконфликтный период на путь согласия, примирения и восстановления. В этом смысле крайне важно укреплять общественный потенциал. Кроме того, усилия по реализации стратегий, программ и конкретных задач национальных правительств должны поддерживаться международным сообществом, включая Организацию Объединенных Наций и партнеров по развитию. Мы должны помнить о том, что неудача национальных правительств равносильна утрате стратегических завоеваний, которые были достигнуты за длительный период международной поддержки, оказанной в рамках операций в пользу мира.

Во-вторых, в интересах сохранения национальной ответственности правительства стран должны осуществлять процесс государственного строительства на инклюзивной, транспарентной и всеохватной основе. В систему государственного управления должны быть вовлечены не только женщины, дети и молодежь, но и этнические, религиозные и языковые меньшинства. Первоочередное внимание должно уделяться таким вопросам, как разоружение, демобилизация и социальная реинтеграция бывших конфликтующих сторон, а также их примирение. Должно сохраняться партнерство между национальными правительствами, региональными структурами и Организацией Объединенных Наций. Важную роль играют такие проводники позитивных изменений, как научные круги, гражданское общество, средства массовой информации, молодежь, правозащитники и социальные работники. Чтобы у правительств была возможность устранить коренные причины конфликтов, не менее важны честные выборы, уголовное правосудие и правосудие переходного периода, а также верховенство права.

В-третьих, нам нужно обеспечить для миростроительства надлежащее, предсказуемое и стабильное финансирование, в том числе в переходный период. Причинами конфликтов зачастую оказываются нищета, изоляция, неравенство, несправедливость и нарушение прав человека. Для сохранения мира в любой стране эти проблемы должны решаться. Это непростая задача. Одних только фондов миростроительства может быть недостаточно, чтобы помочь странам в удовлетворении их разнообразных потребностей. Поэтому желательна поддержка со стороны доноров, международных финансовых учреждений, региональных организаций и предпринимательских кругов. Чтобы переход к миру в той или иной стране увенчался успехом, необходимо неослабное внимание со стороны международного сообщества и международных организаций.

Непал высоко оценивает роль Комиссии по миростроительству в обеспечении синергизма усилий Организации Объединенных Наций, международных и региональных учреждений и национальных правительств в целях достижения устойчивого мира.

В заключение следует отметить, что переходный этап в деятельности миссий — это результат, достигнутый благодаря проведению длительных операций в пользу мира в зонах конфликта. Мы должны поощрять коллективное партнерство, чтобы укреплять национальную ответственность, способствовать созданию национальных правительств на основе всеохватного участия, предотвращать конфликты и поддерживать устойчивый мир.

Приложение XXIII

Заявление Постоянного представительства Пакистана при Организации Объединенных Наций

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить Председателя Совета Безопасности со вступлением на свой пост. Позвольте мне также высоко оценить решение Ирландии провести эти прения высокого уровня по вопросу о переходных процессах по пункту повестки дня, озаглавленному «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира». Поскольку Пакистан уже давно предоставляет войска для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и является членом — основателем Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству, для моей делегации эти прения имеют особое значение.

Управление переходными процессами в рамках миротворческой деятельности — это одно из основных условий успеха современной архитектуры мира и безопасности. Плавный переход, например от миротворческой миссии к страновой группе Организации Объединенных Наций, зависит от способности системы Организации Объединенных Наций, включая ключевые органы и структуры в Центральных учреждениях, реагировать на постоянно меняющуюся динамику угроз на местах. К числу важнейших компонентов этого реагирования относится способность уже на ранних этапах работы миротворческой миссии осуществлять миростроительные инициативы с учетом конкретных условий. Снижать риски возникновения, затягивания или возобновления конфликта помогают превентивная дипломатия и проведение уже на раннем этапе мероприятий по миростроительству, разработанных с применением индивидуального подхода. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил: «Вместо того чтобы реагировать на кризисы, нам нужно гораздо больше инвестировать в их предотвращение». Именно исходя из этих соображений Пакистан предложил, чтобы определенный процент средств из бюджета операций по поддержанию мира выделялся на деятельность по миростроительству, особенно на этапе свертывания таких миссий.

Совет Безопасности, наделенный полномочиями по определению миротворческих мандатов, играет главную роль в разработке надежных переходных механизмов, функционирующих на основе последовательного и всестороннего анализа коренных причин конфликта. В этой связи Пакистан хотел бы подчеркнуть следующие моменты:

- во-первых, с властями принимающей страны следует взаимодействовать с самого начала, на этапе разработки стратегий перехода в условиях нестабильности. Принцип национальной ответственности должен оставаться центральным элементом любого перехода на протяжении всего мирного процесса: от развертывания миротворческой или политической миссии до ее вывода или реорганизации. В стране, затронутой конфликтом, устойчивый мир нельзя навязать извне — его корни должны прорасти внутри страны. Цель любой международной поддержки, в том числе в области наращивания потенциала, должна заключаться в продвижении миростроительных приоритетов, определенных на национальном уровне;
- во-вторых, странам, которые восстанавливаются после конфликта, может потребоваться поддержка в таких сферах, как поощрение межобщинного примирения, реализация программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и устойчивое развитие. Структуры Организации Объединенных Наций, включая операции в пользу мира, политические миссии и страновые группы Организации Объединенных Наций, должны содействовать

этим усилиям, чтобы помочь национальным властям распределить дивиденды мира между всеми слоями общества. Создание социально-экономических возможностей и обеспечение справедливого распределения ресурсов служат для диссидентских групп мощным стимулом к тому, чтобы встать на путь мира и отказаться от насилия. Всеохватный мирный процесс способствует согласию и может обеспечить плавный переход в то время, когда миссии либо реорганизуются, либо готовятся покинуть страну;

- в-третьих, центральное место в процессе перехода от конфликта к миру должна занять задача восстановления и реконструкции важнейшей инфраструктуры. Это имеет ключевое значение для социально-экономического восстановления и достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Однако для решения этой задачи необходимо не только увеличить объем финансирования инфраструктуры, но и разработать четкую инвестиционную стратегию. Одно из основных препятствий для развивающихся стран заключается в их неспособности готовить коммерчески жизнеспособные проекты. Именно здесь Организация Объединенных Наций может сыграть решающую роль. Пакистан предложил создать в Организации Объединенных Наций структуру по инфраструктурным инвестициям, которая функционировала бы на основе государственно-частного партнерства и служила бы достижению двух целей: она могла бы, с одной стороны, оказывать помощь в проведении предварительной оценки проектов и подготовке их технико-экономических обоснований и, с другой стороны, помогать увеличивать объем инвестиций в пережившие конфликт страны, инвестиции в которые сопряжены с высоким уровнем риска;
- в-четвертых, Совет Безопасности мог бы рассмотреть возможность усиления взаимодействия с Комиссией по миростроительству, особенно до этапа свертывания или реорганизации миссии и во время него. Более активное взаимодействие между этими двумя органами может также предшествовать визитам членов Совета в страны, затронутые конфликтом. Наряду со страновыми структурами Комиссия по миростроительству обладает уникальными возможностями для предоставления Совету «аргументированных рекомендаций», опираясь на мнения широкого круга своих членов, включая принимающие государства, страны, предоставляющие войска, и финансовых доноров. К счастью, в резолюции [2558 \(2020\)](#) Совета Безопасности признается этот потенциал и подчеркивается огромная важность укрепления консультативной и связующей роли Комиссии по миростроительству. Необходимо воплотить этот призыв в жизнь и использовать возможности Комиссии в поддержку как работы Совета Безопасности, так и общесистемной слаженности усилий в области миростроительства;
- наконец, мы считаем региональные партнерства ценным средством решения приоритетных задач в области миростроительства во время перехода и после него. Региональные структуры имеют возможности для реализации норм в области миростроительства, в том числе норм по защите гражданского населения, и могут преобразовать их в национальные политические рамки посредством добрых услуг, информационно-пропагандистской работы и объединения ресурсов. Поэтому Пакистан приветствует все более значимую роль региональных организаций, в частности Африканского союза, в архитектуре мира и безопасности.

Пакистанские миротворческие контингенты играли видную роль в максимально успешном осуществлении переходных процессов в контексте ряда операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, например в

Либерии, Сьерра-Леоне, Бурунди и Тиморе-Лешти. Наши миротворцы также помогали властям принимающих стран проводить мирные выборы, разоружать повстанцев, проводить операции по разминированию и защищать гражданское население, в том числе путем повышения уровня квалификации и подготовки сотрудников местной полиции и других правоохранительных органов. В 2019 году Пакистан направил в Демократическую Республику Конго свою первую состоящую исключительно из женщин группу по налаживанию взаимодействия с общинами, которая осуществила несколько успешных инициатив в области миростроительства, включая профессиональную подготовку студентов, учителей и женщин, а также провела психологические семинары для конголезской полиции. Недавно, после сокращения численности Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), сотрудница Пакистанской полицейской службы г-жа Хелена Икбал была назначена комиссаром полиции в Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане. Направление этой группы и это назначение отражают тот факт, что Пакистан глубоко ценит важнейший вклад женщин в обеспечение устойчивого мира и безопасности.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что успешный переходный процесс создает условия для дальнейшего политического взаимодействия правительства принимающей страны с международным сообществом. После этого процесса остаются договоренности, позволяющие национальным властям получать от страновых групп Организации Объединенных Наций поддержку в области институционального строительства и консультации по урегулированию конфликтов. Одним словом, переходный процесс в стране, затронутой конфликтом, должен быть шагом к достижению таких целей, как устойчивый мир, стабильность и экономическое процветание.

Приложение XXIV

Заявление Председателя Комиссии по миростроительству Усамы Абдельхалека

Прежде всего я хотел бы приветствовать решение Ирландии провести эти открытые прения по вопросу о переходных процессах; в ходе этих прений рассматриваются ключевые приоритеты Комиссии по миростроительству, которая с учетом своей консультативной, связующей и организующей роли регулярно предоставляет свои рекомендации Совету Безопасности.

В 2005 году Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли решение о создании миростроительной архитектуры, чтобы заполнить, как выразился покойный Генеральный секретарь Кофи Аннан, «зияющую брешь» и обеспечить оказание поддержки странам, затронутым конфликтом; в частности, речь идет о странах, где осуществляется переход от одной формы присутствия Организации Объединенных Наций к другой. С тех пор Комиссия по миростроительству участвовала в успешных переходных процессах, например в Либерии и Сьерра-Леоне, а вся система Организации Объединенных Наций стала действовать более согласованно, признавая центральную роль миростроительства и сохранения мира в наших усилиях по обеспечению прочного мира, устойчивого развития и уважения прав человека.

Это стало особенно очевидно на примере тесной взаимосвязи между миростроительством и поддержанием мира. Операции по поддержанию мира играют все более важную роль, помогая принимающим странам укреплять необходимый потенциал и достигать результаты в области миростроительства, а в идентичных резолюциях 2016 года по миростроительству и сохранению мира выражается удовлетворение по поводу «вклада, который операции по поддержанию мира вносят в дело осуществления всеобъемлющей стратегии сохранения мира».

15 июня 2021 года Комиссия созвала заседание для обсуждения вклада деятельности по поддержанию мира в миростроительство и сохранение мира. Позвольте мне поделиться с членами Совета Безопасности основными идеями, которые прозвучали на том заседании и имеют отношение к сегодняшним прениям.

- Согласованность, оперативно-стратегическая координация и взаимодействие совершенно необходимы, особенно сегодня, когда пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубляет риски и последствия конфликтов. Это особенно важно во время свертывания миссий, когда в целях устранения пробелов нужно прикладывать дополнительные усилия для выработки общего видения у Организации Объединенных Наций, правительств принимающих стран и широкого круга партнеров, включая гражданское общество, женщин и молодежные организации. Важную роль на переходных этапах играют Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства, которые действуют в поддержку национальных приоритетов и стимулируют согласованность действий партнеров, включая международные, региональные и национальные структуры. В этой связи, признавая важный вклад женщин в переходные процессы, Комиссия в рамках реализации своей гендерной стратегии провела специальные дискуссии по гендерным аспектам переходных процессов.
- Операции по поддержанию мира остаются важным инструментом, который помогает принимающим странам развивать необходимый потенциал в области миростроительства. Сохраняя присутствие в целях обеспечения

безопасности, они не только создают условия для работы других участников процесса миростроительства, но и ставят цели миростроительства в центр политического внимания и выполняют миростроительные задачи, которые помогают устранить коренные причины конфликта. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества», которая стартовала три года назад, нацелена, в частности, на то, чтобы деятельность по поддержанию мира вносила более весомый вклад в процессы миростроительства и сохранения мира и оказывала на эти процессы более существенное воздействие. Позитивным фактором является то, что в инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс» акцент делается на тесном сотрудничестве с международными партнерами.

- Прочные партнерские отношения и надлежащие механизмы финансирования играют ключевую роль в том, чтобы обеспечить плавный переход и избежать возобновления конфликта. В этой связи Комиссия приветствует успехи и дальнейшие возможности в деле сотрудничества Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в вопросах миростроительства, принимая во внимание, в частности, опубликование стратегии Банка по вопросам нестабильности, конфликтов и насилия и пополнение ресурсов Международной ассоциации развития в 2020 году, а также призывает обе организации продолжать сотрудничество в деле совместного составления программ и анализа миростроительства, действуя в поддержку определенных на национальном уровне приоритетов миростроительства и развития и в соответствии с обязательствами и терминами, согласованными государствами-членами в ходе многосторонних обсуждений.
- Финансирование миростроительства остается одним из важнейших условий успеха переходных процессов. Комиссия вновь заявляет о необходимости активизировать финансирование миростроительства и приветствует решение государств-членов о том, чтобы в ходе следующей сессии провести совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию миростроительства.
- Мандаты, касающиеся всех этапов операций в пользу мира, должны содержать руководящие принципы, призванные стимулировать своевременные переходные процессы. Комиссия по миростроительству, обладая широким мандатом в области миростроительства, имеет все возможности для консультирования Совета Безопасности в процессе разработки и обзора мандатов операций в пользу мира и сокращения их численности, и хорошим примером этому служит работа, проделанная Комиссией с целью обосновать продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике. Высокую актуальность для Совета сохраняют положения заявления Председателя [S/PRST/27/2017](#), которые используются на протяжении всех этапов существования миссий. Что касается в этой связи стран и регионов, положение в которых рассматривается как Советом, так и Комиссией, то члены Комиссии были бы признательны, если бы копии соответствующих докладов Генерального секретаря Совету по возможности препровождались Комиссии достаточно заблаговременно, с тем чтобы она могла внести своевременно свой вклад в проводимую работу.

Я хотел бы подтвердить, что Комиссия по миростроительству готова более активно консультировать Совет Безопасности по вопросам, находящимся на рассмотрении обоих органов, с тем чтобы в соответствии со своим мандатом выносить конкретные, стратегические и целенаправленные рекомендации по вопросам, касающимся миростроительства и сохранения мира в процессе формирования, обзора, сокращения численности и преобразования операций по поддержке мира.

Приложение XXV

Заявление Постоянного представительства Польши при Организации Объединенных Наций

Польша хотела бы поблагодарить Ирландию за организацию этих своевременных и важных прений. Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю за его выступление и Эллен Джонсон-Серлиф за ее проницательные и вдохновляющие замечания.

Деятельность по поддержанию мира вносит важнейший вклад в осуществление повестки дня по сохранению мира во всех ее аспектах: от предотвращения и урегулирования конфликтов до постконфликтного восстановления. Поэтому вывод или свертывание той или иной операции по поддержанию мира или специальной политической миссии Организации Объединенных Наций является серьезным вызовом с точки зрения всего процесса «поступательного установления мира» как для принимающих стран, так и для Организации Объединенных Наций. Польша подчеркивает важность переходных процессов для реализации повестки дня в области сохранения мира и полностью поддерживает все действия, направленные на то, чтобы сделать эти процессы более эффективными и согласованными.

Миротворцы играют центральную роль в реализации и обеспечении переходных процессов, а также в подготовке почвы для субъектов миростроительства. В принятой в 2020 году резолюции Совета Безопасности об обзоре миростроительной архитектуры подтверждается, что для эффективного миростроительства требуется приверженность всей системы Организации Объединенных Наций в рамках всех направлений деятельности и включение миростроительства в состав различных мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций на всех этапах конфликта. В этой связи мы полностью убеждены, что соображения, связанные с переходными процессами и миростроительством, следует включать в первоначальный мандат каждой миссии и операции.

Польша подчеркивает необходимость улучшения скоординированного планирования переходных процессов. Еще имеются возможности для более эффективного сотрудничества на раннем этапе между миссиями Организации Объединенных Наций, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими субъектами Организации Объединенных Наций, присутствующими на местах. Это особенно важно, когда речь идет о совместном планировании, финансировании и оперативной поддержке. Нам необходимо устранить разрывы в ресурсах и сроках между миротворческими и другими структурами Организации Объединенных Наций, чтобы повысить слаженность действий на местах.

Польша также подчеркивает важность четких контрольных показателей и четко определенных условий для свертывания миссий. Организация Объединенных Наций должна четко заявлять о своем участии на различных этапах урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления.

Мы уверены, что успех переходного процесса зависит в основном от конструктивного взаимодействия Организации Объединенных Наций с принимающими странами и от координации действий с региональными и международными партнерами, в том числе с финансовыми учреждениями. Очень важно, чтобы во время и после переходного периода Организация Объединенных Наций продолжала играть свою роль организатора встреч между этим широким кругом заинтересованных сторон. Для того чтобы получить максимально эффективный результат от усилий по сохранению мира, Организации Объединенных Наций также необходимо тесно сотрудничать со всеми соответствующими

субъектами в целях определения среднесрочных приоритетов в области миростроительства.

Еще одним ключевым аспектом переходного процесса является согласование стратегий миростроительства с национальными стратегиями восстановления и планами развития. Помимо этого, необходимо уделять больше внимания экономическим аспектам переходного процесса и миростроительства, а также влиянию экономических проблем на сохранение мира. В этом отношении крайне важны разработка стратегий устойчивого финансирования и изучение инновационных вариантов финансирования. Более того, следует укрепить анализ политической экономии в рамках миротворческих миссий.

Для эффективного укрепления мира и безопасности необходимо содействовать вовлечению населения на самых ранних этапах выполнения мандата, особенно в контексте планирования переходного процесса. Миссии и операции Организации Объединенных Наций должны проводить систематические консультации с гражданским обществом на национальном и местном уровнях в целях определения приоритетных задач переходного периода, а также потребностей в области наращивания потенциала. Особого внимания и признания заслуживает участие женщин и молодежи, которые часто входят в состав движений, требующих перемен, но, как правило, исключены из мирных и переходных процессов.

Польша особенно обеспокоена переходными процессами, осуществляемыми на фоне проблем в области безопасности и пробелов в обеспечении защиты. Защита гражданского населения остается одной из важнейших областей участия Польши, и мы полностью поддерживаем идею интеграции в переходные процессы вопросов защиты. Жизненно важно обеспечить, чтобы при сокращении численности миротворцев страновая группа Организации Объединенных Наций и другие учреждения Организации Объединенных Наций получали надлежащий политический анализ и анализ рисков, особенно в том, что касается возможного насилия в отношении гражданского населения.

Существует явная необходимость создания механизмов координации усилий по защите гражданских лиц между миссиями Организации Объединенных Наций, субъектами, занимающимися гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, а также органами власти принимающих стран. Полезным инструментом в этом контексте может стать создание общей нормативной базы по защите гражданского населения в переходный период. Стратегическая коммуникация, проекты с быстрой отдачей и укрепление анализа динамики конфликтов на местном уровне также имеют большое значение при устранении пробелов в области защиты.

В преддверии переходного процесса необходимо менять подход к защите гражданского населения с «военного» на «гражданский». Следует уделять больше внимания обеспечению правильного понимания потребностей и возможностей населения в области защиты, в том числе на основе консультаций с местным гражданским обществом, включая женщин, молодежь, инвалидов и уязвимые группы.

Польша готова поддержать любую инициативу в рамках Организации Объединенных Наций, направленную на укрепление защиты гражданского населения в контексте переходных процессов Организации Объединенных Наций. Мы полностью согласны с тем, что Организация Объединенных Наций должна поддерживать разработку национальных стратегий защиты гражданского населения в целях снижения риска насилия во время и после переходного периода. Мы также призываем Секретариат обеспечить широкое распространение опыта,

извлеченного из прошлых переходных процессов, с особым упором на вопросы защиты.

Чтобы деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира оставляла после себя наследие мира, предотвращала возобновление конфликтов и закладывала основы устойчивого развития, нам необходимо укреплять переходные процессы. Польша призывает Совет Безопасности заняться поощрением инициативного, комплексного и перспективного управления переходными процессами в сотрудничестве с Комиссией по миростроительству и всеми соответствующими субъектами Организации Объединенных Наций на местах.

Приложение XXVI

Заявление Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций Франсишку Дуарте Лопеша

Португалия благодарит Ирландию в ее качестве Председателя Совета Безопасности за организацию этих своевременных открытых прений.

Чтобы продвигать нашу общую повестку дня и эффективно реагировать на традиционные и будущие вызовы, нам нужна Организация Объединенных Наций XXI века — более эффективная, более гибкая, более подотчетная и более ориентированная на выполнение задач.

Португалия полностью поддерживает программу реформ Организации Объединенных Наций. Это, разумеется, включает реформу в секторе мира и безопасности и программу «Действия в поддержку миротворчества», а также общую программу реформ по трем направлениям, каждое из которых крайне важно для успешного осуществления переходных процессов в миротворчестве.

Мы остаемся твердыми сторонниками операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, поскольку они являются одним из наиболее эффективных имеющихся в нашем распоряжении средств для поддержания мира и безопасности.

Чтобы операции по поддержанию мира также играли важную роль в сохранении и укреплении прочного мира, переходные процессы и свертыwanie этих миссий следует осуществлять последовательно и эффективно. Устойчивый мир можно гарантировать только посредством применения комплексного подхода на протяжении всего процесса установления мира на основе обеспечения мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека. Мандаты в области деятельности по поддержанию мира должны и далее с самого начала учитывать деятельность по миростроительству.

Более широкая реформа Организации Объединенных Наций также имеет основополагающее значение для успешного осуществления переходных процессов, поскольку позволяет страновым группам Организации Объединенных Наций эффективно расширять сферу внимания и уделять первоочередное внимание вопросам развития и поддержки национальных приоритетов.

Комиссия по миростроительству, выполняющая функции организатора, играет важную роль на протяжении всего этого цикла. Благодаря своей консультативной функции Комиссия может представлять обоснованные и реалистичные рекомендации по вопросам миростроительства при рассмотрении мандатов операций по поддержанию мира и политических миссий. Комиссия по миростроительству также может обеспечивать синергизм и более тесную координацию как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, а именно при взаимодействии с представителями гражданского общества и женскими и молодежными организациями.

Планирование переходных процессов должно начинаться задолго до их фактического осуществления. Это крайне важно для обеспечения национальной ответственности за эти процессы. Кроме того, миротворческие мандаты должны быть гибкими, чтобы адаптироваться к меняющейся обстановке на местах, которая может быть особенно неустойчивой в условиях нестабильности. В частности, защита гражданского населения должна рассматриваться в качестве одной из сквозных приоритетных задач на протяжении всего цикла конфликта, а

правительства принимающих стран должны получать поддержку в выполнении своих обязанностей в этом отношении.

Переход или свертывание миротворческой операции или специальной политической миссии должны быть признаком прогресса в достижении устойчивого мира, а не следствием усталости или потери интереса международного сообщества.

Приложение XXVII

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чо Хёна

Делегация моей страны благодарит Председателя за созыв сегодняшних своевременных открытых прений Совета Безопасности на уровне министров по вопросу о переходных процессах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Республика Корея выражает глубокую признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Антониу Гутерришу и бывшему президенту Либерии Эллен Джонсон-Серлиф за присутствие на сегодняшнем заседании и за их информативные выступления.

С момента начала деятельности по поддержанию мира она является одним из наиболее эффективных и заметных инструментов, с помощью которых международное сообщество может поддерживать и укреплять глобальный мир и безопасность. Недавно мы подчеркнули важность усиления воздействия операций по поддержанию мира с началом осуществления инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» три года назад и инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» на новом этапе в этом году. Не лишним будет напомнить, что обеспечение плавного и прочного переходного процесса является ключом к достижению конечной цели деятельности по поддержанию мира — сохранению мира.

В этой связи делегация моей страны хотела бы подчеркнуть следующие три момента в отношении поощрения устойчивых и успешных переходных процессов миссий по поддержанию мира.

Во-первых, приоритетные задачи миростроительства должны быть включены в миротворческие мандаты на всех уровнях. Для проведения жизненно важной работы по миростроительству и устранению коренных причин конфликтов не нужно ждать свертыwania миротворческих миссий. Напротив, миростроительство должно начинаться с первого дня вмешательства. Мы должны обсуждать и учитывать желаемый конечный результат начиная с самых ранних стадий разработки мандатов миссий.

Во-вторых, Комиссия по миростроительству может оказать поддержку Совету Безопасности в деле эффективно скоординированного и инклюзивного планирования переходных процессов. Используя свою консультативную, связующую и организаторскую роль, Комиссия может объединить широкий круг заинтересованных сторон и предоставить Совету существенные и практические рекомендации. Кроме того, проведение регулярных заседаний или представление Комиссии предварительных экземпляров соответствующих докладов Генерального секретаря может помочь систематизировать ее вклад в работу Совета. В связи с этим мы просим Совет активнее взаимодействовать с Комиссией при обсуждении вопросов переходных процессов миссий.

В-третьих, переходные процессы должны быть привязаны к местному контексту, с тем чтобы избежать возобновления конфликтов. Прочный мир может быть достигнут только тогда, когда местные общины включены в мирный процесс. По итогам нашего опыта работы с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане Корея усвоила ценный урок: миротворцы могут наладить прочные связи и отношения доверия с принимающими общинами на основе регулярного проведения военно-гражданских операций. Такие тесные отношения с людьми на местах содействуют проведению операций по поддержанию мира. Что касается дальнейших шагов, то мы также считаем, что боевые

подразделения могут и должны играть важную роль в поощрении участия маргинализированных групп, в частности женщин и молодежи.

В заключение наша делегация хотела бы напомнить всем, что предстоящее совещание Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров, которое состоится в декабре 2021 года в Сеуле, станет бесценной платформой для укрепления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основе обмена передовым опытом и мобилизации конкретных обязательств. На этой встрече будут подробно рассмотрены темы переходных процессов, миростроительства и сохранения мира.

Республика Корея хотела бы подтвердить свою твердую приверженность сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и всеми государствами-членами в деле защиты гражданского населения и достижения устойчивого мира путем совершенствования переходных процессов операций по поддержанию мира.

Приложение XXVIII

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михала Млинара

Я хотел бы поблагодарить Председателя за организацию своевременной дискуссии, которая дает возможность поразмышлять над столь важной темой. Очень важно подчеркнуть, что в ходе проведенного в 2020 году обзора архитектуры миростроительства, в резолюции 75/201 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2558 (2020) Совета Безопасности Совет вновь подтвердил, что для того, чтобы деятельность в сфере миростроительства была эффективной, в ней должна участвовать вся система Организации Объединенных Наций, включая операции по поддержанию мира.

Операции по поддержанию мира обеспечивают и создают пространство для других структур, занимающихся миростроительством, и способствуют выработке политических решений, ориентированных на достижение целей в области миростроительства. От того, как та или иная операция по поддержанию мира проведет переходные процессы, зависит долговечность мира. Исходным условием для успешного перехода миротворческих миссий является общая концепция мира у национальных субъектов и системы Организации Объединенных Наций, а также договоренность относительно руководящих принципов и роли Организации Объединенных Наций в содействии реализации этой концепции. Эта общая концепция включает в себя общее понимание «конечного состояния» — условий, которые должны быть выполнены для вывода миссии. Укрепление сотрудничества всех партнеров, направленное на выработку такого общего понимания, может помочь сформировать ожидания и управлять ими.

Совет Безопасности в своем заявлении Председателя, изданном в 2017 году, признал, что процесс, посредством которого осуществляется переход, имеет решающее значение, и подчеркнул важность наличия в рамках миротворческих мандатов четко определенных целей и задач, основывающихся на конкретных согласованных контрольных показателях осуществления деятельности в области миростроительства и сохранения мира. Особое внимание было уделено тому, какие задачи ставятся перед операцией по поддержанию мира, включая ее участие в решении критически важных вопросов переходного периода, таких как защита гражданского населения; разоружение, демобилизация и реинтеграция; и наращивание потенциала в секторах безопасности и правосудия, а также тому, как она участвует в комплексном планировании с местными и национальными органами власти, общинами и гражданским обществом. Все эти элементы были признаны решающими для работы, направленной на успешный и устойчивый переход.

Наследие миротворческой операции в стране, выходящей из состояния конфликта, отчасти зависит от того, каким образом и насколько она позволяет местным субъектам и международным партнерам добиваться успеха в закреплении любых результатов, достигнутых во время присутствия миссии Организации Объединенных Наций. Переходные процессы Организации Объединенных Наций следует планировать и осуществлять на инициативной, комплексной и перспективной основе, в результате чего Организация Объединенных Наций будет иметь больше возможностей для оказания эффективной поддержки принимающим странам по мере их продвижения вперед на пути к миру и устойчивому развитию.

Можно также извлечь уроки из недавних переходных процессов, которые демонстрируют необходимость согласованности действий и сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными, национальными и местными заинтересованными сторонами, в частности с женщинами и молодыми людьми. Решающее значение для упрочения устойчивого мира имеет применение поэтапного и дифференцированного подхода, соответствующего условиям безопасности на местах и в полной мере учитывающего риски для гражданского населения, возникающие на переходных этапах деятельности по поддержанию мира, а также потенциал и приоритеты национального правительства и граждан.

Во время переходных периодов Комиссия по миростроительству может играть важную роль в сохранении международной поддержки соответствующей страны в целях удовлетворения ее текущих потребностей в области миростроительства и развития. Комиссия имеет все возможности для создания широкой политической платформы в целях привлечения большего внимания международного сообщества и объединения усилий системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров вокруг общих целей. Комиссия зарекомендовала себя в качестве одной из ведущих платформ для объединения международных партнеров в целях поддержания динамики и сопровождения усилий страны по проведению реформ.

Приложение XXIX

Заявление Постоянного представительства Южной Африки при Организации Объединенных Наций

Прежде всего, наша делегация выражает признательность Постоянному представительству Ирландии за созыв этого заседания с целью подчеркнуть императивный характер перехода от деятельности по поддержанию мира к миростроительству и неизменного закрепления с трудом достигнутых успехов. Мир часто определяют как отсутствие насилия; однако простое отсутствие насилия не обязательно приводит к устойчивому миру, особенно если не устранить глубинные причины насилия.

Мы хотим поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша, бывшего президента Либерии Эллен Джонсон-Серлиф и президента Ассоциации общественного развития Судана Сафаа Элагиб Адам за их содержательные выступления.

В качестве страны, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, Южная Африка признает, что переходные этапы в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций — это поэтапный и постепенный процесс, который охватывает целый ряд политических и технических вопросов, для решения которых требуется постоянное участие всей системы Организации Объединенных Наций. Южная Африка хотела бы отметить следующие моменты:

1. Важность разработки стратегий выхода с самого начала.
2. Необходимость обеспечения национальной ответственности и инклюзивности.
3. Обязательное уделение первоочередного внимания задаче продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

С самого начала мы должны четко понимать, какие результаты мы стремимся получить от той или иной операции по поддержанию мира. Мандаты, возлагаемые Советом Безопасности, должны содержать элементы предполагаемой стратегии вывода миссии, которые должны стать частью долгосрочной политической стратегии. Мы хотели бы подчеркнуть, что разработку на раннем этапе стратегий вывода миссии следует осуществлять в сотрудничестве с правительствами принимающих стран. Кроме того, взаимодействие с правительствами принимающих стран должно включать налаживание партнерских отношений с региональными организациями и финансовыми учреждениями, которые будут участвовать в планировании миростроительства после завершения соответствующей миротворческой миссии. Если мы действительно хотим, чтобы после нас ситуация стала лучше, чем до нашего прихода, то за свертыванием военных компонентов миссий должно последовать продвижение и расширение планов, ориентированных на развитие.

Национальная ответственность, инклюзивность и участие являются основополагающими и критически важными элементами в процессах миростроительства, необходимыми для удовлетворения потребностей и решения проблем всех слоев общества. Этот принцип подразумевает важность участия женщин, мужчин и молодежи в предотвращении и урегулировании конфликтов и последующем восстановлении. Поскольку успеху предшествует ясность, то согласованность и сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами приведут к скоординированным усилиям, которые позволят избежать дублирования инициатив и фрагментации. Во время хрупкого переходного процесса миссии

должны оказывать помощь правительству принимающей страны в достижении политических преобразований, прогресса на пути к демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого мира, в поддержке мирных процессов и осуществлении будущих соглашений, оказании помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права, а также мобилизовывать экономическую помощь и помощь в целях развития и координировать предоставление гуманитарной помощи. Согласование требований мира, примирения и справедливости в обществах, находящихся в состоянии перехода от конфликта к миру, — весьма непростой процесс. Обсуждение переходных процессов было бы неполным без рассмотрения необходимости создания комплексной стратегической рамочной основы для правосудия переходного периода.

В переходный период по-прежнему крайне необходимо, чтобы женщины не исключались из процесса по мере того, как страны переходят от конфликта к устойчивому миру. В этой связи для полного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, отраженной в резолюциях Совета, включая резолюцию [2493 \(2019\)](#), необходимо, чтобы все государства-члены способствовали полному, равноправному и значимому вовлечению женщин во все этапы мирного процесса. Поэтому женщины должны быть включены в миротворческую деятельность, политические процессы и усилия по миростроительству, чтобы не допустить исключения значительной части общества во время перехода стран к миру.

Проведенное Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН–женщины») исследование показало, что в тех случаях, когда женщины вовлечены в мирные процессы и участвуют в них, значительно больше вероятность того, что мирные соглашения приведут к устойчивому миру. Южная Африка рассматривает повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности не только в качестве средства, которое позволяет обеспечить участие женщин в роли посредников в конфликтных ситуациях, но и в качестве важнейшего инструмента для прекращения применения силы как средства урегулирования споров.

В заключение следует отметить, что мы воздаем должное мужчинам и женщинам, участвующим в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Благодаря их чувству долга и самоотверженности были спасены жизни множества людей, и эта работа продолжается в нынешние беспрецедентные времена, мы же должны выразить этим людям огромную благодарность за их усилия.

Приложение XXX

Заявление Постоянного представительства Испании при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Создание и начало работы той или иной миротворческой миссии Организации Объединенных Наций — это не самоцель, а временная мера для урегулирования конфликта или нестабильной ситуации, требующей немедленного принятия мер. Поэтому с самого начала любая миротворческая миссия должна быть увязана с определенной и реалистичной стратегией завершения ее деятельности.

Для этого необходимо, чтобы первоначальные цели миссии были четко определенными, решительными и достижимыми с практической точки зрения. Нет смысла ставить размытые, нереалистичные или двусмысленные цели. Часто само обсуждение той или иной резолюции заставляет нас искать компромиссные формулировки, чтобы добиться большей поддержки или предотвратить тупиковые ситуации в обсуждениях. Такие формулировки на политическом уровне часто создают проблемы для более низких уровней, где они должны быть реализованы, особенно для командующего операциями. Хотя всегда необходимо и желательно, чтобы у главы миссии была свобода действий, позволяющая ему переориентировать цели мандата на местах, не следует ставить его в положение, когда он должен на тактическом уровне урегулировать неясности и неопределенности политического уровня. Формулировка мандатов должна обеспечивать баланс, облегчающий задачу для нижестоящих уровней.

После того как эти цели поставлены, их следует соотнести с рядом измеримых показателей, чтобы прогресс в их достижении мог быть измерен и объективно оценен.

Не нужно ждать момента, когда должен начаться переходный этап деятельности миссии по поддержанию мира, нужно искать этот момент. Поэтому важно ставить четкие цели, связанные с измеримыми целевыми показателями на каждом этапе, на достижении которых могут быть сосредоточены усилия миссии. Присутствие миссии на месте в течение длительного времени не только нежелательно, но и может быть контрпродуктивным. Необходимо избегать возникновения постоянной и неустранимой зависимости от деятельности миссии, а также сдерживания миссией действий местных властей, надеющихся, что другие решат проблемы за них.

Одним из ключевых элементов всего процесса работы миссии, от открытия до завершения переходного этапа, является обеспечение ответственности государства, в котором развернута миссия. В отношении этой концепции существует общее согласие, но ее трудно реализовать на практике. Для этого требуется, чтобы потребности такого государства в самостоятельном функционировании были определены уже на ранней стадии, с тем чтобы их можно было удовлетворить с помощью инициатив по обучению и наращиванию потенциала.

Помимо этих сугубо практических аспектов (знания и наличие средств), существуют и другие аспекты, которые трудно измерить, например, решимость получателей помощи и участников обучения. Необходимо избегать ситуации, когда по окончании переходного процесса отсутствие воли мешает выполнять те задачи, для выполнения которых было получено это обучение и имеются необходимые средства. Одно из возможных решений — настаивать на проведении обучения в области лидерских навыков, ориентированного на соответствующий уровень участников на всех уровнях управления.

Любой переход — это сложный процесс, имеющий ярко выраженный межсекторальный характер, и без координации действий всех участников на местах здесь не обойтись. Различные организационные подразделения часто затрудняют такую координацию, в том числе между разными структурами одной организации. Опять же, четкая постановка ряда реалистичных, определенных и измеримых целей облегчит эту задачу. Иногда само принимающее миссию государство, особенно на втором уровне своего административного аппарата, испытывает трудности с распознаванием сложных структур различных организаций, развернутых на местах.

Мы должны быть в состоянии принимать меры по обучению и упрощению и разъяснять на этих уровнях, кто за что отвечает, и, с другой стороны, пытаться обеспечить, чтобы координация усилий не ограничивалась рамками учреждений или органов, развернутых Организацией Объединенных Наций, но чтобы она охватывала и другие международные организации. Этот аспект может быть особенно сложным, с учетом того, что на местах часто пересекаются самые разные интересы.

Таким образом, мы считаем, что основой для реалистичных и своевременных переходных процессов миротворческих миссий является надлежащее планирование еще на этапе до создания и начала работы миссии. Конечная цель той или иной миссии — не функционировать вечно, а освободить место для следующих этапов, поэтому с самого начала необходимо разработать четкую стратегию выхода. Миссия является частью гораздо более широкого межсекторального процесса, в котором участвуют различные субъекты, и координация между всеми ними крайне важна, равно как и ответственность властей и государства, принимающего миссию, начиная с начальных этапов.

Приложение XXXI

Заявление Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций Паскаль Берисвиль

[Подлинный текст на французском языке]

Швейцария выражает признательность Ирландии за организацию этих открытых прений и благодарит ораторов за их выступления.

«Переходные процессы и сворачивание миротворческих операций заслуживают нашего полного внимания, с тем чтобы предотвратить возврат к насилию в соответствующих странах». Этот императив был вновь подчеркнут в ходе третьего стратегического диалога Фонда миростроительства Генерального секретаря, который состоялся на прошлой неделе в Швейцарии. Мы приветствуем работу различных структур Организации Объединенных Наций по повышению эффективности и инклюзивности переходных процессов. Переходные процессы не подразумевают сокращения усилий, а скорее требуют более активного применения инструментов миростроительства.

Швейцария хотела бы подчеркнуть следующие элементы, необходимые для успешного перехода:

Во-первых, любой переходный процесс должен быть основан на стратегическом видении будущего страны. Это видение должно исходить от принимающего государства и включать всех соответствующих участников, в том числе гражданское общество. Необходимость обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин не должна подвергаться сомнению. Готовность к переходу к менее активному международному присутствию должна исходить прежде всего от принимающего государства, которое должно быть в состоянии взять на себя задачи, выполняемые Организацией Объединенных Наций. Примером постепенного перехода может служить Совместная стратегия поступательного и поэтапного свертывания деятельности МООНСДРК. Мы призываем Совет Безопасности учитывать национальные потребности и определять приоритетность задач в рамках мандатов на основе такого последовательного подхода. Комиссия Организации Объединенных Наций по миростроительству также может оказать поддержку в определении национальных приоритетов в условиях переходных процессов, как показывает пример Либерии. В интересах Совета полностью рассмотреть рекомендации Комиссии в контексте своей повестки дня.

Во-вторых, с учетом рисков, связанных с переходными процессами и свертыванием миротворческих операций, необходимо постоянно обеспечивать защиту гражданского населения и соблюдение прав человека. Правительство должно выполнять свою главную обязанность по защите населения. Укрепление его потенциала имеет ключевое значение. В этой связи Швейцария поддерживает разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов, а также деятельность по разминированию, например в Демократической Республике Конго и в Судане. Наш опыт показывает, что для решения задач по защите гражданского населения требуется оценка потребностей, наличие общего подхода у учреждений Организации Объединенных Наций, а также мониторинг прав человека. Мы призываем Совет использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты, включая новые технологии, для укрепления защиты гражданского населения и прав человека в условиях переходного периода.

В-третьих, миротворческие операции и более широкое присутствие Организации Объединенных Наций должны иметь мандаты, адаптированные к ходу осуществления переходного процесса. Актуальными инструментами для Совета являются независимые стратегические обзоры миссий, подобные тем, что были недавно запрошены в отношении Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее. Совет должен обеспечить повышенную гибкость миссий Организации Объединенных Наций для реагирования на возникающие риски и потребности. Кроме того, он должен оказывать поддержку потенциалу стратегических коммуникаций для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла оправдывать ожидания местного населения, как указано в инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Наконец, для обеспечения успешного перехода необходимо адекватное финансирование. Поскольку переходные процессы являются одной из трех приоритетных задач для Фонда миростроительства, он играет уникальную роль в этом отношении. Будучи донором этого фонда, а также членом Комиссии по миростроительству и кандидатом в члены Совета Безопасности, Швейцария продолжает участвовать в переходных процессах.

Приложение XXXII

Заявление Постоянного представительства Украины при Организации Объединенных Наций

Украина высоко оценивает инициативу Ирландии, выполняющей функцию Председателя Совета Безопасности, по проведению этих открытых прений и выражает признательность докладчикам за их заявления.

Вопрос переходных процессов имеет весьма практическое значение для Украины как активного поставщика воинских и полицейских контингентов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Как показывает наш опыт в отношении миссий, которые выполнили свои задачи и были выведены, как, например, Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии в 2018 году, этот этап сам по себе знаменует прогресс на пути к миру.

Сделать этот прогресс устойчивым и необратимым — по-прежнему одна из главных задач, и для этого есть несколько важных предпосылок.

Прежде всего, необходимо обеспечить непрерывность усилий путем сохранения высокого уровня международного внимания к той или иной ситуации после сокращения сил или закрытия операции по поддержанию мира. Несмотря на улучшение обстановки в плане безопасности на местах, миростроительство должно основываться на разоружении и реформе сектора безопасности, примирении и подотчетности, поощрении и обеспечении прав человека, защите уязвимых групп, включая женщин и детей, укреплении национальных институтов и обуздании коррупции.

Вовлечение международных заинтересованных сторон, включая финансовые учреждения и других доноров, также будет полезным в поиске эффективных решений для преодоления в выходящих из конфликта странах трудностей, которые связаны с экономической разрухой и нищетой, разрушением инфраструктуры, экологическими проблемами и миграцией.

Кризисные ситуации и постконфликтное восстановление также требуют индивидуального подхода с учетом коренных причин конфликта. Это особенно важно в случае межгосударственных конфликтов.

При проведении всех мероприятий по миростроительству необходимо соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, в том числе принципы суверенного равенства, территориальной целостности и политической независимости государств-членов. Жизнеспособные стратегии перехода должны охватывать весь спектр движущих сил конфликта, включая нарушение вышеуказанных принципов в случае внешней агрессии и оккупации.

Эти стратегии будут играть важную роль в реагировании на риски, связанные с попытками стороны конфликта, которая была государством-агрессором, продолжать проводить свою агрессивную политику в отношении другого государства, влияя на его постконфликтное восстановление посредством незаконных политических требований и использования марионеточных сил.

В центре внимания также должен быть вопрос доступа к пострадавшему населению. Ситуация, когда все гуманитарные организации вынуждены прекратить свою деятельность на оккупированных территориях, должна рассматриваться как неприемлемая.

На центральном месте в деятельности по миростроительству должна быть национальная ответственность. Поскольку ответственность должна быть передана национальным субъектам, важен учет их видения и приоритетов.

Крайне важно, чтобы вся система Организации Объединенных Наций продолжала принимать активное участие в поддержке стран в рамках переходных процессов и уделяла внимание координации действий по всем направлениям, включая развитие, мир и безопасность и права человека, а также чтобы партнерства с региональными организациями, в частности с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Африканским союзом, еще более укреплялись. Как было справедливо отмечено в концептуальной записке к этим прениям, «все они демонстрируют необходимость согласованности действий и сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными, национальными и местными заинтересованными сторонами, в частности с женщинами и молодыми людьми».

Украина признает важную роль Комиссии по миростроительству как специализированного межправительственного консультативного органа, призванного обеспечить стратегический подход и согласованность международных усилий по миростроительству, и призывает Совет Безопасности и далее использовать возможности Комиссии в качестве платформы для сопровождения переходных процессов.

В 2020 году Украина была участницей консенсуса по резолюции Генеральной Ассамблеи об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, в которой были подтверждены наши общие обязательства по улучшению переходных процессов и свертывания деятельности миссий.

Сегодня обеспечение мира остается одной из важнейших задач. Даже пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), вызвавшая призыв к прекращению военных действий во всем мире, мало что изменила в сегодняшней международной обстановке, где вооруженные конфликты все еще являются постоянным явлением. Убедительным примером служит продолжающаяся российская вооруженная агрессия против Украины, которая привела к попытке аннексии Крыма и дальнейшему разжиганию вооруженного конфликта в Донбассе.

Украина, которая всегда была активным и надежным партнером Организации в миротворческой деятельности, останется ее верным сторонником и участником, в том числе в рамках переходных процессов. Мы считаем, что наш коллективный успех в деле миротворчества зависит от того, будут ли все партнеры неизменно привержены выполнению своих соответствующих функций.

Приложение XXXIII

Заявление Постоянного представительства Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

Поскольку Организации Объединенных Наций предстоит свертывание нескольких миротворческих операций, крайне важно использовать накопленный опыт осуществления последовательных переходных процессов и закрепить успехи, достигнутые за годы деятельности Организации Объединенных Наций. Переход от деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира важен и необходим. Однако если эти переходные процессы не будут осуществлены должным образом, это может привести к нестабильной политической и гуманитарной ситуации и ситуации в области безопасности. Необходимо разработать четкие, индивидуально подобранные и реалистичные стратегии перехода, чтобы заложить прочную основу для сохранения мира и построения жизнестойких, стабильных и инклюзивных обществ. В рамках стратегий осуществления переходных процессов следует уделять первоочередное внимание защите гражданского населения, укреплять потенциал принимающих стран и гарантировать активное участие женщин и молодежи.

Успешные стратегии перехода начинаются с Совета Безопасности. Мандаты миссий должны содержать четкие цели операций по поддержанию мира. Они должны быть реалистичными и достижимыми и с самого начала закладывать основы стратегии выхода. Лучшая стратегия выхода — эффективная стратегия деятельности миссии.

Объединенные Арабские Эмираты хотели бы предложить следующие рекомендации для обеспечения более последовательных переходных процессов:

- Во-первых, Совет Безопасности должен проявлять инклюзивность при планировании стратегий перехода миротворческих операций. Он должен активно взаимодействовать с принимающими государствами, с тем чтобы более эффективно учитывать их потребности и обеспечивать, чтобы этот процесс основывался на спросе, а не на предложении. С этой целью Совету следует рассмотреть возможность более систематической организации поездок на места для непосредственного взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами. В тех случаях, когда невозможно организовать личные посещения, Совету следует рассмотреть возможность организации виртуальных визитов.
- Во-вторых, операции в пользу мира должны работать совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечивать преемственность в важнейших направлениях работы. Объединенные Арабские Эмираты хотели бы подчеркнуть важность единства действий Организации Объединенных Наций и стимулирования координации и обмена информацией в рамках переходных процессов. Одной из самых важных областей, где возможно развитие, является улучшение взаимодействия Совета Безопасности с субъектами на местах, что не ограничивается руководством операциями в пользу мира и предполагает, в частности, более тесное взаимодействие с координаторами-резидентами и представителями учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.
- В-третьих, миссии должны четко разрабатывать стратегии, направленные на то, чтобы оставить после себя надежную инфраструктуру для принимающих общин во всех случаях, когда это возможно. Ярким примером являются возобновляемые источники энергии, поскольку большой спрос на энергию со стороны Организации Объединенных Наций может привести к

закреплению местных проектов и обеспечить начальное финансирование. Объединенные Арабские Эмираты сотрудничают с Норвегией, Международным агентством по возобновляемой энергии и другими партнерами в целях расширения использования возобновляемых источников энергии в миротворческих операциях. Учитывая преимущества, которые она дает местному населению, включая устойчивость, надежность и экономическую эффективность, такая инфраструктура может стать частью наследия миротворческих операций после их свертывания.

- Наконец, успешные переходные процессы требуют комплексного подхода к миротворческим операциям, предусматривающего участие местных общин, особенно женщин и молодежи. В резолюции [2538 \(2020\)](#) Совета Безопасности признано, что женщины-миротворцы способствуют более эффективному взаимодействию с населением. Это означает, что роль женщин в миротворчестве должна быть нормализована, а их участие — расширено. В сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») в рамках выдвинутой Объединенными Арабскими Эмиратами инициативы шейхи Фатимы бинт Мубарак под названием «Женщины, мир и безопасность» с 2019 года оказывается поддержка в достижении этой цели путем организации обучения сотен женщин-курсантов из Африки, Азии и региона Ближнего Востока и Северной Африки. В начале 2022 года начнется обучение уже третьего набора таких курсантов.

В заключение следует отметить, что Объединенные Арабские Эмираты твердо убеждены в том, что успешный переход является главным признаком успеха той или иной миротворческой операции. Этот целостный подход станет одним из приоритетов Объединенных Арабских Эмиратов в Совете Безопасности в следующем году, и мы надеемся на сотрудничество с государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций в обеспечении устойчивых переходных процессов, носящих инклюзивный характер и направленных на предотвращение повторного возникновения конфликтов.