



安全理事会

Distr.: General
19 October 2021
Chinese
Original: Spanish

2021 年 10 月 15 日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信

谨此通知阁下，墨西哥将在于 2021 年 11 月担任安全理事会主席期间，于 11 月 9 日星期二上午 10 时组织关于“维护国际和平与安全：排斥、不平等与冲突”的公开辩论。

为引导就此议题展开讨论，墨西哥编写了所附的概念说明(见附件)。

请将本信和概念说明作为安全理事会文件分发给荷。

墨西哥常驻代表

大使

胡安·拉蒙·德拉富恩特(签名)



2021 年 10 月 15 日墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：英文]

定于 2021 年 11 月 9 日上午 10 时举行的关于“维护国际和平与安全：排斥、不平等与冲突”议题的安全理事会高级别公开辩论概念说明

目标

1. 公开辩论的目的，是推动讨论有关武装冲突的各种深层原因或催化剂如排斥、不平等和贫困之间的关联。这场辩论将在最近举行的下列几次公开辩论的讨论结论的基础上进行：

(a) “非洲和平与安全：推进非洲疫后重建，消除冲突根源”，中国于 2021 年 5 月组织的公开辩论([S/2021/420](#))；

(b) “维护国际和平与安全：冲突与粮食安全”，美国于 2021 年 3 月组织的公开辩论([S/2021/250](#))；

(c) “维护国际和平与安全：在脆弱的环境中维护和平与安全的挑战”，突尼斯于 2021 年 1 月组织的公开辩论([S/2021/24](#))；

(d) “建设和平和保持和平：冲突和不安全的当代驱动因素”，圣文森特和格林纳丁斯于 2020 年 11 月组织的公开辩论([S/2020/1064](#))；

(e) “维护国际和平与安全：建设阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为安全与发展之间联系的范式”，哈萨克斯坦 2018 年 1 月组织的公开辩论([S/2018/7](#))；

(f) “维护国际和平与安全：安全、发展与冲突根源”，联合王国于 2015 年 11 月组织的公开辩论([S/2015/845](#))；

(g) “维护国际和平与安全：安全与发展之间的相互依存性”，巴西于 2011 年 2 月组织的公开辩论([S/PRST/2011/4](#))。

背景

当前的人道主义局势表明，安全理事会没有有效地处理冲突的根源。

2. 十多年来，武装冲突背景下的人道主义需求一直呈上升趋势。今天，此类需求处于历史最高水平。因此，为应对紧急情况，安全理事会越来越多地把注意力放在准入、保护和人道主义援助上。更经常的情形是，安理会重点关注紧急情况，并设法将人道主义援助纳入其任务规定。不过，作为一个危机管理机构，安理会并没有成功地解决可能成为对国际和平与安全的威胁的不同类型暴力的结构性原因。

3. 为此，安全理事会的行动必须系统地考虑到冲突与加剧因素如贫困和不平等之间的关联，因为这些因素往往被忽视。从联合国预防工作以及需要加强联合国主要机关在防止冲突爆发、死灰复燃、久拖不决或蔓延扩大方面的协调的角度来看，也必须将这一关联视为一个优先事项。

4. 如果人道主义需求继续上升到危急水平，国际社会的行动余地就会不断缩小。违反国际人道法、国际人权法以及更普遍的违反法治行为，加上脆弱国家没有能力向其人民提供基本服务，包括食品和药品，造成了排斥、不平等和冲突的各种表现形式的恶性循环。

没有发展就没有持久和平，没有和平就没有持续发展

5. 人道主义和建设和平工作越来越多地包含了促进可持续发展和推动消除贫困的方案和活动。这些都是防止武装冲突爆发、死灰复燃、久拖不决或蔓延扩大的重要先决条件。

6. 人口的任何一部分被边缘化和被排斥，都会对国家和国际稳定产生严重后果。这种状况和缺乏团结会导致社会结构崩溃，造成结构性贫困。这表现为严重腐败、缺乏就业机会、侵犯人权和洗钱等犯罪的出现。

7. 在冲突后局势中，基础设施遭到的破坏、卫生保健和教育服务的缺失，以及国家内部各族群或地区间的恩怨，都可能危及和平共处的重建。武装冲突对幸存者心理健康的影响也带来了长期的斗争。缺乏现金流和足够的供资帮助前战斗人员、包括儿童重返社会，很容易构成新的不稳定因素。废除“战争经济”对保持和平至关重要。

8. 并非所有遭受贫困的人都会诉诸暴力，但社会、政治和经济排斥会促成冲突加剧或加快冲突的爆发。安全理事会过去已经认识到安全与发展之间的关联，而且《2030 年可持续发展议程》中也就此作了明确规定。因此，必须采取涵盖和平、安全 and 发展的全面一致的预防性办法。

9. 此外，秘书长已请安理会调整努力，打破贫困、脆弱与冲突的“恶性循环”，尤其是考虑到 2020 年，由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，极端贫困 22 年来首次增长。毋庸置疑，获得疫苗的不公平性是上述因素之一。

法治是打破和平与发展缺陷恶性循环的关键

10. 一个和平、更加繁荣和公正的世界，离不开基于法治的国际秩序。就此在国家层面取得进展，对于可持续发展、消除贫困和饥饿以及充分实现和尊重人权和基本自由不可或缺。与此同时，这对预防和解决冲突以及维持和平和建设和平至关重要。打击腐败是善治和法治的关键。这是一个事关问责、对国家机构的信任以及遵守国际法律义务的问题。

11. 秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)中，呼吁“重续社会契约”，其基础是：(a) 信任；(b) 包容、保护和参与；(c) 衡量和评估哪些对人类和地球是重要的。

12. 排斥和边缘化阻碍了可持续发展并导致腐败，而加强法治是增强公众对国家机构的信任和防止对区域、国家和国际稳定的潜在威胁的最合适工具。

办法

13. 拟议的办法不是让安理会直接处理排斥和不平等问题，进而损害其他机关、机构、基金或方案的分管职责。这些机构必须保有其各自在发展问题上的任务。

14. 不过，安理会必须在自身授权范围内分析法治带来的机会，将其作为一种预防工具，扭转破坏社会稳定的排斥和不平等倾向。安全理事会可以接收信息，适当考虑这些方面与对国际和平与安全的威胁之间的关联，目的不仅是对冲突作出反应，而且是防止冲突爆发。

15. 安全理事会有必要将社会和发展方面纳入其审议工作，以确保预防冲突和向和平过渡，以及维持和平和建设和平。

16. 向受冲突影响的国家提供支持必须是整个联合国系统的承诺。将安全理事会授权的所有特派团与当地致力于发展方面的行为体进行协调符合正当利益。安理会必须讨论如何加强法治，并将其作为和平与发展的工具。安理会可以考虑在某些情况下，将旨在建设和平的及早行动作为预防性努力加以开展。

17. 所有利益攸关方之间的协调战略可以大大增加安全理事会确保实现和平与安全的努力的成功前景，而这又将为可持续发展创造条件。

18. 根据上述情况，安理会可：

(a) 提请注意发展问题的安全影响；

(b) 分析法治领域的挑战和机遇，并考虑采取适当措施，防止冲突的爆发或升级；

(c) 表达其对排斥、贫困和不平等作为冲突中的暴力驱动因素或其他加剧因素可能产生的影响以及对人道主义援助准入的影响的关切，并要求将此类信息纳入秘书长的报告；

(d) 请建设和平委员会按照更全面的预防性办法，就可能对安全问题产生影响的方面积极主动地持续提供咨询意见；

(e) 考虑到联合国发展系统的改革是促进法治和提高整个联合国工作一致性的工具。

形式

19. 这场活动将是一场高级别公开辩论，由墨西哥总统主持。还将邀请秘书长和来自边缘化部门的民间社会代表。

预期成果

20. 预期将发表一项主席声明。

引导性问题

21. 将用以下问题引导此次辩论：

(a) 安全理事会应利用哪些信息来全面处理冲突的根源，并避免“永久紧急状况”的多重影响？安全理事会如何在其授权范围内为打破排斥、不平等和冲突的恶性循环作出贡献？

(b) 和平行动或特别政治任务可在多大程度上采取预防行动，处理破坏稳定的社会经济因素，并与驻地协调员合作，防止武装冲突？安全理事会如何加强与联合国相关机构的合作，以确保发展资金不会因腐败和管理不善而被挪用？

(c) 安全理事会如何促进妇女和青年参与制定包容性战略，以处理冲突根源，如缺乏包容性、贫困和不平等？

(d) 如何在维和任务中加强法治，并将其作为支持和平和可持续发展的预防性工具？
